

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 april 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende het verzoek aan de federale regering om het Verdrag tussen het Koninkrijk België en de Islamitische Republiek Iran inzake de overbrenging van veroordeelde personen, gedaan te Brussel op 11 maart 2022, op te zeggen

(ingediend door
de heren Daniel Bacquellaine en
Denis Ducarme)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 avril 2025

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

demandant au gouvernement fédéral de dénoncer le Traité entre le Royaume de Belgique et la République islamique d'Iran sur le transfèrement de personnes condamnées, fait à Bruxelles le 11 mars 2022

(déposée par
MM. Daniel Bacquellaine et
Denis Ducarme)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Verdrag tussen het Koninkrijk België en de Islamitische Republiek Iran inzake de overbrenging van veroordeelde personen, gedaan te Brussel op 11 maart 2022, voorziet in de mogelijkheid om tussen de twee staten veroordeelde personen over te brengen, ook wanneer zij werden veroordeeld wegens terrorisme, misdaden tegen de menselijkheid of misdrijven die de internationale openbare orde van België schenden.

Uit de toepassing van het verdrag, dat er in eerste instantie toe strekt de sociale re-integratie van veroordeelde buitenlanders te bevorderen door toe te staan dat zij hun straf uitzitten in hun land van oorsprong, blijkt echter dat het kan worden ingezet als instrument in het raam van diplomatieke chantage door de Islamitische Republiek Iran en haar gijzeldiplomatie.

Die regeling brengt de gerechtelijke soevereiniteit van België in het gedrang en geeft aanleiding tot een risico voor de nationale veiligheid.

Dit voorstel van resolutie betreft het verzoek tot de federale regering om het Verdrag tussen het Koninkrijk België en de Islamitische Republiek Iran inzake de overbrenging van veroordeelde personen, gedaan te Brussel op 11 maart 2022, op te zeggen. Het verdrag doet immers vragen rijzen over de soevereiniteit en de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, over de nationale veiligheid en over de internationale verbintenissen van België op het gebied van de bestrijding van terrorisme.

Eenzijds wordt krachtens het verdrag de overbrenging van gedetineerden tussen de twee staten toegestaan, zonder beperkingen wat de aard van de gepleegde misdrijven betreft. Dat gebrek aan onderscheid vormt een risico voor de bestrijding van de straffeloosheid met betrekking tot de ernstigste misdrijven, met name de terroristische misdrijven en de misdaden tegen de menselijkheid.

Anderzijds wordt in de algemene beginselen onder artikel 3, paragraaf 2, van het verdrag, duidelijk bepaald: “Een persoon die op het grondgebied van een Partij is veroordeeld, kan overeenkomstig de bepalingen van dit Verdrag naar het grondgebied van de andere Partij worden overgebracht om aldaar de resterende duur van de hem opgelegde straf te ondergaan.” Het is dus kennelijk een van de doelstellingen van het verdrag dat de overgebrachte persoon zijn resterende straf uitzit in zijn land van oorsprong.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Traité entre le Royaume de Belgique et la République islamique d'Iran sur le transfèrement de personnes condamnées, fait à Bruxelles le 11 mars 2022, prévoit la possibilité de transférer des personnes condamnées entre les deux États, y compris en cas de condamnation pour terrorisme, crimes contre l'humanité ou les infractions portant atteinte à l'ordre public international de la Belgique.

Or, l'application de ce traité, qui a pour but initial de favoriser la réinsertion sociale des étrangers condamnés en leur permettant de purger la peine dans leur pays d'origine, a démontré qu'il pouvait être instrumentalisé dans des stratégies de chantage diplomatique pratiquée par la République islamique d'Iran et sa diplomatie des otages.

Cette disposition compromet la souveraineté judiciaire de la Belgique et crée un risque pour la sécurité nationale.

La présente proposition de résolution demande au gouvernement fédéral de dénoncer le traité entre le Royaume de Belgique et la République islamique d'Iran sur le transfèrement de personnes condamnées, fait à Bruxelles le 11 mars 2022. Ce traité soulève, en effet, des préoccupations en matière de souveraineté et d'indépendance du pouvoir judiciaire, de sécurité nationale et de respect des engagements internationaux de la Belgique en matière de lutte contre le terrorisme.

D'une part, ce traité permet le transfèrement de détenus entre les deux États sans restrictions quant à la nature des infractions commises. Cette absence de distinction pose un risque en matière de lutte contre l'impunité des crimes les plus graves, notamment les infractions terroristes et les crimes contre l'humanité.

D'autre part, dans les principes généraux exposés à l'article 3 de ce traité, il est clairement stipulé au paragraphe 2 que “[u]ne personne condamnée sur le territoire d'une Partie peut, conformément aux dispositions du présent Traité, être transférée sur le territoire de l'autre Partie pour y subir le reliquat de la condamnation qui lui a été infligée”. Un des objectifs de ce traité est donc bien que la personne transférée continue à purger sa peine dans son pays d'origine.

Artikel 13 van het verdrag bepaalt echter: “Elke Partij kan gratie, amnestie of strafvermindering verlenen in overeenstemming met haar grondwet of andere wetten.” Aldus wordt de Islamitische Republiek Iran in de mogelijkheid gesteld gratie te verlenen aan eenieder die in België werd veroordeeld en die krachtens het verdrag om zijn overbrenging heeft verzocht, waardoor de door de Belgische rechtbanken uitgesproken veroordelingen worden tenietgedaan.

De combinatie van die twee juridische tekortkomingen kan er bijvoorbeeld toe leiden dat een Iraanse onderdaan die door een Belgische rechtbank veroordeeld is wegens terrorisme of schending van het internationaal humanitair recht, wordt overgebracht naar Iran en bij aankomst op Iraans grondgebied terstond wordt vrijgelaten door de Iraanse autoriteiten. Die handeling zou zich dan kunnen voltrekken in weerwil van een vonnis van een Belgische rechtbank en tegen de geest van het bilaterale verdrag in.

Voorts is uit de toepassing van het verdrag gebleken dat het door de Islamitische Republiek Iran kan worden ingezet als een diplomatiek dwangmiddel, waardoor de onafhankelijkheid van de Belgische rechterlijke macht in het gedrang komt en Belgische onderdanen worden blootgesteld aan een verhoogd risico op willekeurige aanhouding.

Ter wille van de samenhang van het Belgisch strafrecht, ter bescherming van de integriteit van onze gerechtelijke instellingen, teneinde elke dubbelzinnigheid in de internationale strafrechtelijke samenwerking te voorkomen en de verbintenissen van België op het gebied van de bestrijding van terrorisme en van de inachtneming van het internationaal humanitair recht na te komen, verzoekt dit voorstel van resolutie de federale regering dan ook om het Verdrag tussen het Koninkrijk België en de Islamitische Republiek Iran inzake de overbrenging van veroordeelde personen, gedaan te Brussel op 11 maart 2022, op te zeggen.

Kortom, dit voorstel van resolutie wil ervoor zorgen dat België in geen geval kan worden gedwongen om personen vrij te laten die werden veroordeeld wegens ernstige feiten tegen de nationale of internationale veiligheid, onder druk van een staat die zich schuldig maakt aan willekeurige vrijheidsberoving voor diplomatieke doeleinden.

Or, l'article 13 du traité dispose que “[c]haque Partie peut accorder la grâce, l'amnistie ou la commutation de la condamnation conformément à sa Constitution ou à ses autres dispositions légales”. Il permet ainsi à la République islamique d'Iran de gracier toute personne condamnée en Belgique qui aura demandé son transfèrement en application du traité, rendant ainsi non effectives les condamnations prononcées par les juridictions belges.

Ces deux faiblesses juridiques cumulées peuvent conduire par exemple au transfèrement vers l'Iran d'une personne de nationalité iranienne condamnée par un tribunal belge pour terrorisme ou pour violation du droit international humanitaire et à sa remise en liberté par les autorités iraniennes dès son arrivée sur le sol iranien. Cela pourrait s'opérer au mépris alors d'un jugement d'un tribunal belge et de l'esprit du traité bilatéral en question.

En outre, l'application de ce traité a démontré qu'il pouvait être instrumentalisé par la République islamique d'Iran dans une logique de diplomatie coercitive, mettant en péril l'indépendance du pouvoir judiciaire de la Belgique et exposant les ressortissants belges à un risque accru d'arrestations arbitraires.

Dès lors, afin de préserver la cohérence du droit pénal belge, de protéger l'intégrité de nos institutions judiciaires et d'éviter toute ambiguïté dans la coopération pénale internationale et de respecter les engagements de la Belgique en matière de lutte contre le terrorisme et du respect du droit international humanitaire, la présente proposition de résolution propose au gouvernement fédéral de dénoncer le Traité entre le Royaume de Belgique et la République islamique d'Iran sur le transfèrement de personnes condamnées, fait à Bruxelles le 11 mars 2022.

Enfin, cette proposition s'inscrit dans une volonté de garantir que la Belgique ne puisse en aucun cas être contrainte à libérer des individus condamnés pour des actes graves contre la sécurité nationale ou internationale sous la pression d'un État pratiquant la détention arbitraire de personnes à des fins diplomatiques.

Daniel Bacquelaine (MR)
Denis Ducarme (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op artikel 42, § 2, van het Verdrag van Wenen van 23 mei 1969 inzake het verdragenrecht;

B. gelet op artikel 22, §§ 3 en 4, van het Verdrag tussen het Koninkrijk België en de Islamitische Republiek Iran inzake de overbrenging van veroordeelde personen, gedaan te Brussel op 11 maart 2022;

C. overwegende dat België dat bilaterale verdrag rechtsgeldig kan opzeggen middels schriftelijke kennisgeving via diplomatieke weg aan de Islamitische Republiek Iran;

D. gelet op artikel 167, § 1, eerste zin, en § 2, van de Grondwet;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

het Verdrag tussen het Koninkrijk België en de Islamitische Republiek Iran inzake de overbrenging van veroordeelde personen, gedaan te Brussel op 11 maart 2022, op te zeggen.

26 maart 2025

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'article 42, § 2, de la convention de Vienne sur le droit des traités du 23 mai 1969;

B. considérant l'article 22, §§ 3-4, du Traité entre le Royaume de Belgique et la République islamique d'Iran sur le transfèrement de personnes condamnées, fait à Bruxelles le 11 mars 2022;

C. considérant que la Belgique peut valablement dénoncer ce traité bilatéral par l'envoi d'une notification écrite par la voie diplomatique à la République islamique d'Iran;

D. considérant l'article 167, § 1^{er}, première phrase, et § 2, de la Constitution;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

de dénoncer le Traité entre le Royaume de Belgique et la République islamique d'Iran sur le transfèrement de personnes condamnées, fait à Bruxelles le 11 mars 2022.

26 mars 2025

Daniel Bacquelaine (MR)
Denis Ducarme (MR)