

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 mei 1995
betreffende de verplichting
om een lijst van mandaten, ambten en
beroepen, alsmede een vermogensaangifte
in te dienen voor wat betreft de uitbreiding
van het toepassingsgebied naar de leden van
de afdeling bestuursrechtspraak van
de Raad van State en de leden van
de op grond van artikel 161 van de Grondwet
opgerichte administratieve rechtscolleges**

(ingediend door de heer Franky Demon en
mevrouw Nathalie Muylle)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 mai 1995
relative à l'obligation de déposer
une liste de mandats, fonctions et professions
et une déclaration de patrimoine
en ce qui concerne l'extension
du champ d'application aux membres
de la section du contentieux administratif
du Conseil d'État et aux membres
des juridictions administratives établies en
vertu de l'article 161 de la Constitution**

(déposée par M. Franky Demon et
Mme Nathalie Muylle)

SAMENVATTING

Om tegemoet te komen aan de noodzaak tot openbaarheid van nevenactiviteiten van de leden van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de leden van de op grond van artikel 161 van de Grondwet opgerichte administratieve rechtscolleges, verplicht dit wetsvoorstel hen om, indien zij hun hun ambt cumuleren met een andere functie, hiervan aangifte te doen op een soortgelijke wijze als de leden van de wetgevende en van de uitvoerende macht.

RÉSUMÉ

Afin de répondre à la nécessité d'assurer la publicité des activités accessoires des membres de la section du contentieux administratif du Conseil d'État et des membres des juridictions administratives établies en vertu de l'article 161 de la Constitution, cette proposition de loi vise à les obliger, s'ils cumulent leurs fonctions judiciaires avec une autre fonction, à en faire la déclaration d'une manière analogue à celle prévue pour les membres des pouvoirs législatif et exécutif.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt gedeeltelijk de bepalingen over van het voorstel DOC 55 1533/001.

Het voorstel dient in samenhang te worden gelezen met de voorstellen DOC 56 0553/001 en DOC 56 0555/001.

Er bestaat discussie over welke mandaten door eenzelfde magistraat uitgeoefend kunnen worden zonder daarmee de onpartijdigheid van de rechter in het gedrang te brengen. Hoewel dergelijke functiecumulatie niet per se leidt tot een daadwerkelijke subjectiviteit van de rechter, verdient het de voorkeur ook elke objectieve twijfel van onpartijdigheid van deze actor op basis van de omstandigheden waarin deze zijn functie uitoefent, weg te nemen.

De wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, voorziet enkel in de verplichte aangifte en publicatie van bepaalde nevenfuncties voor de leden van de wetgevende en van de uitvoerende macht. Hoewel het Gerechtelijk Wetboek stelt dat bepaalde nevenbetrekkingen onverenigbaar zijn met een ambt van de rechterlijke orde, en dat cumulatie principieel slechts mogelijk is voor zover bepaalde monetaire grenzen niet worden overschreden en na advies van de hiërarchische meerdere, voorziet de wetgever niet in een wettelijke regeling voor de publicatie van deze additionele mandaten. Bij gebrek aan openbaarheid is het voor de rechtszoekende onduidelijk of er in hoofde van de magistraat sprake kan zijn van belangenvermenging. In een later stadium van de rechtspleging kan een schijn van partijdigheid ten gevolge van gecumuleerde functies evenwel tot wraking van de rechter leiden.

In Nederland voorziet de Wet Rechtspositie Rechterlijke Ambtenaren (artikel 44 en artikel 44a) in een lijst van nevenbetrekkingen die door de rechters gemeld moeten worden aan de oversten. Naast de kennisgeving van de nevenactiviteiten verplicht deze wet ook de activiteiten te registreren, en dit register elektronisch bij de parketten en de rechtbanken voor inzage ter beschikking te stellen.

Om tegemoet te komen aan de noodzaak tot een zekere openbaarheid van nevenactiviteiten wensen wij, naast de uitbreiding van het toepassingsgebied naar de leden van de rechterlijke macht als bedoeld in artikel 58bis van het Gerechtelijk Wetboek, ook voor de leden van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, de leden van de administratieve rechtscolleges en de

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reproduit partiellement les dispositions de la proposition DOC 55 1533/001.

Elle doit être lue conjointement avec les propositions DOC 56 0553/001 et DOC 56 0555/001.

La question de savoir quels mandats peuvent être exercés par un seul et même magistrat sans pour autant compromettre son impartialité est controversée. Bien que le cumul de fonctions n'incite pas nécessairement le juge à faire effectivement preuve de subjectivité, il est préférable de lever tout doute objectif quant à l'impartialité du magistrat fondé sur les conditions dans lesquelles il exerce ses fonctions.

La loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine ne prévoit l'obligation de déclaration et de publication de certaines fonctions accessoires que pour les pouvoirs législatif et exécutif. Bien que le Code judiciaire dispose que certains emplois complémentaires sont incompatibles avec les fonctions dans l'ordre judiciaire et que le cumul n'est en principe permis que dans la mesure où certains plafonds financiers ne sont pas dépassés et qu'après avis du supérieur hiérarchique, le législateur ne prévoit aucune disposition légale pour la publication de ces mandats additionnels. En l'absence de publicité, le justiciable ne sait pas s'il peut exister une confusion d'intérêts dans le chef du magistrat. À un stade ultérieur de la procédure, une apparence de partialité résultant d'un cumul de fonctions peut cependant entraîner la récusation du juge.

Aux Pays-Bas, la loi *Rechtspositie Rechterlijke Ambtenaren* (articles 44 et 44a) contient une liste d'emplois complémentaires que les juges doivent signaler à leurs supérieurs hiérarchiques. Outre la notification des activités accessoires, cette loi prévoit l'obligation d'enregistrer ces activités et de mettre ce registre à la disposition des parquets et des tribunaux pour consultation par voie électronique.

Afin de répondre à la nécessité d'un certain degré de publicité des activités accessoires, nous souhaitons non seulement étendre le champ d'application aux membres du pouvoir judiciaire visés à l'article 58bis du Code judiciaire, mais aussi inscrire l'obligation, pour les membres de la section du contentieux administratif du Conseil d'État, les membres des juridictions administratives et

rechters en referendarissen van het Grondwettelijk Hof een verplichting in te schrijven om, indien een cumulatie van functies toegestaan werd, hiervan ook aangifte te doen op een soortgelijke wijze als de leden van de wetgevende en van de uitvoerende macht. In dit verband kan aansluiting worden gezocht bij de reeds bestaande regeling voor de leden van de uitvoerende en wetgevende macht in de wet van 2 mei 1995, waarvoor in een jaarlijkse publicatie in het *Belgisch Staatsblad* is voorzien.

Bij de redactie van dit wetsvoorstel werd rekening gehouden met de opmerkingen uit het advies van de Raad van State op de Parlementaire Stukken DOC 55 0819/001 en DOC 55 1533/001. In dat advies van de Raad van State¹ wordt duidelijk gesteld dat er geen rechtvaardiging mogelijk is om voor de leden van de administratieve rechtscolleges, met inbegrip van het Rekenhof, en van het Grondwettelijk Hof in een andere behandeling te voorzien dan voor de magistraten van de rechterlijke orde.

Aangezien er uit het advies eveneens is gebleken dat de bepalingen omtrent de uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet van 2 mei 1995 naar de leden van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de leden van de op grond van artikel 161 van de Grondwet opgerichte administratieve rechtscolleges de procedure van artikel 78 van de Grondwet moet worden gevolgd en dat voor de uitbreiding van het toepassingsgebied tot de rechters en referendarissen van het Grondwettelijk Hof het betreffende artikel met een bijzondere meerderheid moet worden goedgekeurd, wordt met afzonderlijke wetsvoorstellen gewerkt die in samenhang moeten worden gelezen en behandeld.

Dit wetsvoorstel volgt de procedure van artikel 78 van de Grondwet en heeft betrekking op de leden van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de leden van de op grond van artikel 161 van de Grondwet opgerichte administratieve rechtscolleges.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 1 van de wet van 2 mei 1995 door te voorzien dat het toepassingsgebied ervan uitgebreid wordt tot de leden van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de leden van de op grond van artikel 161 van de Grondwet opgerichte administratieve rechtscolleges. Aangezien de mandatenlijst publiek is en in het *Belgisch Staatsblad* wordt

¹ *Parl. St.*, Kamer, 2019-2022, DOC nr. 55 0819/003.

les juges et les référendaires de la Cour constitutionnelle, de faire une déclaration similaire à celle à laquelle sont tenus les membres des pouvoirs législatif et exécutif, si un cumul de fonctions a été autorisé. À cet égard, l'on peut se référer à la réglementation déjà applicable aux membres des pouvoirs exécutif et législatif et inscrite dans la loi du 2 mai 1995, qui prévoit une publication annuelle au *Moniteur belge*.

Lors de la rédaction de la présente proposition de loi, il a été tenu compte des observations formulées dans l'avis du Conseil d'État sur les documents parlementaires DOC 55 0819/001 et DOC 55 1533/001. Dans cet avis, le Conseil d'État¹ indique clairement qu'aucune justification ne peut être avancée pour traiter différemment les magistrats de l'ordre judiciaire des membres des juridictions administratives, en ce compris ceux de la Cour des comptes, et de la Cour constitutionnelle.

Il ressort également de cet avis que les dispositions relatives à l'extension du champ d'application de la loi du 2 mai 1995 aux membres de la section du contentieux administratif du Conseil d'État et aux membres des juridictions administratives établies en vertu de l'article 161 de la Constitution requièrent de suivre la procédure de l'article 78 de la Constitution et, en ce qui concerne l'extension du champ d'application aux juges et aux référendaires de la Cour constitutionnelle, d'adopter l'article concerné à une majorité spéciale. Des propositions de loi distinctes ont dès lors été rédigées, mais celles-ci doivent être lues et examinées conjointement.

La présente proposition de loi suit la procédure de l'article 78 de la Constitution et concerne les membres de la section du contentieux administratif du Conseil d'État et les membres des juridictions administratives établies en vertu de l'article 161 de la Constitution.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article modifie l'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1995 en prévoyant l'extension du champ d'application de cette loi aux membres de la section du contentieux administratif du Conseil d'État et aux membres des juridictions administratives établies en vertu de l'article 161 de la Constitution. Dès lors que la liste des mandats est publique et publiée au *Moniteur belge*, le justiciable aura

¹ *Doc. Parl.*, Chambre, 2019-2020, DOC n° 55.0819/003.

gepubliceerd, is het op die manier mogelijk voor de rechtszoekende om informatie te verkrijgen over de nevenactiviteiten. Hiermee kan de rechtszoekende kennisnemen van een eventueel risico op belangenvermenging.

In het advies op de voorstellen DOC 55 0819/001 en DOC 55 1533/001 wijst de Raad van State erop dat voor deze wijziging de procedure in artikel 78 van de Grondwet moet worden gevolgd. Met het oog op de mogelijkheid om in dat kader bij de plenaire behandeling van het voorstel een aparte stemming te organiseren, werd een apart wetsvoorstel ingediend dat in samenhang gelezen en behandeld moet worden met de stukken DOC 56 0553/001 en DOC 56 0555/001.

De doelstelling van de in samenhang te lezen voorstellen is om de magistraten te verplichten een aangifte van hun mandaten te doen. Er wordt geen verplichte vermogensaangifte beoogd. Een dergelijke verplichting wordt niet aanbevolen door GRECO en zou onevenredig zijn daar zij niet enkel de betrokken magistraat, maar ook een deel van zijn entourage treft. Daarom wordt in het wetsvoorstel DOC 56 0553/001, dat in samenhang met dit voorstel moet worden gelezen, voorzien in een wijziging van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wet van 2 mei 1995 met het oog op het voorzien van een precisering dat de door de in samenhang te lezen voorstellen beoogde categorieën niet onderworpen worden aan de verplichte vermogensaangifte.

Franky Demon (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)

la possibilité de s'informer des activités accessoires et pourra donc prendre connaissance d'un éventuel risque de confusion d'intérêts.

Dans son avis sur les propositions DOC 55 0819/001 et DOC 55 1533/001, le Conseil d'État souligne qu'il convient de suivre en l'espèce la procédure figurant à l'article 78 de la Constitution. Une proposition de loi distincte a été déposée en vue de pouvoir organiser dans ce cadre un vote distinct en séance plénière. Elle devra être lue et traitée conjointement avec les documents DOC 56 0553/001 et DOC 56 0555/001.

Ces propositions à lire conjointement visent à obliger les magistrats à déclarer leurs mandats, mais ne visent pas à instaurer une obligation de déclaration de patrimoine. Cette obligation n'est pas recommandée par le GRECO et serait disproportionnée, car elle affecterait non seulement le magistrat concerné mais également une partie de son entourage. C'est pourquoi la proposition de loi DOC 56 0553/001, qui doit être lue conjointement avec la présente proposition, modifie l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 2 mai 1995 afin de préciser que les catégories visées par les propositions de loi à lire conjointement ne sont pas soumises à l'obligation de déclaration de patrimoine.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, eerste lid, van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd bij de bijzondere wet van XX XX XX, wordt aangevuld met een bepaling onder 16, luidende:

“16. de leden van de afdelingsbestuursrechtspraak van de Raad van State en de leden van de op grond van artikel 161 van de Grondwet opgerichte administratieve rechtscolleges;”

6 november 2024

Franky Demon (cd&v)
Nathalie Muylle (cd&v)

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du XX XX XX, est complété par un 16 rédigé comme suit:

“16. membres de la section du contentieux administratif du Conseil d'État et aux membres des juridictions administratives établies en vertu de l'article 161 de la Constitution;”

6 novembre 2024