

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2024

WETSONTWERP

**tot omzetting van de amendementen van 2022
aan het MLC-Verdrag**

Verslag

namens de commissie
voor Mobiliteit, Overheidsbedrijven en
Federale Instellingen
uitgebracht door
mevrouw **Kristien Verbelen**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee	3
II. Bespreking.....	5
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	5
B. Antwoorden van de minister	6
III. Stemmingen	7

Zie:

Doc 56 0389/ (2024/2025):
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2024

PROJET DE LOI

**transposant les amendements de 2022
à la Convention MLC**

Rapport

fait au nom de la commission
de la Mobilité, des Entreprises publiques et
des Institutions fédérales
par
Mme **Kristien Verbelen**

Sommaire Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord.....	3
II. Discussion	5
A. Questions et observations des membres	5
B. Réponses du ministre	6
III. Votes.....	7

Voir:

Doc 56 0389/ (2024/2025):
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Frank Troosters

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Dorien Cuylaerts, Michael Freilich, Wouter Raskin
VB	Britt Huybrechts, Frank Troosters
MR	Gilles Foret, Vincent Scourneau
PS	Hugues Bayet, Dimitri Legasse
PVDA-PTB	Farah Jacquet, Annik Van den Bosch
Les Engagés	Xavier Dubois, Aurore Tourneur
Vooruit	Joris Vandenbroucke
cd&v	Tine Gielis
Ecolo-Groen	Staf Aerts
Open Vld	Irina De Knop

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Eva Demesmaeker, Frieda Gijbels, Steven Vandeput, Bert Wollants
Kurt Ravyts, Alexander Van Hoecke, Kristien Verbelen
Charlotte Deborsu, Youssef Handichi, Julie Taton
Philippe Courard, Sophie Thémont, Éric Thiébaud
Kemal Bilmez, Sofie Merckx, Robin Tonnau
Anne Pirson, Maxime Prévot, Carmen Ramlot
Fatima Lamarti, Alain Yzermans
Franky Demon, Koen Van den Heuvel
Sarah Schlitz, Matti Vandemaele
Steven Coenegrachts, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN NOORDZEE

De heer Paul Van Tigchelt, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, licht het wetsontwerp toe.

De *Maritime Labour Convention* uit 2006, kortweg MLC-Verdrag, van de Internationale Arbeidsorganisatie legt op internationaal niveau de minimumnormen vast voor de hele maritieme sector. Het verdrag is het resultaat van tripartiet overleg tussen overheden, reders en zeevarende en beoogt onder andere de bevordering van behoorlijke levens- en arbeidsomstandigheden voor zeelieden en de invoering van billijke spelregels in de maritieme sector.

Het verdrag bepaalt de rechten en de plichten van reders, zeevarende en vlaggenstaten en bestaat uit drie afzonderlijke delen (de artikelen, de code en de voorschriften) die onderling nauw verbonden zijn. Het werd omgezet in het Belgische recht en is in 2014 in werking getreden.

Sinds 2014 werd het verdrag reeds viermaal gemendeerd, het laatste in 2022. Het wetsontwerp beoogt tevens die laatste wijzigingen in de Belgische wetgeving te implementeren, meer bepaald door wijzigingen door te voeren in:

- de wet van 3 juni 2007 betreffende diverse arbeidsbepalingen;
- de wet van 13 juni 2014 tot uitvoering en controle van de toepassing van het Verdrag betreffende maritieme arbeid 2006;
- het Belgisch Scheepvaartwetboek.

Waarover gaat het precies?

— Een precisering van bestaande wetgeving met betrekking tot de repatriëring van een overleden zeevarende. Zo wordt nu expliciet toegevoegd dat repatriëring conform de wensen van de zeevarende of hun nabestaanden moet zijn. Ook zal de Belgische overheid die repatriëring moeten faciliteren wanneer het gaat om een overlijden aan boord van een Belgisch schip of van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 3 décembre 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE ET DE LA MER DU NORD

M. Paul Van Tigchelt, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, commente le projet de loi.

La Convention du travail maritime 2006 (Convention MLC en abrégé) de l'Organisation internationale du travail fixe au niveau international des normes minimales applicables à l'ensemble du secteur maritime. Cette convention est le résultat d'une commission tripartite entre autorités, armateurs et marins et vise notamment à promouvoir des conditions de vie et de travail décentes pour les marins et des conditions de concurrence plus loyales au niveau international. a

La Convention définit les droits et les obligations des armateurs, des gens de mer et des États de pavillon. Elle comprend trois parties distinctes, mais reliées entre elles (à savoir les articles, le code et les règles). La Convention a été transposée en droit belge et est entrée en vigueur en 2014.

Depuis 2014, la Convention a déjà été amendée 4 fois, la dernière fois en 2022. Le projet de loi vise également à mettre en œuvre ces dernières modifications dans la législation belge, et plus particulièrement en modifiant:

- la loi du 3 juin 2007 portant des dispositions diverses relatives au travail;
- la loi du 13 juin 2014 portant exécution et contrôle de l'application de la Convention du travail maritime 2006;
- le Code belge de la Navigation.

De quoi s'agit-il précisément?

— De préciser la législation existante relative au rapatriement de marins décédés. Ainsi, une nouvelle disposition prévoit désormais explicitement que le rapatriement doit se faire conformément aux souhaits du marin ou de ses parents les plus proches. L'État belge devra également faciliter ce rapatriement dans le cas d'un décès qui survient à bord d'un navire belge ou à

een vreemd schip dat een Belgische haven aandoet. De kosten worden gedragen door de reder.

— Wanneer een zeevarende overlijdt aan boord van een schip onder Belgische vlag, dient de reder onmiddellijk de Federale instantie voor Onderzoek van Scheepvaartongevallen (FOSO) te verwittigen. De wet bepaalt welke gegevens moeten worden bezorgd. De FOSO zal op haar beurt jaarlijks rapporteren aan het Internationaal Arbeidsbureau. De overige nadere regels zullen in een koninklijk besluit worden opgenomen.

— Ook de repatriëring van verlaten (“abandoned”) zeevarenden moet door de Belgische overheid gefaciliteerd worden. Meer nog, de Scheepvaartcontrole krijgt de bevoegdheid bemanningswissels te weigeren wanneer het MLC-Verdrag niet gerespecteerd wordt. Bemanning die niet correct betaald wordt, zal dan eventueel niet vervangen mogen worden door andere zeevarenden als het vermoeden bestaat dat die dan ook niet correct betaald zullen worden.

— De kosten voor de repatriëringen dienen gedragen te worden door de reder of door zijn verzekeringsinstelling, de vlaggenstaat of het land van herkomst. Indien dat niet gebeurt, zal de Belgische overheid die kosten dragen en nadien terugvorderen.

Dit wetsontwerp behelst voorts de toegang tot dringende medische hulp voor zeevarenden aan boord van vreemde schepen in een Belgische haven. De kosten daarvan komen ten laste van de reder.

Andere amendementen zullen bij koninklijk besluit worden omgezet, en dit heeft ertoe geleid dat de memorie van toelichting na het advies nr. 76.026/1 van 27 mei 2024 van de Raad van State (DOC 55 0389/001, p. 27) werd aangevuld met bijkomende informatie. Het gaat dan onder meer over:

- de terbeschikkingstelling van internet door de reders;
- het verschaffen van evenwichtige en gratis maaltijden aan boord.

De inwerkingtreding van deze amendementen werd internationaal vastgelegd op 23 december 2024.

Het wetsontwerp heeft een positief advies gekregen van het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, alsook van de sociale partners van paritair comité 316 (PC voor de Koopvaardij). Bovendien heeft de Gegevensbeschermingsautoriteit geen opmerkingen gemaakt.

bord d'un navire étranger faisant escale dans un port belge. Les frais sont pris en charge par l'armateur.

— Lorsqu'un travailleur de la mer décède à bord d'un navire battant pavillon belge, l'armateur doit immédiatement en informer l'Organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation (OFEAN), qui enquête sur les causes des accidents de navigation. Les données à transmettre sont précisées dans la loi. À son tour, l'OFEAN fera un rapport annuel au Bureau international du travail. Les autres modalités seront reprises dans un arrêté royal.

— Les autorités belges doivent également faciliter le rapatriement des marins abandonnés. Qui plus est, le Contrôle de la navigation est désormais habilité à refuser des changements d'équipage lorsque les dispositions de la Convention MLC ne sont pas respectées. Un équipage qui n'aurait pas été correctement payé ne pourra pas être remplacé par d'autres marins s'il existe une présomption que ces derniers ne seront pas correctement payés non plus.

— Les frais de rapatriement sont à la charge de l'armateur ou de son assureur, de l'État du pavillon ou du pays d'origine. À défaut, les autorités belges prendront en charge ces frais et les réclameront par la suite.

Le projet de loi à l'examen prévoit en outre d'accorder aux marins présents à bord de navires étrangers qui se trouvent dans un port belge une aide médicale urgente dont les frais seront à la charge de l'armateur.

D'autres amendements seront transposés par arrêté royal, raison pour laquelle l'exposé des motifs a été complété avec des éléments d'information pour répondre à l'avis n° 76.026/1 du 27 mai 2024 du Conseil d'État (DOC 55 0389/001, p. 27). Il s'agit notamment:

- d'obliger l'armateur à prévoir une connexion internet;
- de prévoir des repas équilibrés et gratuits à bord.

L'entrée en vigueur de ces amendements a été fixée, au niveau international, au 23 décembre 2024.

Le projet de loi a fait l'objet d'avis positifs de la part de la Région flamande et de la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi que des partenaires sociaux de la Commission paritaire 316 (CP pour la marine marchande). En outre, l'Autorité de protection des données n'a pas formulé de commentaires.

Aangezien dit wetsontwerp de mogelijkheid biedt de arbeidsomstandigheden van zeevarenden te verbeteren en te verduidelijken, vraagt de minister de commissieleden het te steunen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) wijst erop dat het inderdaad de bedoeling is dat de wet, als het wetsontwerp wordt aangenomen, op 23 december 2024 in werking treedt, dus zeer binnenkort. Die datum halen is ook nodig indien België, als maritieme natie, een goede indruk wil maken op het internationale toneel.

De amendementen op het MLC-Verdrag vloeien voort uit de COVID-19-pandemie en de soms schrijnende toestanden die daardoor zijn ontstaan, bijvoorbeeld inzake repatriëring.

De spreker wijst op enkele tikfouten in de memorie van toelichting en stelt vast dat met de opmerkingen van de Raad van State rekening werd gehouden (advies nr. 76/026/1 van 27 mei 2024, DOC 56 0389/001, blz. 27 e.v.).

Het lid komt tot zijn vragen.

Artikel 9, § 2, laatste lid, stelt: “De Koning bepaalt de modaliteiten waarop en waarover de reders rapporteren aan FOSO.” Werd daarover overleg gepleegd en kan de minister dat in voorkomend geval toelichten?

Artikel 9, § 4, bepaalt: “Deze rapportage bevat geen enkel persoonsgegeven, noch de identificatiegegevens van het betrokken schip.” Bestaat er dan geen mogelijkheid toch niet een en ander te traceren aan de hand van het type en de brutotonnenmaat van het schip?

In artikel 10 wordt verwezen naar de verwerkingsverantwoordelijke. Kan de minister aangeven waar de gegevens precies worden opgeslagen?

Mevrouw Kristien Verbelen (VB) onderstreept dat het wetsontwerp een belangrijke en positieve stap betekent om de MLC-amendementen om te zetten in Belgisch recht.

Het wetsontwerp beoogt onder meer de repatriëring van achtergelaten zeevarenden, alsook de toegang tot medische zorg en een betere sociale connectiviteit, maar

Comme le projet de loi à l'examen permet d'améliorer et de clarifier les conditions de travail des gens de mer, le ministre demande aux membres de la commission de bien vouloir le soutenir.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) relève que l'objectif est que la loi, pour autant que le projet de loi soit adopté, entre en vigueur le 23 décembre 2024, ce qui est très rapide. Respecter cette date est également nécessaire si la Belgique, en tant que nation maritime, veut faire bonne impression sur la scène internationale.

Les amendements apportés à la Convention du travail maritime découlent de la pandémie de COVID-19 et des situations parfois dramatiques qui en ont résulté, par exemple en ce qui concerne le rapatriement.

L'intervenant épingle quelques fautes de frappe qui apparaissent dans l'exposé des motifs et constate qu'il a été tenu compte des observations du Conseil d'État (avis n° 7/026/1 du 27 mai 2024, DOC 56 0389/001, p. 27 et suivantes).

Le membre en vient à ses questions.

L'article 9, § 2, dernier alinéa, indique: “Le Roi détermine les modalités selon lesquelles et sur lesquelles les armateurs rapportent ces décès à l'OFEAN.” Une concertation a-t-elle eu lieu en la matière et le ministre pourrait-il la commenter, le cas échéant?

L'article 9, § 4, dispose: “Cette déclaration ne peut contenir aucune donnée à caractère personnel, ni les données d'identification des navires concernés.” N'existe-t-il dès lors aucune possibilité de traçabilité en utilisant le type et la jauge brute du navire?

L'article 10 renvoie au responsable du traitement. Le ministre pourrait-il indiquer où exactement les données sont stockées?

Mme Kristien Verbelen (VB) souligne que le projet de loi marque une étape importante et positive dans la transposition des amendements à la Convention MLC en droit belge.

Le projet de loi vise notamment à rapatrier des marins abandonnés, mais aussi à leur donner accès à des soins médicaux et à améliorer leur connectivité sociale. Pour

tegelijktijd kan men vraagtekens plaatsen bij bepaalde aspecten, zoals handhaving en controle.

Het risico bestaat immers dat de voorgestelde maatregelen dode letter blijven. Hoe zal men garanderen dat de rechten van zeevarenden effectief worden beschermd, vooral in internationale wateren? Waakzaamheid is zeker geboden.

Afrondend betreurt het lid dat het wetsontwerp nu pas wordt besproken, terwijl de amendementen van de Internationale Arbeidsorganisatie van 2022 dateren en het de bedoeling van de regering is de bepalingen nog voor eind december 2024 in werking te doen treden.

Mevrouw Tine Gielis (cd&v) steunt het wetsontwerp, maar heeft net als de vorige spreekster bedenkingen bij de tijd die sinds de aanneming van de amendementen in 2022 is verlopen. Waarom was een doorlooptijd van anderhalf jaar nodig?

B. Antwoorden van de minister

Raad van State

Het voorontwerp werd aangepast om rekening te houden met het advies van de Raad van State (*supra*). Ook met de taalkundige en wetgevingstechnische opmerkingen van het commissiesecretariaat kan worden ingestemd.

Overleg

Het advies van het paritair comité 316 werd gevraagd en ook gevolgd. De minister verklaart zich bereid dat aan de leden te bezorgen.

Opslaan van de gegevens

De gegevens worden opgeslagen door de FOSO, die alle ernstige scheepvaartongevallen onderzoekt.

Handhaving

De handhaving zal gebeuren via regelmatige controles door de Scheepvaartcontrole (DG Scheepvaart van de FOD Mobiliteit en Vervoer) aan boord van Belgische schepen. Ook worden jaarlijks meer dan duizend controles uitgevoerd op buitenlandse schepen in Belgische havens.

Timing

De voorbereiding van een wetsontwerp vergt tijd en voor deze tekst werd heel wat advies gevraagd en

autant, on peut s'interroger sur certains aspects, comme l'application et le contrôle des dispositions.

En effet, le risque est réel que les mesures proposées restent lettre morte. Comment garantir que les droits des marins soient effectivement protégés, surtout dans les eaux internationales? La vigilance est certainement de mise.

Pour conclure, la membre déplore que le projet de loi ne soit examiné qu'aujourd'hui alors que les amendements de l'Organisation internationale du travail datent de 2022 et que l'objectif du gouvernement est de faire encore entrer les dispositions en vigueur avant la fin du mois de décembre 2024.

Mme Tine Gielis (cd&v) soutient le projet de loi de loi mais se dit, à l'instar de la préopinante, critique quant au délai qui s'est écoulé depuis l'adoption des amendements en 2022. Pourquoi a-t-il fallu attendre un délai d'un an et demi?

B. Réponses du ministre

Conseil d'État

L'avant-projet a été modifié pour tenir compte de l'avis du Conseil d'État (*supra*). Les observations d'ordre linguistique et légistique formulées par le secrétariat des commissions peuvent également être admises.

Concertation

L'avis de la commission paritaire 316 a été sollicité et suivi. Le ministre se dit disposé à fournir les documents aux membres.

Stockage des données

Les données sont stockées par l'OFEAN, qui enquête sur tous les accidents de navigation graves.

Application des dispositions

Le respect de l'application des dispositions sera assuré par des contrôles réguliers opérés par le Contrôle de la navigation (DG Navigation du SPF Mobilité et Transport) à bord de navires belges. Annuellement, plus de mille contrôles sont également effectués sur des navires étrangers se trouvant dans des ports belges.

Calendrier

La préparation d'un projet de loi prend du temps et le texte à l'examen a nécessité de nombreux avis et une

overleg gepleegd. Men denke daarbij aan de gewesten, het paritair comité, bepaalde federale diensten, de Gegevensbeschermingsautoriteit, de Inspectie van Financiën, de Ministerraad, waar de tekst tweemaal op de agenda stond, en de Raad van State. De duur van de voorbereiding is met andere woorden eigen aan de procedure die wordt gevolgd om een wetsontwerp tot stand te brengen.

III. — STEMMINGEN

Art. 1 tot 11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 11 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van de taalkundige en de wetgevingstechnische verbeteringen, bij naamstemming eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Dorien Cuylaerts, Charlotte Verkeyn, Wouter Raskin;

VB: Kristien Verbelen, Frank Troosters;

MR: Gilles Foret, Vincent Scourneau;

PS: Dimitri Legasse;

PVDA-PTB: Annik Van den Bosch;

Les Engagés: Ismaël Nuino, Isabelle Hancez;

Vooruit: Jeroen Soete;

cd&v: Tine Gielis;

Ecolo-Groen: Staf Aerts.

concertation puisqu'il implique les Régions, la commission paritaire, certains services fédéraux, l'Autorité de protection des données, l'Inspection des Finances, ou le Conseil des ministres qui s'est penché sur le texte à deux reprises, ainsi que le Conseil d'État. La durée des travaux est donc due à la procédure qui a été suivie et qui est propre à l'élaboration d'un projet de loi.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 11

Les articles 1^{er} à 11 ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité des voix.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité des voix.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Dorien Cuylaerts, Charlotte Verkeyn, Wouter Raskin;

VB: Kristien Verbelen, Frank Troosters;

MR: Gilles Foret, Vincent Scourneau;

PS: Dimitri Legasse;

PVDA-PTB: Annik Van den Bosch;

Les Engagés: Ismaël Nuino, Isabelle Hancez;

Vooruit: Jeroen Soete;

cd&v: Tine Gielis;

Ecolo-Groen: Staf Aerts;

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

*
* *

De rapporteur, De voorzitter,
Kristien Verbelen Frank Troosters

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen
(art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet:

nieuw artikel 2.7.7.10, § 2, laatste lid, van het Belgisch
Scheepvaartwetboek (art. 9 van het wetsontwerp);

nieuw artikel 2.7.7.10, § 4, laatste lid, van het Belgisch
Scheepvaartwetboek (art. 9 van het wetsontwerp);

nieuw artikel 2.7.7.19, § 3, laatste lid, van het Belgisch
Scheepvaartwetboek (art. 10 van het wetsontwerp).

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet:
geen.

A voté contre: nihil.

S'est abstenu: nihil.

*
* *

La rapporteure, Le président,
Kristien Verbelen Frank Troosters

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution
(article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution;

nouvel article 2.7.7.10, § 2, dernier alinéa (art. 9 du
projet de loi);

nouvel article 2.7.7.10, § 4, dernier alinéa (art. 9 du
projet de loi);

nouvel article 2.7.7.19, § 3, dernier alinéa (art. 10 du
projet de loi).

— en application de l'article 106 de la Constitution:
aucune.