

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2003

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, teneinde de gemeenteraad en de politieraad volwaardig beslissingsrecht te geven over het geheel van het zonaal veiligheidsplan

(ingediend door de dames Leen Laenens en Kristien Grauwels)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2003

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, afin de conférer au conseil communal et au conseil de police un véritable pouvoir de décision en ce qui concerne l'ensemble du plan zonal de sécurité

(déposée par Mmes Leen Laenens et Kristien Grauwels)

SAMENVATTING

Aan de politie- of gemeenteraad worden slechts enkele gedeelten van het zonale veiligheidsplan ter goedkeuring voorgelegd. De indiensters beogen met hun voorstel dat het hele veiligheidsplan ter goedkeuring aan deze raden voorgelegd wordt.

RÉSUMÉ

Seules quelques parties du plan zonal de sécurité sont soumises à l'approbation du conseil de police ou du conseil communal. Cette proposition de loi vise à faire en sorte que l'ensemble du plan de sécurité soit soumis à l'approbation de ces conseils.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
cdH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet op de geïntegreerde politie van 1998 heeft de democratisering van het veiligheidsbeleid voor ogen. In de praktijk wordt deze democratisering echter onvoldoende gerealiseerd. De bevoegdheid van politieraadsleden en gemeenteraadsleden inzake de behandeling van het zonaal veiligheidsplan wordt immers geminimaliseerd.

Het zonaal veiligheidsplan wordt voorbereid, opgesteld en geëvalueerd door de zonale veiligheidsraad. De politieraad is nu slechts bevoegd te beslissen over die zaken die onder zijn bevoegdheid vallen: de formatie van het politiepersoneel, het administratief-logistieke personeel en de financiële middelen. Enkel deze gedeelten worden ter goedkeuring voorgelegd aan de politieraad, net zoals de gemeenteraad de bevoegdheid heeft voor die gedeelten uit het veiligheidsplan waar de gemeente bij wet over moet beslissen, zoals politieverordeningen en verkeersmaatregelen die kaderen in de acties van het veiligheidsplan. Aan de inhoud van het veiligheidsplan mag de politieraad of de gemeenteraad echter geen wijzigingen aanbrengen. Het is duidelijk dat de wet hier nagelaten heeft sterkere democratische spelregels vast te leggen. Dit wetsvoorstel beoogt het democratisch gehalte van de besluitvorming inzake zonale veiligheidsplannen te vergroten door de politieraad en de gemeenteraad volwaardig beslissingsrecht te geven over het geheel van het zonaal veiligheidsplan.

Leen LAENENS (Agalev-Ecolo)
Kristien GRAUWELS (Agalev-Ecolo)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi de 1998 sur la police intégrée vise à démocratiser la politique de sécurité. Cette démocratisation n'est toutefois pas suffisamment concrétisée dans la pratique. La compétence des membres du conseil de police et des conseillers communaux en matière d'examen du plan zonal de sécurité est en effet réduite au minimum.

Le plan zonal de sécurité est préparé, établi et évalué par le conseil zonal de sécurité. Actuellement, le conseil de police est uniquement habilité à se prononcer sur les matières qui relèvent de sa compétence : le cadre du personnel de police, du personnel administratif et logistique et les moyens financiers. Seules ces parties du plan zonal de sécurité sont soumises pour accord au conseil de police, tout comme le conseil communal est compétent pour les parties du plan zonal de sécurité sur lesquelles la commune doit se prononcer en vertu de la loi, telles que les règlements de police et les mesures en matière de circulation qui s'inscrivent dans les actions du plan de sécurité. Le conseil de police ou le conseil communal ne peuvent cependant pas modifier le contenu du plan de sécurité. Il est clair qu'en l'occurrence, le législateur a omis de fixer des règles plus démocratiques. La présente proposition de loi vise à renforcer le caractère démocratique du processus décisionnel relatif aux plans zonaux de sécurité, et ce, en conférant au conseil de police et au conseil communal un véritable pouvoir de décision sur l'ensemble du plan zonal de sécurité.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 26 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, worden de woorden « het zonaal veiligheidsplan », ingevoegd tussen de woorden « stemmingen over » en « de vaststelling van de begroting ».

Art. 3

Artikel 37, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Het zonaal veiligheidsplan wordt, rekening houdend met het nationaal veiligheidsplan, voorbereid door de zonale veiligheidsraad. Het zonaal veiligheidsplan wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad en aan de politieraad. ».

19 maart 2003

Leen LAENENS (Agalev-Ecolo)
Kristien GRAUWELS (Agalev-Ecolo)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 26 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, les mots « le plan zonal de sécurité, » sont insérés entre les mots « pour les votes sur » et les mots « l'établissement du budget ».

Art. 3

L'article 37, alinéa 1^{er} de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant :

Le plan zonal de sécurité est préparé par le conseil zonal de sécurité en tenant compte du plan national de sécurité. Le plan zonal de sécurité est soumis pour approbation au conseil communal et au conseil de police. ».

19 mars 2003

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST

7 december 1998

**WET TOT ORGANISATIE VAN EEN GEÏNTE-
GREERDE POLITIEDIENST, GESTRUCTUREERD
OP TWEE NIVEAUS**

Art. 26 In afwijking van het vorige artikel beschikt, bij de stemmingen over de vaststelling van de begroting, de begrotingswijzigingen en de jaarrekeningen, elke groep vertegenwoordigers van één gemeente uit de politiezone over evenveel stemmen als waarover de burgemeester van de gemeente die hij vertegenwoordigt, beschikt in het politiecollege. Deze stemmen worden onder de leden van die groep gelijk verdeeld.

Art. 37 Het zonaal veiligheidsplan wordt, rekening houdend met het nationaal veiligheidsplan, voorbereid door de zonale veiligheidsraad. De gedeelten van het zonaal veiligheidsplan die een weerslag hebben op de aangelegenheden die onder de bevoegdheid ressorteren van de gemeenteraad of van de politieraad, worden voor akkoord voorgelegd aan de gemeenteraad of, desgevallend, aan de politieraad.

Na goedkeuring door de burgemeesters en de procureur des Konings, wordt het voor goedkeuring voorgelegd aan de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, die er zich over moeten uitspreken binnen de twee maanden vanaf de ontvangst van het plan. Na deze termijn wordt hun goedkeuring als gegeven geacht. Indien de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie het plan niet goedkeuren, wordt hen een nieuwe versie ervan voorgelegd. In dit geval wordt de termijn voor goedkeuring teruggebracht tot één maand. De gemeenteraden worden ingelicht over het goedgekeurde plan, met uitzondering van de gedeelten of gegevens die door de zonale veiligheidsraad als vertrouwelijk worden beschouwd. Wanneer, in de loop van de uitvoering van het zonaal veiligheidsplan blijkt dat de overeenkomstig artikel 36, 2°, geplande capaciteit, ontoereikend is om die opdrachten uit te voeren, wordt dit verholpen door de zonale veiligheidsraad.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

7 december 1998

**WET TOT ORGANISATIE VAN EEN GEÏNTE-
GREERDE POLITIEDIENST, GESTRUCTUREERD
OP TWEE NIVEAUS**

Art. 26 In afwijking van het vorige artikel beschikt, bij de stemmingen over **het zonaal veiligheidsplan**,¹ de vaststelling van de begroting, de begrotingswijzigingen en de jaarrekeningen, elke groep vertegenwoordigers van één gemeente uit de politiezone over evenveel stemmen als waarover de burgemeester van de gemeente die hij vertegenwoordigt, beschikt in het politiecollege. Deze stemmen worden onder de leden van die groep gelijk verdeeld.

Art. 37 **Het zonaal veiligheidsplan wordt, rekening houdend met het nationaal veiligheidsplan, voorbereid door de zonale veiligheidsraad. Het zonaal veiligheidsplan wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad en aan de politieraad.**²

Na goedkeuring door de burgemeesters en de procureur des Konings, wordt het voor goedkeuring voorgelegd aan de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, die er zich over moeten uitspreken binnen de twee maanden vanaf de ontvangst van het plan. Na deze termijn wordt hun goedkeuring als gegeven geacht. Indien de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie het plan niet goedkeuren, wordt hen een nieuwe versie ervan voorgelegd. In dit geval wordt de termijn voor goedkeuring teruggebracht tot één maand. De gemeenteraden worden ingelicht over het goedgekeurde plan, met uitzondering van de gedeelten of gegevens die door de zonale veiligheidsraad als vertrouwelijk worden beschouwd. Wanneer, in de loop van de uitvoering van het zonaal veiligheidsplan blijkt dat de overeenkomstig artikel 36, 2°, geplande capaciteit, ontoereikend is om die opdrachten uit te voeren, wordt dit verholpen door de zonale veiligheidsraad.

¹ Art. 2 : invoeging.

² Art. 3 : vervanging.

TEXTE DE BASE

7 décembre 1998

LOI ORGANISANT UN SERVICE DE POLICE INTEGRE, STRUCTURE A DEUX NIVEAUX

Art. 26 Par dérogation à l'article précédent, chaque groupe de représentants d'une commune de la zone de police dispose, pour les votes sur l'établissement du budget, les modifications budgétaires et les comptes annuels, d'autant de voix que celles dont dispose au sein du collège de police le bourgmestre de la commune qu'il représente. Ces voix sont réparties de manière égale entre les membres du groupe.

Art. 37 Le plan zonal de sécurité est préparé par le conseil zonal de sécurité en tenant compte du plan national de sécurité. Les parties du plan zonal de sécurité qui ont des répercussions sur les matières relevant de la compétence du conseil communal ou du conseil de police sont soumises pour accord au conseil communal ou, le cas échéant, au conseil de police.

Après approbation par les bourgmestres et le procureur du Roi, il est soumis pour approbation aux ministres de l'Intérieur et de la Justice, qui doivent se prononcer dans un délai de deux mois à compter de la réception du plan. Passé ce délai, leur approbation est réputée acquise. Si le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice désapprouvent le plan, une nouvelle version leur est soumise. Dans ce cas, le délai d'approbation est ramené à un mois. Les conseils communaux sont informés du plan approuvé, à l'exception des parties ou des données dont le conseil zonal de sécurité a estimé qu'elles avaient un caractère confidentiel. Lorsqu'il s'avère, en cours d'exécution du plan zonal de sécurité, que les capacités prévues, conformément à l'article 36, 2°, sont insuffisantes pour exécuter ces missions, le conseil zonal de sécurité y remédie.

TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

7 décembre 1998

LOI ORGANISANT UN SERVICE DE POLICE INTEGRE, STRUCTURE A DEUX NIVEAUX

Art. 26 Par dérogation à l'article précédent, chaque groupe de représentants d'une commune de la zone de police dispose, pour les votes **sur le plan zonal de sécurité**,¹ l'établissement du budget, les modifications budgétaires et les comptes annuels, d'autant de voix que celles dont dispose au sein du collège de police le bourgmestre de la commune qu'il représente. Ces voix sont réparties de manière égale entre les membres du groupe.

Art. 37 **Le plan zonal de sécurité est préparé par le conseil zonal de sécurité en tenant compte du plan national de sécurité. Le plan zonal de sécurité est soumis pour approbation au conseil communal et au conseil de police.**²

Après approbation par les bourgmestres et le procureur du Roi, il est soumis pour approbation aux ministres de l'Intérieur et de la Justice, qui doivent se prononcer dans un délai de deux mois à compter de la réception du plan. Passé ce délai, leur approbation est réputée acquise. Si le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice désapprouvent le plan, une nouvelle version leur est soumise. Dans ce cas, le délai d'approbation est ramené à un mois. Les conseils communaux sont informés du plan approuvé, à l'exception des parties ou des données dont le conseil zonal de sécurité a estimé qu'elles avaient un caractère confidentiel. Lorsqu'il s'avère, en cours d'exécution du plan zonal de sécurité, que les capacités prévues, conformément à l'article 36, 2°, sont insuffisantes pour exécuter ces missions, le conseil zonal de sécurité y remédie.

¹ Art. 2 : insertion.

² Art. 3 : remplacement.