

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2025

PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE VAN
DE NAVO – BELGISCHE DELEGATIE

Skopje (Noord-Macedonië), 4-6 april 2025

Verslag

namens de Belgische delegatie
bij de parlementaire assemblee
van de NAVO
uitgebracht door
mevrouw **Darya Safai**

Inhoud	Blz.
I. Algemeen	3
II. De 70 ^e verjaardag van de Assemblee	5
III. Veiligheid en diplomatieke steun aan Oekraïne	5
IV. Rusland, China, toenemende samenwerking tussen auto- ritaire regimes en bedreigingen voor de democratie	8
V. Een eerlijker Trans-Atlantisch pact: vergroting van de bijdrage van Europa en versterking van de militaire, technologische en industriële superioriteit van de NAVO	9
VI. Meer aandacht voor de strategisch belangrijke regio's	11
VII. Viering van vijftientig jaar inspanningen voor het programma “vrouwen, vrede en veiligheid”	16
VIII. Toekomstige zittingen	16
Bijlagen: Aangenomen ontwerpverklaring (in het Engels en in het Frans)	19

Zie:

Doc 56 0565/ (2024/2025):
001: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2025

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DE
L’OTAN – DÉLÉGATION BELGE

Skopje (Macédoine du Nord), 4-6 avril 2025

Rapport

fait au nom de la délégation belge
auprès de l’assemblée parlementaire
de l’OTAN
par
Mme **Darya Safai**

Sommaire	Pages
I. Généralités	3
II. Le 70 ^e anniversaire de l’Assemblée	5
III. Sécurité et soutien diplomatique de l’Ukraine	5
IV. Russie, Chine, amplification de la collaboration entre régimes autoritaires et menaces pour la démocratie	8
V. Un pacte transatlantique plus juste: augmentation de la contribution de l’Europe et renforcement de la supériorité militaire, technologique et industrielle de l’OTAN	9
VI. Focalisation accrue sur les régions d’importance stratégique	11
VII. Célébration de vingt-cinq années d’efforts au bénéfice du programme “femmes, paix et sécurité”	16
VIII. Sessions futures	16
Annexes: Projet de déclaration adoptée (en anglais et en français)	19

Voir:

Doc 56 0565/ (2024/2025):
001: Rapport.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA : Darya Safai
VB : Annick Ponthier
MR : Daniel Bacquelaine
PS : Philippe Courard
Les Engagés
Vooruit

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Koen Metsu

Luc Frank
Axel Weydts

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

I. — ALGEMEEN

In 2025 viert de NAVO Parlementaire Assemblee haar 70^e verjaardag. Dat zal voor haar de gelegenheid bij uitstek zijn om haar verwezenlijkingen van de voorbije zeven decennia te belichten en te illustreren hoe ze de toekomst van de NAVO blijft beïnvloeden in een veiligheidscontext die bol staat van de uitdagingen.

Sinds haar oprichting in 1955 is zij een essentiële schakel tussen de NAVO en de parlementen en burgers van haar lidstaten. Het werkprogramma voor 2025 zal veelvuldig de gelegenheid bieden om de aandacht te vestigen op de verwezenlijkingen van de Assemblee en op haar belang, ongeacht of het erom gaat een nieuwe dynamiek tot stand te brengen in een unieke trans-Atlantische band, de door de bondgenoten gedeelde democratische waarden te bevorderen en te verdedigen, bij de publieke opinie meer steun voor het Bondgenootschap op te bouwen en de aanpassing van de NAVO mee vorm te geven, de nationale en collectieve defensie te versterken en aan te sturen op partnerschappen op parlementair niveau. Deze verjaardag komt op een moment van belangrijke veranderingen in de trans-Atlantische betrekkingen en in de houding van de bondgenoten ten opzichte van de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne. In dit tijdsgewricht is de rol van de Assemblee bij het bereiken van een trans-Atlantische eensgezindheid misschien wel belangrijker dan ooit. Het werkprogramma voor 2025 wil zulks aantonen door in te zetten op een aantal prioritaire kwesties die op de agenda staan van het Bondgenootschap en zijn leden:

- de Assemblee zal prioritair aandacht blijven geven aan de oorlog van Rusland in Oekraïne en aan de weg die op militair en diplomatiek vlak moet worden gevolgd;

- ze zal de regeringen en parlementen van de NAVO-landen blijven attenderen op de dreiging die uitgaat van autocratische regimes, die steeds meer met elkaar samenwerken, en ervoor blijven pleiten dat de NAVO concreet gestalte geeft aan haar engagement voor de gemeenschappelijke democratische waarden van het Bondgenootschap;

- het versterken van de militaire, technologische en industriële superioriteit van de NAVO, met inbegrip van een eerlijkere verdeling van de lasten tussen Europa en Noord-Amerika, is een andere topprioriteit voor de Assemblee, nu de NAVO van plan is in juni 2025 een grote top in Den Haag te houden;

- meerdere regio's die van groot strategisch belang zijn voor het Bondgenootschap zullen bijzondere aandacht krijgen:

I. — GÉNÉRALITÉS

En 2025, l'Assemblée parlementaire de l'OTAN célébrera son 70^e anniversaire. Elle se verra ainsi offrir une excellente occasion de mettre en lumière ses accomplissements des sept dernières décennies et d'illustrer la manière dont elle continue d'influer sur l'avenir de l'OTAN dans une conjoncture sécuritaire marquée par une multitude de défis.

Depuis sa création en 1955, elle constitue un lien essentiel entre l'OTAN, d'une part, et les parlements et les citoyens de ses pays membres, d'autre part. Le programme de travail de 2025 offrira de multiples occasions de mettre en valeur les accomplissements de l'Assemblée et l'importance qu'elle revêt, s'agissant de dynamiser un lien transatlantique unique en son genre, de promouvoir et de défendre les valeurs démocratiques communes aux Alliés, de renforcer le soutien pour l'Alliance dans l'opinion publique et de façonner l'adaptation de l'OTAN, de renforcer la défense nationale et collective et de favoriser la création de partenariats à l'échelon parlementaire. Cet anniversaire intervient à un moment où les relations transatlantiques et l'attitude des Alliés eu égard à la guerre d'agression russe contre l'Ukraine connaissent des changements significatifs. En cette période charnière, le rôle de l'Assemblée dans l'établissement du consensus transatlantique est peut-être plus important que jamais. Le programme de travail 2025 entend le démontrer en traitant une série de questions prioritaires inscrites à l'ordre du jour de l'Alliance et de ses membres:

- l'Assemblée continuera à accorder une attention prioritaire à la guerre de la Russie en Ukraine ainsi qu'à la voie à suivre sur le double plan militaire et diplomatique;

- elle continuera aussi à attirer l'attention des gouvernements et des parlements alliés sur la menace posée par les régimes autocratiques, qui entretiennent entre eux une collaboration grandissante, d'une part, et à plaider pour une concrétisation par l'OTAN de son attachement aux valeurs démocratiques communes de l'Alliance, d'autre part;

- le renforcement de la supériorité militaire, technologique et industrielle de l'OTAN, y compris par un partage plus équitable des charges entre l'Europe et l'Amérique du Nord, constituera pour l'Assemblée un autre sujet d'une priorité absolue au moment où l'OTAN prévoit de tenir un sommet capital à La Haye en juin 2025;

- plusieurs régions d'une grande importance stratégique pour l'Alliance feront l'objet d'une attention particulière:

de Westelijke Balkan (30^e verjaardag van de vredesakkoorden van Dayton);

het Hoge Noorden;

de Zwarte Zee;

de Indo-Pacifische regio;

en het Midden-Oosten en Afrika.

De Assemblee zal stilstaan bij de 25^e verjaardag van de aanneming van Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad en de resultaten van het programma "Vrouwen, Vrede en Veiligheid" onder de aandacht brengen.

Voor een goed begrip van dit verslag volgt hier de lijst van gebruikte afkortingen:

- Politieke commissie: PC
- Subcommissie voor NAVO-partnerschappen: PC-NP
- Subcommissie voor trans-Atlantische betrekkingen: PC-TR
- Commissie voor defensie en veiligheid: DSC
- Subcommissie voor de toekomst van de veiligheid en de defensiecapaciteiten: DSC-FC
- Subcommissie voor trans-Atlantische samenwerking op het vlak van defensie en veiligheid: DSC-TC
- Commissie voor de civiele dimensie van veiligheid: CDS
- Commissie voor economie en veiligheid: ESC
- Subcommissie voor transitie en ontwikkeling: ESC-TD
- Subcommissie voor trans-Atlantische economische betrekkingen: ESC-TER
- Commissie voor wetenschap en technologie: STC
- Interparlementaire Unie Oekraïne-NAVO: UNIC
- Speciale Groep Middellandse Zee Midden-Oosten: GSM

les Balkans occidentaux (30^e anniversaire des accords de paix de Dayton);

le Grand Nord;

la mer Noire;

la région indo-pacifique;

et le Moyen-Orient et l'Afrique.

L'Assemblée commémorera le 25^e anniversaire de l'adoption de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations Unies et mettra en lumière les résultats obtenus dans le contexte du programme Femmes, paix et sécurité.

Pour la bonne compréhension de ce rapport, voici la liste des abréviations utilisées:

- Commission politique: PC
- Sous-commission sur les partenariats de l'OTAN: PC-NP
- Sous-commission sur les relations transatlantiques: PC-TR
- Commission de la défense et de la sécurité: DSC
- Sous-commission sur l'avenir de la sécurité et des capacités de défense: DSC-FC
- Sous-commission sur la coopération transatlantique en matière de défense et de sécurité: DSC-TC
- Commission sur la dimension civile de la sécurité: CDS
- Commission de l'économie et de la sécurité: ESC
- Sous-commission sur la transition et le développement: ESC-TD
- Sous-commission sur les relations économiques transatlantiques: ESC-TER
- Commission des sciences et des Technologies: STC
- Union Interparlementaire Ukraine-OTAN: UNIC
- Groupe Spécial Méditerranée Moyen-Orient: GSM

II. — DE 70^E VERJAARDAG VAN DE ASSEMBLEE

De allereerste conferentie van parlementsleden van de NAVO-landen vond plaats van 18 tot 22 juli 1955 op het NAVO-hoofdkwartier, destijds gevestigd in het Palais de Chaillot in Parijs. 158 parlementsleden uit 15 lidstaten van het Bondgenootschap waren daarop aanwezig en de Canadese senator Wishart McLea Robertson zat de conferentie voor. Er werd ook beslist om een toezichtcomité op te richten – de voorloper van de vaste commissie (*standing committee*) – en een halftijds secretariaat.

De voorzitter van de Assemblée bracht dit jubileumjaar op gang met een toespraak waarin hij het belang van de rol van de Assemblée benadrukte. Deze toespraak, die eerst in *The Hill* werd gepubliceerd, werd vervolgens naar de delegaties gestuurd met het oog op een bredere verspreiding.

Daarnaast heeft het internationaal secretariaat begin 2025 nieuwe digitale content gecreëerd en gedeeld met de delegaties (een video waarin wordt uitgelegd wat de Assemblée is, een tijdsdocument dat de geschiedenis en de verwezenlijkingen van de NAVO-PA illustreert, en een verjaardagslogo). Het internationaal secretariaat werkt ook aan een mobiele tentoonstelling die in 2025 zal meereizen met de grote bijeenkomsten.

Los van de herdenkingsplechtigheden van de twee zittingen in Dayton en Ljubljana heeft de Belgische delegatie bevestigd dat zij op 20 juni een parlementaire conferentie op hoog niveau zal organiseren om de 70^e verjaardag van de Assemblée te vieren en om de stem van de parlementen te horen in de aanloop naar de top in Den Haag. De inspiratie voor dat project komt van het onmiskenbare succes van de top van parlementsleden van NAVO-landen die de VS-delegatie vorig jaar in Washington had georganiseerd, aan de vooravond van de NAVO-top. De delegaties hebben een uitnodiging ontvangen gericht aan hun respectieve regeringsleiders en parlementsvoorzitters.

III. — VEILIGHEID EN DIPLOMATIEKE STEUN AAN OEKRAÏNE

Nu de brutale aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne zijn vierde jaar ingaat, zal het bepalen van een gemeenschappelijke weg voorwaarts ter ondersteuning van de Oekraïense strijdkrachten op het slagveld en met het oog op vredesonderhandelingen hoog op de agenda van de Assemblée staan voor 2025.

Een vredesakkoord sluiten is een van de speerpunten van de Amerikaanse regering en daartoe werd een

II. — LE 70^E ANNIVERSAIRE DE L' ASSEMBLÉE

La toute première conférence de parlementaires des pays de l'OTAN s'est tenue du 18 au 22 juillet 1955 au siège de l'OTAN, qui était situé à l'époque au Palais de Chaillot, à Paris. Elle réunissait 158 parlementaires des 15 pays alliés et avait élu à sa présidence le sénateur canadien Wishart McLea Robertson. Elle avait également décidé de se doter d'un comité de suivi – le précurseur de la commission permanente – et d'un secrétariat fonctionnant à mi-temps.

Le président de l'Assemblée a donné le coup d'envoi de cette année anniversaire en rédigeant une tribune soulignant l'importance du rôle de l'Assemblée. Cette tribune, d'abord publiée dans *The Hill*, a ensuite été transmise aux délégations en vue d'une diffusion plus large.

Par ailleurs, au début de l'année 2025, le secrétariat international a conçu et partagé avec les délégations plusieurs nouveaux contenus numériques (une vidéo expliquant ce qu'est l'Assemblée, une chronologie animée illustrant l'histoire et les accomplissements de l'AP-OTAN, ainsi qu'un logo anniversaire). Le secrétariat international travaille aussi à une exposition itinérante présentée lors des grandes réunions de 2025.

Indépendamment des cérémonies commémoratives des deux sessions de Dayton et de Ljubljana, la délégation de la Belgique a confirmé qu'elle accueillerait à Bruxelles, le 20 juin, une conférence parlementaire de haut niveau destinée, tout à la fois, à célébrer le 70^e anniversaire de l'Assemblée et à faire entendre la voix des parlements dans la perspective du sommet de La Haye. Ce projet s'inspire du succès incontestable du sommet des parlementaires alliés que la délégation des États-Unis avait organisé à Washington l'an dernier, à la veille du sommet de l'OTAN. Les délégations ont reçu une invitation adressée à leurs chefs et aux présidents de leurs parlements respectifs.

III. — SÉCURITÉ ET SOUTIEN DIPLOMATIQUE DE L'UKRAÏNE

Alors que la brutale guerre d'agression déclenchée par la Russie contre l'Ukraine entre dans sa quatrième année, la définition d'une voie à suivre commune quant au soutien des forces ukrainiennes sur le champ de bataille et à l'ouverture de négociations de paix figurera en bonne place dans l'ordre du jour de l'Assemblée pour 2025.

L'administration américaine a fait de la conclusion d'un accord de paix une priorité et, à cet effet, a engagé

rechtstreekse dialoog aangegaan met Rusland – en met Oekraïne – waarmee een einde is gekomen aan de gedurende drie jaar onderbroken diplomatieke contacten tussen Washington en Moskou. Daarnaast heeft de Amerikaanse regering duidelijk gemaakt dat meer Europese investeringen in de veiligheid van het eigen continent worden verwacht. De Europese bondgenoten en Canada zijn nog op zoek naar de juiste houding ten aanzien van die nieuwe aanpak en onderzoeken hoe ze concreet tot een mogelijk vredesakkoord kunnen bijdragen, terwijl ze hun onwrikbare steun aan Oekraïne herbevestigen. Het lijkt geen twijfel dat de Assemblee de spoedige bespreking van die snelle en ingrijpende ontwikkelingen voorstaat en ernaar streeft een aanzienlijke rol te spelen bij het bereiken van een trans-Atlantische consensus over de te volgen weg.

De Interparlementaire Raad Oekraïne-NAVO (UNIC) heeft in Brussel zijn eerste vergadering van het jaar gehouden op 20 januari 2025, vlak voor die opeenvolging van opzienbarende gebeurtenissen. De volgende dag heeft de Oekraïense delegatie deelgenomen aan andere vergaderingen van de gezamenlijke commissies voor Defensie en Buitenlandse Betrekkingen in de Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers en bij SHAPE.

De gezamenlijke commissievergaderingen te Brussel in februari 2025 hebben de leden van de Assemblee ook een eerste gelegenheid geboden om de nieuwe initiatieven met betrekking tot de oorlog van Rusland in Oekraïne en de meningsverschillen tussen de bondgenoten te bespreken met, in het bijzonder, de secretaris-generaal van de NAVO en de permanente vertegenwoordigers van de bondgenoten. Die gedachtewisseling heeft plaatsgevonden in het raam van een vergadering met de Noord-Atlantische Raad.

Naar aanleiding van de derde verjaardag van de door Rusland ontketende oorlog heeft het Bureau een verklaring uitgebracht waarin enerzijds de aloude steun van de Assemblee voor Oekraïne, zijn soevereiniteit, zijn territoriale integriteit, zijn recht op zelfverdediging en op zelfbeschikking werd herbevestigd en anderzijds werd opgeroepen tot een rechtvaardige en duurzame “vrede door kracht”, een vrede die de agressor niet beloont en die Oekraïne solide en geloofwaardige veiligheidsgaranties moet bieden om elke toekomstige agressie te ontraden.

In 2025 zullen alle organen van de Assemblee, van het voorzitterschap tot de vaste commissie, het Bureau, de commissies en de UNIC, bijzondere aandacht blijven schenken aan de vraag hoe het nu verder moet met Oekraïne.

In Skopje heeft de vaste commissie online besprekingen gevoerd met het hoofd van de Oekraïense delegatie

un dialogue direct avec la Russie – de même qu’avec l’Ukraine –, mettant ainsi un terme à une interruption des contacts diplomatiques longue de trois ans entre Washington et Moscou. Elle a en outre indiqué clairement qu’elle attendait des Européens des investissements accrus dans la sécurité de leur propre continent. Les Alliés européens et le Canada cherchent à s’adapter à cette nouvelle approche et à contribuer concrètement à la conclusion d’un éventuel accord de paix, tout en réaffirmant leur soutien sans faille à l’Ukraine. À n’en pas douter, l’Assemblée aura à cœur de débattre d’une évolution des événements aussi rapide et aussi lourde de conséquences et de jouer tout son rôle dans la construction d’un consensus transatlantique autour de la voie à suivre.

Le Conseil interparlementaire Ukraine-OTAN (UNIC) a tenu sa première réunion de l’année le 20 janvier 2025, à Bruxelles, juste avant cet enchaînement de faits retentissants. Le lendemain, la délégation de l’Ukraine a pris part à d’autres réunions des commissions réunies Défense & Relations extérieures à la Chambre des représentants de Belgique et au SHAPE.

Les réunions conjointes de commissions, qui ont eu lieu à Bruxelles en février 2025, ont également donné aux membres de l’Assemblée une première occasion de discuter des nouvelles initiatives concernant la guerre de la Russie en Ukraine et des différences entre Alliés avec, notamment, le secrétaire général de l’OTAN et les représentants permanents des pays alliés. Cet échange a eu pour cadre la rencontre avec le Conseil de l’Atlantique Nord.

À l’occasion du troisième anniversaire de la guerre déclenchée par la Russie, le Bureau a publié une déclaration qui, d’une part, réaffirmait le soutien de longue date de l’Assemblée à l’Ukraine, à sa souveraineté, à son intégrité territoriale, à son droit à l’autodéfense et à l’autodétermination et, d’autre part, demandait l’instauration d’une “paix par la force” juste et durable, une paix qui ne saurait récompenser l’agresseur et qui doit offrir à l’Ukraine des garanties de sécurité solides, crédibles et propres à dissuader toute agression future.

En 2025, l’ensemble des organes de l’Assemblée, de la présidence à la commission permanente en passant par le Bureau, les commissions et l’UNIC, continuera à accorder un intérêt tout particulier à la question de la voie à suivre au sujet de l’Ukraine.

À Skopje, la commission permanente s’est entretenu en ligne avec le chef de la délégation de l’Ukraine auprès

bij de Assemblee en een boodschap ontvangen van de voorzitter van de Verkhovna Rada.

Met leden van de bureaus van de PC-NP en van de DSC zal de UNIC haar volgende vergadering houden in het Duitse Wiesbaden op 23 en 24 april 2025 en er de NSATU-faciliteiten bezoeken.

De voorbereidingen voor een bezoek van de leden van het bureau en van de voorzitters van de commissies aan Oekraïne zijn lopende. Zoals gebruikelijk gelden voor de bezoeken aan dat land bijzondere veiligheidsvoorwaarden en juist om veiligheidsredenen moet het aantal deelnemers worden beperkt.

Net als in voorgaande jaren zullen hoge Oekraïense functionarissen en het hoofd van de Oekraïense delegatie worden uitgenodigd om tijdens de belangrijkste bijeenkomsten van de Assemblee het woord te nemen om de commissies, de vaste commissie en de gehele Assemblee bij te praten.

Tijdens de lentezitting in Dayton zal UNIC-rapporteur Yehor Cherniev een voorontwerp van zijn tweede verslag voorleggen.

De commissies stellen meerdere relevante verslagen voor die als geroepen komen:

- de DSC-TC zal de dynamiek op het slagveld voort bestuderen, waarbij met name zal worden gekeken naar de steun die verschillende autocratische regimes Rusland bieden in zijn oorlog tegen Oekraïne;

- de Politieke commissie (PC) zal het vraagstuk van de vredesonderhandelingen behandelen in een rapport over een rechtvaardige vrede in Oekraïne;

- in het algemeen verslag van de Commissie voor de civiele dimensie van veiligheid (CDS) zal ook worden nagegaan welke lessen uit de door Rusland ontketende oorlog kunnen worden getrokken voor het langetermijnbeleid van de NAVO ten aanzien van dat land.

De CDS hoopt een gepland bezoek aan Polen in de herfst 2025 aan te grijpen om Oekraïne te bezoeken. In elk geval zullen vrijwel alle commissiebezoeken en activiteiten van de Assemblee in 2025 een onderdeel bevatten over de oorlog van Rusland in Oekraïne en over de te volgen weg.

De activiteiten om de Verkhovna Rada te helpen op het gebied van parlementaire hervorming en controle zullen het hele jaar door plaatsvinden. Zij zullen opleidingsprogramma's en bilaterale bijeenkomsten omvatten tussen de commissie voor defensie van de Verkhovna Rada

de l'Assemblée et a reçu un message du président de la Verkhovna Rada.

En compagnie de membres des bureaux de la PCNP et de la DSC, l'UNIC tiendra sa prochaine réunion à Wiesbaden, en Allemagne, les 23 et 24 avril 2025 et visitera les installations du NSATU.

Les préparatifs d'une visite des membres de Bureau et des présidents des commissions en Ukraine sont en cours. Comme d'habitude, les visites dans ce pays sont fonction des conditions de sécurité et, précisément pour des raisons de sécurité, le nombre de participants doit être limité.

Comme les années précédentes, de hauts responsables ukrainiens et le chef de la délégation de l'Ukraine seront invités, lors des principales réunions de l'Assemblée, à prendre la parole pour faire le point sur la situation au bénéfice des commissions, de la commission permanente et de l'Assemblée tout entière.

À la session de printemps de Dayton, le rapporteur de l'UNIC, Yehor Cherniev, présentera un avant-projet de son deuxième rapport.

Les commissions proposent une série de rapports pertinents qui viennent à point nommé:

- la DSC-TC poursuivra son étude de la dynamique du champ de bataille en se penchant plus spécialement sur le soutien que divers régimes autocratiques apportent à la Russie dans sa guerre contre l'Ukraine;

- la Commission politique (PC) traitera de la question des négociations de paix dans un rapport intitulé "Pour une paix juste en Ukraine";

- le rapport général de la Commission sur la dimension civile de la sécurité (DSC) examinera aussi les enseignements à tirer de la guerre déclenchée par la Russie pour la politique à long terme de l'OTAN vis-à-vis de ce pays.

La DSC espère profiter d'une visite prévue en Pologne à l'automne 2025 pour se rendre en Ukraine. Quoi qu'il en soit, pratiquement toutes les visites des commissions et toutes les activités de l'Assemblée en 2025 porteront un volet consacré à la guerre russe en Ukraine et à la voie à suivre.

Les activités destinées à aider la Verkhovna Rada dans le domaine de la réforme et du contrôle parlementaire se succéderont tout au long de l'année. Elles comprendront des programmes de formation ainsi que des réunions bilatérales entre la commission de la défense de la

en de tegenhangers ervan in de parlementen van de bondgenoten; die activiteiten zullen worden uitgevoerd in samenwerking met het Geneva Centre for Security Sector Governance (DCAF), de NAVO-vertegenwoordiging in Oekraïne en het Europees Parlement.

IV. — RUSLAND, CHINA, TOENEMENDE SAMENWERKING TUSSEN AUTORITAIRE REGIMES EN BEDREIGINGEN VOOR DE DEMOCRATIE

Sinds het begin van de Russische oorlog in Oekraïne sluiten autocraten van over de hele wereld de rangen en proberen ze hun wederzijdse samenwerking uit te diepen met één duidelijk doel: de democratieën ondermijnen, hun “model” exporteren en de op regels gevestigde internationale orde ter discussie stellen. De autocraten in Moskou, Peking, Minsk, Pyongyang en Teheran hebben hun campagne aan hybride operaties tegen NAVO-landen opgevoerd: inmenging bij verkiezingen, desinformatie, cyberaanvallen en sabotageacties tegen kritieke infrastructuur, zoals onderzeese kabels voor energievoorziening of telecommunicatie en andere essentiële diensten.

Andere autocratische regimes hebben in het kader van die oorlog ook hun directe hulp aan Rusland opgevoerd, zoals blijkt uit het gebruik door Rusland van Noord-Koreaanse ballistische raketten en van Shahed-drones van Iraanse makelij, uit de inzet van duizenden Noord-Koreaanse soldaten op het slagveld in de regio Koersk en uit toegenomen hulp vanuit China. De uitkomst van het Russisch-Oekraïense conflict zal wereldwijde gevolgen hebben en dat weten die regimes maar al te goed.

De houding van de Verenigde Staten jegens met name Rusland en China is aan het keren. De VS zal hoogstwaarschijnlijk eisen dat de NAVO-landen hun standpunten en hun aanpak voor de lange termijn bijstellen, inclusief naar aanleiding van de NAVO-top in Den Haag.

Hoe dan ook, de Assemblee heeft de afgelopen vijf jaar constant de alarmbel geluid over de toenemende dreiging van het autoritarisme en er al die tijd bij de NAVO op aangedrongen passender te reageren. Op dat vlak heeft zij onmiskenbaar succes geboekt, zoals blijkt uit het gebruik van ondubbelzinnige bewoordingen in het strategische concept voor 2022. Tegelijkertijd was de Assemblee een onvermoeibare pleitbezorger van een binnen het NAVO-hoofdkwartier op te richten centrum voor democratische weerbaarheid. In haar nieuwe

Verkhovna Rada et ses homologues des parlements alliés; ces activités seront menées conjointement avec le Centre de Genève pour la gouvernance du secteur de la sécurité (DCAF), la représentation de l'OTAN en Ukraine et le Parlement européen.

IV. — RUSSIE, CHINE, AMPLIFICATION DE LA COLLABORATION ENTRE RÉGIMES AUTORITAIRES ET MENACES POUR LA DÉMOCRATIE

Depuis le début de la guerre russe en Ukraine, les autocrates du monde entier serrent les rangs et tentent d'approfondir leur collaboration mutuelle dans un but précis: saper les démocraties, exporter leur “modèle” et contester l'ordre international fondé sur des règles. Les autocrates de Moscou, Pékin, Minsk, Pyongyang et Téhéran ont intensifié leur campagne d'opérations hybrides à l'encontre des Alliés: ingérence électorale, désinformation, attaques cybernétiques et actes de sabotage visant des infrastructures critiques, des câbles sous-marins servant à l'acheminement de produits énergétiques ou de télécommunications et d'autres services essentiels.

D'autres régimes autocratiques ont aussi accru leur aide directe à la Russie dans le contexte de cette guerre, comme l'attestent l'utilisation par la Russie de missiles balistiques nord-coréens et de drones *Shahed* de fabrication iranienne, le déploiement de milliers de soldats nord-coréens sur le champ de bataille dans la région de Kursk, ou encore, l'accroissement de l'aide fournie par la Chine. L'issue de la guerre de la Russie en Ukraine aura des répercussions planétaires et ces régimes ne le savent que trop bien.

Des changements se produisent dans l'attitude des États-Unis à l'égard de la Russie et de la Chine en particulier. Ils exigeront vraisemblablement que les Alliés réalignent leurs points de vue et leur approche pour le long terme, y compris à l'occasion de sommet de l'OTAN de La Haye.

Néanmoins, ces cinq dernières années, l'Assemblée n'a cessé de tirer le signal d'alarme face à la menace grandissante de l'autoritarisme et d'exhorter l'OTAN à y riposter de manière plus adéquate. De ce point de vue, elle a remporté un indéniable succès, comme le prouve l'inclusion de termes sans équivoque dans le concept stratégique 2022. Dans le même temps, elle a plaidé sans relâche en faveur de la création d'un centre pour la résilience démocratique au siège de l'OTAN. Dans son nouveau programme de travail, elle insiste vivement sur

werkprogramma legt de Assemblee sterk de nadruk op de dreiging die van autocratische regimes en van hun onderlinge samenwerking uitgaat.

Een aantal onderbouwde commissierapporten zullen dat standpunt kracht bijzetten, waaronder:

— het CDS-rapport *Democracy under digital threat: bolstering the cybersecurity of allied elections*;

— het CDS-RCS-rapport *Protecting allied societies from Chinese disinformation*;

— het DSC-rapport *Russia's Axis of Enablement in its War on Ukraine*;

— het ESC-rapport *Geo-economic fragmentation: a challenge to the transatlantic partnership*;

— het PC-NP-rapport *NATO and the Coalescing Bloc of Authoritarian Countries*;

— het GSM-rapport *Iran's Threat to regional and Euro-Atlantic Security*.

Bezoeken aan hoofdsteden van NAVO-landen en aan belangrijke democratische partners zal extra informatie opleveren over de dreiging en over hoe democratieën er beter op kunnen reageren.

Het Rose-Roth-seminarie, dat het Europees Parlement in juli 2025 in Brussel organiseert, gaat over hoe de NAVO en de Europese Unie (EU) kunnen samenwerken ter versterking van de democratische weerbaarheid.

Dankzij de extra middelen, met name in de vorm van de nieuwe functie van opdrachthouder democratische weerbaarheid, zal het internationale secretariaat van de Assemblee die inspanningen blijven ondersteunen, versterken en aanvullen.

V. — EEN EERLIJKE TRANS-ATLANTISCHE PACT: VERGROTING VAN DE BIJDRAGE VAN EUROPA EN VERSTERKING VAN DE MILITAIRE, TECHNOLOGISCHE EN INDUSTRIËLE SUPERIORITEIT VAN DE NAVO

De Amerikaanse regering heeft een belangrijke koerswijziging doorgevoerd in haar houding ten opzichte van de Russische oorlog in Oekraïne en in haar handelsbetrekkingen, ook met de andere bondgenoten. De

la menace que représentent les régimes autocratiques et leur collaboration mutuelle.

Un certain nombre de rapports de commissions argumentés viendront étayer ce point de vue, dont:

— le rapport de la CDS intitulé “La démocratie sous la menace numérique: renforcer la cybersécurité des élections dans les pays alliés”;

— le rapport de la CDS-RCS intitulé “La désinformation chinoise”;

— le rapport de la DSC intitulé “L’axe de facilitation de la guerre russe en Ukraine”;

— le rapport de l’ESC intitulé “Fragmentation géoéconomique: un défi pour le partenariat transatlantique”;

— le rapport de la PCNP intitulé “L’OTAN face à une coalescence de régimes autocratiques”;

— le rapport du GSM intitulé “La menace posée par l’Iran à la sécurité régionale et euro atlantique”.

Des visites dans des capitales alliées et auprès de grands partenaires démocratiques permettront de glaner des informations supplémentaires sur la menace comme sur la manière dont les démocraties peuvent mieux y faire face.

Le séminaire Rose-Roth, que le Parlement européen accueillera au mois de juillet 2025 à Bruxelles, sera essentiellement consacré à la façon dont l’OTAN et l’Union européenne (UE) peuvent collaborer au renforcement de la résilience démocratique.

Grâce aux ressources additionnelles, notamment la création d’un poste de chargé de mission sur la résilience démocratique, le secrétariat international de l’Assemblée continuera à soutenir, amplifier et compléter ces efforts.

V. — UN PACTE TRANSATLANTIQUE PLUS JUSTE: AUGMENTATION DE LA CONTRIBUTION DE L’EUROPE ET RENFORCEMENT DE LA SUPÉRIORITÉ MILITAIRE, TECHNOLOGIQUE ET INDUSTRIELLE DE L’OTAN

L’administration américaine a opéré un changement de cap dans son attitude vis-à-vis de la guerre russe en Ukraine comme dans ses relations commerciales, y compris avec les autres Alliés. Ces derniers mois,

afgelopen maanden zijn de diplomatieke betrekkingen tussen sommige van die landen onder druk komen te staan. Tegelijkertijd bevestigde Washington dat het zich schaart achter de NAVO en achter artikel 5 van het Noord-Atlantisch Verdrag, terwijl het eens te meer herhaalde dat de Verenigde Staten al lang van de Europeanen en de Canadezen een substantiëlere bijdrage aan de trans-Atlantische veiligheid verwachtten.

Die situatie stond centraal in de besprekingen tijdens de gezamenlijke commissievergaderingen in Brussel in februari 2025. De leden van de Assemblée konden rechtstreeks en openhartig van gedachten wisselen met de secretaris-generaal van de NAVO, de permanente vertegenwoordigers en meerdere hoge NAVO- en EU-functionarissen. Ze zullen die kwesties tijdens alle toekomstige vergaderingen nauwlettend blijven volgen.

De cruciale top van staatshoofden en regeringsleiders van de bondgenoten van 24 tot 26 juni 2025 in Den Haag zal plaatsvinden tegen die achtergrond.

Tijdens de top moet zeker de balans worden opgemaakt van de diepgaande consolidatie van het ontradings- en defensiedispositief van de NAVO – een proces dat in 2022 in Madrid van start is gegaan – en overeenstemming worden bereikt over de volgende stappen, maar alle deelnemers zullen ongetwijfeld hun aandacht richten op de te volgen weg met betrekking tot Oekraïne en in het bijzonder op de houding die voortaan ten opzichte van Rusland moet worden aangenomen, alsook op de contouren van een nieuw evenwicht in de trans-Atlantische betrekkingen, waarbij Europa en Canada hun bijdragen aanzienlijk zouden verbeteren en opschalen. Er wordt met name verwacht dat de top de nieuwe doelstellingen van de NAVO inzake capaciteiten zal goedkeuren. De secretaris-generaal van de NAVO heeft al aangegeven dat de bondgenoten, om die doelstellingen te bereiken, hun defensie-uitgaven zullen moeten verhogen van 2 % naar – waarschijnlijk – 3,5 % van het bbp. Op de agenda van de top staat wellicht ook het onderzoek van bijkomende initiatieven om de versterking van de industriële basis van de trans-Atlantische defensie te stimuleren en te vergemakkelijken. Voorts bundelen de EU-lidstaten hun krachten om ervoor te zorgen dat de EU zo goed mogelijk bijdraagt aan de noodzakelijke verhoging van de bijdrage van Europa en aan de uitbreiding van zijn defensie-industrie.

In Skopje bestudeerde de vaste commissie het voorontwerp van een verklaring over de aanbevelingen van de Assemblée voor de top van Den Haag. Een herziene versie van het document zal worden behandeld tijdens de lentezitting in Dayton, waarna het ter goedkeuring

les relations diplomatiques entre certains de ces pays ont connu des tensions. Parallèlement, Washington a réaffirmé son attachement à l'OTAN et à l'article 5 du Traité de l'Atlantique Nord, tout en rappelant une nouvelle fois que les États-Unis attendaient depuis longtemps des Européens et des Canadiens qu'ils apportent une contribution plus substantielle à la sécurité transatlantique.

Cette situation était au cœur des discussions intervenues durant les réunions conjointes de commissions qui ont eu lieu en février 2025 à Bruxelles. Les membres de l'Assemblée ont pu avoir des échanges directs et francs avec le secrétaire général de l'OTAN et les représentants permanents et plusieurs hauts responsables de l'OTAN et de l'UE. Ils continueront à suivre ces questions de très près lors de toutes les réunions à venir.

Telle sera la toile de fond du sommet crucial que les chefs d'État et de gouvernement des Alliés tiendront à La Haye du 24 au 26 juin 2025.

Certes, le sommet doit faire le point sur la profonde consolidation du dispositif de dissuasion et de défense de l'OTAN – un processus entamé à Madrid en 2022 – et marquer son accord sur les prochaines étapes mais, à n'en pas douter, tous les participants porteront leur attention sur la voie à suivre au sujet de l'Ukraine et, notamment, sur l'attitude à adopter désormais envers la Russie, de même que sur les contours d'un rééquilibrage de la relations transatlantique en vertu de laquelle l'Europe et le Canada amélioreraient et augmenteraient notablement leur contribution. En particulier, on escompte que le sommet approuvera les nouveaux objectifs de l'OTAN en matière de capacités. Le secrétaire général de l'OTAN a d'ores et déjà indiqué que, pour atteindre lesdits objectifs, les Alliés devraient faire passer leurs dépenses de défense de 2 % à – probablement – 3,5 % du PIB. À l'ordre du jour du sommet devrait également figurer l'examen d'initiatives supplémentaires destinées à stimuler et à faciliter le renforcement de la base industrielle de la défense transatlantique. Par ailleurs, les États membres de l'UE s'organisent afin de s'assurer que cette dernière contribue au mieux à l'accroissement nécessaire de la contribution de l'Europe et à l'expansion de son industrie de la défense.

À Skopje, la commission permanente a examiné l'avant-projet d'une déclaration sur les recommandations de l'Assemblée pour le sommet de La Haye. Une version révisée du document sera soumise à la session de printemps de Dayton, puis présentée en séance plénière

zal worden voorgelegd aan de plenaire vergadering. De secretaris-generaal van de NAVO heeft zijn deelname aan die zitting bevestigd.

Het Federaal Parlement van België organiseert een parlementaire top op 20 juni 2025, net voor de top in Den Haag. Dat is een kans om de stem van de parlementen beter te laten horen.

De commissies leveren een bijdrage aan het debat over een eerlijkere verdeling van de lasten binnen de NAVO en over de middelen om de militaire, technologische en industriële superioriteit van de NAVO verder te versterken. ESC-TER geeft alvast het voorbeeld met een belangrijk rapport, *Coping with current and future threats: the evolution of North American and European defence*.

Ook de DSC buigt zich over die vraagstukken in een rapport over de lessen die de bondgenoten kunnen trekken uit de Russische oorlog in Oekraïne. In dezelfde geest presenteert de STC een rapport van zijn subcommissie over drones en een speciaal rapport over ruimtevaart, een ander belangrijk thema van de top in Den Haag.

Als aanvulling op de behandeling van die prioritaire vraagstukken zullen bezoeken worden gebracht aan hoofdsteden van NAVO-landen en aan belangrijke partners (met name in Azië).

VI. — MEER AANDACHT VOOR DE STRATEGISCH BELANGRIJKE REGIO'S

Het werkprogramma voor 2025 richt zich op verschillende regio's die van strategisch belang zijn voor de NAVO.

De Westelijke Balkan

In 2025 is het de dertigste verjaardag van de ondertekening van de vredesakkoorden van Dayton, die een einde maakten aan de bloedige oorlog in Bosnië-Herzegovina. Er hebben zich sindsdien ontegensprekelijk opmerkelijke veranderingen voorgedaan: het grootste deel van de regio is lid geworden van de NAVO of de EU, of van allebei. De afgelopen twee jaar bleven onopgeloste kwesties echter zorgen voor gevaarlijke spanningen tussen Belgrado en Pristina, terwijl pogingen om de resultaten van de Dayton-akkoorden ongedaan te maken, hebben geleid tot vrees voor destabilisering in Bosnië-Herzegovina. Ondertussen proberen autoritaire machten de onopgeloste kwesties uit te buiten om hun invloed uit te breiden.

pour approbation. Le secrétaire général de l'OTAN a confirmé sa participation à cette session.

Le Parlement fédéral belge accueillera un sommet parlementaire le 20 juin 2025, juste avant le sommet de La Haye. Ce sera l'occasion de mieux faire entendre la voix des parlements.

Les commissions contribuent au débat sur un partage plus équitable des charges au sein de l'OTAN et sur les moyens de renforcer encore la supériorité militaire, technologique et industrielle de l'OTAN. L'ESC-TER montre l'exemple avec un important rapport intitulé "Faire face aux menaces actuelles et futures: l'évolution des marchés de la défense en Amérique du Nord".

La DSC se penche, elle aussi, sur ces questions en publiant un rapport sur les enseignements de la guerre russe en Ukraine pour les Alliés. Dans le même ordre d'idées, la STC présente un rapport de sa sous-commission sur les drones et un rapport spécial sur l'espace, autre grand thème du sommet de La Haye.

Des visites dans des capitales alliées et auprès de grands partenaires (notamment en Asie) viendront compléter le traitement de ces questions prioritaires.

VI. — FOCALISATION ACCRUE SUR LES RÉGIONS D'IMPORTANCE STRATÉGIQUE

Le programme de travail 2025 met l'accent sur plusieurs régions revêtant une importance stratégique pour l'OTAN.

Les Balkans occidentaux

L'année 2025 marque le 30^e anniversaire de la signature des accords de paix de Dayton, lesquels ont mis un terme à la guerre meurtrière en Bosnie-Herzégovine. Certes, de remarquables changements se sont produits: la plus grande partie de la région a rejoint l'OTAN ou l'UE, voire les deux entités. Toutefois, au cours des deux dernières années, des questions et des litiges en souffrance continuent à susciter de dangereuses tensions entre Belgrade et Pristina, tandis que les tentatives d'annihilation des résultats des accords de Dayton font redouter une déstabilisation de la Bosnie-Herzégovine. Pendant ce temps, des puissances autoritaires cherchent à exploiter les problèmes non résolus afin d'étendre leur influence.

Tegen die achtergrond is het werkprogramma van de Assemblée doordrongen van de noodzaak dat de NAVO en haar lidstaten hun inspanningen opvoeren om de stabiliteit, welvaart en integratie duurzaam te consolideren in de hele Westelijke Balkan.

Die prioriteit zal worden benadrukt op alle drie bijeenkomsten van de Assemblée in 2025:

- de lentezitting van de vaste commissie in Skopje in april;
- de lentezitting in Dayton (Ohio, Verenigde Staten), in mei;
- de jaarlijkse zitting van Ljubljana (Slovenië), in oktober.

De lentezitting in Dayton vindt plaats op dezelfde plek waar dertig jaar geleden de vredesonderhandelingen over Bosnië hebben plaatsgevonden. Het huidige hoofd van de VS-delegatie bij de Assemblée, Michael R. Turner, was destijds burgemeester van de stad en zal er veel aan gelegen zijn dat bij de werkzaamheden de historische krachttoer die de ondertekening van die akkoorden was, wordt herdacht en dat tegelijkertijd de laatste obstakels voor de normalisering van de situatie in de hele Westelijke Balkan uit de weg worden geruimd. De bijeenkomst in Dayton wordt een doelgerichte gebeurtenis op hoog niveau, die een tastbaar bewijs zal leveren van de belangstelling van de Assemblée en de NAVO voor die cruciale regio. Op het programma staan commissiebesprekingen over de Westelijke Balkan, de vergadering van de vaste commissie, verschillende recepties en de plenaire vergadering. Tijdens de openbare conferentie in de marge van de zitting zullen specialisten debatteren over de situatie in de regio.

De bijdrage van de commissies aan de focus op de Westelijke Balkan zal de vorm aannemen van:

- een rapport van de PC-TR over de Westelijke Balkan dertig jaar na de Dayton-akkoorden;
- een gezamenlijk bezoek van de PC-TR en de STC-TTS aan Servië en Bosnië-Herzegovina.

Er zal een opleidingsprogramma worden georganiseerd voor de nieuw verkozen leden van de Assemblée uit Kosovo; in het geval van Bosnië-Herzegovina zal het parlementaire personeel zich kunnen inschrijven voor het opleidingsprogramma van de NAVO.

Het Rose-Roth-seminarie, dat in juli samen met het Europees Parlement in Brussel zal worden georganiseerd,

Dans un tel contexte, le programme de travail de l'Assemblée prête une attention toute particulière à la nécessité pour l'OTAN et ses membres d'intensifier leurs efforts afin de consolider durablement la stabilité, la prospérité et l'intégration dans l'ensemble des Balkans occidentaux.

Cette priorité sera mise en avant lors des trois réunions de l'Assemblée de 2025:

- la réunion de début de printemps de la commission permanente à Skopje, en avril;
- la session de printemps de Dayton (Ohio, États-Unis), en mai;
- la session annuelle de Ljubljana (Slovénie), en octobre.

La session de printemps de Dayton aura lieu à l'endroit même où se sont déroulées les négociations de paix relatives à la Bosnie 30 ans auparavant. L'actuel chef de la délégation des États-Unis auprès de l'Assemblée, Michael R. Turner, était le maire de la ville à l'époque et il aura à cœur de veiller à ce que les travaux commémorent la prouesse historique qu'a constitué la signature de ces accords tout en s'attellant frontalement à l'élimination des derniers obstacles à une normalisation de la situation à l'échelle des Balkans occidentaux tout entiers. La session de Dayton sera un événement ciblé de haut niveau, qui attestera tangiblement l'intérêt de l'Assemblée et de l'OTAN pour cette région d'une importance cruciale. Figureront à son programme des discussions des commissions sur les Balkans occidentaux, la réunion de la commission permanente, diverses réceptions et la séance plénière. Au cours de la conférence publique organisée en marge de la session, des spécialistes débattront de la situation dans la région.

La contribution des commissions à cette focalisation sur les Balkans occidentaux prendra la forme:

- d'un rapport de la PC-TR intitulé Les Balkans occidentaux trente ans après les accords de Dayton;
- d'une visite conjointe de la PC-TR et de la STC-TTS en Serbie et en Bosnie-Herzégovine.

Un programme de formation sera organisé à l'intention des nouveaux élus à l'Assemblée du Kosovo; dans le cas de la Bosnie-Herzégovine, le personnel parlementaire sera invité à souscrire au programme d'information sur l'OTAN.

Le séminaire Rose-Roth, organisé conjointement avec le Parlement européen à Bruxelles en juillet, mettra

zal sterk de nadruk leggen op de toekomstige uitbreiding van de NAVO en de EU.

Het Hoge Noorden

Sinds Finland en Zweden lid zijn van de NAVO zijn de bondgenoten beter in staat om de ontwikkelingen in het Hoge Noorden vorm te geven. Tegelijkertijd wordt die regio echter geconfronteerd met steeds acutere uitdagingen, voornamelijk als gevolg van de klimaatverandering en de toenemende geostrategische concurrentie. Vooral Rusland en China proberen hun invloed en controle uit te breiden.

In 2025 zal de Assemblee deze regio van groot strategisch belang nauwlettend blijven volgen.

De rapportering en activiteiten dienaangaande omvatten:

— het algemeen rapport van de STC over het Noordpoolgebied;

— het bezoek van de DSC-FC en de PC-TR aan Kopenhagen en de Faeröer-eilanden en dat van de CDS-RCS en de STC aan Noorwegen.

De Zwarte Zee

Een andere regio die van strategisch belang is voor de NAVO, de Zwarte Zee, ondervindt sterk de gevolgen van de oorlog van Rusland in Oekraïne. De NAVO heeft haar ontradings- en defensievoorzieningen in de regio opnieuw moeten uitdenken en aanzienlijk moeten consolideren. Ze moet ook, zoals voorheen, de pogingen van Moskou tegengaan om aan invloed te winnen, dat met name onophoudelijk de democratische processen poogt te verstoren en te destabiliseren, in het bijzonder in Armenië, Georgië en de Republiek Moldavië.

Het werkprogramma van de Assemblee besteedt dus ruime aandacht aan de gebeurtenissen in de regio; overeenkomstig de maatregelen die zijn overeengekomen als onderdeel van de herziening van de partnerschappen, zal de Republiek Moldavië bijzondere aandacht krijgen. De rapportering en activiteiten met betrekking tot de Zwarte Zee omvatten:

— het rapport van de ESC-TD, *The War in Ukraine and Mounting Economic Challenges in the Greater Black Sea Region*;

— het gezamenlijk bezoek van de DSC-TC en van de ESC-TD aan de Republiek Moldavië;

fortement l'accent sur les élargissements futurs de l'OTAN et de l'UE.

Le Grand Nord

Depuis l'accession de la Finlande et de la Suède à l'OTAN, les Alliés sont mieux à même de façonner l'évolution de la situation dans le Grand Nord. Mais, parallèlement, cette région est confrontée à des défis d'une acuité croissante en raison, essentiellement, du changement climatique et d'une concurrence géostratégique de plus en plus marquée. La Russie et la Chine, en particulier, tentent d'y étendre leur influence et leur emprise.

En 2025, l'Assemblée continuera à s'intéresser de près à cette région d'une grande importance stratégique.

Le rapport et les activités consacrés à cette question sont:

— le rapport général de la STC sur l'Arctique;

— la visite de la DSC-FC et de la PC-TR à Copenhague et dans les îles Féroé, d'une part, et celle de la CDS-RCS et de la STC en Norvège, d'autre part.

La mer Noire

Autre région d'importance stratégique pour l'OTAN, la mer Noire se ressent fortement de la guerre que mène la Russie en Ukraine. L'OTAN a dû repenser et consolider considérablement son dispositif de dissuasion et de défense dans la région. Elle doit aussi faire pièce, comme précédemment, aux tentatives de Moscou pour étendre son influence, notamment en s'employant sans relâche à perturber et déstabiliser le déroulement des processus démocratiques, en particulier en Arménie, en Géorgie et en République de Moldova.

Le programme de travail de l'Assemblée fait donc une large place aux événements dans la région; conformément aux mesures arrêtées dans le cadre du réexamen des partenariats, la République de Moldova fera l'objet d'une attention particulière. Le rapport et les activités consacrés à la mer Noire sont:

— le rapport de l'ESC-TD intitulé *Guerre en Ukraine et montée des défis économiques dans le bassin de la mer Noire et ses alentours*;

— la visite conjointe de la DSC-TC et de l'ESC-TD en République de Moldova;

— het seminar van de GSM in Antalya (Turkije);

— het Rose-Roth-seminar in Armenië;

— het opleidingsprogramma ten behoeve van de leden en het personeel van het Parlement van de Republiek Moldavië in Brussel.

Het niveau en de omvang van de interactie met Georgië zullen afhangen van de conclusies van de evaluatie van het partnerschap van de Assemblee met Georgië. De vaste commissie heeft die conclusies besproken in Skopje en maakt zich in toenemende mate zorgen over de democratische terugval in Georgië.

De Indo-Pacifische regio

In 2025 zal de Assemblee de situatie in de Indo-Pacifische regio nauwlettend in de gaten blijven houden, als aanvulling op de intensievere samenwerking van de NAVO met die regio.

De rapportering en activiteiten dienaangaande omvatten:

— het rapport van de DSC-TC, *Allied Cooperation with the Indo-Pacific*;

— het bezoek van de PC-NP en van de ESC-TER aan Japan en van de STC-TTS aan Zuid-Korea (beide oorspronkelijk gepland in 2024).

In overeenstemming met de in het raam van de herziening van de partnerschappen aangenomen maatregelen heeft de Japanse delegatie bevestigd dat Japan bereid zou zijn de Australische en de Zuid-Koreaanse delegaties te ontvangen (de Zuid-Koreaanse delegatie heeft nog niet bevestigd dat Zuid-Korea hetzelfde zou doen voor de Australische en de Japanse delegaties, maar heeft tot dusver geen bezwaar gemaakt). Daarenboven werd het Parlement van Nieuw-Zeeland, dat voor het eerst een zitting van de Assemblee heeft bijgewoond (in Montreal, in november 2024), verzocht om een delegatie te sturen naar de lentezitting in Dayton. Tot slot zal minstens één bijeenkomst van alle delegaties uit de regio worden gehouden buiten het rechtstreekse kader van een van de hoofdvergaderingen van de Assemblee in Ljubljana.

Het bezoek van de voorzitter aan India in maart 2025 heeft de interactie van de Assemblee met de regio verbreed en was ook het allereerste bezoek van de NAVO PA aan India. De voorzitter heeft het woord genomen in het raam van de *Raisina-dialogoog*, de jaarlijkse conferentie van de Indiase eerste minister over geopolitiek en geo-economie, alsook tijdens een ontmoeting tussen India en de NAVO buiten het rechtstreekse kader

— le séminaire du GSM à Antalya (Türkiye);

— le séminaire Rose-Roth en Arménie;

— le programme de formation à l'intention des membres et du personnel du Parlement de la République de Moldova à Bruxelles.

Le niveau et l'étendue des interactions avec la Géorgie dépendront des conclusions de l'examen du partenariat que l'Assemblée entretient avec ce pays, conclusions sur lesquelles la commission permanente s'est penchée à Skopje, exprimant leurs préoccupations croissantes face au recul démocratique observé dans ce pays.

La région indo-pacifique

En 2025, l'Assemblée continuera à s'intéresser de très près à la région indo-pacifique, complétant ainsi l'intensification de la coopération de l'OTAN avec cette dernière.

Le rapport et les activités consacrés à cette question sont:

— le rapport de la DSC-TC intitulé *Coopération alliée avec le bassin indo-pacifique*;

— la visite de la PC-NP et de l'ESC-TER au Japon et celle de la STC-TTS en Corée du Sud (toutes deux initialement prévues pour 2024).

Conformément aux mesures adoptées dans le contexte du réexamen des partenariats, la délégation du Japon a confirmé que la visite dans ce pays serait ouverte aux délégations de l'Australie et de la Corée du Sud (pour sa part, la délégation de la Corée du Sud n'a pas encore confirmé qu'elle ferait de même pour les délégations de l'Australie et du Japon, mais elle n'a jusqu'ici soulevé aucune objection). De surcroît, le Parlement de Nouvelle-Zélande, qui a assisté pour la première fois à une session de l'Assemblée (à Montréal, en novembre 2024), a été invité à envoyer une délégation à la session de printemps de Dayton. Enfin, au moins une réunion de toutes les délégations de la région sera organisée en marge de l'une des principales réunions de l'Assemblée à Ljubljana.

La visite que le président a effectué en Inde au mois de mars 2025 a élargi le champ des interactions de l'Assemblée avec la région; ce fut aussi la toute première visite de l'AP-OTAN dans ce pays. Le président est intervenu dans le contexte du *Raisina Dialogue*, conférence annuelle du premier ministre indien sur la géopolitique et la géoéconomie, et lors d'une rencontre entre l'Inde et l'OTAN organisée en marge du *Raisina*

van de *Raisina-dialoog*. Daarnaast heeft hij gesprekken gevoerd met de leiders van het Indiase Parlement.

Het Midden-Oosten en Afrika

De GSM zal een leidende rol blijven spelen in de aanpak van de situatie in Noord-Afrika en het Midden-Oosten: zijn rapport zal zich richten op de funeste rol van Iran in de regio en de bedreiging die het vormt voor de Euro-Atlantische veiligheid meer in het algemeen.

Het werkprogramma omvat ook een hele reeks activiteiten gericht op het Zuiden, waaronder:

- het seminar van de GSM in Antalya, georganiseerd door de delegatie van Turkije;

- het gezamenlijke bezoek van de CDS-RCS en de GSM, dat de Spaanse delegatie zal ontvangen in Madrid en Melilla;

- het bezoek van de CDS aan Sicilië en Lampedusa, georganiseerd door de Italiaanse delegatie, dat zal worden bijgewoond door bureauleden van de PC-NP en de GSM;

- het bezoek van de DSC-FC aan Bahrein;

- een nieuw project van de PC-NP en de GSM om Jordanië te bezoeken.

In overeenstemming met de maatregelen die zijn aangenomen in het raam van de herziening van de partnerschappen, zal de Assemblée ernaar streven een bredere betrokkenheid bij de regio te bevorderen en de werkzaamheden die ze eraan wijdt beter kenbaar te maken. Die aanpak kan de volgende vormen aannemen:

- presentatie van het GSM-rapport tijdens een zitting van de Assemblée;

- wanneer mogelijk delegaties uit de regio uitnodigen om deel te nemen aan de bezoeken van de GSM;

- de huidige inspanningen om nieuwe partners in de regio te vinden (bijvoorbeeld Ghana en Mauritanië);

- intensievere samenwerking met de NAVO en het DCAF (Geneva Centre for Security Sector Governance).

Dialogue. Il s'est en outre entretenu avec les dirigeants du Parlement indien.

Le Moyen-Orient et l'Afrique

Le GSM continuera à occuper une place prééminente dans le traitement de la situation en Afrique du Nord et au Moyen-Orient: son rapport se concentrera sur le rôle néfaste de l'Iran dans la région et sur la menace que ce pays fait peser, plus généralement, sur la sécurité euro-atlantique.

Le programme de travail comporte aussi toute une série d'activités axées sur le Sud, à savoir:

- le séminaire du GSM organisé par la délégation de la Türkiye à Antalya;

- la visite conjointe de la CDS-RCS et du GSM que la délégation de l'Espagne accueillera à Madrid et à Melilla;

- la visite de la CDS organisée par la délégation de l'Italie en Sicile et à Lampedusa, visite à laquelle prendront part des membres des bureaux de la PC-NP et du GSM;

- la visite de la DSC-FC à Bahreïn;

- un nouveau projet de visite de la PC-NP et du GSM en Jordanie.

Conformément aux mesures adoptées dans le contexte du réexamen des partenariats, l'Assemblée s'efforcera de promouvoir l'instauration d'un engagement plus vaste auprès de la région et de mieux faire connaître les travaux qu'elle lui consacre. Cette démarche peut notamment prendre les formes suivantes:

- présentation du rapport du GSM à une session de l'Assemblée;

- invitation des délégations de la région à se joindre aux visites du GSM chaque fois que possible;

- efforts actuellement déployés pour trouver de nouveaux partenaires dans la région (Ghana et Mauritanie, par exemple);

- intensification de la coopération avec l'OTAN et le DCAF (Centre pour la Gouvernance du secteur de la sécurité à Genève).

De voorzitter hoopt de contacten tussen de Assemblee en deze regio verder te ontwikkelen door een bezoek aan het hoofdkwartier van de Afrikaanse Unie in Addis Abeba.

— Voltooiing van het herevaluatieproces van de partnerschappen van de Assemblee

In 2025 zal de Assemblee de laatste fasen van het herevaluatieproces van haar partnerschappen afronden. Een van de belangrijkste fasen is het individuele onderzoek van de delegaties van niet-leden, waarvan de resultaten bepalend zullen zijn voor de nieuwe status die aan elk van hen zal worden toegekend.

VII. — VIERING VAN VIJFENTWINTIG JAAR INSPANNINGEN VOOR HET PROGRAMMA “VROUWEN, VREDE EN VEILIGHEID”

In 2025 is het 25 jaar geleden dat Resolutie 1325 (2000) van de VN-Veiligheidsraad over vrouwen, vrede en veiligheid werd aangenomen. Om de publicatie van dit baanbrekende document en de wereldwijde impact ervan op de bevordering van de gelijkwaardige deelname van vrouwen aan vredes- en veiligheidsaangelegenheden te herdenken, werkt de CDS aan een rapport waarin de maatregelen worden opgesomd die de NAVO en de bondgenoten hebben genomen om de implementatie van het VVV-programma te bevorderen.

Andere activiteiten van de Assemblee zelf en van haar commissies zullen rekening blijven houden met de genderdimensie. Bovendien zal de NAVO-Parlementaire Assemblee ook een prominente figuur van het VVV-programma eren ter gelegenheid van de vijfde editie van de Women for Peace and Security Award.

Le président espère développer encore les interactions entre l'Assemblée et cette région grâce à une visite au siège de l'Union africaine, à Addis-Abeba.

— Achèvement du processus de réexamen des partenariats de l'Assemblée

En 2025, l'Assemblée franchira les dernières étapes du processus de réexamen de ses partenariats. L'une de ces étapes, d'une grande importance, sera l'examen individuel des délégations non membres, dont les résultats détermineront le nouveau statut à accorder à chacune d'elles.

VII. — CÉLÉBRATION DE VINGT-CINQ ANNÉES D'EFFORTS AU BÉNÉFICE DU PROGRAMME “FEMMES, PAIX ET SÉCURITÉ”

L'année 2025 sera celle du 25^e anniversaire de la résolution 1325 (2000) du Conseil de sécurité des Nations Unies sur les femmes, la paix et la sécurité. Pour commémorer la publication de ce document proprement révolutionnaire et ses répercussions mondiales sur la promotion de la participation paritaire des femmes aux affaires de paix et de sécurité, la CDS travaille à la rédaction d'un rapport qui passera en revue les mesures prises par l'OTAN et les Alliés pour faire progresser l'application du programme FPS.

D'autres activités de l'Assemblée en tant que telle et de ses commissions continueront à prendre en compte la dimension de genre. De plus, l'AP-OTAN honorera une éminente personnalité du programme FPS à l'occasion de la cinquième édition de son prix des femmes pour la paix et la sécurité.

VIII. — TOEKOMSTIGE ZITTINGEN

De volgende bijeenkomsten staan op de agenda voor 2025:

April

23-24 Duitsland (Wiesbaden): Gezamenlijk bezoek van UNIC, bureauleden PC-NP & DSC;

28-30 Turkije (Antalya): Gezamenlijk seminar GSM & CDS

Mei

12-15 Noorwegen (Oslo, Svalbard): Gezamenlijk bezoek CDS-RCS en GSM

23-26 Verenigde Staten (Dayton, Ohio): Lentezitting

Juni

12-13 Verenigd Koninkrijk: Bezoek ESC-TER

20 België (Brussel): Parlementaire NAVO-top

24-26 Nederland (Den Haag): NAVO-top

30 juni-4 juli Denemarken (Kopenhagen), Faerøereilanden en IJsland (Reykjavik): Gezamenlijk bezoek DSC-FC en PC-TR

Juli

14-15 België (Brussel-Europees Parlement): Rose-Roth-seminar

September

22-23 Armenië (Yerevan): Gezamenlijk Rose-Roth-seminar ESC-TD

25-27 Spanje (Madrid, Melilla): Gezamenlijk bezoek CDS-RCS en GSM

Oktober

10-13 Slovenië (Ljubljana): Jaarlijkse zitting

27-28 België (Brussel): Informatieprogramma over de NAVO

VIII. — SESSIONS FUTURES

Les prochaines réunions prévues à l'agenda de l'année 2025 sont les suivantes:

Avril

23-24 Allemagne (Wiesbaden): Visite conjointe UNIC, membres du bureau PC-NP & DSC

28-30 Türkiye (Antalya): Séminaire conjoint GSM & CDS

Mai

12-15 Norvège (Oslo, Svalbard): Visite conjointe CDS-RCS et GSM

23-26 États-Unis (Dayton, Ohio): Session de printemps

Juin

12-13 Royaume-Uni: Visite de l'ESC-TER

20 Belgique (Bruxelles): Sommet parlementaire de l'OTAN

24-26 Pays-Bas (La Haye): Sommet de l'OTAN

30-4 juil. Danemark (Copenhague), îles Féroé et Islande (Reykjavik): Visite conjointe DSC-FC et PC-TR

Juillet

14-15 Belgique (Bruxelles-Parlement européen): Séminaire Rose-Roth

Septembre

22-23 Arménie (Erevan): Séminaire Rose-Roth conjoint ESC-TD

25-27 Espagne (Madrid, Melilla): Visite conjointe CDS-RCS et GSM

Octobre

10-13 Slovénie (Ljubljana): Session annuelle

27-28 Belgique (Bruxelles): Programme d'information sur l'OTAN

November

5-8 Italië (Sicilië, Lampedusa): Gezamenlijk bezoek CDS, bureauleden PC-NP & GSM

17-21 Japan (Tokio & Kyoto): Gezamenlijk bezoek ESC-TER & PC-NP

December

8-11 Washington, DC, VS: Trans-Atlantisch Parlementair Forum

De rapportrice,

Darya Safai

Bijlagen:

aangenomen ontwerpverklaring:

— “*Taking NATO deterrence and defence to the next level at The Hague summit*” (EN)

— “*Hisser la dissuasion et la défense de l’OTAN au niveau supérieur à l’occasion du sommet de La Haye*” (FR)

Novembre

5-8 Italie (Sicile, Lampedusa): Visite conjointe CDS, membres du bureau PC-NP & GSM

17-21 Japon (Tokyo & Kyoto): Visite conjointe ESC-TER & PCNP

Décembre

8-11 Washington, DC, USA: Forum parlementaire transatlantique

La rapporteure,

Darya Safai

Annexes:

projet de déclaration adoptée:

— “*Taking NATO deterrence and defence to the next level at The Hague summit*” (EN)

— “*Hisser la dissuasion et la défense de l’OTAN au niveau supérieur à l’occasion du sommet de La Haye*” (FR)



STANDING COMMITTEE
050 SC 25 E rev. 1 | Original: English

DRAFT DECLARATION* TAKING NATO DETERRENCE AND DEFENCE TO THE NEXT LEVEL AT THE HAGUE SUMMIT

Presented by **Agnes VADAI**, Vice-President of the NATO PA

The Assembly,

1. **Stressing** that NATO remains the indispensable cornerstone of all Allies' security and that, for 76 years, it has guaranteed the security of both Europe and North America;
2. **Underlining** that NATO's 2022 Strategic Concept outlines a security environment marked by strategic competition, pervasive instability and recurrent shocks, and identifies Russia as the most significant and direct threat to Allies' security and terrorism as the most direct asymmetric threat;
3. **Reiterating** its firm condemnation of Russia's unprovoked, full-scale war of aggression against Ukraine which poses a direct threat to Euro-Atlantic and global security;
4. **Reaffirming** its unwavering support for Ukraine's sovereignty, territorial integrity, right to self-defence and self-determination, including its NATO membership path;
5. **Convinced** that a strong, independent Ukraine is vital for the stability of the Euro-Atlantic area and **welcoming** efforts to bring about a fair and lasting peace that provides for Ukraine's long-term security;
6. **Clear-eyed** about the multiple and systemic challenges the People's Republic of China (PRC) poses to Euro-Atlantic security, interests and values as well as to the rules-based international order;
7. **Deploring** the growing and destabilising collusion between autocratic regimes in Russia, China, Iran, North Korea and Belarus;
8. **Welcoming** the important decisions taken to address the entire set of threats and challenges to Euro-Atlantic security at the 2022, 2023 and 2024 Summits, which mark a step change and a new baseline for a radically enhanced NATO deterrence and defence posture;
9. **Underlining** the ironclad commitments to the unique transatlantic bond and collective defence enshrined in Article 5 of the NATO Treaty;
10. **Highlighting** the significant progress achieved in defence spending, including an increase of more than USD 700 billion in European and Canadian defence spending since 2014 and a 20% increase in 2024, as well as the ongoing outstanding contribution of the United States;
11. **Welcoming** several Allies' announcement to increase defence spending significantly;

* As adopted by the Standing Committee in Skopje, North Macedonia, on Saturday 5 April 2025.

050 SC 25 E

12. **Stressing** that, in line with Article 3 of the NATO Treaty, to respond to an unprecedented set of threats and challenges, Allies must ensure defence plans are fully resourced and deliver significant new capabilities, which requires substantial and across-the-board increases in defence spending;
13. **Acknowledging** that all NATO Allies understand the importance of increasing their respective share of responsibility for transatlantic security
14. **Welcoming** recent European efforts, including within the framework of the European Union, to accelerate the mobilisation of the necessary instruments and financing in order to bolster transatlantic security;
15. **Stressing** the need for Allies, in line with the Preamble and Article 2 of the North Atlantic Treaty, to constrain, counter and contest authoritarian powers' attacks against democracy and the rules-based international order;
16. **Welcoming** Allies' and NATO's strengthened response to these authoritarian powers' campaign of hybrid operations targeting Allies, saluting, in particular, the prompt launch of Baltic Sentry and establishment of NATO Task Force X to strengthen the protection of critical infrastructure in the Baltic Sea;
17. **Stressing** that The Hague Summit must now take NATO's deterrence and defence to the next level, rebalance the United States', Canada's and Europe's respective roles in support of Euro-Atlantic security and enhance the Alliance's collective and Allies' national resilience;
18. **Convinced** that NATO's strength and credibility lies in the unity, cohesion and resolve of Allies and **affirming** its determination to continue to support a strong Alliance through parliamentary dialogue, as it has done for the past 70 years;
19. **Recalling** that, building on the Defence Production Action Plan agreed at the Vilnius Summit in 2023, at the NATO Summit 2024 Allies committed to doing more together as Allies, including to strengthen defence industry across the Alliance, and agreed the NATO Industrial Capacity Expansion Pledge (NICE);
20. **URGES** Heads of State and Government of the North Atlantic Alliance at their Summit meeting in The Hague:
 - a. To agree on a Transatlantic Deterrence Initiative through which Allies will commit to stepping up efforts to rebalance Allied contributions to transatlantic security, with individual Allies reconsidering their share of responsibility and adjusting it to match the reality of a contested threat environment;
 - b. To commit to the implementation of ambitious capability targets which will ensure NATO is fit for purpose today and for the long term in order to be prepared for high-intensity and multi-domain collective defence;
 - c. To agree on a Hague Defence Investment Pledge including an ambitious new defence spending target well beyond 2% of GDP, in order to ensure that Allies deliver the capabilities needed to remedy existing shortfalls, to deny any potential adversary any possible opportunities for aggression against Allies' sovereignty and territorial integrity, and to commit to urgently develop national plans to meet this new target;
 - d. To commit to provide the necessary forces, capabilities, resources, and infrastructure for existing Allied defence plans;

050 SC 25 E

- e. To continue to ensure NATO retains a modern, credible, effective, safe and secure nuclear deterrent mission which is the cornerstone of Alliance security
- f. To further modernise and increase the capabilities, readiness, scalability and integration of NATO's Integrated Air and Missile Defence (IAMD) to eliminate, either through individual investment or cooperative initiatives, all single points of failure and ensure full coverage of Allied territory and populations;
- g. To continue to bolster Allied space capabilities, plans and procedures;
- h. To recognise and treat space-based infrastructure, as well as corresponding supply chains, as critical infrastructure, and apply lessons learned from other sectors to enhance its safety, protection, and resilience;
- i. To continue implementing cyberspace as an operational domain throughout peacetime, crisis and conflict by strengthening cyber deterrence, defence and cooperation across the Alliance, including by speeding up plans to operationalise the NATO Integrated Cyber Defence Centre (NICC);
- j. To continue to foster and strengthen cooperation in countering terrorism in all its forms and manifestations, which constitutes the most asymmetric threat to the security of our citizens and to international peace and prosperity;
- k. To deliver on NATO's recent defence innovation initiatives and agree on an ambitious Rapid Adoption Action Plan to advance NATO's technological edge by speeding up the adoption of innovative technologies;
- l. To step up work with industry to accelerate the development and delivery of critical capabilities, including through large scale, multinational procurement;
- m. To adopt a plan to increase and strengthen the implementation of NATO standards to enhance interoperability and interchangeability;
- n. To further leverage cooperation with the European Union, in particular to support increased European defence spending and capability development as well as to closely cooperate on military mobility and logistics, including secure and resilient energy supplies to the military;
- o. To increase cooperation with like-minded partners to enhance the security of supply chains, support the development of key capabilities and adoption of innovative technologies;
- p. To further leverage cooperation with Ukraine to identify and apply lessons from Russia's war of aggression, primarily through the Joint Analysis, Training, and Education Centre (JATEC), to enhance NATO's ability to adapt its deterrence and defence posture and increase Ukraine's interoperability with NATO;
- q. To sustain and increase diplomatic, military, financial, and humanitarian support for Ukraine, to both address its immediate needs and strengthen its position at the negotiating table;
- r. To recommit to the Pledge of Long-Term Security Assistance for Ukraine and to make full use of the NATO Security Assistance and Training for Ukraine (NSATU), the NATO-Ukraine Council, the Comprehensive Assistance Package (CAP), JATEC, the NATO Representation in Ukraine, and other instruments to support Ukraine now and for the long term;

050 SC 25 E

- s. To agree a revised strategy for countering hybrid warfare, which further increases the Alliance's and Allies' resilience to Russia's and other authoritarian powers' destabilisation campaigns while imposing costs to deter and defend against further attacks;
 - t. To continue boosting Allied resilience to China's systemic challenge to Euro-Atlantic security, including by reducing strategic dependencies, investing in cyber defences and working with partners of the Alliance, particularly the EU and like-minded Indo-Pacific partners, while continuing to seek opportunities for constructive dialogue with Beijing;
 - u. To continue to strengthen the protection of critical undersea infrastructure (CUI), and enhance Allied ability to deter, detect and respond to threats, including through NATO's Centre for Security of CUI, NATO's Critical Undersea Infrastructure Network and NATO Task Force X;
 - v. To operationalise NATO's commitment to defending shared democratic values by directing the establishment of a Centre for Democratic Resilience at NATO Headquarters;
 - w. To reiterate the strategic importance of the Black Sea Region for transatlantic security, support measures aimed at ensuring safety and freedom of navigation as well as consolidate NATO's posture along the Eastern Flank, from the Black Sea to the Baltic area;
 - x. To reduce and eliminate, as appropriate, obstacles to defence trade and investment among Allies.
-



ASSEMBLEE PARLEMENTAIRE DE L'OTAN

COMMISSION PERMANENTE
050 SC 25 F rév. 1 | Original : Anglais

PROJET DE DÉCLARATION*

HISSE LA DISSUASION ET LA DEFENSE DE L'OTAN AU NIVEAU SUPERIEUR A L'OCCASION DU SOMMET DE LA HAYE

présenté par **Agnes VADAI**, vice-présidente de l'Assemblée parlementaire de l'OTAN

L'Assemblée,

1. **Insistant** sur le fait que l'OTAN demeure la pierre angulaire indispensable de la sécurité de tous les Alliés, qui garantit la sécurité de l'Europe et de l'Amérique du Nord depuis 76 ans ;
2. **Soulignant** que le concept stratégique 2022 de l'OTAN décrit un environnement de sécurité marqué par la compétition stratégique, une instabilité omniprésente et des chocs répétés, et identifie la Russie comme la menace la plus importante et la plus directe pour la sécurité des Alliés et le terrorisme comme la menace asymétrique la plus directe ;
3. **Réitérant** sa ferme condamnation de la guerre d'agression massive et non provoquée de la Russie contre l'Ukraine, qui constitue une menace directe à la sécurité euro-atlantique et mondiale ;
4. **Réaffirmant** son soutien indéfectible pour l'Ukraine, sa souveraineté, son intégrité territoriale, son droit à se défendre et à l'autodétermination, y compris sur la voie de son adhésion à l'OTAN ;
5. **Convaincue** qu'une Ukraine forte et indépendante est vitale pour la stabilité de la région euro-atlantique et **saluant** les efforts visant à instaurer une paix juste et durable qui garantisse à long terme la sécurité de l'Ukraine ;
6. **Lucide** quant aux multiples défis systémiques opposés par la République populaire de Chine (RPC) à la sécurité, aux intérêts et aux valeurs euro-atlantiques ainsi qu'à l'ordre international fondé sur des règles ;
7. **Déplorant** la collusion croissante et déstabilisatrice entre les régimes autoritaires de la Russie, de la Chine, de l'Iran, de la Corée du Nord et du Bélarus ;
8. **Se félicitant** des décisions importantes qui ont été prises lors des précédents sommets en 2022, 2023 et 2024 pour faire face à l'ensemble des menaces et des défis qui pèsent sur la sécurité euro-atlantique, puisque celles-ci marquent un tournant et constituent une nouvelle base de référence pour un dispositif de dissuasion et de défense radicalement renforcé de l'OTAN ;
9. **Soulignant** les engagements sans faille en faveur du lien transatlantique unique en son genre et de la défense collective tels que consacrés par l'article 5 du traité de l'OTAN ;
10. **Faisant valoir** les progrès significatifs réalisés en termes de dépenses de défense, notamment l'augmentation à hauteur de plus de 700 milliards de dollars des dépenses de défense de l'Europe et du Canada depuis 2014 et la hausse de 20 % enregistrée en 2024, tout comme la contribution considérable continue des États-Unis ;

* Tel qu'adopté par la commission permanente à Skopje (Macédoine du Nord), le samedi 5 avril 2025.

050 SC 25 F

11. **Se félicitant** de l'annonce faite par plusieurs gouvernements alliés d'augmenter de manière significative leurs propres dépenses de défense ;
12. **Soulignant** que, conformément à l'article 3 du traité de l'OTAN, pour pouvoir répondre à ce lot sans précédent de menaces et de défis, les Alliés doivent veiller à ce que les plans de défense soient pleinement financés et à déployer de nouvelles capacités majeures, ce qui exige des augmentations substantielles et généralisées au titre des dépenses de défense ;
13. **Constatant** que tous les pays membres de l'OTAN ont conscience de l'importance d'accroître leur part respective de responsabilités en matière de sécurité transatlantique ;
14. **Se félicitant** des récents efforts européens, initiés notamment dans le cadre de l'Union européenne, pour accélérer la mobilisation des instruments et des financements nécessaires au renforcement de la sécurité transatlantique ;
15. **Mettant l'accent** sur la nécessité pour les Alliés - conformément au préambule et à l'article 2 du traité de l'Atlantique Nord -, d'entraver et d'empêcher les attaques des puissances autoritaires dirigées contre la démocratie et l'ordre international fondé sur des règles, ainsi qu'à y faire échec ;
16. **Se félicitant** du renforcement de la réponse de l'OTAN et de ses membres face à la campagne d'opérations hybrides menée par ces puissances autoritaires à leur encontre, saluant en particulier le lancement rapide de *Baltic Sentry* et la mise en place de la *Task Force X* de l'OTAN pour renforcer la protection des infrastructures critiques en mer Baltique ;
17. **Soulignant** que le sommet de La Haye se doit désormais de faire passer la dissuasion et la défense de l'OTAN au niveau supérieur, de rééquilibrer les rôles respectifs des États-Unis, du Canada et de l'Europe à l'appui de la sécurité euro-atlantique et de renforcer la résilience collective de l'Alliance et la résilience nationale des Alliés ;
18. **Convaincue** que la force et la crédibilité de l'OTAN reposent sur l'unité, la cohésion et la détermination de ses membres, et **affirmant** sa détermination à continuer de soutenir une Alliance forte au travers du dialogue parlementaire, comme elle n'a eu de cesse de le faire au cours des 70 dernières années ;
19. **Rappelant** que, sur la base du plan d'action sur la production pour la défense approuvé au sommet de Vilnius en 2023, les Alliés se sont engagés, au sommet de 2024, à faire plus ensemble, en tant qu'Alliés, et notamment à renforcer l'industrie de défense à l'échelle de l'Alliance, et qu'ils ont approuvé l'engagement pour le renforcement des capacités industrielles des pays de l'OTAN (NICE) ;
20. **INVITE INSTAMMENT** les chefs d'État et de gouvernement des pays de l'Alliance atlantique lors de leur réunion au sommet à La Haye :
- à convenir d'une « Initiative de dissuasion transatlantique » par laquelle les Alliés s'engageront à intensifier leurs efforts visant à rééquilibrer leurs contributions respectives à la sécurité transatlantique et réexamineront chacun leur part de responsabilité pour l'adapter à la réalité des menaces dans un environnement contesté ;
 - à s'engager à mettre en œuvre des objectifs capacitaires ambitieux qui permettront à l'Organisation de se montrer à la hauteur de sa mission aujourd'hui et à long terme en la préparant à une défense collective de haute intensité et multi-domaine ;
 - à convenir d'un « engagement en matière d'investissements de défense de La Haye », qui comprendrait un nouvel objectif ambitieux en matière de dépenses de défense, situé bien au-delà des 2 % du PIB, afin de garantir que les Alliés puissent fournir les capacités nécessaires pour combler les lacunes existantes, priver tout adversaire potentiel de toute

050 SC 25 F

occasion d'agression contre la souveraineté et l'intégrité territoriale des Alliés, et de s'engager à élaborer d'urgence des plans nationaux afin d'atteindre ce nouvel objectif ;

- d. à s'engager à fournir les forces, les capacités, les ressources et les infrastructures nécessaires au regard des plans de défense alliés existants ;
- e. à continuer de veiller à ce que l'OTAN maintienne une mission de dissuasion nucléaire moderne, crédible, efficace, sûre et sécurisée, qui reste la pierre angulaire de la sécurité de l'Alliance ;
- f. à poursuivre la modernisation et l'accroissement des capacités, à relever le niveau de préparation et l'échelonnabilité et à renforcer encore l'intégration de la défense aérienne et antimissile intégrée (IAMD) de l'OTAN afin d'éliminer, par des investissements à titre individuel ou par des initiatives concertées, tout point de défaillance et d'être en mesure d'assurer une couverture totale du territoire allié ainsi que la protection complète de ses populations ;
- g. à continuer à renforcer les capacités, les plans et les procédures des Alliés dans le domaine de l'espace ;
- h. à reconnaître et considérer les infrastructures spatiales, ainsi que les chaînes d'approvisionnement correspondantes, comme critiques, et à appliquer les enseignements tirés dans d'autres secteurs pour améliorer leur sûreté, leur protection et leur résilience ;
- i. à continuer d'intégrer le cyberspace en tant que domaine d'opérations en temps de paix et en période de crise ou de conflit par un renforcement de la dissuasion, de la défense et de la coopération dans le domaine cybernétique dans toute l'Alliance, et notamment en accélérant les plans visant à rendre opérationnel le Centre OTAN intégré pour la cyberdéfense (NICC) ;
- j. à continuer à encourager et à renforcer la coopération dans le domaine de la lutte contre le terrorisme sous toutes ses formes et manifestations, qui constitue la menace asymétrique la plus directe pour la sécurité de nos concitoyens ainsi que pour la paix et la prospérité internationales ;
- k. à concrétiser les récentes initiatives, prises par l'OTAN, en matière d'innovation dans le domaine de la défense et à convenir d'un ambitieux « plan d'action pour une adoption rapide » afin de renforcer l'avance technologique de l'OTAN en accélérant l'adoption de technologies novatrices ;
- l. à intensifier la coopération avec l'industrie de défense aux fins d'accélérer le développement et la fourniture de capacités essentielles, notamment par le biais d'acquisitions multinationales à grande échelle ;
- m. à adopter un plan visant à accroître et à renforcer la mise en œuvre des normes de l'OTAN pour améliorer l'interopérabilité et l'interchangeabilité ;
- n. à mieux tirer parti de la coopération avec l'UE, en particulier pour soutenir l'augmentation des dépenses de défense européennes et le développement capacitaire, ainsi qu'à coopérer étroitement en matière de mobilité et de logistique militaires, y compris en ce qui concerne la sécurité et la résilience de l'approvisionnement en énergie pour les forces armées ;

050 SC 25 F

- o. à accroître la coopération avec des partenaires aux valeurs similaires afin de renforcer la sécurité des chaînes d'approvisionnement, de soutenir le développement de capacités clés et l'adoption de technologies innovantes ;
- p. à mieux tirer parti de la coopération avec l'Ukraine pour saisir et se servir des leçons tirées de la guerre d'agression menée par la Russie, principalement via le centre conjoint OTAN-Ukraine d'analyse, d'entraînement et de formation (JATEC), pour améliorer la capacité de l'OTAN à adapter son dispositif de dissuasion et de défense et pour accroître l'interopérabilité de l'Ukraine avec l'OTAN ;
- q. à prolonger et augmenter l'appui diplomatique, militaire, financier et humanitaire apporté à l'Ukraine, pour à la fois répondre à ses besoins immédiats et renforcer sa position à la table des négociations ;
- r. à réaffirmer leur soutien à « l'engagement à aider durablement l'Ukraine à assurer sa sécurité » et à exploiter pleinement les possibilités offertes par le programme de formation et d'assistance à la sécurité en faveur de l'Ukraine (NSATU), le Conseil OTAN-Ukraine, l'ensemble complet de mesures d'assistance, le JATEC, la représentation de l'OTAN auprès de l'Ukraine et les autres instruments afin de soutenir l'Ukraine maintenant et sur le long terme ;
- s. à convenir d'une stratégie révisée de lutte contre la guerre hybride, qui vienne renforcer encore la résilience de l'Alliance et de ses pays membres face aux campagnes de déstabilisation de la Russie et des autres puissances autoritaires, tout en imposant des coûts afin de dissuader et de défendre contre toute nouvelle attaque ;
- t. à continuer à renforcer la résilience des Alliés face au défi systémique que représente la Chine pour la sécurité euro-atlantique, notamment en réduisant les dépendances stratégiques, en investissant dans les cyberdéfenses et en collaborant avec les partenaires de l'Alliance, en particulier l'UE et les partenaires partageant les mêmes valeurs dans la région indo-pacifique, tout en continuant à rechercher des opportunités de dialogue constructif avec Pékin ;
- u. à poursuivre le renforcement de la protection des infrastructures sous-marines critiques et à améliorer la capacité des Alliés à dissuader toutes menaces, à les détecter et à y répondre, notamment par l'intermédiaire du Centre maritime pour la sécurité des infrastructures sous-marines critiques, du réseau d'infrastructures sous-marines critiques et de la *Task force X* de l'OTAN ;
- v. à concrétiser l'engagement de l'OTAN à défendre les valeurs démocratiques partagées en exigeant l'établissement d'un centre pour la résilience démocratique en son siège ;
- w. à réaffirmer l'importance pour la sécurité transatlantique, sur le plan stratégique, de la région de la mer Noire et à soutenir toute mesure visant à garantir la sécurité et la liberté de navigation et à consolider la posture de l'OTAN le long de son flanc oriental, de la région de la mer Noire à la région de la mer Baltique ;
- x. à aplanir et à éliminer, comme il convient, les obstacles qui freinent les échanges commerciaux et les investissements entre Alliés dans le secteur de la défense.