

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2025

WETSONTWERP

houdende instemming met
de Overeenkomst tussen de
Regering van het Koninkrijk België en
het Kabinet van ministers van Oekraïne
betreffende technische en financiële
samenwerking, gedaan te Brussel en Kyiv
op 20 augustus 2024

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
mevrouw **Annick Lambrecht**

Inhoud

Blz.

I.	Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking.....	3
II.	Bespreking.....	5
	A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	5
	B. Antwoorden van de minister	12
	C. Replieken	15
III.	Stemmingen	16

Zie:

Doc 56 1129/ (2025/2026):
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2025

PROJET DE LOI

portant assentiment
à l'Accord entre
le Gouvernement du Royaume de Belgique et
le Cabinet des ministres de l'Ukraine
sur la coopération technique et financière,
fait à Bruxelles et Kyiv
le 20 août 2024

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mme **Annick Lambrecht**

Sommaire

Pages

I.	Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et de la Coopération au développement..	3
II.	Discussion	5
	A. Questions et observations des membres	5
	B. Réponses du ministre	12
	C. Répliques.....	15
III.	Votes.....	16

Voir:

Doc 56 1129/ (2025/2026):
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Els Van Hoof

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Katrijn van Riet, Kathleen Depoorter, Darya Safai
VB	Britt Huybrechts, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Charlotte Deborsu
PS	Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Ayse Yigit
Les Engagés	Pierre Kompany, Benoît Lutgen
Vooruit	Annick Lambrecht
cd&v	Els Van Hoof
Ecolo-Groen	Rajae Maouane
Open Vld	Sandro Di Nunzio

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Eva Demesmaeker, Michael Freilich, Koen Metsu, Wim Van der Donckt
Annick Ponthier, Werner Somers, Wouter Vermeersch
Daniel Bacquellaine, Hervé Cornillie, Mathieu Michel
Hugues Bayet, Philippe Courard, Ludivine Dedonder
Natalie Eggermont, Peter Mertens, Robin Tonnaux
Luc Frank, Stéphane Lasseaux, Carmen Ramlot
Achraf El Yakhoulfi, Fatima Lamarti
Leentje Grillaert, Sammy Mahdi
Staf Aerts, Tinne Van der Straeten
Paul Van Tigchelt, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 december 2025.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER
VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

De heer Maxime Prévot, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking, geeft toelichting bij het wetsontwerp, dat het wettelijke kader vastlegt voor de Enabel-activiteiten in Oekraïne. Hoewel de tekst op het eerste gezicht misschien als een formaliteit overkomt, is hij meer dan dat. Hij bevestigt de verbintenis van België om actief bij te dragen tot de wederopbouw van een door oorlog verwoest land.

Dit wetsontwerp heeft tot doel deze interventie juridisch te kaderen. Het garandeert de transparantie, rechtszekerheid en doeltreffendheid van de Belgische activiteiten ter plaatse. Omdat Oekraïne geen partnerland is, en dit dus een artikel 6-missie is volgens de Enabel-statuten, bleek de onderhandeling van het algemene samenwerkingsovereenkomst met Oekraïne noodzakelijk.

Sinds de trieste maand van februari 2022 werd Oekraïne door ongekende verwoestingen als gevolg van de Russische agressie getroffen. Het is België's plicht de duurzame wederopbouw van het land en de veerkracht van het Oekraïense volk te ondersteunen. Zo werd BE-RELIEVE Ukraine gelanceerd, een Belgisch programma waarvoor een budget van 150 miljoen euro over 5 jaar ter beschikking wordt gesteld, afkomstig van de belastingen op de interesten op de bevroren Russische tegoeden.

Het BE-RELIEVE Ukraine-programma, dat in mei 2024 door de Vivaldi-Ministerraad werd goedgekeurd, ging in juli 2024 middels een spoedfase van start en wordt sinds 1 januari 2025 volledig uitgerold. Er wordt daarbij prioritair opgetreden in Kiev en omstreken en in de regio Tsjernihiv. Het zijn gebieden die bijzonder hard door de Russische verwoestingen en aanvallen zijn getroffen.

Bij de tenuitvoerlegging van het programma combineert Enabel noodhulp, zoals de levering van dieselgeneratoren om in de onmiddellijke behoeften te voorzien, met een

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 2 décembre 2025.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DES AFFAIRES
EUROPÉENNES ET DE LA COOPÉRATION
AU DÉVELOPPEMENT**

M. Maxime Prévot, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et de la Coopération au développement, présente ce projet de loi qui établit le cadre légal des activités d'Enabel en Ukraine. Ce texte qui pourrait apparaître de prime abord comme une formalité n'est en fait pas que cela, c'est plus que cela. C'est la volonté de confirmer l'engagement de la Belgique de contribuer activement à la reconstruction d'un pays qui est meurtri par la guerre.

Le projet de loi à l'examen vise à prévoir un cadre juridique pour cette intervention. Il garantit la transparence, la sécurité juridique et l'efficacité des activités belges sur le terrain. L'Ukraine n'étant pas un pays partenaire et cette mission relevant dès lors de l'article 6 des statuts d'Enabel, il s'est avéré qu'il convenait de négocier un accord de coopération général avec l'Ukraine.

Depuis février 2022, triste mois, l'Ukraine a subi des destructions sans précédent liées à la guerre d'agression menée par la Russie. Nous nous devons de soutenir la reconstruction durable du pays et accompagner la résilience du peuple ukrainien. C'est ainsi qu'a été lancé le programme BE-RELIEVE Ukraine, un programme belge doté d'un budget de 150 millions d'euros réparti sur 5 ans, qui provient des impôts perçus sur les intérêts levés sur les avoirs immobilisés russes.

Le programme BE-RELIEVE Ukraine, approuvé par le Conseil des ministres du gouvernement Vivaldi en mai 2024, a démarré par une phase d'urgence en juillet 2024 et est pleinement mis en œuvre depuis le 1^{er} janvier de cette année. Ses zones d'intervention prioritaires sont Kiev et sa région, ainsi que la région de Tchernihiv. Des territoires qui sont particulièrement touchés par la destruction et les frappes russes.

Dans sa mise en œuvre, Enabel veille à combiner un soutien d'urgence, par exemple la remise de générateurs diesel répondant à un besoin immédiat, et une

meer duurzame bijdrage, zoals de bouw van lesunits, die op termijn ook als klaslokalen dienst zullen kunnen doen.

De doelstellingen zijn duidelijk. Ten eerste, beter heropbouwen. Het gaat hier om het heropbouwen van een sterker en duurzamer Oekraïne. Dit behelst het bevorderen van circulaire wederopbouw, ecologische renovatie en de overgang naar een koolstofarme economie. En ten tweede, het waarborgen van essentieel diensten.

Zo werkt Enabel in Oekraïne in sleutelsectoren zoals energie, gezondheid, sociale bescherming, onderwijs en werkgelegenheid. Concreet zijn er al generatoren geleverd om elektriciteit in ziekenhuizen en scholen te garanderen. En zullen modulaire ketels worden ingezet om openbare gebouwen in de zwaarst getroffen gebieden te verwarmen.

Ten slotte situeert dit project zich in een strategisch perspectief, met name Oekraïne begeleiden op zijn pad naar toetreding tot de Europese Unie. Onze acties ondersteunen de hervormingen die nodig zijn voor deze integratie door het bestuur, de transparantie en de veerkracht van de openbare instellingen te versterken.

Naast het concrete werk op uiteenlopende gebieden, zoals capaciteitsversterking, modernisering van procedures en hervormingen in verband met de EU-uitbreiding, bieden die inspanningen ook de gelegenheid eventuele tekortkomingen in het Europese integratieproces te onderkennen en onder de aandacht van de Europese instanties te brengen.

In dat proces, maar ook en vooral bij de Oekraïense bevolking, is er bijzondere aandacht voor de strijd tegen corruptie. Het recente schandaal toont aan dat de onafhankelijke instanties functioneren, maar dat die strijd juist nog moet worden opgevoerd.

Dit programma past in een gezamenlijke dynamiek. Het mobiliseert de Belgische expertise via een Team Belgium-aanpak en sluit aan bij de Europese inspanningen binnen Team Europe, om een gecoördineerde, doeltreffende en impactvolle actie voor de Oekraïense bevolking te garanderen.

De algemene Overeenkomst moet dringend in werking treden. Enerzijds zal er zo klaarheid ontstaan omtrent het statuut van het Enabel-personeel in Oekraïne, dat daar al lange tijd actief is zonder de nodige rechtszekerheid. Daar wil de voorliggende tekst iets aan doen. Anderzijds zullen meer middelen rechtstreeks naar de programma-activiteiten kunnen vloeien. Bovendien heeft

contributie plus durable, comme la construction d'abris scolaires qui pourront à terme également être utilisés comme salles de classe.

Les objectifs sont clairs. Premièrement, mieux reconstruire. Il s'agit ici de reconstruire une Ukraine plus solide et plus durable. Cette démarche implique de promouvoir la reconstruction circulaire, la rénovation écologique et la transition vers une économie à faible émission de carbone. Deuxièmement, garantir les services essentiels.

C'est ainsi qu'Enabel intervient en Ukraine, dans des secteurs clés tels que l'énergie, la santé, la protection sociale, l'enseignement et l'emploi. Concrètement, des générateurs ont déjà été livrés en vue de garantir l'approvisionnement en électricité dans les hôpitaux et les écoles. Des chaudières modulaires seront également utilisées pour chauffer les bâtiments publics dans les zones les plus touchées.

Enfin, le projet à l'examen s'inscrit dans une perspective stratégique, à savoir accompagner l'Ukraine sur la voie de son adhésion à l'Union européenne. Nos actions soutiennent les réformes nécessaires à cette intégration en renforçant la gouvernance, la transparence et la résilience des institutions publiques.

Au-delà des travaux concrets qui sont menés dans les différents domaines, notamment en matière de renforcement des capacités, de modernisation des procédures et de multiples réformes liées à l'élargissement, ces efforts nous offrent également l'opportunité d'identifier d'éventuelles lacunes dans le processus d'intégration européenne et de les porter à l'attention des instances européennes.

La lutte contre la corruption est évidemment un point d'attention particulier de ce processus, mais aussi et surtout de la population ukrainienne. Le récent scandale illustre à cet égard que les instances indépendantes fonctionnent, mais qu'il faut justement renforcer cette lutte.

Ce programme s'inscrit dans une dynamique commune. Il mobilise l'expertise belge au travers d'une approche "*Team Belgium*" et s'aligne sur les efforts européens au sein de la *Team Europe* afin de garantir une action coordonnée, efficace sur le terrain en faveur de la population ukrainienne.

L'entrée en vigueur de la Convention générale devient urgente. D'une part, cela permettra de clarifier le statut du personnel d'Enabel en Ukraine, qui déjà de longue date y est actif, sans avoir nécessairement la sécurité juridique adéquate. C'est la vocation de ce texte. Et d'autre part, cela permettra de consacrer davantage de ressources directement aux activités du programme.

Oekraïne van zijn kant de ratificatieprocedure al afgerond en België daar in januari officieel van in kennis gesteld.

Zoals de minister deze morgen heeft aangegeven tijdens het actualiteitsdebat in deze commissie, zal ons land Oekraïne in deze cruciale fase uiteraard blijven steunen, en zich tegelijk ten volle rekenschap blijven geven van de resterende grote uitdagingen, onder andere op het gebied van governance en interne hervormingen.

De Europees-Atlantische integratie blijft echter de beste manier om aan de aspiraties van het Oekraïense volk tegemoet te komen: in vrede leven in een op de rechtsstaat gebaseerd democratisch land en volledig soeverein keuzes kunnen maken. Door het aannemen van dit wetsontwerp zorgen de leden van deze commissie ervoor dat België een geloofwaardige en geëngageerde speler in de regio blijft en bieden ze het Enabel-personeel dat daar actief is, alle rechtszekerheid op grond van hun engagement in dienst van ons land.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) dankt de minister voor zijn toelichting en merkt op dat haar fractie het wetsontwerp zal steunen.

Zij benadrukt dat het van groot belang is dat Enabel binnen een correct juridisch kader het reeds gestarte werk kan voortzetten. Dat werk is omvangrijk, zeker met het oog op de heropbouw van Oekraïne. Zij verwijst naar de eerdere gedachtewisseling tijdens de mondelinge vragensessie deze ochtend in deze commissie en merkt op dat het BE-RELIEVE-programma een belangrijke stap vormt richting wederopbouw en dienstverlening, onder meer voor scholen.

Zij stelt dat het essentieel is dat kinderen veerkracht kunnen opbouwen en toegang hebben tot onderwijs. Ook het verwarmen en operationeel houden van ziekenhuizen is volgens haar cruciaal, en zij geeft aan volledig achter deze doelstellingen te staan. Zij verwijst daarbij naar de financiële middelen die de minister eerder aangehaald heeft in zijn inleidende uiteenzetting.

Mevrouw Depoorter wijst erop dat er de komende vijf jaar middelen worden voorzien, goed voor 150 miljoen euro, en dat dit een wezenlijk verschil kan maken. Zij onderstreept tevens het belang van het feit dat het wetsontwerp de mogelijkheid creëert om naast Enabel

Ajoutons à cela que la partie ukrainienne a déjà finalisé sa procédure de ratification et nous en a notifiés en janvier dernier.

Comme le ministre l'a indiqué ce matin, à la faveur du débat d'actualité que nous avons pu partager dans cette commission, notre pays continuera de se tenir, évidemment, aux côtés de l'Ukraine, dans cette phase cruciale, tout en restant conscient des défis importants qui subsistent, y compris sur le plan de la gouvernance et des réformes intérieures.

L'intégration euro-atlantique demeure toutefois le meilleur moyen de répondre aux aspirations du peuple ukrainien, vivre dans un pays démocratique, fondé sur l'État de droit, en paix, et pouvoir exercer ses choix en toute souveraineté. En adoptant ce projet de loi, les membres de cette commission permettront que la Belgique continue d'être un acteur crédible et engagé dans la région et ils offriront au personnel d'Enabel, qui est actif, toute la sécurité juridique liée à son engagement pour compte de la Belgique.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) remercie le ministre pour ses explications et fait observer que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen.

Elle souligne qu'il est essentiel qu'Enabel puisse poursuivre le travail déjà entamé dans un cadre juridique adéquat. Ce travail est considérable, surtout dans la perspective de la reconstruction d'Ukraine. Elle renvoie à l'échange de vues qui s'est tenu ce matin lors de la séance de questions orales en commission et fait observer que le programme BE-RELIEVE constitue une étape importante vers la reconstruction et la fourniture de services publics, notamment pour les écoles.

Elle estime qu'il est primordial de permettre aux enfants de développer leur résilience et d'accéder à l'éducation. Elle considère également qu'il est crucial de chauffer les hôpitaux et de garantir leur opérationnalité et indique qu'elle soutiendra pleinement ces objectifs. Elle renvoie à cet égard aux moyens financiers évoqués précédemment par le ministre dans son exposé introductif.

Mme Depoorter souligne que des fonds d'un montant de 150 millions d'euros sont prévus pour les cinq années à venir et que ces fonds pourront faire une différence significative. Elle souligne également l'importance du fait que le projet de loi à l'examen permettra d'associer

ook andere actoren bij de wederopbouw te betrekken. Volgens haar moet de aanpak voldoende breed zijn, met duidelijke aandacht voor transparantie en een doortastend anticorruptiebeleid. Zij verwijst hierbij naar het recente schandaal en benadrukt dat een daadkrachtige aanpak hiervan essentieel is voor de internationale geloofwaardigheid van Oekraïne en zijn instellingen.

Tot slot beklemtoont de spreekster het belang van timing. Volgens haar mag er geen tijd verloren gaan en moeten stappen worden gezet om ervoor te zorgen dat alle toegezegde steun aan het Oekraïense volk daadwerkelijk kan worden gefaciliteerd door Enabel.

Mevrouw Britt Huybrechts (VB) stipt aan dat haar fractie Oekraïne wil helpen. Het Oekraïense volk verdient humanitaire steun, medische hulp, middelen voor de wederopbouw van scholen en ziekenhuizen, en politieke druk op Rusland zodat het geweld stopt. Onze kritiek richt zich dus níét op de Oekraïners zelf. Zij dragen een ondraaglijke last en verdienen respect.

Maar precies omdat we Oekraïne willen helpen, moeten we dat op een verstandige en verantwoorde manier doen. En wat vandaag voorligt, is allesbehalve verstandig. Dit wetsontwerp creëert een kader dat zo breed, zo onbepaald en zo oncontroleerbaar is dat het uiteindelijk niemand helpt, noch Oekraïne, noch België, en zeker niet de Vlamingen die deze middelen betalen.

We leggen een samenwerking vast die letterlijk van onbepaalde duur is, met een onomschreven financieel bereik dat elk jaar kan uitbreiden zonder dat dit parlement nog vooraf wordt geraadpleegd. De spreekster herhaalt: zonder dat het Parlement wordt geraadpleegd. De regering geeft zichzelf met artikel 3 de macht om toekomstige uitvoeringsakkoorden te ondertekenen die miljoenen kunnen kosten, maar die wij hier slechts “ter kennisname” zullen ontvangen. Dat is geen transparant beleid. Dat is een blanco cheque.

Daarbovenop geeft dit akkoord Oekraïne een uitzonderingsstatuut dat geen enkel ander niet-partnerland ooit kreeg. Enabel wordt buiten het wettelijke kader geplaatst via een ad-hocuitzondering, zodat men toch projecten kan uitvoeren waarop de ontwikkelingswet niet voorzien is. Als we onze eigen regels moeten omzeilen om iets te realiseren, dan is de vraag niet of Oekraïne geholpen wordt, maar of dit beleid nog geloofwaardig is.

Dan is er het corruptierisico. Dat is geen moreel oordeel over Oekraïners. Integendeel, zij zijn de grootste slachtoffers van corruptie. Maar iedereen kent de recente

également d'autres acteurs qu'Enabel à la reconstruction. Selon elle, l'approche doit être suffisamment large, en s'intéressant clairement à la transparence et à une politique énergique de lutte contre la corruption. Elle évoque à cet égard le récent scandale et souligne qu'une approche ferme est essentielle pour assurer la crédibilité internationale de l'Ukraine et de ses institutions.

Enfin, l'intervenante souligne l'importance du calendrier, estimant qu'il faut agir sans tarder et prendre des mesures afin de garantir que toute l'aide promise au peuple ukrainien pourra effectivement être facilitée par Enabel.

Mme Britt Huybrechts (VB) souligne que son groupe souhaite aider l'Ukraine. Le peuple ukrainien mérite une aide humanitaire, une aide médicale, des moyens pour reconstruire les écoles et les hôpitaux, ainsi qu'une pression politique sur la Russie pour faire cesser les violences. Nos critiques ne s'adressent donc pas aux Ukrainiens eux-mêmes. Ils portent un fardeau insupportable et méritent notre respect.

Mais c'est précisément parce que nous entendons aider l'Ukraine que nous devons agir de manière rationnelle et responsable. Or, le projet à l'examen est loin de l'être. Il crée un cadre tellement large, tellement vague et tellement incontrôlable qu'il n'aide personne au final: ni l'Ukraine, ni la Belgique, et certainement pas les Flamands qui financent ces moyens.

Le projet à l'examen met en place une coopération qui est littéralement à durée indéterminée, assortie d'une ampleur financière indéfinie qui pourra être relevée chaque année sans consultation préalable du Parlement. L'intervenante insiste sur le fait que cette décision s'opère sans consultation parlementaire. Au travers de l'article 3, le gouvernement s'arroge le pouvoir de signer de futurs accords d'exécution qui pourraient coûter des millions, mais qui ne seront soumis au Parlement que “pour information”. Cette politique n'est pas transparente, mais constitue un chèque en blanc.

De plus, cet accord reconnaît à l'Ukraine un statut d'exception qu'aucun autre pays non partenaire n'a jamais obtenu. Enabel est placée en dehors du cadre légal par le biais d'une exception *ad hoc*, afin de pouvoir réaliser des projets qui ne sont pas prévus par la loi développement. Si nous devons contourner nos propres règles pour atteindre des objectifs, la question n'est pas de savoir si la politique menée aide l'Ukraine, mais si cette politique est encore crédible.

Quant au risque de corruption, il ne s'agit pas d'un jugement moral sur les Ukrainiens, qui sont, au contraire, les principales victimes de la corruption. Mais les récents

schandalen, zeker in de energiesector en zelfs in de entourage rond de Oekraïense president Wolodymyr Zelensky. In zo'n context middelen sturen zonder duidelijke resultaatsverplichtingen, zonder benchmarks, zonder rapporteringsplicht, is geen hulp. Het is naïviteit. Wie Oekraïne écht wil helpen, zorgt voor transparantie en controle.

En dat alles gebeurt terwijl dit akkoord rechtstreeks gekoppeld wordt aan het EU-toetredingspad van Oekraïne. Dat staat letterlijk in de preambule: dit kader moet bijdragen tot het Europese perspectief van Oekraïne. Collega's, dat is geen detail. Dat betekent dat dit akkoord niet enkel gaat over hulp, maar over geopolitieke keuzes met zware financiële gevolgen voor Vlaanderen. Wanneer Oekraïne ooit toetreedt, zullen miljarden aan structuurfondsen, landbouwsubsidies en steunprogramma's van de Europese belastingbetaler komen. En u weet perfect wie die belastingbetaler is.

Haar fractie onderstreept het volgende: help Oekraïne, maar met verstand. Help Oekraïne, maar niet op basis van blanco verplichtingen. Help Oekraïne, maar met parlementaire controle, met budgettaire begrenzing, met evaluatiemomenten. Dit akkoord bevat niets van dat alles. En wie blind tekent, helpt op het einde niemand.

Tot slot wil de spreekster de minister nog enkele vragen stellen:

1. Welk maximaal jaarlijks budget plant de regering onder deze overeenkomst, en waarom werd dat niet verankerd? 2. Kan de minister garanderen dat geen enkel nieuw uitvoeringsakkoord bijkomende verplichtingen schept zonder voorafgaande parlementaire stemming? 3. Welke anticorruptiemechanismen worden toegepast op Belgische middelen, en waarom staan die niet expliciet in de overeenkomst? 4. Is het de bedoeling dit akkoord te gebruiken als hefboom om het EU-lidmaatschap van Oekraïne te versnellen? Zeker gezien de minister op vragen van de spreekster steeds heeft geantwoord dat de criteria van Kopenhagen nooit gepasseerd zullen worden. 5. En ten slotte: welke exitstrategie bestaat er als de situatie op het terrein verslechtert of middelen verkeerd worden aangewend?

De heer Michel De Maegd (MR) stelt dat deze overeenkomst tussen België en Oekraïne heel belangrijk is aangezien het de wettelijke basis vormt voor Enabel om zich legaal te vestigen op het Oekraïense grondgebied. Naar aanleiding van de Russische invasie in Oekraïne

scandalen, notamment dans le secteur de l'énergie et même dans l'entourage du président ukrainien Volodymyr Zelensky sont de notoriété publique. Dans ce contexte, allouer des moyens financiers qui ne sont assortis d'aucune obligation claire en matière de résultats, d'aucun critère et d'aucune obligation d'information, n'est pas une aide, c'est de la naïveté. Si l'intention est vraiment d'aider l'Ukraine, il faut de la transparence et un contrôle.

Toutes ces mesures s'appliquent alors que cet accord est directement lié au processus d'adhésion de l'Ukraine à l'UE. C'est ce que prévoit en toute lettres le préambule: l'objectif de ce programme est de contribuer à la perspective européenne de l'Ukraine. L'intervenante souligne que ce point n'est pas un détail. Cela signifie que cet accord ne vise pas seulement l'aide, mais également des choix géopolitiques ayant de lourdes conséquences financières pour la Flandre. Si l'Ukraine adhère un jour à l'Union européenne, des milliards provenant des fonds structurels, des subventions agricoles et des programmes d'aide seront versés par les contribuables européens. Et, nous les connaissons.

Son groupe propose d'aider l'Ukraine, mais avec discernement. Aidons l'Ukraine, mais pas sur la base d'un blanc-seing. Aidons l'Ukraine, mais moyennant un contrôle parlementaire, des limites budgétaires et des moments d'évaluation. L'accord à l'examen ne contient aucune de ces garanties. Et ceux qui signent un chèque en blanc n'aident finalement personne.

En guise de conclusion, l'intervenante pose plusieurs questions au ministre:

1. Quel est le budget annuel maximal que le gouvernement prévoit d'allouer dans le cadre de cet accord, et pourquoi n'a-t-il pas été précisé? 2. Le ministre pourrait-il garantir qu'aucun nouvel accord d'exécution ne fera naître des obligations supplémentaires sans vote préalable du Parlement? 3. Quels mécanismes anticorruption sont-ils appliqués aux fonds belges, et pourquoi ne sont-ils pas explicitement mentionnés dans l'accord? 4. L'intention est-elle d'utiliser cet accord comme levier pour accélérer l'adhésion de l'Ukraine à l'Union européenne? D'autant plus que le ministre a toujours indiqué, en réponse aux questions de l'intervenante, qu'il ne passerait jamais outre aux critères de Copenhague. 5. Enfin, de quelle stratégie de sortie de crise dispose-t-on si la situation sur le terrain venait à se détériorer ou si les fonds devaient être utilisés à mauvais escient?

M. Michel De Maegd (MR) explique que cet accord entre la Belgique est très important puisqu'il constitue la base légale permettant à Enabel de s'établir légalement sur le territoire ukrainien. À la suite de l'invasion russe en Ukraine et des destructions liées aux combats,

en de verwoestingen als gevolg van de gevechten heeft Enabel een Belgische steunprogramma voor de wederopbouw opgezet, ten belope van 150 miljoen euro over een periode van vier jaar vanaf 1 januari 2025 in de regio's Tsjernihiv en Kiev.

Een tweede belangrijk punt is dat het programma ook juridische bepalingen over het personeel van Enabel bevat. Wanneer een organisatie structureel in het buitenland werkzaam is (des te meer in een land dat bekendstaat om corruptieproblemen en problemen met de rechtsstaat), worden er namelijk juridische beschermingsmaatregelen voor het personeel getroffen. De spreker vindt het in die beide opzichten essentieel dit wetsontwerp te kunnen steunen, wat zijn fractie uiteraard zal doen.

Mevrouw Annick Lambrecht (Vooruit) merkt op dat haar fractie het voorliggende wetsontwerp zal steunen. Zij wijst erop dat, na drie jaar oorlog, de voortdurende solidariteit met Oekraïne meer dan noodzakelijk is en dat België blijvend moet bijdragen aan de heropbouw van het zwaar getroffen land.

Zij benadrukt dat deze heropbouw voor Enabel binnen een strikt juridisch kader moet plaatsvinden. De focus op een groene en duurzame wederopbouw wordt door haar fractie volledig gedragen. Eveneens onderstreept zij het belang van een nultolerantiebeleid ten aanzien van corruptie, zoals ook door de minister werd aangegeven.

Mevrouw Lambrecht stelt dat niemand kan aanvaarden dat overheidsgeld, bestemd voor de wederopbouw van een zwaar getroffen land, in verkeerde handen terechtkomt. België helpt Oekraïne bovendien dichterbij de Europese integratie te komen.

Zij besluit dat dit noodzakelijk is, aangezien een land dat tot de Europese Unie wil toetreden, zoals reeds meermaals werd gesteld, moet voldoen aan de geldende voorwaarden.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) verwijst naar de openingszin van de minister, waarin hij aangeeft dat het ontwerp "eindelijk" voorligt, en stelt dat dit inderdaad een tekst is waarop lang werd gewacht. Dit is volgens haar niet negatief bedoeld, aangezien het nu eenmaal tijd vergt om dergelijke ontwerpen naar het Parlement te brengen. Volgens haar is het positief dat er vandaag een ondersteunend wettelijk kader bestaat voor Enabel.

Vervolgens reageert de spreker op een opmerking van een vorige spreker dat het kader te breed en te algemeen zou zijn, en benadrukt dat dit niet klopt. Het gaat volgens haar om de veiligheid van de Europese

Enabel a mis sur pied un programme belge d'aide à la reconstruction, 150 millions d'euro sur 4 ans à partir du 1^{er} janvier 2025 dans les zones géographiques de Tchernihiv et Kiev.

Second point important: il contient aussi des dispositions juridiques concernant le personnel d'Enabel. En effet, lorsqu'une organisation travaille de façon structurelle en territoire étranger (et surtout un pays qui est connu pour des problèmes de corruption et d'état de droit), elle doit mettre sur pied des mesures de protection juridique pour son personnel. L'intervenant estime qu'à ces deux égards il est fondamental de pouvoir soutenir le projet de loi à l'examen, ce que son groupe fera bien évidemment.

Mme Annick Lambrecht (Vooruit) fait observer que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen. Elle souligne qu'après trois ans de guerre, la solidarité continue avec l'Ukraine est plus que nécessaire et que la Belgique doit continuer à contribuer à la reconstruction de ce pays durement touché.

Elle souligne qu'en ce qui concerne Enabel, cette reconstruction doit s'opérer dans un cadre juridique bien défini. Son groupe soutient pleinement l'accent mis sur une reconstruction verte et durable. Elle souligne également l'importance d'une politique de tolérance zéro en matière de corruption, comme l'a également indiqué le ministre.

Mme Lambrecht affirme que personne ne peut accepter que des fonds publics destinés à la reconstruction d'un pays gravement touché tombent entre de mauvaises mains. La Belgique aide en outre l'Ukraine à se rapprocher de l'intégration européenne.

Elle conclut en indiquant que cette démarche est nécessaire, car un pays qui souhaite adhérer à l'Union européenne doit, comme l'ont déjà indiqué plusieurs intervenants, remplir les conditions en vigueur.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) renvoie à la phrase d'introduction du ministre, annonçant que le projet était "enfin" mis à l'examen et elle-même confirme que ce texte était attendu de longue date. Selon elle, il ne s'agit pas d'une critique, car il faut du temps pour présenter des projets de ce type au Parlement. Elle estime qu'il est positif qu'il existe aujourd'hui un cadre légal sur lequel Enabel peut s'appuyer.

Elle réagit ensuite à une observation formulée par une précédente intervenante qui estimait que le cadre serait trop vaste et trop général, et souligne que c'est faux. Selon elle, il s'agit de la sécurité de l'Union européenne

Unie in haar geheel en om de veiligheid van België in het bijzonder, gezien de risico's aan de buitengrenzen. Daarom blijft solidariteit tussen alle lidstaten essentieel, ook voor landen die verder van die buitengrenzen liggen.

Zij voegt daaraan toe dat deze solidariteit niet alleen Oekraïne betreft, maar ook de landen aan de buitengrenzen, om te kunnen werken aan integrale veiligheid. In het verleden is bovendien gebleken dat een flexibel kader noodzakelijk is voor Enabel om snel in te spelen op concrete noden. Zij verwijst naar eerdere situaties waarin middelen oorspronkelijk bestemd voor structurele heropbouw op langere termijn, bijvoorbeeld na de bomaanslag op de Nova Kakhovka-dam, werden geheroriënteerd naar dringende behoeften zoals het versturen van transformatoren. België loopt in deze samenwerking steeds voorop.

Mevrouw Van der Straeten benadrukt dat het conflict op het Europese continent vereist dat Enabel niet alleen een uitvoerende partner is, maar dat er wordt ingezet op integrale veiligheid van België en de Europese Unie. Flexibiliteit in de inzet van middelen blijft daarbij noodzakelijk. Zij verwijst ook naar eerdere opmerkingen van de minister over de huidige stand van zaken.

De spreekster herinnert eraan dat de minister die ochtend reeds het actuadebat heeft bijgewoond, terwijl zij in een andere commissie aanwezig was. Volgens haar heeft de minister bevestigd dat België aan de zijde van Oekraïne blijft staan en voldoende middelen zal uittrekken. Tegelijk wijst zij op de bespreking in de commissie Financiën, waar de bevoegde minister van Begroting, de heer Vincent Van Peteghem, toelichting geeft over de voorlopige twaalfden en de Belgische steun aan Oekraïne.

Daaruit blijkt dat er sprake is van 1 miljard euro aan nog niet gedefinieerde militaire steun, enkele miljoenen verspreid over de begroting en 430 miljoen euro in de interdepartementale provisie. Het Rekenhof vreest echter dat een belangrijk deel hiervan zal worden aangewend voor de opvang van Oekraïners in België en de betaling van leeflonen.

Mevrouw Van der Straeten vraagt daarom welke middelen via deze overeenkomst specifiek ter beschikking worden gesteld voor Enabel, in het bijzonder voor heropbouw en humanitaire noden. Zij benadrukt dat voldoende geoormerkte middelen nodig zijn voor de uitvoering van het verdrag en merkt op dat de Oekraïneprovisie bijkomende middelen kan gebruiken.

dans son ensemble et de la sécurité de la Belgique en particulier, compte tenu des risques aux frontières extérieures. C'est pourquoi la solidarité entre tous les États membres demeure essentielle, y compris pour les pays plus éloignés de ces frontières extérieures.

Elle ajoute que cette solidarité ne concerne pas seulement l'Ukraine, mais également les pays situés aux frontières extérieures, afin de pouvoir œuvrer à une sécurité intégrale. De plus, il s'est avéré par le passé qu'un cadre flexible s'impose pour permettre à Enabel d'anticiper rapidement des besoins concrets. Elle évoque des situations antérieures dans lesquelles des moyens initialement destinés à la reconstruction structurelle à long terme, par exemple après l'attaque terroriste contre le barrage de Nova Kakhovka, ont été réorientés vers des besoins urgents tels que l'envoi de transformateurs. La Belgique fait toujours figure d'exemple dans cette coopération.

Mme Van der Straeten souligne que le conflit sur le continent européen exige qu'Enabel ne soit pas seulement un partenaire exécutif, mais qu'il s'engage également en faveur de la sécurité intégrale de la Belgique et de l'Union européenne. La flexibilité dans l'affectation des moyens demeure essentielle à cet égard. Elle renvoie également aux observations précédentes du ministre sur la situation telle qu'elle se présente aujourd'hui.

L'intervenante rappelle que le ministre a déjà assisté au débat d'actualité ce matin, alors qu'elle siégeait dans une autre commission. Selon elle, le ministre a confirmé que la Belgique resterait aux côtés de l'Ukraine et fournirait des moyens suffisants. Parallèlement, elle renvoie à la discussion menée au sein de la commission des Finances, au cours de laquelle M. Vincent Van Peteghem, ministre du Budget, a fourni des explications sur les douzièmes provisoires et l'aide apportée par la Belgique à l'Ukraine.

Il en ressort qu'il est question d'un milliard d'euros d'aide militaire qui n'a pas encore été définie, de plusieurs millions d'euros répartis sur le budget et de 430 millions d'euros provenant de la provision interdépartementale. La Cour des comptes craint toutefois qu'une partie importante de cette somme ne soit utilisée pour l'accueil des Ukrainiens en Belgique et le paiement des revenus d'intégration.

Mme Van der Straeten demande dès lors quels seront les moyens spécifiquement mis à la disposition d'Enabel dans le cadre de cet accord, en particulier pour la reconstruction et les besoins humanitaires. Elle souligne que des moyens suffisants doivent être affectés à la mise en œuvre de cet accord, et fait observer qu'il conviendrait d'augmenter la provision "Ukraine".

Over de problematiek van corruptie verwijst zij naar een recente hoorzitting met Enabel, BIO en de administratie van de minister. Zij benadrukt dat België hoog scoort op de transparantie-index en dat zowel BIO als Enabel en de administratie sterke interne controlemechanismen hanteren. Zij verwijst tevens naar recente corruptieschandalen in de Oekraïense energiesector, waarbij onder meer de voormalige minister van Energie, de heer Herman Haloesjtsjenko, betrokken is, met wie zij eerder bilateraal heeft overlegd. Dat verklaart volgens haar waarom de minister zich hierover expliciet uitspreekt.

De spreekster vraagt of, gelet op de specifieke clausule in het verdrag over corruptiebestrijding, binnen de bilaterale samenwerking tussen België en Oekraïne verdere verdieping mogelijk is. Zij verwijst daarbij naar het Europese toetredingsproces van Oekraïne en de noodzaak om het Europees acquis volledig over te nemen. België, met zijn sterke reputatie op het vlak van transparantie en antifraude, kan volgens haar mogelijk een intensere rol opnemen in het versterken van de Oekraïense structuren.

Tot slot bevestigt de spreekster dat haar fractie het voorliggend wetsontwerp zal steunen.

De heer Benoît Lutgen (Les Engagés) wijst erop dat de realiteit van de wederopbouw goed is gekend in België. Solidariteit, zowel nationaal als internationaal, is al onmisbaar gebleken bij de wederopbouw van zwaar getroffen wijken, dorpen en regio's. Hij vindt het dan ook logisch vandaag diezelfde solidariteit aan de dag te leggen en de vooropgestelde actie te voorzien van een duidelijk juridisch raamwerk. Volgens hem vormt de voorgestelde overeenkomst een basis waarmee de wederopbouw onder de best mogelijke omstandigheden kan plaatsvinden, met name voor de actoren ter plaatse. Hij is daarvoor heel erkentelijk ten opzichte van Enabel.

De spreker merkt op dat men degenen die ter plaatse hulp bieden minstens adequate rechtsbescherming moet garanderen, met name in Oekraïne, opdat de wederopbouw van de betrokken regio's onder optimale omstandigheden kan plaatsvinden. Die eis geldt ook voor de Oekraïense partners, die dagelijks in een oorlogscontext verwickeld zijn en een soort van eerste-lijnsbescherming bieden.

De strijd tegen alle vormen van corruptie blijft essentieel. Volgens de spreker is de Russische agressor perfect op de hoogte van die praktijken. Hij wil dat graag herhalen, aangezien de aandacht van het publiek vandaag op de toestand in Oekraïne gericht is.

En ce qui concerne la question de la corruption, elle renvoie à une récente audition à laquelle ont participé Enabel, BIO et l'administration du ministre. Elle souligne que la Belgique figure en bonne position dans le classement fondé sur l'indice de perception de la corruption et que BIO, Enabel et l'administration appliquent des mécanismes de contrôle interne rigoureux. L'intervenante évoque également les scandales de corruption qui ont récemment touché le secteur de l'énergie ukrainien, dans lesquels serait notamment impliqué l'ancien ministre de l'Énergie, M. Herman Haloushchenko, avec qui elle s'est déjà entretenue bilatéralement. Selon elle, cela explique pourquoi le ministre en parle explicitement.

L'intervenante demande si la coopération bilatérale entre la Belgique et l'Ukraine pourrait être approfondie en application de la clause spécifique de l'accord relative à la lutte contre la corruption. À cet égard, l'intervenante renvoie au processus d'adhésion de l'Ukraine à l'Union européenne et à la nécessité qu'elle adopte alors intégralement l'acquis communautaire. Selon elle, la Belgique, qui dispose d'une solide réputation en matière de transparence et de lutte contre la fraude, pourrait jouer un rôle plus important dans le renforcement des structures ukrainiennes.

L'intervenante conclut en confirmant que son groupe soutiendra le présent projet de loi.

M. Benoît Lutgen (Les Engagés) rappelle que la réalité de la reconstruction est bien connue en Belgique. La solidarité, tant nationale qu'internationale, s'est déjà révélée indispensable pour rebâtir des quartiers, des villages et des régions frappés de plein fouet. Il estime dès lors logique d'exercer aujourd'hui cette même solidarité et de doter l'action envisagée d'un cadre juridique clair. L'accord proposé constitue, selon lui, une base permettant d'assurer que la reconstruction puisse se dérouler dans les meilleures conditions possibles, en particulier pour les acteurs présents sur le terrain. Il exprime à cet égard sa gratitude envers Enabel.

L'orateur observe que le minimum dû à celles et ceux qui interviennent sur place consiste à leur garantir une protection juridique adéquate, notamment en Ukraine, afin de mener la reconstruction des régions concernées dans des conditions optimales. Cette exigence vise également les partenaires ukrainiens, engagés quotidiennement dans un contexte de guerre et assumant une forme de première ligne de protection.

La lutte contre toutes les formes de corruption demeure indispensable. Selon l'orateur, l'agresseur russe connaît parfaitement ces pratiques. Il tient à le rappeler, dès lors que l'attention publique se porte aujourd'hui sur la situation en Ukraine.

Waakzaamheid is des te meer geboden daar de Europese Unie het land aanzienlijke hulp biedt. De ingezette middelen moeten worden besteed aan bewapening, bescherming en wederopbouw, met inachtneming van de vereiste transparantienormen. Hij voegt eraan toe dat deze ondersteuning Oekraïne kan helpen sneller aansluiting te vinden bij de noodzakelijke voorwaarden voor een eventuele toekomstige toetreding tot de Europese Unie.

De spreker erkent dat er nog een lange weg te gaan is, maar stelt dat het voorwerp van de bespreking niet afwijkt van het wetsontwerp van de hand van de minister, die hij dankt. Zijn fractie verleent haar volle steun aan deze tekst, waarvan de doelstellingen betrekking hebben op de rechtsbescherming, de veiligheid van de mensen die ter plaatse werken en de essentiële steun voor de Oekraïense partners.

De heer Sandro Di Nunzio (Open Vld) stipt aan dat deze steun in de ogen van zijn fractie geen liefdadigheid is, maar een investering betekent in veiligheid én vrijheid. Een Oekraïne dat standhoudt en heropbouwt, is ook onze veiligheid. Een Oekraïne dat hervormt en moderniseert is een partner en niet louter een buffer.

Het is tevens belangrijk voor zijn fractie dat deze 150 miljoen euro aan middelen worden gefinancierd uit taksen op winsten van bevroren Russische tegoeden. De Russische agressor betaalt dus op die manier mee voor de wederopbouw van wat hij vernietigt.

Tot slot stelt de spreker de volgende vragen:

1) Kan de minister bevestigen dat het voorziene budget van 150 miljoen euro voor het BE-RELIEVE-programma nog steeds onverkort behouden blijft onder deze regering?

2) Zijn er sindsdien herschikkingen of besparingen geweest op dit krediet?

3) Onder welk juridisch kader is Enabel vandaag actief in Oekraïne, in afwachting van volledige inwerkingtreding van dit samenwerkingsakkoord, aangezien het BE-RELIEVE-programma voor Oekraïne officieel al op 1 januari 2025 van start is gegaan?

4) Enabel moedigt het Belgische bedrijfsleven aan om betrokken te raken bij de wederopbouw en het herstel van Oekraïne, zowel in harde als zachte sectoren. Kan de minister concreet aangeven hoe Enabel dit doet? Op welke manier wordt er ook samengewerkt met de deelstaten? Hoe wordt de Belgische private sector concreet betrokken bij de implementatie van het BE-RELIEVE-programma?

La vigilance est d'autant plus nécessaire que l'Union européenne fournit une aide importante au pays. Les fonds mobilisés doivent être consacrés à l'armement, à la protection et à la reconstruction, dans le respect des standards de transparence requis. Il ajoute que cet accompagnement peut aider l'Ukraine à progresser vers les conditions nécessaires à une éventuelle adhésion future à l'Union européenne.

L'orateur reconnaît que le chemin reste long, mais précise que l'objet de la discussion ne s'écarte pas du présent projet de loi soumis par le ministre, qu'il remercie. Son groupe soutient pleinement ce texte, dont les objectifs concernent la protection juridique, la sécurité des personnes œuvrant sur le terrain et le soutien indispensable aux partenaires ukrainiens.

M. Sandro Di Nunzio (Open Vld) indique que son groupe ne considère pas l'aide accordée à l'Ukraine comme de la charité, mais plutôt comme un investissement dans la sécurité et la liberté. Notre sécurité dépend de la capacité de l'Ukraine de résister et se reconstruire. Et si l'Ukraine se réforme et se modernise, elle deviendra un partenaire et elle ne sera plus seulement un bouclier.

Il importe également, pour son groupe, que ces 150 millions d'euros soient financés par des taxes sur les bénéfices des avoirs russes gelés. L'agresseur russe contribuerait ainsi au financement de la reconstruction de ce qu'il a détruit.

L'intervenant conclut en posant les questions suivantes:

1) Le ministre peut-il confirmer que le budget de 150 millions d'euros alloué au programme BE-RELIEVE sera préservé sous l'actuel gouvernement?

2) Ce crédit a-t-il depuis lors fait l'objet de réaffectations ou d'économies?

3) Dans quel cadre juridique l'agence Enabel opère-t-elle aujourd'hui en Ukraine, en attendant que l'accord de coopération à l'examen entre pleinement en vigueur, étant donné que le programme BE-RELIEVE a été officiellement lancé le 1^{er} janvier 2025?

4) L'agence Enabel encourage les entreprises belges des secteurs marchand et non marchand à participer à la reconstruction et au redressement de l'Ukraine. Le ministre peut-il indiquer comment Enabel s'y prend concrètement? Sous quelle forme la coopération a-t-elle lieu avec les entités fédérées? Comment le secteur privé belge est-il concrètement associé à la mise en œuvre du programme BE-RELIEVE?

5) Hoe zorgen we ervoor dat de Belgische investeringen en inspanningen afgestemd worden op de andere grotere initiatieven, zoals de EU Ukraine Facility en G7-wederopbouwfondsen?

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) stipt aan dat het een positieve evolutie is dat er thans een juridisch kader bestaat om in Oekraïne te werken. Dit kader maakt het voor Enabel mogelijk in dat land actief te zijn en biedt een legale basis voor de werking van het personeel, inclusief het toekennen van voorrechten en immuniteiten. Zij benadrukt dat dit noodzakelijk is.

Het betreft evenwel een uitzondering, aangezien Oekraïne geen partnerland is in strikte zin volgens de wet op de ontwikkelingssamenwerking. Door uitvoering via koninklijk besluit kan Oekraïne in de evaluatie worden meegenomen als partnerland. De wet richt zich op armoedebestrijding, het bestrijden van ongelijkheid en het verbeteren van levensomstandigheden, waardoor ook samenwerking met landen buiten de klassieke ontwikkelingslanden mogelijk wordt.

De spreekster wijst op het belang van nauwe samenwerking met Oekraïne, met het oog op de toekomstige toetreding tot de Europese Unie. Het land heeft veel kennis opgebouwd rond veiligheid en defensie, die nodig zal zijn voor een Europese veiligheidsorde in een veranderende internationale context. In dit kader juicht zij de versterking van de banden met Oekraïne toe.

Daarnaast is aandacht voor corruptiebestrijding cruciaal. *Mevrouw Van Hoof* vraagt of het samenwerkingsakkoord in speciale procedures voorziet om corruptie onder controle te houden. Hoewel bestrijding van corruptie een langdurig proces is dat een culturele verandering vereist, zijn duidelijke regels en procedures essentieel. Zij benadrukt dat bijzondere aandacht wordt besteed aan dit thema binnen het nultolerantiebeleid.

B. Antwoorden van de minister

De heer Maxime Prévot, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking, legt vooreerst uit dat een en ander in het juiste perspectief moet worden geplaatst. Dit wetsontwerp beoogt in zekere zin de regularisatie van een feitelijke situatie, waarvan de gevolgen voelbaar werden toen de vorige eerste minister, de heer Alexander De Croo, vorige zomer tijdens een videoconferentie met zijn Oekraïense ambtgenoot de uitvoering heeft bezegeld van deze overeenkomst, die de Belgische actoren en

5) Comment la Belgique veille-t-elle à l'articulation des investissements et des efforts belges avec les autres grandes initiatives, par exemple avec la facilité européenne pour l'Ukraine et les fonds de financement de la reconstruction du G7?

Mme Els Van Hoof (cd&v) salue l'adoption d'un cadre juridique pour le travail réalisé en Ukraine. Ce cadre permettra à Enabel d'opérer en Ukraine et constituera une base légale pour les activités de son personnel, y compris en ce qui concerne l'octroi de privilèges et d'immunités. L'intervenante insiste sur cette nécessité.

Il s'agit toutefois d'une exception, puisque l'Ukraine n'est pas un pays partenaire au sens strict de la loi sur la coopération au développement. La mise en œuvre par arrêté royal permettra d'inclure l'Ukraine comme pays partenaire dans l'évaluation. Étant donné que la loi précitée vise à lutter contre la pauvreté, à combattre les inégalités et à améliorer les conditions de vie, elle permet aussi de coopérer avec des pays qui ne figurent pas parmi les pays en développement au sens classique du terme.

L'intervenante souligne l'importance d'une coopération étroite avec l'Ukraine, dans la perspective de sa future adhésion à l'Union européenne. L'Ukraine a acquis de nombreuses connaissances, en matière de sécurité et de défense, qui seront nécessaires pour assurer la sécurité européenne dans un contexte international en mutation. À cet égard, l'intervenante se félicite du renforcement des liens avec l'Ukraine.

Il est par ailleurs essentiel de lutter contre la corruption. *Mme Van Hoof* demande si l'accord de coopération prévoit des procédures spéciales pour maîtriser la corruption. Bien que la lutte contre la corruption soit un processus de longue haleine qui nécessite un changement culturel, il est essentiel de prévoir des règles et des procédures claires. L'intervenante souligne qu'une attention particulière est accordée à cette question dans le cadre de la politique de tolérance zéro.

B. Réponses du ministre

M. Maxime Prévot, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et de la Coopération au développement, explique tout d'abord qu'il convient de remettre les choses en perspective. Le projet de loi à l'examen constitue une sorte de texte de régularisation d'une situation de fait, qui a commencé à produire ses effets depuis l'été dernier, lorsque le précédent premier ministre, à savoir M. Alexander De Croo, lors d'une visioconférence avec son homologue ukrainien, a scellé la mise en œuvre de cette convention qui

met name Enabel in staat moet stellen ter plaatse snel in actie te kunnen schieten.

Gezien de recente actualiteit, waarbij een groot corruptieschandaal in de onmiddellijke entourage van de Oekraïense president aan het licht is gekomen, begrijpt de minister dat men ervoor wil zorgen dat de overeenkomst alle nodige waarborgen bevat. België kan het document op dit moment echter niet wijzigen; het werd enkele maanden geleden al geratificeerd door Oekraïne en de regering heeft het voorgelegd aan de Raad van State.

De minister vraagt zich af of het document te weinig garanties biedt tegen het risico van corruptie. Het antwoord is negatief. Artikel 5 van de oorspronkelijke tekst voorziet uitdrukkelijk in die beschermingsmaatregelen. De regering is zich bewust van het belang van die waarborgen.

De minister merkt op dat Enabel zelf de overheidsopdrachten beheert voor de aankoop van materieel en/of diensten. De Belgische regels voor overheidsopdrachten worden hierbij toegepast en de toewijzing van de opdrachten gebeurt door Enabel.

Daarbovenop heeft Enabel een uitgebreid systeem van interne controles en een doorgedreven monitoring op het terrein van de uitvoering van de opdrachten door de experts van Enabel. Er zijn financiële experts op het terrein die de uitgaven controleren en er zijn tweemaal per jaar financiële audits vanuit België van de uitgaven op het terrein.

Daarnaast is er ook een systeem van externe controle met jaarlijkse audits door het Rekenhof die de correctheid van de gegevens van Enabel verifieert alsook thematische audits uitvoert.

Ten slotte zijn er tevens interne evaluaties door Enabel en externe evaluaties door de Dienst Bijzondere Evaluatie. De minister stipt aan dat er tot op heden nog geen onregelmatigheden zijn vastgesteld en merkt op dat strenge maatregelen garanderen dat zowel de betrokken Federale Overheidsdienst als Enabel zich aan de regels houden en zich sterk inzetten in het voorkomen van mogelijke problemen zoals eventuele corruptie.

De minister begrijpt dat de huidige context ook aanleiding geeft tot een ruimer debat. Mevrouw Van der Straeten verwijst naar het uitbreidingsproces en mevrouw Huybrechts naar de mogelijkheid om de tekst van dit wetsontwerp te gebruiken als hefboom voor andere kwesties. Aan het document mag echter geen overdreven belang worden gehecht. Het zal geen oplossing bieden voor de problemen die Oekraïne thans ondervindt in

visie à permettre aux acteurs belges, et en particulier à Enabel, d'agir rapidement sur le terrain.

À la lumière de l'actualité récente, révélant un important scandale de corruption dans l'entourage direct de la présidence ukrainienne, le ministre comprend qu'une volonté existe de s'assurer que le texte comporte tous les garde-fous nécessaires. La Belgique n'a toutefois pas la possibilité de modifier le document à cet instant, alors même que celui-ci a déjà été ratifié par la partie ukrainienne depuis plusieurs mois et que le gouvernement l'a soumis au Conseil d'État.

Le ministre se demande si le document ne prévoit pas suffisamment de garanties contre le risque de corruption. La réponse est négative. L'article 5 du texte original prévoit *expressis verbis* ces mesures de protection. Le gouvernement est conscient de l'importance de ces garde-fous.

Le ministre fait observer qu'Enabel gère elle-même les marchés publics pour l'achat de matériel et/ou de services. Les règles belges applicables aux marchés publics sont appliquées dans ce cadre et l'attribution des marchés est assurée par Enabel.

L'agence dispose en outre d'un vaste système de contrôles internes et ses experts assurent un suivi rigoureux de l'exécution des marchés sur le terrain. Des experts financiers sont également présents sur le terrain pour contrôler les dépenses et notre pays réalise des audits financiers des dépenses sur le terrain deux fois par an.

Un système de contrôle externe a par ailleurs été mis en place. La Cour des comptes est chargée dans ce cadre de vérifier l'exactitude des données d'Enabel et de procéder à des audits thématiques.

Enfin, le ministre indique qu'il existe également des évaluations internes et externes réalisées respectivement par Enabel et le Service de l'Évaluation spéciale. Il souligne qu'aucune irrégularité n'a été constatée à ce jour et fait observer que des mesures strictes garantissent que tant le service public fédéral concerné qu'Enabel respectent les règles et qu'ils s'engagent fermement à prévenir d'éventuels problèmes tels que la corruption.

Le ministre comprend que le contexte actuel suscite également un débat plus large. Mme Van der Straeten évoque le processus d'élargissement, et Mme Huybrechts la possibilité d'utiliser le texte du projet de loi à l'examen comme un levier dans d'autres enjeux. Il convient toutefois de ne pas attribuer au document une importance excessive. Il ne réglera ni les problèmes que connaît l'Ukraine dans son processus d'adhésion éventuel, ni ne

het proces dat eventueel tot toetreding kan leiden en zal ook niet als specifieke hefboom kunnen dienen. Het uitblijven van de ratificatie heeft niet zozeer gevolgen voor Oekraïne, als wel voor Enabel; zolang de overeenkomst niet is geratificeerd bevindt het personeel zich in een oncomfortabele positie. Dat aspect is cruciaal om de nodige rechtszekerheid te bieden en de interventie van België te garanderen.

Het gewaarborgd budget bedraagt 150 miljoen euro, zonder enige besparing op die enveloppe. De budgetten voor Oekraïne worden niet verlaagd. De enveloppe vormt een alomvattende beleidsverbintenis, maar de vrijmaking van middelen gebeurt volgens het eenjarigheidsbeginsel van de begroting, waarbij elke begroting voorziet in een specifieke toewijzing.

De middelen komen vooral voort uit de belasting op de *windfall profits* uit Russische soevereine activa die bij Euroclear worden aangehouden. Het betreft een gegarandeerd budget dat losstaat van het miljard euro voor de jaarlijkse militaire steun van België aan Oekraïne. Er zijn bijkomende bedragen beschikbaar, in het bijzonder via het *trust fund* van de NAVO, dat jaarlijks tussen 45 en 50 miljoen euro toekent aan Oekraïne voor operaties zoals civiele ontminning, wat de meervoudige en maximale steun van België illustreert.

Met betrekking tot de samenwerking met de private sector verwijst de minister naar een drukbezocht event over circulaire economie in Oekraïne. Dit event werd door Enabel georganiseerd in het kader van ReBuild Ukraine, waaraan Team Belgium met de regionale agentschappen deelnam. Enabel werkt ook samen met ETEX, een Belgisch bedrijf, voor de opleiding van Oekraïners voor de bouwsector.

Al die initiatieven vloeien voort uit het oorspronkelijke engagement van de Vivaldiregering. De minister geeft op wettelijke wijze uitvoering aan die verbintenis, ondanks de vertragingen die een gevolg zijn van de lopende zaken. Het doel is het statuut van het Enabel-personeel ter plaatse uit te klaren om meer rechtszekerheid en statuutconformiteit te garanderen. De ratificatie en de belastingvrijstelling waarin dit wetsontwerp voorziet, bieden de mogelijkheid meer middelen uit te trekken voor de Enabel-activiteiten, ten gunste van de Oekraïners. Het aanvaarden van mobiele verwarmingsketels in Kiev illustreert dit: dankzij de belastingvrijstelling hoeven de overheidsbedrijven geen extra belastingen te betalen.

Tot slot wijst de minister erop dat dit wetsontwerp deel uitmaakt van een proces waarbij alle nodige maatregelen worden genomen om de interventie en de steun aan Oekraïne veilig te stellen. Volgens hem heeft hij hiermee

servira de levier spécifique. Ce n'est pas tant l'Ukraine qui est concernée par l'absence de ratification, mais surtout Enabel, dont le personnel se trouve inconfortablement placé par l'absence de cette ratification. Cette question est cruciale pour offrir la sécurité juridique et garantir l'intervention de la Belgique.

Le budget garanti s'élève à 150 millions d'euros, sans aucune économie réalisée sur cette enveloppe. Les budgets destinés à l'Ukraine ne sont pas réduits. L'enveloppe constitue un engagement politique global, mais la libération des crédits se fait selon le principe de l'annualité budgétaire, chaque budget prévoyant une allocation spécifique.

Les fonds proviennent notamment de l'impôt sur les *windfall profits* au niveau des actifs souverains russes auprès d'Euroclear. Il s'agit d'un budget certain, distinct du milliard d'euros destiné à l'aide militaire annuelle de la Belgique à l'Ukraine. Des montants complémentaires sont disponibles, notamment via le *trust fund* de l'OTAN, qui alloue chaque année entre 45 et 50 millions d'euros à l'Ukraine pour des opérations telles que le déminage civil, illustrant le soutien pluriel et maximal de la Belgique.

Pour ce qui est de la collaboration avec le secteur privé, le ministre évoque le franc succès d'un événement consacré à l'économie circulaire en Ukraine. Cet événement a été organisé par Enabel dans le cadre de la plateforme ReBuild Ukraine, auquel Team Belgium a participé avec les agences régionales. Enabel collabore également avec ETEX, une entreprise belge, dans le but de former des Ukrainiens dans le secteur de la construction.

Toutes ces initiatives résultent de l'engagement originel du gouvernement Vivaldi. Le ministre concrétise légalement cet engagement, malgré les retards liés aux affaires courantes. L'objectif est de clarifier le statut du personnel d'Enabel sur place, afin d'assurer une sécurité juridique accrue et la conformité des statuts. La ratification et l'exonération fiscale prévues par le projet de loi à l'examen permettent de consacrer davantage de ressources aux activités d'Enabel, au bénéfice des Ukrainiens. L'acceptation des chaudières mobiles à Kiev illustre ce point: grâce à l'exonération fiscale, les entreprises publiques ne sont pas contraintes à payer des impôts supplémentaires.

Enfin, le ministre indique que le projet de loi à l'examen fait partie d'une démarche où toutes les mesures nécessaires sont prises pour sécuriser l'intervention et soutenir l'Ukraine. Il croit avoir apporté les éléments

de nodige elementen aangereikt om duidelijkheid over de situatie te scheppen en de transparantie van het Belgische optreden te waarborgen.

C. Replieken

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) wenst te benadrukken dat het belangrijk is om in de bilaterale samenwerking tussen België en Oekraïne de nood aan transparantie en *good governance* te onderstrepen. België kan hierin als lichtend voorbeeld een belangrijk rol spelen voor Oekraïne en kan zodoende het toetredingsproces van Oekraïne tot de Europese Unie vergemakkelijken.

Met betrekking tot de middelen die vrijgemaakt worden voor Oekraïne, stelt de spreker vast dat het leeuwendeel van de middelen die verkregen worden via de bevroren tegoeden bij Euroclear ten belope van een bedrag van 1,4 miljard euro, slechts voor een klein gedeelte gebruikt worden voor humanitaire doeleinden in Oekraïne zelf. De noden zijn zeer groot zeker nu de winter voor de deur staat. De spreker begrijpt dat er veel middelen gaan naar de militaire ondersteuning van Oekraïne, zeker in het licht van het wegvallen van de Amerikaanse steun ter zake, maar ze pleit er wel voor het evenwicht te herstellen en zodoende meer middelen vrij te maken voor de dringende humanitaire steun die thans nodig is.

In het verlengde van de huidige discussie binnen de Europese Unie over de toekomst van de bevroren Russische tegoeden bij Euroclear meent de spreker dat het bijzonder belangrijk is de bilaterale investeringsverdragen die thans bestaan tussen Rusland en België onder de aandacht te brengen en die er vandaag de dag op hun beurt voor zorgen dat de Russische miljardairs de facto het hand boven het hoofd wordt gehouden. Het is in het kader van de wederopbouw van Oekraïne en de discussie over het lot van de bevroren Russische tegoeden bij Euroclear belangrijk dat België een exit-strategie bedenkt voor deze verdragen.

Tot slot stipt de spreker aan dat haar fractie het voorliggend wetsontwerp zal steunen zodoende Enabel op het terrein in Oekraïne voor wederopbouw en de ondersteuning van de lokale bevolking.

De heer Sandro Di Nunzio (Open Vld) dankt de minister voor zijn antwoorden en geeft aan dat zijn fractie het voorliggend wetsontwerp zal steunen.

Hij benadrukt dat het van groot belang is dat Belgische en Vlaamse ondernemers goed worden betrokken bij de

permettend de clarifier la situation et d'assurer la transparence de l'action belge.

C. Répliques

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen) tient à souligner l'importance de mettre l'accent sur la transparence et la bonne gouvernance dans la coopération bilatérale entre la Belgique et l'Ukraine. Notre pays peut jouer un rôle important à cet égard en tant qu'exemple à suivre pour l'Ukraine et faciliter ainsi le processus d'adhésion de l'Ukraine à l'Union européenne.

En ce qui concerne les moyens alloués à l'Ukraine, l'intervenante constate que l'essentiel de ces moyens provenant des avoirs gelés auprès d'Euroclear, soit un montant de 1,4 milliard d'euros, ne sera utilisé que dans une moindre mesure à des fins humanitaires en Ukraine. Or, les besoins sont criants, surtout à l'approche de l'hiver. L'intervenante comprend que de nombreux moyens sont consacrés au soutien militaire de l'Ukraine, en particulier depuis que les États-Unis ont suspendu leur aide, mais elle plaide en faveur d'un rééquilibrage afin de débloquent davantage de moyens en faveur de l'aide humanitaire urgente dont l'Ukraine a actuellement besoin.

Dans le sillage du débat actuel au sein de l'Union européenne sur l'avenir des avoirs russes gelés auprès d'Euroclear, l'intervenante estime qu'il est essentiel d'attirer l'attention sur les traités bilatéraux d'investissement qui existent actuellement entre la Russie et la Belgique et qui confèrent aujourd'hui de facto une protection aux milliardaires russes. Dans le cadre de la reconstruction de l'Ukraine et de la discussion sur le sort des avoirs russes gelés auprès d'Euroclear, il est important que la Belgique envisage une stratégie de sortie de ces traités.

L'intervenante conclut en soulignant que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen afin de permettre à Enabel de poursuivre sa mission sur le terrain en Ukraine en vue de contribuer à la reconstruction du pays et d'apporter son soutien à la population locale.

M. Sandro Di Nunzio (Open Vld) remercie le ministre pour ses réponses et indique que son groupe soutiendra le projet de loi à l'examen.

Il souligne qu'il est essentiel que les entrepreneurs belges et flamands soient étroitement associés à la

totstandkoming van dergelijke overeenkomsten, zodat de mogelijke wisselwerkingen en symbioses duidelijk worden.

Hij roept op om deze betrokkenheid niet enkel in dit dossier te realiseren, maar in alle dossiers waarin de minister actief is, en geeft aan dat zijn fractie hier graag verder op zal toezien.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Darya Safai, Bert Wollants;

MR: Charlotte Deborsu, Michel De Maegd;

PS: Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi;

Les Engagés: Pierre Kompany, Benoît Lutgen;

Vooruit: Annick Lambrecht;

cd&v: Els Van Hoof;

Ecolo-Groen: Tinne Van der Straeten;

conclusion de ces accords, afin que les interactions et les synergies possibles soient clairement identifiées.

Ces acteurs ne doivent pas seulement être associés au présent dossier, mais à tous les dossiers auxquels le ministre collabore. Le membre conclut en indiquant que son groupe ne manquera pas d'y veiller à l'avenir.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté par 13 voix contre une.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté par 13 voix contre une.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté, par vote nominatif, par 13 voix contre une.

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter, Darya Safai, Bert Wollants;

MR: Charlotte Deborsu, Michel De Maegd;

PS: Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi;

Les Engagés: Pierre Kompany, Benoît Lutgen;

Vooruit: Annick Lambrecht;

cd&v: Els Van Hoof;

Ecolo-Groen: Tinne Van der Straeten;

Open Vld: Sandro Di Nunzio.

Heeft tegengestemd:

VB: Britt Huybrechts.

Hebben zich onthouden: nihil.

*
* *

<i>De rapportrice,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Annick Lambrecht	Els Van Hoof

Open Vld: Sandro Di Nunzio.

A voté contre:

VB: Britt Huybrechts.

Se sont abstenus: nihil.

*
* *

<i>La rapporteure,</i>	<i>La présidente,</i>
Annick Lambrecht	Els Van Hoof