

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE  
BELGIQUE

6 octobre 2021

**MOTIONS**

COMMISSION DE LA JUSTICE

\_\_\_\_\_

Motions déposées le 6 octobre 2021 en réunion publique de commission (\*\*) en conclusion des interpellations de

- Mme Sophie Rohonyi au vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord sur "L'information et l'accompagnement des victimes des attentats de Bruxelles du 22 mars 2016" (n° 175)
- M. Nabil Boukili au vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord sur "La lettre ouverte de Life4Brussels, association d'aide aux victimes d'attentats terroristes" (n° 180).

**1. Motion de recommandation (16 h 02)**

La Chambre,

ayant entendu les interpellations de Mme Sophie Rohonyi et M. Nabil Boukili

et la réponse du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord

(\*\*) Artikelen 133 tot 141 van het Reglement van de Kamer

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 oktober 2021

**MOTIES**

COMMISSIE VOOR JUSTITIE

\_\_\_\_\_

Moties ingediend in openbare commissievergadering (\*\*) op 6 oktober 2021 tot besluit van de interpellaties van

- mevrouw Sophie Rohonyi tot de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee over "Het informeren en begeleiden van de slachtoffers van de aanslagen in Brussel op 22 maart 2016" (nr. 175)
- de heer Nabil Boukili tot de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee over "De open brief van Life4Brussels, de vereniging die de slachtoffers van terreuraanslagen ondersteunt" (nr. 180).

**1. Motie van aanbeveling (16.02 uur)**

De Kamer,

gehoord de interpellaties van mevrouw Sophie Rohonyi en de heer Nabil Boukili

en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee

(\*\*) Articles 133 à 141 du Règlement de la Chambre

- vu la directive européenne 2012/29/UE du 25 octobre 2012 établissant des normes minimales concernant les droits, le soutien et la protection des victimes de la criminalité;

- vu la loi du 18 juillet 2017 relative à la création du statut de solidarité nationale, à l'octroi d'une pension de dédommagement et au remboursement des soins médicaux à la suite d'actes de terrorisme;

- vu les lois du 15 janvier et du 3 février 2019 qui réglementent l'octroi d'aides financières et d'avances aux victimes de violences et prévoient une exception spécifique pour les victimes de terrorisme;

- considérant les trop nombreuses victimes des attentats terroristes du 22 mars 2016 qui ont dû attendre plus d'un an avant de se voir reconnaître le statut de solidarité nationale;

- considérant les victimes résidant à l'étranger qui reçoivent, pour certaines d'entre elles, leur pension avec un an de retard;

- considérant l'absence de liste unique des victimes en vue de les informer de leurs droits et de leur apporter le soutien nécessaire;

- considérant qu'il en va de la responsabilité de l'Etat fédéral d'apporter un soutien adéquat aux victimes des attentats terroristes du 22 mars 2016;

- considérant la réponse du ministre en commissions réunies de la Justice et de l'Intérieur le 23 mars 2021 relative à la décision du gouvernement de ne pas créer de fonds de garantie d'indemnisation des victimes d'attentats terroristes;

- considérant la décision du précédent gouvernement de recourir au mécanisme assurantiel et plus particulièrement le mécanisme de la subrogation pour indemniser les victimes d'actes de terrorisme;

- considérant la recommandation contenue dans le volet 'Assistance et secours' de la commission d'enquête parlementaire, chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016, prévoyant que 'sans préjudice des droits des victimes à titre individuel, les associations représentatives des victimes soient reconnues, qu'elles bénéficient d'un soutien administratif et qu'elles puissent recevoir un soutien financier';

- considérant que les recommandations de la commission d'enquête parlementaire, chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016, n'ont été que partiellement exécutées;

- considérant la demande légitime et constante des associations des victimes d'actes de terrorisme de prolonger le délai légal d'introduction d'une demande d'aide financière pour les victimes du terrorisme;

- considérant que c'est uniquement grâce aux associations, et tout particulièrement l' AISBL Life4Brussels, que certaines victimes ont été informées de la possibilité d'introduire une demande

- gelet op de Europese richtlijn 2012/29/EU van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten;

- gelet op de wet van 18 juli 2017 betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorg ingevolge daden van terrorisme;

- gelet op de wetten van 15 januari en 3 februari 2019, waarin de toekenning van financiële hulp en voorschotten aan slachtoffers van gewelddaden geregeld wordt en er in een specifieke uitzondering voor de slachtoffers van terrorisme voorzien wordt;

- gelet op de al te vele slachtoffers van de terreuraanslagen van 22 maart 2016 die meer dan een jaar gewacht hebben op de toekenning van het statuut van nationale solidariteit;

- gelet op de slachtoffers die in het buitenland verblijven en van wie er sommigen hun pensioen met een jaar vertraging ontvangen;

- gelet op het ontbreken van een enige slachtofferlijst om hen te informeren over hun rechten en hun de nodige steun te verlenen;

- overwegende dat het de verantwoordelijkheid van de federale overheid is om de slachtoffers van de terreuraanslagen van 22 maart 2016 passende bijstand te verlenen;

- gelet op het antwoord van de minister in de verenigde commissies voor Justitie en Binnenlandse Zaken van 23 maart 2021 betreffende de beslissing van de regering om geen waarborgfondsen op te richten voor de schadeloosstelling van de slachtoffers van terroristische aanslagen;

- gelet op de beslissing van de vorige regering om een beroep te doen op het verzekeringsmechanisme, en meer in het bijzonder het subrogatiemechanisme, voor de schadeloosstelling van slachtoffers van terroristische daden;

- gelet op de aanbeveling in het luik 'Bijstand en hulp' van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016, waarin er bepaald wordt dat 'de representatieve slachtofferverenigingen worden erkend en zowel administratief als financieel worden gesteund, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de individuele rechten van de slachtoffers';

- overwegende dat de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie, belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016, slechts gedeeltelijk uitgevoerd werden;

- gelet op de legitieme en aanhoudende vraag van de verenigingen van slachtoffers van terreurdaden om de wettelijke termijn voor het indienen van een vraag

## MOT 55 175/001

d'aide financière en dehors du cadre 'attentat terroriste';

- considérant la carte blanche du 15 septembre 2021 dans laquelle les membres du conseil d'administration de l' AISBL Life4Brussels rappellent que la Belgique fut recalée au rang des plus mauvais élèves européens, étant entendu qu'elle n'avait pas pleinement mis en œuvre les règles reprises, notamment, dans la directive 2012/29/UE du 25 octobre 2012 établissant des normes minimales concernant les droits, le soutien et la protection des victimes de la criminalité;

recommande au gouvernement

- de mettre en œuvre, le plus rapidement possible, l'ensemble des recommandations formulées par la commission d'enquête parlementaire, chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016, et ce, afin que les demandes légitimes des victimes puissent enfin être rencontrées;

- de disposer d'une liste unique des victimes des attentats du 22 mars 2016 en vue de les informer de leurs droits et de leur apporter le soutien nécessaire;

- d'analyser les raisons selon lesquelles les victimes d'attentats n'ont pas été informées de leur droit d'être aidées financièrement en dehors du cadre 'attentat terroriste';

- d'examiner la demande des associations des victimes d'actes de terrorisme d'étendre le délai pour introduire une demande d'aide financière pour les victimes de terrorisme, à partir de la reconnaissance de l'événement en tant qu'acte de terrorisme, et au plus tard dans un délai de trois ans à compter du jour où il a été statué définitivement par une décision coulée en force de chose jugée.

Sophie Rohonyi (DéFI)

### 2. Motion de recommandation (16 h 05)

La Chambre,

ayant entendu les interpellations de Mme Sophie Rohonyi et M. Nabil Boukili

et la réponse du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord

om financiële hulp voor de slachtoffers van terrorisme te verlengen;

- overwegende dat het uitsluitend aan de verenigingen, en met name de ivzw Life4Brussels, te danken is dat sommige slachtoffers op de hoogte gebracht werden van de mogelijkheid om een vraag om financiële bijstand buiten het kader 'terroristische aanslag' in te dienen;

- gelet op het opiniestuk van 15 september 2021 waarin de leden van de raad van bestuur van de ivzw Life4Brussels eraan herinneren dat België tot de slechtste leerlingen van Europa behoorde omdat het niet volledig uitvoering had gegeven aan de regels uit met name richtlijn 2012/29/EU van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten;

beveelt de regering aan

- zo spoedig mogelijk uitvoering te geven aan alle aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 opdat er eindelijk zou kunnen worden voldaan aan de legitieme eisen van de slachtoffers;

- ervoor te zorgen dat er een enige lijst van de slachtoffers van de aanslagen van 22 maart 2016 beschikbaar is teneinde hen te informeren over hun rechten en hun de nodige steun te verlenen;

- de redenen te onderzoeken waarom de slachtoffers van de aanslagen niet op de hoogte gebracht werden van hun recht om financieel ondersteund te worden buiten het kader 'terroristische aanslag';

- de vraag van de verenigingen van de slachtoffers van terreurdaden te onderzoeken om de termijn voor het indienen van aanvragen voor financiële hulp voor de slachtoffers van terrorisme te verlengen, vanaf de erkenning van de gebeurtenis als terreurdaad, en uiterlijk binnen een termijn van drie jaar te rekenen vanaf de dag waarop er bij een in kracht van gewijsde gegane beslissing een definitieve uitspraak gedaan werd.

Sophie Rohonyi (DéFI)

### 2. Motie van aanbeveling (16.05 uur)

De Kamer,

gehoord de interpellaties van mevrouw Sophie Rohonyi en de heer Nabil Boukili

en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee

- considérant que le 22 mars 2016, 32 personnes ont été tuées dans les attentats de Bruxelles et plus de trois cents personnes ont été blessées à Bruxelles. De nombreuses autres personnes ont été profondément touchées par les attentats, y compris les premiers intervenants, les membres de la famille des personnes tuées et blessées et les personnes prises dans les attentats mais non blessées physiquement;

- considérant que les victimes et leurs familles sont, encore à ce jour, confrontées à des situations inextricables qui retardent leur reconstruction, que rien n'a été mis en place pour une prise en charge des premiers intervenants, que des lacunes énormes persistent dans la mise en place de garanties pour une protection optimale de leur droit à la santé, leur droit à un accès à la justice, leur droit à la vérité et leur droit à une indemnisation efficace et rapide ;

- considérant qu'à ce jour, cinq ans après les faits, rien n'a été fait pour permettre un seul interlocuteur, une seule expertise, une seule procédure de recours;

- considérant qu'en vertu des instruments internationaux, les victimes d'actes terroristes ont droit à une aide matérielle, sociale, juridique et psychologique et que, suite à sa visite en Belgique en 2018, la Rapporteuse spéciale des Nations Unies sur les droits de l'homme s'est dite profondément préoccupée par les expériences quotidiennes des victimes du 22 mars;

- considérant que ces constats sont symptomatiques de mesures inachevées, et plus généralement, de l'insuffisance des mesures prises par le gouvernement et que ce retard à aider les victimes entraîne un phénomène de victimisation secondaire, nouvelle source de troubles et de stress ;

- considérant que le rapport de la commission d'enquête parlementaire qui pose le constat de l'importance des difficultés que rencontrent les victimes des attentats du 22 mars 2016 due à la pluralité des débiteurs d'indemnités comme 'l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence, DGWar, assurances, mutuelles, etc.' (p. 10 DOC 54 1752/007 - 4 mai 2017);

- considérant que la commission d'enquête parlementaire recommande que 'la Belgique se dote d'un système qui, au lieu d'offrir une aide subsidiaire qui contraint la victime à s'adresser elle-même aux organismes publics ou privés chargés de l'indemniser, prévoit la création d'un fonds qui pourra lui allouer, dans les délais les plus brefs, des aides et indemnités, à charge de récupérer ce qui est dû par les compagnies d'assurance.' (p. 24 DOC 54 1752/007-4 mai 2017);

- considérant que tous les systèmes étrangers étudiés dans les annexes du rapport français de février 2017 insistent sur la nécessité d'une structure centralisée (France), d'un office fédéral (Allemagne), d'une caisse d'assurance nationale (Israël), d'une direction

- overwegende dat er op 22 maart 2016 bij de aanslagen in Brussel 32 mensen gedood werden en meer dan driehonderd mensen gewond raakten. Vele anderen werden zwaar getroffen door de aanslagen, zoals de eerste hulpverleners, de families van de doden en gewonden en de personen die op de plaatsen van de aanslagen aanwezig waren, maar niet fysiek gewond werden.

- overwegende dat de slachtoffers en hun families nog tot op vandaag geconfronteerd worden met uiterst ingewikkelde situaties die hun herstel vertragen, dat er niets gedaan werd om de eerste hulpverleners te begeleiden, dat er nog steeds enorme lacunes bestaan op het vlak van de waarborging van een optimale bescherming van hun recht op gezondheid, hun recht op toegang tot de justitie, hun recht op de waarheid en hun recht op een doeltreffende en snelle schadevergoeding;

- overwegende dat er tot op de dag van vandaag, 5 jaar na de feiten, niets ondernomen werd om één enkel aanspreekpunt op te richten, of één enkele expertise en één enkele beroepsprocedure mogelijk te maken;

- overwegende dat de slachtoffers van terroristische daden krachtens internationale instrumenten recht hebben op materiële, sociale, juridische en psychologische steun en dat de Speciaal Rapporteur van de Verenigde Naties voor de mensenrechten naar aanleiding van haar bezoek aan België in 2018 aangaf dat ze uitermate bezorgd was over hetgeen de slachtoffers van 22 maart dagelijks moesten meemaken;

- overwegende dat die vaststellingen erop wijzen dat de maatregelen onvolledig zijn en meer in het algemeen dat de door de regering genomen maatregelen ontoereikend zijn, en dat die vertraging in de hulpverlening aan de slachtoffers ertoe leidt dat er een fenomeen van secundaire victimisatie ontstaat, dat op zijn beurt een bijkomende bron van stoornissen en stress is;

- overwegende dat de parlementaire onderzoekscommissie, die tot de vaststelling komt dat de slachtoffers van de aanslagen van 22 maart 2016 grote moeilijkheden ondervinden doordat er een veelheid aan tegemoetkomende instanties is, daarover in haar verslag verwijst naar de 'de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden, DG War, verzekeringsmaatschappijen, ziekenfondsen, enz.' (blz. 10 DOC 54 1752/007 - 4 mei 2017);

- overwegende dat de parlementaire onderzoekscommissie adviseert dat 'België voor de toekomst een systeem uitwerkt dat – in plaats van subsidiaire hulp te bieden, waardoor het slachtoffer zich zelf moet wenden tot de openbare of private instellingen die ermee zijn belast hem/haar te vergoeden – zorgt voor de oprichting van een fonds

MOT 55 **175/001**

générale (Espagne), d'un office pour l'indemnisation des victimes (Norvège);

- considérant que le 'guichet unique' qui existe actuellement n'est, en définitive, qu'un guichet d'informations et que celui-ci ne règle en rien l'obligation qui pèse sur les victimes de courir derrière les assurances, la Commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et le Service fédéral des Pensions pour l'octroi d'une pension de dédommagement;
- considérant que la commission d'enquête parlementaire recommande la mise en place d'une expertise unique opposable à l'ensemble des interlocuteurs (doc 1752/007 p. 24 - 4 mai 2017);
- considérant la lettre ouverte que l'association d'aide aux victimes Life4Brussels vous a adressée le mercredi 15 septembre;
- considérant que la quasi-unanimité des personnes ayant répondu à l'enquête de Life4Brussels concernant votre projet de coaching y est opposée;
- considérant que le projet du ministre n'a toujours pas commencé alors qu'il devait débiter au mois de juillet 2021 et qu'aucun arrêté n'est entré en vigueur depuis le mois de mars;
- considérant l'urgence et l'importance de la dimension humaine dans ce dossier;

demande au gouvernement

- d'appliquer les recommandations de la commission d'enquête de mai 2017 en permettant la création d'un fonds de garantie et la mise en place d'une expertise unique pour l'ensemble de ces victimes;
- d'abandonner votre projet de coaching que vous retardez car il ne rencontre pas les attentes des victimes;
- d'établir un contact régulier, pérenne et respectueux avec l'association Life4Brussels et de tenir compte des besoins des victimes d'attentats que cette association relaye.

Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

dat het slachtoffer binnen de kortst mogelijke tijd hulp en schadevergoeding kan toekennen, en waarbij achteraf bij de verzekeringsmaatschappijen wordt gerecupereerd wat zij verschuldigd zijn' (blz. 24 DOC 54 1752/007- 4 mei 2017);

- overwegende dat er in alle buitenlandse systemen, die in de bijlagen van het Franse rapport van februari 2017 bestudeerd werden, aangedrongen wordt op de noodzaak van een gecentraliseerde structuur (Frankrijk), een federale dienst (Duitsland), een nationale verzekeringskas (Israël), een algemene directie (Spanje), een dienst voor de vergoeding van slachtoffers (Noorwegen);
- overwegende dat het huidige 'eenheidsloket' uiteindelijk niet meer dan een informatieloket is en dat dit loket geenszins een oplossing biedt voor het feit dat de slachtoffers gedwongen zijn om voortdurend te gaan aankloppen bij de verzekeringen, de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en de Federale Pensioendienst voor de toekenning van een herstelpensioen;
- overwegende dat de parlementaire onderzoekscommissie adviseert om één enkele expertise in te stellen die tegenstelbaar is ten aanzien van alle betrokken partijen (DOC 54 1752/007 blz. 24 - 4 mei 2017);
- overwegende dat de vereniging voor slachtofferbejegening Life4Brussels op woensdag 15 september een open brief aan u gericht heeft;
- overwegende dat vrijwel iedereen die aan de enquête van Life4Brussels over uw coachingproject deelgenomen heeft, meldt tegen dat project gekant te zijn;
- overwegende dat het project van de minister nog steeds niet opgestart is, hoewel het in juli 2021 van start had moeten gaan en dat er sinds de maand maart geen enkel besluit van kracht geworden is;
- gelet op de urgentie en het belang van de menselijke dimensie van dit dossier;

verzoekt de regering

- de aanbevelingen van de onderzoekscommissie van mei 2017 toe te passen door de oprichting van een garantiefonds en de invoering van één enkele expertise voor al deze slachtoffers mogelijk te maken;
- af te zien van het coachingproject van de minister dat hij uitstelt omdat het niet aan de verwachtingen van de slachtoffers beantwoordt;
- een regelmatig, duurzaam en respectvol contact tot stand te brengen met de vereniging Life4Brussels en rekening te houden met de noden van de slachtoffers van aanslagen, die door die vereniging vertolkt worden.

Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

**3. Motion pure et simple** (16 h 08)

La Chambre,

ayant entendu les interpellations de Mme Sophie Rohonyi et M. Nabil Boukili

et la réponse du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord

passe à l'ordre du jour.

Katja GABRIËLS (Open Vld)

**3. Eenvoudige motie** (16.08 uur)

De Kamer,

gehoord de interpellaties van mevrouw Sophie Rohonyi en de heer Nabil Boukili

en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee

gaat over tot de orde van de dag.

Katja GABRIËLS (Open Vld)