

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ter bevordering van de concurrentiekracht
van de energie-intensieve bedrijven
in ons land**

(ingediend door de heer Steven Coenegrachts)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au renforcement de la compétitivité
des entreprises à forte intensité énergétique
en Belgique**

(déposée par M. Steven Coenegrachts)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

De Belgische industrie staat al geruime tijd onder druk door de stijgende loonkosten, de hoge energie- en grondstoffenprijzen en een rigide vergunningenbeleid. De energie-intensieve bedrijven hebben een concurrentienadeel tegenover gelijkaardige bedrijven in verschillende buurlanden omdat deze landen aan deze bedrijven grote kortingen geven op de transmissienettarieven.

De federale overheid kan dankzij de invoering van de energienorm ook ingrijpen om de energieprijzen concurrentieel te maken. In het kader daarvan werd via de wet van 15 mei 2024¹ de elektriciteitswet gewijzigd en kan de minister van Energie via een koninklijk besluit een vergoeding voor de transmissienettarieven toekennen.

De uitvoering van dat koninklijk besluit blijft op zich wachten, terwijl de transmissienettarieven vanaf 1 januari 2025 sterk zullen stijgen. Het feit dat we in lopende zaken zijn, mag geen reden zijn om hiermee niet verder te gaan. Daarom beoogt dit voorstel van resolutie de regering te verzoeken en tegelijkertijd een mandaat te geven om gevolg te geven aan de wet van 15 mei 2024 en de federale energienorm onverkort en onverwijld toe te passen door een vergoeding voor de transmissienettarieven voor energie-intensieve bedrijven uit te werken.

Dit mandaat is een van de maatregelen die nodig zijn om onze economie, en in het bijzonder onze industrie, opnieuw concurrentieel te maken. Het is een maatregel die essentieel is, en tegelijkertijd op zichzelf onvoldoende om dit doel te bereiken. Zowel in beleidsmaatregelen als op budgettair vlak valt het mandaat, dat via dit voorstel van resolutie aan de regering wordt gegeven, dan ook niet los te zien van een mix aan hervormingen (arbeidsmarkt, fiscaliteit, et cetera) die als een geheel nodig zijn om de concurrentiepositie van ons land te versterken.

2. Algemene context

De Belgische industrie staat al geruime tijd onder druk door de stijgende loonkosten, de hoge energie- en grondstoffenprijzen en een rigide vergunningenbeleid. De afgelopen maanden deden talrijke bedrijven dan ook aankondigingen over een sluiting, een afslanking of de verhuis van investeringen naar het buitenland.

¹ Wet van 15 mei 2024 tot invoering van een sociaaltariefpremie, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 13 juni 2024.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Introduction

L'industrie belge souffre depuis longtemps de la hausse des coûts salariaux, des prix élevés de l'énergie et des matières premières et de la rigidité de la politique menée en matière d'octroi de permis. Nos entreprises à forte intensité énergétique souffrent d'un handicap concurrentiel par rapport aux entreprises similaires établies chez nos voisins, où elles bénéficient de réductions substantielles sur les tarifs du réseau de transport.

Depuis l'instauration de la norme énergétique, l'autorité fédérale peut elle aussi améliorer la compétitivité des prix de l'énergie. Dans ce cadre, la loi du 15 mai 2024¹ a modifié la loi sur l'électricité et, depuis lors, le ministre de l'Énergie est habilité à accorder, par arrêté royal, une indemnité pour les tarifs du réseau de transport.

L'exécution de cet arrêté royal se fait cependant toujours attendre, alors que les tarifs du réseau de transport augmenteront fortement dès le 1^{er} janvier 2025. L'actuelle période d'affaires courantes ne justifiant nullement d'en rester là, la présente proposition de résolution demande au gouvernement de charger la ministre d'exécuter la loi du 15 mai 2024 et d'appliquer intégralement et sans délai la norme énergétique fédérale en créant, pour les entreprises à forte intensité énergétique, une indemnité appelée à compenser les tarifs du réseau de transport.

Ce mandat serait l'une des mesures nécessaires pour restaurer la compétitivité de notre économie, en particulier notre industrie. Étant donné que cette mesure essentielle sera insuffisante pour atteindre cet objectif, le mandat confié à la ministre par la présente proposition de résolution devra s'inscrire, sur les plans politique et budgétaire, dans le cadre d'un ensemble de réformes (marché du travail, fiscalité, etc.) nécessaire pour renforcer la compétitivité de notre pays.

2. Contexte général

L'industrie belge souffre depuis longtemps de la hausse des coûts salariaux, des prix élevés de l'énergie et des matières premières et de la rigidité de la politique menée en matière d'octroi de permis. Ces derniers mois, nombre d'entreprises ont donc annoncé leur fermeture, une réduction de leurs effectifs ou la réorientation de

¹ Loi du 15 mai 2024 portant l'introduction d'une prime tarif social, publiée au *Moniteur belge* du 13 juin 2024.

In het zesmaandelijks conjunctuurrapport van Agoria² stonden maar liefst acht op de tien economische indicatoren op rood. Het gaat dan over de omzetcijfers, het aantal faillissementen en de werkgelegenheid. Midden 2023 stonden er nog maar twee indicatoren op rood. In september 2024 registreerden de ondernemingsrechtbanken 1.195 faillissementen. Dit betekent een stijging met 174,1 % ten opzichte van augustus 2024 (436).³

Het is geen louter Belgisch fenomeen, overal in Europa heeft de industrie het moeilijk, niet in het minst in Duitsland. Aangezien dit land onze grootste handelspartner is, heeft dit ook directe impact op onze economie. We zien dat de gehele EU-zone economisch al een hele tijd minder sterk groeit dan bijvoorbeeld de Amerikaanse economie. De laatste jaren komt dat onder meer door de energiecrisis die er op het Europese continent stevig heeft ingehakt.

Die crisis zorgde in ons land dan nog eens voor een enorme inflatie en bijgevolg voor verschillende loonindexeringen kort na elkaar, waardoor zowel de energie- als de loonkosten ons land minder concurrentieel maakten tegenover de buurlanden. Ook de gestegen rentelasten maken het voor bedrijven moeilijker om geld te kunnen lenen voor hun investeringen.

Het is slechts een kwestie van tijd alvorens de werkgelegenheid hier ook de gevolgen van zal ondervinden. Uit de meest recente werkgelegenheidscijfers van de Nationale Bank van België (NBB) blijkt dat er zelfs een krimp in de werkgelegenheid is waar te nemen in de laatste kwartalen.⁴

Verschillende buurlanden hebben al diep in de buidel getast om hun industrie te behouden en om nieuwe industrie aan te trekken, België doet ook inspanningen, maar er kan nog meer gebeuren. Met het oog op een gelijk speelveld en het herstellen en versterken van onze competitiviteit is een Europese oplossing aan de orde. Op korte termijn is echter ook een Belgische oplossing aan de orde.

² <https://press.agoria.be/aantal-jobs-gesneuveld-door-herstructureren-in-technologiesector-hoogste-in-12-jaar>

³ <https://statbel.fgov.be/nl/themas/ondernemingen/faillissementen/maandelijkse-faillissementen#:~:text=September%202.024%3A%201.195%20faillissementen&text=In%20september%202.024%20registreerden%20de,van%20augustus%202.024%20>

⁴ <https://www.tijd.be/ondernemen/algemeen/algemeen/Belgische-jobmotor-valt-stil-na-industrie-nu-ook-krimp-in-andere-sectoren/10.571.747>

leurs investissements vers l'étranger. Dans le rapport conjoncturel semestriel d'Agoria², pas moins de huit des dix indicateurs économiques sont dans le rouge, notamment ceux relatifs au chiffre d'affaires, au nombre de faillites et à l'emploi. Mi-2023, seuls deux de ces indicateurs étaient dans le rouge. En septembre 2024, les tribunaux de l'entreprise ont enregistré 1.195 faillites, soit une augmentation de 174,1 % par rapport à août 2024 (436 faillites).³

Cette tendance ne concerne pas uniquement la Belgique, l'industrie étant en difficulté partout en Europe, et surtout en Allemagne. Dès lors que ce pays est notre principal partenaire commercial, ses difficultés ont aussi une incidence directe sur notre économie. Nous constatons que la croissance économique de l'ensemble de la zone UE est depuis longtemps déjà moins forte que celle, par exemple, des États-Unis, en raison notamment de la crise énergétique qui a ébranlé le continent européen ces dernières années.

Cette crise a aussi engendré une inflation colossale dans notre pays et, subséquemment, une succession rapide d'indexations salariales, avec pour effet que les coûts énergétiques et salariaux ont détérioré notre compétitivité par rapport à nos voisins. La hausse des taux d'intérêt accentue aussi les difficultés rencontrées par les entreprises à emprunter pour financer leurs investissements.

Ce n'est qu'une question de temps avant que l'emploi dans notre pays en subisse aussi les conséquences. Les derniers chiffres sur l'emploi de la Banque nationale de Belgique (BNB) indiquent qu'une contraction de l'emploi est même perceptible au cours des derniers trimestres.⁴

Plusieurs de nos voisins ont déjà puisé considérablement dans leurs ressources pour sauvegarder leurs industries et pour en attirer de nouvelles. La Belgique fait également des efforts, mais il est possible d'en faire plus. Pour garantir des règles de concurrence équitables ainsi que restaurer et renforcer notre compétitivité, il sera nécessaire de trouver une solution européenne. Mais il est cependant aussi nécessaire de trouver une solution au niveau belge à court terme.

² <https://press.agoria.be/le-nombre-demplois-supprimees-dans-le-cadre-de-restructurations-dans-le-secteur-technologique-au-plus-haut-depuis-12-ans>

³ <https://statbel.fgov.be/fr/nouvelles/septembre-2024-1195-faillites>

⁴ <https://www.tijd.be/ondernemen/algemeen/algemeen/Belgische-jobmotor-valt-stil-na-industrie-nu-ook-krimp-in-andere-sectoren/10.571.747>

Hier speelt overigens ook een breder mondiaal gegeven, waarbij landen als China of de Verenigde Staten er niet voor terugdeinzen om hun eigen industrie met stevige subsidies en belastingkortingen te paaïen of investeringen naar zich toe te trekken, zoals met de *US Inflation Reduction Act*.

Op de achtergrond waart ook nog de klimaat- en energietransitie, waarbij van Europese bedrijven verwacht wordt om de switch te maken weg van de fossiele brandstoffen naar propere emissiearme energiebronnen. Deze transitie vergt massale investeringen.

3. Het rapport Draghi

Op 9 september 2024 werd het rapport “*The future of European competitiveness: Report by Mario Draghi*” (Draghi-rapport) gepubliceerd. Dit uitgebreid werkstuk gaat dieper in op de verschillende uitdagingen waar de Europese industrie anno 2024 mee te maken krijgt en doet per sector ook concrete aanbevelingen om deze het hoofd te bieden.

Zonder in detail te treden, is het zinvol om een aantal ontnuchterende cijfers mee te geven op het vlak van de energieprijzen. Zo zijn de elektriciteitsprijzen in de EU momenteel twee tot drie keer hoger dan in de Verenigde Staten en China. De gasprijzen zijn zelfs drie tot vijf keer hoger. Dit is een enorm concurrentieel nadeel als men bedrijven wil laten investeren en (duurzaam) groeien in de EU. In 2023 meldde 60 % van de Europese bedrijven dat de hoge energieprijzen een belangrijke belemmering vormen voor investeringen, tegenover 40 % in de VS.

Los van deze energieprijzen zijn we ook nog steeds heel erg afhankelijk van andere landen voor onze energiebevoorrading, die nog steeds grotendeels uit fossiele brandstoffen bestaat. De prijs voor de invoer van die fossiele brandstoffen steeg van 341 miljard euro in 2019 naar 416 miljard in 2023. Dat betekent dat we dagelijks gemiddeld 1,4 miljard euro betalen voor de invoer van fossiele brandstoffen, op jaarbasis goed voor 2,7 % van het Europees bbp.

Het rapport Draghi komt met tal van suggesties om de concurrentiepositie van de EU op het vlak van energie te versterken en tegelijkertijd te zorgen voor een betaalbare en duurzame energiebevoorrading. Het gaat dan bijvoorbeeld over het bevorderen van de langetermijncontracten, zoals *Power Purchase Agreements* (PPA's) voor bedrijven en een harmonisatie van de belastingen

Il faut par ailleurs aussi tenir compte du contexte international plus large, des pays comme la Chine ou les États-Unis n'hésitant pas à choyer leurs propres industries au moyen de généreuses subventions et de réductions d'impôt, ou à attirer vers eux les investissements, comme au travers de la loi américaine sur la réduction de l'inflation (*US Inflation Reduction Act*).

Se joue encore aussi en toile de fond la transition climatique et énergétique, dans le cadre de laquelle on attend des entreprises européennes qu'elles troquent les carburants fossiles pour des sources énergétiques plus propres et à faibles émissions. Cette transition nécessite des investissements massifs.

3. Rapport Draghi

Le rapport intitulé “*The future of European competitiveness: Report by Mario Draghi*” (dit “rapport Draghi”) a été publié le 9 septembre 2024. Il analyse en profondeur les différents défis auxquels l'industrie européenne est confrontée en 2024, et formule, secteur par secteur, des recommandations concrètes pour les relever.

Sans entrer dans les détails de ce rapport, il convient de donner quelques chiffres navrants sur les prix de l'énergie. Par exemple, les prix de l'électricité sont aujourd'hui deux à trois fois plus élevés dans l'Union européenne qu'aux États-Unis et en Chine. Les prix du gaz y sont même trois à cinq fois plus élevés. Et cela constitue un handicap concurrentiel majeur si l'on veut que les entreprises investissent et croissent (durablement) au sein de l'Union européenne. En 2023, 60 % des entreprises européennes ont indiqué que la cherté de l'énergie constituait un obstacle majeur à l'investissement, contre 40 % aux États-Unis.

Indépendamment des prix de l'énergie, nous sommes aussi restés très dépendants d'autres pays pour notre approvisionnement énergétique, encore majoritairement composé de combustibles fossiles. Or, le prix payé pour l'importation de ces combustibles est passé de 341 milliards d'euros en 2019 à 416 milliards d'euros en 2023, ce qui signifie que nous déboursions, en moyenne, 1,4 milliard d'euros par jour pour importer des combustibles fossiles, soit 2,7 % du PIB européen sur une base annuelle.

Le rapport Draghi formule de nombreuses suggestions destinées à renforcer la compétitivité de l'Union européenne sur le plan énergétique tout en assurant un approvisionnement en énergie abordable et durable. Il suggère par exemple de promouvoir les contrats à long terme pour les entreprises, par exemple les contrats d'achat d'électricité (*Power Purchase Agreements* ou

en de subsidies in de verschillende buurlanden, dewelke tot marktonzekerheid en interne concurrentie binnen de EU leiden.

We kunnen echter niet wachten totdat de Europese Commissie met al deze elementen aan de slag gaat. De bedrijven verwachten van de (nationale) beleidsmakers dat ze vandaag al naar enkele oplossingen zoeken die op de korte termijn enige houvast kunnen bieden. Zeker omdat de positie van enkele Belgische gebruikersgroepen een stevig concurrentienadeel ondervindt van de hoge energieprijzen.

4. Federale energienorm

Goed nieuws is dan weer dat de federale overheid de middelen heeft om hierop in te grijpen. Begin 2022 voerde de regering namelijk de zogenaamde energienorm in⁵, waardoor de energiefactuur in ons land en de omringende landen nu wettelijk opgevolgd wordt en er maatregelen dienen genomen te worden wanneer de koopkracht van onze gezinnen en de concurrentiekracht van onze bedrijven in gevaar komt.

Die opvolging komt er middels een jaarlijkse analyse door de gewestelijke regulatoren en de CREG van de hoogte van de verschillende componenten van de elektriciteits- en aardgasfactuur in België en in de buurlanden (de zogenaamde FORBEG-studie).

Uit die jaarlijks studie van 15 mei 2023 bleek dat, ongeacht het betrokken Belgische Gewest, energie-intensieve gebruikers hun concurrentiepositie de voorbije twaalf maanden hebben zien verslechteren. In een advies dat de CREG⁶ in navolging hiervan uitbracht in juni 2023 meende de regulator dan ook dat het concurrentievermogen van de industriële gebruikers, en meer bepaald van de meest energie-intensieve onder hen, bijzondere aandacht verdiende.

De regulator wees toen ook al op de verwachte stijging van de transmissienettarieven (Elia-tarieven) voor de tariefperiode 2024-2027. In haar advies van mei 2023 deed de CREG al een aantal aanzetten door ingrepen in enkele buurlanden (Nederland, Frankrijk en Duitsland) te analyseren, dit in afwachting van de goedkeuring van de nieuwe nettarieven.

Deze laatsten werden uiteindelijk in november 2023 vastgelegd en vanaf 1 januari 2025 zal er effectief een quasi verdubbeling van de transmissienettarieven

⁵ https://etaamb.openjustice.be/nl/wet-van-28-februari-2022_n2022040472.html

⁶ <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Advices/A2591NL.pdf>

PPA), et d'harmoniser la fiscalité et les subventions dans les pays voisins, lesquelles créent une insécurité sur le marché et une concurrence interne au sein de l'Union européenne.

Nous ne pouvons toutefois pas attendre que la Commission européenne s'empare de tous ces éléments. Les entreprises attendent de leurs dirigeants (nationaux) qu'ils recherchent, dès aujourd'hui, des solutions qui leur donnent certaines assurances à brève échéance, en particulier parce que plusieurs groupes de consommateurs belges souffrent d'un handicap concurrentiel majeur en raison des prix élevés de l'énergie.

4. Norme énergétique fédérale

La bonne nouvelle, en revanche, c'est que les autorités fédérales ont les moyens d'intervenir en la matière. Début 2022, le gouvernement a en effet adopté la "norme énergétique fédérale"⁵, laquelle prévoit de surveiller légalement la facture énergétique en Belgique et dans les pays limitrophes et impose de prendre des mesures lorsque le pouvoir d'achat de nos ménages et la compétitivité de nos entreprises sont menacés.

Ce suivi est assuré par les régulateurs régionaux et par la CREG, qui analysent annuellement les niveaux des différentes composantes de la facture d'électricité et de gaz naturel en Belgique et chez nos voisins (dans des études dites "FORBEG").

L'étude annuelle FORBEG du 15 mai 2023 indique qu'indépendamment de la région de Belgique où ils se trouvent, les gros consommateurs d'énergie ont vu leur compétitivité se dégrader au cours des douze derniers mois étudiés. Dans un avis publié par la CREG⁶ en juin 2023 dans le prolongement de cette étude, le régulateur indiquait par conséquent que la compétitivité des consommateurs industriels, en particulier des plus énergivores, méritait une attention particulière.

Le régulateur avait alors déjà pointé l'augmentation attendue des tarifs de transport (tarifs Elia) pour la période tarifaire 2024-2027. Dans son avis de mai 2023, la CREG a déjà tenté de donner quelques impulsions en analysant les interventions observées dans quelques pays voisins (Pays-Bas, France et Allemagne) dans l'attente de l'approbation des nouveaux tarifs de réseau.

Ces tarifs ont finalement été fixés en novembre 2023 et, dès le 1^{er} janvier 2025, le quasi-doublement des tarifs de transport entrera effectivement en vigueur, ce qui

⁵ https://etaamb.openjustice.be/fr/loi-du-28-fevrier-2022_n2022040472.html

⁶ <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Advices/A2591FR.pdf>

in werking treden. Dit betekent niet alleen een meerkost voor de gezinnen, maar dat kan voor sommige energie-intensieve bedrijven ook tot miljoenen euro extra op de factuur betekenen waardoor de concurrentiepositie bijgevolg nog verder verslechtert.

De FORBEG-studie van 15 mei 2024⁷ wees onder-tussen opnieuw op een concurrentieel nadeel van de grootste verbruikers. Zo staat er onder meer: *“An additional difference observed this year, is the higher network costs that Belgium’s regions suffer compared to other countries such as France and Germany for the largest E3 and E4 profiles. They tend to be higher because no reductions are foreseen.”*

Het daaropvolgend advies van de CREG⁸ wees er nogmaals op dat de grootste industriële baseload verbruikers in Frankrijk gunstigere elektriciteitsprijzen genieten dan in België

5. Wet van 15 mei 2024

Ingevolge de FORBEG-studie van 2023 en het advies van de CREG, de aankondiging van verhoogde nettariëven vanaf 2025 en de aanhoudende signalen vanuit de Belgische industrie kwam de regering De Croo in het voorjaar van 2024 met een voorstel tot wijziging van de elektriciteitswet om de federale energienorm deels uit te voeren. Dit proces werd voorafgegaan door een consultatie van de betrokken partijen in de zomer van 2023.

Middels de goedgekeurde wet van 15 mei 2024 kunnen via een koninklijk besluit (hierna: KB) vastgesteld na overleg in de Ministerraad bepaalde categorieën van transmissienetgebruikers (zoals energie-intensieve gebruikers) gedeeltelijk worden vergoed voor een deel van de kosten van de transmissienettariëven. Meer specifiek kan er een openbare dienstverplichting (hierna: ODV) aan Elia opgelegd worden om die vergoeding toe te passen, dewelke dan zou worden gefinancierd door de algemene begroting.

Het genoemd KB moet naast de categorieën van verbruikers ook de criteria vastleggen om als bedrijf recht te kunnen hebben op de vergoeding. Het gaat dan onder meer over het engagement om de uitstoot van broeikasgassen te reduceren en het versnellen van de energietransitie. Verder moet het KB ook de berekeningswijze en de wijze van controle van de vergoeding vastleggen.

⁷ <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Studies/F20240515EN.pdf>

⁸ <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Advices/A2806NL.pdf>

entraînera un surcoût pour les ménages, mais pourrait aussi alourdir les factures de certains gros consommateurs d’énergie de plusieurs millions d’euros et, partant, dégrader encore davantage leur compétitivité.

Depuis lors, l’étude FORBEG du 15 mai 2024⁷ a dénoncé une nouvelle fois le handicap concurrentiel des plus gros consommateurs. Extrait: *“An additional difference observed this year, is the higher network costs that Belgium’s regions suffer compared to other countries such as France and Germany for the largest E3 and E4 profiles. They tend to be higher because no reductions are foreseen.”*

Dans l’avis qu’elle a rendu dans le prolongement de cette étude, la CREG⁸ a de nouveau rappelé que les plus gros consommateurs *baseload* industriels bénéficiaient en France de prix de l’électricité plus avantageux qu’en Belgique.

5. Loi du 15 mai 2024

À la suite de l’étude FORBEG de 2023 et de l’avis rendu par la CREG, de l’augmentation annoncée des tarifs de réseau à partir de 2025 et des signaux persistants envoyés par l’industrie belge, le gouvernement De Croo a présenté, au printemps 2024, une proposition visant à modifier la loi sur l’électricité afin d’appliquer partiellement la norme énergétique fédérale. Les parties prenantes ont été consultées au préalable au cours de l’été 2023.

Conformément à la loi adoptée du 15 mai 2024, il est possible, par arrêté royal (ci-après: AR) délibéré en Conseil des ministres, de compenser une partie du coût des tarifs du réseau de transport pour certaines catégories d’utilisateurs du réseau (notamment les gros consommateurs d’énergie). Plus spécifiquement, une obligation de service public (ci-après: OSP) peut être imposée à Elia en vue d’appliquer cette compensation, laquelle serait ensuite financée par le budget général.

Outre les catégories de consommateurs, l’AR en question doit aussi fixer les critères permettant à une entreprise d’avoir droit à la compensation. Ces critères incluent notamment l’engagement à réduire les émissions de gaz à effet de serre et l’accélération de la transition énergétique. L’AR doit en outre déterminer le mode de calcul ainsi que les modalités de contrôle de la compensation.

⁷ <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Studies/F20240515EN.pdf>

⁸ <https://www.creg.be/sites/default/files/assets/Publications/Advices/A2806FR.pdf>

6. De uitvoering blijft uit

Er is echter tot op heden nog steeds geen KB door de bevoegde minister van Energie genomen, en dit ondanks het feit dat de verhoging van de transmissienettarieven voor de deur staan en de alarmsignalen vanuit de industrie niet zijn verminderd, wel integendeel.

Er zijn nochtans verschillende werkzaamheden geweest in opvolging van het aannemen van de wet. Zo werd er een werkgroep opgericht, bestaande uit de CREG, Elia, de AD Energie en werden ook de betrokken stakeholders en de externe experts geconsulteerd. Uit de discussies kwamen een aantal bezorgdheden naar voren, waaronder enkele juridische aspecten inzake staatssteun, de bepaling van de rechthebbende categorieën en de piste van vergoeding, via solidarisering in de nettarieven of ODV.

Deze discussies kunnen en mogen geen reden zijn om niet verder te werken aan de uitwerking van het KB. Net omdat dit KB in de Ministerraad moet worden vastgesteld, is er dus ruimte om met de verschillende partijen een consensus te zoeken en een gedragen besluit te nemen. Overigens heeft de minister in de Kamercommissie van 22 oktober 2024 aangegeven dat ze volop aan het KB met de piste van een korting via ODV aan het werken is met het oog op een finalisatie tegen eind oktober. Voor het effectief aannemen ervan wil de minister echter een regering met volheid van bevoegdheid gelasten om het KB aan te nemen.

In een ideaal scenario wordt (o.a. budgettaire) de beslissing inderdaad best genomen door een regering met volheid van bevoegdheden. Maar het feit dat de regering in lopende zaken is en de argumentatie van de minister van Energie dat zij geen mandaat heeft om budgettaire beslissingen te nemen, weegt niet op tegen het feit dat er wel degelijk een dringende nood is aan de uitvoering van de wet en aldus de toepassing van de federale energienorm.

De wet werd op 7 mei 2024 in de plenaire vergadering unaniem goedgekeurd door alle politieke fracties⁹ en dit geeft de minister alvast een zeer breed mandaat om hier verder uitvoering aan te geven. Bovendien is er intussen al een bandbreedte van mogelijke kosten op de maatregel geplakt dewelke ook tijdens de Kamercommissie Energie van 17 september 2024 aan de Kamer van volksvertegenwoordiging in een publieke zitting werd meegedeeld. Zo worden de huidige ramingen voor 2025 op 106 – 125 miljoen euro geschat.¹⁰

⁹ https://etaamb.openjustice.be/nl/wet-van-15-mei-2024_n2024004834.html

¹⁰ <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/56/ic004.pdf>

6. L'application de la norme énergétique fédérale se fait attendre

La ministre de l'Énergie compétente n'a toutefois pris encore aucun AR à ce jour, et ce, malgré l'augmentation imminente des tarifs du réseau de transport et les signaux d'alerte plus que jamais insistants de l'industrie.

Plusieurs travaux ont pourtant été menés après l'adoption de la loi. C'est ainsi qu'un groupe de travail, composé de la CREG, d'Elia et de la Direction générale de l'Énergie, a été créé et que les parties prenantes et les experts externes ont été consultés. Les discussions ont mis en avant une série de préoccupations, notamment certains aspects juridiques concernant les aides d'État, la détermination des catégories d'ayants droit et les modalités de la compensation – au travers d'une solidarité des tarifs de réseau ou d'une OSP.

Ces discussions ne peuvent toutefois pas justifier de suspendre l'élaboration de l'AR. Sa délibération en Conseil des ministres permet précisément de rechercher un consensus avec les différentes parties et de prendre un arrêté emportant l'adhésion. Le 22 octobre 2024, la ministre a d'ailleurs indiqué en commission de la Chambre qu'elle travaillait pleinement à la rédaction de l'AR en privilégiant la piste d'une réduction accordée par le biais d'une OSP. L'objectif serait de finaliser le texte pour la fin octobre. La ministre entend toutefois confier son adoption effective à un gouvernement de plein exercice.

Dans un scénario idéal (notamment sur le plan budgétaire), il est en effet préférable que la décision soit prise par un gouvernement de plein exercice. Néanmoins, le fait que le gouvernement soit en affaires courantes et que la ministre de l'Énergie argue qu'elle ne dispose pas de mandat pour prendre des décisions budgétaires n'enlève en rien à l'urgence d'exécuter la loi et d'appliquer la norme énergétique fédérale.

La loi a été adoptée à l'unanimité par tous les groupes politiques en séance plénière du 7 mai 2024⁹, ce qui donne à la ministre un très large mandat pour concrétiser son exécution. On a en outre déjà établi, pour cette mesure, une fourchette de coûts possibles qui a été communiquée à la Chambre des représentants en séance publique de la commission de l'Énergie le 17 septembre 2024. Les estimations actuelles pour 2025 sont ainsi comprises entre 106 et 125 millions d'euros.¹⁰

⁹ https://etaamb.openjustice.be/fr/loi-du-15-mai-2024_n2024004834.html

¹⁰ <https://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/56/ic004.pdf>

Ondertussen wordt de situatie steeds prangender en is de problematiek nog steeds heel actueel. Zo staat in de jaarlijkse studie van Febeliec, de koepelorganisatie van energie-intensieve verbruikers in België, waarin de elektriciteitsprijzen en hun componenten voor Belgische industriële verbruikers vergeleken worden met die in de buurlanden, dat ook in 2024 de Belgische bedrijven met een basislast voor de door hun aangekochte elektriciteit, 10 tot 21 % meer betalen dan het gemiddelde van de Centraal-West-Europese landen (België, Nederland, Frankrijk en Duitsland).

Een week na de verkiezingen van 11 juni stuurde het Vlaams Netwerk Ondernemingen (VOKA) een persbericht uit met de vraag aan de regering in lopende zaken om snel te schakelen in dit dossier. Vervolgens luidde Febeliec in een persbericht van 21 oktober 2024¹¹ nogmaals de alarmbel over de stijging van de transmissienettarieven. Het zou met name gaan over een stijging van ongeveer 6 euro per megawattuur, wat tot aanzienlijke stijgingen van de factuur kan leiden. Ook Essenscia, de vertegenwoordigers van de chemie- en farma-industrie in België, herhaalde op 24 oktober 2024, haar oproep om in het kader van de stijgende nettarieven, een maximale korting toe te passen voor de energie-intensieve bedrijven.¹²

Bovendien is het einde van die kostenstijgingen niet in zicht. Eind oktober werd immers duidelijk dat het geplande energie-eiland in de Prinses Elisabeth-Zone 7 miljard euro of meer kan gaan kosten, waardoor de transmissienettarieven in de periode post-2027 nog eens met een stevige ruk de hoogte kunnen ingaan, dit nog afgezien van eventuele kostenstijgingen van andere bestaande of nieuwe transmissienetprojecten in de toekomst (cfr. Ventilus en *Boucle du Hainaut*).

7. Voorstel van resolutie

De Belgische industrie staat omwille van verschillende redenen onder druk. Het is uiterst belangrijk om onze bedrijven concurrentieel te houden en tegelijkertijd ook te stimuleren om te decarboniseren, waarbij ook vaak naar elektrificatie wordt gekeken. Voldoende goedkope elektriciteit is daarom van groot cruciaal belang.

Er zijn sinds de inwerkingtreding van de wet van 15 mei 2024 al verschillende stappen gezet om het noodzakelijke uitvoeringsbesluit te nemen met het oog op een effectieve korting op de transmissienettarieven. Er is een werkgroep samengekomen, er werden marktspelers

¹¹ <https://www.voka.be/nieuws/vlaamse-industrie-pleit-voor-reductie-transmissienettarieven>

¹² <https://www.essenscia.be/essenscia-dringt-aan-op-maximale-verlaging-van-transmissienettarieven/>

Entre-temps, la situation devient de plus en plus urgente et la problématique on ne peut plus actuelle. Ainsi, il ressort de l'étude annuelle de Febeliec, le représentant des consommateurs industriels d'énergie en Belgique, qui compare les prix de l'électricité et leurs composantes pour les consommateurs industriels belges avec ceux pratiqués par les pays voisins, qu'en 2024 également, les entreprises belges présentant un profil de charge de base (*base load*) paient 10 à 21 % de plus pour leur électricité achetée que la moyenne des pays d'Europe Centre-Ouest (Belgique, Pays-Bas, France et Allemagne).

Une semaine après les élections du 11 juin, le réseau flamand d'entreprises (VOKA) a diffusé un communiqué de presse afin de demander au gouvernement en affaires courantes d'intervenir rapidement dans ce dossier.¹¹ Dans un communiqué de presse du 21 octobre 2024, Febeliec a ensuite tiré une nouvelle fois la sonnette d'alarme pour dénoncer l'augmentation des tarifs du réseau de transport. Ces tarifs auraient ainsi augmenté d'environ 6 euros par mégawattheure, ce qui pourrait faire grimper sensiblement la facture. Le 24 octobre 2024, Essenscia, le représentant des industries chimique et pharmaceutique en Belgique, a également réitéré sa demande d'appliquer une réduction maximale pour les entreprises grandes consommatrices d'énergie dans le contexte de l'augmentation des tarifs de réseau.¹²

Qui plus est, la fin de cette flambée des tarifs n'est pas en vue. Fin octobre, il est clairement apparu que l'île énergétique Princesse Elisabeth pourrait coûter 7 milliards d'euros voire plus, ce qui pourrait faire exploser les tarifs du réseau de transport après 2027, sans parler d'éventuelles augmentations des tarifs imputables à d'autres projets en cours ou futurs en lien avec le réseau de transport (cf. projets Ventilus et Boucle du Hainaut).

7. Proposition de résolution

L'industrie belge est sous pression pour différentes raisons. Il est primordial de maintenir la compétitivité de nos entreprises tout en les incitant également à se décarboner, l'électrification étant souvent l'une des pistes envisagées. C'est pourquoi il est crucial d'assurer un approvisionnement suffisant en électricité à bas coût.

Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 15 mai 2024, plusieurs étapes ont déjà été franchies pour que l'arrêté d'exécution nécessaire à l'obtention d'une réduction des tarifs de transport puisse être pris. Un groupe de travail s'est réuni, des acteurs du marché ont été consultés et

¹¹ <https://www.voka.be/nieuws/vlaamse-industrie-pleit-voor-reductie-transmissienettarieven>

¹² <https://www.essenscia.be/essenscia-dringt-aan-op-maximale-verlaging-van-transmissienettarieven/>

geconsulteerd en er werd ook stevig gewerkt aan een ontwerp-KB.

Wij willen nu dat dit KB ook effectief definitief beslist en uitgevoerd wordt. Er is namelijk geen tijd te verliezen: de concurrentiepositie van onze energie-intensieve bedrijven ligt onder vuur en vanaf 1 januari 2025 zullen de transmissienettarieven nog eens quasi verdubbelen.

De minister heeft in de Kamercommissies van september en oktober zelf aangegeven dat we deze problematiek ter harte moeten nemen en dat de compensatie dringend is. Er werd bovendien aangegeven dat de minister ook de nodige documenten met het Parlement wilde delen van zodra die beschikbaar waren en dat er binnen het Parlement ook naar een consensus gezocht kon worden.

Met dit voorstel van resolutie willen wij ervoor zorgen dat de minister van Energie in lopende zaken een voldoende breed mandaat krijgt om de federale energienorm toe te passen en een uitvoeringsbesluit of andere wettelijke regeling kan treffen die ervoor kunnen zorgen dat de transmissienettarieven voor de Belgische grootverbruikers op korte termijn vergoed kunnen worden, conform de wet van 15 mei 2024.

Het is daarbij van belang om een juridisch robuust kader uit te werken, de criteria te enten op diegene die in onze buurlanden (Frankrijk en Duitsland) van toepassing zijn en in de nodige financiële middelen te voorzien voor de financiering van de vergoeding.

Dit mandaat is een van de maatregelen die nodig zijn om onze economie, en in het bijzonder onze industrie, opnieuw concurrentieel te maken. Het is een maatregel die essentieel is, en tegelijkertijd op zichzelf onvoldoende om dit doel te bereiken. Zowel in beleidsmaatregelen als op budgettair vlak valt het mandaat dat via dit voorstel van resolutie aan de regering wordt gegeven dan ook niet los te zien van een mix aan hervormingen (arbeidsmarkt, fiscaliteit, et cetera) die als een geheel nodig zijn om de concurrentiepositie van ons land te versterken.

Steven Coenegrachts (Open Vld)

un travail intense a également été consacré à la préparation d'un projet d'arrêté royal.

Nous souhaitons à présent qu'une décision définitive soit prise au sujet de cet arrêté royal et qu'il soit exécuté. Le temps presse en effet car, d'une part, la compétitivité de nos entreprises à forte consommation d'énergie est compromise et, d'autre part, les tarifs de transport vont à nouveau pratiquement doubler à partir du 1^{er} janvier 2025.

La ministre a elle-même indiqué, lors des réunions des commissions de la Chambre de septembre et d'octobre, qu'il fallait s'atteler à cette problématique et que la compensation était urgente. Elle a en outre indiqué qu'elle entendait également partager les documents nécessaires avec le Parlement fédéral, dès que ceux-ci seraient disponibles, et qu'un consensus pouvait également être recherché au sein de cette assemblée.

Au travers de la présente résolution, nous souhaitons conférer à la ministre de l'Énergie en affaires courantes un mandat suffisamment étendu pour permettre l'application de la norme énergétique fédérale et l'adoption d'un arrêté d'exécution ou d'une autre réglementation légale qui permettra de compenser à court terme les tarifs de transport imputés aux grands consommateurs belges, conformément à la loi du 15 mai 2024.

Il importe à cet égard d'élaborer un cadre juridique robuste, de baser les critères sur ceux qui sont d'application dans les pays voisins (France et Allemagne) et de prévoir les moyens financiers nécessaires au financement de la compensation.

Ce mandat est l'une des mesures requises pour restaurer la compétitivité de notre économie, et en particulier de notre industrie. Il s'agit d'une mesure qui est à la fois essentielle et insuffisante en soi en vue d'atteindre cet objectif. Tant en termes de mesures politiques qu'au niveau budgétaire, le mandat que confère la présente proposition de résolution à la ministre ne peut dès lors pas être dissocié d'un ensemble de réformes (marché du travail, fiscalité, etc.) nécessaires afin de renforcer la compétitivité de notre pays.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de wet van 28 februari 2022 tot invoering van een federale energienorm ter bescherming van de koopkracht van de Belgische gezinnen en de concurrentiekracht van de Belgische bedrijven;

B. gelet op de FORBEG-studie "*A European comparison of electricity and natural gas prices for residential, small professional and large industrial consumers*" van 15 mei 2023, dewelke op een concurrentieel nadeel wees voor de energie-intensieve verbruikers;

C. overwegende het CREG-Advies (A)2591 over maatregelen om het concurrentievermogen van de ondernemingen en de koopkracht van de huishoudelijke afnemers veilig te stellen van 29 juni 2023, dewelke adviseerde om maatregelen te nemen voor de energie-intensieve verbruikers;

D. gelet op de goedkeuring van de transmissienettarieven van elektriciteit voor de periode 2024-2027 door de CREG op 14 november 2023 en het gevolg dat de transmissienettarieven vanaf 1 januari 2025 quasi verdubbelen;

E. gelet op "*The Antwerp Declaration for a European Industrial Deal*" van 20 februari 2024, dewelke oproept tot een ondersteunend industrieel beleid van de *Green Deal*;

F. gelet op de "*Benchmarking study of electricity prices between Belgium and neighboring countries*" van Deloitte van 27 maart 2024 die wijst op een blijvend concurrentieel nadeel voor energie-intensieve bedrijven in ons land tegenover de buurlanden;

G. overwegende de wet van 15 mei 2024 tot wijziging van de elektriciteitswet van 29 april 1999 dewelke de wettelijke basis legt om een deel van de transmissienettarieven voor grootverbruikers te vergoeden, dewelke unaniem door de plenaire vergadering van 7 mei 2024 werd goedgekeurd;

H. gelet op de FORBEG-studie "*A European comparison of electricity and natural gas prices for residential, small professional and large industrial consumers*" – 2024 van 15 mei 2024, dewelke op een concurrentieel nadeel wees voor de energie-intensieve verbruikers;

I. overwegende het CREG-Advies (A)2806 over maatregelen om het concurrentievermogen van de

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la loi du 28 février 2022, qui instaure une norme énergétique fédérale destinée à préserver le pouvoir d'achat des ménages belges et la compétitivité des entreprises de notre pays;

B. vu l'étude FORBEG du 15 mai 2023 intitulée "*European comparison of electricity and natural gas prices for residential, small professional and large industrial consumers*", qui a mis en évidence un handicap concurrentiel affectant les consommateurs à forte intensité énergétique;

C. vu l'avis (A)2591 relatif à des mesures visant à sauvegarder la compétitivité des entreprises et le pouvoir d'achat des clients résidentiels, rendu par la CREG le 29 juin 2023, qui recommande l'adoption de mesures au profit des consommateurs à forte intensité énergétique;

D. vu l'approbation par la CREG, le 14 novembre 2023, des tarifs de transport d'électricité pour la période 2024-2027, dont il résultera que ces tarifs seront presque multipliés par deux à partir du 1^{er} janvier 2025;

E. vu l'*Antwerp Declaration for a European Industrial Deal* du 20 février 2024, qui appelle à une politique industrielle de soutien au Pacte vert pour l'Europe;

F. vu l'étude "*Benchmarking study of electricity prices between Belgium and neighboring countries*" publiée par Deloitte le 27 mars 2024, qui met en évidence le handicap concurrentiel persistant qui affecte les entreprises à forte intensité énergétique de notre pays par rapport à celles des pays voisins;

G. vu la loi du 15 mai 2024 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, approuvée à l'unanimité en séance plénière le 7 mai 2024, qui constitue la base légale d'une compensation partielle des tarifs du réseau de transport au profit des grands consommateurs;

H. vu l'étude FORBEG du 15 mai 2024 intitulée "*European comparison of electricity and natural gas prices for residential, small professional and large industrial consumers – 2024*", qui a mis en évidence le handicap concurrentiel affectant les consommateurs à forte intensité énergétique;

I. vu l'avis (A)2806 relatif à des mesures visant à sauvegarder la compétitivité des entreprises, le pouvoir d'achat

ondernemingen, de koopkracht van de huishoudelijke afnemers en de rendabiliteit van duurzamere verwarmings technologieën veilig te stellen van 27 juni 2024, dewelke stelde dat de grootste baseloadverbruikers in Frankrijk aanzienlijk gunstigere elektriciteitsprijzen genieten dan in België;

J. overwegende het rapport *“The Future of European competitiveness – In-depth analysis and recommendations”* (Draghi-rapport) van 9 september 2024;

K. overwegende de conjunctuurmonitor van Agoria van 22 oktober 2024;

L. gelet op de verwachte stijging van de kosten van het Prinses-Elisabeth-Eiland die mogelijks tot nog hogere transmissienettarieven zullen leiden in de nabije toekomst;

M. gelet op de gezamenlijke oproep van sectororganisaties zoals Agoria Vlaanderen, Belgische Baksteenfederatie, Essenscia, Febeliec, Fedustria, Fevia, inDUfed, Staalindustrie Verbond en Voka, alsook verschillende aparte oproepen van deze en andere organisaties, om werk te maken van de uitvoering;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. om de federale energienorm onverkort en onverwijld toe te passen;

2. in uitvoering van de wet van 15 mei 2024 via een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de criteria en procedures vast te leggen over een in te voeren compensatievergoeding voor de hoge transmissienettarieven met het oog op inwerkingtreding tegen 1 januari 2025;

2.1. daarbij te zorgen voor een juridisch robuuste oplossing die de onafhankelijkheid van de regulator vrijwaart en in lijn is met de Europese staatssteunregels;

2.2. zich daarbij te enten op de criteria en vergoedingen die in onze buurlanden worden toegepast;

2.3. hiervoor in de nodige financiële middelen te voorzien binnen de voorziene raming;

3. de Kamer van volksvertegenwoordigers te betrekken bij de uitwerking hiervan en in dat kader de verslagen van de Werkgroep ter voorbereiding van het koninklijk besluit alsook het finaal ontwerp van koninklijk besluit te bezorgen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers;

des clients résidentiels et la rentabilité de technologies de chauffage plus durables, rendu par la CREG le 27 juin 2024, qui souligne que les plus gros consommateurs industriels *baseload* bénéficient de prix de l'électricité sensiblement plus favorables en France qu'en Belgique.

J. vu le rapport intitulé *“The Future of European competitiveness” – In-depth analysis and recommendations*, publié le 9 septembre 2024 (rapport Draghi);

K. vu le moniteur conjoncturel d'Agoria du 22 octobre 2024;

L. vu l'augmentation attendue des coûts de l'île Princesse Elisabeth, qui pourrait entraîner une hausse supplémentaire des tarifs du réseau de transport dans un avenir proche;

M. vu l'appel à une mise en œuvre lancé conjointement par certaines organisations sectorielles telles qu'Agoria Vlaanderen, la Fédération belge des briques, Essenscia, Febeliec, Fedustria, Fevia, inDUfed, le Groupement de la Sidérurgie et le Voka, et les appels en ce sens que ces organisations et d'autres ont lancés à titre individuel;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'appliquer intégralement et sans délai la norme énergétique fédérale;

2. de fixer par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, pris en exécution de la loi du 15 mai 2024, les critères et procédures régissant l'indemnité appelée à compenser les tarifs élevés du réseau de transport, dont l'entrée en vigueur devra avoir lieu au plus tard le 1^{er} janvier 2025;

2.1. d'élaborer à cet égard un dispositif empreint de solidité juridique, qui préserve l'indépendance du régulateur et respecte les règles européennes en matière d'aides d'État;

2.2. de se calquer à cet égard sur les critères et compensations appliqués dans nos pays voisins;

2.3. de prévoir les moyens financiers nécessaires à cet effet, dans les limites de l'estimation prévue;

3. d'associer la Chambre des représentants à cette mise en œuvre et de lui transmettre, pour ce faire, les rapports du groupe de travail chargé de préparer l'arrêté royal, ainsi que le projet final d'arrêté royal;

4. verder onderzoek te doen naar mogelijke gerichte maatregelen om de industrie in ons land te beschermen tegen de gevolgen van de hoge energieprijzen.

20 november 2024

Steven Coenegrachts (Open Vld)

4. de poursuivre l'examen des mesures ciblées qui pourraient préserver l'industrie de notre pays de l'incidence des prix élevés de l'énergie.

20 novembre 2024