

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE
BELGIQUE

6 octobre 2022

MOTIONS

SÉANCE PLÉNIÈRE

Motions déposées le 6 octobre 2022 en séance plénière (**) en conclusion des interpellations de MM.

- Maxime Prévot à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique sur "La situation financière catastrophique à venir des pouvoirs locaux" (n° 327) ;

- Ortwin Depoortere à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique sur "La situation catastrophique des finances des administrations locales en 2022" (n° 329) ;

- François De Smet à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique sur "Les mesures permettant aux pouvoirs locaux de faire face à l'augmentation des prix de l'énergie" (n° 330).

1. Motion de recommandation (21 h 36)

La Chambre,

ayant entendu les interpellations de MM. Maxime Prévot, Ortwin Depoortere et François De Smet

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 oktober 2022

MOTIES

PLENUMVERGADERING

Moties ingediend in plenumvergadering (**) op 6 oktober 2022 tot besluit van de interpellaties van de heren

- Maxime Prévot tot de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing over "De rampzalige financiële situatie die de lokale besturen te wachten staat" (nr. 327);

- Ortwin Depoortere tot de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing over "De catastrofale situatie van de financiën van de lokale besturen in 2022" (nr. 329);

- François De Smet tot de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing over "De maatregelen voor de lokale besturen om de stijging van de energieprijzen te ondervangen" (nr. 330).

1. Motie van aanbeveling (21.36 uur)

De Kamer,

gehoord de interpellaties van de heren Maxime Prévot, Ortwin Depoortere en François De Smet

MOT 55 **327/001**

et la réponse de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

- vu l'étude de Belfius du 10 juin 2022 sur les finances publiques locales;
- considérant le choc financier auquel les zones de secours et les zones de police doivent faire face cette année;
- considérant le niveau élevé de l'inflation responsable de la forte augmentation des coûts salariaux induite par leur indexation automatique;
- considérant que les dépenses de personnel constituent pour les zones de secours et les zones de police, respectivement plus de 80% et 90% de leurs dépenses ordinaires;
- considérant le cri d'alarme des 3 unions des villes et communes du pays qui ont relayé leurs préoccupations auprès du gouvernement afin d'obtenir un soutien financier supplémentaire dans le cadre du conclave budgétaire;

demande au gouvernement

- de prévoir une indexation de la dotation fédérale aux zones de secours comme la ministre s'y est engagée en commission de l'intérieur du 5 octobre 2022;
- de prévoir une enveloppe budgétaire supplémentaire au profit des 34 zones de secours pour rapprocher la part du fédéral actuelle évaluée à 20% dans les surcoûts liés à la mise en œuvre de la réforme de la sécurité civile d'une part de 50% telle que prévue dans l'article 67 de la loi organique de 2007;
- de verser sans délai le montant de l'indexation de 8% aux zones de police qui figure au troisième ajustement budgétaire après avoir si nécessaire levé les obstacles juridiques au versement de cette indexation;
- d'examiner la possibilité d'institutionnaliser un organe de concertation regroupant le fédéral et les pouvoirs locaux en charge des matières liées à la sécurité.

Maxime PRÉVOT (Les Engagés)

2. Motion de recommandation (21 h 36)

La Chambre,

ayant entendu les interpellations de MM. Maxime Prévot, Ortwin Depoortere et François De Smet

en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

- gelet op de studie van Belfius van 10 juni 2022 over de financiële situatie van de lokale besturen;
- gelet op de financiële schok waaraan de hulpverleningszones en de politiezones dit jaar het hoofd moeten bieden;
- gelet op de hoge inflatie die tot een forse stijging van de loonkosten geleid heeft als gevolg van de automatische indexering van de lonen;
- overwegende dat de personeelsuitgaven respectievelijk meer dan 80 % en 90 % uitmaken van de gewone uitgaven van de hulpverleningszones en van de politiezones;
- gelet op de noodkreet van de drie verenigingen van steden en gemeenten in ons land, die hun bezorgdheden kenbaar gemaakt hebben aan de regering, teneinde extra financiële steun te verkrijgen in het kader van het begrotingsconclaaf;

verzoekt de regering

- te voorzien in een indexering van de federale dotatie voor de hulpverleningszones, zoals de minister toegezegd heeft in de vergadering van de commissie voor Binnenlandse Zaken op 5 oktober 2022;
- te voorzien in bijkomende begrotingsmiddelen ten behoeve van de 34 hulpverleningszones, teneinde het huidige, op 20 % geraamde federale aandeel in de meerkosten verbonden aan de tenuitvoerlegging van de hervorming van de civiele veiligheid dichter te doen aansluiten bij een aandeel van 50 %, zoals voorzien in artikel 67 van de wet van 2007;
- onverwijld het bedrag van de indexering van 8 % aan de politiezones te storten dat in de derde begrotingsaanpassing opgenomen is, na zo nodig de juridische hinderpalen voor de storting van die indexering te hebben weggenomen;
- de mogelijkheid te onderzoeken van de oprichting van een institutioneel overlegorgaan waarin het federale beleidsniveau en de lokale overheden die bevoegd zijn voor de veiligheidsgerelateerde materies zitting hebben.

Maxime PRÉVOT (Les Engagés)

2. Motie van aanbeveling (21.36 uur)

De Kamer,

gehoord de interpellaties van de heren Maxime Prévot, Ortwin Depoortere en François De Smet

MOT 55 **327/001**

et la réponse de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

- vu l'article 162, deuxième alinéa, 2° et 6° de la Constitution;

- vu la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, qui ne prévoit pas de mécanisme d'indexation des dotations fédérales;

- vu les articles 238 à 263 de la Nouvelle loi communale;

- vu les articles L1332-1 à L1332-26 du Code de la démocratie locale et de la décentralisation;

- vu l'arrêté royal du 20 juin 2019 modifiant la position juridique pécuniaire du personnel des services de police;

- vu l'ordonnance conjointe à la Région de Bruxelles-Capitale et à la Commission communautaire commune du 27 juillet 2017 fixant les règles de répartition de la dotation générale aux communes et aux CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale;

- considérant que les villes et les communes du pays ont été confrontées, en moins de 3 ans, à une série de crises sanitaire, migratoire, climatique, énergétique, économique et sociale, durant lesquelles elles ont été particulièrement sollicitées sur le plan humain et financier;

- considérant que la charge financière pour les pouvoirs locaux n'a cessé de croître depuis de nombreuses années, nécessitant parfois le report des investissements ou encore l'augmentation des taxes et redevances communales;

- considérant l'imprévisibilité actuelle croissante en matière de finances communales;

- considérant la note « Hausse des prix de l'énergie » de l'UVCW (ndlr: Union des Villes et Communes de Wallonie) adressée en mars 2022 au premier ministre Alexander De Croo et au ministre wallon de l'énergie Philippe Henry, qui insistait sur la nécessaire amplification des politiques de soutien aux Pouvoirs locaux pour favoriser la transition énergétique et sur les mesures à prendre à très court terme pour diminuer l'impact de la hausse des prix de l'énergie sur les finances des pouvoirs locaux;

- considérant la sonnette d'alarme tirée par les bourgmestres des communes de Wallonie Picarde du 24 septembre 2022 quant à la situation extrêmement difficile des finances communales;

- considérant le nouvel appel à l'aide des pouvoirs locaux du 28 septembre 2022 déplorant notamment l'inaction du gouvernement pour les soutenir face à la

en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

- gelet op artikel 162, tweede lid, 2° en 6°, van de Grondwet;

- gelet op de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, die in geen indexeringsmechanisme voor de federale dotaties voorziet;

- gelet op de artikelen 238 tot 263 van de Nieuwe Gemeentewet;

- gelet op de artikelen L1332-1 tot L1332-26 van het Wetboek van de plaatselijke democratie en decentralisatie;

- gelet op het koninklijk besluit van 20 juni 2019 tot wijziging van de geldelijke rechtspositie van het personeel van de politiediensten;

- gelet op de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 27 juli 2017 tot vaststelling van de regels voor de verdeling van de algemene dotatie aan de gemeenten en de OCMW's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vanaf het jaar 2017;

- overwegende dat de Belgische steden en gemeenten in minder dan drie jaar tijd het hoofd hebben moeten bieden aan een reeks gezondheids-, migratie-, klimaat-, energie- en ook economische en sociale crisissen, tijdens welke ze op menselijk en financieel vlak bijzonder zware inspanningen hebben moeten leveren;

- overwegende dat de financiële lasten voor de lokale besturen sinds vele jaren gestaag toenemen, waardoor ze soms investeringen moeten uitstellen of de gemeentelijke belastingen en retributies moeten verhogen;

- gelet op de huidige toenemende onvoorspelbaarheid van de toestand van de gemeentefinanciën;

- gelet op de nota Hausse des prix de l'énergie die de UVCW (noot van de redactie: Union des Villes et Communes de Wallonie) in maart 2022 aan eerste minister Alexander De Croo en Waals minister van Energie Philippe Henry gericht heeft en waarin er aangedrongen wordt op de noodzakelijke versterking van het steunbeleid voor de lokale besturen om de energietransitie te bevorderen en op de maatregelen die op zeer korte termijn genomen moeten worden om de impact van de stijgende energieprijzen op de financiën van de lokale besturen te beperken;

- overwegende dat de burgemeesters van de gemeenten in Waals Picardië op 24 september 2022 de alarmbel geluid hebben over de zeer hachelijke toestand van de gemeentefinanciën;

- gelet op de nieuwe vraag om hulp van de lokale besturen op 28 september 2022, waarin er met name betreurd wordt dat de regering niets onderneemt om hen te steunen teneinde de energie-, gezondheids-

MOT 55 **327/001**

crise énergétique, sanitaire et socio-économique qui les frappe;

- considérant le courrier adressé fin septembre 2022 à la Ministre de l'Intérieur et à l'ensemble du gouvernement fédéral dans lequel l'Union des Villes et des Communes de Wallonie mettait en garde quant à la catastrophe financière qui s'annonce pour les villes et les communes si rien n'est fait pour rééquilibrer radicalement les efforts fédéraux et locaux actuels;

- considérant le courrier adressé le 4 octobre 2022 à la Ministre de l'Intérieur dans lequel les bourgmestres des communes de la zone de secours NAGE font part de leur indignation quant à l'absence de budget supplémentaire dégagé par le gouvernement fédéral pour faire face aux indexations et à l'inflation;

- considérant que les pouvoirs locaux font actuellement face à un choc financier encore plus important que lors de l'épidémie de Covid-19 et que la hausse des coûts de l'énergie conduit à une explosion des factures énergétiques des pouvoirs locaux;

- considérant toutefois que la hausse des prix de l'énergie n'est pas seule responsable du déficit budgétaire des pouvoirs locaux;

- considérant que les autorités locales subissent également l'augmentation de la dette des CPAS, suite à l'augmentation de nouvelles demandes de prise en charge, mais aussi le financement de la hausse de l'allocation de fin d'année pour le personnel des zones de secours et de police, ainsi que l'ensemble des coûts liés à l'inflation et à l'indexation des salaires;

- considérant l'insuffisance, voire l'absence, d'indexation des dotations fédérales pour faire face à l'inflation;

- considérant qu'une proposition d'indexation des dotations fédérales sera posée sur la table du conclave budgétaire par la Ministre de l'Intérieur et qu'une modification de la loi du 15 mai 2007 est en cours de préparation en ce sens;

- considérant qu'une augmentation de la dotation fédérale affectée aux zones de secours de près de 37 millions d'euros entre 2021 et 2024 a été adoptée;

- considérant que 25 000 licenciements seraient à craindre dans la fonction publique communale en Wallonie d'ici à 2027 si la situation reste inchangée;

- considérant que les négociations pour le budget fédéral 2023 et 2024 sont en cours;

demande au gouvernement

- de dégager une enveloppe budgétaire pour aider financièrement les pouvoirs publics locaux face à la hausse des prix de l'énergie;

en sociaal-economische crisis die hen treft het hoofd te bieden;

- gelet op de brief die eind september 2022 naar de minister van Binnenlandse Zaken en de gehele federale regering verzonden werd en waarin de Union des Villes et Communes de Wallonie waarschuwde voor de financiële ramp die voor de steden en gemeenten dreigt als er niets gedaan wordt om de huidige federale en lokale inspanningen radicaal te herschikken;

- gelet op de brief van 4 oktober 2022 aan de minister van Binnenlandse Zaken waarin de burgemeesters van de gemeenten van de hulpverleningszone NAGE hun verontwaardiging uiten over het niet toekennen van een extra budget door de federale regering om de indexeringen en de inflatie op te vangen;

- overwegende dat de lokale besturen thans met een nog grotere financiële schok geconfronteerd worden dan tijdens de coronapandemie; dat de stijgende energiekosten tot een explosie van de energierekeningen van de lokale besturen leiden;

- overwegende evenwel dat de stijgende energieprijzen niet de enige oorzaak zijn van het begrotingstekort van de lokale besturen;

- overwegende dat de lokale besturen ook lijden onder de stijging van de schuld van de OCMW's ten gevolge van de toename van de nieuwe aanvragen tot tenlasteneming, maar ook onder de financiering van de verhoging van de eindejaarstoelage voor het personeel van de hulpverlenings- en politiezones, alsmede onder alle kosten die verband houden met de inflatie en de loonindexering;

- overwegende dat de indexering van de federale dotaties ontoereikend is – of zelfs geheel ontbreekt – om de inflatie op te vangen;

- overwegende dat de minister van Binnenlandse Zaken op het begrotingsconclaaf een voorstel tot indexering van de federale dotaties zal indienen en dat een wijziging van de wet van 15 mei 2007 in die zin voorbereid wordt;

- overwegende dat een verhoging van de federale dotaties voor de hulpverleningszones met bijna 37 miljoen euro tussen 2021 en 2024 goedgekeurd werd;

- overwegende dat er bij een ongewijzigde situatie in Wallonië tegen 2027 25.000 ontslagen bij het gemeentelijk openbaar ambt te vrezen vallen;

- overwegende dat de onderhandelingen over de federale begroting voor 2023 en 2024 aan de gang zijn;

verzoekt de regering

- begrotingsmiddelen uit te trekken om de lokale besturen in het licht van de stijgende energieprijzen financieel te steunen;

MOT 55 **327/001**

- de supporter totalement la hausse de l'allocation de fin d'année pour le personnel des zones de secours et de police;
 - de prendre pleinement en charge l'augmentation de la dette des CPAS ainsi que l'intégralité du financement du revenu d'intégration sociale;
 - d'anticiper, en concertation avec les pouvoirs publics locaux, la hausse des taux et de la charge d'intérêt qui pèsera inévitablement sur les communes;
 - de proposer aux pouvoirs locaux une prise en charge de l'augmentation des coûts salariaux qui s'élèvent à 9,2% en Wallonie, soit 85 millions de dépenses supplémentaires, et à 10,6% en Région bruxelloise, soit 45 millions de dépenses supplémentaires;
 - de respecter ses obligations en matière de financement des zones de secours, lesquelles doivent être financées de manière égale par les communes et le fédéral, sur base d'une répartition 50-50;
- de mettre en place un organe de concertation contraignant avec les pouvoirs locaux pour assurer un dialogue permanent et efficace avec les représentants des villes et des communes du pays.

François DE SMET (DéFI)

3. Motion pure et simple (21 h 37)

La Chambre,

ayant entendu les interpellations de MM. Maxime Prévot, Ortwin Depoortere et François De Smet

et la réponse de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

passe à l'ordre du jour.

Maggie DE BLOCK (Open Vld)
 Melissa DEPRAETERE (Vooruit)
 Servais VERHERSTRAETEN (cd&v)
 Ahmed LAAOUEJ (PS)
 Benoît PIEDBOEUF (MR)
 Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)

- de kosten van de verhoging van de eindejaars-toelage voor het personeel van de hulpverlenings- en politiezones volledig op zich te nemen;
- de toename van de schuld van de OCMW's en de volledige financiering van het leefloon geheel ten laste te nemen;
- in overleg met de lokale besturen te anticiperen op de stijging van de rente en de rentelast die onvermijdelijk op de gemeenten zal wegen;
- de lokale besturen voor te stellen dat ze de stijging van de loonkosten, die in Wallonië 9,2 %, of 85 miljoen euro extra uitgaven, en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 10,6 %, of 45 miljoen euro extra uitgaven bedraagt, op zich zal nemen;
- haar verplichtingen na te komen met betrekking tot de financiering van de hulpverleningszones, die in gelijke mate door de gemeenten en de federale overheid volgens een 50-50-verdeelsleutel gefinancierd moeten worden;
- een bindend overlegorgaan met de lokale besturen op te richten om een permanente en efficiënte dialoog met de vertegenwoordigers van de Belgische steden en gemeenten van het land te waarborgen.

François DE SMET (DéFI)

3. Eenvoudige motie (21.37 uur)

De Kamer,

gehoord de interpellaties van de heren Maxime Prévot, Ortwin Depoortere en François De Smet

en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

gaat over tot de orde van de dag.

Maggie DE BLOCK (Open Vld)
 Melissa DEPRAETERE (Vooruit)
 Servais VERHERSTRAETEN (cd&v)
 Ahmed LAAOUEJ (PS)
 Benoît PIEDBOEUF (MR)
 Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)