

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE  
BELGIQUE

13 juillet 2022

**MOTIONS**

SÉANCE PLÉNIÈRE

\_\_\_\_\_

Motions déposées le 13 juillet 2022 en séance plénière (\*\*) en conclusion des interpellations de

- Mme Vanessa Matz à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique sur "La mise en œuvre tardive des mesures prises par le fédéral dans le cadre des inondations" (n° 298)

- M. Nabil Boukili à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique sur "Les leçons tirées des inondations de juillet 2021" (n° 300)

- Mme Yngvild Ingels à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique sur "L'absence des enseignements à tirer à l'échelon fédéral, un an après les inondations" (n° 305).

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juli 2022

**MOTIES**

PLENUMVERGADERING

\_\_\_\_\_

Moties ingediend in plenumvergadering (\*\*) op 13 juli 2022 tot besluit van de interpellaties van

- mevrouw Vanessa Matz tot de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing over "De laattijdige uitrol van de na de overstromingen door de federale overheid genomen maatregelen" (nr. 298)

- de heer Nabil Boukili tot de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing over "De lessen die uit de overstromingen van juli 2021 werden getrokken" (nr. 300)

- mevrouw Yngvild Ingels tot de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing over "Het uitblijven van door de federale overheid te trekken lessen 1 jaar na de overstromingen" (nr. 305).

MOT 55 **298/001****1. Motion de recommandation (20 h 59)**

La Chambre,

ayant entendu les interpellations de Mmes Vanessa Matz et Yngvild Ingels et M. Nabil Boukili

et la réponse de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

- vu les catastrophes naturelles qui ont sévi le 14 juillet 2021 et les jours suivants dans l'est du pays et plus particulièrement dans les vallées de la Vesdre et de l'Ourthe;

- vu qu'il s'agit de la plus grande catastrophe naturelle que notre pays n'ait connue;

- vu le bilan de cette catastrophe fixé comme suit: 39 décès, 100 000 sinistrés, 670 hectares sous eau, près de 48 000 bâtiments, dont 45 000 logements, touchés à des degrés divers, plus de 11 000 voitures dégradées ainsi que des centaines d'ouvrages d'art détruits ou endommagés;

- vu les risques de multiplication d'événements climatiques violents auxquels notre pays, comme l'ensemble de la planète, sera confronté dans les prochaines décennies;

- vu la résolution relative à la réforme de la Protection civile adoptée par le Parlement le 9 juillet 2020;

- vu l'échange de vues en commission de l'intérieur du 1<sup>er</sup> septembre 2021 avec la ministre de l'Intérieur qui a permis de rendre compte de la manière dont la crise fut gérée et de conclure à la nécessité de développer rapidement une culture du risque dans notre pays;

- vu les commissions réunies du 5 octobre 2021 auxquelles ont participé le premier ministre, les ministres de la Défense, de l'Intérieur et de la Santé publique et dont le but était notamment de faire le point sur l'aide du fédéral apportée aux sinistrés;

- vu mon interpellation, en séance plénière du 21 octobre 2021, enjoignant au gouvernement d'assumer ses compétences dans la gestion des catastrophes naturelles qui touchent une ou plusieurs régions du pays, entre autres, en:

- exécutant sans délai les recommandations de la résolution relative à la réforme de la Protection civile adoptée par la Chambre des représentants le 9 juillet 2020 (Doc 55 0947);

**1. Motie van aanbeveling (20.59 uur)**

De Kamer,

gehoord de interpellaties van de dames Vanessa Matz en Yngvild Ingels en de heer Nabil Boukili

en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

- gelet op de natuurramp die op 14 juli 2021 en volgende het oosten van het land, en meer bepaald de valleien van de Vesder en de Ourthe, getroffen heeft;

- overwegende dat dit de grootste natuurramp is die ons land ooit gekend heeft;

- gelet op de balans van deze ramp, met name: 39 doden, 100.000 slachtoffers, 670 hectare overstromd gebied, bijna 48.000 in meer of mindere mate beschadigde gebouwen, waaronder 45.000 woningen, meer dan 11.000 beschadigde voertuigen en honderden vernielde of beschadigde kunstwerken;

- gelet op het risico van een toename van extreme weersverschijnselen waaraan ons land, net zoals de rest van de wereld, in de komende decennia als gevolg van de klimaatveranderingen blootgesteld zal worden;

- gelet op de op 9 juli 2020 door het Parlement aangenomen resolutie over de hervorming van de Civiele Bescherming;

- gelet op de gedachtewisseling in de commissie voor Binnenlandse Zaken op 1 september 2021 met de minister van Binnenlandse Zaken, tijdens welke er gerapporteerd werd over de wijze waarop de crisis beheerd werd en er geconcludeerd werd dat het noodzakelijk is in ons land onverwijld een risicocultuur te ontwikkelen;

- gelet op de vergadering van de verenigde commissies van 5 oktober 2021, waaraan de eerste minister, de ministers van Defensie, van Binnenlandse Zaken en van Volksgezondheid deelgenomen hebben en die er met name toe strekte de balans op te maken van de federale hulp aan de slachtoffers van de ramp;

- gelet op mijn interpellatie in de plenaire vergadering van 21 oktober 2021, waarin de regering verzocht werd haar verantwoordelijkheid op te nemen voor haar bevoegdheden in het beheer van natuurrampen die één of meer regio's van het land treffen, met name door:

- onverwijld de aanbevelingen uit te voeren van de resolutie betreffende de hervorming van de Civiele Bescherming, die op 9 juli 2020 door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen werd (Doc 55 0947);

MOT 55 **298/001**

- réinvestissant tant en matériel qu'en effectifs dans la Protection civile pour que ce service soit pleinement opérationnel en cas de nouvelle catastrophe naturelle;
- vu mon interpellation, en séance plénière du 13 janvier 2022, sur la mise sur pied d'une commission d'apprentissage enjoignant au gouvernement de:
  - mettre sur pied dans les plus brefs délais une commission d'apprentissage et un comité d'accompagnement afin d'améliorer la politique de gestion de crise dans le cadre notamment des inondations;
  - communiquer au Parlement dans les plus brefs délais un calendrier portant sur le point précédent et l'organisation des débats au Parlement ;
  - progresser en listant un certain nombre de "quick wins" et en les réalisant dans l'immédiat. Par "quick wins", on entend notamment: la mise sur pied d'un système d'alerte pluies accessible à tout le pays, l'amélioration de l'échange d'informations entre les différentes disciplines et notamment les pompiers (D1), la Protection civile (D1 et D4) et la police (D3), l'amélioration de la communication aux citoyens, etc.;
- vu l'adoption, en séance plénière du Parlement wallon du 31 mars 2022, du rapport de la commission d'enquête parlementaire (CEP) chargée d'examiner les causes et d'évaluer la gestion des inondations de juillet 2021 en Wallonie en réponse aux différents aspects qui ont suscité des questions après la catastrophe;
- considérant le bilan humain, l'ampleur des dégâts matériels et la nécessité que les autorités répondent de manière urgente aux besoins des sinistrés;
- considérant la nécessité de tirer les enseignements de ces inondations et notamment en matière de communication, de planification d'urgence et de gestion de crise et la nécessité de se coordonner avec les autres niveaux de pouvoirs;
- considérant qu'il y a lieu de souligner la série de décisions prises par la Région wallonne depuis la survenance des inondations;
- considérant le premier engagement de la ministre de mettre en œuvre la résolution relative à la réforme de la Protection civile adoptée par le Parlement le 9 juillet 2020, il y a de cela 2 ans;
- considérant le deuxième engagement de la ministre de mettre sur pied, pour début de cette année, une commission d'apprentissage qui a pour objet d'évaluer la gestion des inondations de juillet dernier et d'en tirer les enseignements sous forme de recommandations,
- zowel in materiaal als in personele middelen voor de Civiele Bescherming te herinvesteren opdat die dienst volledig operationeel zou zijn in geval van een nieuwe natuurramp;
- gelet op mijn interpellatie in de plenaire vergadering van 13 januari 2022 over de oprichting van een leercommissie, waarin de regering verzocht werd:
  - onverwijld een leercommissie en een begeleidingscomité op te richten om het beleid inzake crisisbeheer te verbeteren, met name wat de aanpak van overstromingen betreft;
  - het Parlement zo spoedig mogelijk een tijdspad met betrekking tot bovenstaand punt en een kalender voor de organisatie van de parlementaire debatten mee te delen;
  - vooruitgang te boeken door een lijst op te stellen van een aantal quick wins en door die onmiddellijk in praktijk te brengen. Onder quick wins moet men meer bepaald het volgende verstaan: de oprichting van een waarschuwingssysteem voor extreme neerslag dat voor heel het land toegankelijk is, de verbetering van de informatie-uitwisseling tussen de verschillende diensten en met name tussen de brandweer (D1), de Civiele Bescherming (D1 en D4) en de politie (D3), de verbetering van de communicatie met de burgers enz.;
- gelet op de goedkeuring in de plenaire vergadering van het Waals Parlement van 31 maart 2022 van het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de oorzaken van de overstromingen van juli 2021 in Wallonië en de evaluatie van het beheer ervan, naar aanleiding van de verschillende aspecten die na de ramp vragen hebben doen rijzen;
- gelet op de menselijke tol en de omvang van de materiële schade en de noodzaak voor de autoriteiten om met spoed de noden van de slachtoffers te lenigen;
- gelet op de noodzaak om lering te trekken uit deze overstromingen, met name op het vlak van communicatie, noodplanning en crisisbeheer, en van coördinatie met de andere beleidsniveaus;
- overwegende dat de aandacht gevestigd dient te worden op de reeks beslissingen die het Waals Gewest sinds de overstromingen genomen heeft;
- gelet op de eerste belofte van de minister om uitvoering te geven aan de op 9 juli 2020, twee jaar geleden dus, door het Parlement aangenomen resolutie over de hervorming van de Civiele Bescherming;
- gelet op de tweede belofte van de minister om begin dit jaar een leercommissie op te richten, met de bedoeling de aanpak van de overstromingen van juli jongstleden te evalueren en er lessen uit te trekken in

MOT 55 **298/001**

afin de pouvoir encore mieux gérer une crise d'une telle envergure;

- considérant que les deux rapports n'ont pas encore été rendus et qu'aucun changement significatif n'a été entamé et ce malgré mes diverses interpellations au gouvernement;

- considérant que le chantier qu'il reste à réaliser est encore colossal;

- considérant qu'il est de la responsabilité de l'État d'offrir une couverture optimale des risques auxquels nos concitoyens sont confrontés lors de tout type de catastrophe, y compris celles qui ont trait aux phénomènes météorologiques, et qu'il est dès lors essentiel que l'ensemble des structures de l'État agisse rapidement dans ce sens pour ce faire;

demande au gouvernement

d'assumer ses compétences dans la gestion des catastrophes naturelles et de:

1. réaliser, dans les plus brefs délais, les deux études commandées par la ministre de l'Intérieur dont les objectifs sont, d'une part, de tirer les leçons des inondations en matière de gestion de crise et de planification d'urgence et, d'autre part, d'évaluer la réforme de la Protection civile;

2. faire rapport de ces deux études au Parlement;

3. réaliser le suivi effectif des recommandations issues de la commission d'apprentissage fédérale;

4. mettre en œuvre, rapidement, les recommandations de la CEP 'inondations' adoptées par le Parlement wallon et qui ressortissent de la compétence du fédéral en collaboration avec les autres niveaux de pouvoir et plus particulièrement:

- a) de former davantage d'agents publics à la planification d'urgence et à la gestion de crise (recommandation 21);
- b) de créer une culture du risque au sein des services publics fédéraux – civils et militaires – en coordination avec les différentes autorités en charge du secours dans notre pays (recommandation 24);
- c) de mettre en place une banque de données sécurisée et actualisée reprenant les différents numéros d'urgence et l'ensemble des moyens disponibles à l'échelle nationale (recommandation 26);
- d) de s'assurer, en coordination avec le Centre de crise national, que des équipements efficaces et adéquats soient disponibles en permanence (recommandation 28);
- e) d'appréhender, dès l'émission d'un code jaune par l'Institut Royal Météorologique (IRM), la situation en approche et par équipes multidisciplinaires et d'effectuer des points

de la forme van aanbevelingen, teneinde een crisis van die omvang nog beter te kunnen beheren;

- overwegende dat de twee verslagen nog niet overhandigd werden en er nog geen significante verandering in gang gebracht werd, ondanks mijn verschillende interpellaties aan de regering;

- overwegende dat er nog zeer veel werk verzet moet worden;

- overwegende dat het de verantwoordelijkheid van de Staat is om de risico's die onze medeburgers bij alle soorten rampen, met inbegrip van rampen die door weersverschijnselen veroorzaakt worden, lopen, optimaal te dekken, en dat het derhalve van essentieel belang is dat alle overheden daar snel werk van maken;

vraagt de regering

haar bevoegdheden op het vlak van het beheer van natuurrampen uit te oefenen en:

1. onverwijld de twee studies uit te voeren waartoe de minister van Binnenlandse Zaken opdracht gegeven heeft en die tot doel hebben enerzijds lessen te trekken uit de overstromingen op het vlak van crisisbeheer en noodplanning, en anderzijds de hervorming van de Civiele Bescherming te evalueren;

2. verslag over die twee studies uit te brengen aan het Parlement;

3. effectief gevolg geven aan de aanbevelingen van de federale leercommissie;

4. in samenwerking met de andere beleidsniveaus snel uitvoering te geven aan de door het Waals Parlement aangenomen aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie 'overstromingen' die onder de federale bevoegdheid vallen, en meer in het bijzonder:

- a) meer overheidsambtenaren op te leiden op het gebied van noodplanning en crisisbeheer (aanbeveling 21);
- b) een risicocultuur tot stand te brengen binnen de – civiele en militaire – federale overheidsdiensten, in coördinatie met de verschillende Belgische hulpverleningsinstanties (aanbeveling 24);
- c) een beveiligde en geactualiseerde gegevensbank te ontwikkelen waarin de verschillende noodnummers en alle landelijk beschikbare middelen worden opgenomen (aanbeveling 26);
- d) in coördinatie met het Nationaal Crisiscentrum de permanente beschikbaarheid van doeltreffende en geschikte uitrusting te verzekeren (aanbeveling 28);
- e) zodra het Koninklijk Meteorologisch Instituut (KMI) code geel afkondigt, met multidisciplinaire teams vat te krijgen op de op til zijnde situatie en regelmatig een stand

MOT 55 **298/001**

réguliers sur l'évolution des informations (recommandation 29), en particulier dans le cadre d'une phase fédérale de crise;

- f) de renforcer le rôle de coordination fédérale en matière de gestion de crise (recommandation 43 *mutatis mutandis*) lorsqu'une phase de crise est déclenchée au niveau fédéral, voire provincial et local, et de rappeler le rôle et la responsabilité de chaque intervenant dans chaque phase d'urgence, dont celui du Centre de crise national;
- g) de clarifier, dans le cadre de l'arrêté royal du 22 mai 2019 relatif à la planification d'urgence et la gestion de situations d'urgence à l'échelon communal et provincial et au rôle des bourgmestres et des gouverneurs de province en cas d'événements et de situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon national, le commandement dans la gestion de crise;
- h) de déterminer clairement les mécanismes de coopération entre différentes entités dans l'hypothèse d'une succession de déclenchements de phases et de rappeler le rôle et la responsabilité de chaque intervenant dans chaque phase d'urgence (Centre de crise national, Centre de crise provincial, Centre de crise communal) (recommandation 58);
- i) d'intégrer une formation complète à la gestion de crise pour les personnes responsables dans la chaîne de commandement (recommandation 59);
- j) de pleinement jouer son rôle, en collaboration avec les entités fédérées, en matière de formation pour l'ensemble des acteurs concernés, dont les bourgmestres, visant à comprendre et interpréter les alertes reçues dans le cadre de la gestion de crise, comme celles émises par BE-Alert (recommandation 60);
- k) de rappeler le rôle du Centre de crise national dans la chaîne de commandement (recommandation 66);
- l) de généraliser, en matière d'alerte et de communication d'urgence, l'utilisation de BE-Alert par les autorités locales et d'augmenter le taux d'inscription de la population à BE-Alert (recommandation 70);
- m) d'organiser une communication de crise centralisée et uniformisée qui parvienne au destinataire dans les trois langues nationales (recommandation 71);
- n) de clarifier les interlocuteurs destinataires (mandataires et/ou agents) des messages

van zaken te geven van de evolutie van de informatie (aanbeveling 29), in het bijzonder in het kader van een federale crisisfase;

- f) de rol van de federale coördinatie op het vlak van het crisisbeheer te versterken (aanbeveling 43 *mutatis mutandis*) wanneer op federaal en zelfs provinciaal of lokaal niveau een crisisfase wordt afgekondigd, en in elke noodfase iedere speler, waaronder het Nationaal Crisiscentrum, te wijzen op zijn taak en verantwoordelijkheid;
- g) in het kader van het koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de noodplanning en het beheer van noodsituaties op het gemeentelijk en provinciaal niveau en betreffende de rol van de burgemeesters en de provinciegouverneurs in geval van crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen, het commando over het crisisbeheer nader toe te lichten;
- h) duidelijk te bepalen welke samenwerkingsregelingen tussen de verschillende deelstaten bij een opeenvolging van afkondigingen van verschillende fases van toepassing zijn en te attenderen op de rol en de verantwoordelijkheid van elke hulpverlener bij elke noodfase (het Nationaal Crisiscentrum, het provinciaal crisiscentrum, het gemeentelijk crisiscentrum) (aanbeveling 58);
- i) een volledige opleiding crisisbeheer te organiseren voor alle leidinggevenden binnen de commandoketen (aanbeveling 59);
- j) in samenwerking met de deelstaten ten volle haar rol op zich te nemen voor de opleiding van alle betrokken actoren, inclusief de burgemeesters, opdat zij de alarmsignalen die zij in het kader van het crisisbeheer ontvangen, zoals die van BE-Alert, terdege begrijpen en interpreteren (aanbeveling 60);
- k) te herinneren aan de rol van het Nationaal Crisiscentrum binnen de commandoketen (aanbeveling 66);
- l) er inzake alarm en noodcommunicatie voor te zorgen dat de lokale overheden algemeen gebruik maken van BE-Alert en dat meer burgers zich bij BE-Alert registreren (aanbeveling 70);
- m) een gecentraliseerde en uniforme crisiscommunicatie te organiseren, waarbij de geadresseerden in de drie landstalen kunnen worden bereikt (aanbeveling 71);
- n) aangaande de alarm- en waarschuwingsberichten van het Nationaal

d'alerte et d'avertissement du Centre de crise (recommandation 76);

- o) de prévoir une procédure claire d'urgence interzones et fixant quel commandant de zone de secours dirige les opérations (recommandation 81);
- p) d'évaluer la structuration territoriale des zones de secours, en concertation avec les autorités régionales et locales (recommandation 83);
- q) de poursuivre la réflexion sur la possibilité de réduire le nombre de zones de secours (recommandation 84);
- r) de se concerter avec les organisations représentatives du personnel afin d'analyser l'opportunité d'adapter les normes applicables en matière de temps de travail du personnel impliqué dans une situation de crise en vue de rendre la gestion d'une telle situation plus efficace (recommandation 154);
- s) de promouvoir l'utilisation par les pompiers et les policiers des meilleurs outils dans le cadre de la recherche d'animaux perdus ou décédés (recommandation 161);
- t) plus spécifiquement, au niveau du Centre de crise national et dans le cadre de l'articulation entre les différents acteurs (recommandation 74):

I. d'évaluer le mode de fonctionnement entre le Centre de crise national et les centres de crise provinciaux afin de fluidifier la transition lors du passage d'un niveau de gestion de crise à un autre;

II. de faciliter l'utilisation des moyens du Centre de crise national lors d'une phase de crise provinciale ou d'une phase de crise communale;

III. de renforcer la coopération du Centre de crise national avec les services des gouverneurs et les communes;

IV. de développer au niveau du Centre de crise national une mission d'appréhension des risques climatiques et environnementaux au même titre que les risques majeurs déjà pris en compte par le Centre de crise national;

V. de renforcer le rôle du Centre de crise national dans la mobilisation et la mise à disposition d'une expertise spécialisée auprès des autres niveaux de gestion de crise.

Vanessa MATZ (Les Engagés)

Crisiscentrum te verduidelijken voor welke gesprekspartners (mandatarissen en/of beampten) ze bestemd zijn (aanbeveling 76);

- o) een heldere interzonale noodprocedure in te stellen die aangeeft welke commandant van een hulpverleningszone de operaties zal leiden (aanbeveling 81);
- p) de territoriale structurering van de hulpverleningszones te evalueren in overleg met de gewestelijke en lokale overheden (aanbeveling 83);
- q) de denkoefening over een eventuele vermindering van het aantal hulpverleningszones voort te zetten (aanbeveling 84);
- r) te overleggen met de personeelsorganisaties om na te gaan of de geldende normen inzake de werktijd van het personeel dat betrokken is bij een crisissituatie, moeten worden aangepast teneinde een dergelijke situatie efficiënter te kunnen beheren (aanbeveling 154);
- s) te bewerkstelligen dat de brandweer en de politie de beste instrumenten gebruiken in de zoektocht naar vermiste of overleden dieren (aanbeveling 161);
- t) meer in het bijzonder, op het niveau van het Nationaal Crisiscentrum en in het kader van de onderlinge afstemming tussen de verschillende actoren (aanbeveling 74):

I. de onderlinge manier van werken tussen het Nationaal Crisiscentrum en de provinciale crisiscentra te evalueren om de overgang van het ene niveau van crisisbeheer naar een ander vlotter te doen verlopen;

II. de middelen van het Nationaal Crisiscentrum makkelijker inzetbaar te maken bij een provinciale of een gemeentelijke crisisfase;

III. de samenwerking van het Nationaal Crisiscentrum met de diensten van de gouverneurs en de gemeenten te versterken;

IV. op het niveau van het Nationaal Crisiscentrum een missie te ontwikkelen opdat de klimaat- en milieurisico's op dezelfde manier zouden worden aangepakt als de grote risico's waarmee het Nationaal Crisiscentrum nu reeds moet omgaan;

V. het Nationaal Crisiscentrum een grotere rol toe te wijzen bij de mobilisatie en de terbeschikkingstelling van gespecialiseerde expertise bij de andere niveaus van het crisisbeheer.

Vanessa MATZ (Les Engagés)

## MOT 55 **298/001**

### 2. Motion de recommandation (20 h 59)

La Chambre,

ayant entendu les interpellations de Mmes Vanessa Matz et Yngvild Ingels et M. Nabil Boukili

et la réponse de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

- considérant que les 14, 15 et 16 juillet 2021, 39 personnes sont décédées suite aux inondations et que près de 100 000 personnes dans 209 communes furent touchées;

- considérant que la réforme du précédent gouvernement a lourdement déforcé la Protection civile qui n'a pu efficacement faire face aux besoins des sinistrés;

- considérant que le matériel des services de secours était inadapté à la situation;

- considérant que la majorité gouvernementale a refusé d'organiser une commission d'enquête qui aurait permis de tirer les conclusions des échecs du gouvernement en termes de prévention, d'unité de commandement et d'établir les effets délétères de l'austérité dans les services publics;

- considérant le délai de 16 mois prévu par la commission d'apprentissage pour fournir ses conclusions;

- considérant les auditions effectuées lors de la commission d'enquête au Parlement wallon qui ont démontré que la planification d'urgence était dépourvue de moyens matériels et financiers suffisants;

- considérant qu'il n'existe pas, à ce jour, de plan fédéral en cas d'inondation ou de catastrophe naturelle;

- considérant que l'initiative est laissée aux communes d'élaborer, ou pas, un plan particulier et spécifique pour faire face aux inondations ou autres catastrophes naturelles;

- considérant l'urgence de tirer les enseignements de cette catastrophe pour ne plus commettre les mêmes erreurs et considérant les conséquences en termes de vies humaines dans ce dossier;

demande au gouvernement

- de rétablir les effectifs de la Protection civile et de rouvrir les casernes fermées sous le gouvernement Michel;

### 2. Motie van aanbeveling (20.59 uur)

De Kamer,

gehoord de interpellaties van de dames Vanessa Matz en Yngvild Ingels en de heer Nabil Boukili

en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

- overwegende dat er op 14, 15 en 16 juli 2021 39 mensen het leven gelaten hebben ten gevolge van de overstromingen en dat er bijna 100.000 inwoners van 209 gemeenten door deze ramp getroffen werden;

- overwegende dat de hervorming van de vorige regering de Civiele Bescherming ernstig verzwakt heeft, waardoor zij niet op een doeltreffende manier aan de noden van de slachtoffers kon tegemoetkomen;

- overwegende dat het materiaal van de hulpdiensten niet aangepast was aan de situatie;

- gelet op de weigering van de regeringsmeerderheid om een onderzoekscommissie op te richten teneinde conclusies te trekken uit het falen van de regering op het stuk van de preventie en de eenheid van commando en teneinde de nefaste gevolgen van het besparingsbeleid bij de openbare diensten bloot te leggen;

- gelet op de termijn van 16 maanden die de leercommissie nodig heeft om haar conclusies over te leggen;

- gelet op de hoorzittingen die in het kader van de onderzoekscommissie in het Waals Parlement georganiseerd werden en die aangetoond hebben dat er voor de noodplanning onvoldoende materiële en financiële middelen beschikbaar zijn;

- overwegende dat er tot op heden geen federaal plan bestaat voor het geval dat er zich overstromingen of natuurrampen voordoen;

- overwegende dat het initiatief om al dan niet een bijzonder en specifiek plan uit te werken om het hoofd te bieden aan overstromingen of natuurrampen aan de gemeenten overgelaten wordt;

- overwegende dat er dringend lessen uit deze ramp getrokken moeten worden opdat dezelfde fouten niet opnieuw gemaakt zouden worden en gelet op de gevolgen qua mensenlevens in dit dossier;

vraagt de regering

- de personeelsbezetting van de Civiele Bescherming weer op het vroegere peil te brengen en de kazernes die onder de regering-Michel gesloten werden te heropenen;

MOT 55 **298/001**

- de dresser un état des lieux du matériel disponible et de fournir aux zones de secours ce qui s'avère nécessaire;
- de refinancer la planification d'urgence afin que chaque planificateur d'urgence dans les communes dispose du matériel et de la formation nécessaire afin de faire face à une situation exceptionnelle;
- d'établir un plan fédéral pour faire face aux inondations et autres catastrophes naturelles qui sera appliqué par les communes.

Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

### 3. Motion de recommandation (20 h 59)

La Chambre,

ayant entendu les interpellations de Mmes Vanessa Matz et Yngvild Ingels et M. Nabil Boukili

et la réponse de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

- eu égard à l'urgence d'optimiser la gestion des crises et les plans d'urgence en cas d'inondations survenant dans ce pays;
- considérant que les inondations ont eu lieu il y a un an et que le gouvernement fédéral n'a toujours pas réalisé d'analyse claire de la catastrophe et de la gestion de la crise;
- considérant qu'un an après les inondations, il n'est pas sûr que les pouvoirs publics fédéraux soient mieux préparés à la survenance d'une telle catastrophe, si elle devait se reproduire;
- considérant le bilan humain et matériel colossal de cette catastrophe, à savoir des dizaines de décès, plus de 100 000 victimes privées d'eau, de gaz ou d'électricité pendant une longue période et des dégâts matériels estimés à 2,8 milliards d'euros;
- considérant l'importance de faire le bilan de la gestion de précédentes crises en vue d'optimiser en permanence la gestion et les plans d'urgence;
- considérant les incertitudes ou les questions que suscitent toujours un très grand nombre d'aspects liés à la catastrophe, à savoir les alertes, les plans d'urgence, la préparation, la gestion et la communication de crise et la collaboration interrégionale et interprovinciale;
- considérant que des initiatives ont bel et bien été prises en Wallonie immédiatement après la catastrophe, telles que le lancement, à la demande du gouvernement wallon, d'une étude sur la gestion des

- een inventaris op te maken van het beschikbare materiaal en de hulpverleningszones uit te rusten met de middelen die ze nodig hebben;
- de noodplanning te herfinancieren opdat elke noodplanner in de gemeenten over het materiaal zou beschikken en de noodzakelijke opleiding genoten zou hebben om het hoofd te kunnen bieden aan een uitzonderlijke situatie;
- een federaal plan op te stellen om het hoofd te bieden aan overstromingen en natuurrampen, dat door de gemeenten toegepast moet worden.

Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

### 3. Motie van aanbeveling (20.59 uur)

De Kamer,

gehoord de interpellaties van de dames Vanessa Matz en Yngvild Ingels en de heer Nabil Boukili

en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

- gelet op de dringende noodzaak om het crisisbeheer en de noodplannen inzake overstromingen in dit land te optimaliseren;
- overwegende dat de overstromingen inmiddels 1 jaar geleden hebben plaatsgevonden en er door de federale regering nog geen duidelijke analyse van de ramp en het crisisbeheer heeft plaatsgevonden;
- overwegende dat het onduidelijk is of de federale overheid 1 jaar na de overstromingen beter voorbereid is op een eventuele herhaling van de ramp;
- overwegende dat de ramp een gigantische menselijke en materiële tol heeft geëist, namelijk tientallen overlijdens, meer dan 100.000 slachtoffers die lange tijd zonder water, gas of elektriciteit zaten, en een geschatte materiële schade van 2,8 miljard euro;
- overwegende het belang om stil te staan bij het crisisbeheer van voorbije crisissen om het beheer en de noodplannen aanhoudend de optimaliseren;
- overwegende dat er nog steeds enorm veel zaken omtrent de waarschuwingen, de noodplannen, de voorbereidingen, het crisisbeheer, de crisiscommunicatie, de interregionale- en interprovinciale samenwerking met betrekking tot de ramp onduidelijk zijn of vragen oproepen;
- overwegende dat in Wallonië meteen na de ramp wel initiatieven zijn genomen om een analyse te maken van alle aspecten gelinkt aan de ramp, zoals een studie, in opdracht van de Waalse regering, naar



## MOT 55 298/001

voies d'eau wallonnes et du barrage d'Eupen et la mise sur pied d'une commission d'enquête parlementaire, en vue d'analyser tous les aspects liés à cette catastrophe;

- considérant que la Flandre a également commandé une étude visant à accroître la résilience de la Flandre face aux conséquences de grandes inondations;

- considérant que les recommandations formulées par la commission d'enquête parlementaire wallonne, qui comprennent également des aspects ayant trait à l'échelon fédéral, ont déjà été adoptées le 31 mars 2022 et que les pouvoirs publics fédéraux n'ont encore montré aucune intention de les mettre en œuvre rapidement et de façon ciblée;

- considérant que la majorité au Parlement fédéral n'a pas souhaité instituer une commission d'enquête parlementaire;

- considérant que la ministre de l'Intérieur a créé une commission d'apprentissage pas moins de 7 mois après les inondations en vue de réaliser une analyse approfondie de la gestion de crise relative aux inondations et que le Parlement n'a pas encore reçu le moindre rapport ou analyse;

- considérant que la région n'a pas encore fini de se remettre de ces événements et que les victimes, qui se posent toujours un très grand nombre de questions concernant cette catastrophe, méritent une évaluation honnête et des réponses concrètes;

demande au gouvernement

- de rédiger immédiatement un rapport portant sur l'évaluation de la gestion de la crise et reprenant les recommandations formulées par la commission d'apprentissage et de transmettre ce document au Parlement;

- de garantir, en étroite collaboration avec tous les niveaux de pouvoir du pays, qu'il sera effectivement donné suite aux enseignements et recommandations découlant des travaux de la commission d'enquête du Parlement wallon chargée d'examiner les causes et d'évaluer la gestion des inondations de juillet 2021 en Wallonie, dans la mesure où ces recommandations ont trait à des compétences fédérales, comme par exemple dans les points suivants:

- former davantage d'agents publics à la planification d'urgence et à la gestion de crise (recommandation 21);
- créer une culture du risque au sein des services publics fédéraux – civils et militaires – en coordination avec les différentes autorités belges en charge du secours (recommandation 24);
- mettre en place une banque de données sécurisée reprenant les différents numéros d'urgence et l'ensemble des moyens

het beheer van de Waalse waterwegen en de dam van Eupen en de opstart van een parlementaire onderzoekscommissie;

- overwegende dat Vlaanderen ook een studie heeft besteld om Vlaanderen weerbaarder te maken tegen de gevolgen van een watersnoodramp;

- overwegende dat de aanbevelingen van de Waalse parlementaire onderzoekscommissie, die ook een aantal federale aspecten omhelzen al sinds 31 maart 2022 goedgekeurd zijn en waarvan de federale overheid nog geen intenties heeft getoond deze snel en gericht te implementeren;

- overwegende dat de meerderheid in het federale Parlement geen parlementaire onderzoekscommissie wou opstarten;

- overwegende dat de minister van Binnenlandse Zaken maar liefst 7 maanden na de overstromingen een leercommissie heeft opgericht met als doel een grondige analyse te maken van het crisisbeheer met betrekking tot de overstromingen en het Parlement nog geen enkel verslag of analyse heeft mogen ontvangen;

- overwegende dat de regio nog steeds herstellende is en de slachtoffers nog steeds enorm veel vragen hebben omtrent de ramp en een eerlijke evaluatie en concrete antwoorden verdienen;

vraagt de regering

- onmiddellijk een rapport met een evaluatie van het crisisbeheer en de aanbevelingen van de leercommissie op te stellen en aan het parlement over te maken;

- in nauwe samenwerking met alle beleidsniveaus van het land te verzekeren dat effectief gevolg zal worden gegeven aan de lessen en aanbevelingen die zijn voortgekomen uit de onderzoekscommissie van het Waals Parlement belast met het onderzoek naar de oorzaken van de overstromingen van juli 2021 in Wallonië en met de evaluatie van het beheer daarvan, in zoverre deze betrekking hebben op de federale bevoegdheid, bij wijze van voorbeeld:

- meer overheidsbeambten op te leiden op het gebied van noodplanning en crisisbeheer (aanbeveling 21);
- een risicocultuur tot stand te brengen binnen de – civiele en militaire – federale overheidsdiensten, in coördinatie met de verschillende Belgische hulpverleningsinstanties (aanbeveling 24);
- een beveiligde en geactualiseerde gegevensbank te ontwikkelen waarin de verschillende noodnummers en alle landelijk

- disponibles dans le pays, qui seront actualisés (recommandation 26);
- en coordination avec le Centre de crise national (NCCN), veiller à ce que des équipements efficaces et adéquats soient disponibles en permanence (recommandation 28);
  - dès l'émission d'un code jaune par l'Institut Royal Météorologique (IRM), appréhender la situation en approche par équipes multidisciplinaires et effectuer des points réguliers sur l'évolution des informations (recommandation 29), en particulier dans le cadre d'une phase fédérale de la crise;
  - dans le cadre de l'arrêté royal du 22 mai 2019 relatif à la planification d'urgence et la gestion de situations d'urgence à l'échelon communal et provincial et au rôle des bourgmestres et des gouverneurs de province en cas d'événements et de situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon national, solliciter la clarification du commandement dans la gestion de crise; déterminer clairement les mécanismes de coopération entre différentes entités dans l'hypothèse d'une succession de déclenchement de phases d'urgence; rappeler le rôle et la responsabilité de chaque intervenant dans chaque phase d'urgence (NCCN, Centre de crise provincial, Centre de crise communal) (recommandation 58);
  - intégrer une formation complète à la gestion de crise pour les personnes responsables dans la chaîne de commandement (recommandation 59);
  - organiser, en collaboration avec les entités fédérées, la formation de l'ensemble des acteurs impliqués, y compris les bourgmestres, en incluant les éléments de compréhension et d'interprétation des alertes reçues dans le cadre de la gestion de crise, telles que celles de BE-Alert (recommandation 60);
  - rappeler le rôle du NCCN dans la chaîne de commandement (recommandation 66);
  - en matière d'alerte et de communication d'urgence, généraliser l'utilisation de l'outil BE-Alert par les autorités locales et augmenter le taux d'inscription de la population à BE-Alert (recommandation 70);
  - organiser une communication de crise centralisée et uniformisée qui parvienne au destinataire dans les trois langues nationales (recommandation 71);
- beschikbare middelen worden opgenomen (aanbeveling 26);
- in coördinatie met het Nationaal Crisiscentrum (NCCN) de permanente beschikbaarheid van doeltreffende en geschikte uitrusting te verzekeren (aanbeveling 28);
  - zodra het Koninklijk Meteorologisch Instituut (KMI) code geel afkondigt, met multidisciplinaire teams vat te krijgen op de op til zijnde situatie en regelmatig een stand van zaken te geven van de evolutie van de informatie (aanbeveling 29), in het bijzonder in het kader van een federale crisisfase;
  - in het kader van het koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de noodplanning en het beheer van noodsituaties op het gemeentelijk en provinciaal niveau en betreffende de rol van de burgemeesters en de provinciegouverneurs in geval van crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen, het commando over het crisisbeheer nader toe te lichten, duidelijk te bepalen welke samenwerkingsregelingen tussen de verschillende deelstaten bij een opeenvolging van afkondigingen van verschillende fases van toepassing zijn, en te attenderen op de rol en de verantwoordelijkheid van elke hulpverlener bij elke noodfase (het NCCN, het provinciaal crisiscentrum, het gemeentelijk crisiscentrum) (aanbeveling 58);
  - een volledige opleiding crisisbeheer te organiseren voor alle leidinggevenden binnen de commandoketen (aanbeveling 59);
  - in samenwerking met de deelstaten de opleiding van alle betrokken actoren verzekeren, inclusief de burgemeesters, opdat zij de alarmsignalen die zij in het kader van het crisisbeheer ontvangen, zoals die van BE-Alert, terdege begrijpen en interpreteren (aanbeveling 60);
  - te herinneren aan de rol van het NCCN binnen de commandoketen (aanbeveling 66);
  - er inzake alarm en noodcommunicatie voor te zorgen dat de lokale overheden algemeen gebruik maken van BE-Alert en dat meer burgers zich bij BE-Alert registreren (aanbeveling 70);
  - een gecentraliseerde en uniforme crisiscommunicatie te organiseren, waarbij de geadresseerden in de drie landstalen kunnen worden bereikt (aanbeveling 71);

MOT 55 **298/001**

- clarifier les interlocuteurs destinataires (mandataires et/ou agents) des messages d'alerte et d'avertissement du NCCN (recommandation 76);
- prévoir une procédure claire d'urgence interzones fixant quel commandant de zone de secours dirige les opérations (recommandation 81);
- poursuivre la réflexion sur la possibilité de réduire le nombre de zones de secours (recommandation 84);
- promouvoir l'utilisation par les pompiers et les policiers des meilleurs outils dans le cadre de la recherche d'animaux perdus ou décédés (recommandation 161);
- en particulier, à l'échelon du Centre de crise national (NCCN), sans remise en cause de l'articulation entre les différents acteurs (recommandation 74): a) évaluer le mode de fonctionnement entre le NCCN et les centres de crise provinciaux afin de fluidifier la transition lors du passage d'un niveau de gestion de crise à un autre; b) faciliter l'utilisation des moyens du NCCN lors d'une phase de crise provinciale ou d'une phase de crise communale; c) renforcer la coopération du NCCN avec les services des gouverneurs de province et les communes; d) développer au niveau du NCCN une mission d'appréhension des risques climatiques et environnementaux au même titre que les risques majeurs déjà pris en compte par le NCCN; e) renforcer le rôle du NCCN dans la mobilisation et la mise à disposition d'une expertise spécialisée auprès des autres niveaux de gestion de crise.
- aangaande de alarm- en waarschuwingsberichten van het NCCN te verduidelijken voor welke gesprekspartners (mandatarissen en/of beampten) ze bestemd zijn (aanbeveling 76);
- een heldere interzonale noodprocedure in te stellen die aangeeft welke commandant van een hulpverleningszone de operaties zal leiden (aanbeveling 81);
- de denkoefening over een eventuele vermindering van het aantal hulpverleningszones voort te zetten (aanbeveling 84);
- te bewerkstelligen dat de brandweer en de politie de beste instrumenten gebruiken in de zoektocht naar vermiste of overleden dieren (aanbeveling 161);
- meer in het bijzonder, op het niveau van het Nationaal Crisiscentrum (NCCN) en in het kader van de onderlinge afstemming tussen de verschillende actoren (aanbeveling 74): a) de onderlinge manier van werken tussen het NCCN en de provinciale crisiscentra te evalueren om de overgang van het ene niveau van crisisbeheer naar een ander vlotter te doen verlopen; b) de middelen van het NCCN makkelijker inzetbaar te maken bij een provinciale of een gemeentelijke crisisfase; c) de samenwerking van het NCCN met de diensten van de gouverneurs en de gemeenten te versterken; d) op het niveau van het NCCN een missie te ontwikkelen opdat de klimaat- en milieurisico's op dezelfde manier zouden worden aangepakt als de grote risico's waarmee het NCCN nu reeds moet omgaan; e) het NCCN een grotere rol toe te wijzen bij de mobilisatie en de terbeschikkingstelling van gespecialiseerde expertise bij de andere niveaus van het crisisbeheer.

Yngvild INGELS (N-VA)

Yngvild INGELS (N-VA)

#### 4. Motion pure et simple (21 h 00)

La Chambre,

ayant entendu les interpellations de Mmes Vanessa Matz et Yngvild Ingels et M. Nabil Boukili

et la réponse de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique

#### 4. Eenvoudige motie (21.00 uur)

De Kamer,

gehoord de interpellaties van de dames Vanessa Matz en Yngvild Ingels en de heer Nabil Boukili

en het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing

MOT 55 **298/001**

passe à l'ordre du jour.

Maggie DE BLOCK (Open Vld)  
Melissa DEPRAETERE (Vooruit)  
Servais VERHERSTRAETEN (cd&v)  
Ahmed LAAOUEJ (PS)  
Benoît PIEDBOEUF (MR)  
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)

gaat over tot de orde van de dag.

Maggie DE BLOCK (Open Vld)  
Melissa DEPRAETERE (Vooruit)  
Servais VERHERSTRAETEN (cd&v)  
Ahmed LAAOUEJ (PS)  
Benoît PIEDBOEUF (MR)  
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)