

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE  
BELGIQUE

19 mars 2021

**MOTIONS**

COMMISSIONS RÉUNIES DE LA JUSTICE ET DE  
L'INTÉRIEUR, DE LA SÉCURITÉ, DE LA MIGRATION ET  
DES MATIÈRES ADMINISTRATIVES

\_\_\_\_\_

Motions déposées le 19 mars 2021 en réunion publique de commission (\*\*) en conclusion des interpellations de:

- Mme Marijke Dillen au vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord sur "L'indemnisation des victimes des attentats du 22 mars 2016" (n° 110)

- M. Nabil Boukili au premier ministre sur "Les victimes des attentats du 22 mars 2016" (n° 111).

**1. Motion de recommandation (14 h 24)**

La Chambre,

ayant entendu les interpellations de Mme Marijke Dillen et M. Nabil Boukili

et la réponse du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord

(\*\*) Articles 133 à 141 du Règlement de la Chambre

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 maart 2021

**MOTIES**

VERENIGDE COMMISSIES VOOR JUSTITIE EN VOOR  
BINNENLANDSE ZAKEN, VEILIGHEID, MIGRATIE EN  
BESTUURSAZAKEN

\_\_\_\_\_

Moties ingediend in openbare commissievergadering (\*\*) op 19 maart 2021 tot besluit van de interpellaties van:

- mevrouw Marijke Dillen tot de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee over "De schadeloosstelling van de slachtoffers van de aanslagen van 22 maart 2016" (nr. 110)

- de heer Nabil Boukili tot de eerste minister over "De slachtoffers van de aanslagen van 22 maart 2016" (nr. 111).

**1. Motie van aanbeveling (14.24 uur)**

De Kamer,

gehoord de interpellaties van mevrouw Marijke Dillen en de heer Nabil Boukili

en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee

(\*\*) Artikelen 133 tot 141 van het Reglement van de Kamer

- considérant qu'une commission d'enquête parlementaire "attentats terroristes" a été créée après les attentats du 22 mars 2016;
- considérant que cette commission d'enquête a débouché sur la formulation de nombreuses recommandations;
- considérant qu'une des principales recommandations avait trait à l'indemnisation des victimes des attentats et à la création d'un fonds de garantie;
- considérant qu'il a ainsi été proposé d'élaborer un système permettant à l'État d'octroyer immédiatement l'aide et les indemnisations requises aux victimes des attentats puis de récupérer ensuite ces montants auprès des assureurs;
- considérant que le gouvernement a cependant décidé qu'aucun fonds de garantie ne serait créé pour les victimes des actes terroristes du 22 mars 2016;
- considérant que rien n'empêche le gouvernement de revenir sur sa décision ou d'élaborer et de mettre en œuvre une mesure similaire visant à atteindre le même résultat;
- considérant qu'une des recommandations vise à la création d'un guichet unique auquel l'ensemble des victimes et de leurs familles pourraient adresser leurs questions ayant trait à des aspects médicaux, juridiques et financiers et que ce guichet, prévu par un document de 2018, n'est, en pratique, toujours pas fonctionnel;

demande au gouvernement

de mettre en œuvre toutes les recommandations formulées par la commission d'enquête parlementaire "attentats terroristes", en particulier par la création d'un fonds de garantie ou par la mise en place d'un système comparable permettant d'éviter que les victimes des attentats soient à nouveau abandonnées à leur triste sort, et par l'organisation du guichet unique.

Marijke DILLEN (VB)

## 2. Motion de recommandation (14 h 25)

La Chambre,

ayant entendu les interpellations de Mme Marijke Dillen et M. Nabil Boukili

et la réponse du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord

- overwegende dat er na de aanslagen dd. 22.03.2016 een parlementaire onderzoekscommissie "terroristische aanslagen" werd opgericht;
- overwegende dat in de schoot van deze voormelde onderzoekscommissie tal van aanbevelingen werden geformuleerd;
- overwegende dat één van de belangrijkste aanbevelingen betrekking had op de schadeloosstelling van de slachtoffers van de aanslagen, waarbij de oprichting van een garantiefonds werd aanbevolen;
- overwegende dat aldus werd voorgesteld om een systeem uit te werken waarbij de overheid de slachtoffers van de aanslagen meteen de vereiste hulp en schadevergoedingen kon toekennen, waarna deze bedragen konden worden gerecupereerd bij de verzekeringsmaatschappijen;
- overwegende dat er in de schoot van de regering evenwel werd beslist dat er geen garantiefonds zou komen voor de slachtoffers van de terreurdaden van 22.03.2016;
- overwegende dat niets de regering belet op haar beslissing terug te komen, dan wel een gelijkaardige maatregel, die hetzelfde resultaat beoogt, uit te werken en -vaardigen;
- overwegende dat de oprichting van een uniek loket waar alle slachtoffers en hun nabestaanden terecht kunnen met medische, juridische en financiële vragen eveneens een aanbeveling is, wat in 2018 wel op papier werd uitgewerkt maar in de praktijk nog steeds niet functioneert;

vraagt de regering

uitvoering te geven aan alle aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie "terroristische aanslagen", in het bijzonder de oprichting van een garantiefonds, dan wel een gelijkaardige regeling uit te werken waardoor de slachtoffers van de aanslagen niet nogmaals in de kou blijven staan, en het organiseren van het uniek loket.

Marijke DILLEN (VB)

## 2. Motie van aanbeveling (14.25 uur)

De Kamer,

gehoord de interpellaties van mevrouw Marijke Dillen en de heer Nabil Boukili

en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee

## MOT 55 110/001

- considérant que le 22 mars 2016, 32 personnes ont été tuées dans les attentats de Bruxelles et plus de trois cents personnes ont été blessées à Bruxelles. De nombreuses autres personnes ont été profondément touchées par les attentats, y compris les premiers intervenants, les membres de la famille des personnes tuées et blessées et les personnes prises dans les attentats mais non blessées physiquement;

- considérant que les victimes et leurs familles sont, encore à ce jour, confrontées à des situations inextricables qui retardent leur reconstruction, que rien n'a été mis en place pour une prise en charge de premiers intervenants, que des lacunes énormes persistent dans la mise en place de garanties pour une protection optimale de leur droit à la santé, leur droit à un accès à la justice, leur droit à la vérité et leur droit à une indemnisation efficace et rapide;

- considérant qu'à ce jour, 5 ans après les faits, rien n'a été fait pour permettre un seul interlocuteur, une seule expertise, une seule procédure de recours;

- considérant qu'en vertu des instruments internationaux, les victimes d'actes terroristes ont droit à une aide matérielle, sociale, juridique et psychologique et que, suite à sa visite en Belgique en 2018, la rapporteuse spéciale des Nations Unies sur les droits de l'homme s'est dite profondément préoccupée par les expériences quotidiennes des victimes du 22 mars;

- considérant que ces constats sont symptomatiques de mesures inachevées, et plus généralement, de l'insuffisance des mesures prises par le gouvernement et que ce retard à aider les victimes entraîne un phénomène de victimisation secondaire, nouvelle source de troubles et de stress;

- considérant que le rapport de la commission d'enquête parlementaire qui pose le constat de l'importance des difficultés que rencontrent les victimes des attentats du 22 mars 2016 due à la pluralité des débiteurs d'indemnités comme "l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence, DGWar, assurances, mutuelles, etc." (p. 10 DOC 54 1752/007 - 4 mai 2017);

- considérant que la commission d'enquête parlementaire recommande que "la Belgique se dote d'un système qui, au lieu d'offrir une aide subsidiaire qui contraint la victime à s'adresser elle-même aux organismes publics ou privés chargés de l'indemniser, prévoit la création d'un fonds qui pourra lui allouer, dans les délais les plus brefs, des aides et indemnités, à charge de récupérer ce qui est dû par les compagnies d'assurance" (p. 24 DOC 54 1752/007- 4 mai 2017);

- considérant que tous les systèmes étrangers étudiés dans les annexes du rapport français de février 2017 insistent sur la nécessité d'une structure centralisée (France), d'un office fédéral (Allemagne), d'une caisse d'assurance nationale (Israël), d'une direction

- overwegende dat er op 22 maart 2016 32 doden en meer dan 300 gewonden gevallen zijn bij de aanslagen in Brussel. Vele andere personen werden zwaar getroffen door de aanslagen, zoals de eerste hulpverleners, de families van de doden en gewonden en de personen die op de plaatsen van de aanslagen aanwezig waren, maar niet fysiek gewond werden;

- overwegende dat de slachtoffers en hun families tot op de dag van vandaag geconfronteerd worden met zeer ingewikkelde situaties, die hun herstel vertragen, dat er niets gedaan werd om de eerste hulpverleners te begeleiden, dat er enorme lacunes blijven bestaan in de waarborging van een optimale bescherming van hun recht op gezondheid, hun recht op toegang tot de justitie, hun recht op de waarheid en hun recht op een doeltreffende en snelle schadevergoeding;

- overwegende dat er tot op de dag van vandaag, vijf jaar na de feiten, niets werd ondernomen om een enkel aanspreekpunt op te richten of één enkele expertise of beroepsprocedure mogelijk te maken;

- overwegende dat de slachtoffers van terroristische daden krachtens internationale instrumenten recht hebben op materiële, sociale, juridische en psychologische steun en dat de bijzondere VN-rapporteur voor de mensenrechten naar aanleiding van haar bezoek aan België in 2018 aangaf dat ze uitermate bezorgd was over hetgeen de slachtoffers van 22 maart dagelijks moesten meemaken;

- overwegende dat die vaststellingen erop wijzen dat de maatregelen onvolledig zijn en meer in het algemeen dat de door de regering genomen maatregelen ontoereikend zijn, en dat die vertraging in de hulpverlening aan de slachtoffers ertoe leidt dat er een fenomeen van secundaire victimisatie ontstaat, dat op zijn beurt een bijkomende bron van stoornissen en stress is;

- overwegende dat de parlementaire onderzoekscommissie, die tot de vaststelling komt dat de slachtoffers van de aanslagen van 22 maart 2016 grote moeilijkheden ondervinden doordat er een veelheid aan tegemoetkomende instanties is, daarover in haar verslag verwijst naar de "Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden, DG War, verzekeringsmaatschappijen, ziekenfondsen, enzovoort" (blz. 10 DOC 54 1752/007 - 4 mei 2017);

- overwegende dat de parlementaire onderzoekscommissie adviseert dat "België voor de toekomst een systeem uitwerkt dat – in plaats van subsidiaire hulp te bieden, waardoor het slachtoffer zich zelf moet wenden tot de openbare of private instellingen die ermee zijn belast hem/haar te vergoeden – zorgt voor de oprichting van een fonds dat het slachtoffer binnen de kortst mogelijke tijd hulp en schadevergoeding kan toekennen, en waarbij achteraf bij de verzekeringsmaatschappijen wordt

générale (Espagne), d'un office pour l'indemnisation des victimes (Norvège);

- considérant que le "guichet unique" qui existe actuellement n'est, en définitive, qu'un guichet d'informations et que celui-ci ne règle en rien l'obligation qui pèse sur les victimes de courir, derrière les assurances, la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et le Service fédéral des Pensions pour l'octroi d'une pension de dédommagement;
- considérant que la commission d'enquête parlementaire recommande la mise en place d'une expertise unique opposable à l'ensemble des interlocuteurs (doc 1752/007 p. 24 - 4 mai 2017);
- considérant l'urgence et l'importance de la dimension humaine dans ce dossier;

demande au gouvernement

- d'instituer une nouvelle *task force* interfédérale qui sera chargée de rendre effectives la création d'un fonds de garantie et la mise en place d'une expertise unique ainsi que l'ensemble des recommandations de la commission d'enquête parlementaire;
- de désigner, dans l'intervalle de la création d'un fonds de garantie qui fasse office de "guichet unique", immédiatement un interlocuteur unique qui sera chargé de faire le relais entre les victimes et les compagnies assurances et organismes privés;
- de prévoir des deadlines contraignantes et de s'engager formellement à ce que ce dossier soit entièrement clôturé d'ici le prochain 22 mars 2022.

Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

### 3. Motion pure et simple (14 h 26)

La Chambre,

ayant entendu les interpellations de Mme Marijke Dillen et M. Nabil Boukili

gerecupereerd wat zij verschuldigd zijn" (blz. 24 DOC 54 1752/007- 4 mei 2017);

- overwegende dat er in alle buitenlandse systemen, die in de bijlagen van het Franse rapport van februari 2017 bestudeerd werden, aangedrongen wordt op de noodzaak van een gecentraliseerde structuur (Frankrijk), een federale dienst (Duitsland), een nationale verzekeringskas (Israël), een algemene directie (Spanje), een dienst voor de vergoeding van slachtoffers (Noorwegen);
- overwegende dat het huidige "eenheidsloket" uiteindelijk niet meer dan een informatieloket is en dat dit loket geenszins een oplossing biedt voor het feit dat de slachtoffers gedwongen zijn om voortdurend te gaan aankloppen bij de verzekeringen, de Commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers van Opzettelijke Gewelddaden en de Federale Pensioendienst voor de toekenning van een herstelpensioen;
- overwegende dat de parlementaire onderzoekscommissie adviseert om één enkele expertise in te stellen die tegenstelbaar is ten aanzien van alle betrokken partijen (DOC 54 1752/007 blz. 24 - 4 mei 2017);
- gelet op de urgentie en het belang van de menselijke dimensie van dit dossier;

vraagt de regering

- een nieuwe interfederale taskforce op te richten, die ermee belast zal worden de oprichting van een garantiefonds en de instelling van één enkele expertise, evenals de uitvoering van alle aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie te realiseren;
- in afwachting van de oprichting van een garantiefonds dat dienstdoet als "eenheidsloket", onmiddellijk een enkel aanspreekpunt op te richten, dat als tussenschakel tussen de slachtoffers en de verzekeringsmaatschappijen en de private instellingen zal fungeren;
- bindende deadlines vast te stellen en zich er formeel toe te verbinden dat dit dossier tegen 22 maart 2022 volledig afgerond zal zijn.

Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

### 3. Eenvoudige motie (14.26 uur)

De Kamer,

gehoord de interpellaties van mevrouw Marijke Dillen en de heer Nabil Boukili

**MOT 55 110/001**

et la réponse du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord

passe à l'ordre du jour.

Katja GABRIËLS (Open Vld)  
Laurence ZANCHETTA (PS)  
Tim VANDENPUT (Open Vld)  
Koen GEENS (CD&V)

en het antwoord van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee

gaat over tot de orde van de dag.

Katja GABRIËLS (Open Vld)  
Laurence ZANCHETTA (PS)  
Tim VANDENPUT (Open Vld)  
Koen GEENS (CD&V)