

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

18 oktober 2024

WETSVOORSTEL**tot afschaffing van de btw
op essentiële levensmiddelen**(ingediend door de heer Hugues Bayet c.s.)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

18 octobre 2024

PROPOSITION DE LOI**visant à supprimer le taux de TVA sur les
produits alimentaires de première nécessité**(déposée par M. Hugues Bayet et consorts)
_____**SAMENVATTING**

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de btw op levensmiddelen volledig af te schaffen. Daarenboven is het de bedoeling het Prijzenobservatorium van de FOD Economie ermee te belasten toezicht te houden op de prijzen die de voedingsgrootdistributie toepast, opdat de beoogde prijsdaling niet zou worden tenietgedaan door prijsverhogingen.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à supprimer entièrement la TVA sur les produits alimentaires et charge l'Observatoire des prix du SPF Économie de surveiller les prix appliqués par le secteur de la grande distribution agroalimentaire afin que cette baisse ne soit pas contrecarrée par une augmentation des prix.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onze landgenoten worden al maandenlang geconfronteerd met een ongebreidelde inflatie. Gezinnen, studenten, gepensioneerden enzovoort, allen kijken ze aan tegen een aanzienlijke stijging van de prijs van een winkelkar.

De levensduurte is niet louter een gevoel, maar een vaststaand feit. De consumentenvereniging Testaankoop voert geregeld studies uit, die aantonen dat het winkelkarretje vandaag 27 % duurder is dan in januari 2022 (de eerste maand waarin de inflatie meer dan 2 % bedroeg).¹

Enkele voorbeelden:

- gouda kaas: +23 % in vergelijking met juni 2022;
- halfvolle melk: +12 % in vergelijking met juni 2022;
- olijfolie: +66 % in vergelijking met januari 2022;
- sinaasappelsap: +44 % in vergelijking met januari 2022;
- pure chocolade: +33 % in vergelijking met januari 2022;
- aardappelen: +53 % in vergelijking met januari 2022;
- bosbessen: +21 % in vergelijking met januari 2022;
- tomaten: +17 % in vergelijking met januari 2022;
- deodorant in spuitbussen: +47 % in vergelijking met januari 2022.²

Door die plotse forse prijsstijgingen moeten gezinnen zich zaken ontfeggen: ze moeten voortaan kiezen tussen de vrijetijdsbesteding van hun kinderen of de tandarts, tussen een volle tank of de logopediste. Daarnaast kunnen ook gepensioneerden slechts met moeite hun facturen betalen en moeten zij beknibben op de kleinigheden die ze hun kleinkinderen zouden willen schenken.

¹ <https://www.test-aankoop.be/familie-privé/supermarkten/pers/inflatie-juni-2024>

² <https://www.test-aankoop.be/familie-privé/supermarkten/nieuws/maandelijks-inflatie-supermarkt>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis des mois, les Belges sont confrontés à une inflation galopante. Les familles, les étudiants, les pensionnés..., tout le monde voit le prix de son caddie véritablement exploser au supermarché.

La vie chère n'est pas qu'un ressenti, c'est un fait avéré. L'association de défense des consommateurs Test-achat fait des études régulières qui démontrent que le caddie de supermarché est 27 % plus cher aujourd'hui qu'en janvier 2022 (premier mois où l'inflation était supérieure à 2 %)¹.

Quelques exemples:

- le gouda: +23 % par rapport à juin 2022;
- le lait demi-écrémé: +12 % par rapport à juin 2022;
- l'huile d'olive: +66 % par rapport à janvier 2022;
- le jus d'orange: +44 % par rapport à janvier 2022;
- le chocolat fondant: +33 % par rapport à janvier 2022;
- les pommes de terre: +53 % par rapport à janvier 2022;
- les myrtilles: +21 % par rapport à janvier 2022;
- les tomates: +17 % par rapport à juillet 2022;
- le déodorant en spray: +47 % par rapport à janvier 2022.²

Derrière ces explosions de prix, ce sont des familles qui se privent, qui doivent désormais choisir entre les loisirs des enfants ou le dentiste, entre le plein d'essence ou la logopède... Ce sont des pensionnés qui luttent pour payer leurs factures et qui calculent les petits plaisirs qu'ils voudraient offrir à leurs petits-enfants.

¹ <https://www.test-achats.be/familie-privé/supermarchés/presse/inflation-juin-2024>

² <https://www.test-achats.be/familie-privé/supermarchés/news/decouvrez-levolution-des-prix-et-de-linflation-dans-les-supermarchés-belges>

Er bestaan gelukkig bepaalde beschermingsmechanismen zoals de automatische loonindexering. Die heeft haar doeltreffendheid al bewezen: ze beschermt tegen een prijsexplosie. Omdat ze universeel is, beschermt de indexering iedereen die een inkomen of een uitkering ontvangt, dus zowel arbeiders en bedienden als gepensioneerden, uitkeringsgerechtigden enzovoort. Wegens de duizelingwekkende prijsstijgingen volstaat de automatische indexering echter niet altijd.

Er bestaat ook andere hulp, zoals de voedselhulp. In 2022 en 2023 is die echter dermate toegenomen dat de grens van 200.000 maandelijkse gerechtigden ruimschoots is overschreden.³ Vorig jaar werden niet minder dan 47 miljoen maaltijden uitgedeeld.⁴ Een enorme toename van steunaanvragen wijst duidelijk op een crisis.

In een dergelijke crisis is elke kleine besparing op de prijs van een winkelkarretje heel welkom.

De indiener van dit wetsvoorstel is van oordeel dat er tegelijk op meerdere sporen moet worden gewerkt en dat er daadwerkelijke, structurele maatregelen nodig zijn die de consumenten op de lange termijn beschermen. Zo moet er in het bijzonder vooruitgang worden geboekt inzake:

- een prijscontrole om een kunstmatig hoge prijszetting te voorkomen en de toegang tot wat als essentiële goederen wordt beschouwd te waarborgen;

- een prijs-kwaliteitkorf (levensmiddelen en essentiële goederen aan een geplafonneerde prijs);

- een fiscale hervorming die leidt tot hogere lonen, met bijzondere aandacht voor de lage en gemiddelde inkomens;

- een afschaffing van de huidige btw van 6 % op levensmiddelen.

De laatstgenoemde maatregel is het doel van dit wetsvoorstel. De indiener wil de btw op levensmiddelen zoals brood, deegwaren, vlees, fruit, groenten enzovoort afschaffen. De consumptiebelastingen wegen immers zwaar op het budget van de gezinnen, in het bijzonder wanneer ze een bescheiden of gemiddeld inkomen hebben. Dergelijke belastingen werken ongelijkheid in de hand, want zij treffen alle Belgen op dezelfde manier. Het gaat om een onrechtvaardig stelsel dat de gezinnen

Alors heureusement, il existe certains mécanismes de protection comme l'indexation automatique des salaires. Celle-ci a montré son efficacité: elle est un rempart contre l'explosion des prix! Son caractère "universel" protège tout qui perçoit un revenu ou une allocation – les travailleurs et les pensionnés, les employés, les allocataires... – mais au vu des augmentations vertigineuses des prix, l'indexation automatique ne suffit pas toujours.

Des aides existent également. Tel est notamment le cas de l'aide alimentaire, mais en 2022 et 2023, celle-ci a explosé dans la mesure où la barre des 200.000 bénéficiaires mensuels a largement été dépassée³. Pas moins de 47 millions de repas ont été distribués l'an dernier⁴. Une explosion de demandes d'aide est bien le signe qu'il y a une crise.

Dans ce genre de crise, chaque petite économie sur le prix d'un caddie est la bienvenue.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment qu'il faut travailler sur plusieurs axes simultanément et qu'il faut des vraies mesures structurelles qui protègent à long terme les consommateurs. Il faut, en particulier, avancer sur:

- un contrôle des prix afin d'empêcher la construction de prix artificiellement élevés et de garantir l'accès à des biens que l'on considère comme essentiels;

- un panier qualité-prix (produits alimentaires et de base à un prix plafonné);

- une réforme fiscale qui augmente les salaires avec une attention particulière sur les bas et moyens revenus;

- une suppression de la TVA sur les produits alimentaires actuellement taxés à 6 %.

Cette dernière mesure fait l'objet de la présente proposition de loi: supprimer la TVA sur les produits alimentaires comme le pain, les pâtes, la viande, les fruits, les légumes... parce que les taxes à la consommation alourdissent considérablement le budget des ménages, notamment ceux aux revenus modestes ou moyens. Ces taxes sont inégalitaires, car elles touchent tous les Belges de la même manière. C'est un système injuste qui défavorise davantage les ménages à faibles

³ <https://www.foodbanks.be/nl/index.html>

⁴ <https://www.lesoir.be/565.756/article/2024-02-02/le-nombre-de-personnes-aidees-par-les-banques-alimentaires-explose-depuis-2019>

³ <https://www.foodbanks.be/fr/index.html>

⁴ <https://www.lesoir.be/565.756/article/2024-02-02/le-nombre-de-personnes-aidees-par-les-banques-alimentaires-explose-depuis-2019>

met een laag inkomen meer benadeelt. Zij moeten immers een groter deel van hun inkomen besteden aan de aankoop van noodzakelijke levensmiddelen.

De afschaffing van de btw verlaagt de prijzen onmiddellijk met 6 %. Dat zal bijdragen tot de koopkracht van gezinnen, eenoudergezinnen, gepensioneerden en werknemers met een laag inkomen, die elke dag moeten opboksen tegen de inflatie.

Btw betalen op essentiële levensmiddelen is niet alleen onrechtvaardig, maar in tijden van hoge inflatie, zoals nu, bovendien economisch contraproductief. Een btw-verlaging bestrijdt tevens de inflatie en betekent tegelijk een investering in het economisch herstel. Dat bedrag wordt meteen weer in de economie gepompt.

Spanje heeft bijvoorbeeld die weg gekozen, wat bewijst dat het mogelijk is. Dat land heeft met de Europese Commissie onderhandeld over een regeling om een btw-afschaffing te verplichten voor essentiële levensmiddelen zoals brood, melk, fruit en groenten.

De indiener wijst erop dat hij geen Europa voor ogen heeft waar een strakke begroting het hoogste goed is, maar een Europa dat zijn burgers, hun koopkracht en de economie ondersteunt en dat herstel aanmoedigt. De indiener wil geen dogma's omwille van dogma's, geen "budgettaire orthodoxie" die de lidstaten ondraaglijke beperkingen oplegt, die economieën in een budgettair keurslijf dwingt en die met besparingen maatregelen fruikt die dienen om de koopkracht te ondersteunen en investeringen te stimuleren.

Niettegenstaande de terugkeer van de dogmatische aanpak na de coronacrisis, de forse stijging van de energieprijzen en de oorlog in Oekraïne geeft de Europese Commissie trouwens toe dat België de crises beter heeft doorstaan dankzij zijn sociale bescherming en de overheidsinvesteringen, die 's lands economische gezondheid zoveel mogelijk hebben beschermd. Ten aanzien van Europa is de indiener voorstander van een verantwoordelijk begrotingsbeleid, maar tegenstander van besparingsdrift. De indiener van dit wetsvoorstel is thans van oordeel dat Europa België moet toestaan de btw op basisvoedingsmiddelen af te schaffen.

revenus qui doivent consacrer une plus grande partie de leur revenu à l'achat des biens de première nécessité.

Supprimer la TVA, c'est une réduction immédiate du prix de 6 % qui pourra soutenir le pouvoir d'achat des familles, des familles monoparentales, des pensionnés, des travailleurs à bas revenus qui se battent tous les jours contre l'inflation.

Payer de la TVA sur les produits alimentaires de base, c'est injuste, mais c'est aussi économiquement contre-productif dans la période inflationniste que nous connaissons. Baisser la TVA, c'est aussi lutter contre l'inflation et investir dans la relance économique. C'est une somme immédiatement réinjectée dans l'économie.

C'est le choix qu'a posé l'Espagne, preuve que c'est possible. Elle a négocié avec la Commission européenne un arrangement pour imposer une suppression de la TVA sur les denrées de première nécessité, comme le pain, le lait, les fruits, les légumes.

Les auteurs rappellent que leur vision de l'Europe n'est pas l'exacerbation du culte de l'orthodoxie budgétaire, mais bien celle d'une Europe qui soutient les citoyens, leur pouvoir d'achat et l'économie et qui encourage la relance. Nous ne voulons pas du dogme pour le dogme, l'"orthodoxie" budgétaire, qui veut imposer aux États des contraintes insupportables, qui veut enfermer les économies dans un carcan budgétaire et imposer des économies dans les mesures de soutien au pouvoir d'achat et aux investissements de relance.

Le retour du dogme après la crise COVID-19, l'explosion des prix de l'énergie et la guerre en Ukraine n'empêche d'ailleurs pas la Commission européenne d'admettre que la Belgique a mieux résisté aux crises grâce à nos boucliers sociaux et à nos investissements publics qui ont protégé autant que faire se peut la santé économique de notre pays. Face à l'Europe, les auteurs disent oui à la conscience budgétaire, mais non à l'austérité. Cette fois, les auteurs du présent texte estiment qu'il faut que l'Europe laisse la Belgique supprimer la TVA sur les denrées de base.

Om te voorkomen dat de agrovoedingssector zich de marge toe-eigent die door zulke afschaffing zou vrijkomen, wil de indiener het Prijzenobservatorium opdragen om de prijsevoluties voor producten waarvoor de afschaffing van de btw bedoeld is, te monitoren, alsook om driemaandelijks verslagen op te stellen.

Pour éviter que le secteur agro-alimentaire garde pour lui-même la marge qui serait dégagée par cette suppression, les auteurs chargent charge l'Observatoire des prix de contrôler et de faire des rapports trimestriels sur l'évolution du prix de produits visés par la suppression de la TVA.

Hugues Bayet (PS)
Christophe Lacroix (PS)
Sophie Thémont (PS)
Frédéric Daerden (PS)
Marie Meunier (PS)
Khalil Aouasti (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)
Patrick Prévot (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de bijlagen van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970, tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 maart 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in “Tabel A – Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 6 pct.” worden de volgende categorieën opgeheven:

“II. Vlees en slachtafvallen;

III. Vis, schaal-, schelp- en weekdieren;

IV. Melk en zuivelprodukten; eieren; honing;

V. Groenten, planten, wortels en knollen, voor voedingsdoeleinden;

VI. Fruit; schillen van citrusvruchten en meloenen;

VII. Plantaardige producten;

VIII. Producten van de meelindustrie; mout; zetmeel;

IX. Vetten en oliën;

X. Andere voedingsproducten”;

2° in “Tabel B – Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 12 pct.” wordt de volgende categorie opgeheven:

“VI. Margarine”;

3° “Tabel C – Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 0 pct.” wordt aangevuld met de volgende categorieën:

“II. Vlees en slachtafvallen;

III. Vis, schaal-, schelp- en weekdieren;

IV. Melk en zuivelprodukten; eieren; honing;

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans les annexes de l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, modifié en dernier lieu par la loi du 19 mars 2023, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le “tableau A – Biens et services soumis au taux de 6 %”, les catégories suivantes sont abrogées:

“II. Viande et abats;

III. Poissons, crustacés coquillages et mollusques;

IV. Lait et produits de la laiterie, œufs; miel;

V. Légumes, plantes, racines et tubercules alimentaires;

VI. Fruits comestibles; écorces d'agrumes et melons;

VII. Produits végétaux;

VIII. Produits de la minoterie; malt; amidons et féculés;

IX. Graisses et huiles;

X. Autres produits alimentaires”;

2° dans le “tableau B – Biens et services soumis au taux de 12 %”, la catégorie suivante est abrogée:

“VI. Margarine”;

3° le “tableau C – Biens et services soumis au taux de 0 %” est complété par les catégories suivantes:

“II. Viande et abats;

III. Poissons, crustacés, coquillages et mollusques;

IV. Lait et produits de la laiterie, œufs; miel;

V. Groenten, planten, wortels en knollen, voor voedingsdoeleinden;

VI. Fruit; schillen van citrusvruchten en meloenen;

VII. Plantaardige producten;

VIII. Producten van de meelindustrie; mout; zetmeel;

IX. Vetten en oliën;

X. Margarine;

XI. Andere voedingsproducten”.

Art. 3

In het Wetboek van economisch recht wordt een artikel V.3/1 ingevoegd, luidende:

“Art. V.3/1. Het Prijzenobservatorium brengt drie-maandelijks verslag uit over het prijsniveau van de producten bedoeld in tabel C – Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 0 pct. in de bijlage van koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970, tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven.

Bij een aanzienlijke prijsstijging van een product of categorie van producten opgenomen in tabel C – Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 0 pct. onderzoekt het Prijzenobservatorium de verdeling van de marges binnen de productieketen en neemt het zijn conclusies op in het in het eerste lid bedoelde verslag.”

11 september 2024

V. Légumes, plantes, racines et tubercules alimentaires;

VI. Fruits comestibles; écorces d'agrumes et melons;

VII. Produits végétaux;

VIII. Produits de la minoterie; malt; amidons et féculs;

IX. Graisses et huiles;

X. Margarine;

XI. Autres produits alimentaires”.

Art. 3

Dans le Code de droit économique, il est inséré un article V.3/1 rédigé comme suit:

“Art. V.3/1. L'Observatoire des prix publie des rapports trimestriels sur le niveau des prix des produits visés au tableau C “Biens et services soumis au taux de 0 %” annexé à l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux.

En cas d'élévation significative du prix d'un produit ou d'une catégorie de produits repris dans le tableau C “Biens et services soumis au taux de 0 %”, l'Observatoire examine la répartition des marges au sein de la chaîne de production et publie ses conclusions dans le rapport visé à l'alinéa 1^{er}.”

11 septembre 2024

Hugues Bayet (PS)
 Christophe Lacroix (PS)
 Sophie Thémont (PS)
 Frédéric Daerden (PS)
 Marie Meunier (PS)
 Khalil Aouasti (PS)
 Pierre-Yves Dermagne (PS)
 Patrick Prévot (PS)