

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 juni 2025

WETSONTWERP
houdende de
Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2025

Advies
over sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken
(*partim*: Verkiezingen)

Verslag
namens de commissie
voor Grondwet en
Institutionele Vernieuwing
uitgebracht door
de heer **Franky Demon**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris ...	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister	16
C. Replieken en aanvullende antwoorden	19
III. Advies	21

Zie:
Doc 56 0854/ (2024/2025):
001: Wetsontwerp.
002: Erratum.
003 tot 006: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 juin 2025

PROJET DE LOI
contenant
le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2025

Avis
sur la section 13 – SPF Intérieur
(*partim*: Élections)

Rapport
fait au nom de la commission
de la Constitution et
du Renouveau institutionnel
par
M. **Franky Demon**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris.....	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses du ministre	16
C. Répliques et réponses complémentaires	19
III. Avis	21

Voir:
Doc 56 0854/ (2024/2025):
001: Projet de loi.
002: Erratum.
003 à 006: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Eva Demesmaeker, Kristien Van Vaerenbergh
VB	Barbara Pas, Werner Somers
MR	Philippe Goffin, Victoria Vandeberg
PS	Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Sofie Merckx
Les Engagés	Luc Frank, Carmen Ramlot
Vooruit	Oskar Seuntjens
cd&v	Franky Demon
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Steven Coenegrachts

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

N ., Katrijn van Riet, Sophie De Wit, Kathleen Depoorter
Marijke Dillen, Kurt Moons, Francesca Van Belleghem
Hervé Cornillie, Pierre Jadoul, Florence Reuter
Caroline Désir, Lydia Mutyebele Ngoi, Éric Thiébaud
Raoul Hedeboew, Peter Mertens, Julien Ribaud
Isabelle Hansez, Stéphane Lasseaux, Aurore Tourneur
N ., Jan Bertels
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Sarah Schlitz, Tinne Van der Straeten
Irina De Knop, Katja Gabriëls

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	François De Smet
------	------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Versie provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2025 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) – Sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Verkiezingen) besproken tijdens haar vergaderingen van 13 en 20 mei 2025.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS

De heer Bernard Quintin, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris, zet uiteen dat tijdens de bespreking van de beleidsverklaring (DOC 56 0767/021 en DOC 56 0767/052) reeds uitgebreid ingegaan werd op de uitdagingen met betrekking tot de verkiezingen. Het jaar 2025 is een sleutelmoment voor de beslissingen over de stemwijze die gehanteerd zal worden. Ter herinnering: alle Brusselse en Duitstalige gemeenten stemmen momenteel elektronisch, evenals 152 van de 285 Vlaamse gemeenten, terwijl geen enkele gemeente in het Waals Gewest elektronisch stemt. In 381 gemeenten stemmen de kiezers nog op papieren stembiljetten en wordt er handmatig geteld. De apparatuur van het huidige elektronische stelsysteem is nu 15 jaar oud, wat zeer oud is voor een ICT-systeem. Dat systeem is niet langer voldoende betrouwbaar. In 2027 zal ook het raamcontract met de leverancier van het stelsysteem aflopen. In 2024 werd geen systeem voor elektronisch stemmen getest op ware grootte.

De diensten van de minister hebben het overleg aangevat met de gewestelijke diensten om de nodige oplossingen te voorzien voor de verkiezingen die voorzien zijn in 2029 en 2030, gelet op het feit dat de wet de aankoop van elektronisch stemmateriaal ten laste legt van de gemeenten of de gewesten die zulks wensen. Er moet dus een ontwikkelaar en leverancier van een nieuwe oplossing aangewezen worden. Op basis van de ervaring en de onlangs uitgevoerde studies blijkt dat 30 maanden nodig zijn om een nieuwe oplossing te ontwikkelen, met inbegrip van de diepgaande tests en de integratie met de andere programma's gebruikt in het electoraal proces. Ook zal een belangrijk budget nodig zijn voor de ontwikkeling en, in sommige gevallen, voor de aankoop van informaticamateriaal. De verdeling van de kosten over de federale, gewestelijke, gemeenschaps- en gemeentelijke autoriteiten zal nader afgesproken moeten worden. De initiële ontwikkelingskosten bevinden zich in de grootteorde van 3 miljoen euro. De kostprijs van het uitrollen van de elektronische

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2025 (y compris la justification et la note de politique générale) – Section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Élections) au cours de ses réunions des 13 et 20 mai 2025.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA SÉCURITÉ ET DE L'INTÉRIEUR, CHARGÉ DE BELIRIS

M. Bernard Quintin, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris, explique que les défis liés aux élections ont déjà été examinés en détail au cours de la discussion de l'exposé d'orientation politique (DOC 56 0767/021 et DOC 56 0767/052). L'année 2025 constituera un moment important en ce qui concerne les décisions à prendre sur la manière de voter dans notre pays. Pour mémoire, toutes les communes bruxelloises et germanophones votent actuellement par voie électronique, tout comme 152 des 285 communes flamandes, tandis que ce mode de vote n'est appliqué dans aucune commune de la Région wallonne. Dans 381 communes, les électeurs votent encore sur des bulletins papier et le dépouillement se fait manuellement. Le matériel actuellement utilisé pour le vote électronique a quinze ans, ce qui est beaucoup pour un système informatique et il n'est plus suffisamment fiable. Le contrat-cadre avec le fournisseur du système de vote arrivera en outre à expiration en 2027. En 2024, aucun système alternatif de vote électronique n'a été testé à grande échelle.

Les services du ministre ont entamé une concertation avec les services régionaux en vue de prévoir les solutions nécessaires pour les élections prévues en 2029 et 2030, car la loi prévoit que les communes ou les régions qui le souhaitent doivent acheter le matériel de vote électronique. Il convient donc de désigner le développeur et le fournisseur d'une nouvelle solution. L'expérience acquise et les études récemment réalisées indiquent que trente mois seront nécessaires pour mettre au point une nouvelle solution, y compris le testing approfondi de celle-ci et son intégration avec les autres applications utilisées dans le processus électoral. Il conviendra également de prévoir un budget important pour le développement et, dans certains cas, pour l'achat de matériel informatique. La répartition des coûts entre les autorités fédérales, régionales, communautaires et communales devrait faire l'objet d'une concertation. Le coût initial de développement est estimé à 3 millions d'euros. Le coût du déploiement du vote électronique partout où il est déjà utilisé dépassera sans doute les

stemming overal waar nu al elektronisch gestemd wordt zal minstens 80 miljoen euro kosten. De ervaringen in het buitenland en de adviezen van de Raad van State geven aan dat momenteel enkel een offline oplossing op de markt beschikbaar is. Qua risicobeheersing is het niet wenselijk om een nieuwe oplossing onmiddellijke op grote schaal in te voeren zonder tests op kleine schaal in reële omstandigheden. Een deel van de bevolking zal in 2029 dus op de traditionele manier stemmen. Voor de apparatuur van de tweede generatie die in 36 van de 144 gemeenten gebruikt wordt, is een verlenging van de levensduur niet uitgesloten voor zover de nodige contracten aangegaan kunnen worden en de tests succesvol blijken.

De beginselen voor het overleg met de gewesten zijn vastgelegd en worden de komende weken aan de Ministerraad voorgelegd. In ieder geval wordt de mogelijkheid om vanaf 2027 overal op papier te stemmen voorbereid. De veiligheid van de kiesverrichtingen – in het bijzonder de cyberveiligheid – wordt permanent gegarandeerd door updates en een grondige opvolging van de programma's gelet op de meest recente inzichten. Dit geschiedt voor zowel de apparatuur als de programma's die gebruikt worden voor het stellen van de kandidaturen en het indienen van de kandidatenlijsten, voor het tellen van de stemmen en voor het publiceren van de uitslagen. Ook het programma gebruikt in de papieren telbureaus wordt voortdurend bijgewerkt. De focus ligt dus op de integriteit van de volledige kiescyclus.

Alle bevoegde autoriteiten werken hieraan mee en vormen een nationaal verkiezingsnetwerk, zoals de Europese Unie aanbeveelt. Het nationale verkiezingsnetwerk zal permanent worden.

Wat de digitale ondersteuning van de stemverrichtingen betreft, worden programma's ontwikkeld en aan de bevolking aangeboden om de stemming voor eenieder te vergemakkelijken. Een systeem om volmachten te vereenvoudigen en te controleren is prioritair.

Wetsontwerpen zullen in de loop van 2026 ingediend worden over de stemming bij volmacht, over de stemming door de Belgen in het buitenland, over de opheffing van de devolutive kracht van de lijststem en over het onderzoek van de geloofsbrief.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Christoph D'Haese (N-VA) stipt aan dat de lokale besturen nog met een aantal vragen zitten inzake

80 miljoen d'euros. L'expérience acquise à l'étranger et les avis du Conseil d'État indiquent qu'à l'heure actuelle, seule une solution hors ligne est disponible sur le marché. Sous l'angle de la gestion des risques, il n'apparaît pas souhaitable de déployer immédiatement une nouvelle solution à grande échelle avant d'avoir effectué des tests à petite échelle dans des conditions réelles. Une partie de la population votera donc de manière traditionnelle en 2029. Pour le matériel de deuxième génération utilisé dans 36 des 144 communes concernées, une prolongation de la durée de vie n'est pas exclue, à condition que les contrats nécessaires puissent être conclus et que les tests soient concluants.

Les principes de la concertation avec les régions ont été établis et ils seront soumis au Conseil des ministres dans les prochaines semaines. En tout état de cause, la possibilité de voter partout sur papier à partir de 2027 est à l'étude. La sécurité des opérations électorales – en particulier la cybersécurité – est garantie en permanence grâce à des mises à jour et à un suivi approfondi des programmes, compte tenu des dernières avancées. Ces actions sont réalisées tant sur le logiciel de vote électronique que sur l'application utilisée pour le dépôt des candidatures, l'arrêt des listes de candidats, la totalisation des résultats et la publication de ceux-ci, mais également sur le logiciel utilisé dans les bureaux de dépouillement de vote traditionnel. L'accent est donc mis sur l'intégrité de l'ensemble de la chaîne électorale.

Toutes les autorités compétentes y travaillent et forment un réseau électoral national, comme le recommande l'Union européenne. Le réseau électoral national deviendra permanent.

En ce qui concerne le soutien numérique des opérations électorales, des programmes sont développés et proposés à la population afin de faciliter le vote pour tous. La mise en place d'un système visant à simplifier et à contrôler les procurations est une priorité.

Des projets de loi seront déposés dans le courant de l'année 2026 sur le vote par procuration, le vote des Belges à l'étranger, la suppression de l'effet dévolutif de la case de tête et la vérification des pouvoirs.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Christoph D'Haese (N-VA) souligne que les pouvoirs locaux se posent encore plusieurs questions à propos

het goede en efficiënte verloop van de verkiezingen. De apparatuur van het huidige elektronische stelsysteem is inderdaad stokoud en dus niet meer voldoende betrouwbaar. Deze toestellen zijn wel gehomologeerd tot 2027. De vraag rijst wat er daarna gebeurt. Gaan nieuwe toestellen aangekocht worden? Moeten de lokale besturen hiervoor budgetten voorzien? Hoe groot is de kans dat iedereen terug op papier zal stemmen bij de volgende verkiezingen? De financiële impact van elke beslissing op de gemeenten is niet te onderschatten. Zo gaat het in Aalst om een aankoop van 480 computers. Kan de minister hierover meer duidelijkheid geven? Zal hij met de lokale besturen overleggen?

De heer Werner Somers (VB) herinnert aan de beleidsverklaring van de minister (DOC 56 0767/021), waarvan de huidige beleidsnota maar een afschrift is. In wezen kan dus verwezen worden naar de bespreking van de beleidsverklaring (DOC 56 0767/052). Wel wordt nu aangekondigd dat dit jaar nog wetsontwerpen ingediend zullen worden over de vereenvoudiging van het stemrecht voor Belgen in het buitenland en over het neutraliseren van de devolutieve werking van de lijststem. Dit valt toe te juichen, maar inzake het neutraliseren van de devolutieve werking van de lijststem heeft het Vlaams Belang reeds een wetsvoorstel ingediend en toegelicht (DOC 56 0320/001). Dit komt erop neer dat voor de federale en Europese parlementsverkiezingen enkel het door de kandidaten op een lijst behaalde aantal naamstemmen bepaalt aan welke kandidaten de door die lijst behaalde zetels worden toegewezen, wat ertoe kan bijdragen dat de participatie enigszins aan banden wordt gelegd. Het voornoemde wetsvoorstel maakt eveneens een einde aan het ondoorzichtige systeem met effectieve kandidaten en kandidaat-opvolgers. Hierover bestaat in de regering evenwel geen eensgezindheid. Het is natuurlijk mogelijk om het voornoemde wetsvoorstel zo te amenderen dat het enkel de devolutieve werking van de lijststem afschaft.

De spreker mist initiatieven om elementen van bindende democratie te introduceren, zoals een bindende volksraadpleging. Dit zou nochtans de participatie kunnen helpen beteugelen en de democratie in ere herstellen. De democratie kan niet gereduceerd worden tot het om de zoveel jaar mogen uitbrengen van een stem op deze of gene partij. Burgers moeten de kans krijgen om zich rechtstreeks uit te spreken over bepaalde beleidskwesties en moeten ook zelf het initiatief kunnen nemen om referenda uit te lokken zonder af te hangen van (de krachtverhoudingen tussen) politieke partijen.

De minister reept met geen woord over de afschaffing van de Senaat, wat hij wel gedaan had in zijn

du déroulement adéquat et efficace des élections. En effet, compte tenu de sa vétusté, le matériel actuellement utilisé pour le système de vote électronique n'est plus suffisamment fiable. Ces appareils sont toutefois homologués jusqu'en 2027. La question se pose de savoir ce qu'il se passera ensuite. De nouveaux appareils seront-ils achetés? Les pouvoirs locaux doivent-ils prévoir des budgets à cet effet? Quelle est la probabilité que tous les électeurs reviennent au vote papier lors des prochaines élections? Il convient de ne pas sous-estimer l'incidence financière de chaque décision sur les communes. À Alost, par exemple, il en va de l'achat de 480 ordinateurs. Le ministre peut-il apporter des précisions à ce sujet? Se concertera-t-il avec les pouvoirs locaux?

M. Werner Somers (VB) rappelle l'exposé d'orientation politique du ministre (DOC 56 0767/021), dont la note de politique générale actuelle n'est qu'une copie. Il peut donc être renvoyé à la discussion de l'exposé d'orientation politique (DOC 56 0767/052). Le ministre annonce toutefois aujourd'hui que des projets de loi relatifs à la simplification du droit de vote des Belges à l'étranger et à la neutralisation de l'effet dévolutif du vote en case de tête seront déposés avant la fin de cette année. L'intervenant s'en réjouit, mais en ce qui concerne la neutralisation de l'effet dévolutif du vote en case de tête, le Vlaams Belang a déjà déposé et présenté une proposition de loi (DOC 56 0320/001) prévoyant que, pour les élections fédérales et européennes, seul le nombre de voix obtenues par les candidats sur une liste détermine à quels candidats les sièges obtenus par cette liste seront attribués, ce qui peut contribuer à limiter quelque peu la participatie. La proposition de loi précitée met également fin au système opaque des candidats effectifs et des candidats suppléants. Le gouvernement n'est toutefois pas parvenu à un consensus à ce sujet. Il serait bien entendu possible d'amender le texte pour supprimer uniquement l'effet dévolutif du vote en case de tête.

L'intervenant déplore l'absence d'initiatives visant à introduire des éléments de démocratie contraignante, par exemple une consultation populaire dont le résultat aurait force obligatoire. Or, ces mesures pourraient contribuer à juguler la participatie et à rétablir la démocratie. La démocratie ne peut se réduire au droit de voter toutes les x années pour tel ou tel parti. Les citoyens doivent avoir la possibilité de s'exprimer directement sur certaines questions politiques et doivent également pouvoir prendre l'initiative de lancer des référendums sans dépendre des (rapports de force entre les) partis politiques.

Le ministre est muet à propos de la suppression du Sénat, qu'il avait pourtant évoquée dans son exposé

beleidsverklaring. Dit dreigt dus op de lange baan geschoven te worden. Sommige Franstalige regeringspartijen wensen de Senaat niet af te schaffen. Nochtans is het perfect mogelijk om de Senaat zeer snel af te schaffen. Het is volstrekt onduidelijk waarom de Senaat nog zou moeten voortbestaan tot de verkiezingen van 2029. Een onmiddellijke afschaffing zou een aanzienlijke besparing inhouden, wat de regering broodnodig heeft. Ook hierover heeft de Vlaams Belangfractie voorstellen ingediend en toegelicht (DOC 56 0590/001 en 0591/001).

Het stilzwijgen van de minister inzake de afschaffing van de Senaat is vermoedelijk te wijten aan het ontbreken van de benodigde tweederdemeerderheid. Zonder het Vlaams Belang zal de regering die tweederdemeerderheid nooit halen, maar de regering weigert die stemmen. In het regeerakkoord werd immers bepaald dat de stemmen van zogenaamd extremistische partijen niet gebruikt mogen worden. Hoewel de heer Somers het Vlaams Belang geenszins als extremistisch beschouwt, is duidelijk dat de regeringspartijen onder andere op het Vlaams Belang zinspeelden. Maar wat maakt het uit welke partijen de stemmen leveren die een idee realiseren waarachter de regeringspartijen zelf staan? Zo schept de regering een excuus voor het ontbreken van de afschaffing van de Senaat. Ook een zevende staatshervorming wordt zo geblokkeerd, wat toch minstens voor de N-VA problematisch zou moeten zijn.

Kan de minister verduidelijken welk tijdspad gevolgd zal worden voor de afschaffing van de Senaat? Waarom vermeldt hij dit niet meer in zijn beleidsnota? Komt dit door het ontbreken van de tweederdemeerderheid? Zijn er reeds gesprekken lopende om een tweederdemeerderheid te bereiken, zonder daarbij welke partij dan ook uit te sluiten?

Mevrouw Victoria Vandeberg (MR) is heel tevreden dat het in de beleidsnota niet alleen over het stemrecht voor de Belgen in het buitenland en de vereenvoudiging daarvan gaat, maar ook over het neutraliseren van de devolutive werking van de lijststem, waar de MR al jarenlang voor pleit. Het is belangrijk dat die aanpassingen, en meer bepaald de afschaffing van de devolutive werking, goed worden uitgelegd, want ze zullen onvermijdelijk een invloed hebben op het stemgedrag van de kiezers. Zij moeten daar dus zeker over worden geïnformeerd.

Het is heel begrijpelijk dat de minister de nadruk legt op cyberveiligheid. Het belang hiervan blijkt onder meer uit de cyberaanval op het Waals Parlement de afgelopen weken. Een dergelijke aanval zou evengoed kunnen plaatsvinden tijdens een verkiezing, niet alleen vanwege de gekende technologische ontwikkelingen,

d'orientation politique. Cette suppression risque donc d'être reportée *sine die*. Certains partis francophones du gouvernement ne souhaitent pas cette suppression, qui pourrait toutefois être réalisée très rapidement. L'intervenant ne comprend absolument pas pourquoi le Sénat devrait continuer d'exister jusqu'aux élections de 2029. Sa suppression immédiate permettrait de réaliser des économies considérables, dont le gouvernement a grandement besoin. À ce sujet également, le groupe Vlaams Belang a déposé et présenté des propositions (DOC 56 0590/001 et 0591/001).

Le silence du ministre à propos de la suppression du Sénat est probablement dû à l'absence de la majorité des deux tiers requise. Sans le Vlaams Belang, le gouvernement n'obtiendra jamais cette majorité spéciale, mais il refuse le soutien de ce parti. L'accord de gouvernement prévoit effectivement que les voix des partis dits extrémistes ne peuvent être utilisées. Bien que M. Somers ne considère nullement le Vlaams Belang comme un parti extrémiste, les partis du gouvernement faisaient clairement allusion à cette formation politique, entre autres. Peu importe quels partis apportent les voix nécessaires à la réalisation d'une réforme que les partis du gouvernement soutiennent eux-mêmes. Le gouvernement s'invente ainsi une excuse pour ne pas supprimer le Sénat. Cette manœuvre bloque également une septième réforme de l'État, ce qui devrait tout de même poser problème à la N-VA.

Le ministre peut-il préciser le calendrier de la suppression du Sénat? Pourquoi ne le mentionne-t-il plus dans sa note de politique générale? Est-ce dû à l'absence de majorité des deux tiers? Des discussions sont-elles déjà menées en vue de recueillir une majorité des deux tiers, sans exclure aucun parti?

Mme Victoria Vandeberg (MR) se dit très heureuse de lire dans la note de politique générale les éléments concernant le droit de vote à l'étranger et sa simplification, mais également la neutralisation de l'effet dévolutif du vote en case de tête, qui est mis en avant par le MR depuis de nombreuses années déjà. Suite à ces évolutions, il sera important d'expliquer ces changements, notamment par rapport à cette suppression de l'effet dévolutif, parce que cela modifiera forcément le comportement des électeurs également. Il sera donc important de les informer à ce sujet.

L'accent mis par le ministre sur la cybersécurité est très compréhensible. On le voit notamment suite à l'attaque que le Parlement wallon a connu ces dernières semaines. Cela pourrait très bien arriver lors d'un scrutin électoral, par rapport aux évolutions technologiques que l'on connaît, mais aussi par rapport à des ingérences

maar ook gezien de buitenlandse inmenging die tijdens een verkiezing zou kunnen plaatsvinden. Het is daarom uiteraard noodzakelijk de veiligheid van de verkiezingen te waarborgen. Om de verkiezingen te vereenvoudigen zal de MR-fractie de minister uiteraard steunen in zijn plannen voor verbeteringen, in overleg met alle actoren en ook op basis van de evaluatie van de verkiezingen van 9 juni 2024.

De heer Khalil Aouasti (PS) herinnert aan de strijd die zijn fractie heeft geleverd in het kader van de stemplicht. Het is zinvol te verwijzen naar het arrest van het Grondwettelijk Hof en zich te buigen over de conclusies die werden getrokken uit de gemeenteraadsverkiezingen in Vlaanderen, zowel op het vlak van de participatie als wat de soorten participatie betreft, en over de gelijkheid van elke burger voor de stemming en zijn deelname aan de stemming. Dat is misschien wel de eigenlijke betekenis van de stemplicht.

Overigens streeft zijn fractie het neutraliseren van de devolutieve werking van de lijststem niet na. Zulks kan immers gevolgen hebben, met name voor de gelijke vertegenwoordiging van mannen en vrouwen, maar ook wat nieuw politiek personeel betreft. De heer Aouasti wijst erop dat bijvoorbeeld mevrouw Vandenberg er vandaag niet bij zou zijn zonder de devolutieve werking van de lijststem, aangezien mevrouw Defraigne de beste score had behaald op de Luikse lijst van kandidaat-opvolgers. Mocht die devolutieve werking worden afgeschaft, dan zou men zich ook nieuw politiek personeel onzeggen. Een ander voorbeeld dat de spreker aanhaalt is dat van de heer Jadoul in Brussel. Los van die vragen en de opmerking dat de stembusgang en de vertegenwoordiging door het volk ter zake doen, is het zo dat de politieke partijen op een gegeven moment kunnen breken met de gewoonte altijd maar dezelfde mensen te brengen en ook kansen kunnen bieden aan nieuwe politieke profielen, talenten die misschien nog niet zo bekend zijn.

Wat de stemmethode betreft, verwijst de minister naar problemen met de software. Aangezien het contract in 2027 afloopt, rijst de vraag of men er echt wel zeker van kan zijn dat het wetgevingsproces binnen 's lands democratisch proces nog steeds gezond, zeker en veilig zal zijn.

Met het oog op de volgende stembusgang, in 2029, zou de overheidsopdracht best nu al worden uitgeschreven. Heeft de minister meer informatie over de processen en de kosten? Er zal met de deelstaten en eventueel de lokale overheden moeten worden overlegd om zicht te krijgen op de situatie. Hoe zit het met de kosten van dit proces en de software en van deze infrastructuur in zijn geheel? De spreker verwijst meer bepaald naar de kosten voor opslag, bewaring en onderhoud. Zullen in

étrangères qui pourraient se faire lors d'un scrutin. Il est donc évidemment nécessaire d'assurer la sécurité de nos élections. Et en vue de simplifier les scrutins électoraux, le groupe MR soutiendra donc évidemment le ministre dans ses projets d'amélioration, en concertation avec tous les acteurs et sur la base également de l'évaluation des élections du 9 juin 2024.

M. Khalil Aouasti (PS) rappelle le combat de son groupe concernant l'obligation de vote. Il est utile de faire référence à l'arrêt de la Cour constitutionnelle et de se pencher sur les conclusions qui ont été faites suite aux élections locales en Flandre, tant en termes de participation que de types de participation, sur la question de l'égalité de chaque citoyen devant le vote et dans sa participation au vote. C'est le sens peut-être même de l'obligation de vote.

Par ailleurs, la neutralisation de l'effet dévolutif de la case de tête n'est pas l'objectif de son groupe. Il rappelle que cela peut comporter des enjeux, notamment en termes de représentation hommes-femmes, mais aussi en termes de nouveau personnel politique. M. Aouasti prend l'exemple de la collègue Mme Vandenberg, qui, sans une neutralisation de l'effet dévolutif de la case de tête, ne serait pas là aujourd'hui, puisque c'est Mme Defraigne qui a fait le meilleur score sur la liste des suppléants à Liège. Par conséquent, si on le supprime, on se priverait de nouveaux personnels politiques. L'orateur cite d'autres exemples de cet effet, comme celui aussi de M. Jadoul à Bruxelles. Derrière ces questions-là, et derrière le fait de vouloir dire que le vote et le suffrage populaire comptent, cette possibilité est offerte à des partis politiques, à un moment donné, de rompre avec la fatalité de la reproduction, et de pouvoir faire naître de nouveaux profils politiques, des talents qui n'ont peut-être pas la même notoriété que d'autres.

En ce qui concerne les modes de scrutin, le ministre indique qu'on dispose d'un logiciel qui est problématique. Dès lors que le contrat arrivera à échéance en 2027, peut-on être sûr que, dans notre processus démocratique, on aurait un processus législatif qui soit sain, assuré et sûr?

En vue de l'échéance suivante, en 2029, il faudrait passer le marché public dès maintenant. Le ministre a-t-il plus d'informations à donner sur les processus et les coûts? Il devra y avoir une concertation avec les entités fédérées et éventuellement les pouvoirs locaux pour définir ce qu'il en est. *Quid* des coûts de ce processus et ce logiciel, et de ces appareils dans leur ensemble? L'orateur mentionne notamment des coûts de stockage, d'entreposage, ou d'entretien. À défaut, des démarches

het andere geval stappen worden gezet om iedereen duidelijk te maken dat er in 2029 opnieuw met potlood zal worden gestemd? Zo ja, hoe moet men het dan aanpakken om opnieuw met potlood te stemmen, met name waar dat al sinds meerdere verkiezingen niet meer gebeurt, vooral in Vlaanderen en Brussel?

Aangaande het versterken van de democratische veiligheid met de oprichting van het nationaal verkiezingsnetwerk is het nooit verkeerd om een hele reeks actieve krachten te bundelen om te proberen de veiligheid van het democratisch proces te garanderen. Kan de minister meer details geven over dat netwerk?

De heer Aouasti heeft het vervolgens over nudging. Als de minister wil overstappen naar facultatief stemmen, zal hij moeten overtuigen. Hoewel nudging een aanvullend element kan zijn, mag niet worden voorbijgegaan aan de lessen filosofie en burgerschap, aan het creëren van een burgerzinreflex, aan de stemplicht of aan de rol van de bijzitter. Dit is een zeer belangrijke taak in een democratie; naar een dergelijk proces mag om de vijf jaar toch wat tijd uitgaan.

Mevrouw Victoria Vandeberg (MR) brengt enige achtergrondinformatie in herinnering inzake de devolutieve werking van de lijststem, die vooral zinvol is voor de effectieve kandidaten op de lijsten, al is dat stelsel voor de helft ook van toepassing op de kandidaat-opvolgers.

Dat type stelsel wordt net aangepast opdat nieuwe mensen zich kandidaat zouden kunnen stellen op de lijsten. Over het algemeen komt het erop aan dat de politici het algemeen belang voor ogen blijven houden en geen politiek voor zichzelf bedrijven. Een dergelijk stelsel zou ervoor kunnen zorgen dat de burger meer vertrouwen heeft in de politiek. Wie als plaatsvervanger minder stemmen behaalt dan meerdere effectieve kandidaten op de lijst, trekt uiteindelijk ook voordeel van het opvolgersstelsel om zitting te krijgen in een parlement.

De heer Luc Frank (Les Engagés) is het eens met de inspanningen van de minister met het oog op een algemene verbetering en vereenvoudiging van het kiesstelsel. Het is duidelijk dat de Belgen in het buitenland eenvoudiger hun stem moeten kunnen uitbrengen, en de samen met de Europese Commissie gezette stappen om een Europees kiezersregister tot stand te brengen betekenen positieve stappen in die richting.

De spreker is ingenomen met de anticipatie op de vernieuwing van de elektronische stemapparatuur en de bijbehorende contracten.

seront-elles prises pour indiquer à chacun que l'on retournera au vote papier en 2029? Le cas échéant, comment faire pour réorganiser le vote papier là où il ne se tient plus depuis quelques élections, essentiellement en Flandre et à Bruxelles?

Sur la question du renforcement de la sécurité démocratique avec la mise en place du réseau national élections, il n'est jamais mauvais de fédérer toute une série de forces vives pour essayer de veiller à la sécurité de notre processus démocratique. Le ministre peut-il donner des précisions sur ce réseau?

M. Aouasti en vient à la question du *nudging*. Si le ministre veut aller vers le vote facultatif, il faudra convaincre. Si le *nudging* peut être un élément complémentaire, il ne faut pas négliger les cours de philosophie, de citoyenneté, la sensibilisation au réflexe citoyen, à l'obligation de vote, ou encore la sensibilisation au rôle de l'assesseur. Il s'agit d'une mission hautement importante dans une démocratie, il s'agit de pouvoir donner un peu de temps une fois tous les cinq ans à ce processus-là.

Mme Victoria Vandeberg (MR) souhaite rappeler quelques éléments de contexte sur l'effet dévolutif de la case de tête, qui a surtout beaucoup de sens pour les personnes qui sont effectives sur les listes, bien qu'effectivement ce système s'applique pour moitié pour les suppléants.

La modification de ce genre de système est faite pour permettre d'avoir de nouvelles personnes sur les listes. Il est important que les hommes et femmes politiques de manière générale puissent voir l'intérêt général, et ne fassent pas de politique pour eux-mêmes. Ce type de système pourrait amener à une confiance plus importante du citoyen envers la politique. Quand une personne fait un score en tant que suppléant qui est moindre que beaucoup d'effectifs sur la liste, elle profite finalement aussi du système des suppléants pour entrer dans un parlement.

M. Luc Frank (Les Engagés) approuve les efforts du ministre vers une amélioration globale et une simplification du système électoral. Il est clair que la simplification du vote des Belges à l'étranger est importante et les démarches envers la Commission européenne pour la constitution d'une liste électorale au niveau européen sont des jalons positifs en ce sens.

L'orateur se réjouit de l'exercice d'anticipation réalisé autour du problème du renouvellement du matériel de vote électronique et des contrats qui s'y rapportent.

De apparatuur is aan een upgrade toe en de omstandigheden waaronder de burgers hun stem uitbrengen vormen ontegenzeggelijk belangrijke aandachtspunten voor de instandhouding van de Belgische democratie.

Als gevolg van de tijd die nodig is om het elektronisch stemmen te herbekijken en de mogelijkheid van online stemmen nader te overwegen, ligt het voor de hand dat niet langer mag worden getalmd opdat deze zaken kunnen worden besproken met de ernst, afstand, voorzichtigheid en sereniteit die, gelet op het cruciale belang ervan voor het democratische proces, gepast is.

Inzake het onderzoek van de geloofsbrieven is het onaanvaardbaar dat de verschillende parlementen de geloofsbrieven van hun eigen leden blijven onderzoeken. Gebrek aan neutraliteit en belangenconflicten zijn in dat systeem ingebed.

Bovendien kan een persoon die zich benadeeld acht die resultaten niet betwisten voor een onpartijdige instelling.

De fractie van de spreker schaart zich dus volmondig achter het voornemen van de regering om daar een oplossing voor uit te werken, overeenkomstig de uitspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, dat oproept tot een systeem dat voldoende waarborgen biedt voor onpartijdigheid en een procedure die een eerlijke, objectieve en voldoende met redenen omklede beslissing kan garanderen.

Dat strookt helemaal met de waarden van de Les Engagés-fractie en met het ijveren ervan voor een dynamische democratie die voortdurend streeft naar verbetering en naar de steeds betere verwezenlijking van de beginselen die de rechtsstaat kenmerken.

De Les Engagés-fractie is voorstander van de uitbreiding van de bevoegdheden van het Grondwettelijk Hof, de hoeder van onze democratie en rechtsstaat.

Derhalve vraagt het lid of werd overwogen om het Grondwettelijk Hof in de toekomst een rol te laten spelen inzake de geschillen betreffende het onderzoek van de geloofsbrieven van de parlementaire assemblees.

De spreker gaat vervolgens in op het garanderen van veilige verkiezingen. Uit de internationale context blijkt immers dat het digitale tijdperk nogal wat nieuwe gevaren met zich meebrengt voor de vrije en onafhankelijke verkiezingen, die de hoeksteen vormen van de representatieve democratieën en zonder welke de democratieën niet kunnen bestaan.

La remise à niveau du matériel et le travail effectué sur les conditions dans lesquelles les citoyens votent sont assurément des points d'attention de premier ordre pour l'entretien de la démocratie belge.

Il est évident que le temps nécessaire à repenser le vote électronique et à traiter la question du vote en ligne potentiel appelle à s'y prendre au plus vite afin que cette question soit traitée avec le sérieux, le recul, les précautions et la sérénité que son importance cruciale dans le processus démocratique impose.

En ce qui concerne la vérification des pouvoirs, il est inacceptable que les différents parlements continuent de vérifier eux-même les pouvoirs de leurs propres membres. Ce système est traversé par le manque de neutralité et les conflits d'intérêts.

Il ne permet pas, en outre, à une personne qui se juge lésée de contester ces résultats devant une institution impartiale.

Le groupe de l'orateur soutient donc fermement la volonté du gouvernement d'y apporter une solution conformément à la décision de la Cour européenne des Droits de l'Homme, qui demande un système donnant des garanties suffisantes d'impartialité et une procédure de nature à assurer une décision équitable, objective et suffisamment motivée.

Cela correspond pleinement aux valeurs des Engagés et à leur aspiration à une démocratie dynamique en perpétuelle quête d'amélioration et de réalisation toujours plus aboutie des principes qui caractérisent l'état de droit.

Les Engagés sont favorables à l'élargissement des compétences de la Cour Constitutionnelle qui est la garante de notre démocratie et de l'état de droit.

Le membre se demande en conséquence s'il a été envisagé que la Cour Constitutionnelle joue à l'avenir un rôle dans le contentieux de la vérification des pouvoirs des assemblées parlementaires.

L'orateur en vient à la nécessité de sécuriser les élections. En effet, le contexte international montre les nouveaux dangers que l'ère du numérique fait peser sur les élections libres et indépendantes, qui sont la pierre angulaire des démocraties représentatives et sans lesquelles les démocraties ne peuvent exister.

Zo hebben reeds veelvuldig Russische cyberaanval-
len en pogingen tot inmenging plaatsgevonden, op tal
van niveaus. De spreker verwijst naar de recente ver-
kiezingen in Roemenië, waarrond sterke vermoedens
bestaan van mogelijke Russische inmenging rechtstreeks
in het proces.

Daarom moet er een institutionele controle zijn op de
regelmatigheid van de verkiezingen. We moeten ons
wapenen tegen campagnes om onze vrije verkiezingen
te beïnvloeden via digitale weg, zo ruim mogelijk
opgevat, en dat zal wellicht een van de uitdagingen van
deze eeuw worden. Die vrijwaring is essentieel voor het
voortbestaan van het Belgische democratisch systeem.

De Les Engagésfractie heeft zeker oog voor de op-
portunities die digitale technologie biedt, maar is
evenzeer waakzaam voor de gevaren die de immer
snellere opmars en ontwikkeling ervan met zich brengen.

De spreker pleit voor een anticipatieve en proactieve
benadering van die vraagstukken, naar het voorbeeld
van de inspanningen van minister van Digitalisering
Vanessa Matz omtrent pseudonimisering en het einde
van internetanonimiteit.

Een reactieve aanpak volstaat niet langer. Het is beter
te voorkomen dan te genezen en eventuele juridische
leemtes die door die nieuwe technologieën ontstaan voor
te zijn. Het stemt de spreker dan ook tevreden dat de
minister dienaangaande zijn verantwoordelijkheid neemt.

Het is slim om de voor de veiligheid van de kiesver-
richtingen onontbeerlijke actoren samen te brengen in
het door de EU bepleite nationale verkiezingsnetwerk.
Het spreekt voor zich dat daarvoor bijkomende middelen
moeten worden vrijgemaakt om in extra apparatuur te
voorzien en de slagkracht van de overheid te vergroten.

De heer Frank prijst wat dat betreft de samenwerking
met de gemeentelijke actoren: het is belangrijk dat ook
het lokale niveau wordt betrokken bij de uitwerking van
de te implementeren maatregelen.

Als de devolutieve werking van de lijststem ongedaan
wordt gemaakt en tegelijk de Senaat wordt afgeschaft,
dan heeft dat volgens de spreker gevolgen voor de
vertegenwoordiging van de Duitstalige Gemeenschap
in de federale parlementaire organen. De spreker herin-
nert eraan dat Les Engagés wel degelijk voorstander
zijn van de afschaffing van de devolutieve werking van
de lijststem, een maatregel die overigens in hun partij-
programma staat. Hij attendeert er evenwel op dat de
combinatie van die maatregel en de afschaffing van de
Senaat een probleem doet rijzen. De Duitstaligen verlie-
zen zo immers hun gewaarborgde vertegenwoordiging

Il existe de multiples cyberattaques et ingérences
russes à de nombreux niveaux. L'orateur cite l'exemple
édifiant de la récente élection en Roumanie où il existent
des forts soupçons d'ingérences russes directement
dans le processus.

Par conséquent, il faut un contrôle institutionnel de
la régularité des élections. Il faut se prévenir des cam-
pagnes d'influences sur nos élections libres basées sur
l'infrastructure numérique au sens large, cela constitue
probablement l'un des défis du siècle. C'est primordial
pour la survie du système démocratique belge.

Les Engagés sont très sensibles à ces questions des
opportunités mais aussi des menaces qu'engendrent
l'essor et le développement toujours plus rapide du
numérique.

L'orateur se dit attaché à une approche anticipative et
proactive autour de ces questions, comme le montrent
les efforts de la ministre du Numérique, Mme Vanessa
Matz, autour du pseudonymat et de la fin de l'anonymat
sur internet.

On ne peut plus se contenter d'une approche réac-
tive: il vaut mieux prévenir que guérir, et il faut anticiper
les vides juridiques que ces nouvelles technologies
génèrent. L'orateur se réjouit donc que le ministre prenne
ses responsabilités en la matière.

Il est salubre de fédérer les différents acteurs indis-
pensables dans la sécurité des scrutins dans ce "réseau
électoral national" tel que le préconise l'UE. Il est clair
que cela va nécessiter des moyens accrus au niveau
du matériel et de l'action de l'administration.

Par ailleurs, sur ce plan, M. Frank tient à saluer la
collaboration avec les acteurs au sein des communes:
il est important que les acteurs locaux soient associés à
l'élaboration des politiques qu'ils appliquent sur le terrain.

Par rapport à la suppression de l'effet dévolutif du vote
en case de tête, à laquelle s'ajoute la suppression du
Sénat: cela a des conséquences pour la représentation
des germanophones dans les organes parlementaires
fédéraux. L'orateur tient à rappeler que le mouvement
des Engagés est bel et bien favorable à la suppression
de l'effet dévolutif du vote en case de tête, mesure qui
figure en effet dans son programme. Néanmoins, il met
en lumière une problématique engendrée par le cumul
de cette mesure avec la suppression du Sénat. De fait,
les germanophones n'auront plus de représentation
garantie à travers le Sénat puisqu'il sera supprimé. Par

via de Senaat, aangezien laatstgenoemde dus wordt afgeschaft. Omdat bovendien het principe van gewaarborgde vertegenwoordiging niet bestaat in de Kamer, bestaat de kans dat de Duitstalige Gemeenschap minder frequent vertegenwoordigd zal zijn in de Kamer. Hoewel vertegenwoordiging in de Kamer inderdaad niet gewaarborgd is, was de Duitstalige Gemeenschap in de praktijk nagenoeg onafgebroken aanwezig tussen 1920 en 2025 (alleen tussen 1999 en 2007 was ze niet vertegenwoordigd).

Dat die vertegenwoordiging tot nog toe als het ware een zekerheid was, had zeker te maken met de devolutive werking van de lijststem, in die zin dat Duitstalige kandidaten een verkiesbare plaats kregen.

Voortaan wordt dat moeilijker. Vanaf nu zal een Duitstalige kandidaat immers voldoende voorkeurstemmen moeten krijgen in de kieskring Luik om een Duitstalige afvaardiging te hebben in de Kamer. Dat geeft minder zekerheid dan voorheen, aangezien alles nu meer zal afhangen van de populariteit van elke Duitstalige kandidaat in de kieskring Luik. De Duitstalige vertegenwoordiging zal dus minder standvastig zijn.

De Les Engagésfractie houdt eraan te benadrukken dat de Duitstaligen volwaardig deel uitmaken van de Belgische democratie en van het institutionele evenwicht van België. Aangezien ze bovendien sterk in de minderheid zijn, is vertegenwoordiging onmisbaar om hun stem te laten horen op het federale parlementaire niveau.

Het is van fundamenteel belang dat alle democratische actoren zich vertegenwoordigd zien en inspraak hebben in de beslissingen die hen aangaan, en dat ze zich niet uitgesloten voelen van het democratische debat. Heeft de minister dat probleem in ogenschouw genomen? Had hij daarover overleg met het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap? Les Engagés streven ernaar beleid steeds uit te werken in samenspraak met de nauwst betrokken actoren.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) geeft aan dat zijn fractie zich inzet om personen met een handicap te betrekken bij het democratische debat en de beslissingen die hen aangaan, onder andere via hun deelname aan de verkiezingen.

De beleidsverklaring bevatte in dat verband een aantal aandachtspunten met betrekking tot “personen onder bewind”, waarbij onder meer het volgende werd aangegeven: “In dit verband zal ik samenwerken met verenigingen die personen met een handicap vertegenwoordigen om na te gaan hoe de toegankelijkheid van verkiezingen kan worden verbeterd. Met betrekking

ailleurs, il est probable qu’une représentation germanophone puisse être moins fréquente à la Chambre car il n’existe pas de représentation garantie à la Chambre. Cette représentation à la Chambre n’était pas garantie mais, dans la pratique, elle existait belle et bien de manière presque assurée entre 1920 et 2025 (il n’y avait uniquement pas de représentation entre 1999 et 2007).

Néanmoins, cette forte probabilité d’une représentation était facilitée par le mécanisme de l’effet dévolutif de la case de tête, en ce sens que des candidats germanophones étaient placés à une place éligible.

Cela va être plus difficile désormais. En effet, il faudra qu’un candidat germanophone obtienne suffisamment de voix de préférences dans la circonscription électorale de Liège pour qu’un représentant germanophone siège à la Chambre. Cela engendre une situation moins stable qu’auparavant puisque cela dépendra davantage de la popularité de chaque candidat germanophone dans la circonscription électorale liégeoise. La représentation germanophone sera donc moins stable.

Les Engagés tiennent à souligner que les germanophones sont un groupe constitutif de la démocratie belge et de l’équilibre institutionnel de la Belgique. Cela associé à leur situation très minoritaire appelle à disposer d’une représentation pour faire entendre leur voix dans le circuit parlementaire fédéral.

Il est primordial que tous les acteurs de la démocratie se sentent représentés et puissent participer aux décisions qui les concernent, sans se sentir exclu du débat démocratique. Le ministre a-t-il pris cette problématique en considération? Est-ce que cela a été accompli avec le concours du Parlement germanophone? Les Engagés tiennent à développer des politiques en collaboration avec les acteurs les plus concernés.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) indique que son groupe a à cœur d’inclure les personnes en situation de handicap dans le débat démocratique et les décisions qui les concernent: cela inclut leur participation aux élections.

L’exposé d’orientation politique contenait à cet égard une série de points d’attention sur les “personnes sous administration”, et elle indiquait notamment: “A cet égard, je veillerai, en collaboration avec les associations représentatives des personnes en situation de handicap, à analyser les possibilités d’amélioration de l’accessibilité des élections. Concernant le vote des personnes sous

tot het stemrecht van personen onder bewind zijn mijn diensten in gesprek met gehandicaptenorganisaties en de diensten van Justitie, dat verantwoordelijk is voor het Burgerlijk Wetboek en de organisatie van de rechterlijke macht, om de huidige procedure voor de opschorting van het stemrecht van personen onder bewind, die is vastgelegd in het Burgerlijk Wetboek, te evalueren.”

Uit de tekst kwamen twee elementen naar voren:

— de toegankelijkheid van de verkiezingen voor personen met een lichamelijke handicap;

— het stemmen door personen onder bijzonder bewind, met andere woorden, personen met een verstandelijke handicap of die tijdelijk geen volledige controle hebben over hun cognitieve vermogens.

Die elementen ontbreken thans bijna volledig in de beleidsnota. De spreker stelt daarom een aantal vragen:

— Wat betreft de toegankelijkheid van de verkiezingen voor personen met een lichamelijke handicap of voor personen onder bewind

Zijn er nog plannen om samen te werken met gehandicaptenorganisaties om de toegang van die personen tot de verkiezingen te verbeteren? De Les Engagés-fractie vindt het heel belangrijk dat die toegankelijkheid wezenlijk wordt verbeterd en wel vanuit een inspraaklogica, in samenspraak met de actoren uit het veld, die het best in staat zijn om passende oplossingen aan te reiken voor de problematiek. Het gaat erom de waardigheid van die personen te respecteren en hun de kans te bieden hun stem te laten horen over beslissingen die hen rechtstreeks aangaan.

Bovendien blijkt uit de verantwoording van de begroting dat de kredieten voor de vzw's die zorgen voor het vervoer van personen met een handicap naar de stembureaus, zullen dalen van 65.000 euro in 2024 (verkiezingsjaar) tot 0 voor de volgende jaren, met inbegrip van 2029, eveneens een verkiezingsjaar. De spreker vraagt meer uitleg over die cijfers en over hoe het vervoer van die burgers naar de stembureaus zal worden gegarandeerd. In dat verband benadrukt hij dat de mogelijkheid om zelf te stemmen en zich naar de stembureaus te begeven niet slechts een formaliteit is, maar de uitoefening van een fundamenteel politiek recht. Het is voor veel burgers belangrijk persoonlijk te kunnen deelnemen aan het democratische leven. In staat zijn om fysiek te gaan stemmen, te praten met andere mensen bij het verlaten van het stembureau, is een kwestie van waardigheid, zeker voor kiezers met

administratie specifieke, mes services dialoguent avec les associations représentatives des personnes en situation de handicap et les services de la Justice, compétents pour le Code civil et l'organisation judiciaire, afin d'évaluer l'actuelle procédure de suspension du droit de vote des personnes sous administration qui est déterminée dans le Code civil.”

Il en ressortait deux éléments:

— l'accessibilité des élections pour les personnes porteuses de handicaps physiques;

— la question du vote des personnes sous administration spécifiques donc des personnes porteuses de handicaps mentaux ou qui n'ont temporairement plus la totale maîtrise de leurs capacités cognitives.

Ces éléments sont désormais presque entièrement absents de la note de politique générale. L'orateur pose donc plusieurs questions sur le sujet.

— Au niveau de l'accessibilité des élections aux personnes porteuses de handicaps physiques ou sous administration

Y a-t-il encore une collaboration prévue avec les associations représentatives des personnes en situation de handicap en vue d'améliorer leur accessibilité aux élections? Le groupe Les Engagés a vraiment à cœur, d'une part, que cette accessibilité soit améliorée de manière substantielle et que, d'autre part, cela se fasse dans une logique participative, en dialogue avec les acteurs de terrain qui sont ceux les plus à même d'apporter des solutions adaptées à cette problématique. C'est une question de respect de leur dignité, de permettre à ces personnes de participer à l'élaboration des décisions qui les concernent directement.

Par ailleurs, on constate dans la justification du budget que les crédits alloués aux ASBL en charge du transport des personnes handicapées vers les lieux de vote passent de 65.000 euros en 2024 (année électorale) à 0 pour les années suivantes, en ce compris l'année 2029 qui est également une année électorale. L'orateur demande des éclaircissements sur ces chiffres et sur la manière dont le transport de ces citoyens vers les bureaux de vote va être garanti. Sur ce point, l'orateur insiste sur le fait que pouvoir voter en personne et se rendre dans les bureaux de vote n'est pas une simple formalité mais bien l'exercice de ses droits politiques fondamentaux. C'est important pour beaucoup de citoyens de pouvoir participer en personne à la vie démocratique. Pouvoir voter physiquement, discuter avec d'autres personnes à la sortie des bureaux de vote, c'est une question de dignité, d'autant plus pour les électeurs porteurs de

een handicap of voor mensen die door hun gevorderde leeftijd minder mobiel zijn.

De heer Lasseaux wil er zich daarom van vergewissen dat de beoogde oplossing er niet simpelweg in bestaat om thuis online te stemmen, zoals de tekst van de beleidsnota laat uitschijnen. Dat lijkt misschien een oplossing voor het probleem, maar op die manier veegt men het veeleer onder de mat in plaats van een echte oplossing bieden. De uitoefening van het kiesrecht en de deelname aan het democratische leven is immers niet gewoon een kwestie van “gestemd te hebben”, maar van “te géén stemmen”.

— Wat betreft het stemmen door personen onder bewind

Hoever staat het gesprek met de gehandicaptenorganisaties en de diensten van Justitie, die verantwoordelijk zijn voor het Burgerlijk Wetboek en de organisatie van de rechterlijke macht, om de huidige procedure voor de opschorting van het stemrecht te evalueren? Wat zijn de concrete plannen op dit moment?

De heer Brent Meuleman (Vooruit) merkt op dat de minister aankondigt dat hij dit jaar nog twee wetsontwerpen zal voorleggen aan de Ministerraad: het ene met betrekking tot de devolutieve kracht van de lijststem en het andere over de vereenvoudiging van het stemrecht voor Belgen in het buitenland. Beide wetsontwerpen zijn al uitgebreid aan bod gekomen. Voor Vooruit is de vereenvoudiging van het stemrecht voor Belgen in het buitenland noodzakelijk. Bij de verkiezingen van 2024 waren ongeveer 176.000 Belgen geregistreerd als personen die per brief zouden stemmen, maar heeft amper de helft dat ook daadwerkelijk gedaan. Mensen die de intentie hadden om te stemmen op de consulaire of diplomatieke post, deden dit in ongeveer 60 % van de gevallen. Hoe ziet de minister de aangekondigde vereenvoudiging? Hoe denkt hij het deelnamepercentage te verhogen?

De minister kondigt ook aan dat hij tegen eind 2025 een overheidsopdracht wil uitschrijven voor een nieuw elektronisch stelsysteem zodat dit tijdig klaar zou zijn tegen 2029. Hierover hebben de lokale besturen vragen, in het bijzonder van financiële aard. Kan de minister aangeven wat de stand van zaken is? Zal de vooropgestelde deadline gehaald worden? De minister stelt dat nieuwe oplossingen eerst op kleine schaal getest moeten worden. Betekent dat dat in 2029 geen bijkomende gemeenten zullen kunnen intekenen op het elektronisch stemmen of bedoelt de minister dat er in 2029 minder gemeenten elektronisch zullen kunnen stemmen?

handicap ou pour les personnes dont l'âge avancé a rendu la mobilité difficile.

M. Lasseaux veut donc s'assurer que la solution envisagée n'est pas simplement de voter chez soi en ligne comme pourrait le laisser penser le texte de la note de politique générale. Cela paraîtrait être une solution au problème, mais ce reviendrait d'avantage à “mettre la poussière sous le tapis” qu'à apporter une réelle solution. En effet, exercer ses droits électoraux et participer à la vie démocratique, ce n'est pas simplement “avoir voté” mais bien: “aller voter”.

— Concernant le vote des personnes sous administration

Qu'en est-il du dialogue avec les associations représentatives des personnes en situation de handicap et les services de la Justice, compétents pour le Code civil et l'organisation judiciaire, afin d'évaluer l'actuelle procédure de suspension du droit de vote? Qu'est ce qui est envisagé concrètement à ce stade?

M. Brent Meuleman (Vooruit) note que le ministre annonce qu'il soumettra, cette année encore, deux projets de loi au Conseil des ministres: l'un concernant l'effet dévolutif du vote en case de tête, l'autre concernant la simplification du droit de vote des Belges à l'étranger. Ces deux projets de loi ont déjà été évoqués en détail. Pour Vooruit, la simplification du droit de vote des Belges à l'étranger est une nécessité. En effet, lors des élections de 2024, à peine la moitié des quelque 176.000 Belges résidant à l'étranger inscrits pour voter par correspondance l'a réellement fait. Les Belges qui avaient quant à eux l'intention de voter dans un poste consulaire ou diplomatique l'ont fait dans environ 60 % des cas. Comment le ministre envisage-t-il la simplification annoncée? Comment pense-t-il pouvoir augmenter le taux de participation?

Le ministre annonce aussi qu'il souhaite lancer d'ici la fin 2025 un marché public pour un nouveau système de vote électronique, afin que ce système soit opérationnel à temps d'ici 2029. Les autorités locales se posent des questions à ce sujet, notamment d'ordre financier. Le ministre pourrait-il préciser l'état d'avancement de ce dossier? L'échéance fixée sera-t-elle respectée? Le ministre indique que les nouvelles solutions utilisées devront d'abord être testées à petite échelle. Cela signifie-t-il qu'aucune commune supplémentaire ne pourra recourir au vote électronique en 2029? Ou bien le ministre laisse-t-il entendre que le vote électronique sera disponible dans moins de communes en 2029?

De minister zou ook in 2029 een test willen doen met betrekking tot online stemmen. Kan hij dat nogmaals bevestigen?

De heer Meuleman benadrukt vervolgens zijn steun voor het belang dat de minister hecht aan de permanente waakzaamheid tegen cyberdreigingen teneinde de Belgische democratie en de integriteit van het verkiezingsproces in het bijzonder te beschermen.

De heer Franky Demon (cd&v) herinnert aan de beleidsverklaring van de minister (DOC 56 0767/021) en de bespreking hiervan (DOC 56 0767/052). Het lid beperkt zich thans tot de belangrijkste prioriteiten. Dat betreft in de eerste plaats de wetsontwerpen die de minister zal indienen over de deelname van Belgen in het buitenland aan de verkiezingen, over de neutralisering van de devolutieve werking van de lijststem – de spreker had onlangs nog aangedrongen op een snelle realisering van dit wetsontwerp – en over het onderzoek van de geloofsbrieven. Inzake dit laatste roept de heer Demon op om grondig te overleggen met alle belanghebbenden en alle pistes open te laten wat de keuze van het beroepsorgaan (Raad van State of Grondwettelijk Hof). De procedure moet zo uniform mogelijk zijn voor elke verkiezing.

Inzake de vernieuwing van de stemcomputers schetst de minister een realistisch en eerlijk verhaal. Het is natuurlijk niet optimaal dat sommigen in 2029 op papier zullen moeten stemmen, maar het verkiezingsproces moet in de eerste plaats eerlijk en veilig verlopen. Voorzichtigheid is geboden en de minister is zich hiervan bewust. Een grondig overleg met alle actoren blijft aangewezen, des te meer omdat de kostenverdeling nog niet bepaald is en de lokale besturen mogelijk moeten bijdragen. Dat impliceert dat de verenigingen van steden en gemeenten bij het overleg betrokken moeten worden.

De cd&v-fractie kijkt uit naar de voorstellen inzake het efficiënter maken van het verkiezingsproces. De spreker benadrukt dat mensen met een handicap ondersteund moeten worden. Het verheugt hem dan ook dat de minister in gesprek gaat met de organisaties van mensen met een handicap. Iedereen moet de kans hebben om te gaan stemmen.

De heer Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) stelt vast dat er snel actie moet worden ondernomen met betrekking tot de verkiezingen, in het bijzonder de organisatie van het stemmen. Anders zal iedereen weer op papier moeten stemmen. Maar de beleidsnota suggereert onderhuids dat dat toch het geval zal zijn: er wordt slechts één kleinschalig proefproject in het vooruitzicht gesteld.

Le ministre envisage également de procéder à un test relatif au vote en ligne en 2029. Pourrait-il réaffirmer cette intention?

M. Meuleman souligne ensuite qu'il soutient le ministre dans l'attention que celui-ci accorde à la vigilance permanente face aux cybermenaces, en vue de protéger la démocratie belge et, en particulier, l'intégrité du processus électoral.

M. Franky Demon (cd&v) rappelle le contenu de l'exposé d'orientation politique du ministre (DOC 56 0767/021) et des discussions à son sujet (DOC 56 0767/052). Le membre se bornera aujourd'hui aux priorités les plus importantes. Il s'agit en premier lieu des projets de loi que le ministre déposera concernant l'exercice du droit de vote des Belges résidant à l'étranger, la neutralisation de l'effet dévolutif du vote en case de tête – l'intervenant ayant encore récemment appelé avec insistance à la mise en œuvre rapide de ce projet de loi – et la vérification des pouvoirs des élus. En ce qui concerne ce dernier point, M. Demon appelle à mener une concertation approfondie avec toutes les parties prenantes et à n'exclure aucune piste quant au choix de l'organe de recours (Conseil d'État ou Cour constitutionnelle). La procédure devra être la plus uniforme possible pour chaque élection.

S'agissant du remplacement des ordinateurs de vote, le projet du ministre est réaliste et honnête. Si l'on peut évidemment regretter que certains citoyens seront obligés de voter sur papier en 2029, il importe avant tout que le processus électoral se déroule de manière honnête et sécurisée. La prudence est de mise, et le ministre en est conscient. Une concertation approfondie avec tous les acteurs reste indiquée, d'autant plus que la répartition des coûts n'a pas encore été définie et qu'une contribution pourrait être demandée aux autorités locales. Cela implique que les associations des villes et communes devront être associées à la concertation.

Le groupe cd&v attend avec impatience les propositions relatives au renforcement de l'efficacité du processus électoral. L'intervenant souligne la nécessité, dans ce cadre, d'aider les personnes handicapées. Il se réjouit dès lors de la volonté du ministre de dialoguer avec les organisations représentatives des personnes en situation de handicap. En effet, chacun doit avoir la possibilité d'exercer son droit de vote.

M. Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) constate qu'il est urgent d'agir en ce qui concerne les élections et, en particulier, l'organisation du scrutin. Faute de quoi, il faudra revenir au vote sur papier pour tout le monde. Mais la note de politique générale laisse entendre que ce sera bel et bien le cas: on ne parle que d'une expérimentation à échelle réduite. Cela implique que tous les

Dat impliceert dat alle anderen wel op papier zullen stemmen. Welke schaal zal dit proefproject hebben? Een gemeente, een kanton, een provincie, een gewest?

Indien er voor 2027 vervroegde verkiezingen zouden zijn, zal er dan gestemd worden zoals in 2024? Het contract inzake de huidige stemcomputers loopt tot in 2027, wat dat suggereert. Wat zal er gebeuren mochten er vervroegde verkiezingen zijn voordat het nieuwe systeem in voege treedt? Moet iedereen dan op papier stemmen?

De minister maakt een voorbehoud voor het beschikbaar zijn van de budgettaire middelen. Impliceert dat dat de minister niet zeker is dat er voldoende geld zal zijn? Welke zekerheid is er dat het nodige budget beschikbaar zal zijn?

Hoe verloopt het overleg met de deelstaten? Vlaanderen heeft al laten doorschemeren dat het op zijn eentje verder zou werken indien het federale niveau niet op tijd klaar zou zijn. Kan Vlaanderen dat doen? Is het mogelijk dat op papier gestemd moet worden voor de federale verkiezingen en elektronisch voor de Vlaamse verkiezingen? Voor de Ecolo-Groenfractie is het wenselijk dat er eenzelfde procedure gebruikt wordt voor alle verkiezingen en dat er geen deelstaten zijn die cavalier seul spelen.

Het lid benadrukt het belang om eenieder met een beperking zoveel mogelijk te laten stemmen, ongeacht de aard van de beperking. Het gaat bijvoorbeeld om stemcomputers die te hoog geplaatst zijn zodat rolstoelgebruikers de computer niet kunnen bedienen. Er is hier nog veel ruimte voor verbetering. De belangenorganisaties van personen met een beperking moeten dus betrokken worden bij alle stappen in het ontwikkelingsproces van het nieuwe stelsysteem.

De eerlijkheid van verkiezingen is cruciaal. Het lid denkt dat België hier op het juiste spoor zit. Maar de minister zegt desinformatie en hybride bedreigingen te willen tegenhouden, wat als doelstelling zeker door iedereen gedeeld wordt. Maar hoe kan men dat concreet doen? Welke acties heeft de minister op het oog? De vrije pers en het middenveld zijn uitstekend geplaatst om hierin een partner te zijn.

De minister wil de kieswetgeving aanpassen. De Ecolo-Groenfractie is voorstander van de voorgenomen vereenvoudiging van het stemrecht voor de Belgen in het buitenland. De afschaffing van de devolutive werking van de lijststem kan dan weer op minder bijval rekenen. Men riskeert hierdoor in een bekendheidswedstrijd te

autres électeurs devront effectivement voter sur papier. Quelle sera l'ampleur de cette expérimentation? Sera-t-elle limitée à une commune, un canton, une province, une région?

Si des élections anticipées devaient être organisées avant 2027, votera-t-on comme nous l'avons fait en 2024? On peut l'imaginer puisque le contrat relatif aux ordinateurs actuels court jusqu'en 2027. Que se passera-t-il si des élections anticipées sont organisées avant que le nouveau système entre en fonction? Devrons-nous alors tous voter sur papier?

Le ministre émet une réserve quant à la disponibilité des moyens budgétaires. Cela signifie-t-il qu'il n'est pas certain que le budget nécessaire sera disponible? De quelles certitudes dispose-t-on à cet égard?

Comment la concertation avec les entités fédérées se déroule-t-elle? La Flandre a déjà laissé entendre qu'elle poursuivrait le travail seule si le niveau fédéral n'était pas prêt à temps. Mais peut-elle le faire? Est-il possible que les électeurs doivent voter sur papier pour les élections fédérales et sur ordinateur pour les élections flamandes? Le groupe Ecolo-Groen juge souhaitable qu'une seule et même procédure soit appliquée pour l'ensemble des élections et qu'aucune entité fédérée ne fasse cavalier seul.

Le membre souligne qu'il est important de faire en sorte qu'un maximum de personnes présentant un handicap puissent voter, indépendamment de la nature du handicap. Il évoque par exemple le cas des ordinateurs installés trop haut pour que les électeurs en fauteuil roulant puissent les utiliser. Il existe encore une large marge d'amélioration. Les organisations de défense des intérêts des personnes présentant un handicap devront donc être impliquées à toutes les étapes du processus de conception du nouveau système de vote.

L'intégrité des élections est capitale. Le membre pense que la Belgique est sur la bonne voie. Le ministre dit vouloir lutter contre la désinformation et les menaces hybrides, ce qui est évidemment un objectif partagé par tous. Mais comment peut-on s'y prendre concrètement? Quelles actions le ministre envisage-t-il? La presse libre et la société civile sont des partenaires tout désignés dans cette démarche.

Le ministre souhaite modifier la législation électorale. Le groupe Ecolo-Groen soutient la simplification annoncée du droit de vote des Belges à l'étranger. Il est par contre moins favorable à la suppression de l'effet dévolutif du vote en case de tête. Les candidats risquent alors de se retrouver plongés dans un concours

verzeilen die ten nadele van jong talent speelt. Blijkbaar is ook Les Engagés tot het inzicht gekomen dat de devolutieve werking van de lijststem niet een en al nadeel is. Momenteel vermeldt de minister nog niet de uitbreiding van het stemrecht voor de Belgen in het buitenland bij de deelstatelijke verkiezingen. Dat is vermoedelijk voor komende beleidsnota's. Hoe zal de minister te werk gaan en welk tijdspad streeft hij na?

De minister wil onheuse praktijken met volmachten aanpakken. Dergelijke wantoestanden zijn al jarenlang een doorn in het oog van de democratie, zodat de spreker zich verheugt over de intenties van de minister. Kan de minister een tipje van de sluier oplichten over hoe hij wil optreden? Zal hij bijvoorbeeld stemmen op afstand, per brief of online (en zo ja, welke van de twee of allebei?), mogelijk maken? Dat zou voor mensen in een woonzorgcentrum een belangrijke hulp betekenen. Zullen gemeentebesturen aangespoord worden om stembureaus in te richten in woonzorgcentra en het zo veel gemakkelijker maken voor de bewoners van deze centra om te stemmen? Of heeft de minister nog andere alternatieven op het oog?

Besluitend vreest de spreker dat in 2029 de Belgen zullen stemmen op dezelfde wijze als in 1830, met als enige beduidende – en positieve – verschil dat in 2029 er veel meer stemgerechtigden zijn. Het is aberrant dat men online doktersconsultaties kan doen, examens kan afleggen, auto's kan kopen enzovoort. Dan moet het online stemmen toch ook minstens eens ernstig overwogen worden.

B. Antwoorden van de minister

De minister wijst erop dat niet alle punten van de beleidsverklaring in deze beleidsnota zijn opgenomen, aangezien de regeerperiode in principe nog vier jaar zal duren en de verschillende elementen dus geleidelijk zullen kunnen worden uitgewerkt in de toekomstige beleidsnota's.

Met betrekking tot de budgettaire gevolgen van het bewaren van de elektronischestemtoestellen antwoordt de minister aan de heer D'Haese dat die bewaring verplicht is tot in 2026. Daarna hoeven de apparaten niet meer te worden bewaard, zeker niet indien de gemeenten geen elektronische stemming meer organiseren.

De minister wijst er voorts op dat de afschaffing van de Senaat onder de bevoegdheid van de eerste minister valt, die daarvoor dus een tweederdemeerderheid moet vinden.

de popularité, au désavantage des jeunes talents. Les Engagés ont manifestement compris également que l'effet dévolutif du vote en case de tête n'est pas une si mauvaise chose. Pour l'instant, le ministre n'évoque pas encore la possibilité d'étendre le droit de vote des Belges à l'étranger aux élections des entités fédérées. Il en sera sans doute question dans les notes de politique générale à venir. Comment le ministre compte-t-il travailler et quel calendrier envisage-t-il?

Le ministre souhaite combattre le recours inadéquat aux procurations. Cela fait déjà des années que de telles pratiques sapent notre démocratie. Par conséquent, l'intervenant salue les intentions exprimées par le ministre. Ce dernier pourrait-il soulever un coin du voile sur ce qu'il prévoit en la matière? Va-t-il par exemple permettre le vote à distance, par courrier ou en ligne? Et, dans l'affirmative, en optant pour laquelle ou lesquelles de ces solutions? Cela représenterait une aide de taille pour les résidents des centres de soins résidentiels. Les administrations communales seront-elles invitées à installer des bureaux de vote dans ces centres, ce qui faciliterait grandement la vie aux électeurs qui y résident? Ou le ministre envisage-t-il d'autres pistes?

Pour conclure, l'intervenant craint que les Belges soient obligés de voter en 2029 comme ils le faisaient en 1830 – à la différence près (une différence positive non négligeable) que beaucoup plus de personnes auront le droit de vote. Cette situation est aberrante. Il est notamment possible aujourd'hui de consulter un médecin, de passer un examen ou d'acheter une voiture en ligne. Il serait donc normal d'envisager sérieusement le vote en ligne.

B. Réponses du ministre

Le ministre souligne que tous les éléments de la note d'orientation politique ne sont pas repris dans cette note de politique générale, dans la mesure où la législature durera, en principe, encore quatre ans et que les différents éléments pourront donc être développés au fur et à mesure dans les futures notes de politique générale.

Concernant les conséquences budgétaires de la conservation des appareils en matière de votes électroniques, le ministre répond à M. D'Haese que la conservation est obligatoire jusqu'en 2026. Après cela, il n'est plus obligatoire de les conserver, et certainement pas si les communes n'organisent plus de vote électronique.

Par ailleurs, le ministre précise que la suppression du Sénat relève de la responsabilité du premier ministre, qui doit donc trouver une majorité des deux tiers pour ce faire.

Inzake de stemwijze maar ook de afschaffing van de devolutieve werking attendeert de minister erop dat, welke beslissing er ook wordt genomen, het essentieel zal zijn de burgers te informeren. De FOD Binnenlandse Zaken zal infosessies organiseren, desgevallend in samenwerking met de deelstaten en de gemeenten, om ervoor te zorgen dat de kiezers over voldoende informatie beschikken.

De minister wijst erop dat de initiële ontwikkelingskosten van een informaticaoplossing voor elektronisch stemmen kunnen worden geraamd op 3 miljoen euro. Op basis van dat bedrag kan worden verwacht dat de uiteindelijke kosten kunnen oplopen tot 80 miljoen euro. Het belangrijkste punt is de technische haalbaarheid van de elektronische stemming. De minister vermeldt de apparatuur, de software, maar ook de kwestie van de cyberveiligheid, die heel belangrijk is. Tegen eind 2025 zal duidelijker zijn welke mogelijkheden er zijn om in ons land op grote schaal elektronisch te stemmen. Absoluut fundamenteel is dat iedereen ook echt kan stemmen.

De minister benadrukt andermaal dat alles in het werk wordt gesteld mocht het tot vervroegde verkiezingen komen. Indien er echter vervroegde verkiezingen zouden zijn in 2027 of 2028, dan zal er met potlood worden gestemd, aangezien er geen andere manier is. De kans dat dit ook in 2029 het geval zal zijn, is vrij groot. De minister stelt voor om eind dit jaar een exacte stand van zaken op te maken.

De minister stelt voorts dat de verplichting om te stemmen voor de federale verkiezingen in de Grondwet is opgenomen. Dat artikel is niet voor herziening vatbaar verklaard. Die vraag is dus niet aan de orde, althans niet voor de eerstvolgende federale verkiezingen.

De kwestie van de devolutieve werking van de lijststem is een beleidskeuze. Er zijn elementen voor en tegen de afschaffing ervan. Het zal zaak zijn de juiste keuzes te maken, informatie te verstrekken en een degelijke uitrol mogelijk te maken.

De minister heeft aandacht voor het pleidooi voor gegarandeerde vertegenwoordiging van de Duitstalige Gemeenschap in het Parlement. Die kwestie houdt verband met de in het regeerakkoord in het vooruitzicht gestelde afschaffing van de Senaat en zal dan ook moeten worden voorgelegd aan de eerste minister. De Senaat is inderdaad momenteel de enige van de twee federale assemblees waarin de Duitstalige Gemeenschap van België een gegarandeerde vertegenwoordiging heeft, wat niet het geval is in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De toegankelijkheid van de stembureaus is essentieel. Momenteel wordt overleg gepleegd over wat er op

Sur la manière de voter mais aussi concernant la suppression de l'effet dévolutif, le ministre souligne que, quelle que soit la décision qui sera prise, l'information vis-à-vis des citoyens sera essentielle. Le SPF Intérieur organisera des séances d'information, en collaboration le cas échéant avec les entités fédérées et les communes, pour veiller à ce que les électeurs disposent de l'information suffisante.

Le ministre souligne que le coût de développement initial d'une solution informatique pour le vote électronique peut être estimé à 3 millions d'euros. De ce montant, on peut extrapoler vers un coût d'un ordre de grandeur de 80 millions d'euros. La question est surtout celle de la faisabilité technique du vote électronique. Le ministre mentionne les appareils, les logiciels, mais aussi la question de la cybersécurité, qui est très importante. À la fin de l'année 2025, on y verra plus clair sur les possibilités de voter de manière électronique à grande échelle dans notre pays. Ce qui est absolument fondamental, c'est de s'assurer que tout le monde puisse voter.

Le ministre souligne à nouveau que tout est fait pour le cas d'élections anticipées. S'il devait cependant y avoir des élections anticipées en 2027 ou en 2028, les élections devront avoir lieu via un vote papier, car il ne sera pas possible de faire autrement. La probabilité que ce soit aussi le cas en 2029 est assez forte. Le ministre propose de revenir sur ce point à la fin de cette année pour voir exactement quelle sera la situation à ce moment-là.

Par ailleurs, le ministre indique que l'obligation de vote pour les élections fédérales figure dans la Constitution, et l'article n'est pas ouvert à révision. La question ne se pose donc pas, en tout cas pas pour les prochaines élections fédérales.

La question de l'effet dévolutif du vote en case de tête relève d'un choix politique. Il y a des éléments pour et des éléments contre la suppression. Il faudra faire les bons choix, informer et faire en sorte qu'ils puissent être mis en œuvre convenablement.

Le ministre se dit sensible au plaidoyer pour la représentation garantie de la Communauté germanophone au parlement. La question est liée à la suppression du Sénat, prévue dans l'accord de gouvernement et devra donc être posée au premier ministre. Le Sénat est en effet la seule des deux assemblées fédérales pour le moment dans laquelle il y a une représentation garantie de la Communauté germanophone de Belgique, ce qui n'est pas le cas à la Chambre des représentants.

La question de l'accessibilité aux bureaux de vote est essentielle. La concertation est en cours actuellement,

pragmatische wijze kan worden gedaan opdat eenieder kan deelnemen aan het verkiezingsproces.

Als het om volmachten gaat, bestaat er geen perfect systeem. De minister herhaalde de in acht te nemen principes zoals verwoord in zijn beleidsverklaring: de verplichting om te stemmen, fraude voorkomen en het werk van de stembureauvoorzitters vereenvoudigen. Een oplossing zou erin kunnen bestaan de zeven categorieën af te schaffen en volmachten voor eender welke reden mogelijk te maken. De volmachtverklaring zou vooraf in de gemeente of online worden opgesteld, teneinde na te gaan dat de kiezer slechts één volmacht heeft of fraude te voorkomen. Daags voor de verkiezingen zou de gemeente dan de informatie bezorgen aan de stembureauvoorzitter, die vervolgens de volmachten kan verwerken zonder ze nog inhoudelijk te moeten nakijken. Zulks zou een informaticaplatform vereisen, waarvan de haalbaarheid momenteel wordt onderzocht door de diensten van de minister. Het lijkt echter niet onmogelijk dit uit te voeren.

Wat wordt bedoeld met “kleinschalig”? In België heeft dat slechts betrekking op enkele gemeenten. De budgetten zullen afhangen van verschillende overeenkomsten, maar dat moet nog worden onderzocht. De minister zal daar eind dit jaar op terugkomen.

Voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2030 zou voor de Vlaamse gemeenten een oplossing moeten kunnen worden gevonden wat de elektronische stemming betreft. Ook dat zal afhangen van het budget. Daartoe verwijst de minister naar de elementen in zijn beleidsnota.

Inzake de vraag over de opkomst bij de verkiezingen van de heer Meuleman roept de minister de volksvertegenwoordigers en andere verkozenen op om hun kiezers te informeren over en bewust te maken van het belang van deelname aan de verkiezingen. Dit is immers in de eerste plaats hun verantwoordelijkheid. Er bestaan voorzichtige plannen voor een sensibilisatiecampagne in 2028 en 2029. Daarbij zal het middenveld versterkt worden.

Wat betreft de 36 gemeenten die informatiemateriaal van de tweede generatie hebben, is verder gebruik in 2029 en 2030 mogelijk onder de volgende cumulatieve voorwaarden. Er moet een grondige technische controle plaatsvinden, die op kosten van de gemeenten zal plaatshebben, onder voorbehoud van een mogelijke federale of gewestelijke tussenkomst. Alle gebreken moeten hersteld worden. De verdere opslag van de apparatuur moet worden geregeld en een contract moet worden gesloten dat de relevante aspecten dekt alsmede een *Service Level Agreement* bevat. Er wordt

pour voir ce qui peut être fait, de manière pragmatique, afin que chaque personne puisse participer au processus électoral.

Concernant la problématique de la procuration, il n'existe pas de système parfait. Le ministre a rappelé les principes qui doivent être respectés dans le cadre de sa note d'orientation politique: l'obligation de voter, éviter la fraude et simplifier le travail des présidents de bureaux. Une solution pourrait être de supprimer les sept catégories et de prévoir que les procurations peuvent être données pour n'importe quelle raison. La déclaration serait établie au préalable à la commune ou en ligne, afin de pouvoir contrôler que l'électeur n'a bien qu'une seule procuration et d'éviter la fraude. La veille de l'élection, la commune enverrait alors l'information au président de bureau, pour permettre à ce dernier de gérer les procurations sans devoir contrôler les informations. Ceci nécessiterait une plateforme informatique, dont les services du ministre étudient actuellement la faisabilité. Cela ne paraît cependant pas impossible à mettre en œuvre.

Qu'entend-on par une “petite échelle”? Au niveau belge, cela vise quelques communes uniquement. Les budgets dépendront de différents accords, mais cela doit encore être étudié. Le ministre y reviendra à la fin de cette année.

Pour les élections communales de 2030, une solution devrait pouvoir être trouvée pour les communes flamandes en ce qui concerne le vote électronique. Cela dépendra aussi du budget. Le ministre réfère pour ce faire aux éléments mentionnés dans sa note de politique générale.

Concernant la question de M. Meuleman portant sur le taux de participation aux élections, le ministre appelle les membres de la Chambre des représentants et les autres élus à informer leurs électeurs et à les conscientiser quant à l'intérêt de la participation aux élections. En effet, c'est en premier lieu leur responsabilité. Le ministre songe à lancer une campagne de sensibilisation en 2028 et 2029. Cela permettra notamment de renforcer le rôle de la société civile.

En ce qui concerne les 36 communes qui disposent de matériel informatique de deuxième génération, une éventuelle prolongation en 2029 et 2030 est possible moyennant le respect des conditions cumulatives suivantes. Un contrôle technique approfondi doit avoir lieu. Ce contrôle se fera aux frais des communes, sous réserve d'une intervention fédérale ou régionale. Toutes les failles devront être réparées. La question du stockage des machines devra être réglée et il faudra conclure une convention reprenant les éléments importants et prévoyant un *Service Level Agreement*. L'on examine

nog onderzocht of zulks mogelijk is in het licht van de overheidsopdrachtenregelgeving. Daarnaast moet de informaticaveiligheid gegarandeerd zijn door updates van de software. Een eventuele verlenging wordt dus met de nodige omzichtigheid benaderd.

Inzake het elektronisch stemmen wordt nog onderzocht wat gedaan kan worden. De deadline voor een beslissing is eind 2025, zodat men zeker kan zijn dat de federale, Europese en deelstatelijke verkiezingen in 2029 en de gemeenteverkiezingen in 2030 goed kunnen verlopen. Mochten er onverhoopt vervroegde federale verkiezingen zijn, zal de stemming onvermijdelijk op papier moeten verlopen.

C. Replieken en aanvullende antwoorden

De heer Khalil Aouasti (PS) vraagt opnieuw meer verduidelijking over het nationale veiligheidsnetwerk.

Is de minister van mening dat de door hem aangehaalde kostprijs van 80 miljoen euro moet worden gedragen door de federale overheid of moet er een verdeelsleutel worden overeengekomen met de deelstaten en de lokale overheden? Is de minister dan van plan een bestaande verdeelsleutel te gebruiken, en zo ja, welke?

De heer Brent Meuleman (Vooruit) verduidelijkt dat zijn vraag ging over kiezers in het buitenland. Zoals de minister zegt, hebben de volksvertegenwoordigers een belangrijke rol te spelen bij het sensibiliseren van de mensen inzake hun deelname aan de politieke besluitvorming. Zij kunnen die rol echter nauwelijks opnemen voor Belgen in het buitenland. Welke rol wil de overheid opnemen met betrekking tot de sensibilisering van Belgen in het buitenland?

Met betrekking tot de devolutive werking benadrukt *de heer Luc Frank (Les Engagés)* dat er daarover al gesprekken waren met de eerste minister. Het is om meerdere redenen een juridisch kluwen.

Dat kan problematisch zijn voor de minderheid, ook al moet er naar het totaalplaatje worden gekeken. Sinds 1925 is er altijd een Duitstalig lid in de Kamer geweest, omdat dat lid vaak als tweede op de lijst stond. Wie tweede stond, had dus meer kans om verkozen te worden, maar dat had ook te maken met het devolutive systeem voor de lijststem. Er moet dus naar een oplossing worden gezocht.

Met betrekking tot het elektronisch stemmen herinnert de spreker zich een vrij grote bug in 2014. Daarover ontstond toen een vrij heftig debat in het Parlement

encore actuellement si la réglementation relative aux marchés publics le permet. Par ailleurs, les mises à jour du logiciel devront être assurées afin de garantir la sécurité informatique. Il convient donc de prendre beaucoup de précautions lorsqu'il s'agit d'envisager une prolongation.

Pour ce qui est du vote électronique, le gouvernement analyse toujours ce qu'il est possible de faire. La date-butoir pour une décision est fixée à la fin 2025 de façon à ce que les élections prévues en 2029 au niveau fédéral, européen et des entités fédérées et en 2030 au niveau communal se passent bien. S'il devait malencontreusement y avoir des élections fédérales anticipées, le scrutin se déroulera inévitablement sur papier.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Khalil Aouasti (PS) demande à nouveau plus de précisions concernant le réseau national de sécurité.

En ce qui concerne le coût de 80 millions d'euros cité par le ministre, estime-t-il à ce stade, que ce coût doit être supporté par le fédéral ou est-ce qu'une clé de répartition est à définir avec les entités fédérées et les pouvoirs locaux? Et si oui, le ministre entend-il utiliser une clé de répartition existante, et laquelle?

M. Brent Meuleman (Vooruit) précise que sa question portait sur les électeurs qui vivent à l'étranger. Comme l'a dit le ministre, les députés ont un rôle important à jouer dans la sensibilisation des citoyens à l'égard de leur participation au processus de décision politique. Ils peuvent toutefois difficilement assumer ce rôle pour les Belges qui vivent à l'étranger. Quel rôle les pouvoirs publics entendent-ils jouer dans la sensibilisation des Belges qui vivent à l'étranger?

Concernant l'effet dévolutif, *M. Luc Frank (Les Engagés)* souligne qu'il en a déjà discuté avec le premier ministre. C'est un casse-tête juridique pour plusieurs raisons.

Cela peut en effet poser problème pour la minorité, même s'il faut voir les choses de manière globale. Depuis 1925, il y avait toujours un député germanophone à la Chambre, car celui-ci était très souvent deuxième sur la liste. Et donc, la personne qui était à la deuxième place de la liste avait une plus grande chance d'être élue, mais c'était lié aussi au fait qu'il y avait ce système dévolutif de la case de tête. Il faut donc essayer de trouver une solution.

Par rapport au vote électronique, l'intervenant se rappelle d'un bug assez important qui a eu lieu en 2014. Cela a donné lieu à un débat assez controversé au parlement

van de Duitstalige Gemeenschap. De spreker wijst ook op alle problemen in verband met veiligheid. Volgens hem moet er worden ingezet op een systeem met drie veiligheidsniveaus, waarbij met een kaart elektronisch wordt gestemd maar de stem ook wordt afgedrukt zodat de kiezer die kan controleren. Tot slot moet er ook op papier kunnen worden gestemd als er problemen zijn met het softwareprogramma. Uiteraard gaat een dergelijke investering gepaard met kosten, maar het valt te overwegen.

De heer Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) behoudt, na de antwoorden van de minister, zijn indruk dat vrijwel alle kiezers in 2029 op papier zullen moeten stemmen. Het feit dat de minister nu nog geen uitsluitel kan geven en twijfelt aan de beschikbaarheid van de nodige budgetten zijn de redenen hiervoor. Vermoedelijk zal de minister eind 2025 aankondigen dat de stemming op papier zal verlopen.

In elk geval is het belangrijk dat geen enkel gewest cavalier seul speelt. Dat moet voorkomen worden.

De minister benadrukt de nood aan eenvoud en efficiëntie inzake de volmachten. Voor de spreker is het echter minstens even belangrijk, zo niet belangrijker dat de onzuivere praktijken worden bestreden. Voor het vertrouwen in de democratie is het cruciaal dat volmachten niet geronseld worden. Maar het lid heeft vertrouwen in de intenties van de minister.

De minister heeft niet geantwoord op de vraag inzake de bestrijding van de desinformatie. Hoe denkt de minister desinformatie concreet, praktisch te bestrijden? Met welke actoren zal hij dat doen? De vrije pers, het middenveld, nog andere actoren? Welke rol moet de overheid spelen?

De minister stipt aan dat inzake cyberveiligheid gewerkt wordt aan een versterking van het nationale beveiligingsnetwerk met alle betrokken diensten. In dit verband zal het Centrum voor Cyberveiligheid overgeheveld worden van de eerste minister naar de bevoegdheid van de minister. Wat de bestrijding van desinformatie betreft, zal ook gekeken worden naar de praktijken in het buitenland, bijvoorbeeld in Estland waar *e-government* bijzonder sterk ontwikkeld is en ook regelmatig op de proef wordt gesteld.

Wat de bijdrage van de gemeenten betreft, gaat de voorkeur van de minister momenteel uit naar de bestaande verdeelsleutel 80/20. Momenteel lijkt hier geen verandering in te zullen komen, zonder dit geheel uit te kunnen sluiten.

de la Communauté germanophone. Il pointe aussi toutes les problématiques liées à la sécurité. L'intervenant est d'avis qu'il faut se diriger vers un système avec trois sécurités, comprenant le vote électronique au moyen d'une carte, mais aussi l'impression du vote qui permet donc à l'électeur de le vérifier. Enfin, si le logiciel ne devait pas fonctionner, on peut faire appel au papier. Naturellement, c'est un investissement qui n'est pas gratuit, mais il s'agit d'une piste.

Après avoir entendu les réponses du ministre, *M. Matti Vandemaele (Ecolo-Groen)* demeure convaincu que presque tous les électeurs devront voter sur papier en 2029. En effet, le ministre n'est pas encore en mesure de donner une réponse définitive, et il doute de la disponibilité des budgets nécessaires. Le ministre annoncera probablement, fin 2025, que le vote se fera sur papier.

En tout état de cause, il est important qu'aucune région ne fasse cavalier seul. Il convient d'éviter cette situation.

Le ministre souligne la nécessité d'adopter une solution simple et efficace pour les procurations. Pour l'intervenant, il est toutefois tout aussi important, voire plus important, de lutter contre les pratiques abusives. Pour assurer la confiance dans la démocratie, il est essentiel de mettre fin aux abus en matière de procurations. Le membre a toutefois confiance dans les intentions du ministre.

Le ministre n'a pas répondu à la question relative à la lutte contre la désinformation. Comment le ministre entend-il lutter concrètement et pratiquement contre ce phénomène? Avec qui le fera-t-il: la presse libre, la société civile, d'autres acteurs? Quel rôle les pouvoirs publics doivent-ils jouer?

Le ministre souligne que, dans le domaine de la cybersécurité, des efforts seront déployés pour renforcer le réseau national de sécurité avec tous les services concernés. Dans ce cadre, le Centre de cybersécurité sera transféré. Il relèvera des attributions du ministre et plus des attributions du premier ministre. En ce qui concerne la lutte contre la désinformation, les pratiques courantes à l'étranger seront également étudiées, par exemple en Estonie, où l'*e-government* est particulièrement développé et régulièrement mis à l'épreuve.

En ce qui concerne la contribution des communes, le ministre privilégie actuellement la clé de répartition existante de 80/20. Pour l'instant, aucun changement n'est prévu à cet égard, mais cette hypothèse ne peut toutefois pas être totalement exclue.

De sensibilisering van de burgers in het buitenland is een bevoegdheid van de FOD Buitenlandse Zaken. De FOD Binnenlandse Zaken en de FOD Buitenlandse Zaken werken goed samen om de Belgen in het buitenland correct te informeren over de – naar de mening van de minister overdadig talrijke – mogelijkheden om te stemmen.

De minister begrijpt de bezorgdheid van de heer Frank inzake de vertegenwoordiging van de Duitstaligen in het federale Parlement. Inzake de elektronische stemming zullen op een bepaald moment pragmatische keuzes gemaakt moeten worden omdat ze zich opdringen. De minister ziet het als zijn taak om te anticiperen en niet tot het laatste ogenblik te wachten om een beslissing te nemen. Een beslissing ten gronde inzake de stemwijze of stemwijzen nemen eind 2025 lijkt de minister niet onredelijk. Enerzijds zullen de verkiezingen normaal gezien in 2029 plaatsvinden; anderzijds moeten de noodzakelijke studies uitgevoerd worden om goede beslissingen te nemen.

III. — ADVIES

De commissie brengt bij naamstemming met 9 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2025 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) – Sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Verkiezingen).

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaecker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Luc Frank, Marc Lejeune;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Franky Demon.

Hebben tegengestemd:

VB: Barbara Pas, Werner Somers;

PS: Khalil Aouasti;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke.

La sensibilisation des citoyens qui vivent à l'étranger relève de la compétence du SPF Affaires étrangères. Le SPF Intérieur et le SPF Affaires étrangères collaborent étroitement afin d'informer correctement les Belges qui vivent à l'étranger sur les possibilités de vote, que le ministre estime trop nombreuses.

Le ministre comprend les préoccupations exprimées par M. Frank à propos de la représentation des germanophones au Parlement fédéral. En ce qui concerne le vote électronique, il faudra faire des choix pragmatiques à un moment donné, car ces choix s'imposeront. Le ministre estime qu'il est de son devoir d'anticiper et de ne pas attendre le dernier moment pour prendre une décision. Le ministre ne juge pas déraisonnable de prendre une décision de fond sur le mode ou les modes de vote à la fin de 2025. Il indique, d'une part, que les élections auront normalement lieu en 2029 et, d'autre part, que les études nécessaires devront être réalisées afin de prendre les bonnes décisions.

III. — AVIS

La commission émet, par vote nominatif, par 9 voix contre 4 un avis favorable sur le projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2025 (y compris la justification et la note de politique générale) – Section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Élections).

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Christoph D'Haese, Eva Demesmaecker, Kristien Van Vaerenbergh;

MR: Philippe Goffin, Victoria Vandeberg;

Les Engagés: Luc Frank, Marc Lejeune;

Vooruit: Oskar Seuntjens;

cd&v: Franky Demon.

Ont voté contre:

VB: Barbara Pas, Werner Somers;

PS: Khalil Aouasti;

Ecolo-Groen: Stefaan Van Hecke.

Hebben zich onthouden: nihil.

<i>De rapporteur,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Franky Demon	Philippe Goffin

Se sont abstenus: nihil.

<i>Le rapporteur,</i>	<i>Le président,</i>
Franky Demon	Philippe Goffin