

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 juli 2026

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**inzake de invoering van
een zorgkoffer voor mantelzorgers**

(ingediend door de dames Nahima Lanjri en
Nathalie Muylle)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 juillet 2026

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'instauration d'un sac à dos
de congés de soins pour les aidants proche**

(déposée par Mmes Nahima Lanjri et
Nathalie Muylle)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In een zorgmodel waar de patiënt en zijn omgeving centraal staan, is de rol van de mantelzorger cruciaal en onmisbaar. De mantelzorgers faciliteren de informele zorg en vormen een belangrijke partner en onmisbare schakel in het zorgsysteem. Door de toenemende druk in de zorgsector en de vergrijzing is die onderlinge solidariteit voor de zorg onontbeerlijk en een noodzakelijke aanvulling op het professioneel zorgsysteem.

De cijfers tonen de impact van mantelzorg aan: in België neemt 30 % van de bevolking informele zorgtaken op. Het gaat om vrijwillige engagementen om in periodes van acute en/of langdurige zorg nabij te kunnen zijn. Slechts een beperkt deel van de mantelzorgers in België vraagt ook een erkenning aan, dat waren er op 31 december 2025 ruim 30.000 (24.212 met een algemene erkenning en 7558 met een erkenning met sociaal voordeel, die laatste is nodig om mantelzorgverlof te kunnen opnemen). Het is dan ook essentieel dat de mantelzorger, die vaak de zorg draagt en samenbrengt, wordt erkend en ondersteund. Dit is ook in lijn met het regeerakkoord 2025-2029, dat stelt: “Mantelzorgers spelen een zeer belangrijke rol. Ze hebben betere ondersteuning nodig en hun status en rechten moeten worden versterkt”.¹

Tegelijkertijd is het belangrijk dat zoveel mogelijk mensen aan de slag zijn. Een brede arbeidsbevolking biedt een garantie voor een duurzaam gefinancierde en sociaal houdbare sociale zekerheid.

Aan de slag zijn en blijven vraagt een goede balans tussen werk en zorgtaken. Zij die zorg moeten of willen dragen voor anderen, moeten daarvoor de tijd krijgen om deze zorg te kunnen verstrekken. Die zorg moet mogelijk zijn, zowel voor de zorgperiodes van enkele dagen voor een acute ziekte of acute zorgsituatie, als voor de zorgperiodes van enkele maanden aan het levenseinde en voor de langdurige zorgperiodes voor een chronisch zieke zorgvrager of een zorgvrager met een handicap.

Er bestaan vandaag al verschillende verlofstelsels die toelaten zorg op te nemen voor een zorgvrager.

¹ Federaal regeerakkoord 2025-2029, p. 110.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans un modèle de soins axé sur le patient et sur son entourage, les aidants proches jouent un rôle essentiel et indispensable. Ils facilitent les soins informels et sont des partenaires importants ainsi que des maillons indispensables du système de soins. Compte tenu de la pression croissante qui pèse sur le secteur des soins et du vieillissement de la population, cette solidarité mutuelle est indispensable pour garantir les soins et elle complète de manière nécessaire le système de soins professionnel.

Les chiffres illustrent l'importance des soins dispensés par les aidants proches: en Belgique, 30 % de la population assume des tâches de soins informels. Il s'agit d'engagements volontaires visant à assurer une présence pendant les périodes de soins aigus et/ou de longue durée. En Belgique, peu d'aidants proches demandent à être reconnus. Le 31 décembre 2025, ils étaient un peu plus de 30.000 (24.212 bénéficiant d'une reconnaissance générale et 7558 d'une reconnaissance assortie d'un avantage social, cette dernière étant requise pour pouvoir prendre un congé pour aidant proche). Il est donc essentiel de reconnaître et de soutenir les aidants proches, qui assurent et coordonnent souvent les soins. Cela s'inscrit en outre dans le fil de l'accord de gouvernement 2025-2029, qui indique que les “aidants proches jouent un rôle très important” et qu'il faut “mieux les soutenir et renforcer leur statut et leurs droits”.¹

Il importe par ailleurs de permettre au plus grand nombre d'aidants proches d'exercer une activité professionnelle. Une importante population active permet de garantir le financement durable de la sécurité sociale et sa viabilité sociale.

Pour que les aidants proches puissent travailler et rester actifs, il convient de trouver un juste équilibre entre le travail et les soins. Il convient d'accorder aux personnes qui doivent ou qui souhaitent s'occuper d'autrui le temps de le faire. Ces soins doivent pouvoir être prodigués aussi bien durant des périodes de quelques jours en cas de maladie grave ou de situation de soins urgente, que durant des périodes de plusieurs mois en fin de vie et durant des périodes de soins de longue durée pour une personne atteinte d'une maladie chronique ou en situation de handicap.

Aujourd'hui, plusieurs régimes de congé permettent déjà de s'occuper d'une personne dépendante.

¹ Accord de gouvernement fédéral 2025-2029, DOC 56 0020/002, p. 321.

Concreet zijn er drie grote stelsels te onderscheiden: de thematische verloven (voor werknemers en ambtenaren), het tijdskrediet voor de privésector en de loopbaanonderbreking voor ambtenaren, en het mantelzorgverlof voor zelfstandigen. Voor acute zorgsituaties kan een werknemer ook beroep doen op het zorgverlof in het kader van het verlof om dwingende redenen.

De thematische verloven bestaan uit:

1) het verlof voor medische bijstand, bijvoorbeeld om te zorgen voor een gezinslid dat lijdt aan een ernstige ziekte. Als een ernstige ziekte wordt beschouwd, elke ziekte of medische ingreep die de behandelend arts van een gezinslid als zodanig beoordeelt;

2) het palliatief verlof, bijvoorbeeld om voor een gezinslid dat terminaal ziek is te zorgen;

3) het mantelzorgverlof voor mantelzorg, bijvoorbeeld om samen met je zus elk een week te zorgen voor je zieke mama of om tot zes maanden voor je hulpbehoevende vader te zorgen.

Het vierde thematische verlof is het ouderschapsverlof. Dat focust zich niet op een zorgsituatie maar op de opvoeding van een jong kind. Met het voorstel van resolutie inzake de invoering van het familiekrediet (DOC 56 0910/001), waaraan uitvoering zal worden gegeven, zal het ouderschapsverlof deel gaan uitmaken van dat familiekrediet. Daarom laten we in dit voorstel van resolutie het ouderschapsverlof buiten beschouwing.

De toekenningsvoorwaarden en minimum- en maximumduurtijd verschilt per type. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (hierna: RVA) kent een forfaitaire onderbrekingsuitkering toe voor deze thematische verloven.

Voor het opnemen van zorg kan er ook een beroep worden gedaan op het tijdskrediet met motief. Er bestaan verschillende zorgmotieven:

1) een zwaar ziek gezins- of familielid;

2) palliatieve zorgen;

3) de zorg voor een kind met een handicap jonger dan 21 jaar;

Concrètement, trois grands régimes coexistent: les congés thématiques (pour les travailleurs salariés et les fonctionnaires), le crédit-temps pour le secteur privé et l'interruption de carrière pour les fonctionnaires, ainsi que le congé d'aidant proche pour les travailleurs indépendants. En cas de situation de soins aigus, les travailleurs salariés peuvent également recourir au congé d'aidant dans le cadre du congé pour raisons impérieuses.

Les congés thématiques sont:

1) le congé pour assistance médicale, par exemple pour dispenser des soins à un membre du ménage qui souffre d'une maladie grave. Par maladie grave, il convient d'entendre toute maladie ou intervention médicale jugée grave par le médecin traitant du membre du ménage;

2) le congé pour soins palliatifs, par exemple pour dispenser des soins à un membre du ménage en phase terminale;

3) le congé d'aidant proche, qui permet par exemple de s'occuper, une semaine sur deux, en alternance avec une sœur, de sa mère malade, ou de dispenser des soins à son père dépendant durant une période pouvant atteindre six mois.

Le quatrième congé thématique est le congé parental, qui ne vise pas seulement les soins mais également l'éducation des jeunes enfants. La proposition de résolution visant à instaurer le crédit familial (DOC 56 0910/001), qui sera mise en œuvre, intégrera le congé parental dans ce crédit familial. C'est pourquoi la présente proposition de résolution ne tient pas compte de ce congé parental.

Les conditions d'octroi et les durées minimale et maximale varient selon la nature du congé. L'Office national de l'emploi (ONEM ci-après) accorde une allocation d'interruption forfaitaire pour ces congés thématiques.

Pour pouvoir dispenser des soins, les travailleurs peuvent également recourir au crédit-temps avec motif. Plusieurs motifs de soins sont admis pour:

1) un membre du ménage ou de la famille gravement malade;

2) les soins palliatifs;

3) les soins dispensés à un enfant en situation de handicap âgé de moins de 21 ans;

4) zorgen voor een minderjarig zwaar ziek kind of minderjarig zwaar ziek kind dat deel uitmaakt van het gezin.

Elke werknemer heeft recht op 51 maanden tijdskrediet over de volledige carrière. De toekenningsvoorwaarden en minimum- en maximumduurtijd verschillen eveneens per motief. De RVA kent een forfaitaire onderbrekingsuitkering toe voor deze vormen van tijdskrediet. Deze uitkering ligt lager dan de uitkering voor een thematisch verlof.

De federale ambtenaren hebben recht op 60 maanden loopbaanonderbreking, zowel voltijds als deeltijds op te nemen. Dat vereist geen specifiek motief en kan dus worden gebruikt voor de zorg. Ook de ambtenaren die werken voor het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest volgen deze regeling. Voor ambtenaren in het Vlaams Gewest bestaat een soortgelijk verlofsysteem: het Vlaams zorgkrediet. Het kan voltijds, halftijds en met 1/5^{de} worden opgenomen. In alle gevallen wordt in een uitkering voorzien door de RVA.

Zelfstandigen kunnen eveneens beroep doen op een mantelzorgverlof. Zij kunnen tijdens hun volledige loopbaan maximaal 12 maanden een uitkering ontvangen.

Via het zorgverlof van vijf dagen kan een werknemer afwezig zijn van het werk om in te staan voor de persoonlijke zorg of de steun aan een persoon die om een ernstige medische reden behoefte heeft aan aanzienlijke zorg of steun, bijvoorbeeld een kind dat griep heeft of een gezinslid dat met spoed in het ziekenhuis werd opgenomen. Dit aantal wordt aangerekend op de tien dagen verlof om dwingende reden en is – tenzij anders wordt overeengekomen tussen de werkgever en de werknemer – onbezoldigd.

Elk stelsel kent dus eigen voorwaarden, modaliteiten, minimum- en maximumduur, aanvraagprocedure. De zorgdraggers zien door de bomen het bos niet meer. Het geheel aan bestaande systemen wordt als een administratief doolhof beschouwd. De rechten worden, bij gebrek aan kennis erover, niet altijd uitgeput. In bepaalde gevallen kan er (nog) geen recht worden geopend op een verlofstelsel, bijvoorbeeld door onvoldoende anciënniteit. Dat kan ertoe leiden dat de zorgdraggers noodgedwongen (moeten) terugvallen op

4) les soins dispensés à un enfant mineur gravement malade ou à un enfant mineur gravement malade qui fait partie du ménage.

Tout travailleur a droit à 51 mois de crédit-temps sur l'ensemble de sa carrière. Les conditions d'octroi et les durées minimale et maximale varient selon le motif invoqué. L'ONEM accorde une allocation d'interruption forfaitaire pour ces types de crédits-temps. Cette allocation est inférieure à l'allocation accordée pour un congé thématique.

Les fonctionnaires fédéraux ont droit à 60 mois d'interruption de carrière qu'ils peuvent prendre à temps plein ou à temps partiel sans qu'aucun motif spécifique soit requis et pouvant donc être utilisés pour les soins. Les agents de la Région wallonne et de la Région de Bruxelles-Capitale bénéficient également de ce régime. Un régime de congé similaire existe pour les fonctionnaires de la Région flamande. Il s'agit du crédit-soins (*zorgkrediet*), qui peut être pris à temps plein, à mi-temps ou à 1/5^e temps. Dans tous les cas, une indemnité est versée par l'ONEM.

Les travailleurs indépendants peuvent également prendre un congé d'aidant proche et bénéficier d'une indemnité pendant 12 mois au maximum sur l'ensemble de leur carrière.

Le congé d'aidant de cinq jours permet aux travailleurs salariés de s'absenter du travail afin de fournir des soins personnels ou une aide personnelle à une personne qui, pour une raison médicale grave, nécessite des soins ou une aide considérables, par exemple à un enfant grippé ou à un membre du ménage hospitalisé d'urgence. Ces jours de congé sont décomptés des dix jours de congé pour raisons impérieuses et – sauf accord contraire entre l'employeur et le travailleur – ne sont pas rémunérés.

Chaque régime est donc assorti de conditions, de modalités, de durées minimale et maximale et d'une procédure de demande qui lui sont propres. Cela rend ce système opaque pour les personnes qui assument des tâches de soins et cet ensemble de régimes est perçu comme un dédale administratif. Ces droits ne sont pas toujours utilisés faute d'être connus et certains travailleurs n'ont pas (encore) le droit de bénéficier d'un régime de congé, par exemple en raison d'une ancienneté insuffisante. De plus, cette situation peut

een arbeidsongeschiktheidsuitkering. Dat bleek ook uit een reportage² van VRT NWS waarin mensen, die zorgden voor een terminaal ziek familielid, zich ziek lieten schrijven en ziekteverlof namen in plaats van het palliatief verlof op te nemen, dit soms met medeweten van de werkgever die begrip toonde omwille van de hoogdringendheid of de complexiteit. Dat moeten we vermijden omdat dit de regeling onder druk zet en leidt tot (onbewust) oneigenlijk gebruik van dat systeem.

Zo kan men:

1) binnen de thematische verloven, het palliatief verlof opnemen, maar ook binnen het tijdskrediet verlof opnemen met het motief “palliatieve zorgen”;

2) binnen de thematische verloven, het verlof voor mantelzorg opnemen, maar ook binnen het tijdskrediet verlof opnemen met het motief “zorgen voor een zwaar ziek gezins- of familielid”;

3) binnen de thematische verloven, het verlof voor medische bijstand opnemen, maar ook binnen het tijdskrediet verlof opnemen met het motief “zorgen voor een zwaar ziek gezins- of familielid”.

Voor veel situaties zijn er dus meerdere verloven mogelijk, maar telkens zijn de voorwaarden en de termijnen verschillend. Mensen nemen dan bijvoorbeeld tijdskrediet en geen thematisch verlof, terwijl de uitkering voor thematisch verlof wel hoger is.

Het is duidelijk dat de huidige verlofstelsels complex, gefragmenteerd en onvoldoende zijn afgestemd op de diversiteit van de zorgsituaties en de veranderende arbeidsmarkt. Bovendien zijn deze stelsels te weinig flexibel en sluiten ze onvoldoende aan bij de noden en de wensen van de mantelzorgers, waarbij soms snel bijstand kunnen verlenen en afwezig zijn van het werk absoluut noodzakelijk is. Tegelijkertijd kan men soms geen maand verlof nemen op het werk, of is een volledige maand soms niet nodig, bijvoorbeeld wanneer men slechts tijdelijk een andere mantelzorger wil vervangen of omdat de zorgtaken kunnen worden gedeeld met

amener certaines personnes qui assument des tâches de soins à se rabattre sur le régime de l'incapacité de travail, comme l'a illustré un reportage² de VRT NWS montrant des personnes présentes au chevet d'un membre de leur famille en phase terminale qui s'étaient déclarées malades et avaient pris un congé de maladie au lieu d'un congé pour soins palliatifs, parfois au su de l'employeur concerné, qui se montrait compréhensif en raison de l'urgence ou de la complexité de leur situation. Il convient d'éviter que cela arrive, car cela exerce une pression sur le système et entraîne une utilisation (involontairement) abusive de celui-ci.

Les travailleurs pourraient par exemple:

1) prendre un congé pour soins palliatifs, dans le cadre des congés thématiques, mais aussi prendre un congé, dans le cadre du crédit-temps, en invoquant le motif “soins palliatifs”;

2) prendre un congé d'aidant proche, dans le cadre des congés thématiques, mais aussi prendre un congé, dans le cadre du crédit-temps, en invoquant le motif “soins à un membre du ménage ou de la famille souffrant d'une maladie grave”;

3) prendre un congé pour assistance médicale, dans le cadre des congés thématiques, mais aussi prendre un congé, dans le cadre du crédit-temps, en invoquant le motif “soins à un membre du ménage ou de la famille souffrant d'une maladie grave”.

Plusieurs types de congé sont donc envisageables dans de nombreuses circonstances, mais les conditions et les durées sont chaque fois différentes. Par exemple, certaines personnes prennent un crédit-temps au lieu d'un congé thématique, alors que l'indemnité versée pour un congé thématique est plus élevée.

Il est clair que les régimes de congé actuels sont complexes et fragmentés, et qu'ils ne tiennent pas suffisamment compte de la diversité des situations de soins ni de l'évolution du marché du travail. En outre, ces régimes sont trop rigides et ils ne sont pas suffisamment adaptés aux besoins et aux souhaits des aidants proches, qui doivent parfois absolument pouvoir rapidement apporter leur aide en s'absentant du travail. Par ailleurs, certains travailleurs n'ont pas la possibilité de prendre un mois de congé, ou il arrive qu'un mois entier de congé ne soit pas nécessaire, par exemple lorsqu'un travailleur souhaite seulement remplacer temporairement un autre

² Reportage over palliatief verlof in het VRT NWS journaal van 15 juli 2025 en een artikel op de website van VRT NWS, “Ik moest spaargeld gebruiken om voor moeder te zorgen”: Stéphanie (38) nam palliatief verlof, maar stuitte op obstakels.

² Reportage sur les soins palliatifs diffusé dans le journal de VRT NWS du 15 juillet 2025 et article publié sur le site web de VRT NWS intitulé “Ik moest spaargeld gebruiken om voor moeder te zorgen”: Stéphanie (38) nam palliatief verlof, maar stuitte op obstakels”.

één of meerdere familieleden. De hervorming van het mantelzorgverlof is daarin een stap in de goede richting.³

Daarnaast bestaan er aanzienlijke ongelijkheden tussen werknemers, zelfstandigen en ambtenaren, zowel wat betreft de duur van het verlof als de financiële tegemoetkoming.

Tot slot ligt de financiële tegemoetkoming onvoldoende hoog om de mantelzorgers, ongeacht hun socio-economische situatie, echt de mogelijkheid te geven om verlofstelsels op te nemen. Dit bemoeilijkt de toegang tot de verlofrechten en maakt het moeilijk om werk en zorgtaken op een evenwichtige manier te combineren.

Bovendien kunnen zij die vandaag niet (langer) actief zijn op de arbeidsmarkt, geen beroep doen op de verschillende systemen. In langdurige zorgsituaties zijn de bestaande contingenten bovendien niet voldoende om de zorg te garanderen.

Met de zorgkoffer wordt een structurele hervorming van de huidige versnipperde verlofstelsels beoogd. Gaande van sporadisch een dag zorgverlof tot situaties die maandenlang zorg vereisen. De koffer moet leiden tot meer autonomie en flexibiliteit bij het combineren van de zorgtaken met werk. Deze zorgkoffer komt tegemoet aan mensen met een beperkte of matige zorgnood waarbij de werknemer het werk wil combineren met de zorg.

De belangrijkste doelstellingen van de zorgkoffer zijn de volgende:

a) een geïntegreerd en flexibel verlofkader ontwikkelen dat de bestaande verlofvormen bundelt in één coherent systeem, waardoor de mantelzorgers op een transparante en toegankelijke manier inzicht krijgen in hun verlofrechten. Dit stelt hen in staat om in functie van de zorgnood en -situatie de zorgvrager te kunnen bijstaan;

b) de zorgkoffer opbouwen uit twee luiken: een luik voor acute zorg en bijstand en een luik voor bijstand aan langdurig chronisch zieken of personen met een handicap;

aidant proche ou lorsque les tâches de soins peuvent être partagées avec un membre ou plusieurs membres de la famille. À cet égard, la réforme du congé d'aidant proche va dans la bonne direction.³

En outre, les inégalités sont importantes entre les travailleurs salariés, les travailleurs indépendants et les fonctionnaires, tant en ce qui concerne la durée du congé qu'à l'égard de l'intervention financière.

Enfin, l'indemnité financière n'est pas suffisante pour vraiment permettre aux aidants proches, quelle que soit leur situation socio-économique, de recourir à un régime de congé, ce qui entrave l'accès aux droits en matière de congé et ne permet pas aux aidants proches de concilier leur travail et leurs tâches de soins de manière équilibrée.

De plus, les personnes qui ne participent pas (ou plus) au marché du travail ne peuvent pas recourir aux différents régimes. De plus, dans les situations nécessitant des soins de longue durée, les régimes existants ne sont pas suffisants pour garantir les soins.

La mise en place du sac à dos de congés de soins vise à réformer structurellement les régimes de congé fragmentés existants en permettant aux travailleurs de prendre sporadiquement un jour de congé d'aidant ou de faire face aux situations nécessitant plusieurs mois de soins. Ce sac à dos permettra de renforcer l'autonomie et la flexibilité dans la conciliation des tâches de soins et du travail. Il permettra aux travailleurs de continuer à travailler tout en s'occupant de proches ayant des besoins limités ou modérés.

Les principaux objectifs de la présente proposition de création d'un sac à dos de congés de soins sont les suivants:

a) élaborer un régime de congé intégré et flexible regroupant les formes de congés existantes dans un système cohérent pour que les aidants proches aient accès en toute transparence et aisément à leurs droits en matière de congés, ce qui leur permettra d'assister un demandeur de soins en fonction de ses besoins et de sa situation;

b) prévoir deux situations: l'assistance en cas de besoin de soins aigus et l'assistance aux malades chroniques de longue durée ou aux personnes handicapées;

³ Wet van 22 maart 2026 houdende diverse maatregelen ten gunste van de mantelzorgers, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 1 april 2026.

³ Loi du 22 mars 2026 portant diverses mesures en faveur des aidants proches, publiée au *Moniteur belge* du 1^{er} avril 2026.

c) de voorwaarden (bijvoorbeeld hospitalisatie van een kind tot 18 in plaats van 16 jaar), de opnamemogelijkheden (voltijds, 1/2, 1/5, 1/10) en de duurtijd harmoniseren, flexibiliseren en proportioneel verlengen binnen het bestaande kader, door de opname in weken mogelijk te maken, alsook de opname in 1/10^e, één halve dag per week of één dag om de 14 dagen. Het is de bedoeling om de bestaande verloven flexibeler te maken, niet om extra verlof toe te kennen. De totale hoeveelheid verlofdagen blijft ongewijzigd, maar de manier waarop ze kunnen worden opgenomen, wordt soepeler: zo kan het verlof meer gespreid in de tijd en over een langere periode worden opgenomen;

d) een bepaald contingent aan verloven in de zorgkoffer als een gegarandeerd recht verankeren, en niet als een gunst van de werkgever. De mogelijkheid om zorg en bijstand te verlenen mag niet afhankelijk zijn van de ondernemingsgrootte of het bestaan van een (sector- of ondernemings)cao. Op die manier bestaat de zorgkoffer uit een contingent met een gegarandeerd recht zonder weigerings- of uitstelmogelijkheid van de werkgever en een contingent dat meer voorwaardelijk is en een gunst blijft;

e) het resterende saldo bij de vroegtijdige stopzetting van een verlof in de zorgkoffer tijdens de minimumduur niet langer in mindering brengen van het totale krediet in de koffer. De zorgsituaties veranderen, bijvoorbeeld door een plotse ziekenhuisopname, de tijdelijke opname in een residentiële setting of een overlijden. De mantelzorgers mogen hiervoor niet opzien tegen een procedure van een gemotiveerde aanvraag om een verzaking te bekomen bij de RVA. De regeling wordt omgedraaid: een vroegtijdige stopzetting wordt kort gemotiveerd en enkel bij manifest misbruik van de regeling kan de RVA hiertegen optreden, en dus het verlof nog wel in mindering brengen;

f) de anciënniteitsvoorwaarde, waar ze vandaag bestaat, vervangen door een werkvoorwaarde, omdat zorg en bijstand niet afhankelijk mogen zijn van de anciënniteit van de mantelzorger;

g) wanneer de mantelzorger niet voldoet aan de werkvoorwaarde of tijdelijk niet actief is op de arbeidsmarkt (bijvoorbeeld tijdens een periode van werkloosheid), kan die beroep doen op een zorgrekening, waarvan de opname beperkt is in de tijd. Die zorgrekening kan worden gefinancierd vanuit de verschillende zorgbudgetten en/of worden aangerekend op de maximumduur van 51 maanden gemotiveerd tijdskrediet;

h) de zorgkoffer mogelijk maken, zoals vandaag al voor het mantelzorgverlof het geval is, voor andere zorgrelaties dan de leden van het gezin en de bloed- en

c) harmoniser, flexibiliser et prolonger de façon proportionnée, dans le cadre existant, les conditions (par exemple l'hospitalisation d'un enfant jusqu'à l'âge de 18 ans au lieu de 16 ans), les possibilités de recours aux congés (à temps plein, à mi-temps, à 1/5^e, à 1/10^e) et leur durée, en permettant de prendre ces congés à raison d'un multiple d'une semaine, d'1/10^e, d'une demi-journée par semaine ou d'un jour toutes les deux semaines. Le but est d'assouplir les régimes existants sans octroyer de congés additionnels. Le nombre total de jours de congés restera inchangé, mais les modalités seront assouplies afin de permettre un meilleur étalement dans le temps et sur une période plus longue;

d) inscrire un quota déterminé de congés dans le sac à dos de congés de soins à titre de droit garanti, et non comme une faveur de la part de l'employeur. La possibilité de fournir des soins et une assistance ne pourra dépendre ni de la taille de l'entreprise ni de l'existence d'une CCT (sectorielle ou d'entreprise). Le sac à dos de congés de soins prévoira ainsi un quota assorti d'un droit garanti, sans possibilité de refus ou de report de la part de l'employeur, et un quota plus conditionnel qui restera une faveur de sa part;

e) mettre fin à la soustraction du solde restant, en cas de cessation anticipée d'un congé relevant du sac à dos de congés de soins avant l'échéance de la durée minimale, du crédit total disponible. Les situations de soins évoluent, notamment en cas d'hospitalisation soudaine, de placement temporaire dans une structure résidentielle ou de décès. Les aidants proches ne doivent pas être tenus d'engager une procédure de demande motivée auprès de l'ONEM afin d'obtenir une renonciation. Le régime est inversé: toute cessation anticipée sera brièvement motivée et seul un abus manifeste permettra à l'ONEM d'intervenir en soustrayant le congé;

f) remplacer la condition d'ancienneté, lorsqu'elle existe, par une condition de travail, dès lors que les soins et l'assistance ne peuvent pas dépendre de l'ancienneté de l'aidant proche;

g) si l'aidant proche ne remplit pas la condition de travail ou est temporairement inactif sur le marché de l'emploi (par exemple pendant une période de chômage), il pourra recourir à un dispositif de congés de soins, accessible pour une période limitée dans le temps. Ce dispositif pourra être financé à partir des différents budgets de soins et/ou être imputé sur la durée maximale de 51 mois de crédit-temps motivé;

h) permettre d'utiliser le sac à dos de congés de soins, comme aujourd'hui le congé d'aidant proche, pour des relations de soins autres que celles concernant les

aanverwanten. De vertrouwensrelatie of een nauwe, affectieve of geografische relatie met de geholpen persoon (een voorwaarde die vandaag al is bepaald voor de erkenning als mantelzorger) wordt daarbij het geldende criterium. Zo wordt aan zorgbehoevenden met geen of een beperkt familiaal netwerk de nodige en noodzakelijke informele zorg en bijstand gegarandeerd;

i) de administratieve procedures vereenvoudigen en – waar mogelijk – (1) bij het attesteren van een zorgnood het *only-once* principe verankeren (bijvoorbeeld geen nieuwe aanvraag bij 14 dagen hospitalisatie van een minderjarig kind als er voor de eerste zeven dagen al een attest was); (2) in een automatische toekenning van bepaalde verlofrechten voorzien en; (3) een gecentraliseerd digitaal aanvraagproces uitwerken (bijvoorbeeld door middel van de kruising met het attest van de behandelend arts);

j) de uitkeringen verhogen om de financiële drempels weg te nemen. De vergoeding mag geen drempel vormen om het verlof op te nemen, en moet in de periodes van bijstand voldoende financiële zekerheid garanderen. De uitkeringen worden minstens op het niveau van de vandaag bestaande thematische verloven gebracht, met een bijkomende garantie voor eenoudergezinnen;

k) het zorgverlof van vijf dagen behouden en het bezoldigd maken. Het zorgverlof moet een autonoom contingent worden: zorg verlenen mag niet worden aangerekend op het verlof om dwingende reden;

l) de medewerker beschermen tegen ontslag bij de opname van de verloven in de zorgkoffer;

m) een gelijke toegang tot verlofrechten voor werknemers, zelfstandigen en ambtenaren garanderen;

n) alle verloven in de zorgkoffer gelijkstellen voor de pensioenberekening. Zorg dragen is maatschappelijk van onschatbare waarde en mag niet worden afgestraft bij het latere pensioen;

Het voorstel van resolutie dat hier wordt voorgelegd, geeft een concrete uitwerking aan de zorgkoffer voor mantelzorgers.

Nahima Lanjri (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)

membres du ménage et les parents ou les alliés. Le critère pris en considération sera l'existence d'une relation de confiance ou d'un lien étroit, affectif ou géographique avec la personne aidée (cette condition étant déjà prévue pour la reconnaissance comme aidant proche). Les personnes dépendantes sans réseau familial ou disposant d'un réseau limité, pourront ainsi bénéficier des soins informels et de l'assistance dont elles ont besoin et qui leur est nécessaire;

i) simplifier les procédures administratives et – dans la mesure du possible – (1) prévoir d'appliquer le principe *only once* à l'attestation du besoin de soins (en n'exigeant pas, par exemple, une nouvelle demande pour la prolongation d'une semaine d'une hospitalisation d'un enfant mineur lorsque le besoin de soins a déjà été attesté pour les sept premiers jours); (2) prévoir l'octroi automatique de certains droits de congé; et (3) élaborer une procédure centralisée de demande numérique (par exemple croisée avec l'attestation du médecin traitant);

j) majorer les allocations afin de lever les obstacles financiers. Le montant de l'indemnité ne doit pas dissuader la prise du congé et doit assurer une sécurité financière suffisante pendant les périodes d'assistance. Les allocations seront au moins portées au niveau des allocations prévues pour les congés thématiques existants, et une garantie supplémentaire sera prévue pour les familles monoparentales;

k) maintenir le congé d'aidant de cinq jours et veiller à ce qu'il soit rémunéré. Ce congé doit devenir un quota autonome: la fourniture de soins ne peut pas être imputée sur le congé pour motif impérieux;

l) protéger le travailleur contre le licenciement lors du recours au sac à dos de congés de soins;

m) garantir un accès équitable aux droits en matière de congés pour les travailleurs salariés, les travailleurs indépendants et les fonctionnaires;

n) assimiler l'ensemble des jours du sac à dos de congés de soins pour le calcul de la pension. La fourniture de soins a une valeur sociétale inestimable, et ne peut pas être pénalisée lors du calcul de la pension;

La présente proposition de résolution vise à concrétiser le projet de sac à dos de congés de soins destiné aux aidants proches.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat in een zorgmodel waar de patiënt en zijn omgeving centraal staan, de rol van de mantelzorger cruciaal en onmisbaar is;

B. overwegende dat de mantelzorgers de informele zorg faciliteren en een belangrijke partner en onmisbare schakel vormen in het zorgsysteem, en dat door de toenemende druk in de zorgsector en de vergrijzing die onderlinge solidariteit voor zorg onontbeerlijk is;

C. overwegende dat het essentieel is dat de mantelzorger, die vaak de zorg draagt en samenbrengt, wordt erkend en ondersteund, waarbij het vrijwillige engagementen betreft om in periodes van acute en/of langdurige zorg nabij te kunnen zijn;

D. overwegende dat een goede balans werk-privé essentieel is voor het welzijn van de werknemers en de combinatie van werk en zorg een grote uitdaging blijft voor de zorgverleners in België. Volgens de jaarlijkse SERV Werkbaarheidsmonitor⁴ rapporteert 12,9 % van de werknemers in Vlaanderen moeilijkheden bij het combineren van het werk en het privéleven, terwijl 3,3 % kampt met een acuut conflict tussen werk en privé;

E. overwegende dat de doelstelling van de federale regering om de werkzaamheidsgraad op te trekken tot 80 % een werkomgeving vereist waarin mensen langer actief kunnen blijven en minder snel uitvallen;

F. overwegende dat een brede arbeidsbevolking een garantie biedt voor een duurzaam gefinancierde en sociaal houdbare sociale zekerheid en dat aan de slag zijn en blijven een goede balans vraagt tussen het werk en de zorgtaken, en dat zij die zorg moeten of willen dragen voor anderen daarvoor de tijd moeten krijgen, zowel voor de zorgperiodes tijdens een acute ziekte of aan het levenseinde als voor de langdurige zorgperiodes voor een chronisch zieke zorgvrager of een zorgvrager met een handicap;

⁴ SERV (2023). Hoe werkbaar is je job? Resultaten werkbaarheidsmeting werknemers 2023. <https://www.werkbaarwerk.be/werkbaarwerk/feiten-en-cijfers-over-werkbaar-werk>

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que, dans un modèle de soins axé sur le patient et sur son entourage, les aidants proches jouent un rôle essentiel et indispensable;

B. considérant que les aidants proches facilitent les soins informels et sont des partenaires importants ainsi que des maillons indispensables du système de soins et que, compte tenu de la pression croissante qui pèse sur le secteur des soins et du vieillissement de la population, cette solidarité mutuelle est indispensable pour garantir les soins;

C. considérant qu'il est essentiel de reconnaître et de soutenir les aidants proches, qui assurent et coordonnent souvent les soins dans le cadre d'engagements volontaires visant à assurer une présence pendant les périodes de soins aigus et/ou de longue durée;

D. considérant qu'un bon équilibre entre la vie professionnelle et la vie privée est essentiel pour le bien-être des travailleurs et que la conciliation entre le travail et les soins reste un défi majeur pour les aidants proches en Belgique; que, selon le *Werkbaarheidsmonitor*⁴ (moniteur de la qualité de l'emploi) annuel du SERV (Conseil économique et social de Flandre), 12,9 % des travailleurs déclarent avoir des difficultés à concilier leur vie professionnelle et leur vie privée en Flandre, et que 3,3 % sont confrontés à un conflit aigu entre les deux;

E. considérant que l'objectif du gouvernement fédéral de porter le taux d'emploi à 80 % nécessite un environnement de travail dans lequel les personnes peuvent rester actives plus longtemps et sont moins susceptibles de s'absenter;

F. considérant qu'il est essentiel de pouvoir compter sur un grand groupe de travailleurs pour garantir un système de sécurité sociale financièrement viable et socialement durable, qu'il faut trouver le juste équilibre entre le travail et les soins pour que les aidants proches puissent travailler et rester actifs, et qu'il convient d'accorder aux personnes qui doivent ou souhaitent s'occuper d'autrui le temps de le faire, aussi bien en cas de maladie grave qu'en fin de vie et durant des périodes de soins de longue durée pour une personne atteinte d'une maladie chronique ou en situation de handicap;

⁴ SERV (2023). *Hoe werkbaar is je job? Resultaten werkbaarheidsmeting werknemers 2023*. <https://www.werkbaarwerk.be/werkbaarwerk/feiten-en-cijfers-over-werkbaar-werk>

G. overwegende dat er vandaag verschillende verlofstelsels bestaan die toelaten zorg op te nemen voor een zorgvrager, met name het tijdskrediet met de motieven zwaar ziek gezins- of familielid, palliatieve zorgen, kind met een handicap jonger dan 21 jaar en zorgen voor een minderjarig zwaar ziek kind voor werknemers en daarnaast het verlof wegens medische bijstand, het palliatief verlof en het mantelzorgverlof voor werknemers en ambtenaren en voor de zelfstandigen de mogelijkheid om een beroep te kunnen doen op het mantelzorgverlof;

H. overwegende dat elk stelsel eigen voorwaarden, eigen modaliteiten, een eigen minimum- en maximum-duur en een eigen aanvraagprocedure kent, afhankelijk van het statuut van de zorgdrager, waardoor de mantelzorgers door de bomen het bos niet meer zien en het geheel aan bestaande systemen als een administratief doolhof wordt beschouwd;

I. overwegende dat deze stelsels te weinig flexibel zijn en onvoldoende aansluiten bij de noden en wensen van de mantelzorgers, waarbij soms snel bijstand kunnen verlenen en afwezig zijn van het werk absoluut noodzakelijk is, terwijl men soms geen maand verlof kan nemen op het werk of een volledige maand niet nodig is, bijvoorbeeld wanneer men slechts tijdelijk een andere mantelzorger wil vervangen of omdat de zorgtaken kunnen worden gedeeld met één of meerdere familieleden en waarbij:

I.1. de verlofstelsels vaak in aaneengesloten periodes moeten worden opgenomen;

I.2. de opnamebreuken verschillen per statuut en soms afhankelijk zijn van de grootte van de onderneming waar de zorgdrager werkt of van het al dan niet krijgen van de toestemming van de werkgever;

J. overwegende dat er aanzienlijke ongelijkheden bestaan tussen werknemers, zelfstandigen en ambtenaren, zowel wat betreft de duur van het verlof als wat betreft de financiële tegemoetkoming en:

J.1. er binnen het statuut van de werknemers verschillen bestaan naargelang de grootte van de onderneming waar de zorgdrager werkt en de anciënniteit die een zorgdrager bij dezelfde werkgever heeft opgebouwd;

J.2. er binnen de publieke sector verschillen bestaan tussen de oude en de hervormde statuten en tussen contractuele en statutaire ambtenaren;

G. considérant que plusieurs régimes de congé permettent déjà de s'occuper d'une personne dépendante, à savoir le crédit-temps avec motif pour un membre du ménage ou de la famille gravement malade, pour des soins palliatifs, des soins dispensés à un enfant en situation de handicap âgé de moins de 21 ans, les soins dispensés à un enfant mineur gravement malade en ce qui concerne les travailleurs salariés, ainsi que le congé pour assistance médicale, le congé pour soins palliatifs et le congé d'aidant proche, en ce qui concerne les travailleurs salariés et les fonctionnaires, ainsi que la possibilité de recourir au congé d'aidant proche prévue pour les travailleurs indépendants;

H. considérant que chaque régime est assorti de conditions, de modalités, de durées minimale et maximale et d'une procédure de demande qui lui sont propres et que celles-ci diffèrent selon le statut de l'aidant, ce qui rend ce système opaque pour les aidants proches, qui perçoivent cet ensemble de régimes comme un dédale administratif;

I. considérant que ces régimes sont trop rigides et qu'ils ne sont pas suffisamment adaptés aux besoins et aux souhaits des aidants proches, qui doivent parfois pouvoir rapidement apporter leur aide en s'absentant du travail, certains travailleurs n'ayant pas la possibilité de prendre un mois de congé, et considérant qu'il arrive qu'un mois entier de congé ne soit pas nécessaire, par exemple lorsqu'un aidant proche souhaite seulement remplacer temporairement un autre aidant proche ou lorsque les tâches de soins peuvent être partagées avec un membre ou plusieurs membres de la famille, étant entendu que:

I.1. les congés doivent souvent être pris par périodes ininterrompues;

I.2. les modalités de prise de congé diffèrent selon le statut et dépendent parfois de la taille de l'entreprise où l'aidant proche travaille ou de l'obtention de l'autorisation de l'employeur;

J. considérant que les inégalités sont importantes entre les travailleurs salariés, les travailleurs indépendants et les fonctionnaires, tant en ce qui concerne la durée du congé qu'à l'égard de l'intervention financière, et que:

J.1. des différences existent dans le statut des travailleurs salariés selon la taille de l'entreprise où l'aidant proche travaille, et selon l'ancienneté accumulée par l'aidant proche auprès d'un même employeur;

J.2. des différences existent, dans le secteur public, entre les anciens et les nouveaux statuts et entre les fonctionnaires contractuels et statutaires;

J.3. zelfstandigen het minst recht hebben op verlofstelsels omdat het verlof is beperkt in de tijd en minder goed wordt vergoed;

J.4. dit leidt tot ongelijkheid in zowel de duur, de financiële tegemoetkoming en de opnamemogelijkheden;

K. overwegende dat de financiële tegemoetkoming onvoldoende hoog ligt om de mantelzorgers, ongeacht hun socio-economische situatie, echt de mogelijkheid te geven om verlofstelsels op te nemen, wat de toegang tot de verlofrechten bemoeilijkt en het moeilijk maakt om werk en zorgtaken op een evenwichtige manier te combineren;

L. overwegende dat het zorgverlof van vijf dagen, waarmee een mantelzorger afwezig kan zijn van het werk om in te staan voor de persoonlijke zorg of steun aan een persoon die om een ernstige medische reden behoefte heeft aan aanzienlijke zorg of steun, wordt aangerekend op de tien dagen verlof om dwingende redenen – tenzij anders overeengekomen tussen de werkgever en de werknemer – onbezoldigd is;

M. overwegende dat dit ertoe kan leiden dat mantelzorgers noodgedwongen (moeten) terugvallen op een arbeidsongeschiktheidsuitkering, wat de regeling onder druk zet en leidt tot (onbewust) oneigenlijk gebruik van dat systeem;

N. overwegende dat zij die vandaag niet (langer) actief zijn op de arbeidsmarkt geen beroep kunnen doen op deze verschillende systemen, en dat in langdurige zorgsituaties de bestaande contingenten niet voldoende zijn om de zorg te garanderen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. een zorgkoffer voor de mantelzorgers in te voeren als structurele hervorming van de huidige versnipperde verlofstelsels, die leidt tot meer autonomie en flexibiliteit bij het combineren van de zorgtaken met werk en die voldoet aan de volgende criteria:

1.1. de zorgkoffer is een geïntegreerd en flexibel verlofkader dat de bestaande verlofvormen bundelt in één coherent systeem, waardoor mantelzorgers op een transparante en toegankelijke manier inzicht krijgen in hun verlofrechten en de zorgvrager kunnen bijstaan in functie van de zorgnood en -situatie;

1.2. de zorgkoffer bestaat uit twee luiken: een luik voor acute zorg en bijstand en een luik voor bijstand

J.3. les indépendants disposent des régimes de congé les moins avantageux, leurs congés étant limités dans le temps et moins bien indemnisés;

J.4. cette situation entraîne des inégalités, tant au niveau de la durée que de la compensation financière et des possibilités de recours aux congés;

K. considérant que l'indemnité financière n'est pas suffisante pour vraiment permettre aux aidants proches, quelle que soit leur situation socio-économique, de recourir à un régime de congé, ce qui entrave l'accès aux droits en matière de congé et permet difficilement aux aidants proches de concilier leur travail et leurs tâches de soins de manière équilibrée;

L. considérant que le congé d'aidant de cinq jours, qui permet aux aidants proches de s'absenter du travail afin de fournir des soins personnels ou une aide personnelle à une personne qui, pour une raison médicale grave, nécessite des soins ou une aide considérables, est décompté des dix jours de congé pour raisons impérieuses et – sauf accord contraire entre l'employeur et le travailleur – n'est pas rémunéré;

M. considérant que cette situation peut amener certaines personnes qui assument des tâches de soins à (devoir) se rabattre sur le régime de l'incapacité de travail, ce qui exerce une pression sur ce système et entraîne une utilisation (involontairement) abusive de celui-ci;

N. considérant que les personnes qui ne participent pas (ou plus) au marché du travail ne peuvent pas recourir aux différents régimes et que, dans les situations nécessitant des soins de longue durée, les régimes existants ne sont pas suffisants pour garantir les soins;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'instaurer un sac à dos de congés de soins pour les aidants proches dans le cadre d'une réforme structurelle des régimes de congé fragmentés existants, pour renforcer l'autonomie et la flexibilité dans la conciliation des tâches de soins et du travail, et conformément aux critères suivants:

1.1. le sac à dos de congés de soins sera un régime de congé intégré et flexible regroupant les formes de congés existantes dans un système cohérent unique pour que les aidants proches aient accès en toute transparence et aisément à leurs droits en matière de congés et puissent assister un demandeur de soins en fonction de ses besoins et de sa situation;

1.2. le sac à dos de congés de soins pourra être utilisé dans deux situations: l'assistance en cas de besoin de

aan langdurig chronisch zieken of personen met een handicap;

1.3. de zorgkoffer harmoniseert, flexibiliseert en verlengt proportioneel de voorwaarden, de opnamemogelijkheden (voltijds, 1/2, 1/5, 1/10) en de duurtijd van de verschillende zorgverloven binnen het bestaande kader, door de opname in weken mogelijk te maken en naast voltijds, 1/2^e en 1/5^e ook de opname in 1/10^e mogelijk te maken, met als doel in meer verloven te voorzien door meer flexibilisering;

1.4. de zorgkoffer omvat een bepaald contingent aan verloven dat een gegarandeerd recht vormt zonder weigerings- of uitstelmogelijkheid van de werkgever, onafhankelijk van de ondernemingsgrootte of het bestaan van een (sector- of ondernemings)cao en daarnaast omvat de koffer een contingent dat meer voordelig is en een gunst blijft;

1.5. bij de vroegtijdige stopzetting van een verlof in de zorgkoffer tijdens de minimumduur wordt het resterende saldo niet langer in mindering gebracht van het totale krediet in de koffer; de regeling wordt omgedraaid, waarbij een vroegtijdige stopzetting kort wordt gemotiveerd en enkel bij manifest misbruik van de regeling de RVA hiertegen kan optreden;

1.6. de zorgkoffer vervangt de anciënniteitsvoorwaarde, waar ze vandaag bestaat, door een werkvoorwaarde, omdat zorg en bijstand niet afhankelijk mogen zijn van de anciënniteit van de mantelzorger bij een bepaalde werkgever of op de arbeidsmarkt;

1.7. de zorgkoffer staat, zoals vandaag al voor het mantelzorgverlof het geval is, open voor andere zorgrelaties dan leden van het gezin en bloed- en aanverwanten, waarbij de vertrouwensrelatie of een nauwe, affectieve of geografische relatie met de geholpen persoon het geldende criterium wordt, zodat aan zorgbehoevenden met geen of een beperkt familiaal netwerk de nodige en noodzakelijke informele zorg en bijstand wordt gegarandeerd;

1.8. de zorgkoffer vereenvoudigt de administratieve procedures, onder meer door:

1.8.1. bij het attesteren van een zorgnood het *only-once* principe te verankeren (bijvoorbeeld geen nieuwe

soins aigus et l'assistance aux malades chroniques de longue durée ou aux personnes handicapées;

1.3. le sac à dos de congés de soins harmonisera, flexibilisera et prolongera de façon proportionnée, dans le cadre existant, les conditions, les possibilités de recours aux congés (à temps plein, à mi-temps, à 1/5^e, à 1/10^e) et leur durée, en permettant de prendre ces congés à raison d'un multiple d'une semaine, non seulement à temps plein, à mi-temps et à 1/5^e, mais aussi à raison d'1/10^e, dans le but de prévoir plus de possibilités de congé grâce à une plus grande flexibilité;

1.4. le sac à dos de congés de soins prévoira un quota déterminé de congés assorti d'un droit garanti, sans possibilité de refus ou de report de la part de l'employeur, indépendamment de la taille de l'entreprise ou de l'existence d'une CCT (sectorielle ou d'entreprise), ainsi qu'un quota plus conditionnel qui restera une faveur;

1.5. en cas de cessation anticipée d'un congé relevant du sac à dos de congés de soins avant l'échéance de la durée minimale, le solde restant ne sera plus soustrait du crédit total disponible; et le régime sera inversé, de sorte que la cessation anticipée sera brièvement motivée et que seul un abus manifeste permettra à l'ONEM d'intervenir;

1.6. le sac à dos de congés de soins remplacera la condition d'ancienneté, lorsqu'elle existe, par une condition de travail, dès lors que les soins et l'assistance ne peuvent pas dépendre de l'ancienneté de l'aidant proche auprès d'un employeur déterminé ou sur le marché du travail;

1.7. comme c'est aujourd'hui le cas pour le congé d'aidant proche, le sac à dos de congés de soins pourra être utilisé pour des relations de soins autres que celles concernant les membres du ménage et les parents ou les alliés, le critère pris en considération étant l'existence d'une relation de confiance ou d'un lien étroit, affectif ou géographique avec la personne aidée, afin de permettre aux personnes dépendantes sans réseau familial ou disposant d'un réseau limité, de bénéficier des soins informels et de l'assistance dont elles ont besoin et qui leur est nécessaire;

1.8. le sac à dos de congés de soins simplifiera les procédures administratives, notamment:

1.8.1. en prévoyant d'appliquer le principe *only once* à l'attestation du besoin de soins (en n'exigeant pas, par

aanvraag bij 14 dagen hospitalisatie van een minderjarig kind als er voor de eerste zeven dagen al een attest was);

1.8.2. een automatische toekenning van bepaalde verlofrechten en;

1.8.3. een gecentraliseerd digitaal aanvraagproces (bijvoorbeeld door middel van de kruising met het attest van de behandelend arts);

1.9. de zorgkoffer voorziet in verloven met een voldoende hoge uitkering om zo de financiële drempels weg te nemen om verlof op te nemen en in de periodes van bijstand voldoende financiële zekerheid te garanderen; de uitkeringen worden minstens op het niveau van de vandaag bestaande thematische verloven gebracht, met een bijkomende garantie voor eenoudergezinnen;

1.10. de zorgkoffer behoudt het zorgverlof van vijf dagen en maakt dit bezoldigd. Dit zorgverlof wordt een autonoom contingent, zodat zorg verlenen niet langer wordt aangerekend op het verlof om dwingende reden;

1.11. bij de opname van de verloven in de zorgkoffer is de medewerker beschermd tegen ontslag.

1.12. de zorgkoffer garandeert een gelijke toegang tot de verlofrechten voor de werknemers, de zelfstandigen en de ambtenaren.

1.13. de verloven in de zorgkoffer zijn allemaal gelijkgesteld voor de pensioenberekening, omdat zorg dragen maatschappelijk van onschatbare waarde is en niet mag worden afgestraft in het latere pensioen;

2. een zorgrekening in te voeren zodat wanneer de mantelzorger niet voldoet aan de werkvoorwaarde of tijdelijk niet actief is op de arbeidsmarkt (bijvoorbeeld een periode van werkloosheid), beroep kan doen op deze zorgrekening, waarvan de opname beperkt is in de tijd en die kan worden gefinancierd vanuit de verschillende zorgbudgetten en/of kan worden aangerekend op de maximumduur van een gemotiveerd tijdskrediet of loopbaanonderbreking, zoals die bestaat op het federaal niveau en in de deelstaten. Hierover tevens het overleg te starten met de regionale overheden die bevoegd zijn voor de bijstand aan personen en dus ook voor de zorgbudgetten en waar nodig de invoering ervan;

exemple, une nouvelle demande pour la prolongation d'une semaine d'une hospitalisation d'un enfant mineur lorsque le besoin de soins a déjà été attesté pour les sept premiers jours);

1.8.2 en prévoyant l'octroi automatique de certains droits de congé et;

1.8.3. en élaborant une procédure centralisée de demande numérique (par exemple croisée avec l'attestation du médecin traitant);

1.9. le sac à dos de congés de soins prévoira des congés assortis d'une allocation suffisamment élevée afin de lever les obstacles financiers à la prise du congé et d'assurer une sécurité financière suffisante pendant les périodes d'assistance; les allocations seront au moins portées au niveau des allocations prévues pour les congés thématiques existants, et une garantie supplémentaire sera prévue pour les familles monoparentales;

1.10. le sac à dos de congés de soins maintiendra le congé d'aidant de cinq jours et ce congé sera rémunéré. Il deviendra un quota autonome, et la fourniture de soins ne pourra dès lors plus être imputée sur le congé pour motif impérieux;

1.11. le travailleur sera protégé contre le licenciement lors du recours au sac à dos de congés de soins;

1.12. le sac à dos de congés de soins garantira un accès équitable aux droits en matière de congés pour les travailleurs salariés, les travailleurs indépendants et les fonctionnaires;

1.13. les congés du sac à dos de congés de soins seront assimilés pour le calcul de la pension, la fourniture de soins ayant une valeur sociétale inestimable, et ne pouvant pas être pénalisée lors du calcul de la pension;

2. d'instaurer un dispositif de congés de soins afin de permettre à l'aidant proche, s'il ne remplit pas la condition de travail ou est temporairement inactif sur le marché de l'emploi (par exemple pendant une période de chômage), de recourir à ce dispositif de congés de soins, accessible pour une période limitée dans le temps et financé à partir des différents budgets de soins et/ou imputé sur la durée maximale de crédit-temps motivé ou sur l'interruption de carrière, comme c'est le cas à l'échelon fédéral et dans les entités fédérées; d'entamer par ailleurs une concertation à ce sujet avec les autorités régionales compétentes en matière d'aide aux personnes, et donc également compétentes pour les budgets de soins, et si nécessaire, leur introduction;

3. om in overleg met de bevoegde regionale overheden te voorzien in de nodige zorgondersteuning, een aangepast verlofstelsel en/of financiële ondersteuning zolang de zorg duurt en dit enkel en alleen voor situaties waarbij iemand voltijds, continu en levenslang zorg nodig heeft. De groep personen die hieronder valt, kan worden beperkt door ze in te schalen aan de hand van BelRAI-instrumenten;

4. om zowel de sociale partners, de experten als de middenveldorganisaties en de belangenbehartigers te betrekken bij de verdere uitwerking van de zorgkoffer zoals hierboven toegelicht.

18 juni 2026

Nahima Lanjri (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)

3. de prévoir, en concertation avec les autorités régionales compétentes, l'aide nécessaire en matière de soins, un régime de congé adapté et/ou une aide financière pendant la durée des soins, uniquement pour les personnes qui ont besoin de soins à temps plein, en permanence et à vie. Le nombre de personnes appartenant à cette catégorie pourra être limité à partir d'un classement établi à l'aide d'instruments BelRAI.

4. d'associer les partenaires sociaux, les experts, les organisations de la société civile et les défenseurs des intérêts des personnes visées à la poursuite de l'élaboration du sac à dos de congés de soins, comme indiqué ci-avant.

18 juin 2026