

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 januari 2025

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende steun aan
de Belgische diplomatieke initiatieven om
de veiligheid van de nucleaire installaties
in conflictzones in het algemeen en
in Oekraïne in het bijzonder te versterken**

(ingediend door mevrouw Charlotte Deborsu
en de heer Michel De Maegd)

—————

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 janvier 2025

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à soutenir
les initiatives diplomatiques belges
en vue de renforcer la sécurité
des installations nucléaires dans les zones
de conflit en général et en Ukraine en particulier**

(déposée par Mme Charlotte Deborsu et
M. Michel De Maegd)

—————

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Bezorgdheid over de kerncentrale van Zaporizja en over alle nucleaire installaties

Op 25 september 2024 sprak de Oekraïense president Volodymyr Zelensky tijdens de 79^e Algemene Vergadering van de VN in New York zijn bezorgdheid uit:

“Helaas wordt de kerncentrale van Zaporizja nog steeds bezet door de Russische strijdkrachten en dreigt ze het slachtoffer te worden van een nucleair ongeval. Dat is de belangrijkste bron voor radioactief gevaar in Europa en misschien zelfs in de hele wereld. Recent kreeg ik een ander alarmerend rapport in handen, waaruit blijkt dat Poetin aanvallen op onze kerncentrales en de daarbij horende infrastructuur plant om ze van het elektriciteitsnet af te snijden. Elke inslag van een raket of een drone, elk kritiek incident in het energiesysteem kan een kernramp ontketenen. Wat er zal gebeuren, hangt voor een deel af van uw vastberadenheid om de agressor onder druk te zetten. Het gaat om kerncentrales! Die moeten veilig zijn.”.

Deze verklaring van de Oekraïense president weerspiegelt de bezorgdheid over de kerncentrales in Oekraïne, die door de hele internationale gemeenschap wordt gedeeld en opgaat voor alle kerncentrales overal ter wereld. Voor het eerst sinds kerninstallaties voor civiele doeleinden worden gebruikt, zijn grote nucleaire installaties voor elektriciteitsproductie midden in een groot militair conflict tussen twee staten terechtgekomen. Oekraïne telt 15 reactoren voor elektriciteitsproductie, maar ook onderzoeksreactoren en sites voor de berging en stocage van radioactieve bronnen en radioactief afval. De reactoren zijn verspreid over vier sites: Zuid-Oekraïne, Khmelnytski, Zaporizja en Rivne. Sinds het begin van de Russische invasie in Oekraïne, op 24 februari 2022, heeft Rusland meermaals nucleaire infrastructuur op Oekraïense bodem onder vuur genomen.

Op 4 maart 2022, kort na de start van de invasie, hebben de Russische strijdkrachten de controle overgenomen van de grootste kerncentrale van Europa, die van Zaporizja, in het zuidoosten van Oekraïne. Die centrale telt zes reactoren van 1000 megawatt en bevindt zich in Energodar, op de zuidelijke oever van de Dnjepr. Sinds de inname door de Russen hebben de beide oorlogvoerende partijen elkaar beschuldigd van aanvallen in de buurt van of gericht op de kerncentrale, waardoor op elk moment wordt gevreesd voor een kernramp.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Les inquiétudes exprimées à propos de la situation de la centrale de Zaporizja et de l'ensemble des installations nucléaires

Le 25 septembre 2024, dans le cadre de la 79^e Assemblée générale de l'ONU à New-York, le président ukrainien, Volodymyr Zelensky a exprimé ses préoccupations:

“La centrale nucléaire de Zaporizja est toujours occupée par les forces russes. Malheureusement. Et elle risque d'être victime d'un accident nucléaire. C'est la principale source de danger radioactif en Europe, et peut-être même dans le monde... J'ai reçu récemment un autre rapport alarmant, Poutine planifie des attaques sur nos centrales nucléaires et leurs infrastructures, dans le but de les déconnecter du réseau électrique... Toute frappe de missile ou de drone, tout incident critique dans notre système énergétique pourrait entraîner un désastre nucléaire... Et cela dépend, en partie, de votre détermination à faire pression sur l'agresseur. Ce sont des centrales nucléaires! Elles doivent être sûres”.

Cette déclaration du président ukrainien reflète l'inquiétude autour des centrales nucléaires en Ukraine, partagée par l'ensemble de la communauté internationale. Une inquiétude qui concerne toutes les centrales nucléaires du monde entier. Depuis l'existence du nucléaire civil, c'est la première fois que de grandes installations électronucléaires se retrouvent au centre d'un conflit militaire majeur entre deux États. L'Ukraine compte 15 réacteurs dédiés à la production d'électricité, ainsi que des réacteurs de recherche, des sites d'entreposage, de stockage de sources radioactives et de déchets. Ces réacteurs sont répartis en quatre sites: Ukraine du Sud, Khmelnytski, Zaporizja et Rivne. Depuis le début de l'invasion russe de l'Ukraine, entamée le 24 février 2022, la Russie a ciblé à plusieurs reprises des infrastructures nucléaires sur le sol ukrainien.

Le 4 mars 2022, peu après le début de l'invasion, les forces russes ont pris le contrôle de la plus grande centrale nucléaire d'Europe, Zaporizja, dans le sud-est de l'Ukraine. Cette centrale nucléaire, composée de 6 réacteurs d'une capacité de 1000 mégawatts, se situe à Energodar sur la rive sud du Dniepr. Depuis la prise de la centrale par les russes, les belligérants se sont mutuellement accusés d'attaques proches de la centrale nucléaire ou la ciblant, faisant craindre à tout moment une catastrophe nucléaire.

2. De resolutie van 3 maart 2022 van de Raad van gouverneurs van het IAEA

Sinds de aanvang van het conflict heeft het Internationaal Atoomenergieagentschap (IAEA) opgeroepen het geweld te staken en gewaarschuwd voor ernstig gevaar indien een van de reactoren zou worden getroffen. De Raad van gouverneurs van de organisatie heeft op 3 maart 2022 met een ruime meerderheid van haar 35 leden een resolutie aangenomen waarin Moskou ertoe wordt opgeroepen de acties tegen nucleaire sites onmiddellijk stop te zetten:

“3. Calls upon the Russian Federation to immediately cease all actions against, and at, the Chernobyl Nuclear Power Plant and any other nuclear facility in Ukraine, in order for the competent Ukrainian authorities to preserve or promptly regain full control over all nuclear facilities within Ukraine’s internationally recognized borders and ensure their safe and secure operations, and in order for the Agency to fully resume its safeguards verification activities, including the necessary verification of material accountancy and control;”¹

3. Het in gevaar brengen van nucleaire installaties op Oekraïens grondgebied en in Koersk

3.1. De site van Tsjernobyl

Van 24 februari tot 31 maart 2022 bezette Rusland de site van de kerncentrale van Tsjernobyl. Op 9 maart 2022 werd die centrale van het elektriciteitsnet losgekoppeld als gevolg van Russische militaire manoeuvres. De stroomtoevoer werd pas op 14 maart 2022 hersteld. Tijdens die periode werkte de installatie alleen dankzij noodgeneratoren.

3.2. De incidenten rond de centrale van Zaporizja

Op 19 juli 2022 hebben kleine Oekraïense drones een aanval uitgevoerd op Russische soldaten die zich in de centrale van Zaporizja bevonden.

Op 12 september 2022 werden de zes reactoren van Zaporizja stilgelegd. In de zomer van 2022 heeft Rusland publiekelijk 26 Oekraïense bombardementen in de zone aan de kaak gesteld, terwijl Kiev Moskou ervan beschuldigde zware wapens in de centrale te hebben opgesteld en van daaruit het vuur te openen op steden aan de overkant van de Dnjepr.

¹ www.iaea.org/sites/default/files/22/11/gov2022-66.pdf

2. La résolution du 3 mars 2022 du Conseil des gouverneurs de l’AIEA

Dès le début du conflit, l’Agence internationale de l’énergie atomique (AIEA) a appelé à cesser l’usage de la force et a averti de la survenance d’un grave danger si les réacteurs étaient touchés. Le Conseil des gouverneurs de l’organisation a adopté, le 3 mars 2022, à une large majorité de ses 35 membres, une résolution appelant Moscou à cesser immédiatement les actions contre les sites nucléaires:

“3. Calls upon the Russian Federation to immediately cease all actions against, and at, the Chernobyl Nuclear Power Plant and any other nuclear facility in Ukraine, in order for the competent Ukrainian authorities to preserve or promptly regain full control over all nuclear facilities within Ukraine’s internationally recognized borders and ensure their safe and secure operations, and in order for the Agency to fully resume its safeguards verification activities, including the necessary verification of material accountancy and control;”¹

3. Les mises en danger des installations nucléaires sur le sol ukrainien et à Koersk

3.1. Le site de Tchernobyl

Du 24 février jusqu’au 31 mars 2022, la Russie a pris possession du site de la centrale de Tchernobyl. Le 9 mars 2022, cette dernière a été déconnectée du réseau électrique à la suite de manoeuvres militaires russes. Le courant n’a été rétabli que le 14 mars 2022, l’installation n’ayant fonctionné durant cette période que grâce à des générateurs de secours.

3.2. Les incidents autour de la centrale de Zaporijia

Le 19 juillet 2022, des drones ukrainiens de petite taille ont attaqué des soldats russes positionnés à l’intérieur de la centrale de Zaporijia.

Le 12 septembre 2022, les six réacteurs de Zaporijia ont été mis à l’arrêt. Durant l’été 2022, la Russie a dénoncé publiquement 26 bombardements ukrainiens dans la zone, tandis que Kiev a accusé Moscou de positionner des armes lourdes au sein de la centrale et d’y mener des tirs en direction des villes situées de l’autre côté du Dniepr.

¹ https://www.iaea.org/sites/default/files/22/11/gov2022-66_fr.pdf

Op 7 september 2022 heeft de directeur-generaal van het IAEA de Veiligheidsraad toegesproken over de veiligheid van de nucleaire installaties te Zaporizja:

“On 6 September, the Security Council convened a meeting under the item “Threats to international peace and security”, which, at the request of the Russian Federation, which had requested the meeting, had a specific focus on the situation at the nuclear power plant of Zaporizhzhia.

The Secretary-General and the Director General of the International Atomic Energy Agency (IAEA), Rafael Mariano Grossi, gave briefings to the Council.

The Secretary-General underlined that any damage to the largest nuclear power plant in Europe could spell catastrophe, that any action that might endanger its physical integrity, safety and security was unacceptable, that the facility and its surroundings must not be a target for military operations and that it was necessary to agree on measures to ensure the safety of the area.

The IAEA Director General gave a briefing to the Security Council on the Agency’s mission to the Zaporizhzhia nuclear power plant. He suggested that there was an opportunity to prevent an incident at the plant from happening by establishing an IAEA presence and by agreeing to a special safety and security protection zone, and he called for an agreement on a protective mechanism to avoid further shelling of a nuclear power plant.”²

Ook in een brief van 2 februari 2023 van de permanente vertegenwoordiger van Frankrijk bij de Verenigde Naties aan de voorzitter van de VN-Veiligheidsraad werd de veiligheid rondom de centrale van Zaporizja aangekaart (*Assessment of the work of the Security Council during the presidency of France (September 2022)*, S/2023/82).³

Op 19 september 2022 trof een Russisch bombardement een gebouw op amper 300 meter van een van de reactoren van de Zuid-Oekraïense kerncentrale.

Op 19 mei 2023 verspreidde de G7 deze verklaring:

“3. Nuclear safety and security

We express our gravest concern over Russia’s grossly irresponsible seizure and militarization of the Zaporizhzhya

² www.iaea.org/newscenter/news/un-security-council-iaea-grossi-calls-for-establishment-of-nuclear-safety-and-security-protection-zone-at-zaporizhzhya-npp

³ documents.un.org/doc/undoc/gen/n23/033/17/pdf/n2303317.pdf.

Le 7 septembre 2022, devant le Conseil de sécurité, le directeur général de l’AIEA s’est exprimé sur la sûreté des installations nucléaires à Zaporijia²:

“On 6 September, the Security Council convened a meeting under the item “Threats to international peace and security”, which, at the request of the Russian Federation, which had requested the meeting, had a specific focus on the situation at the nuclear power plant of Zaporizhzhia.

The Secretary-General and the Director General of the International Atomic Energy Agency (IAEA), Rafael Mariano Grossi, gave briefings to the Council.

The Secretary-General underlined that any damage to the largest nuclear power plant in Europe could spell catastrophe, that any action that might endanger its physical integrity, safety and security was unacceptable, that the facility and its surroundings must not be a target for military operations and that it was necessary to agree on measures to ensure the safety of the area.

The IAEA Director General gave a briefing to the Security Council on the Agency’s mission to the Zaporizhzhia nuclear power plant. He suggested that there was an opportunity to prevent an incident at the plant from happening by establishing an IAEA presence and by agreeing to a special safety and security protection zone, and he called for an agreement on a protective mechanism to avoid further shelling of a nuclear power plant.”

Dans une lettre du 2 février 2023 du représentant permanent de la France auprès des Nations Unies adressée au Président du Conseil de sécurité des Nations Unies, la question de la sécurité autour de la centrale Zaporizja a également été abordée. (Assessment of the work of the Security Council during the presidency of France (September 2022), S/2023/82)³

Le 19 septembre 2022, un bombardement russe a touché un bâtiment situé à seulement 300 mètres de l’un des réacteurs de la centrale nucléaire d’Ukraine du Sud.

Le 19 mai 2023, le G7 publie cette déclaration:

“3. Sûreté et sécurité nucléaires

Nous exprimons notre plus vive inquiétude face à la saisie et à la militarisation manifestement irresponsables

² <https://www.iaea.org/fr/newscenter/news/dg-de-laiea-demande-la-creation-dune-zone-de-protection-de-la-surete-et-de-la-securite-nucleaires-a-la-centrale-de-zaporizhzhia>

³ <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n23/033/17/pdf/n2303317.pdf>

Nuclear Power Plant (ZNPP). We support the International Atomic Energy Agency's (IAEA) efforts to strengthen nuclear safety and security of, and the application of safeguards to, nuclear material and facilities in Ukraine, including through the continuous presence of IAEA experts and its focus on ensuring nuclear safety and security at the site. We reaffirm support for the IAEA Director General's "Seven Indispensable Pillars of Nuclear Safety and Nuclear Security" and highlight the importance of ensuring and promoting the safety and security of nuclear facilities under any circumstances. In this context, we highlight the G7's contribution to the IAEA's efforts in Ukraine for this purpose and call on others to provide support."

Op 7 en 8 april 2024 werd de top van de beschermingskoepel van het gebouw van reactor 6 van de centrale van Zaporizja rechtstreeks getroffen door een aanval. Daarnaast werden twee andere aanvallen uitgevoerd in de buurt van de hoofdgebouwen van de reactor. Er was ook een droneaanval op de installatie voor de productie van zuurstof en stikstof op de site, terwijl het opleidingscentrum net buiten de perimeter tweemaal werd aangevallen. Het IAEA verklaarde echter geen enkele structurele schade te hebben vastgesteld.

Op 11 augustus 2024 brak een brand uit in de koeltoren van de centrale van Zaporizja, waarbij de ene partij de andere aanwees als verantwoordelijke. Het IAEA stelde dat die brand aanzienlijke materiële schade had veroorzaakt, zonder echter een directe bedreiging te vormen voor de nucleaire veiligheid. Op 17 augustus 2024 heeft het IAEA opnieuw aan de alarmbel getrokken na een aanval in de buurt van de centrale met een drone die was uitgerust met een explosieve lading. Het agentschap gaf aan dat de veiligheidsomstandigheden op de site erop achteruitgaan.

3.3. Incidenten rond de kerncentrales van Khmelnytski en Rivne

Op 16 november 2022 hebben de kerncentrales van Khmelnytski en Rivne als gevolg van Russische acties tegen het Oekraïense energienetwerk tijdelijk te kampen gehad met een respectievelijk volledige en gedeeltelijke stroomonderbreking.

3.4. Incidenten na het Oekraïense offensief in de regio Koersk

Op 22 augustus 2024, na het Oekraïense offensief op Russisch grondgebied, heeft president Poetin Oekraïne beschuldigd van een poging om een kerncentrale in de

de centrale nucleaire de Zaporijjia par la Russie. Nous soutenons les efforts déployés par l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA) pour renforcer la sûreté et la sécurité nucléaires, ainsi que l'application de mesures de sauvegarde aux matières et aux installations nucléaires en Ukraine, y compris par la présence continue d'experts de l'AIEA et l'accent mis sur l'assurance de la sûreté et de la sécurité nucléaires sur place. Nous réaffirmons notre soutien aux "sept piliers indispensables de la sûreté et de la sécurité nucléaires" du directeur général de l'AIEA et soulignons qu'il importe d'assurer et de promouvoir la sûreté et la sécurité des installations nucléaires en toutes circonstances. Dans ce contexte, nous soulignons la contribution du G7 aux efforts déployés par l'AIEA en Ukraine à cette fin et appelons les autres à fournir un soutien."

Le 7 et le 8 avril 2024, une frappe directe a impacté le sommet du dôme de confinement du bâtiment du réacteur numéro 6 de la centrale de Zaporijjia. Par ailleurs, deux autres attaques ont été menées à proximité des principaux bâtiments du réacteur. Une frappe par drone a également ciblé l'installation de production d'oxygène et d'azote du site et deux attaques ont eu lieu contre le centre de formation situé juste à l'extérieur du périmètre. Néanmoins, l'AIEA a affirmé n'avoir relevé aucun dommage structurel.

Le 11 août 2024, un incendie s'est déclaré au sein de la tour de refroidissement de la centrale de Zaporijjia, chaque camp rejetant la responsabilité sur l'autre. L'AIEA a indiqué que cet incendie avait causé des dégâts matériels importants, sans toutefois constituer une menace immédiate pour la sûreté nucléaire. Le 17 août 2024, l'AIEA a de nouveau tiré la sonnette d'alarme après une attaque de drone, équipé d'une charge explosive, à proximité de la centrale, signalant une détérioration des conditions de sécurité sur le site.

3.3. Incidents concernant les centrales nucléaires de Khmelnytski et de Rivne

Le 16 novembre 2022, à la suite d'actions russes ciblant le réseau énergétique ukrainien, les centrales nucléaires de Khmelnytski et de Rivne ont subi une perte temporaire d'alimentation électrique, totale pour la première et partielle pour la seconde.

3.4. Incidents suite à l'offensive ukrainienne dans la région de Koersk

Le 22 août 2024, à la suite de l'offensive ukrainienne sur le sol russe, le président Poutine a accusé l'Ukraine d'avoir tenté de cibler une centrale nucléaire dans la

regio Koersk te treffen, waarbij hij tegenover het IAEA beweerde dat op die plaats brokstukken van drones waren gevonden.

Een opzettelijk bombardement of een indirecte aanval op een van de reactoren van de centrale, hoewel weinig waarschijnlijk, vormen een reden tot ernstige bezorgdheid. Maar al even zorgwekkend blijft de kwestie van de instandhouding van de water- en elektriciteitsvoorzieningscapaciteit van de reactoren; een centrale moet voortdurend bevoorrad worden teneinde de koeling van de reactorkernen te garanderen, ongeacht of ze al dan niet in bedrijf zijn. Het is dan ook van fundamenteel belang de operationele continuïteit te vrijwaren van de installaties, wat de permanente aanwezigheid van hooggekwalificeerd personeel vereist. De vitale toeleveringsketens moeten operationeel blijven, want de dienstverlening moet doorgaan en toerusting en componenten moeten te allen tijde kunnen worden geleverd.

Er bestaat ook een risico dat radioactief materiaal wordt misbruikt om “vuile” bommen te maken. Dat werpt de vraag op naar de veiligheid van de opslag van bestraalde splijtstof.

4. Internationaal rechtskader

4.1. Artikel 56 van het Eerste Aanvullend Protocol bij de Verdragen van Genève

Gelet op de risico's van een aanval op nucleaire infrastructuur is het raadzaam erop te attenderen dat er een internationaal rechtskader bestaat om in oorlogstijd de bescherming van sites te regelen, waaronder nucleaire installaties. Het betreft met name artikel 56 van het in 1977 aangenomen Eerste Aanvullend Protocol bij de Verdragen van Genève. Rusland en Oekraïne hebben dat bekrachtigd, respectievelijk in 1989 en in 1990. Het is weliswaar een uitdaging van formaat om beide landen te dwingen het artikel ook daadwerkelijk na te leven.

Artikel 56 van het Eerste Aanvullend Protocol bij de Verdragen van Genève luidt als volgt:

“1. Werken of installaties die gevaarlijke krachten bevatten, te weten stuwdammen, dijken en kerncentrales, mogen niet het doelwit van een aanval worden gemaakt, zelfs niet wanneer zij militaire doelen zijn indien die aanvallen het vrijkomen van gevaarlijke krachten zouden veroorzaken en daardoor zware verliezen aan mensenlevens onder de burgerbevolking teweeg zouden brengen. Andere militaire doelen gelegen op of in de nabijheid van die werken of installaties, mogen niet het doelwit van een aanval worden gemaakt indien die aanvallen het vrijkomen van gevaarlijke krachten uit die werken

région de Koursk, affirmant auprès de l’AIEA que des débris de drone ont été retrouvés sur place.

Si un bombardement intentionnel ou une frappe indirecte sur l’un des réacteurs de la centrale, bien que peu probable, suscite une vive inquiétude, la question du maintien des capacités d’alimentation en eau et en électricité des réacteurs demeure tout aussi préoccupante; une centrale doit impérativement être alimentée en permanence afin d’assurer le refroidissement des cœurs de réacteur, qu’ils soient en service ou non. Il est donc crucial de préserver la continuité opérationnelle des installations, qui requièrent la présence permanente d’un personnel hautement qualifié. Les chaînes d’approvisionnement vitales doivent rester opérationnelles afin que les services puissent être fournis et que les équipements et les composants puissent être livrés à tout moment.

Il existe également le risque que des matières radioactives soient détournées pour fabriquer des bombes “sales”. Ce qui pose également la question de la sécurité au niveau de l’entreposage du combustible irradié.

4. Cadre juridique international

4.1. L’article 56 du Protocole additionnel I des conventions de Genève

Devant les risques d’attaques contre une infrastructure nucléaire, il convient de rappeler qu’un cadre juridique international existe pour régir la protection des sites, dont les infrastructures nucléaires en temps de guerre. Il s’agit de l’article 56 du Protocole additionnel I des Conventions de Genève, adopté en 1977. La Russie et l’Ukraine, l’ont respectivement ratifié en 1989 et en 1990. Toutefois, contraindre ces États à respecter effectivement ce cadre juridique constitue un défi de taille.

L’article 56 du Protocole additionnel I des Conventions de Genève stipule ce qui suit:

“1. Les ouvrages d’art ou installations contenant des forces dangereuses, à savoir les barrages, les digues et les centrales nucléaires de production, d’énergie électrique ne seront pas l’objet d’attaques, même s’ils constituent des objectifs militaires, lorsque de telles attaques peuvent provoquer la libération de ces forces et, en conséquence, causer des pertes sévères dans la population civile. Les autres objectifs militaires situés sur ces ouvrages ou installations ou à proximité ne doivent pas être l’objet d’attaques lorsque de telles attaques peuvent provoquer la libération de forces dangereuses

of installaties zouden veroorzaken en daardoor zware verliezen aan mensenlevens onder de burgerbevolking teweeg zouden brengen.

2. De in het eerste lid voorziene bijzondere bescherming tegen aanvallen eindigt: (...)

b) wat kerncentrales betreft, alleen indien deze elektrische energie leveren voor geregelde, aanzienlijke en rechtstreekse ondersteuning van de militaire operaties en indien die aanvallen het enige praktisch uitvoerbare middel vormen om die ondersteuning te beëindigen.”

4.2. De resolutie van de VN-Veiligheidsraad van 13 februari 2017

Op 13 februari 2017 heeft de VN-Veiligheidsraad Resolutie 2341 aangenomen ter versterking van de bescherming van kritieke infrastructuur, met inbegrip van de kerncentrales. Die resolutie is echter enkel van toepassing op terroristische aanvallen. Verzoek 1 daaruit luidt als volgt:

“1. *Encourages all States to make concerted and coordinated efforts, including through international cooperation, to raise awareness, to expand knowledge and understanding of the challenges posed by terrorist attacks, in order to improve preparedness for such attacks against critical infrastructure,*”.

4.3. De reacties en voorstellen van het Internationaal Atoomenergieagentschap

4.3.1. Instelling van een gedemilitariseerde zone

Op 6 september 2022 hebben zowel het IAEA als VN-secretaris-generaal António Guterres en de Verenigde Staten opgeroepen tot de afbakening van een gedemilitariseerde perimenter rond de zes reactoren, bewaakt door blauwhelmen.

Oekraïne heeft dat voorstel aanvaard, maar Rusland heeft het verworpen.⁴ De gevraagde bufferzone is dus nog niet voor vandaag.

4.3.2. De zeven pijlers van het IAEA5

Het IAEA waarschuwt sinds de inname van Zaporizja voor een ernstig gevaar indien de reactoren worden getroffen. Nog voor de bezetting had het IAEA al aan de alarmbel getrokken over de veiligheidsdreiging die een

⁴ www.euronews.com/2022/09/07/un-agency-calls-for-safety-zone-around-ukraine-nuclear-plant

⁵ www.iaea.org/topics/response/nuclear-safety-security-and-safeguards-in-ukraine

et, en conséquence, causer des pertes sévères dans la population civile.

2. La protection spéciale contre les attaques prévues au paragraphe 1 ne peut cesser:

b) pour les centrales nucléaires de production d'énergie électrique, que si elles fournissent du courant électrique pour l'appui régulier, important et direct d'opérations militaires, et si de telles attaques sont le seul moyen pratique de faire cesser cet appui.”

4.2. La Résolution du Conseil de sécurité des Nations Unies du 13 février 2017

Le 13 février 2017, le Conseil de sécurité des Nations Unies a adopté une résolution (2341) visant à renforcer la protection des infrastructures critiques, y compris les centrales nucléaires. Toutefois, cette résolution s'applique exclusivement aux situations d'attaques terroristes. La demande 1 s'énonce comme suit:

“1. Engage tous les États à faire des efforts concertés et coordonnés, notamment par l'intermédiaire de la coopération internationale, pour mener des activités de sensibilisation et faire mieux connaître et comprendre les défis posés par les attaques terroristes, de façon à être mieux préparés en cas d'attaque contre des infrastructures critiques;”

4.3. Les réactions et propositions de l'Agence internationale de l'énergie atomique

4.3.1. Mise en place d'une zone démilitarisée

Le 6 septembre 2022, l'AIEA ainsi que le secrétaire général de l'ONU, António Guterres, et les États-Unis, ont proposé la création d'une zone démilitarisée autour des six réacteurs, surveillée par des casques bleus.

Cette proposition a été acceptée par l'Ukraine mais rejetée par la Russie.⁴ Cette perspective reste donc lointaine.

4.3.2. Les 7 piliers établis par l'AIEA⁵

L'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA) a, dès la prise de Zaporizja, alerté d'un “grave danger si les réacteurs sont touchés”. L'AIEA, avant même cette occupation, avait averti de la menace sécuritaire

⁴ <https://fr.euronews.com/2022/09/07/laiea-reclame-une-zone-de-securite-autour-de-la-centrale-de-zaporizjia>

⁵ <https://www.iaea.org/fr/themes/surete-securite-et-garanties-nucleaires-en-ukraine>

ongeval of een aanval op de centrale teweeg zou kunnen brengen en voor de bijhorende risico's, niet enkel voor de Oekraïense bevolking maar ook voor de buurlanden en bij uitbreiding de hele internationale gemeenschap.

Om de situatie te stabiliseren en elk nucleair incident als gevolg van een militaire operatie te voorkomen, heeft het IAEA een aantal maatregelen uitgevaardigd: controles, regelmatige rapporten, objectieve en onpartijdige communicatie en een voortdurende actualisering van de informatie over de situatie.

In maart 2022 stelde het Agentschap zeven pijlers op om de situatie in Oekraïne te beoordelen:

1) de fysieke integriteit van alle nucleaire installaties handhaven;

2) de goede werking van de systemen en uitrusting op het stuk van bescherming en veiligheid permanent waarborgen;

3) veilige werkomstandigheden verzekeren voor het personeel;

4) voor alle nucleaire installaties de externe stroomvoorziening veiligstellen via het stroomnet;

5) de beschikbaarheid van de vitale toeleveringsketens vrijwaren;

6) de stralingsmonitoring, de paraatheid en de respons bij spoedinterventies handhaven;

7) de continuïteit van de communicatie garanderen.

4.3.3. De vijf IAEA-principes voor een gewaarborgde veiligheid van de kerncentrale van Zaporizja⁶

Tijdens een zitting van de VN-Veiligheidsraad op 30 mei 2023 schoof Rafael Grossi, directeur-generaal van het IAEA, vijf kernprincipes naar voren om de bescherming van de kerncentrale van Zaporizja te waarborgen:

1) aanvallen vanuit of tegen de centrale zijn uit den boze, in het bijzonder wanneer ze reactoren, opslaginstallaties, het personeel of kritieke infrastructuur viseren;

que pourrait provoquer un accident ou une attaque de la centrale et du danger que cela présentait, non seulement pour la population ukrainienne mais également pour les pays voisins et la communauté internationale dans son ensemble.

Pour stabiliser la situation et prévenir tout incident nucléaire à la suite d'une opération militaire, l'AIEA a édicté diverses mesures: activités de vérification, rapports réguliers, communication objective et impartiale, ainsi qu'une mise à jour continue des informations sur la situation.

En mars 2022, l'Agence a établi sept piliers pour évaluer la situation en Ukraine:

1) maintenir l'intégrité physique des installations nucléaires de tout type;

2) garantir en permanence le bon fonctionnement des systèmes et équipements de sûreté et de sécurité;

3) permettre au personnel d'accomplir ses tâches en toute sécurité;

4) assurer la sécurisation de l'alimentation électrique hors site à partir du réseau pour toutes les installations nucléaires;

5) préserver la disponibilité des chaînes d'approvisionnement vitales;

6) maintenir le contrôle radiologique, la préparation et la conduite aux interventions d'urgence;

7) garantir la continuité des communications.

4.3.3. Les 5 principes établis par l'AIEA pour garantir la sécurité de la centrale nucléaire de Zaporizja⁶

Lors d'une session du Conseil de sécurité de l'ONU, le 30 mai 2023, Rafael Grossi, directeur général de l'AIEA, a présenté cinq principes essentiels visant à assurer la protection de la centrale nucléaire de Zaporizja. Ces principes sont les suivants:

1) aucune attaque ne doit être menée depuis ou contre la centrale, en particulier celles visant les réacteurs, les installations de stockage, le personnel ou les infrastructures critiques;

⁶ press.un.org/en/2024/sc15662.doc.htm.

⁶ <https://press.un.org/fr/2024/cs15662.doc.htm> <https://press.un.org/fr/2024/cs15662.doc.htm>

2) de centrale mag niet worden gebruikt voor de opslag van zware wapens, noch als uitvalsbasis voor militaire aanvallen;

3) de externe stroomvoorziening van de centrale moet te allen tijde worden gevrijwaard, teneinde de beschikbaarheid en veiligheid permanent te garanderen;

4) alle structuren, systemen en onderdelen die onmisbaar zijn voor een zekere en veilige uitbating van de centrale moeten worden beschermd tegen elke aanval of sabotagedaad;

5) elke handeling die die bescherming in gevaar brengt, is verboden.

4.3.4. *Bezorgdheden van de heer Grossi omtrent de naleving van voorgaande principes*

In augustus 2024 heeft de heer Grossi evenwel zijn toenemende bezorgdheid geuit over de afkalvende nucleaire veiligheid in Zaporizja. Daarbij heeft hij opgeroepen tot de grootst mogelijke omzichtigheid, om ongevallen te voorkomen. Na de zware gevechten van augustus rond de kerncentrale konden experts de basis van een van de koeltorens inspecteren. Ze vragen echter ruimere toegang om de situatie beter te kunnen beoordelen. De heer Grossi betreurde ook dat alle zeven de IAEA-pijlers tijdens het conflict met voeten zijn getreden.⁷

5. Acties die België kan ondernemen om de risico's af te wenden

Hoewel artikel 56 van het Eerste Aanvullend Protocol bij de Verdragen van Genève wordt verondersteld infrastructuur zoals stuwdammen, dijken of kerncentrales te beschermen, kan men niet om de vaststelling heen dat het internationaal recht in het conflict in Oekraïne niet wordt geëerbiedigd; nochtans hebben de twee betrokken partijen het verdrag geratificeerd. Dat alles opent een doos van Pandora en kan bepaalde partijen verleiden tot aanvallen die kernrampen kunnen ontketenen. In tweeënhalft jaar tijd heeft Rusland 80 % van het Oekraïense energiesysteem vernietigd; ondertussen gaat het door met het dagelijks bestoken van Oekraïense kerncentrales en waterkrachtcentrales.

Het risico is eveneens reëel dat de in Zaporizja geproduceerde elektriciteit door Rusland wordt omgeleid ter bevoorrading van de gebieden die het bezet houdt, zoals de Krim, waar er vaak energietekorten zijn. De verminderde productiecapaciteit van de centrale in Zaporizja, die voorheen 20 % van de elektriciteit in

⁷ www.euronews.com/2024/08/18/iaea-says-safety-at-ukraines-nuclear-plant-is-deteriorating

2) la centrale ne doit pas être utilisée comme lieu de stockage d'armes lourdes, ni comme base pour des forces militaires susceptibles de mener des attaques à partir de ce site;

3) l'alimentation électrique externe de la centrale doit être préservée en tout temps, assurant ainsi une disponibilité et une sécurité constantes;

4) toutes les structures, systèmes et composants essentiels à l'exploitation sûre et sécurisée de la centrale doivent être protégés contre toute attaque ou acte de sabotage;

5) aucune action susceptible de compromettre ces protections ne doit être entreprise.

4.3.4. *Inquiétudes exprimées par M. Grossi quant au respect des principes précités*

Cependant, en août 2024, Monsieur Grossi, exprimé sa préoccupation croissante face à la détérioration de la sécurité nucléaire sur le site de Zaporizja, appelant à une retenue maximale pour prévenir tout accident. Après un mois d'août marqué par une intense activité militaire autour de la centrale, des experts ont pu inspecter la base de la tour, mais demandent un accès plus large afin de mieux évaluer la situation. Monsieur Grossi a également déploré que chacun des sept piliers établis par l'AIEA ait été transgressé durant le conflit.⁷

5. Actions pouvant être menées par la Belgique pour contrer ces risques

Bien que l'article 56 du Protocole additionnel I des Conventions de Genève soit censé protéger les infrastructures telles que les barrages, digues ou centrales nucléaires, on doit cependant constater une situation de non-respect du droit international au niveau du conflit en Ukraine, malgré la ratification du traité par les deux parties; tout cela ouvre la boîte de pandore et pourrait inciter certaines parties à mener des attaques qui engendreraient des catastrophes nucléaires. La Russie a, en deux ans et demi, détruit 80 % du système énergétique ukrainien, et bombarde quotidiennement les centrales nucléaires et hydroélectriques.

Il existe également un risque que l'électricité produite à Zaporizja soit détournée par la Russie pour alimenter des zones qu'elle occupe, telle que la Crimée, qui souffre fréquemment de pénuries d'énergie. La perte des capacités de production de la centrale de Zaporizja, qui fournissait auparavant 20 % de l'électricité de l'Ukraine,

⁷ <https://fr.euronews.com/2024/08/18/la-centrale-nucleaire-de-zaporizja-iaea-sinquiete-de-la-deterioration-de-la-securite>

Oekraïne leverde, treft de bevolking hard en des te harder in de winter.

In het licht van al die elementen lijkt het passend dat België diplomatieke initiatieven neemt om de veiligheid van de nucleaire installaties in conflictzones in het algemeen en in Oekraïne in het bijzonder te versterken.

Ons land kan daarbij bogen op punt 6 van artikel 56 van het Eerste Aanvullend Protocol bij de Verdragen van Genève, dat het volgende stelt:

“6. Aan de Hoge Verdragsluitende Partijen en de partijen bij het conflict wordt dringend verzocht onderling nadere overeenkomsten te sluiten om objecten die gevaarlijke krachten bevatten, aanvullende bescherming te verschaffen.”

Ook de verklaring van de G7 van september 2024 vormt daarvoor een basis, met onder andere de volgende stellingname: *“We acknowledge the need for international assistance to protect energy infrastructure from attacks, including through the strengthening of Ukraine’s air defence capabilities by the committed countries, and reaffirm our readiness to continue providing such assistance.”*

Het doel is de zones rond de kerninstallaties te demilitariseren en er een veiligheids- en beschermingsperimeter rond in te stellen. De IAEA-delegaties moeten vrij toegang tot die zones hebben en ter plaatse een monitoringgroep kunnen stationeren. De geproduceerde elektriciteit mag niet worden omgeleid ten gunste van het aanvallende land. De hierboven geschetste maatregelen moeten worden toegepast in alle landen met civiele nucleaire installaties.

affecte gravement la population, particulièrement en période hivernale.

À la lumière de ces éléments, il semble opportun que la Belgique prenne des initiatives diplomatiques visant à renforcer la sécurité des installations nucléaires dans les zones de conflit en général et en Ukraine en particulier.

Elle peut s’appuyer sur le point de la 6 de l’article 56 du Protocole additionnel I des Conventions de Genève qui stipule:

“6. Les Hautes Parties contractantes et les Parties au conflit sont instamment invitées à conclure entre elles d’autres accords pour assurer une protection supplémentaire des biens contenant des forces dangereuses.”

Ainsi que sur la déclaration du G7 de septembre 2024 qui stipule: *“Nous reconnaissons la nécessité d’une aide internationale pour protéger les infrastructures énergétiques contre les attaques, notamment par le renforcement des capacités de défense aérienne de l’Ukraine par les pays participants, et nous réaffirmons notre volonté de continuer à fournir une telle aide.”*

L’objectif est de démilitariser les zones autour des installations nucléaires, d’établir une zone de sûreté et de protection autour de celles-ci. Les délégations de l’AIEA doivent avoir librement accès à celles-ci et pouvoir laisser sur place un groupe de surveillance. L’électricité produite ne doit pas être détournée au profit du pays assaillant. Ces mesures doivent s’appliquer dans tous les pays où l’on trouve des installations nucléaires civiles.

Charlotte Deborsu (MR)
Michel De Maegd (MR)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de Verdragen van Genève van 12 augustus 1949 en het Aanvullend Protocol (I) van 8 juni 1977 inzake de bescherming van de slachtoffers van internationale gewapende conflicten;

B. gelet op Resolutie 2341 van de VN-Veilighedsraad;

C. gelet op de unanieme beslissing van de Algemene Conferentie van het IAEA (GC(53)/DEC/13) van 18 september 2009, getiteld *Prohibition of armed attack or threat of attack against nuclear installations, during operation or under construction*, waarin het belang van de integriteit, veiligheid en fysieke bescherming van nucleaire installaties en het nucleair materiaal in brede zin wordt benadrukt;

D. gelet op de twee volgende resoluties van de Algemene Conferentie van het IAEA:

D.1. Resolutie GC(XXIX)/RES/444 van 27 september 1985 over de bescherming van civiele nucleaire installaties tegen gewapende aanvallen;

D.2. Resolutie GC(XXXIV)/RES/533 van 21 september 1990 over het verbod op gewapende aanvallen op civiele nucleaire installaties in werking of in aanbouw;

E. gelet op de resolutie van de Raad van gouverneurs van het IAEA van 3 maart 2022;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de gepaste diplomatieke initiatieven te nemen om de opstelling en goedkeuring te bevorderen van een juridisch kader dat het mogelijk maakt civiele nucleaire installaties een neutrale status te geven, zodat de volledige veiligheid ervan door het IAEA kan worden gewaarborgd en de installaties niet kunnen worden aangewend ten nadele van de bevolking van het land waar ze gevestigd zijn;

2. ervoor te zorgen dat uit voormeld juridisch kader een aantal beginselen voortvloeien, in het bijzonder:

2.1. de fysieke integriteit van nucleaire en aanverwante installaties in stand houden;

2.2. ervoor zorgen dat de veiligheids- en beveiligings-systemen operationeel blijven;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les conventions de Genève du 12 août 1949 et le protocole additionnel (I) relatif à la protection des victimes des conflits armés internationaux du 8 juin 1977;

B. vu la résolution 2341 du Conseil de sécurité des Nations Unies;

C. vu la décision unanime de la Conférence générale de l'AIEA (GC(53)/DEC/13) du 18 septembre 2009 "Interdiction d'attaque ou de menace d'attaque armée contre des installations nucléaires en service ou en construction" qui souligne l'importance de l'intégrité, de la sécurité et de la protection physique des installations nucléaires et du matériel nucléaire au sens large;

D. vu les deux résolutions suivantes de la Conférence générale de l'AIEA:

D.1. la résolution GC(XXIX)/RES/444 du 27 septembre 1985 sur la protection des installations nucléaires civiles contre les attaques armées;

D.2. la résolution GC(XXXIV)/RES/533 du 21 septembre 1990 sur l'interdiction de toute attaque armée contre des installations nucléaires civiles en service ou en construction;

E. vu la résolution du Conseil des gouverneurs de l'AIEA du 3 mars 2022;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prendre les initiatives diplomatiques appropriées afin de promouvoir la rédaction et l'adoption d'un cadre juridique permettant que les installations nucléaires civiles soient placées sous un statut de neutralité permettant d'assurer leur sécurité complète par l'AIEA et leur non-détournement au détriment des populations du pays hôte;

2. de faire en sorte qu'une série de principes découlent de ce cadre juridique, dont notamment ceux de:

2.1. maintenir l'intégrité physique des installations nucléaires et de celles qui y sont liées;

2.2. permettre que les systèmes de sûreté et de sécurité demeurent opérationnels;

2.3. ervoor zorgen dat het gekwalificeerd personeel zijn normale werk ongehinderd kan uitvoeren;

2.4. een systeem handhaven voor het controleren van de stralingsniveaus;

2.5. nucleaire installaties niet gebruiken als opslagplaats voor zware wapens of voor het stationeren van militair personeel, die ingezet zouden kunnen worden voor een aanval vanuit de centrale of de omgeving ervan;

2.6. de elektriciteitsbevoorrading van de installaties niet in gevaar brengen;

2.7. ervoor zorgen dat de elektriciteit die wordt opgewekt door de nucleaire installaties ten goede blijft komen aan de bevolking van het land waar de centrale is gevestigd;

2.8. alle structuren, systemen en onderdelen die noodzakelijk zijn voor de veilige en beveiligde werking van nucleaire installaties beschermen tegen militaire aanvallen en sabotage;

2.9. een gedemilitariseerde zone instellen rond de reactoren en opslagplaatsen voor afval;

2.10. vrije en beveiligde toegang tot de infrastructuur waarborgen aan specialisten van het IAEA en een toezichtsgroep van het IAEA ter plaatse laten blijven;

2.11. ervoor zorgen dat het IAEA de gegevens van de centrales rechtstreeks en continu kan ontvangen.

22 oktober 2024

2.3. permettre que le personnel qualifié puisse effectuer son travail habituel sans entrave;

2.4. maintenir un système de surveillance des niveaux de radiation;

2.5. ne pas utiliser les installations nucléaires comme lieu de stockage pour des armes lourdes ou pour stationner du personnel militaire, qui pourraient être utilisés pour une attaque depuis la centrale ou ses abords;

2.6. ne pas mettre en péril l'alimentation électrique des installations;

2.7. permettre que l'électricité produite par ces installations nucléaires continue à bénéficier à la population nationale où est établie la centrale;

2.8. protéger toutes les structures, tous les systèmes et tous les composants essentiels à l'exploitation sûre et sécurisée des installations nucléaires contre des attaques militaires ou des actes de sabotage;

2.9 mettre en place une zone démilitarisée autour des réacteurs et des sites de stockage des déchets;

2.10 garantir l'accès en toute liberté et en toute sécurité aux spécialistes de l'AIEA aux infrastructures et de pouvoir laisser à demeure un groupe de surveillance de l'AIEA.

2.11. garantir que l'AIEA reçoive, en direct et sans interruptions, les données provenant des centrales.

22 octobre 2024

Charlotte Deborsu (MR)
Michel De Maegd (MR)