

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 maart 2000

ADVIES OVER

WETSVOORSTEL

**tot oprichting en organisatie, bij het
ministerie van Justitie, van een Fonds voor
alimentatievorderingen**

WETSVOORSTEL

**tot regeling van de alimentatievorderingen
door bemiddeling van een Rijksbureau voor
alimentatievorderingen**

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de voorschotten op
en invorderingen van onderhoudsgelden
georganiseerd bij de organieke wet
van 8 juli 1976 betreffende de openbare
centra voor maatschappelijk welzijn**

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de organieke OCMW-wet,
inzake de voorschotten op en invordering van
onderhoudsgelden**

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ VOOR DE
MAATSCHAPPELIJKE EMANCIPATIE
UITGEBRACHT DOOR DE DAMES
Marie-Thérèse COENEN EN Magda DE MEYER

Zie : blz.3.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 mars 2000

AVIS SUR

PROPOSITION DE LOI

**relative à la création et à l'organisation
au sein du ministère de la Justice d'un Fonds
des créances alimentaires**

PROPOSITION DE LOI

**organisant le règlement des créances
alimentaires par l'intermédiaire d'un
Office national des créances alimentaires**

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les avances sur pensions
alimentaires et le recouvrement de ces
pensions organisés par la loi du
8 juillet 1976 organique des centres publics
d'aide sociale**

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi organique des centres publics
d'aide sociale en ce qui concerne les avances
et le recouvrement des pensions alimentaires**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ
D'AVIS POUR L'EMANCIPATION
SOCIALE PAR MMES
Marie-Thérèse COENEN ET Magda DE MEYER

Voir : p.3.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Els Van Weert

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Yolande Avontroodt, Maggie De Block.
CVP	Trees Pieters, Joke Schauvliege.
AGALEV-ECOLO	Marie-Thérèse Coenen, Marie-Christine Grauwels.
PS	Colette Burgeon, Jean Depreter.
PRL FDF MCC	Pierrette Cahay-André, Jacqueline Herzet.
Vlaams Blok	Alexandra Colen.
SP	Dalila Douifi.
PSC	Joëlle Milquet.
VU & ID	Els Van Weert.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Fientje Moerman, Marilou Vanden Poel-Welkenhuyse, Kathleen van der Hoof.
Simonne Creyf, Greta D'Hondt, N. Anne-Marie Descheemaeker, Claudine Drion, Paul Timmermans.
Maurice Dehu, François Dufour, Patrick Moriau.
Anne Barzin, Josée Lejeune.
Filip De Man, Francis Van den Eynde.
Hans Bonte, Magda De Meyer.
Jacques Lefevre, Jean-Jacques Viseur.
Frieda Brepoels, Danny Pieters.

<p>AGALEV-ECOLO : <i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i></p> <p>CVP : <i>Christelijke Volkspartij</i></p> <p>FN : <i>Front National</i></p> <p>PRL FDF MCC : <i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i></p> <p>PS : <i>Parti socialiste</i></p> <p>PSC : <i>Parti social-chrétien</i></p> <p>SP : <i>Socialistische Partij</i></p> <p>VLAAMS BLOK : <i>Vlaams Blok</i></p> <p>VLD : <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i></p> <p>VU&ID : <i>Volksunie&ID21</i></p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 50 0000/000: <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer</i></p> <p>QRVA : <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i></p> <p>HA : <i>Handelingen (Integraal Verslag)</i></p> <p>BV : <i>Beknopt Verslag</i></p> <p>PLEN : <i>Plenum</i></p> <p>COM : <i>Commissievergadering</i></p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 50 0000/000 : <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i></p> <p>QRVA : <i>Questions et Réponses écrites</i></p> <p>HA : <i>Annales (Compte Rendu Intégral)</i></p> <p>CRA : <i>Compte Rendu Analytique</i></p> <p>PLEN : <i>Séance plénière</i></p> <p>COM : <i>Réunion de commission</i></p>
<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen :</p> <p>Natieplein 2</p> <p>1008 Brussel</p> <p>Tel. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.deKamer.be</p> <p>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</p>	<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</p> <p>Commandes :</p> <p>Place de la Nation 2</p> <p>1008 Bruxelles</p> <p>Tél. : 02/ 549 81 60</p> <p>Fax : 02/549 82 74</p> <p>www.laChambre.be</p> <p>e-mail : aff.generales@laChambre.be</p>	

INHOUDSOPGAVE

I. Inleiding	4
II. Bespreking	5
III. Advies	19
IV. Bijlagen	
1. Tabel inzake de voorschotten opalimentatie- vergoedingen gegeven door Crealim.	21
2. Advies van het <i>Comité de liaison des Femmes</i> . . .	22
3. Advies van de Nederlandstalige Vrouwenraad. . .	26
4. Standpunt van de minister van Justitie.	36
5. Standpunt van de minister van Financiën.	37

SOMMAIRE

I. Exposé	4
II. Discussion	5
III. Avis	19
IV. Annexes	
1. Tableau sur les avances sur pensions alimentaires fourni par Crealim.	21
2. Avis du Comité de liaison des Femmes.	22
3. Avis du <i>Nederlandstalige Vrouwenraad</i>	26
4. Point de vue du ministre de la Justice.	36
5. Point de vue du ministre des Finances.	37

Voorgaande documenten :

Doc 50 **19/ (B.Z. 1999)** :

001 : Wetsvoorstel ingediend door Mevrouw Colette Burgeon.

Doc 50 **0206/ (1999-2000)** :

001 : Wetsvoorstel ingediend door Mevrouw Joëlle Milquet en de heer Jean-Jacques Viseur.

Doc 50 **0264/ (1999-2000)** :

001 : Wetsvoorstel ingediend door de dames Jacqueline Herzet en Pierrette Cahay-André.

Doc 50 **0460/ (1999-2000)** :

001 : Wetsvoorstel ingediend door de heer Servais Verherstraeten.

Documents précédents :

Doc 50 **19/ (S.E.1999)** :

001 : Proposition de loi déposée par Mme Colette Burgeon.

Doc 50 **0206/ (1999-2000)** :

001 : Proposition de loi déposée par Mme Joëlle Milquet et M. Jean-Jacques Viseur.

Doc 50 **0264/ (1999-2000)** :

001 : Proposition de loi déposée par Mmes Jacqueline Herzet et Pierrette Cahay-André.

Doc 50 **0460/ (1999-2000)** :

001 : Proposition de loi déposée par M. Servais Verherstraeten.

DAMES EN HEREN,

Uw comité heeft de volgende wetsvoorstellen :

tot oprichting en organisatie, bij het ministerie van Justitie, van een Fonds voor alimentatievorderingen (DOC 50 0019/001);

tot regeling van de alimentatievorderingen door bemiddeling van een Rijksbureau voor alimentatievorderingen (DOC 50 0206/001);

tot wijziging van de voorschotten op en invorderingen van onderhoudsgelden georganiseerd bij de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (DOC 50 0264/001);

besproken tijdens zijn vergaderingen van 13 en 25 januari en 24 en 29 februari 2000.

Tijdens de vergadering van 24 februari 2000 werd het vierde wetsvoorstel tot wijziging van de organieke OCMW-wet, inzake de voorschotten op en invordering van onderhoudsgelden (DOC 50 0460/001) aan de bespreking toegevoegd.

Het advies dat op 29 februari werd aangenomen behelst de vier wetsvoorstellen.

De bijlagen met het standpunt van de Nederlandstalige Vrouwenraad, het *Comité de liaison des Femmes*, van de minister van Justitie en van de minister van Financiën gaat alleen over de eerste drie wetsvoorstellen.

Het is de bedoeling om, overeenkomstig artikel 100bis van het Reglement, een advies te verstrekken aan de commissies waarnaar de voorstellen werden verzonden.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE INDIENERS VAN DE WETSVOORSTELLEN

Mevrouw Colette Burgeon (PS) herinnert eraan dat zij, bij de indiening van haar eerste wetsvoorstel tijdens de zittingsperiode 95/96, had voorgesteld het Fonds onder te brengen bij het ministerie van Sociale Zaken. Op de voorbereidende vergaderingen kwam evenwel aan het licht dat de RKW (Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers) weigerde in te staan voor de financiering van dat Fonds.

Daarom heeft mevrouw Burgeon haar wetsvoorstel tijdens deze zittingsperiode opnieuw ingediend, maar nu zou het Fonds voor alimentatievorderingen onder het ministerie van Justitie ressorteren.

Sommigen vonden dat wetsvoorstel niet ver genoeg gaat, aangezien het beperkt blijft tot onderhoudsuitkeringen aan kinderen. Die beperking was ingegeven door budgettaire overwegingen.

Op grond van haar wetsvoorstel zou het Fonds twee taken krijgen: voorschotten uitbetalen die niet hoger

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Comité a examiné les propositions de loi suivantes :

relative à la création et à l'organisation au sein du ministère de la Justice d'un Fonds des créances alimentaires (DOC 50 0019/001);

organisant le règlement des créances alimentaires par l'intermédiaire d'un Office national des créances alimentaires (DOC 50 0206/001);

modifiant les avances sur pensions alimentaires et le recouvrement de ces pensions organisés par la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale (DOC 50 0264/001);

au cours de ses réunions des 13 et 25 janvier et des 24 et 29 février 2000.

Au cours de la réunion du 24 février 2000, la quatrième proposition de loi modifiant la loi organique des centres publics d'aide sociale en ce qui concerne les avances et le recouvrement des pensions alimentaires (DOC 50 0460/001) a été jointe à la discussion.

L'avis adopté le 29 février porte sur les quatre propositions de loi.

Les annexes contenant le point de vue du *Nederlandstalige Vrouwenraad*, du *Comité de liaison des Femmes*, du ministre de la Justice et du ministre des Finances ne concernent que les trois premières propositions de loi.

Le but est de rendre un avis sur base de l'article 100bis du Règlement aux commissions auxquelles ont été renvoyées les propositions.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DES AUTEURS DES PROPOSITIONS DE LOI

Mme Colette Burgeon (PS) rappelle que lorsqu'elle a déposé sa proposition de loi sous une précédente législature, elle avait prévu que le Fonds serait rattaché au ministère des Affaires sociales. Or, il est apparu, au cours des réunions préparatoires, que l'ONAFTS (l'Office national d'Allocations familiales pour Travailleurs salariés) refusait de financer le Fonds.

C'est pourquoi, lorsqu'elle a redéposé sa proposition de loi sous la présente législature, Mme Burgeon a prévu que le Fonds des créances alimentaires serait créé au sein du ministère de la Justice.

D'aucuns estiment cette proposition de loi trop restrictive étant donné qu'elle se limite aux créances pour les enfants. Cette limitation a été voulue pour des raisons budgétaires.

La proposition stipule que le Fonds a pour mission de verser des avances dont le montant ne pourra excé-

mogen liggen dan de kinderbijslag voor wezen, en schulden invorderen ten belope van de uitgekeerde voorschotten. Alleen daarvoor zou het Fonds in de rechten van de schuldeiser kunnen treden ten opzichte van de schuldenaar.

Artikel 5 bepaalt dat de alimentatiegerechtigde zich tot het Fonds kan richten, zo hij al minstens vier weken lang niet zijn volledige uitkering heeft ontvangen.

Als mede-indiener van voorstel nr. 206 brengt *de heer Jean-Jacques Viseur (PSC)* in herinnering dat mevrouw Hanquet ruim twintig jaar geleden al een soortgelijk wetsvoorstel had ingediend. Klaarblijkelijk gaat een en ander niet zonder slag of stoot.

Het wetsvoorstel heeft als uitgangspunt dat de inning van de alimentatievorderingen zo eenvoudig mogelijk moet verlopen, ongeacht de inkomsten van de schuldenaars. Het vraagstuk van de inning van de alimentatievorderingen heeft betrekking op een fundamenteel burgerrecht. We moeten derhalve voorkomen dat die inning gepaard gaat met plagerijen en bedreigingen.

In gezinnen die door een echtscheiding worden verscheurd, komen de terugvordering van onbetaalde alimentatievorderingen, alsook de daaruit voortvloeiende bijkomende kosten (gerechtskosten, deurwaarderskosten,...), nog eens extra hard aan. In het belang van die gezinnen – en zeker van de minst vermogende gezinnen – ware het dus aangewezen die situatie te verhelpen.

Wetsvoorstel nr. 206 strekt tot instelling van een Rijksbureau voor alimentatievorderingen. Wie recht heeft op een uitkering tot onderhoud kan zich tot dat Rijksbureau richten om aldus zijn vordering ten aanzien van de onderhoudsplichtige te verhalen. De kennisgeving van zijn verzoek geeft de alimentatiegerechtigde niet alleen de verzekering dat hij onverwijld zal worden betaald, maar ook dat de betalingen ononderbroken zullen plaatsvinden.

Om praktische redenen is voorgesteld het Rijksbureau voor alimentatievorderingen onder de RKW te doen vallen.

Met het oog op de financiering zou de schuldeiser 5% van zijn vordering aan het Rijksbureau moeten afstaan, ter compensatie van de door hem genoten verzekering.

De keuze is op de RKW gevallen, omdat het de bedoeling was de kosten voor het beheer van het Rijksbureau te drukken. In verband met de gerechtskosten zou moeten worden uitgemaakt of men de overheid meer vorderingsmogelijkheden wil bieden teneinde het algemeen belang te waarborgen.

Met hun wetsvoorstel nr. 264 beogen *de dames Jacqueline Herzet en Pierrette Cahay-André (PRL FDF MCC)* een doeltreffender voorschottenregeling bij de OCMW's, met name door een verhoging van de bedragen.

der celui des allocations familiales dues pour les enfants orphelins et de recouvrer des créances dans les limites des avances versées. Pour cette part seulement, le Fonds est subrogé dans les droits du créancier vis-à-vis du débiteur.

L'article 5 dispose que le créancier d'aliments peut faire appel au Fonds dès lors qu'il n'a pas reçu le montant de sa créance depuis quatre semaines au moins.

M. Jean-Jacques Viseur (PSC), co-auteur de la proposition n°206, rappelle que sa proposition de loi a été déposé pour la première fois par Mme Hanquet il y plus de vingt ans, mais le problème qu'elle rencontre est toujours aussi urgent.

La philosophie de base de la proposition de loi vise à faciliter au maximum la perception des créances alimentaires, quels que soient les revenus des créanciers. La perception des créances alimentaires constitue un droit civil fondamental, il faut éviter qu'elle se passe dans un climat de brimades et de menaces.

Dans le cadre général d'un divorce, le problème de la récupération des créances alimentaires impayées ainsi que des frais supplémentaires qu'elle entraîne (frais de justice, d'huissiers, ...) constitue un poids supplémentaire à supporter pour des familles déjà déchirées. C'est donc dans l'intérêt de ces familles, et en particulier des familles les plus faibles, qu'il convient de remédier à cette situation.

La proposition de loi n°206 propose la création d'un Office national des créances alimentaires qui peut être saisi par les créanciers d'aliments afin de récupérer les créances auprès du débiteur. Lorsque ceux-ci notifient leur demande, ils sont assurés non seulement du paiement immédiat mais aussi de la continuité de ce paiement.

Pour des raisons pratiques, il est prévu que le Fonds sera rattaché à l'ONAFST.

En ce qui concerne son financement, il est prévu que le créancier devra abandonner 5% de sa créance à l'Office en compensation de l'assurance qu'il aura d'être payé.

Le choix de l'ONAFST permet de comprimer les frais de gestion de l'Office. En ce qui concerne les frais de justice, il conviendrait de savoir si l'on veut donner des droits d'action plus élargis à l'Etat en vue de garantir l'intérêt général.

La proposition de loi n°264 de *Mmes Jacqueline Herzet et Pierrette Cahay-André (PRL FDF MCC)* tente d'améliorer le système actuel d'avances par les CPAS, notamment par un relèvement des montants.

II. — BESPREKING

Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD) had graag de budgettaire gevolgen van de drie wetsvoorstellen gekend.

Het verheugt haar dat de indieners de rechten en de belangen van de kinderen voorop plaatsen. Zij begrijpt dat mevrouw Burgeon de draagwijdte van haar wetsvoorstel om budgettaire redenen wil beperken tot het voor kinderen bestemde onderhoudsgeld. Zij wijst er evenwel op dat ook de ex-echtgenoten het financieel moeilijk hebben en dat zij evenveel steun nodig hebben als de kinderen.

Zij vestigt de aandacht op de misbruiken die de instelling van een Fonds kan doen ontstaan. Het is immers niet ondenkbaar dat de rechtbanken de interventiemogelijkheden van het Fonds zullen aangrijpen om zeer hoge alimentatievorderingen vast te stellen.

De spreekster brengt in herinnering dat haar fractie voorstander is van het subsidiariteitsbeginsel. In de Vlaamse Gemeenschap worden de OCMW's als een vorm van eerstelijns hulp beschouwd. Mevrouw Avontroodt is dan ook niet zozeer gewonnen voor de oprichting van een speciaal fonds, maar veeleer voor een herziening van de rol van de OCMW's. Die zouden voortaan als eerste met steun over de brug moeten komen voor mensen die plots geen onderhoudsgeld meer ontvangen. Zij pleit ervoor gebruik te maken van de ervaring die de gemeenten en de OCMW's inmiddels al hebben opgebouwd inzake voorschotten op onderhoudsgeld.

Volgens *mevrouw Trees Pieters (CVP)* zijn zowel de kinderen als de ouders het slachtoffer van een echtscheiding. Wanneer de onderhoudsplichtigen verzuimen onderhoudsgeld te betalen, is het de taak van de parketten hen tot de orde te roepen. Te vaak echter laten die de niet-betalende onderhoudsplichtigen ongemoeid.

Het ware aangewezen de parketten terzake tot meer werkvijver aan te sporen. Zij wijst erop dat de parketten in het raam van de naturalisatieprocedure slechts één maand hebben gekregen om met een advies naar buiten te komen. Waarom kan men hun dan ook niet vragen dossiers inzake niet nagekomen onderhoudsverplichtingen binnen dezelfde termijn af te handelen?

Blijkt op het niveau van de parketten geen oplossing haalbaar, dan verklaart mevrouw Pieters de idee niet ongenegen te zijn om – in hoofdzaak om de kinderen te helpen – een Fonds voor alimentatievorderingen op te richten.

Wat de termijn betreft, is zij van mening dat de alimentatiegerechtigde eerst een klacht moet indienen bij het parket waarna hij zich, mocht de toestand na twee maanden ongewijzigd gebleven zijn, tot het Fonds kan richten.

II. — DISCUSSION

Mme Yolande Avontroodt (VLD) demande quel est l'impact budgétaire des différentes propositions de loi.

Elle se réjouit que les auteurs retiennent les droits et l'intérêt de l'enfant comme objectif principal. Elle comprend que Mme Burgeon veuille limiter la portée de sa proposition de loi aux créances alimentaires dues pour les enfants, en raison de considérations budgétaires. Elle fait cependant remarquer que les conjoints sont également confrontés à des difficultés financières et ont autant besoin d'aide que les enfants.

Elle attire l'attention sur les abus que pourraient entraîner l'existence d'un Fonds. En effet, on pourrait imaginer que, compte tenu des possibilités de recours auprès de ce Fonds, les tribunaux soient tentés de fixer des créances alimentaires très élevées.

L'intervenante rappelle que son groupe défend le principe de subsidiarité. En Communauté flamande, les CPAS sont considérés comme une aide de première ligne. Plutôt que de créer un Fonds spécial, Mme Avontroodt estime que l'on pourrait situer cette première aide en cas de non paiement des pensions alimentaires auprès des CPAS, moyennant une révision de leur rôle. Elle estime qu'il faut exploiter l'expérience acquise dans les communes et dans les CPAS en ce qui concerne les avances sur pensions alimentaires.

Mme Trees Pieters (CVP) estime qu'en cas de divorce, tant les enfants que les parents sont des victimes. En cas de non-paiement des pensions alimentaires, il appartient aux parquets de rappeler aux parties leurs obligations financières. Trop souvent, ils ne poursuivent pas les débiteurs qui n'assument pas leurs obligations.

Il convient d'encourager les parquets à faire leur travail. Elle rappelle que dans le cadre de la procédure de naturalisations, il est demandé aux parquets de rendre leur avis dans le délai d'un mois. On peut dès lors très bien leur demander de traiter les cas de non-paiement de créances alimentaires dans le même délai.

S'il apparaît qu'aucune solution n'est possible au niveau des parquets, Mme Pieters déclare qu'elle n'est pas opposée à l'idée d'un Fonds des créances alimentaires, principalement en vue d'aider les enfants.

En ce qui concerne le délai, elle estime que les créanciers d'aliments devraient d'abord déposer plainte au parquet et si après deux mois, la situation n'a pas évolué, ils pourront s'adresser au Fonds.

Mevrouw Pieters is ervoor beducht dat inschakeling van het Fonds ten eerste onmogelijk zal zijn zonder dat de aanvrager zijn anonimiteit prijsgeeft en ten tweede tot hoge kosten zal leiden.

Ten slotte kreeg zij graag een raming voorgelegd van het budgettaire prijskaartje dat aan de geplande maatregelen zal hangen.

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) verheugt zich erover dat deze wetsvoorstellen eindelijk op de agenda worden geplaatst. Vrouwenorganisaties en de hele civiele maatschappij in het algemeen, wachten immers al sinds 1974 op een parlementair initiatief terzake.

Afgezien van de budgettaire problemen die de wetsvoorstellen doen rijzen, liggen ze in het verlengde van de strijd tegen de voortschrijdende armoede: inkomensverlies leidt immers tot niet-betaling van de alimentatie, wat op zijn beurt al te vaak – en voornamelijk voor eenoudergezinnen - tot (kans)armoede leidt.

Mevrouw Coenen wijst erop dat alimentatievorderingen een recht zijn, en als zodanig worden vastgesteld door een rechterlijk gewezen vonnis dat ook rekening heeft gehouden met de familiale toestand van de betrokkenen. Kan een rechtsstaat gedogen dat vonnissen niet worden uitgevoerd? Dat is een kwestie van rechtvaardigheid en billijkheid.

De spreekster verklaart dat haar fractie de idee steunt om een Fonds voor alimentatievorderingen op te richten. De thans vigerende regeling waarbij – na een inkomensonderzoek - voorschotten worden uitbetaald, schenkt geen voldoening. Verscheidene verenigingen hebben die toestand overigens aangeklaagd en beklemtoond dat alimentatievorderingen geen vorm van steunverlening maar een recht zijn. Bovendien is een onderzoek naar de inkomsten niet gerechtvaardigd, aangezien het vonnis dat de vordering vaststelt, hoe dan ook moet worden uitgevoerd.

Zij vraagt welke vorderingen door de diverse wetsvoorstellen worden bedoeld: gaat het om vorderingen voor kinderen, voor ouders of voor nog andere personen? Volgens haar moet de werking van het Fonds gericht zijn op alle vorderingen, aangezien ze alle bij vonnis zijn vastgesteld.

Momenteel zijn er nog heel wat eenverdienersgezinnen: met die realiteit moet dan ook rekening worden gehouden.

Bij welke instantie zal het Fonds worden ondergebracht? Terzake zijn drie oplossingen denkbaar: het ministerie van Justitie, de RKW of het OCMW. Aangezien het om een vonnis gaat, vindt mevrouw Coenen het logisch dat het Fonds in het ministerie van Justitie opgaat. Brengt men het Fonds onder bij de RKW, dan

Mme Pieters craint que le recours à un Fonds ne porte atteinte à l'anonymité des demandeurs et n'entraîne des coûts élevés.

Elle demande enfin à connaître l'estimation budgétaire des mesures envisagées.

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) se réjouit que les présentes propositions de loi soient enfin inscrites à l'agenda. Depuis 1974, en effet, des associations de femmes et toute la société civile en général, attendent une initiative du Parlement.

Au-delà des problèmes budgétaires qu'elles posent, les propositions de loi s'inscrivent dans la lutte contre la paupérisation étant donné que la perte de revenus qu'entraîne le non-paiement des pensions alimentaires, engendre bien souvent des situations de pauvreté et de précarité principalement pour les familles monoparentales.

Mme Coenen rappelle que les créances alimentaires sont un droit, elles sont fixées par un jugement du tribunal qui tient compte de la situation familiale des personnes. Un Etat de droit peut-il tolérer que des jugements ne soient pas exécutés ? C'est une question de justice et d'équité.

L'intervenante déclare que son groupe soutient l'idée de la création d'un Fonds des créances alimentaires. Le système actuel d'avances après enquête sur les revenus n'est pas satisfaisant. Plusieurs associations ont d'ailleurs dénoncé cette situation en insistant sur le fait que les créances alimentaires ne constituent pas une assistance mais un droit. En outre, une enquête sur les revenus ne se justifie pas étant donné que le jugement fixant les créances doit être exécuté.

Elle demande quelles sont les créances visées par les différentes propositions de loi : s'agit-il des créances pour des enfants, pour des parents ou pour d'autres personnes encore ? Elle estime que l'action du Fonds doit s'exercer vis-à-vis de toutes les créances car elles font toutes l'objet d'un jugement.

Actuellement, il existe encore de nombreux couples qui ne perçoivent qu'un seul revenu, il convient de tenir compte de cette réalité.

Où le Fonds sera-t-il intégré ? Trois solutions sont envisageables : soit au ministère de la Justice, soit à l'ONAFTS ou encore dans les CPAS. Etant donné qu'il s'agit d'un jugement, Mme Coenen estime logique que le Fonds soit intégré au sein du ministère de la Justice. Si on place le Fonds auprès de l'ONAFTS, on ne tou-

bereikt men slechts een deel van de bevolking aangezien die dienst alleen een bijdragekas voor loontrekken-den is.

Wat de terug te vorderen bedragen betreft, wijst de spreker erop dat de vordering moet inspelen op de verplichting om de dagdagelijkse zorg van de kinderen en de echtgenoot op zich te nemen. Waarom dan ook voorzien in een termijn van drie maanden vooraleer de vordering in te vorderen, terwijl het onderhoud van een gezin een zorg van alledag is?

Daarom stelt mevrouw Coenen een termijn van een maand, alsmede een korte bemiddelingsperiode voor om het Fonds in staat te stellen na te gaan of het om een conjunctuurgebonden, dan wel om een structureel probleem gaat. In verband met de structuur van het Fonds, is de spreker van mening dat de wetsvoorstellen op dat stuk degelijk onderbouwd zijn. In vergelijking met een alleenstaande zal het Fonds over veel meer dwangmiddelen beschikken om de wet te doen toepassen. Ter illustratie verwijst mevrouw Coenen naar de werking van het Fonds voor slachtofferhulp dat terzake model kan staan en met bij vonnis opgelegde geldboetes wordt gestijfd.

In tegenstelling tot de heer Viseur, die pleit voor een heffing van 5% ten laste van de alimentatiegerechtigde, is mevrouw Coenen van mening dat die inhouding ten laste van de alimentatieplichtige moet vallen. Zij denkt daarbij aan een inhouding van 15% voor de hoge en van 5% voor de lage inkomens.

Volgens haar mag de steunverlening door het Fonds niet tot een aantal categorieën van rechthebbenden worden beperkt, maar is het integendeel zaak een regelmatige betaling van de vorderingen voor iedereen te waarborgen.

Mevrouw Magda De Meyer (SP) beklemtoont dat de ter bespreking voorliggende wetsvoorstellen een aantal schrijnende noden willen lenigen. Zo blijkt één gescheidene op vier met financiële problemen te kampen.

Zij betreurt dat de wetsvoorstellen tijdens de vorige zittingsperiodes voortdurend van de ene naar de andere commissie werden verwezen, waardoor de bespreking ervan steeds op de lange baan werd geschoven. Om nieuwe verwijzingen naar commissies en nieuwe vertragingen te voorkomen, ware het beter van meetaf de commissie voor de Volksgezondheid bij de bespreking van de wetsvoorstellen te betrekken.

Zij onderstreept dat een voor alle rechthebbenden (kinderen en echtgenoten) toegankelijke regeling zeer duur zal uitvallen. Waarom die regeling dan niet beperkt houden tot de minst vermogenden die over zeer lage inkomsten beschikken?

Wil men desondanks de budgettaire weerslag van de maatregel beperken, dan acht mevrouw De Meyer

che qu'une seule partie de la population car cet office n'est qu'une caisse de cotisations pour travailleurs salariés.

En ce qui concerne les montants à récupérer, l'intervenante rappelle que la créance est le reflet de l'obligation de prendre soin des enfants et de son conjoint au quotidien. Pourquoi dès lors prévoir un délai de trois mois avant de recouvrer la créance alors que l'entretien d'une famille est un souci de tous les jours ?

C'est pourquoi, Mme Coenen propose un délai d'un mois ainsi qu'une courte période de médiation afin de permettre au Fonds d'examiner s'il s'agit d'un problème conjoncturel ou structurel. En ce qui concerne la structure du Fonds, l'intervenante estime que les propositions de loi sont bien élaborées. Le Fonds disposera de moyens beaucoup plus coercitifs qu'une personne isolée pour faire appliquer la loi. Mme Coenen cite comme exemple le modèle de fonctionnement du Fonds pour l'Aide aux Victimes qui est alimenté par un système d'amendes perçues sur les jugements.

Contrairement à M. Viseur qui préconise un prélèvement de 5% à charge du créancier, Mme Coenen estime que ce prélèvement doit être à charge du débiteur d'aliments. Elle propose même un prélèvement de 15% pour les revenus plus élevés et de 5% pour les bas revenus.

Elle estime qu'il ne faut pas limiter l'intervention du Fonds à certaines catégories de bénéficiaires mais qu'il faut, au contraire, garantir un paiement régulier des créances pour tous.

Mme Magda De Meyer (SP) souligne que les propositions de loi à l'examen répondent à des besoins criants. En effet, il apparaît qu'une personne divorcée sur quatre est confrontée à des problèmes financiers.

Elle déplore que pendant les législatures précédentes les propositions de loi aient été constamment renvoyées d'une commission à l'autre, ce qui n'a fait que retarder leur examen. Afin d'éviter des nouveaux renvois et des nouveaux retards, il convient d'associer d'emblée la commission de la Santé publique à l'examen des propositions de loi.

Elle souligne qu'un système accessible à tous les bénéficiaires (enfants et conjoints) sera très coûteux. Pourquoi dès lors ne pas se limiter aux personnes les plus défavorisées ne bénéficiant que de revenus très bas.

S'il faut malgré tout limiter l'impact de la mesure pour des raisons budgétaires, Mme De Meyer préfère qu'on

het verkieslijk veeleer de categorieën van rechthebbers te beperken, in plaats van de steun in de tijd te beperken.

Het is van belang misbruik te voorkomen. In dat verband verwijst de spreekster naar de ervaring die men terzake in Duitsland heeft opgedaan.

Zij vraagt hoeveel personen zich tot het OCMW wenden om voorschotten te verkrijgen. Aangezien de bedragen van die voorschotten werden opgetrokken, maakt een groter aantal personen er gebruik van.

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) is van mening dat het hele debat niet mag stikken om budgettaire redenen. Zij memoreert het feit dat in 1990-1991 daarvoor kredieten ten belope van 100 miljoen frank in de begroting werd opgenomen, maar dat de projecten terzake nooit werden uitgevoerd.

Bij de start moet weliswaar in een financiering worden voorzien, maar het is duidelijk dat het Fonds nadien zelfbedruipend zal zijn. Naast een inhouding op de teruggevorderde vorderingen, stelt mevrouw Coenen voor een solidariteitsbijdrage op te leggen telkens wanneer vonnissen worden uitgesproken die op die aangelegenheden betrekking hebben.

Alimentatievorderingen slaan op het verlenen van steun aan personen en ressorteren derhalve onder de gemeenschappen. Daarom ware het volgens *mevrouw Trees Pieters (CVP)* nuttig na te gaan hoe de situatie terzake in de Vlaamse en in de Franse Gemeenschap oogt.

Zij merkt op dat het voorstel van de heer Viseur, waarbij het Fonds bij de RKW wordt gevoegd, alleen op loontrekkenden betrekking heeft en de zelfstandigen buiten beschouwing laat. Net in deze beroepssector rijzen evenwel vaak de meeste problemen want sommige zelfstandigen pogen zich op allerlei manieren zoals door de oprichting van vennootschappen, via de inkomsten-aangifte of zwartwerk aan hun verplichtingen te onttrekken.

Ook de voorzitter, *mevrouw Els Van Weert (VU&ID)* vraagt naar concrete, per gemeenschap opgesplitste cijfergegevens over het aantal personen die onder de voormelde regeling vallen.

Zij is van mening dat het probleem van de onbetaalde vorderingen in het raam van de vigerende regeling kan worden opgelost, met dien verstande evenwel dat de OCMW-opvang nog laagdrempeliger moet worden. Gelet op de jarenlange ervaring die de OCMW's niet alleen op het vlak van de voorschotten, maar tevens op dat van de opvang van personen hebben opgebouwd, zijn zij perfect in staat die rol te vervullen.

De spreekster verklaart erg begaan te zijn met de rechten van de kinderen en waarschuwt tegen al te ruime maatregelen. Volgens haar moet men de aanbevolen

limite les catégories de bénéficiaires plutôt que de limiter l'aide dans le temps.

Il est important d'éviter les abus. A cet égard, l'intervenante se réfère à l'expérience allemande en la matière.

Elle demande combien de personnes s'adressent aux CPAS pour obtenir des avances. Etant donné que les montants de ces avances ont été augmentés, un nombre plus important de personnes y font appel.

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) est d'avis qu'il ne faut pas bloquer la discussion pour une question budgétaire. Elle rappelle, qu'en 1990-1991, des crédits d'un montant de 100 millions ont été inscrits au budget dans ce but mais les projets n'ont pas abouti.

Bien qu'il faille prévoir un financement de départ, il est clair que par la suite, le Fonds s'alimentera lui-même. En plus d'une retenue sur les créances récupérées, Mme Coenen propose d'imposer une cotisation de solidarité sur tous les jugements portant sur ces matières.

Mme Trees Pieters (CVP) estime qu'il serait utile de s'informer sur la situation en Communauté flamande et en Communauté française étant donné que les créances alimentaires relèvent de la compétence des Communautés en ce qu'elles constituent une aide aux personnes.

Elle fait remarquer que la proposition de M. Viseur, en ce qu'elle place le Fonds auprès de l'ONAFTS, ne vise que les salariés mais pas les indépendants. Or, c'est dans ces professions que se posent souvent le plus de problèmes car certains indépendants essaient d'échapper à leurs obligations par le biais de différentes opérations telles que la création de sociétés, la déclaration de revenus, le travail au noir, ...

Mme Els Van Weert (VU&ID) demande également des chiffres concrets par Communautés sur le nombre de personnes concernées.

Elle estime que le problème des créances impayées peut être résolu dans le cadre du système actuel, en élargissant cependant le rôle des CPAS vers un accueil à bas seuil. Les CPAS sont aptes à remplir ce rôle compte tenu de l'expérience acquise dans ce domaine depuis des années, non seulement en ce qui concerne les avances mais aussi en ce qui concerne l'accueil des personnes.

L'intervenante se déclare soucieuse du respect des droits des enfants. Elle met en garde contre des mesures trop larges. Elle estime qu'il convient, dans un pre-

maatregelen in een eerste stadium tot de kinderen, en inzonderheid tot kinderen van noodlijdende gezinnen beperken.

De concrete toepassing van de regeling moet op basis van de beschikbare cijfergegevens geschieden.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) dringt erop aan dat vóór het einde van de huidige zittingsperiode een eerste oplossing uit de bus komt. Zo nodig kunnen naderhand ruimere maatregelen worden genomen naar gelang van de beschikbare begrotingsmiddelen.

In verband met de door mevrouw Van Weert aange-reikte oplossing merkt mevrouw Burgeon op dat de mensen aarzelen om zich tot de OCMW's te wenden. Daarom heeft ze voor een Fonds gekozen.

Ze wijst erop dat er misbruiken zijn in het huidige systeem in de OCMW's. Teneinde die misbruiken te voorkomen stelt ze voor dat de voorschotten worden gemaximeerd tot de bedragen van de bijslag voor wezen.

Ze is niet gekant tegen de actie van de parketten maar brengt de traagheid ervan voor het voetlicht. Bovendien weten de mensen vaak niet tot wie ze zich bij het parket moeten wenden.

Voor mensen die hun geld nodig hebben, is een termijn van vier weken reeds zeer lang. Wat zullen ze moeten doen indien de parketten niet vlug handelen? Voorts hebben de betrokken reeds een lange en pijnlijke echtscheidingsprocedure achter de rug en aarzelen ze om een klacht in te dienen bij het parket. Het psychologisch effect van een dergelijke demarche mag niet uit het oog worden verloren.

Ze maakt dezelfde opmerking over het aankloppen bij het OCMW. De oprichting van een Fonds biedt de mogelijkheid het OCMW te ontlasten van die taak die erin bestaat voorschotten toe te kennen en stelt de OCMW's in staat middelen vrij te maken voor andere opdrachten.

Mevrouw Burgeon is het eens met de idee om maatregelen te nemen ten behoeve van alle alimentatievorderingen, maar ze geeft toe dat het niet realistisch is.

Tot slot attendeert ze erop dat gebruik moet worden gemaakt van de kredieten die vroeger werden opgevoerd op de begroting van het ministerie van Justitie om het Fonds onder dat ministerie te doen ressorteren.

De heer Jean-Jacques Viseur (PSC) stipt aan dat een alimentatievordering een recht is dat door een vonnis wordt vastgesteld. Bijgevolg is het niet-betalen van die vordering een misdrijf, wat niet het geval is voor een commerciële of burgerlijke schuldvordering.

De samenleving gaat ervan uit dat de alimentatievorderingen tot het publiek recht behoren. De overheid moet er dus voor zorgen dat ze regelmatig worden be-

mier temps, de limiter les mesures préconisées aux enfants et en particulier aux enfants des familles qui sont dans le besoin.

Les modalités devront être déterminées en fonction des chiffres.

Mme Colette Burgeon (PS) insiste pour qu'une première solution soit trouvée au moins avant la fin de la présente législature. Au besoin, des mesures plus larges pourront être prises ultérieurement en fonction des moyens budgétaires disponibles.

En ce qui concerne la solution avancée par Mme Van Weert, Mme Burgeon fait remarquer que les personnes hésitent à s'adresser aux CPAS; c'est pourquoi elle a opté pour un Fonds.

Elle souligne que des abus existent déjà dans le système actuel au sein des CPAS. Pour éviter ces abus, elle propose que les avances soient plafonnées aux montants des allocations dues pour les enfants orphelins.

Elle n'est pas opposée à l'action des parquets mais elle met en évidence la lenteur de leurs actions. En outre, les personnes ne savent bien souvent pas à qui elles doivent s'adresser au parquet.

Un délai de quatre semaines est déjà long pour des personnes qui ont besoin de leur argent. Si les parquets n'agissent pas rapidement, que devront-elles faire? En outre, les personnes concernées ont déjà derrière elles une longue et pénible procédure de divorce et hésitent à déposer plainte auprès du parquet. Il ne faut pas négliger l'impact psychologique d'une telle démarche.

Elle formule la même remarque en ce qui concerne la démarche vers le CPAS. La création d'un Fonds permet de libérer le CPAS de cette tâche consistant à accorder des avances et permet ainsi au CPAS de dégager des moyens pour d'autres missions.

Mme Burgeon se rallie à l'idée de prendre des mesures en faveur de toutes les créances alimentaires mais reconnaît cependant que cela n'est pas réaliste.

Elle souligne enfin qu'il faut profiter des crédits qui ont été inscrits antérieurement au budget du ministère de la Justice pour placer le Fonds à cet endroit.

M. Jean-Jacques Viseur (PSC) fait remarquer qu'une créance alimentaire est un droit consacré par un jugement. Le non-paiement de cette créance constitue dès lors une infraction, ce qui n'est pas le cas d'une créance commerciale ou civile.

La société considère que les créances alimentaires relèvent du droit public. Il appartient dès lors aux pouvoirs publics d'assurer que leur paiement intervienne

taald. Daarom moet de voorkeur worden gegeven aan een Fonds boven bijstand van de OCMW's.

De heer Viseur wijst erop dat het parket pas na de niet-betaling van twee alimentatievorderingen en na een civielrechtelijke procedure oordeelt dat een misdrijf werd gepleegd. Vaak verloopt twee tot drie jaar (in Brussel tot tien jaar) tussen het ogenblik waarop een klacht wordt ingediend en dat waarop de zaak haar beslag krijgt. Het parket moet controleren of geen misbruik wordt gemaakt door na te gaan of het bedrag van de gevraagde alimentatie wel overeenstemt met de werkelijkheid.

Voorts wijst de spreker erop dat aankloppen bij het OCMW vaak als vernederend wordt ervaren en dat de sociale rol van de OCMW's niet beperkt is tot die van betaalmeester. Volgens de spreker moet het Fonds afhangen van het ministerie van Financiën en meer bepaald van de dienst invordering, die over een reeks van precieze gegevens beschikt over de financiële en vermogenstoestand van elke burger.

Het zou verkeerd zijn de OCMW's, waarop reeds op andere vlakken uitvoerig een beroep wordt gedaan, te overbelasten. Buitendien biedt het centraliseren van een Fonds in het ministerie van Financiën het voordeel dat men binnen de hele ambtenarij (800.000 mensen) onmiddellijk alle onderhoudsplichtigen kan terugvinden en kan overgaan tot een loonoverdracht. Dankzij een dergelijke centralisatie zou men de kosten kunnen beperken.

In verband met de weerslag op de begroting merkt de heer Viseur op dat het gaat om het beheer van geldstromen. Hoe meer middelen het Fonds heeft om terug te vorderen, hoe korter de tijdspanne zal zijn tijdens welke geld moet worden voorgeschoten en hoe groter de kans zal zijn om aanzienlijke bedragen terug te vorderen.

Volgens de heer Viseur moet ook worden nagegaan wat de sociale invloed zou zijn van een regulering van de geldstromen terzake.

Het is wijs te bepalen dat de maatregelen betrekking hebben op alle alimentatievorderingen, maar het is redelijk te beginnen met de alimentatievorderingen voor de kinderen.

De spreker verklaart zich voorstander van de individualisering van de rechten, maar hij is niettemin van mening dat dat principe niet geldt voor het probleem van de alimentatievorderingen.

Wat de statistieken betreft, herinnert de heer Viseur eraan dat het ministerie van Financiën gegevens kan verstrekken over het aantal alimentaties aan de hand van de belastingaftrek die ermee gepaard gaat.

Om af te ronden, formuleert hij de wens dat de onderhavige wetsvoorstellen tijdens de huidige zittingsperiode worden goedgekeurd.

de façon régulière. C'est pourquoi il faut s'orienter vers un Fonds plutôt que de parler d'assistance de la part des CPAS.

M. Viseur fait remarquer que le parquet ne considère qu'il y a infraction qu'à partir du non-paiement de deux créances alimentaires et après une procédure civile. Bien souvent deux ou trois ans s'écoulent (jusqu'à dix ans à Bruxelles) entre le dépôt de la plainte au parquet et son aboutissement.

Le parquet doit contrôler les abus en vérifiant si le montant de la pension alimentaire réclamée correspond bien à la réalité.

L'intervenant rappelle d'une part, que la démarche vers les CPAS est souvent ressentie comme humiliante et d'autre part, que le rôle social des CPAS ne se limite pas au rôle d'officiers payeurs. L'intervenant est d'avis qu'il conviendrait de placer le Fonds auprès du ministère des Finances, et en particulier au sein de l'administration du Recouvrement qui dispose d'un ensemble de données précises sur la situation financière et patrimoniale de chaque citoyen.

Il serait maladroit de surcharger les CPAS qui sont déjà fort sollicités à d'autres niveaux. En outre, la centralisation d'un Fonds au sein du ministère des Finances présente l'avantage de pouvoir repérer immédiatement dans toute la fonction publique (800.000 personnes) tous les débiteurs de pensions alimentaires et intervenir au niveau d'une délégation de salaire. Une telle centralisation permettrait de limiter les frais.

En ce qui concerne l'impact budgétaire, M. Viseur fait remarquer qu'il s'agit de la gestion de flux. Plus le Fonds dispose de moyens de récupération, plus la durée d'avance diminuera et plus il y aura de chance de récupérer des sommes importantes.

M. Viseur déclare qu'il faut aussi mesurer l'impact social d'une régulation des flux en la matière.

Il est sage de prévoir que les mesures concernent toutes les créances alimentaires mais il est raisonnable de commencer par les créances alimentaires pour les enfants.

Bien que l'intervenant se déclare partisan de l'individualisation des droits, il estime cependant que le problème des créances alimentaires n'est pas concerné par ce principe.

En ce qui concerne les statistiques, M. Viseur signale que le ministère des Finances peut fournir des données sur le nombre de pensions alimentaires par la déduction fiscale qui les accompagne.

Il formule enfin le souhait que les propositions de loi à l'examen aboutissent sous cette législation.

Mevrouw Magda De Meyer (SP) stemt in met de idee om het Fonds bij het ministerie van Financiën onder te brengen. In Duitsland worden de schuldvorderingen ook via de belastingen teruggevorderd.

Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD) wijst erop dat in het Verdrag inzake de rechten van het kind "onder een kind [wordt] verstaan ieder mens jonger dan achttien jaar". Aangezien het niet de bedoeling is de in de wetsvoorstellen voorgestane maatregelen te beperken tot de kinderen die ten hoogste 18 jaar oud zijn, zou moeten worden gepreciseerd dat in de wetsvoorstellen niet dezelfde definitie wordt gehanteerd als die welke in het Verdrag voorkomt.

Volgens *mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo)* moet een bezinning worden gewijd aan het probleem van de aftrekbaarheid en van de aanslag van de alimentaties naar gelang men alimentatieplichtige of alimentatiegerechtigde is.

Ze wijst er tevens op dat de rechters geneigd zijn om het onderhoudsgeld vast te stellen onder het levenspeil van de onderhoudsgerechtigde.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) merkt ook nog op dat weinig personen worden veroordeeld wegens het niet-betalen van onderhoudsuitkeringen. Ze verklaart dat ze niet tot elke prijs wenst dat het Fonds onder het ministerie van Financiën ressorteert. Ze staat open voor elke discussie en wenst in eerste instantie een spoedige oplossing te vinden voor het probleem.

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) verwijst naar de tabel inzake de voorschotten op alimentatieuitkeringen die door Crealim werd overhandigd en die als bijlage bij het verslag wordt gevoegd. Zij maakt tevens melding van een verzoekschrift van "Vie féminine" tot oprichting van een fonds voor alimentatievorderingen. De spreker stelt vast dat tijdens de vorige vergadering is gebleken dat men zal moeten kiezen om ofwel het huidige systeem van voorschotten op alimentatieuitkeringen te verbeteren of om een fonds voor alimentatievorderingen op te richten.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) pleit in ieder geval voor het oprichten van een fonds voor alimentatievorderingen bij het ministerie van Justitie, waarbij moet worden uitgemaakt of het voor alle alimentatievorderingen geldt dan wel alleen voor de onbetaalde.

Mevrouw Maggie De Block (VLD) herhaalt haar vraag naar de betaalbaarheid van een dergelijk fonds en zo ja bij welk departement het moet worden ondergebracht.

Mme Magda De Meyer (SP) se rallie à l'idée de placer le Fonds auprès du ministère des Finances. En Allemagne, les créances sont aussi récupérées par le biais de la fiscalité.

Mme Yolande Avontroodt (VLD) fait remarquer que la Convention sur les droits de l'enfant considère les enfants jusqu'à 18 ans. Etant donné qu'il n'est pas question de limiter les mesures préconisées dans les propositions de loi aux enfants âgés de 18 ans, il conviendrait de préciser que les propositions de loi ne reprennent pas la même définition que celle de la Convention.

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) estime qu'il convient de réfléchir au problème de la déductibilité et de la taxation des pensions alimentaires selon que l'on est débiteur ou créancier.

Elle fait aussi remarquer que les juges ont tendance à fixer les pensions alimentaires en-dessous du niveau de vie du créancier.

Mme Colette Burgeon (PS) fait encore remarquer que peu de personnes sont condamnées pour non-paiement de pensions alimentaires. Elle déclare qu'elle ne tient pas absolument à placer le Fonds au sein du ministère de la Justice; elle est ouverte à toute discussion et vise avant tout à trouver une solution rapide au problème.

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) renvoie au tableau concernant les avances sur pension alimentaires qui a été transmis par Crealim et est annexé au présent rapport. Elle signale également l'existence d'une pétition émanant de « Vie féminine » et demandant la création d'un fonds des créances alimentaires. L'intervenante constate qu'au cours de la dernière réunion, il s'est avéré qu'il faudrait choisir entre l'amélioration du système actuel des avances sur créances alimentaires et la création d'un fonds des créances alimentaires.

Mme Colette Burgeon (PS) préconise, en tout cas, la création d'un fonds des créances alimentaires au sein du ministère de la Justice et ajoute qu'il faudra préciser si ce fonds aura en charge toutes les créances alimentaires ou uniquement les créances impayées.

Mme Maggie De Block (VLD) répète sa question concernant la possibilité de financer un tel fonds et demande, si cette création s'avère financièrement possible, au sein de quel département il faudra créer ledit fonds.

Mevrouw Claudine Drion (Agalev-Ecolo) is voorstander van de oprichting van een fonds omdat het huidige systeem van voorschotten op alimentatievorderingen door de OCMW's voor een niet te onderschatten drempelvrees zorgt voor hen die het effectief nodig hebben. Zij meent overigens dat de regeringsverklaring voldoende ruimte laat om te opteren voor de oprichting van een fonds voor alimentatievorderingen.

Mevrouw Pierette Cahay-André (PRL FDF MCC) is ervan overtuigd dat een federaal fonds wel degelijk voordelen biedt waaronder dat van de recuperatie van voorschotten op alimentatiegelden. Het is immers niet zo evident om op lokaal niveau geld te gaan recupereren bij de personen die men kent.

Mevrouw Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) stelt vast dat het budgettaire aspect blijkbaar een steeds weerkerende vraag blijft. Zij meent dat de denkpiste om het fonds te koppelen aan de Rijksdienst voor Kinderbijslag het onderzoeken waard is omdat daar zeker gelden voorhanden zijn.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) wijst erop dat die idee reeds sinds jaren wordt verworpen door het departement van Sociale Zaken, in het bijzonder door de RKW en blijft erbij dat de beste oplossing erin bestaat het fonds bij het departement Justitie onder te brengen.

Mevrouw Magda De Meyer (SP) treedt de vorige spreker bij. Zij wijst in de eerste plaats naar de overbelasting die momenteel reeds in hoofde van de OCMW's bestaat. De idee van de oprichting van een fonds bij het departement Justitie daarentegen blijkt logisch omdat het gaat om een uitvoering van een justitiële beslissing. Anderzijds blijkt de denkpiste tot het onderbrengen van het fonds bij het departement Financiën eveneens interessant omdat het desgevallend het voordeel biedt dat alle financiële gegevens daar beschikbaar zijn. Bovendien, indien men selectief tewerk wil gaan, namelijk naar gelang het inkomen van de betrokkenen, heeft men eveneens de nodige gegevens voorhanden.

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) meent dat aan de alimentatievergoedingen vandaag al een budget van ± 205 miljoen frank als niet terugvorderbare voorschotten wordt toegewezen.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) merkt op dat het budget van het departement Justitie dit jaar werd verhoogd met 7,5 miljard frank en zij vraagt zich af of daarvan een bedrag voor het fonds zou kunnen dienen. Wat daarentegen het departement Financiën betreft, vraagt zij

Mme Claudine Drion (Agalev-Ecolo) préconise la création d'un fonds, parce que, dans le cadre du système actuel des avances sur créances alimentaires consenties par les CPAS, ceux qui en ont vraiment besoin craignent parfois d'entamer les démarches nécessaires. Elle estime du reste que la déclaration gouvernementale laisse une marge suffisante pour permettre d'opter pour la création d'un fonds des créances alimentaires.

Mme Pierette Cahay-André (PRL FDF MCC) est convaincue qu'un fonds fédéral présente des avantages, notamment en ce qui concerne la récupération d'avances sur pensions alimentaires. Il n'est en effet pas si évident de récupérer, au niveau local, de l'argent auprès de personnes que l'on connaît.

Mme Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) constate que l'aspect budgétaire constitue apparemment un problème récurrent. Elle estime que l'idée de faire dépendre le fonds de l'Office national d'allocations familiales mérite d'être analysée, étant donné que cet organisme dispose certainement de fonds.

Mme Colette Burgeon (PS) fait observer que le département des Affaires sociales, et plus particulièrement l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, s'oppose depuis plusieurs années déjà à cette idée et maintient que la meilleure solution consisterait à faire relever le fonds du département de la Justice.

Mme Magda De Meyer (SP) se rallie au point de vue de l'intervenante précédente. Elle attire surtout l'attention sur le fait que les CPAS sont déjà surchargés à l'heure actuelle. Il semble en revanche logique de vouloir créer un fonds au sein du département de la Justice, étant donné qu'il s'agit de la mise en œuvre d'une décision de justice. L'idée de faire dépendre le fonds du département des Finances semble, d'autre part, aussi intéressante, du fait que cette solution présente l'avantage que toutes les données financières y sont disponibles. De plus, si l'on veut procéder à une sélection, à savoir en fonction des revenus des intéressés, on dispose également des données nécessaires à cet effet.

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) estime qu'aujourd'hui il y a déjà un budget alloué aux créances alimentaires de ± 205 millions de francs qui sont des avances sans récupérations.

Mme Colette Burgeon (PS) fait observer que le budget du département de la Justice a été augmenté, cette année, de 7,5 milliards de francs, se demande si une partie de ce montant pourrait être affectée au fonds. En ce qui concerne par contre le département des Finan-

zich af in hoeverre men daar niet in botsing komt met de wetgeving inzake de bescherming van het privé-leven.

Mevrouw Maggie De Block (VLD) stelt de vraag, in geval het fonds wordt opgericht bij het departement Justitie, of men dan niet in een situatie terecht komt dat men tezelfdertijd rechter en partij is.

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) antwoordt dat daar geen gevaar voor bestaat omdat het fonds slechts een kleine administratie zal zijn binnen het departement Justitie.

Voorts wordt gewezen op de problematiek van het mogelijk georganiseerd misbruik van een systeem van voorschotten inzake alimentatievorderingen. Verschillende leden wijzen ook op de kosten, eigen aan gerechtelijke procedures, die soms dreigen hoger op te lopen dan het bedrag van de initiële vordering waar het om gaat.

Mevrouw Dalila Douifi (SP) vreest dat men in een bijzonder technische discussie verzeild geraakt die beter in de bevoegde commissie voor de Justitie wordt gevoerd. Anderzijds wijst zij op de sociale aspecten van de problematiek die men geenszins uit het oog mag verliezen.

Met betrekking tot de vraag tot het invoeren van een wachttijd, stelt *mevrouw Claudine Drion (Agalev-Ecolo)* dat zij daar geen voorstander van is omdat dit alleen maar vele problemen schept voor diegenen die het alimentatiegeld nodig hebben. Bij voorkeur moet ook het volledige bedrag worden uitgekeerd. Hiermee komt meteen het aspect van de plafonnering aan bod waarbij algemeen wordt gesteld dat het fonds het bedrag, zoals bepaald door de rechter, moet uitkeren. Ingevolge de bespreking over het bepalen van een percentage dat aan het fonds zou moeten worden gestort door de debiteur, merkt *Mevrouw Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo)* op dat het niet de bedoeling kan zijn om alimentatieverschuldigen, die niet kunnen betalen, tot de bedelstaf te dwingen. In dit verband wijst *mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo)* op het Nederlandse systeem waar aan het fonds een rol van bemiddelaar wordt toegekend.

Mevrouw Trees Pieters (CVP) licht kort haar wetsvoorstel nr. 460/1 tot wijziging van de organieke OCMW-wet, inzake de voorschotten op en de invordering van onderhoudsgelden, toe. De spreekster legt de nadruk op het feit dat het de taak van de minister van Justitie is om het College van procureurs-generaal er op te wijzen dat familieverlating een ernstig misdrijf is en dat het

ces, elle se demande dans quelle mesure l'on ne se heurte pas en l'occurrence à la législation sur la protection de la vie privée.

Mme Maggie De Block (VLD) demande si, en cas de création du fonds auprès du département de la Justice, on ne serait pas à la fois juge et partie.

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo) répond qu'il n'y a aucun risque, étant donné que le fonds ne sera qu'une petite administration au sein du département de la Justice.

Il est par ailleurs fait observer que d'aucuns pourraient s'organiser pour utiliser de manière abusive le système d'avances en matière de créances alimentaires. Plusieurs membres attirent également l'attention sur les frais, inhérents aux procédures judiciaires, qui risquent de dépasser parfois le montant de la créance initiale.

Mme Dalila Douifi (SP) craint que l'on s'enlise dans une discussion particulièrement technique, qu'il conviendrait plutôt de mener au sein de la commission compétente de la Justice. D'autre part, elle attire l'attention sur les aspects sociaux de la problématique, qu'il ne faut pas perdre de vue.

En ce qui concerne la demande de prévoir un délai d'attente, *Mme Claudine Drion (Agalev-Ecolo)* déclare ne pas y être favorable, dès lors que cela ne ferait que poser une foule de problèmes à qui ont besoin d'une pension alimentaire. Il est également préférable que le montant soit versé intégralement. Cela pose d'emblée la question du plafonnement, l'opinion qui prévaut généralement étant que le fonds doit verser le montant fixé par le juge. Dans le prolongement de la discussion portant sur la fixation du pourcentage que le débiteur devrait verser au fonds, *Mme Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo)* fait observer que l'objectif n'est pas de réduire à la mendicité les débiteurs d'aliments qui ne sont pas en mesure de payer. A cet égard, *Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Ecolo)* attire l'attention sur le système néerlandais, dans lequel le fonds est investi d'un rôle de médiateur.

Mme Trees Pieters (CVP) précise brièvement la portée de sa proposition de loi modifiant la loi organique des centres publics d'aide sociale en ce qui concerne les avances et le recouvrement des pensions alimentaires (DOC 50 0460/001). L'intervenante souligne qu'il incombe au ministre de la Justice d'attirer l'attention du Collège des procureurs généraux sur le fait que l'aban-

niet betalen van alimentatiegelden prioritair dient vervolgd te worden. Aanvankelijk stond zij weigerachtig tegenover de eventuele rol die aan de OCMW's zou worden toegekend en dan wel wat de waarborg inzake anonimiteit betreft. Een recent bezoek aan enkele OCMW-centra heeft de spreekster ervan overtuigd dat voldoende anonimiteit kan worden gewaarborgd. Aan de OCMW's wordt 90% van de niet-terugvorderbare voorschotten terugbetaald, gezien de uitbreiding van de opdracht lijkt het gepast dat dit op 100% wordt gebracht. Zij wenst evenwel een aantal voorwaarden te koppelen aan het recht op voorschotten. Ten eerste moet de uitkeringsgerechtigde kunnen aantonen dat voldoende stappen zijn ondernomen om het alimentatiegeld uitbetaald te krijgen. Zo wordt er een wachtperiode van 2 maanden ingesteld. Voorts worden een aantal maximumbedragen voor kinderen ingevoerd en wordt de inkomensgrens vastgesteld op 720.000 frank om in aanmerking te komen voor de voorschottenregeling.

De voorzitter, Mevrouw Els Van Weert (VU&ID), licht vervolgens kort het standpunt van de minister van Justitie toe, dat haar bij brief van 23 februari 2000 werd overgezonden. Het wordt als bijlage bij het verslag toegevoegd.

De vertegenwoordiger van de vice-Eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie licht toe dat wat het voorstel tot uitbreiding van de sociale diensten van de gemeenten betreft, hij voorbehoud maakt inzake de juridische aspecten ervan omdat men de organieke OCMW-wet en de gemeentewet dooreen haspelt. Hij vraagt zich af wat de motivering is om de burgemeesters de sociale voordelen toe te kennen en anderzijds de OCMW's met het terugvorderen van de voorschotten op te zadelen. Hij vreest dat dit voorstel niet zal bijdragen tot een betere dienstverlening.

Mevrouw Magda De Meyer (SP), rekening houdend met de adviezen van de minister van Justitie en van de minister van Maatschappelijke Integratie, pleit ervoor voldoende realiteitszin aan de dag te leggen. Daarbij blijft het voorstel om de diensten van de OCMW te verbeteren en uit te breiden nog steeds overeind. Zij stelt dan ook voor om de twee voorstellen, namelijk enerzijds de verbetering/uitbreiding van de OCMW-diensten, anderzijds het oprichten van een federaal Fonds voor alimentatievorderingen, in het advies op te nemen.

Mevrouw Pierrette Cahay-André (PRL FDF MCC) meent dat de voordelen van de denkplaatse om een fonds op te richten op federaal niveau, bij het ministerie van

don de famille est un délit grave et que le non-paiement des créances alimentaires doit être poursuivi en priorité. Initialement, l'intervenante était encline à refuser le rôle éventuel que l'on donnerait aux CPAS et dans ce cadre, elle était préoccupée par le respect de l'anonymat. Après avoir visité récemment quelques CPAS, l'intervenante est convaincue que l'anonymat peut être suffisamment garanti. Pour l'instant, 90 % des avances non recouvrables sont remboursées aux CPAS. Étant donné que l'on propose l'extension de leur mission, l'intervenante estime qu'il serait opportun de porter cette quotité à 100 %. Elle souhaite toutefois assortir ce droit aux avances de certaines conditions. Premièrement, le créancier d'aliments doit pouvoir prouver qu'il a entrepris des démarches suffisantes pour obtenir le paiement de la pension alimentaire. C'est la raison pour laquelle on instaure une période d'attente de deux mois. La loi proposée vise également à instaurer un certain nombre de plafonds pour les enfants et le plafond des ressources pour bénéficier du régime des avances est porté à 720 000 francs.

La présidente, Mme Els Van Weert (VU&ID), présente ensuite brièvement l'avis du ministre de la Justice, qui lui a été transmis par lettre du 23 février 2000. Cet avis qui figure en annexe au présent rapport.

Le représentant du vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'économie sociale précise qu'il émet des réserves en ce qui concerne les aspects juridiques de la proposition d'extension des services sociaux des communes, parce ce texte fait s'enchêtrer la loi organique des CPAS et la loi communale. Il redemande pourquoi on veut accorder les avantages sociaux aux bourgmestres et imposer, par ailleurs, aux CPAS de se charger du recouvrement des avances. Il craint que cette proposition ne contribue pas à améliorer la prestation du service aux intéressés.

Mme Magda De Meyer (SP) préconise que, compte tenu des avis des ministres de la Justice et de l'Intégration sociale, on fasse preuve de suffisamment de réalisme. Cela n'ôte rien à la valeur de la proposition visant à améliorer et étendre les services des CPAS. Elle propose dès lors de reprendre les deux propositions dans l'avis, à savoir l'amélioration/extension des services du CPAS et la création d'un Fonds fédéral des créances alimentaires.

Mme Pierrette Cahay-André (PRL FDF MCC) estime qu'il ne faut pas perdre de vue les avantages qui découleraient de la concrétisation de l'idée de créer un

Justitie dan wel bij dat van Financiën, niet uit het oog mogen worden verloren. Wanneer het er op aan komt de voorschotten terug te vorderen zijn deze federale instanties het best geplaatst. Het departement Justitie is geschikt omdat de rechter de financiële situatie van de betrokkenen kent, hij is het immers geweest die de bedragen van de onderhoudsgelden bij vonnis heeft vastgelegd. Anderzijds beschikt het departement Financiën over alle noodzakelijke financiële gegevens. De OCMW's daarentegen zijn onvoldoende uitgerust om voorschotten terug te vorderen, zowel wat personeel betreft, als wat de kennis van de financiële situatie van de betrokkenen betreft. Vaak duiken moeilijkheden op als betrokkenen verhuizen naar een andere gemeente. Daarenboven mag men niet uit het oog verliezen dat het moeilijk is te beslissen tot terugvorderen als men de mensen plaatselijk kent. Hoewel de spreekster mede-indiener is van het wetsvoorstel tot uitbreiding van de OCMW-centra is zij de overtuiging toegedaan dat dit eerder een minimalistische oplossing is om tegemoet te komen aan de problematiek van de alimentatievorderingen.

De heer Jean-Jacques Viseur (PSC), wijst er op dat wie alimentatiegelden niet betaalt, zich schuldig maakt aan een strafrechtelijk misdrijf. Bijgevolg meent hij dat het belangrijk is te benadrukken in het advies dat de twee denkpijlen van een verschillende filosofie vertrekken. Bij de uitbreiding van de OCMW-diensten neemt men de sociale bijstand als uitgangspunt. Bij het oprichten van een federaal fonds gaat men ervan uit dat men door het niet betalen van alimentatiegeld zich schuldig maakt aan een strafrechtelijk misdrijf dat de nodige sancties verdient. In ieder geval is hij de mening toegedaan dat een federale instantie, inzonderheid het ministerie van Financiën het best is uitgerust (en ook over de nodige gegevens beschikt) om de uitbetaalde voorschotten terug te vorderen.

Mevrouw Claudine Drion (Agalev-Ecolo) meent dat het onderscheid dat door de vorige spreker is uiteengezet inderdaad belangrijk is om het op te nemen in het advies. Anderzijds moet voldoende worden benadrukt dat de voorschotten op alimentatiegelden in hoede van de alimentatiegerechtigde een recht inhouden. Zij refereert hierbij aan het advies van het *Comité de Liaison des Femmes* dat als bijlage bij het verslag wordt toegevoegd. Voorts herhaalt zij haar voorkeur voor de oprichting voor een federaal fonds, in de eerste plaats om praktische redenen. Bovendien zal dit geen meerkost voor de federale overheid betekenen aangezien het fonds terzelfdertijd met de recuperatie van de voorschotten zal worden belast.

fonds fédéral au sein du ministère de la Justice ou des Finances. Ces instances fédérales sont le mieux placées lorsqu'il s'agit d'exiger le remboursement des avances. Le département de la Justice est tout indiqué parce que le juge connaît la situation financière des intéressés, ayant lui-même fixé par un jugement les montants des pensions alimentaires. Pour sa part, le département des Finances dispose de toutes les données financières nécessaires. En revanche, les CPAS ne disposent pas de moyens suffisants pour exiger le remboursement des avances, qu'il s'agisse du personnel ou de la connaissance de la situation financière des intéressés. Des difficultés surgissent souvent lorsque les intéressés vont s'installer dans une autre commune. En outre, il ne faut pas perdre de vue qu'il est difficile de prendre une décision en matière de recouvrement lorsqu'on connaît les personnes sur le plan local. Bien qu'elle ait cosigné la proposition étendant la mission des CPAS, l'intervenante est convaincue que cette proposition apporte une solution plutôt minimaliste à la problématique des créances alimentaires.

M. Jean-Jacques Viseur (PSC) souligne que le non-paiement des pensions alimentaires constitue une infraction pénale. Il juge par conséquent important d'insister dans l'avis sur le fait que les deux pistes de réflexion se fondent sur des philosophies différentes. La proposition d'extension des services du CPAS se fonde sur des considérations relatives à l'aide sociale, alors que la proposition de création d'un fonds fédéral est fondée sur l'idée que le non-paiement de la pension alimentaire est une infraction pénale qui mérite d'être sanctionnée. Quoi qu'il en soit, l'intervenant estime que c'est une instance fédérale, en particulier le ministère des Finances, qui est le mieux équipée (et dispose des données nécessaires) pour réclamer le remboursement des avances versées.

Mme Claudine Drion (Agalev-Ecolo) estime que la distinction établie par l'intervenant précédent dans son intervention est effectivement importante et mérite de figurer dans l'avis. Il faut par ailleurs mettre suffisamment l'accent sur le fait que les avances sur aliments constituent un droit dans le chef du créancier d'aliments. Elle se réfère à cet égard à l'avis du Comité de Liaison des Femmes, qui figure en annexe du présent rapport. Elle répète ensuite que, pour des raisons essentiellement d'ordre pratique, sa préférence va à la création d'un fonds fédéral. La création de ce fonds n'occasionnera aucun coût supplémentaire à l'autorité fédérale, étant donné que le fonds sera chargé, en même temps, de la récupération des avances.

Mevrouw Trees Pieters (CVP) pleit eveneens voor het uitsplitsen van de twee denkpijsten die overigens inhoudelijk op hetzelfde neerkomen. Het zijn voornamelijk de middelen die voor een verschillende aanpak zorgen. De spreekster is wel van oordeel dat, rekening houdend met de aard van de problematiek, de nadruk moet worden gelegd op de laagdrempeligheid van de toegang tot OCMW's, vredegerichten en justitiehuzen. Zij refereert hierbij aan het advies van de Nederlandstalige Vrouwenraad dat in bijlage aan het verslag wordt toegevoegd.

Mevrouw Fientje Moerman (VLD) stelt namens de VLD-fractie dat zij zich aansluit bij het standpunt van de minister van Justitie. Zij opteert eveneens voor de verbetering en de uitbreiding van de bestaande OCMW-wetgeving, eerder dan voor het oprichten van een federaal fonds. De spreekster is voorts van oordeel dat in het uit te brengen advies de nadruk moet worden gelegd op de grond van de problematiek en dat vervolgens de twee denkpijsten, waaronder enerzijds het verbeteren en uitbreiden van de bestaande OCMW-diensten en anderzijds de oprichting van een federaal fonds voor alimentatievorderingen, op gelijke voet naar voor moeten worden geschoven.

Mevrouw Trees Pieters (CVP) werpt op dat men in het advies duidelijk zou moeten stellen dat de minister van Justitie en het College van procureurs worden aangespoord om het vervolgen van het misdrijf familieverlating als prioritair te behandelen.

Mevrouw Fientje Moerman (VLD) meent dat het niet is aangewezen om in een advies over wetgevende initiatieven, betreffende een bepaalde problematiek, een aanbeveling tot de minister van Justitie inzake vervolgingsbeleid op te nemen. Zij acht het meer opportuun om de minister van Justitie in de bevoegde commissie daarover aan te spreken.

Voorts snijdt de voorzitter, mevrouw Els Van Weert (VU&ID), het aspect over de inkomensbegrenzing aan.

Mevrouw Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO) gaat er van uit dat gezien het bedrag van het alimentatiegeld wordt vastgesteld op grond van een rechterlijke uitspraak, er in hoofde van de alimentatiegerechtigde een recht ontstaat voor het volle bedrag.

Mevrouw Magda De Meyer (SP) is het ten gronde eens met het feit dat er een recht ontstaat in hoofde van iedere alimentatiegerechtigde en dat een voorschot op alimentatie voor ieder toegankelijk zou moeten zijn. Zij wenst de oplossing evenwel te toetsten aan het haalbare en meent dat een eerste stap kan bestaan in de

Mme Trees Pieters (CVP) préconise également que l'on scinde les deux pistes de réflexion qui, du reste, se rejoignent sur le plan du contenu. C'est essentiellement au niveau des moyens que l'approche est différente. L'intervenante estime toutefois que, compte tenu de la nature de la problématique, il faut mettre l'accent sur l'abaissement du seuil d'accessibilité en ce qui concerne les CPAS, les justices de paix et les maisons de justice. Elle renvoie à cet égard à l'avis du *Nederlandstalige Vrouwenraad*, qui figure en annexe du présent rapport.

Mme Fientje Moerman (VLD) déclare, au nom du groupe VLD, s'inscrire dans le droit fil du point de vue du ministre de la Justice. Elle opte en effet également pour l'amélioration et l'extension de la législation existante relative aux CPAS, plutôt que pour la création d'un fonds fédéral. L'intervenante estime en outre que, dans l'avis à donner, l'accent doit être mis sur le fond de la problématique et qu'il faut présenter ensuite sur un pied d'égalité les deux pistes de réflexion, à savoir d'une part, l'amélioration et l'extension des services des CPAS et, d'autre part, la création d'un fonds fédéral des créances alimentaires.

Mme Trees Pieters (CVP) réplique qu'il faudrait mentionner clairement dans l'avis que le ministre de la Justice et le collège des procureurs généraux sont invité à traiter en priorité les poursuites pour abandon de famille.

Mme Fientje Moerman (VLD) estime qu'il n'est pas souhaitable de faire figurer, dans un avis relatif à des initiatives législatives concernant une problématique déterminée, une recommandation adressée au ministre de la Justice en matière de politique de poursuite. Elle estime qu'il s'indiquerait davantage d'en parler au ministre au sein de la commission compétente.

La présidente, Mme Els Van Weert (VU-ID) aborde ensuite le problème du plafonnement des revenus.

Mme Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) considère que le fait que le montant de la pension alimentaire est déterminé en vertu d'une décision judiciaire fait naître, dans le chef du créancier d'aliments, un droit au montant total.

Bien qu'elle soit fondamentalement d'accord avec le fait qu'un droit se crée dans le chef de tout créancier d'aliments et qu'une avance sur les aliments devrait être accessible à tous, *Mme Magda Demeyer (SP)* souhaite examiner la faisabilité de la solution proposée. Elle estime que l'on pourrait, dans un premier temps, étendre

uitbreiding van de OCMW-diensten, een tweede stap in het oprichten van een federaal fonds.

Mevrouw Fientje Moerman (VLD) vreest dat men inderdaad door het hanteren van een maximalistische visie het gehele initiatief onhaalbaar maakt. Zij pleit bijgevolg voor het invoegen van een realistische inkomensgrens.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) meent dat men in het advies in de eerste plaats moet opteren voor het oprichten van federaal fonds, slechts in tweede instantie voor de uitbreiding van de OCMW-diensten.

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (AGALEV-ECOLO) is de mening toegedaan dat men als adviescomité moet opteren voor een maximalistische optie als uitgangspunt, hetgeen de oprichting van een federaal fonds betekent.

Mevrouw Kristien Grauwels (AGALEV-ECOLO) werpt op dat men aan het advies hoe dan ook moet toevoegen dat de federale overheid in de nodige financiële middelen moet voorzien.

Mevrouw Els Van Weert (VU&ID) vat de punten waarover men het eens is als volgt samen:

1. de bestaande, soms schrijnende toestand van laat-tijdig- of niet-uitbetaalde alimentatiegelden kan niet blijven voortduren.

2. in hoofde van een alimentatiegerechtigde is er een recht op voorschotten van niet-betaalde alimentatiegelden.

3. de drempel voor het uitoefenen van dit recht dient zo laag mogelijk te worden gehouden.

4. de oplossing kan worden gevonden in ofwel het verbeteren en/of uitbreiden van de diensten van de OCMW's ofwel door het oprichten van een federaal fonds voor alimentatievorderingen.

5. de federale overheid dient in de nodige middelen te voorzien om aan de nood van voorschotten te voldoen.

*
* *

les services des CPAS et, dans un deuxième temps, créer un fonds fédéral.

Mme Fientje Moerman (VLD) craint qu'en retenant l'option maximaliste, l'on ne fasse en effet en sorte que toute cette initiative ne soit impossible à mettre en œuvre. Elle plaide dès lors pour l'instauration d'un plafond de revenus réaliste.

Mme C. Burgeon (PS) estime que l'on doit opter, dans l'avis, d'abord pour la création d'un fonds fédéral et, ensuite seulement, pour une extension des services des CPAS.

Mme Marie-Thérèse Coenen (Agalev-Écolo) estime qu'un comité d'avis se doit de retenir l'option maximaliste, ce qui implique la création d'un fonds fédéral.

Mme Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) estime qu'il faut de toute façon préciser dans l'avis que l'autorité fédérale doit prévoir les moyens financiers nécessaires.

Mme Els Van Weert (VU-ID) résume comme suit les points qui font l'objet d'un consensus au sein du comité d'avis :

1. On ne peut plus accepter les situations, parfois dramatiques, résultant du paiement tardif ou du non-paiement des pensions alimentaires.

2. Les créanciers d'aliments ont le droit d'obtenir des avances sur des pensions alimentaires impayées.

3. Il faut faire en sorte que ce droit soit le plus accessible possible.

4. La solution peut consister soit dans l'amélioration et/ou l'extension des services des CPAS soit dans la création d'un fonds fédéral des créances alimentaires.

5. L'autorité fédérale doit prévoir les moyens nécessaires pour pouvoir payer les avances, qui sont une nécessité.

*
* *

Mevrouw Magda De Meyer (SP), rapporteur, heeft een ontwerpadvies ingediend dat als basis van bespreking werd genomen.

Tijdens de vergadering van 29 maart 2000 werden enkele wijzigingen aangebracht die voornamelijk tot doel hadden duidelijk te stellen : dat het recht op voorschotten op alimentatiegeld voor iedereen toegankelijk moet zijn; wat de verschillende voor- en nadelen van de twee voorgestelde oplossingen zijn; en dat de federale overheid in de nodige middelen moet voorzien om de uitoefening van het recht op voorschotten te garanderen en ook om tezelfdertijd de terugvordering van de uitbetaalde voorschotten te garanderen.

III. — ADVIES

1. De bestaande, soms schrijnende toestand van laattijdige of niet uitbetaalde alimentatiegelden kan niet blijven duren. Van de ongeveer 80.000 gescheiden moeders in België hebben er 64.000 recht op alimentatie voor hun kind(eren). De rechterlijke beslissing om in het kader van een echtscheiding een alimentatie aan het kind/de kinderen of aan de ex-partner uit te betalen, biedt geen enkele garantie dat die uitkering ook daadwerkelijk wordt uitbetaald. Een universitaire studie uit 1990 schatte het aantal niet-uitbetaalde alimentatiegevallen op 19% van het totaal, en laattijdige en/of gedeeltelijke uitbetalingen op 20%. Een studie van 1999 bevestigt deze gegevens.

2. De wet van 8 mei 1989 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn probeerde tegemoet te komen aan de meest behoeftige van deze éénoudergezinnen door hen in het kader van de sociale bijstand en dus onder een bepaalde inkomensgrens, recht te geven op een voorschot op achterstallig onderhoudsgeld. Het OCMW werd belast met deze opdracht. In 1999 deden 3.194 families een beroep op deze regeling.

3. Het uitgangspunt is dat onderhoudsgelden, bepaald bij rechterlijke beslissing, wel degelijk een recht zijn in hoofde van de alimentatiegerechtigde en dat dientengevolge alles in het werk dient gesteld te worden om dit recht voor eenieder te waarborgen.

4. Ook internationale verdragen bevestigen dit recht: 1. Het VN-verdrag van de Rechten van het Kind: «De ondertekenende landen doen al wat ze kunnen om erkenning te waarborgen van de stelregel dat beide ouders gemeenschappelijke verantwoordelijkheden hebben ten aanzien van de opvoeding van het kind». 2. Het Pekingactieprogramma van 1995: «Bestaande bestuurlijke re-

Mme Magda De Meyer (SP), rapporteuse, a déposé un projet d'avis qui a servi de base à la discussion.

Un certain nombre de modifications ont été apportées au cours de la réunion du 29 février 2000, modifications qui visaient essentiellement à préciser que le droit aux avances sur créances alimentaires doit être accessible à tous, à souligner les différents avantages et inconvénients des deux solutions proposées et à indiquer clairement que les autorités fédérales doivent prévoir les moyens nécessaires en vue de garantir à la fois l'exercice du droit aux avances et le recouvrement des avances payées.

III. — AVIS

1. La situation actuelle, parfois dramatique, engendrée par le paiement tardif ou le non-paiement des pensions alimentaires ne peut se perpétuer. Sur environ 80 000 mères divorcées que compte la Belgique, 64 000 ont droit à une pension alimentaire pour leur(s) enfant(s). La décision judiciaire d'accorder, dans le cadre d'un divorce, le versement d'une pension alimentaire à l'enfant/aux enfants ou à l'ex-conjoint n'offre aucune garantie que cette pension sera effectivement payée. Selon une étude universitaire réalisée en 1990, 19% des pensions alimentaires ne sont en fait pas payées, tandis que 20% de ces mêmes pensions sont versées avec retard et/ou incomplètement. Une étude de 1999 confirme ces données.

2. La loi du 8 mai 1989 modifiant la loi organique du 8 juillet 1976 des Centres publics d'aide sociale visait à répondre aux besoins des familles monoparentales les plus démunies en leur donnant droit, dans le cadre de l'aide sociale et pour autant qu'elles ne dépassent pas un certain plafond de revenus, à une avance sur les pensions alimentaires impayées. Les CPAS ont été chargés de cette mission. En 1999, 3 194 familles ont sollicité le bénéfice de ce régime.

3. Le principe de base est que la pension alimentaire prévue par décision judiciaire constitue bel et bien un droit dans le chef du créancier d'aliments et que, par conséquent, tout doit être mis en œuvre afin de garantir ce droit pour chacun.

4. Des conventions internationales confirment également ce droit : 1. la Convention des Nations unies relative aux droits de l'enfant dispose que : « Les États parties s'emploient de leur mieux à assurer la reconnaissance du principe selon lequel les deux parents ont une responsabilité commune pour ce qui est d'élever l'enfant et d'assurer son développement ». 2. Le pro-

gelingen en programma's voor rechtsbijstand versterken, of een gemakkelijk toegankelijk, gratis of betaalbaar alternatief hiervoor opzetten, om kansarme vrouwen die schadeloosstelling voor schendingen van hun rechten, bij te staan».

5. Dientengevolge dient een aanpassing van de wet dringend te gebeuren, ofwel door het oprichten van een «Federaal Fonds voor Alimentatievorderingen» dat hetzij bij het departement Justitie hetzij bij het departement Financiën wordt ondergebracht ofwel eventueel door het uitbreiden van de bestaande regeling binnen het OCMW.

6. Belangrijk is dat de uitoefening van het recht op alimentatievergoeding voor iedereen toegankelijk is.

7. In het licht van bovenstaande bepalingen heeft de huidige regeling binnen het OCMW als voordeel de bereikbaarheid in elke gemeente en de snelle beslissing, en als nadeel het feit dat de huidige regeling binnen het OCMW enkel tegemoet komt aan de meest behoeftigen onder hen, de nog steeds bestaande drempvlees ten opzichte van het OCMW, grotere sociale controle en de nu al bestaande overbelasting van de sociaal assistenten, het feit dat het om voorschotten gaat en de moeilijkheden bij het terugvorderen van die voorstellen.

Anderzijds, indien er wordt geopteerd voor de oprichting van een Fonds, zal alles in het werk moeten gesteld worden om de bereikbaarheid op het lokale vlak hiervan te verhogen voor iedereen en in het bijzonder met het oog op de toegankelijkheid voor de meest kansarmen.

8. Het is de taak van de federale overheid om in de nodige middelen te voorzien om het recht op de totaliteit van het verschuldigde onderhoudsgeld in hoofde van de onderhoudsgerechtigde (zowel kinderen als ex-echgenoten), daadwerkelijk te waarborgen en om de terugvordering van de voorschotten te garanderen. De federale overheid besteedt momenteel in een jaarlijkse begroting van zo'n 205 miljoen frank ter financiering van de huidige beperkte regeling binnen het OCMW.

*
* *

Het advies wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Marie-Thérèse Coenen
Magda DE MEYER

Els Van Weert

gramme d'action de Pékin de 1995 prévoit de : « Créer de nouveaux mécanismes administratifs et programmes d'assistance juridique qui soient d'accès facile et gratuits ou peu coûteux pour aider les femmes défavorisées à obtenir réparation en cas de violation de leurs droits ou renforcer ceux qui existent ».

5. Il est par conséquent nécessaire que la loi soit adaptée de manière urgente, soit par la création d'un « Fonds fédéral pour les créances alimentaires » qui serait créé au sein du département de la Justice ou du département des Finances, soit par l'extension du régime existant au sein des CPAS.

6. Il importe que le droit à une pension alimentaire puisse être exercé par tous.

7. A la lumière des dispositions susmentionnées, le régime actuellement appliqué par les CPAS offre comme avantages sa proximité dans toutes les communes et la rapidité avec laquelle une décision peut être prise, et comme inconvénients le fait que le régime actuellement appliqué par les CPAS ne répond aux besoins que des familles les plus démunies, les réticences ou la crainte qu'éprouvent sans doute encore certains à faire appel aux CPAS, le contrôle social accru et le fait que les assistants sociaux sont déjà surchargés de travail, le fait qu'il s'agit d'avances et les difficultés éprouvées pour récupérer ces avances.

D'autre part, si l'on opte pour la création d'un fonds, il conviendra de toute mettre en œuvre afin d'assurer un accès maximal à ce fonds sur le plan local, plus particulièrement pour ce qui concerne les plus démunis.

8. Il incombe aux autorités fédérales de prévoir les moyens nécessaires pour garantir réellement le droit à la totalité des pensions alimentaires dues dans le chef des créanciers d'aliments (tant les enfants que les ex-conjoint(e)s) et pour garantir la récupération des avances. Les autorités fédérales consacrent actuellement un budget annuel de quelque 205 millions de francs pour le financement du régime restreint en vigueur dans le cadre des CPAS.

*
* *

L'avis est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

Les rapporteurs,

La présidente,

Marie-Thérèse COENEN
Magda DE MEYER

Els VAN WEERT

IV. — BIJLAGEN

1. CRÉALIM ADMINISTRATION DE L'INTÉGRATION SOCIALE SERVICE CRÉANCES ALIMENTAIRES.

VOORSCHOTTEN OP ALIMENTATIE VERGOEDIGEN

**Aantal begunstigden
Nombre de bénéficiaires**

Belgique

1989	264
1990	325
1991	780
1992	1868
1993	2448
1994	2883
1995	3482
1996	4057
1997	4362
1998	4779
1999	<u>5472</u>

Documents émanant du
Ministère des Affaires Sociales

IV. — ANNEXES

1. CRÉALIM ADMINISTRATION DE L'INTÉGRATION SOCIALE SERVICE CRÉANCES ALIMENTAIRES.

AVANCES SUR PENSIONS ALIMENTAIRES

**Terugvorderingen via de OCMW'S
Récupérations via les C.P.A.S.**

	<u>Lopend jaar/ Année en cours</u>	<u>Na afsluiting/ Après clôture</u>	<u>Totaal/ Total</u>
1989	301.108	10.000	311.108
1990	1.560.239	85.700	1.645.939
1991	5.369.465	918.472	6.287.937
1992	7.927.752	1.915.433	9.843.185
1993	8.444.966	2.120.424	10.565.390
1994	8.767.619	2.396.788	11.164.407
1995	9.735.972	2.856.097	12.592.069
1996	10.008.079	1.993.792	12.001.871
1997	9.754.043	704.309	<u>10.458.352</u>
1998	6.027.748	0	6.027.748
1999	1.617.804	0	1.617.804

**Toelagen (90%)
Subventions (90%)**

1989	=	925.117
1990	=	8.231.783
1991	=	40.593.910
1992	=	69.081.089
1993	=	84.623.505
1994	=	106.197.380
1995	=	130.533.598
1996	=	144.714.581
<u>1997</u>	=	<u>163.342.292</u>
1998	=	197.208.619
1999 (1e semester / 1 ^{er} semestre)	=	111.853.424
1999 (schatting voor het jaar / estimation pour l'année)	=	203.462.421

**Terugvordering via het Ministerie van Financiën
Récupération via le Ministère des Finances**

	<u>Lopend jaar/ Année en cours</u>	<u>Na afsluiting/ Après clôture</u>	<u>Totaal/ Total</u>
1989	13.260	18.400	31.660
1990	306.256	132.335	438.591
1991	654.351	1.275.053	1.929.404
1992	216.289	1.209.071	1.425.360
1993	0	1.382.167	1.382.167
1994	0	1.515.729	1.515.729
1995	74.480	1.295.825	1.370.305
1996	61.280	315.513	376.793
1997	40.623	106.178	<u>146.801</u>

2. COMITÉ DE LIAISON DES FEMMES

«ADVIES OVER DE OPRICHTING VAN EEN FONDS VOOR ALIMENTATIEVORDERINGEN

De kwestie van verschuldigde maar niet gestorte alimentatievorderingen is in sociale en parlementaire kringen reeds jaren onderwerp van debat.¹

In 1990 voerden B. Bawin (Universiteit de Liège) en J. Van Houtte (UFSIA) daarover een studie uit. Op basis van het aantal echtscheidingen dat aanleiding gaf tot een alimentatievordering, berekenden zij dat 19 % van het totale aantal verschuldigde alimentatievergoedingen niet en 40 % te laat werd betaald. Tien jaar later lijkt de toestand er niet op te zijn verbeterd, in weerwil van de wet van 8 mei 1989 tot wijziging van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wat het verlenen van voorschotten op en het invorderen van onderhoudsgelden betreft.

Zetten we de belangrijkste punten van kritiek op voormelde wet even op een rijtje:

- alimentatievorderingen zijn een burgerlijk recht, en staan volkomen los van de wetgeving op het bestaansminimum;
- alimentatiegerechtigden mogen niet worden gelijkgesteld met uitkeringsgerechtigden;
- de toegekende bedragen liggen te laag;
- de opgelegde inkomensvoorwaarden om voor het ontvangen van voorschotten in aanmerking te komen, zijn principieel onaanvaardbaar.

Jammer genoeg blijft de kwestie brandend actueel. Zoals uit bijgevoegde tabel blijkt, bracht een groot aantal ingediende wetsvoorstellen het debat onlangs opnieuw op gang. Daarom wenst het CLF, dat in grote lijnen de beginselen blijft voorstaan die aan de basis lagen van het in 1986 door het comité over hetzelfde onderwerp ingenomen standpunt, zijn standpunt nogmaals bekend te maken.

Het CLF onderstreept dat dit advies beperkt blijft tot de betaling van alimentatievorderingen *sensu stricto*.

Het comité beseft terdege dat de verbetering van de toestand van de eenoudergezinnen nog van heel wat andere factoren afhangt, zoals het bedrag en de snelle uitbetaling van de kinderbijslagen, het ontbreken van

¹ Sinds 1977 werden terzake heel wat wetsvoorstellen uitgewerkt die achtereenvolgens door de dames en heren Hanquet, Lallemand, Sondag, Burgeon, Herzet en Cahay, Milquet en Viseur, Nyssens, Poty werden ingediend.

2. COMITÉ DE LIAISON DES FEMMES

«AVIS CONCERNANT LA CRÉATION D'UN FONDS DE CRÉANCES ALIMENTAIRES

La question de créances alimentaires dues mais non versées alimente les débats sociaux et parlementaire depuis de nombreuses années.¹

En 1990, une étude de l'Université de Liège (B. Bawin) et de l'UFSIA (J. Van Houtte) a quantifié au départ du nombre de divorces donnant lieu à une pension alimentaire, le nombre de ces pensions dues mais non versées à 19% du total, et celles versées avec retard à 40%. Dix ans après, la situation ne s'est guère améliorée, et ce en dépit de la loi du 9 mai 1989 modifiant la loi dur les CPAS en ce qui concerne l'octroi d'avances sur pensions alimentaires et le recouvrement de ces pensions.

Parmi les critiques faites à cette loi, rappelons :

- que les créances alimentaires sont un droit civil et n'ont rien à voir avec la législation relative aux minimex;
- que les créanciers ne peuvent être assimilés à des assistés sociaux;
- que les montants octroyés sont trop bas;
- que les conditions de ressources pour l'obtention d'avances sont inacceptables par principe.

Le sujet reste malheureusement tout à fait d'actualité? Un grand nombre de propositions de loi ont récemment relancé la discussion comme le montre le tableau ci-annexé. C'est pourquoi le CLF souhaite faire connaître à nouveau sont point de vue, fidèle pour les grandes lignes aux principes qui ont guidé son avis de 1986 sur le même sujet.

Le CLF souligne le caractère restreint du présent avis au paiement des créances alimentaires au sens strict.

Il n'ignore pas que l'amélioration de la situation des familles monoparentales dépend bien d'autres facteurs, du montant et de la rapidité du versement des allocations familiales, de l'absence de revenus du travail, de

¹ Depuis 1977 les propositions de loi en ce sens se sont multipliées, déposées successivement par Mesdames et Messieurs Hanquet, Lallemand, Sondag, Burgeon, Herzet et Cahay, Milquet et Viseur, Nyssens, Poty.

inkomsten uit arbeid, de werkelijke insolventie van de alimentatieplichtige enzovoort. Het CLF zal later een advies formuleren over de wenselijkheid de alimentatievorderingen voor de gewezen echtgenoten te handhaven, want die kunnen leiden tot een grotere financiële afhankelijkheid van de vrouwen.

Dat neemt niet weg dat het comité het nu reeds nodig acht toelichting te geven bij de algemene beginselen die aan de basis moeten liggen van een degelijke en billijke regeling van de alimentatievorderingen.

Het Comité de Liaison des Femmes vraagt dringend bij het ministerie van Justitie een Fonds of een Bureau voor Alimentatievorderingen op te richten, dat gemachtigd is ten gunste van de alimentatiegerechtigden de alimentatievergoedingen voor te schieten die hen luidens een rechterlijke beslissing verschuldigd zijn, alsook van de alimentatieplichtige het bedrag van die vergoedingen, verhoogd met een geldboete, terug te vorderen.

In het algemeen is het Comité de Liaison des Femmes van mening dat voormeld Fonds of Bureau voor de integrale betaling van alle bij vonnis uitgesproken en bekrachtigde alimentatievorderingen moet worden ingeschakeld zodra de betaling 15 kalenderdagen uitblijft. Voor ons kan het immers niet dat rechterlijke beslissingen in meer en minder prioritair na te leven onderdelen worden opgesplitst, waarbij de tenuitvoerlegging van het onderdeel dat betrekking heeft op de kinderen een hogere prioriteit toegekend zou krijgen. In dat geval lopen de gewezen echtgenoot en de andere alimentatiegerechtigden immers het risico ertoe te worden verplicht ten eeuwigden dage advocaten in te schakelen om af te dwingen wat hen rechtens toekomt, dan wel van hun rechten af te zien.

1. Het CLF is van mening dat de steun die het Fonds verleent, de verschuldigde bedragen integraal en zonder enige begrenzing in de tijd moet dekken, totdat de toestand is hersteld, met name de hervatting van de betalingen door de alimentatieplichtige aan de alimentatiegerechtigde. De alimentatieplichtige die meer dan tweemaal in gebreke blijft, zou de te betalen bedragen definitief moeten overmaken aan het Fonds, dat ze dan aan de alimentatiegerechtigde(n) doorstort.

2. Het CLF is van mening dat voormeld Fonds of Bureau niet bij het ministerie van Sociale Zaken noch bij de RKW mag worden ondergebracht. De verschuldigde vorderingen vallen volledig buiten enige socialezekerheidsregeling en het zou gevaarlijk zijn terzake enige verwarring te doen ontstaan. De sociale zekerheid is immers een regeling waarvan de financiering is gebaseerd op de – Europees en internationaal erkende

l'insolvabilité réelle du débiteur, etc. Le CLF formulera ultérieurement un avis sur l'opportunité de maintenir les créances alimentaires un faveur des ex-conjoints, étant donné qu'celles-ci peuvent ... la dépanche financière des femmes.

Néanmoins, il estime nécessaire de présenter d'ores et déjà les principes généraux d'un règlement sain et juste des créances alimentaires.

Le Comité de Liaison des Femmes demande d'urgence la création auprès du ministre de la Justice d'un Fonds ou Office des Créances alimentaires habilité à avancer aux créanciers d'aliments les pensions alimentaires dues en vertu d'une décision judiciaire et à récupérer le montant de celles-ci, majorées d'une amende, auprès du débiteur d'aliments.

De manière générale, le Comité de Liaison des Femmes estime que ce Fonds ou Office doit intervenir pour toutes les créances alimentaires prononcées ou confirmées par jugement et la totalité des montants dus dès que le défaut de paiement atteint 15 jours calendrier. Nous ne pouvons en effet accepter que la valeur d'une décision judiciaire soit hiérarchisée et que l'exécution de la partie du jugement qui concerne les enfants puisse paraître prioritaire, au risque d'obliger l'ex-conjoint et les autres créanciers à perpétuellement recourir aux avocats pour obtenir l'application de leur propre droit, ou de renoncer à celui-ci.

1. Le CLF que l'intervention du Fonds doit couvrir l'entièreté des montants dus sans limite dans le temps, jusqu'à rétablissement de la situation, c'est-à-dire reprise des paiements par le débiteur au créancier. Le débiteur qui serait défaillant plus de deux fois aurait définitivement à verser les sommes dues au Fonds, qui les reverserait au(x) créancier(s).

2. Le CLF estime que ce Fonds ou Office ne peut être rattaché ni au Ministère de la Prévoyance sociale, ni à l'ONAFST. En effet, les créances dues ne relèvent en aucune façon des mécanismes de Sécurité sociale et il serait dangereux de créer une confusion à cet égard. En effet, la Sécurité sociale est un système dont le financement repose sur la solidarité personnelle des assurés sociaux contre certains risques liés au travail

– interpersonele solidariteit van de sociaal verzekerden, die zich zo tegen een aantal beroepsgebonden risico's kunnen indekken.

Alimentatievorderingen zijn daarentegen verschuldigd op grond van een rechterlijke beslissing en het recht op alimentatievergoedingen is een civielrechtelijke aangelegenheid.

Bovendien behoren de alimentatieplichtigen die in gebreke blijven tot alle sociaal-economische categorieën, maar ze zijn verhoudingsgewijs talrijker binnen de groep van de zelfstandigen, wier sociaal statuut onder een ander ministerieel departement ressorteert.

3. Volgens het CLF biedt de thans concreet toegepaste regelgeving, op grond waarvan de OCMW's worden ingeschakeld, evenmin soelaas. De OCMW-steun berust immers op het begrip «behoefstig» (wat een inkomensonderzoek impliceert), waardoor het toegekende voorschot overkomt als «overheidssteun», terwijl het om een door een rechterlijke beslissing toegekend recht gaat. Bovendien dekt het voorschot niet het hele verschuldigde bedrag en heeft het alleen betrekking op dat deel van de alimentatievorderingen dat voor de kinderen verschuldigd is, wat leidt tot een dubbele hiërarchie in de uit de rechterlijke beslissing voortvloeiende verplichting. Die praktijk, die het probleem ongetwijfeld iets minder nijpend maakt, brengt mee dat de alimentatieplichtige er alle belang bij heeft een wanbetaler te zijn en het OCMW alleen de voorschotten terug te betalen, die lager liggen dan de verschuldigde vorderingen.

De mogelijkheid om een beroep te doen op het OCMW leidt trouwens tot een vorm van sociale ongelijkheid: het zijn immers de minvermogende gezinnen die ertoe worden gedwongen het OCMW om een voorschot te vragen en dat voorschot ook terug te betalen, terwijl voor de in gebreke blijvende alimentatieplichtigen uit de middenklasse of uit de hogere inkomenscategorieën een grotere straffeloosheid geldt.

Het CLF kent de standpunten die de OCMW's over dat probleem innemen, maar is van mening dat de OCMW's buiten het bestek van dit advies vallen.

Het CLF vraagt dus het Fonds of Bureau voor Alimentatievorderingen bij het ministerie van Justitie op te richten. Het comité vindt immers dat het enkel en alleen Justitie toekomt haar eigen vonnissen te doen naleven. De rechter die het bedrag van de alimentatievorderingen vaststelt, beschikt over alle noodzakelijke informatie om het bedrag van de alimentatie te bepalen en dat vonnis te doen uitvoeren. Aan dergelijke beslissingen moet gevolg worden gegeven: de waardigheid van de Justitie staat daarbij op het spel.

professionnel et reconnue à l'échelon européen et international.

Les créances, par contre, sont dues en vertu d'une décision judiciaire et le droit aux aliments un matière de droit civil.

En outre, parmi les débiteurs d'aliments, les défaillants appartiennent à toutes les catégories socio-professionnelles mais ils sont proportionnellement plus nombreux parmi les indépendants dont le statut social est régi par un autre département ministériel.

3. Le CLF estime que la réglementation pratique actuelle qui fait intervenir les CPAS ne convient pas davantage. En effet, l'intervention des CPAS repose sur la notion d'état de besoin (enquête sur les ressources) et fait apparaître l'avance octroyée comme une «aide publique» alors qu'il s'agit d'un droit fondé sur une décision judiciaire. En outre, l'avance est partielle et ne concerne que les créances dues pour les enfants, ce qui crée une double hiérarchie dans l'obligation créée par la décision judiciaire. Cette pratique, qui atténue sans doute l'urgence du problème, fait que le débiteur d'aliments a tout intérêt à être mauvais payeur et à ne rembourser au CPAS que les sommes avancées qui sont inférieures aux créances dues.

La possibilité de recourir au CPAS crée une situation qui est d'ailleurs socialement très inégalitaire puisque ce sont les familles des milieux les plus modestes qui sont astreintes d'un côté à demander l'avance au CPAS et de l'autre à rembourser celle-ci, alors que les débiteurs défaillants des milieux moyens ou aisés bénéficient d'une plus grande impunité.

Le CLF n'ignore pas les prises de position des CPAS sur ce problème, mais estime qu'elles ne font pas l'objet du présent avis.

Le CLF demande donc que le Fonds ou Office des Créances alimentaires soit créé auprès du ministre de la Justice. Il estime en effet qu'il dépend de la Justice et d'elle seule de faire appliquer ses propres jugements. Le juge qui fixe le montant des créances alimentaires dispose de toutes les données nécessaires à la fixation du montant de la pension et à l'exécution du jugement en question. Il en va de la dignité de la Justice que de telles décisions soient suivies d'effet.

Aangezien het Burgerlijk Wetboek en Justitie federale aangelegenheden zijn, past het dat de vonnissen, de tenuitvoerlegging ervan en de rechtspraak dat ook blijven.

Voor het statuut van dat Fonds kon het statuut van de commissie voor hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden model staan. Gelet op het aan het Fonds opgedragen takenpakket, moet het uiteraard rechtspersoonlijkheid hebben.

4. De financiële middelen voor dat Fonds zouden worden ingebracht door de in gebreke blijvende alimentatieplichtigen. Zij zouden niet alleen gerechtelijk worden vervolgd voor de verschuldigde bedragen (verhoogd met de wettelijk verschuldigde interesten die de alimentatiegerechtigde(n) toekomen) en de gerechtskosten, maar tevens met een toeslag die, al naar gelang het bij vonnis vastgestelde bedrag, tussen 5 en 15 % van de verschuldigde bedragen zou schommelen; op die manier leveren de meer bemiddelde alimentatieplichtigen een grotere financiële bijdrage voor de werking van het Fonds dan de minder gegoeden. Een tweede financieringsbron zou een overheidsbijdrage zijn, die op zo'n 200 miljoen BEF per jaar wordt geraamd.

Daar bovenop zou die financiering moeten worden aangevuld met een vermindering, of zelfs een schrapping, van de – door niets gerechtvaardigde – fiscale aftrekbaarheid van de alimentatievergoedingen. De uit het normale samenlevingsverband voortvloeiende alimentatieplicht opent immers geen recht op enige fiscale aftrekbaarheid.»

*
* *

En outre, la Code civil et la Justice étant des matières fédérales, il convient que les jugements, leur exécution et la jurisprudence le demeurent également.

Ce Fonds pourrait avoir un statut analogue à la Commission pour l'aide aux Victimes d'actes intentionnels de violence. Sa mission lui impose à l'évidence d'être doté de la personnalité juridique.

4. Ce fonds serait financé d'une part par les débiteurs défaillants qui se verraient poursuivis non seulement pour les sommes dues (assorties des intérêts légaux, revenant au(x) créancier(s) et les frais de justice, mais aussi par une majoration échelonnée entre 5 et 15% des sommes dues, en fonction de l'importance du montant de la pension fixée par jugement (de cette manière, les débiteurs à revenus plus importants financent plus le fonctionnement du Fonds que les moins favorisés); et d'autre part un financement public estimé à quelque 200 millions FB par an.

En outre, ce financement devrait être complété par la diminution, voir la suppression de la déductibilité fiscale des pensions alimentaires, qui ne répond à aucune justification. En effet, l'obligation alimentaire qui découle de la vie commune normale n'ouvre pas de droit à la déductibilité fiscale.»

*
* *

3. DE NEDERLANDSTALIGE VROUWENRAAD

«Werktekst: Alimentatievorderingen tijdens en na (echt)scheiding

Problematiek

Momenteel leven er in België zo'n 80.000 gescheiden moeders van wie er 64.000 recht hebben op alimentatie voor hun kind(eren).

De rechtelijke beslissing om in het kader van een echtscheiding een alimentatie aan het kind/de kinderen of aan de ex-partner toe te kennen, biedt geen waarborg dat die uitkering ook wordt uitbetaald.

De wet van 8 mei 1989 had deze problematiek moeten verhelpen, maar:

- Uit een onderzoek van 1990 blijkt dat 18 procent van de onderhoudsuitkeringen ten gunste van kinderen niet werd uitbetaald en bij 24 procent gebeurde dat met vertraging².

(1). 8 mei 1989, Wet tot wijziging van de Organisatie van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wat het verlenen van voorschotten op en het invorderen van onderhoudsgelden betreft. 22 augustus 1989, Koninklijk Besluit betreffende de voorschotten op en invordering van onderhoudsgelden verschuldigd aan kinderen.

De wet kent aan de onderhoudsgerechtigde twee nieuwe rechten toe:

- een recht op voorschotten op niet-betaalde onderhoudsgelden voor kinderen, uit te betalen door het OCMW

- een recht op rechtsbijstand vanwege het OCMW dat in de plaats van en voor rekening van de onderhoudsgerechtigde het volledige achterstallige onderhoudsgeld zal terugvorderen.

De wet bepaalt het recht op termijnvoorschotten als volgende voorwaarden zijn vervuld:

- het kind moet zijn verblijfplaats hebben in België en de meerderjarigheid niet hebben bereikt of tot 25 jaar rechtgevend zijn op kinderbijslag

- de in België verblijvende vader of moeder moet zich gedurende twee al dan niet opeenvolgende termijnen in de loop van de twaalf maanden die de aanvraag voorafgaan, onttrokken hebben aan de verplichting tot betaling van een onderhoudsgeld dat hem of haar ten laste is gelegd, hetzij bij een uitvoerbare rechterlijke beslissing, hetzij bij de overeenkomst bedoeld bij art. 1288, 30 van het Gerechtelijk Wetboek, na overschrijving van de echtscheiding of scheiding van tafel en bed en door onderlinge toestemming

- de jaarlijkse bestaansmiddelen van de vader of de moeder die niet de onderhoudsplichtige is, samen met die van het kind, of de jaarlijkse bestaansmiddelen van het kind als het meerderjarig is en niet samenwoont met de voornoemde ouder, mogen niet hoger zijn dan het bedrag vastgesteld in art. 2, § 1, 10 van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum.

De wet voorziet in een mogelijke uitbreiding bij een in een Ministerraad overlegd koninklijk besluit op drie punten:

- de maximale inkomensgrens kan opgetrokken worden
 - het bedrag van het voorschot kan verhoogd worden
 - het recht kan uitgebreid worden tot niet-betaalde onderhoudsgelden voor de echtgeno(o)t(e).

3. DE NEDERLANDSTALIGE VROUWENRAAD

«Texte de travail : créances alimentaires pendant et après un divorce (une séparation)

Problématique

Actuellement, on compte quelque 80 000 mères séparées ou divorcées en Belgique, dont 64 000 ont droit à une pension alimentaire pour leur(s) enfant(s).

La décision judiciaire visant à accorder une pension alimentaire à l'enfant (ou aux enfants) ou à l'ex-conjoint dans le cadre d'un divorce n'offre aucune garantie quant au versement de cette pension.

La loi du 8 mai 1989¹ aurait dû remédier à ce problème, mais :

- il ressort d'une enquête réalisée en 1990 que 18% des pensions alimentaires dues aux enfants n'étaient pas payées alors que, dans 24% des cas, elles étaient payées avec retard².

(1). 8 mai 1989, loi modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale en ce qui concerne l'octroi d'avances sur pensions alimentaires et le recouvrement de ces pensions. 22 août 1989, arrêté royal relatif aux avances sur pensions alimentaires dues aux enfants et au recouvrement de ces pensions.

La loi reconnaît deux nouveaux droits au créancier d'aliments :

- un droit aux avances sur les pensions alimentaires impayées dues aux enfants, à payer par le CPAS

- un droit à l'assistance judiciaire du CPAS qui recouvre la totalité des pensions alimentaires arriérées au nom et pour le compte du créancier d'aliments.

La loi dispose que le droit aux termes d'avances est accordé lorsque sont réunies les conditions suivantes :

- l'enfant doit résider en Belgique et ne pas avoir atteint l'âge de la majorité ou être bénéficiaire d'allocations familiales jusqu'à l'âge de vingt-cinq ans

- le père ou la mère, résidant en Belgique, doivent s'être soustraits pendant deux termes, consécutifs ou non, au cours des douze mois qui précèdent la demande, à l'obligation de paiement d'une pension alimentaire mise à sa charge, soit par une décision de justice exécutoire, soit par la convention visée à l'article 1288, 3^o, du Code judiciaire, après transcription du divorce ou de la séparation de corps par consentement mutuel

- les ressources annuelles du père ou de la mère non débiteur de la pension alimentaire, cumulées avec celles de l'enfant, ou les ressources annuelles de l'enfant si celui-ci est majeur et ne cohabite pas avec le parent précité, ne peuvent être supérieures au montant fixé à l'article 2, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence.

La loi prévoit une possibilité d'extension par arrêté royal délibéré en conseil des Ministres sur trois points :

- le plafond des revenus peut être relevé
 - le montant de l'avance peut être augmenté
 - le droit peut être étendu aux pensions alimentaires impayées dues au conjoint.

- Op 31 januari 1990 bleek dat er krachtens die wet slechts in 333 gevallen een beslissing tot toekenning van voorschotten op alimentatie was genomen.³

De meerderheid van alle Belgische eenouders is feitelijk of uit de echt gescheiden. Hun aandeel onder alle eenoudergezinnen groeit aan van 68,2 procent in 1985 tot 75,2 procent in 1992. Doorgaans komt de moeder alleen te staan met de kinderen. Het aandeel van eenouder/moedergezinnen bedroeg 83,4 procent in 1985 en 90,5 procent in 1992.

Vooraf eenoudergezinnen, door moeders gerund, worden vaker geconfronteerd met bestaansonzekerheid en armoede dan andere gezinnen.

Tabel: Inkomen en bestaansonzekerheid voor en na het ontvangen van alimentatie, België 1992

- Il s'est avéré que, le 31 janvier 1990, seuls 333 cas avaient fait l'objet d'une décision visant à octroyer des avances sur pensions alimentaires.³

En Belgique, la majorité des parents isolés sont séparés ou divorcés. Par rapport aux familles monoparentales, leur part est passée de 68,2% en 1985 à 72,5% en 1992. Généralement, c'est la mère qui se retrouve seule avec les enfants. La part des familles monoparentales gérées par la mère s'élevait à 83,4% en 1985 et à 90,5% en 1992.

Ce sont essentiellement les familles monoparentales, gérées par des mères, qui sont, plus fréquemment que d'autres, confrontées à la précarité et à la pauvreté.

Tableau : Revenu et précarité avant et après le versement des aliments, Belgique 1992

	Voor ontvangen van alimentatie: Gezinsinkomen excl. ontvangen alimentatie	Na ontvangen van alimentatie: Gezinsinkomen incl. ontvangen alimentatie en na fiscale correctie	Na ontvangen van alimentatie: Gezinsinkomen incl. ontvangen alimentatie
	Avant versement des aliments : Revenu du ménage sans versement aliments	Après versement des aliments : Revenus du ménage y compris aliments correction fiscale	Après versement des aliments : Revenus du ménage y compris aliments et après
Gem. gezinsinkomen/ Revenus moyens du ménage	59.700	69.700	66.900
% bestaansonzeker CSB-norm/ % précarité norme CSB	40,3%	13,2%	13,2%
% armen EU/ % pauvres UE	14,3%	3,1%	3,1%

Source : enquêtes du CSB⁴

(2) Bawin, B. en Van Houtte, J., *Socio-economische problematiek van de onderhoudsverplichtingen in België*, Université de Liège en UFSIA, 1990.

(3) Bulletin Vragen en Antwoorden nr. 133, blz. 10853 en 10854; vraag nr. 122 gesteld door de heer Perdieu aan de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Emancipatie

(4) Proost, D., Eenoudergezinnen en echtscheiding, in *Arme Vrouwen. Vrouwen in de kijker van het armoedeonderzoek*, Steunpunt Women's Studies LUC, 1996.

Bron : CSB-enqu tes⁴

(2) Bawin, B. et Van Houtte, J., *La problématique socio-économique des obligations alimentaires en Belgique*, Université de Liège et UFSIA, 1990

(3) Bulletin des Questions et Réponses n  133, pp. 10853 et 10854 ; question n  122 posée par M. Perdieu au secrétaire d'Etat à l'Emancipation sociale.

(4) Proost, D., Eenoudergezin et echtscheiding, dans *Arme Vrouwen. Vrouwen in de kijker van het armoedeonderzoek*, Steunpunt Women's studies LUC, 1996.

Deze cijfers wijzen op de noodzaak aan alimentatie bij een groot deel van de ontvangende gezinnen om de bestaanszekerheids- en armoedenorm te bereiken, respectievelijk 27,1 procent (CSB-norm) en 11,2 procent (EU-norm).

INTERNATIONALE REGELGEVING

Het VN-Verdrag van de Rechten van het kind bepaalt in artikel 27, punt 4: «De ondertekende landen doen al wat ze kunnen om erkenning te waarborgen van de stelregel dat beide ouders gemeenschappelijke verantwoordelijkheden hebben ten aanzien van de opvoeding en ontwikkeling van het kind».

Het Peking-Actieplatform van 1995 formuleert in het kader van de strategische doelstelling I.2 «Gelijkheid en non-discriminatie in het recht en in de praktijk waarborgen» onder punt 232 n (te ondernemen actie door regeringen): «Bestaande bestuurlijke regelingen en programma's voor rechtsbijstand versterken of een gemakkelijk toegankelijk, gratis of betaalbaar alternatief hiervoor opzetten, om kansarme vrouwen die schadeloosstelling voor schendingen van hun rechten wensen, bij te staan.».

WETGEVENDE INITIATIEVEN

Het wetsvoorstel -1 9/1-1999 van de Kamer tot oprichting en organisatie bij het ministerie van Justitie, van een Fonds voor alimentatievorderingen, ingediend door mevrouw Colette Burgeon op 14 juli 1999, beschrijft de bevoegdheden van het Fonds:

— het uitkeren van voorschotten voor alimentatiegerechtigde kinderen; deze voorschotten mogen niet hoger liggen dan het bedrag van de kinderbijslag voor wezen

— het invorderen van schulden ten belope van de uitgekeerde voorschotten. Alleen daarvoor kan het Fonds in de rechten van de schuldeiser ten opzichte van zijn schuldenaar treden.

De schuldeiser kan een beroep doen op het Fonds zodra zij/hij ten minste vier weken de alimentatie voor haar/ zijn kind(eren) niet ontvangen heeft.

Het Fonds moet uiterlijk acht dagen na ontvangst van het verzoek overgaan tot uitkering.

De mogelijkheid blijft open om het toepassingsgebied bij koninklijk besluit tot andere alimentatievorderingen uit te breiden.

Ces chiffres soulignent la nécessité de recevoir les aliments chez un grand nombre de familles créancières afin d'atteindre les normes de sécurité d'existence et de pauvreté qui sont respectivement de 27,1 % (norme CSB) et 11,2 % (norme UE).

RÉGLEMENTATION INTERNATIONALE

L'article 18, point 1, de la Convention des Nations unies relative aux droits de l'enfant dispose que : « Les États parties s'emploient de leur mieux à assurer la reconnaissance du principe selon lequel les deux parents ont une responsabilité commune pour ce qui est d'élever l'enfant et d'assurer son développement. »

Le programme d'action de Pékin de 1995 prévoit, à l'objectif stratégique I.2. Garantir la non-discrimination et l'égalité devant la loi et dans la pratique, point 232 n (mesures à prendre par les gouvernements), de : « créer de nouveaux mécanismes administratifs et programmes d'assistance juridique qui soient d'accès facile et gratuits ou peu coûteux pour aider les femmes défavorisées à obtenir réparation en cas de violation de leurs droits ou renforcer ceux qui existent. »

INITIATIVES LÉGISLATIVES

La proposition de loi relative à la création et à l'organisation au sein du ministère de la Justice d'un Fonds des créances alimentaires (Doc. Chambre n° 19/1 – 1999), déposée par Mme Colette Burgeon le 14 juillet 1999, définit les compétences du Fonds :

— verser des avances pour les enfants créanciers d'aliments ; ces avances ne peuvent excéder le montant des allocations familiales dues pour des enfants orphelins ;

— recouvrer des créances dans les limites des avances versées. Pour cette part et cette part seulement, le fonds est subrogé dans les droits du créancier vis-à-vis de son débiteur.

Le créancier peut faire appel au fonds dès lors qu'il n'a pas reçu la pension alimentaire, à laquelle il a droit pour son (ses) enfant(s), depuis quatre semaines au moins.

Le fonds doit procéder au versement des avances dans les huit jours qui suivent la réception de la demande.

Il est prévu de permettre au Roi d'étendre le champ d'application des dispositions précitées à d'autres créances alimentaires.

Het wetsvoorstel 0206/001 van de Kamer tot regeling van de alimentatievorderingen door bemiddeling van een Rijksbureau voor alimentatievorderingen, ingediend door Joëlle Milquet en Jean-Jacques Viseur op 28 oktober 1999 pleit voor de oprichting van een Rijksbureau voor alimentatievorderingen, bevoegd om op te treden bij de afwikkeling van de alimentatievorderingen. Uitgangspunt: wie recht heeft op een rechterlijk vastgestelde uitkering tot onderhoud, wordt betaald door het Rijksbureau. Dit bureau treedt in de rechten van de schuldeiser en vordert betaling van de alimentatieschuld van de alimentatieplichtige. De schuldenaar zal zijn schuld spontaan aan het bureau betalen ofwel zal het bureau zich op hem/haar verhalen. Het Rijksbureau wordt het best gekoppeld aan de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor werknemers (financieel haalbaarder). De alimentatiegerechtigde staat bovendien 5 procent op zijn vordering af aan het bureau. De onwillige alimentatieplichtige moet een rente betalen die zodanig wordt vastgesteld dat de verhaalkosten worden gedekt.

Het wetsvoorstel DOC 50 0264/001 van de Kamer tot wijziging van de voorschotten op en de invorderingen van onderhoudsgelden georganiseerd bij de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, dat mevrouw Pierrette Cahay-André op 18 november 1999 heeft ingediend, stelt voor de mogelijkheid van de inontvangstneming van de aanvragen en de uitbetaling van de voorschotten toe te vertrouwen aan de sociale diensten van de gemeenten die onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen staan. Er moet geen centralisering via een Rijksfonds of -dienst zijn.

Ook de onderhoudsgerechtigde echtgenoot of gewezen echtgenoot moet recht hebben op voorschotten of onderhoudsgelden.

De voor het verkrijgen van die voorschotten gestelde termijnen zijn aan verruiming toe.

De wet moet voorzien in een aan de index gekoppeld maximumbedrag van het voorschot dat mag worden toegekend.

Het feit dat de wet van 8 mei 1989 zo moeilijk wordt toegepast is te wijten aan de aard van de wet zelf. Ze werd in het kader van de sociale bijstand uitgewerkt. Bijstand vragen heeft nog altijd bij veel mensen een negatieve bijklank. Nochtans gaat het om een duidelijk omschreven recht met de nodige garanties (verplichting gehoord te worden als de aanvrager dat wenst, mogelijkheid zich te laten bijstaan door een advocaat, recht om in beroep te gaan).

Maar, een andere drempel is de inkomensvoorwaarde van de ouder die de alimentatie voor haar/zijn kind(eren) ontvangt.

La proposition de loi organisant le règlement des créances alimentaires par l'intermédiaire d'un Office national des créances alimentaires (Chambre, DOC 50 0206/001), déposée par Joëlle Milquet et Jean-Jacques Viseur le 28 octobre 1999, vise à créer un Office national des créances alimentaires qui serait chargé d'intervenir dans le paiement des créances alimentaires. La proposition de loi se fonde sur le principe suivant : la personne qui a droit à une pension alimentaire fixée en justice est payée par l'Office précité. Ce dernier est subrogé dans les droits du créancier et réclame le paiement de la dette alimentaire au débiteur. Ou bien le débiteur paiera spontanément sa dette à l'Office ou bien ce dernier la récupérera auprès lui. Les auteurs de la proposition de loi jugent indiqué de rattacher l'Office national des créances alimentaires à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (dans le souci de rendre le projet plus supportable d'un point de vue financier). Le créancier d'aliments cède en outre 5% de sa créance à l'Office. Le débiteur alimentaire récalcitrant doit payer un intérêt qui est fixé de manière à couvrir les frais de recouvrement.

La proposition de loi modifiant les avances sur pensions alimentaires et le recouvrement de ces pensions organisés par la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale (DOC 50 0264/001), déposée à la Chambre par Mme Pierrette Cahay-André le 18 novembre 1999, vise à confier la mission de réception des demandes et de paiement des avances sur pensions alimentaires aux services sociaux des communes placés sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins. Il ne doit pas y avoir de centralisation par le biais d'un fonds ou d'un office national.

Le conjoint ou ancien conjoint créancier d'aliments doit également avoir droit aux avances sur pensions alimentaires.

Les délais prévus pour l'obtention de ces avances doivent être améliorés.

La loi doit prévoir un montant maximum, indexé, de l'avance qui peut être accordée.

Le fait que l'application de la loi du 8 mai 1989 pose tant de problèmes est dû à la nature même de la loi. Elle a été élaborée dans le cadre de l'aide sociale. Le fait de demander de l'aide a encore une connotation négative chez beaucoup de personnes. Il s'agit pourtant d'un droit clairement défini, assorti des garanties nécessaires (obligation d'entendre le demandeur s'il le souhaite, possibilité de se faire assister par un avocat, droit de recours).

Mais la condition relative aux revenus constitue un autre seuil pour le parent qui perçoit la pension alimentaire pour (son) ses enfant(s).

Het OCMW kan niet invorderen als de onderhoudsplichtige (meestal de man) slechts een inkomen heeft dat niet hoger is dan het bestaansminimum of ten gevolge van de invordering onder dat niveau zou geraken. Het heeft geen zin armoede op te lossen door elders armoede te creëren. In die gevallen zijn het de Staat (90%) en het OCMW (10%) die de kosten dragen. De wet heeft dus niet tot doel de volledige problematiek van niet-betaalde onderhoudsgelden te regelen en nog minder de echtscheidingsproblematiek als dusdanig. Dit behoort tot de bevoegdheid van de minister van Justitie.

Voor het OCMW werd gekozen omdat het:

- gemakkelijk toegankelijk is en aanwezig in elke gemeente
- snel kan beslissen (verplicht binnen de 30 dagen);
- ervaring heeft en deskundig is inzake de behandeling van individuele sociale dossiers
- vaak op vrijwillige basis al voorschotten toekende op achterstalling onderhoudsgeld. De invordering is zeer eenvoudig voor het OCMW vermits het hele dossier van een maand na de eerste poging tot invordering volledig kan doorgegeven worden aan het ministerie van Financiën.

De wet van 8 mei 1989 bevat een sekseneutrale maatregel. Het is de onderhoudsgerechtigde vrouw of man die een beroep kan doen op deze regeling. Maar machtsverhoudingen (tussen de ex-partners) beletten dat vooral aan de behoefte van vrouwen als eenouders wordt tegemoetgekomen. De genderdimensie ontbreekt.

Maatregelen voor een betere financiering van de regeling: het OCMW heeft het recht om de toegekende voorschotten niet alleen bij de onderhoudsplichtige in te vorderen maar ook bij de onderhoudsgerechtigde in de onderstelling dat diens vermogenstoestand weer beter kan worden als zijn invorderingsrecht ten aanzien van de onderhoudsgerechtigde door de tienjarige veijaring beperkt wordt. De verhoging van de bedragen die uit hoofde van voor rekening van de onderhoudsplichtige komende administratiekosten ingevorderd kunnen worden, moeten ambtshalve vastgesteld worden terwijl de huidige wet slechts een verhoging met ten hoogste 10% toestaat.

De minister van Sociale Zaken kan tot beloop van het bedrag van de rijkstoelage voor de financiering van de voorschotten in de rechten van de onderhoudsgerechtigde treden, maar alleen om bij te springen als blijkt dat een OCMW nalaat dat subrogatierecht uit te oefenen.

Le CPAS ne peut procéder à la récupération si le débiteur d'aliments (généralement l'époux) bénéficie d'un revenu qui n'est pas supérieur au minimum de moyens d'existence ou si la récupération ferait descendre son revenu au-dessous de ce niveau. Il est absurde de résorber la pauvreté d'un côté en créant de la pauvreté de l'autre. Quand on agit de la sorte, ce sont l'État (90%) et le CPAS (10%) qui paient la facture. Aussi la loi n'a-t-elle pas pour objectif de régler l'ensemble de la problématique des pensions alimentaires impayées et encore moins celle du divorce en tant que telle. La réalisation d'un tel objectif relève de la compétence du ministre de la Justice.

Le choix s'est porté sur le CPAS parce qu'il :

- est facilement accessible et présent dans chaque commune ;
- peut prendre des décisions rapidement (obligatoirement dans les 30 jours) ;
- a de l'expérience dans le traitement de dossiers sociaux individuels ;
- accordait déjà, souvent sur une base volontaire, des avances sur des arriérés de pension alimentaire. La récupération est très simple pour le CPAS, étant donné que l'ensemble du dossier peut être transmis au ministère des Finances un mois après la première tentative de récupération.

La loi du 8 mai 1989 n'établit aucune discrimination en fonction du sexe. Tant la femme que l'homme créanciers d'aliments peuvent avoir recours à cette procédure. Mais les rapports de force (entre les anciens partenaires) empêchent surtout de répondre aux besoins des femmes élevant seules leurs enfants. La dimension « *gender* » fait défaut.

Mesures visant à améliorer le financement du système : le CPAS a le droit de récupérer les avances accordées non seulement auprès du débiteur d'aliments mais également à charge du créancier d'aliments dans l'hypothèse où ce dernier reviendrait à une meilleure situation patrimoniale en prévoyant de limiter ce droit au recouvrement contre le créancier d'aliments par une prescription décennale. La majoration des montants à recouvrer à titre de frais administratifs mis à charge du débiteur d'aliments doit être établie d'office, alors que la loi actuelle n'a instauré qu'une faculté de majoration de 10% maximum.

Le ministre des Affaires sociales peut se faire subroger dans les droits du créancier d'aliments à concurrence de la subvention de l'État dans le financement des avances, mais uniquement en cas d'inaction du CPAS dans l'exercice de ce même droit de subrogation.

Het wetsvoorstel 2-158/1 van de Senaat houdende wijziging van artikel 666*bis* in het Gerechtelijk Wetboek, teneinde rechtsbijstand te verlenen aan personen die recht hebben op een onderhoudsuitkering voor een kind, ingediend door Francis Poty, 16 november 1999, stelt dat de regeling door de wet van 8 mei 1989 die het OOMW belast met het toekennen van voorschotten op een of meer bepaalde en opeenvolgende termijnen van onderhoudsgelden en met de invordering van deze onderhoudsgelden ontoereikend blijkt. De drempel voor de rechtzoekende moet verlaagd worden. Een grondige hervorming is noodzakelijk. Ondertussen moet aan ieder die recht heeft op een onderhoudsuitkering voor een kind onder bepaalde inkomensvoorwaarden ambtshalve rechtsbijstand worden verleend. De jaarlijkse bestaansmiddelen van de uitkeringsgerechtigde mogen niet hoger liggen dan het bedrag bepaald in art. 2, § 1, 10 van de wet van 7 augustus 1974 tot de instelling van het recht op een bestaansminimum. Vanaf het tweede kind wordt dat bedrag verhoogd met 5.000 BEF (bij het indexcijfer van 1 januari 1996) per kind dat recht geeft op een uitkering.

Oudere wetsvoorstellen zijn:

- 65 (1985-1986) nr. 1: voorstel van wet betreffende de betaling van onderhoudsvorderingen, ingediend door de heer Lallemand op 20 december 1985 in de Senaat;
- 269 (1985-1986) nr. 1: wetsvoorstel tot regeling van alimentatievorderingen door bemiddeling van een Rijksbureau voor Alimentatievorderingen, ingediend door mevrouw Hanquet op 31 januari 1996 in de Kamer;
- het wetsvoorstel -1743/1-90/91 van de Kamer tot regeling van alimentatievorderingen door bemiddeling van een Rijksbureau voor Alimentatievorderingen, ingediend door de heer Antoine op 29 augustus 1991 belast dit instituut met de betaling van alimentatievorderingen aan de gerechtigden en met de inning van de alimentatiegelden bij degenen die ze moeten betalen. Het Rijksbureau voor Alimentatievorderingen moet ondergebracht worden bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor werknemers. Het bureau is gerechtigd om 5% van de schuldvordering in te houden.

In 1983-1994 was er een voorontwerp van wet van de heer Jean-Luc Dehaene, minister van Sociale Zaken en Institutionele Hervormingen, met het voorstel om de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers te belasten met het innen en het betalen van onderhoudsgelden.

La proposition de loi insérant un article 666*bis* dans le Code judiciaire, visant à accorder le bénéfice de l'assistance judiciaire aux créanciers d'une pension alimentaire due à un enfant (Doc. Sénat n° 2-158/1), déposé au Sénat par Francis Poty le 16 novembre 1999, souligne que le système instauré par la du 8 mai 1989, qui charge les CPAS d'allouer des avances sur un ou plusieurs termes déterminés et consécutifs de pensions alimentaires et de recouvrer ces pensions, s'avère insuffisant. Il faut démocratiser l'accès à la justice, laquelle devrait faire l'objet de profondes réformes. Dans l'attente de celles-ci, tout créancier d'une contribution alimentaire due à un enfant doit pouvoir bénéficier d'office, moyennant certaines conditions de revenus, de l'assistance judiciaire. Les ressources annuelles du créancier d'aliments ne peuvent être supérieures au montant fixé à l'article 2, § 1^{er}, 1^o, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence. Ce montant est augmenté de cinq mille francs (indice 1^{er} janvier 1996) par bénéficiaire de la contribution alimentaire, dès le deuxième enfant.

Les propositions de loi antérieures sont les suivantes :

- n° 65/1 (Sénat 1985-1986): proposition de loi relative au paiement des créances alimentaires, déposée par M. Lallemand au Sénat le 20 décembre 1985 ;
- n° 269/1 (1985-1986) : proposition de loi organisant le règlement des créances alimentaires par l'intermédiaire d'un Office national des créances alimentaires, déposée par Mme Hanquet à la Chambre le 31 janvier 1986 ;
- la proposition de loi 1743/1 (1990/1991) organisant le règlement des créances alimentaires par l'intermédiaire d'un Office national des créances alimentaires, déposée par M. Antoine à la Chambre le 29 août 1991, charge cet institut du paiement des créances alimentaires aux bénéficiaires et du recouvrement des créances alimentaires auprès de ceux qui en sont débiteurs. L'Office national des créances alimentaires doit être créé au sein de l'Office national des allocations familiales pour travailleurs salariés. L'office est autorisé à retenir 5% de la créance alimentaire.

En 1983-1984, M. Jean-Luc Dehaene, ministre des Affaires sociales et des Réformes institutionnelles, a déposé un avant-projet de loi visant à charger l'Office national des allocations familiales pour travailleurs salariés du recouvrement et du paiement des pensions alimentaires.

Raad van Gelijke Kansen

De Raad van Gelijke Kansen behandelt in zijn advies nr. 6 van 10 november 1995 de echtscheidingsproblematiek en de gevolgen ervan voor huisgenoten en voor kinderen. Om alle problemen te vermijden die voorkomen als het alimentatiegeld niet betaald wordt, stelt de Raad de oprichting van een Alimentatiefonds voor. Dit fonds zou kunnen belast worden met het innen van alimentatiegeld en het verdelen ervan aan de rechthebbers en het vorderen van intresten van wanbetalers.

De Emancipatieraad (voorganger van de Raad van Gelijke Kansen) pleit in een ontwerpadvies van 1990 voor de oprichting van een Fonds van schuldvorderingen tot levensonderhoud in de schoot van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor werknemers. Dit Fonds zou ook moeten toegankelijk zijn voor de kinderen en de echtgeno(o)t(e) van niet-werknemers, dus zelfstandigen en ambtenaren. Dit Fonds zou gefinancierd worden via een bijdrage van de schuldenaar van onderhoudsgelden ten belope van een percentage van het bedrag van bij het vonnis toegekend alimentatiegeld; via de intrest voor de schuldenaar verschuldigd wegens het niet tijdig betalen van het alimentatiegeld; via een bijdrage van de overheid. Na het eerste in gebreke blijven van de schuldenaar moet de schuldeiser automatisch een beroep kunnen doen op het Fonds. De tussenkomst van het Fonds wordt niet beperkt in de tijd. De tussenkomst van het Fonds mag niet gekoppeld worden aan een onderzoek naar het inkomen.

De Bond van Grote en Jonge Gezinnen 15 december 1999

Begin december 1999 lanceerden de OCMW's een oproep naar de wetgever om inbeslagneming van het bestaansminimum bij onderhoudsplichtigen onmogelijk te maken. BGJG pleit daarom voor een alimentatiefonds dat tijdelijk onderhoudsgeld voor kinderen uitbetaalt aan echtgescheidenen die daar recht op hebben. Zo'n fonds zou tussenbeide komen op vraag van een ouder, in het geval de andere ouder het verschuldigde onderhoudsgeld niet betaalt. Dat zou kunnen als de onderhoudsplichtige twee termijnen achterwege blijft. De achterstallen kunnen later teruggevorderd worden met daarbij 10 procent extra om de kosten te dekken. Ging de aanvrager in de fout, dan is de 10 procent voor haar (hem). De uitbetaling door het fonds zou minstens zes maanden doorgaan en ten hoogste een jaar duren. Daarna zou de onderhoudsgerechtigde terug naar het OCMW worden gestuurd. Het alimentatiefonds moet beperkt blijven, het mag niet als een extra poije fungeren. Dat zou oneerlijk zijn ten opzichte van andere alleenstaanden met kinderen ten laste.

Conseil de l'égalité des chances

Le Conseil de l'égalité des chances se penche sur la problématique du divorce et de ses conséquences pour la cellule familiale et les enfants dans son avis n° 6 du 10 novembre 1995. Pour éviter tous les problèmes résultant du non-paiement des pensions alimentaires, le Conseil propose la création d'un fonds pour les créances alimentaires. Ce fonds pourrait être chargé du recouvrement des pensions alimentaires, de leur distribution aux bénéficiaires et du recouvrement des intérêts auprès des mauvais payeurs.

Dans un projet d'avis de 1990, le Conseil de l'émancipation (qui a précédé le Conseil pour l'égalité des chances) plaide pour la création d'un Fonds pour les créances alimentaires au sein de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés. Ce fonds devrait également être accessible aux enfants et conjoint(e)s de personnes qui ne sont pas des travailleurs salariés, c'est-à-dire des indépendants et des fonctionnaires. Il serait financé par une contribution du débiteur des pensions alimentaires égale à un pourcentage du montant de la pension alimentaire accordée par le jugement, par les intérêts dus par le débiteur en raison du paiement tardif de la pension alimentaire et par une contribution des pouvoirs publics. Après la première carence du débiteur, le créancier doit pouvoir faire appel automatiquement au fonds. L'intervention du fonds n'est pas limitée dans le temps. L'intervention du fonds ne peut être liée à une enquête sur les revenus.

Le Bond van Grote en Jonge Gezinnen 15 december 1999

Début décembre 1999, les CPAS ont lancé un appel au législateur afin qu'il empêche la saisie du minimum de moyens d'existence chez les débiteurs d'aliments. Aussi le BGJG plaide-t-il pour la création d'un fonds alimentaire qui verserait temporairement une pension alimentaire destinée aux enfants aux divorcés qui y ont droit. Un tel fonds interviendrait à la demande d'un des parents, dans le cas où l'autre parent ne paierait pas la pension alimentaire due, ce qui pourrait être le cas si le débiteur d'aliments n'a pas acquitté deux termes. Les arriérés pourraient être recouverts ultérieurement et majorés de 10 pour cent afin de couvrir les frais. Si le demandeur a commis une faute, ces dix pour cent lui seront imputés. Les versements effectués par le fonds s'étendraient au moins sur six mois et au plus sur un an. Le créancier d'aliments serait ensuite renvoyé au CPAS. Le rôle du fonds alimentaire devrait demeurer limité : il ne pourrait faire office de cagnotte supplémentaire. Cela serait en effet inéquitable vis-à-vis des autres isolés ayant des enfants à charge.

BGMK (Belangenverdediging van Gescheiden Mannen met Kinderen) heeft in de pers (De Standaard 15 december 1999) gerepliceerd op de visie van BGJG. BGMK pleit voor een systeem waarbij de plicht onderhoudsgeld te betalen centraal geregistreerd zou worden, zodat aan de bron (bij betaling of uitkering) kan worden ingehouden. Dit komt in feite neer op een automatische loondelegatie. De Staat mag niet opdraaien voor persoonlijke problemen.

Aanbevelingen

Vermits de wet van 8 mei 1989 betreffende de OCMW's wat het verlenen van voorschotten op en het invorderen van onderhoudsgelden betreft niet voldoet en vooral eenouder/moedergezinnen nadeel ondervinden van het niet of onregelmatig uitbetalen van onderhoudsgelden, pleit de Nederlandstalige Vrouwenraad voor een hervorming van de bestaande wetgeving.

Het uitgangspunt is dan het tegemoetkomen aan de rechten van de onderhoudsgerechtigden, zowel kinderen als ex-partners zonder inkomen of met een inkomen uit deeltijdse arbeid.

Er zijn twee mogelijke oplossingen:

- een uitbreiding van de OCMW-wetgeving, waartoe het wetsvoorstel 2-158/1 een aanzet geeft;
- de oprichting van een alimentatiefonds;

Voor beide oplossingen gelden volgende voorwaarden:

- duur uitbetaling: hier verwijst de NVR naar zijn standpunt inzake schuldloze echtscheiding en huwelijk met verantwoordelijkheid van 1994:

Uitgaande van de vaststelling dat:

- de huidige alimentatieregeling kan leiden tot misbruiken,
 - dat levenslange of langdurige afhankelijkheid van onderhoudsgeld de emancipatie van de onderhoudsgerechtigde niet bevordert,
 - dat de alimentatieplicht soms een onrechtvaardig zware last vormt voor de onderhoudsplichtige,
- stelt de NVR dat beide ex-partners in de mate van het mogelijke moeten streven naar financiële onafhankelijkheid.

Dit betekent dat partners die financieel of economisch onafhankelijk zijn, in geen geval een beroep kunnen doen op alimentatiegeld.

La BGMK (*Belangenverdediging van Gescheiden Mannen en Kinderen*) a répliqué dans la presse (*De Standaard* du 15 décembre 1999) à l'appel lancé par le BGJG. Le BGMK plaide pour l'instauration d'un système dans le cadre duquel l'obligation de payer une pension alimentaire ferait l'objet d'un enregistrement centralisé, de manière à ce que la retenue puisse s'opérer à la source (lors du paiement ou du versement). Un tel système équivaldrait en fait à une délégation automatique de salaire. L'État ne saurait cependant s'occuper de problèmes personnels.

Recommandations

Etant donné que la loi du 8 mai 1989 organique des CPAS n'est pas satisfaisante en ce qui concerne l'octroi d'avances sur pensions alimentaires et le recouvrement de ces pensions et que le non-paiement ou le paiement irrégulier des pensions alimentaires porte surtout préjudice aux familles monoparentales dirigées par la mère, le *Nederlandstalige Vrouwenraad* demande que l'on procède à une réforme de la législation existante en se fondant sur le principe du respect des droits des créanciers d'aliments, qu'il s'agisse des enfants ou des anciens partenaires sans revenu ou percevant un revenu pour l'accomplissement d'un travail à temps partiel.

Deux solutions sont concevables, à savoir :

- une extension de la législation applicable aux CPAS, à laquelle la proposition de loi 2-158/1 donne une impulsion ;
- la création d'un fonds des créances alimentaires.

Les deux solutions supposent que les conditions suivantes soient remplies :

- durée de l'obligation alimentaire : à cet égard, le NVR renvoie à la position qu'il avait adoptée en 1994 à propos du divorce sans faute et du mariage responsable :

partant de la constatation que :

- la réglementation actuelle en matière de pensions alimentaires peut donner lieu à des abus ;
- le fait de dépendre d'une pension alimentaire pendant toute sa vie ou pendant une longue période ne favorise pas l'émancipation du créancier d'aliments ;
- l'obligation alimentaire constitue parfois une charge injuste pour le débiteur d'aliments,

le NVR estime que les deux anciens partenaires doivent s'efforcer, dans la mesure du possible, de recouvrer leur autonomie financière.

Cela implique que des partenaires qui sont financièrement ou économiquement autonomes ne peuvent en aucun cas prétendre à une pension alimentaire.

Voor de anderen moet de rechter aan de hand van een aantal door de wet vastgelegde criteria zoals leeftijd, duur van het huwelijk, opleidingsniveau, kinderlast, toestand van de arbeidsmarkt, enzovoort, nagaan voor welke periode de uitkering van onderhoudsgeld noodzakelijk is.

Het feit dat één van beide partners kansen op maatschappelijke of professionele ontplooiing of op financiële zelfstandigheid heeft opgeofferd om bijvoorbeeld kinderen op te voeden, het huishouden te runnen of aan mantelzorg te doen, moet desgevallend mee in rekening gebracht worden bij het bepalen van de duur van dit onderhoudsgeld.

Gezien deze criteria in de loop der tijd kunnen wijzigen, evenals de leefsituatie, de inkomsten en de lasten van beide ex-partners, moet de beslissing in functie hiervan herzien kunnen worden.

Wat de hoogte van het alimentatiegeld betreft, moet een gelijkwaardige verdeling van de financiële middelen tussen beide ex-partners nagestreefd worden met de keuzes die de partners (noodgedwongen) tijdens hun samenleven hebben gemaakt (bijvoorbeeld deeltijds werk, loopbaanonderbreking). Indien het werkelijk zo is dat omwille van de gelijkwaardige verdeling, één of beide ex-partners onder de armoedegrens leven, dan moet een maatschappelijke bijpassing dit probleem oplossen.

Heel wat vrouwen ondervinden ook problemen tengevolge van de onregelmatige uitbetaling van zowel de persoonlijke onderhoudsgelden als die van de kinderen. Vooral vrouwen wiens ex-partner geregeld werkloos is of zich «insolvabel» maakt, hebben het moeilijk om aan dit onderhoudsgeld te geraken. Nochtans is dit geld voor vele (echt)gescheidenen een erg belangrijke bron van inkomsten.

— Plafonnering van het bedrag om misbruiken te voorkomen (bijvoorbeeld opgezet spel voor de fiscus):

— voor kinderen maximum 10.000 BEF per maand (jaarlijks automatisch indexeerbaar)

— voor de ex-partner zonder inkomsten: beperkt tot het bestaansminimum. We verwijzen hier naar de sociale zekerheid waar de uitkeringen ook geplafonneerd zijn. Een ex-partner met een inkomen uit deeltijdse arbeid: kijken naar het moment waarop de onderhoudsbijdrage werd toegestaan en aanvullende uitkering tot op het niveau van het bestaansminimum.

— De aanvraag zelf is niet afhankelijk van het inkomen. Om recht recht te hebben op een uitkering moet men beschikken over een uitvoerbare titel (vonnis of notariële akte).

Dans les autres cas, le juge devra fixer la durée de l'obligation alimentaire sur la base d'une série de critères définis par la loi, tels que l'âge, la durée du mariage, le niveau de formation, la charge des enfants, la situation du marché de l'emploi, etc.

Le fait que l'un des deux partenaires ait sacrifié des occasions d'épanouissement social ou professionnel ou son autonomie financière pour, par exemple, élever des enfants, s'occuper du ménage ou soigner des proches doit, le cas échéant, être pris en compte pour déterminer la durée de l'obligation alimentaire.

Étant donné que ces critères, de même que les conditions d'existence, les revenus et les charges des deux anciens partenaires, peuvent évoluer au fil du temps, l'obligation devra être reconsidérée à la lumière de cette évolution.

En ce qui concerne le montant de la pension alimentaire, il convient de s'efforcer de répartir les moyens financiers entre les deux anciens partenaires de manière conforme aux choix que ceux-ci ont faits (par la force des choses) au cours de leur vie commune (par exemple : emploi à temps partiel, interruption de carrière). S'il devait arriver qu'en raison de cette répartition, l'un des deux ou les deux partenaires tombent en dessous du seuil de pauvreté, il faudrait que la société leur accorde une allocation d'appoint.

Un grand nombre de femmes se trouvent également en difficulté en raison du paiement irrégulier tant de leur pension alimentaire personnelle que de celui de leurs enfants. Ce sont surtout les femmes dont l'ancien partenaire est régulièrement sans emploi ou se rend « insolvable » qui éprouvent le plus de difficultés à obtenir ces pensions alimentaires. Pourtant, celles-ci constituent une source de revenus très importante pour un grand nombre de femmes divorcées ou séparées.

— Plafonnement du montant afin d'éviter les abus (ingénierie fiscale) :

— pour les enfants, 10 000 francs par mois au maximum (automatiquement indexable chaque année)

— pour l'ex-partenaire ne disposant pas de revenu : limité au minimex. Nous renvoyons à cet égard au régime de la sécurité sociale dans lequel les allocations sont également plafonnées. Un ex-partenaire ayant un revenu provenant d'une occupation à temps partiel : examiner le moment auquel la contribution alimentaire a été accordée et allocation complémentaire jusqu'au niveau du minimex.

— La demande proprement dite ne dépend pas du revenu. Pour avoir droit à une pension, il faut disposer d'un titre exécutoire (jugement ou acte notarié).

Specifieke voorwaarden voor het alimentatiefonds:

— De aanvrager kan zich richten tot het Vrederecht, het Justitiehuis, het OCMW, de sociale dienst van de gemeente. De aanvrager moet in een aparte ruimte ontvangen worden, zodat discretie verzekerd wordt. Persoonlijk contact is van belang (verlaagt de drempel).

— De financiering van het alimentatiefonds gebeurt:

— via een bijdrage van personen die correctioneel veroordeeld zijn voor familieverlating (naar analogie van het Fonds voor slachtoffers van verkeersongevallen) en dit moet gepaard gaan met een sensibilisering van de parketten

— via een percentage (bijvoorbeeld 3 of 5 procent) op het ingevorderd bedrag, af te staan door de onderhoudsgerechtigde

— het Fonds is vervolgens gesubrogeerd in de rechten van de onderhoudsgerechtigde, behalve wat betreft het door deze laatste afgestane percentage

— Er moet een oplossing uitgewerkt worden opdat de bevoegde overheid, waaronder het alimentatiefonds ressorteert, een overzicht krijgt van de inkomsten van de alimentatieplichtige, namelijk via de medewerking van de ministeries van Financiën en van Tewerkstelling en Arbeid. De bevoegde overheid is bij voorkeur het ministerie van Justitie. Alimentatie is immers de uitvoering van een gerechtelijke beslissing.»

Dit standpunt werd voorbereid door de Commissie Recht van de Nederlandstalige vrouwenraad en afgesloten op 21 december 1999. De deelnemende leden waren: Sabine de Coninck van Noyen (voorzitster), Pascale De Visscher (SCVLV), Annick Floréal (extern deskundige), Rita Ghys (VLD-vrouwen), Sabine Slegers (ACLVB), Herlindis Moestermans (secretaris, NVR)

*
* *

Conditions spécifiques pour le fonds des créances alimentaires :

— Le demandeur peut s'adresser à la justice de paix, à la maison de justice, au CPAS, au service social de la commune. Le demandeur doit être reçu dans un local isolé afin que la discrétion soit garantie. Le contact personnel est important (abaisse le seuil d'accessibilité).

— Le fonds des créances alimentaires est alimenté par :

— une contribution des personnes qui ont été condamnées par le tribunal correctionnel pour abandon de famille (par analogie avec le Fonds des victimes des accidents de la circulation) et il faudra sensibiliser les parquets à cet aspect ;

— un pourcentage (3 ou 5 %, par exemple, du montant recouvré, à céder par le créancier d'aliments ;

— le Fonds est par conséquent subrogé dans les droits du créancier d'aliments, sauf en ce qui concerne le pourcentage cédé par celui-ci.

— Il faut chercher une solution permettant de faire en sorte que l'autorité compétente, dont relève le Fonds, ait une vue d'ensemble des revenus du débiteur d'aliments et ce, notamment, en collaboration avec les ministères des Finances et de l'Emploi et du Travail. L'autorité compétente serait, de préférence, le ministère de la Justice. Le versement d'aliments est en effet l'exécution d'une décision de justice.»

Cet avis a été préparé par la Commission juridique du *Nederlandstalige Vrouwenraad* et terminé le 21 décembre 1999. Les membres participant étaient : Sabine de Coninck van Noyen (présidente), Pascale De Visscher (SCVLV), Annick Floréal (expert externe), Rita Ghys (VLD-vrouwen), Sabine Slegers (ACLVB), Herlindis Moestermans (secrétaire, NVR)

*
* *

4. STANDPUNT VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Bij brief van 23 februari 2000 heeft de minister hierna volgende standpunt overgezonden :

«In het voorontwerp van advies wordt gepleit voor de oprichting van een Nationaal Fonds voor Alimentatievorderingen bij het ministerie van Justitie, omdat het om de tenuitvoerlegging van vonnissen zou gaan.

Ik ben het met deze zienswijze echter niet eens en wel om verschillende redenen.

Budgettair zal de oprichting van een fonds bij het ministerie van Justitie een belangrijke vermeerdering van de personeelskosten met zich meebrengen.

De creatie van een fonds met als oogmerk voorschotten op alimentatiegelden te geven, lijkt me niet te behoren tot de bevoegdheden van het Ministerie van Justitie.

Activiteiten zoals de betaling van voorschotten en de terugvordering van fondsen lijken veeleer onder de sociale zekerheid te ressorteren. Alle drie de voorstellen strekken er immers toe een sociaal recht in te stellen, via de oprichting van een instantie die zal worden belast met de betaling en de terugwinning van alimentatievorderingen. De oprichting van een fonds bij het ministerie van Justitie kan tevens een belangenvermenging met zich meebrengen. Het komt immers niet aan de minister van Justitie toe zich in de plaats te stellen van één van de partijen indien er een uitspraak is geweest over de bepaling van het bedrag van alimentatiegeld.

Persoonlijk ben ik voorstander van het wetsvoorstel tot wijziging van de voorschotten op en invorderingen van onderhoudsgelden georganiseerd bij de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Dit wetsvoorstel strekt tot oprichting van sociale diensten bij de gemeenten onder de bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen. Het grote voordeel hiervan is dat men gebruik kan maken van de reeds bestaande infrastructuur bij de gemeenten. Bovendien staan deze sociale diensten veel dichterbij de bevolking dan een fonds dat zal worden opgericht bij een ministerie in Brussel.

Het voorstel van mevrouw Herzet en Mevrouw Cahay-André zal immers met een minimum aan middelen een resultaat bekomen equivalent aan dat van de oplossing van de oprichting van een nieuw fonds, wat budgettair een veel zwaardere belasting met zich zal brengen.»

*
* *

4. POINT DE VUE DU MINISTRE DE LA JUSTICE

Le ministre de la justice a communiqué le point de vue suivant par lettre du 23 février 2000 :

«Dans l'avant-projet d'avis, il est plaidé pour la création d'un Fonds national des créances alimentaires au sein du ministère de la Justice, étant donné qu'il s'agirait de l'exécution de jugements.

Je ne puis toutefois partager ce point de vue et ce, pour différentes raisons.

Sur le plan budgétaire, la création d'un fonds au sein du ministère de la Justice entraînera une augmentation importante des frais de personnel.

J'estime qu'il n'appartient pas au ministre de la Justice de créer un fonds ayant pour objet l'octroi d'avances sur pensions alimentaires.

On pourrait plutôt considérer que l'avance et la récupération de fonds relèvent de la sécurité sociale. Les propositions de loi en question visent en effet toutes les trois à instaurer un droit social en créant un organisme chargé d'avancer et de récupérer des pensions alimentaires. La création d'un fonds au sein du ministère de la Justice pourrait également susciter une confusion d'intérêts. Il n'appartient en effet pas au ministre de la Justice de se substituer à une des parties s'il a été statué sur la détermination du montant de la pension alimentaire.

Je suis personnellement favorable à la proposition de loi modifiant les avances sur pensions alimentaires et le recouvrement de ces avances organisés par la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale.

Cette proposition vise à créer dans les communes des services sociaux placés sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins. Une telle mesure présenterait le grand avantage que l'on pourrait utiliser l'infrastructure existante des communes. Ces services sociaux seraient en outre beaucoup plus proches de la population qu'un fonds qui serait créé au sein d'un ministère situé à Bruxelles.

La proposition de Mmes Herzet et Cahay-André permettrait en effet d'obtenir avec un minimum de moyens un résultat équivalent à celui que permettrait d'obtenir la création d'un nouveau fonds, qui serait beaucoup plus onéreuse sur le plan budgétaire.»

*
* *

5. STANDPUNT VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Bij brief van 28 februari 2000 heeft de minister van financiën het volgende standpunt overgemaakt :

«In antwoord op uw vraag van 8 februari vindt u hieronder mijn opmerkingen over de gevolgen die de voormelde wetvoorstellen kunnen hebben op fiscaal vlak.

I. Weerslag van de wetsvoorstellen betreffende de belasting en de aftrek van het onderhoudsgeld van de personenbelasting

Het feit dat de alimentatievordering wordt betaald door toedoen van een fonds voor alimentatievorderingen, een Rijksbureau voor alimentatievorderingen of een OCMW, wijzigt niets aan de aard van de bedragen die op die manier zouden worden betaald. Dat standpunt werd reeds bevestigd in het kader van de huidige bepalingen met betrekking tot de tegemoetkoming van de OCMW's.

Hier rijst dan ook de vraag of de kosten die zouden worden afgetrokken van het bedrag van het onderhoudsgeld dat op die manier aan de alimentatiegerechtigde zou worden gestort, fiscaal moeten worden behandeld als een deel van dat onderhoudsgeld. Dat wordt dan ook tegen hetzelfde tarief als dat laatste belast, dat wil zeggen ten belope van 80 % indien de betaling regelmatig is (artikel 90, 3° en 4°, en 99 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992). Terzake zij opgemerkt dat in de huidige situatie de kosten – net als de kosten voor een advocaat – met het oog op het verkrijgen of doen betalen van het onderhoudsuitkering geen aftrekbare kosten zijn.

Voor de alimentatieplichtige is de onderhoudsuitkering die hij betaalt aftrekbaar volgens de in artikel 104, 1° en 2°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 vastgestelde voorwaarden, onder meer indien de betaling als regelmatig kan worden beschouwd.

II. Weerslag van het wetsvoorstel betreffende de invordering

De administratie der belastingen wijst erop dat het van belang is zich te bezinnen over de mogelijkheid om bij de afstand van de rechten ten behoeve van het fonds of het Rijksbureau voor alimentatievorderingen de voorrechten over te dragen die «*intuitu personae*» gepaard gaan met de onderhoudsuitkeringen.

Er dient te worden gewezen op de invloed van een dergelijke bezinning op de voorrechten waarop de minister van Financiën zich kan beroepen in geval van samenloop.»

5. POINT DE VUE DU MINISTRE DES FINANCES

Par lettre du 28 février 2000, le ministre des finances a communiqué le point de vue suivant :

«Comme suite à votre demande du 8 février dernier, vous trouverez ci-après mes remarques quant aux incidences que les propositions de loi citées ci-dessus peuvent avoir sur le plan fiscal.

I. Implication des propositions de loi en matière d'imposition et de déduction des rentes alimentaires à l'IPP

Le fait que la créance alimentaire soit liquidée à l'intermédiaire d'un Fonds des créances alimentaires, d'un Office des créances alimentaires ou d'un OPAS, en lieu et place du débiteur effectif, ne modifierait pas la nature première des sommes qui seraient ainsi payées. Cette position a déjà été confirmée dans le cadre des actuelles dispositions concernant l'intervention des CPAS.

La question se pose en l'occurrence de savoir si les frais qui seraient prélevés sur le montant de la rente alimentaire ainsi versée aux créanciers doivent fiscalement être traités comme un élément de cette rente qui serait donc imposable au même titre que la rente alimentaire elle-même, c'est-à-dire à concurrence de 80 % si le paiement est régulier (art. 90, 3° et 4°, et 99, du Code des impôts sur les revenus 1992). On note à cet égard que, dans la situation actuelle, les frais - comme des frais d'avocat - supportés en vue d'obtenir ou de se faire payer la rente alimentaire ne constituent pas des frais déductibles de la rente alimentaire.

Pour le débiteur, les rentes alimentaires qu'il paie sont déductibles aux conditions prévues à l'art. 104, 1° et 2°, du Code des Impôts sur les revenus 1992, notamment si le paiement peut être considéré comme régulier.

II. Implication des propositions de loi an matière de recouvrement

L'administration fiscale souligne l'intérêt de mener une réflexion approfondie sur la possibilité de pouvoir transmettre les privilèges juridiques «*intuitu personae*» attachés aux créances alimentaires lors de la cession de droits au profit du Fonds ou de l'Office national des créances alimentaires.

Il est opportun de souligner l'incidence d'une telle réflexion sur les privilèges auxquels peut faire appel le Ministère des Finances en cas de concours.»