

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

15 december 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de herstellwet
van 22 januari 1985 houdende
sociale bepalingen met het oog
op een betere inkomensbescherming en
een flexibelere opname in weken
van het palliatief verlof**

**Advies van de Raad van State
Nr. 78.372/16 van 1 december 2025**

*Zie:*Doc 56 **1040/ (2024/2025):**

001: Wetsvoorstel van de dames Oru en Vanrobaeys.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

15 décembre 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi de redressement
du 22 janvier 1985 contenant des dispositions
sociales en vue d'assurer une meilleure
protection des revenus des bénéficiaires
du congé palliatif et de permettre
son fractionnement en semaines**

**Avis du Conseil d'État
N° 78.372/16 du 1^{er} décembre 2025**

*Voir:*Doc 56 **1040/ (2024/2025):**

001: Proposition de loi de Mmes Oru et Vanrobaeys.

02671

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 78.372/16 VAN 1 DECEMBER 2025**

Op 24 oktober 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen met het oog op een betere inkomensbescherming en een flexibelere opname in weken van het palliatief verlof' (*Parl.St. Kamer 2024-25, nr. 56-1040/1*).

Het voorstel is door de zestiende kamer onderzocht op 20 november 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D'ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 december 2025.

*

STREKKING

1. Het om advies voorgelegde wetsvoorstel wijzigt de herstelwet van 22 januari 1985 'houdende sociale bepalingen' (hierna: de herstelwet). Het voorstel beoogt het palliatief verlof per week opneembaar te maken en legt voor de onderbrekingsuitkeringen minimale bedragen vast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 2 en 4

2. De artikelen 2 en 4 van het voorstel beogen de aanvulling van respectievelijk artikel 100, derde lid, en artikel 102, § 1, vierde lid, van de herstelwet, die de Koning machtigen om bij een in Ministerraad overlegd besluit het bedrag van de uitkeringen te bepalen. Deze machtiging wordt aangevuld met de precisering dat de Koning bij het vaststellen van de bedragen van de onderbrekingsuitkering voor de werknemers bedoeld in artikel 100*bis* (volledige schorsing van de arbeidsovereenkomst voor palliatieve zorg) respectievelijk 102*bis* (vermindering van de arbeidsprestaties met een vijfde of de helft voor palliatieve zorg) van de herstelwet een minimumbedrag zal moeten respecteren.

3. De voorgestelde wijziging van de herstelwet heeft tot gevolg dat de bepalingen van de verschillende koninklijk

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 78.372/16 DU 1^{ER} DÉCEMBRE 2025**

Le 24 octobre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales en vue d'assurer une meilleure protection des revenus des bénéficiaires du congé palliatif et de permettre son fractionnement en semaines' (*Doc. parl., Chambre, 2024-2025, n° 56-1040/1*).

La proposition a été examinée par la seizième chambre le 20 novembre 2025. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Annelies D'ESPALLIER, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Ilse ANNÉ, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, président de chambre f.f.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} décembre 2025.

*

PORTÉE

1. La proposition de loi soumise pour avis modifie la loi de redressement du 22 janvier 1985 'contenant des dispositions sociales' (ci-après: la loi de redressement). La proposition vise à permettre de fractionner le congé palliatif en périodes d'une semaine et fixe les montants minimaux des allocations d'interruption.

EXAMEN DU TEXTE

Articles 2 et 4

2. Les articles 2 et 4 de la proposition ont pour objet de compléter respectivement l'article 100, alinéa 3, et l'article 102, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi de redressement, lesquels habilitent le Roi à déterminer le montant des allocations par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Il est précisé, en ce qui concerne cette habilitation, que lors de la fixation des montants de l'allocation d'interruption pour les travailleurs visés respectivement à l'article 100*bis* (suspension complète du contrat de travail en cas de soins palliatifs) ou à l'article 102*bis* (réduction des prestations de travail d'un cinquième ou de moitié en cas de soins palliatifs) de la loi de redressement, le Roi devra respecter un montant minimal.

3. Il résulte de la modification proposée de la loi de redressement qu'il faut revoir les dispositions des différents arrêtés

besluiten¹ die de bedragen van de uitkeringen in uitvoering van artikel 100, derde lid, en 102, § 1, vierde lid, van de herstellwet, vastleggen, moeten worden herzien.

Deze koninklijke besluiten vermelden op heden basisbedragen, die worden geïndexeerd volgens het indexeringsmechanisme zoals bepaald in deze besluiten. Het minimumbedrag dat wordt vastgelegd in het voorstel is niet gekoppeld aan een indexeringsmechanisme. De indieners van het voorstel dienen na te gaan of dit strookt met hun bedoeling.

4. De artikelen 2 en 4 van het voorstel zijn onzorgvuldig opgesteld. Dit moet worden verholpen.

4.1. Artikel 2 strekt er immers toe artikel 100 van de herstellwet aan te vullen met één lid ("een vierde lid") hoewel de voorgestelde bepaling zelf uit twee leden blijkt te bestaan. Artikel 4 strekt ertoe artikel 102, § 1 (meer precies: artikel 102, § 1, vierde lid), van de herstellwet aan te vullen met "zinnen", die evenwel ook als twee leden lijken te zijn geredigeerd.

4.2. Artikel 2 van het voorstel wordt het best herschreven als volgt:

"Artikel 100, derde lid, van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, wordt aangevuld met de volgende zin:

'Het bedrag van de onderbrekingsuitkering voor de werknemers bedoeld in artikel 100bis wordt minimaal vastgesteld op 1768,56 euro bruto per maand.'

4.3. Artikel 4 van het voorstel wordt het best herschreven als volgt:

"Artikel 102, § 1, vierde lid, van dezelfde wet, wordt aangevuld met de volgende zin:

'Het bedrag van de onderbrekingsuitkering voor de werknemers bedoeld in artikel 102bis van de herstellwet wordt voor een vermindering van de arbeidsprestaties met de helft minimaal vastgesteld op 884,28 euro bruto per maand en wordt voor een vermindering van de arbeidsprestaties met een vijfde minimaal vastgesteld op 353,70 euro.'

¹ Dit zijn o.a. het koninklijk besluit van 2 januari 1991 'betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen'; het koninklijk besluit van 12 augustus 1991 'betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra'; het koninklijk besluit van 7 mei 1999 'betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van het personeel van de besturen'; het koninklijk besluit van 12 december 2001 'tot uitvoering van Hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdskrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking' en het koninklijk besluit van 10 juni 2002 'betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van de overheidsbedrijven die in toepassing van de wet van 21 maart 1991 houdende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven bestuursautonomie verkregen hebben'.

royaux¹ qui fixent les montants des allocations en exécution de l'article 100, alinéa 3, et 102, § 1^{er}, alinéa 4, de la loi de redressement.

Ces arrêtés royaux mentionnent actuellement des montants de base qui sont indexés selon le mécanisme d'indexation défini dans ces arrêtés. Le montant minimal fixé dans la proposition n'est pas lié à un mécanisme d'indexation. Les auteurs de la proposition doivent examiner si cela correspond bien à leur intention.

4. Les articles 2 et 4 de la proposition ont été rédigés avec négligence. Il y a lieu d'y remédier.

4.1. L'article 2 a en effet pour objet de compléter l'article 100 de la loi de redressement par un seul alinéa ("un alinéa 4") alors que la disposition proposée elle-même comporte deux alinéas. L'article 4 vise à compléter l'article 102, § 1^{er} (plus précisément l'article 102, § 1^{er}, alinéa 4), de la loi de redressement au moyen de "phrases", lesquelles semblent toutefois également avoir été rédigées comme deux alinéas.

4.2. Il est préférable de reformuler l'article 2 de la proposition comme suit:

"L'article 100, alinéa 3, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales est complété par la phrase suivante:

'Le montant de l'allocation d'interruption octroyée aux travailleurs visés à l'article 100bis est fixé à 1768,56 euros bruts par mois au minimum.'

4.3. Mieux vaut reformuler l'article 4 de la proposition comme suit:

"L'article 102, § 1^{er}, alinéa 4, de la même loi est complété par la phrase suivante:

'Le montant de l'allocation d'interruption pour les travailleurs visés à l'article 102bis de la loi de redressement est, pour une réduction de moitié des prestations de travail, fixé à 884,28 euros bruts par mois au minimum et pour une réduction d'un cinquième des prestations de travail, fixé à 353,70 euros au minimum.'

¹ Il s'agit notamment de l'arrêté royal du 2 janvier 1991 'relatif à l'octroi d'allocations d'interruption', de l'arrêté royal du 12 août 1991 'relatif à l'octroi d'allocations d'interruption aux membres du personnel de l'enseignement et des centres psycho-médico-sociaux', de l'arrêté royal du 7 mai 1999 'relatif à l'interruption de la carrière professionnelle du personnel des administrations', de l'arrêté royal du 12 décembre 2001 'pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps' et de l'arrêté royal du 10 juin 2002 'relatif à l'octroi d'allocations d'interruption aux membres du personnel des entreprises publiques qui ont obtenu une autonomie de gestion en application de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques'.

Artikel 3

5. In de Nederlandse tekst van het voorgestelde artikel 100*bis*, § 3, tweede lid, van de herstelwet dienen de woorden “periodes van weken” te worden vervangen door “periodes van een week” (“périodes d’une semaine”).

De griffier,

Ilse ANNÉ

De voorzitter,

Wouter PAS

Article 3

5. Dans le texte néerlandais de l'article 100*bis*, § 3, alinéa 2, proposé, de la loi de redressement, les mots “periodes van weken” devront être remplacés par “periodes van een week” (“périodes d’une semaine”).

Le greffier,

Ilse ANNÉ

Le président,

Wouter PAS