

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

14 oktober 2024

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Voorstel tot herziening van de Grondwet
met het oog op de invoering
van een nieuw stelsel
van bevoegdheidsverdeling
tussen de federale overheid en de deelstaten (I)**

**(verklaring van de wetgevende macht
DOC 56 0010/001)**

(ingediend door de heer Werner Somers c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

14 octobre 2024

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Proposition de révision de la Constitution
en vue d'instaurer
un nouveau régime
de répartition des compétences
entre l'autorité fédérale et les entités fédérées (I)**

**(déclaration du pouvoir législatif
DOC 56 0010/001)**

(déposée par M. Werner Somers et consorts)

SAMENVATTING

Indien een wijziging van de bevoegdheid tussen federale staat en deelstaten minder gunstig is voor de deelstaten is voortaan de instemming met een bijzonder decreet vereist van de wetgevende macht van de Gemeenschappen dan wel de Gewesten.

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet moet worden samen gelezen met het voorstel tot herziening van de Grondwet dat het mogelijk maakt voor de deelstaten om bij decreet federale bevoegdheden over te dragen aan de deelstaten met inbegrip van de onomkeerbaarheid van deze overdrachten (DOC 56 0383/001).

RÉSUMÉ

Si une modification de la répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les entités fédérées est moins favorable pour ces entités, il faudra désormais obtenir l'approbation préalable, par décret spécial, du pouvoir législatif des Communautés ou des Régions.

Cette proposition de révision de la Constitution doit être lue en combinaison avec la proposition de révision de la Constitution visant à permettre aux entités fédérées de transférer des compétences fédérales à leur niveau de pouvoir par voie décrétable et à garantir l'irréversibilité des transferts ainsi effectués (DOC 56 0383/001).

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet hangt samen met een voorstel tot herziening van de Grondwet dat het stelsel van bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten aldus wijzigt dat – ten eerste – de deelstaten bij decreet kunnen bepalen dat bevoegdheden die tot nu toe door de federale overheid worden uitgeoefend, overgaan op de deelstaten, en dat – ten tweede – eenmaal deze bevoegdheden aan de deelstaten werden toegekend, ze niet meer kunnen worden overgedragen aan de federale overheid (beginsel van onomkeerbaarheid van eerdere bevoegdheidsoverdrachten). De toelichting bij dit voorstel tot herziening van de Grondwet moet dan ook samen worden gelezen met de toelichting bij het daarmee samenhangende voorstel tot herziening van de Grondwet (DOC 56 0383/001).

Met het enige artikel van dit voorstel wordt artikel 195 van de Grondwet, ten eerste, aangevuld met een nieuw lid. Het nieuwe lid houdt in dat een herziening van een grondwettelijke bepaling die betrekking heeft op de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten, met uitzondering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, niet kan worden aangenomen voordat het Parlement van de Vlaamse Gemeenschap en het Parlement van het Waalse Gewest dan wel, naargelang van het geval, het Parlement van de Vlaamse Gemeenschap, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap bij bijzonder decreet hebben ingestemd met die wijziging. Althans voor zover de beoogde wijziging van die bepaling minder gunstig is voor de deelstaten, dat wil zeggen de overdracht van nieuwe bevoegdheden aan de deelstaten bemoeilijkt of de ontneming van bestaande bevoegdheden van de deelstaten vergemakkelijkt.

Aldus wordt voorkomen dat het nieuwe stelsel van bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten eenzijdig door de federale (grond) wetgever kan worden opgeheven. Met andere woorden, voor het specifieke geval waarin een bevoegdheidsverdelende grondwettelijke regel wordt herzien op een voor de deelstaten minder gunstige wijze, zoals hierboven vermeld, wordt een extra vereiste toegevoegd aan de voorwaarden die in het algemeen gelden voor de herziening van de Grondwet. In dit geval is de instemming van de parlementen van de betrokken Gewesten of Gemeenschappen vereist met een bijzonder decreet. Dat deze decreten met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen moeten worden aangenomen, onderstreept dat er een zeer hoge drempel moet gelden voor elke wijziging van grondwettelijke

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de révision de la Constitution est liée à une proposition de révision de la Constitution visant à modifier le régime de répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les entités fédérées de façon à ce que – premièrement – les entités fédérées puissent disposer par décret que des compétences exercées jusqu'alors par l'autorité fédérale reviennent aux entités fédérées, et que – deuxièmement – ces compétences ne puissent plus être transférées à l'autorité fédérale après avoir été attribuées aux entités fédérées (principe d'irréversibilité des transferts de compétences précédents). Les développements de la présente proposition de révision de la Constitution doivent dès lors être lus en combinaison avec ceux de la proposition connexe de révision de la Constitution (DOC 56 0383/001).

L'article unique de la présente proposition vise d'abord à compléter l'article 195 de la Constitution par un nouvel alinéa prévoyant qu'aucune révision d'une disposition constitutionnelle visant la répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les entités fédérées, à l'exception de la Région de Bruxelles-Capitale, ne pourra être adoptée avant que le Parlement de la Communauté flamande et le Parlement de la Région wallonne ou, selon le cas, le Parlement de la Communauté flamande, le Parlement de la Communauté française et le Parlement de la Communauté germanophone n'aient approuvé cette modification par décret spécial. Cette règle s'appliquera pour autant que la modification visée de cette disposition soit moins favorable pour les entités fédérées en ce sens qu'elle compliquerait le transfert de nouvelles compétences vers les entités fédérées ou qu'elle faciliterait le retrait de compétences que celles-ci exercent aujourd'hui.

Cela permettra d'éviter que le nouveau régime de répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les entités fédérées puisse être abrogé unilatéralement par le législateur (ou le Constituant) fédéral. En d'autres termes, pour le cas spécifique où une règle constitutionnelle répartitrice de compétences est révisée d'une manière moins favorable pour les entités fédérées, comme mentionné précédemment, une exigence supplémentaire sera ajoutée aux conditions généralement applicables à la procédure de révision de la Constitution. En effet, l'approbation par décret spécial des parlements des Régions ou Communautés concernées sera requise dans ce cas. Le fait que ces décrets doivent être adoptés à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés souligne la nécessité de prévoir des règles extrêmement strictes pour toute modification de dispositions constitutionnelles

bepalingen die de verwerving van nieuwe bevoegdheden door de deelstaten bemoeilijkt of de ontneming van hun bestaande bevoegdheden vergemakkelijkt ten opzichte van het stelsel van bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten dat wordt beoogd met het voorstel tot herziening van de Grondwet dat samenhangt met het dit voorstel (DOC 56 0383/001).

Overeenkomstig artikel 50, lid 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bepaalt dat aan de stemming met een bijzonder decreet in voormelde zin niet wordt deelgenomen door de in artikel 24, § 1, eerste lid, 2°, bedoelde leden van het Parlement van de Vlaamse Gemeenschap die hun woonplaats hebben op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en in die hoedanigheid rechtstreeks verkozen zijn. Dit wordt expliciet in herinnering gebracht in het gewijzigde 195 van de Grondwet.

De voorgestelde regeling die zich ertegen verzet dat een grondwettelijke bepaling die betrekking heeft op de wijze van bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten wordt herzien zonder dat de deelstaten daarmee vooraf met een bijzonder decreet hebben ingestemd, geldt niet voor de bevoegdheden van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, teneinde een toekomstige herziening van het statuut van Brussel mogelijk te maken zonder dat het Parlement van dat Gewest daarmee moet instemmen. Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest is dan ook geen volwaardige deelstaat.

Ten tweede wordt het nieuwe artikel 195 van de Grondwet aangevuld met een overgangsbepaling die de Kamers bevoegd maakt om tijdens de huidige zittingsperiode te beslissen over de herziening van een aantal bepalingen die moet worden gewijzigd om het hierboven beschreven nieuwe stelsel van bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten tot stand te kunnen brengen. Meer bepaald gaat het over de artikelen 35, 38, 39, 127, 128 en 129 van de Grondwet. De overgangsbepaling die de herziening van de betreffende artikelen tijdens de huidige zittingsperiode mogelijk maakt, is vergelijkbaar met de overgangsbepaling die in 2012 aan artikel 195 van de Grondwet werd toegevoegd om het Institutioneel Akkoord voor de zesde staatshervorming van 11 oktober 2011 te kunnen uitvoeren.

De eigenlijke invoering van het beoogde stelsel van bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten kan niet in dit voorstel tot herziening van de Grondwet worden geregeld, omdat de aan het nieuwe artikel 195 van de Grondwet toegevoegde overgangsbepaling eerst in werking moet zijn getreden voordat de

qui compliquerait l'acquisition de nouvelles compétences par les entités fédérées ou qui faciliterait le retrait de leurs compétences actuelles par rapport au régime de répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les entités fédérées visé dans la proposition de révision de la Constitution qui est liée à la présente proposition (DOC 56 0383/001).

Conformément à l'article 50, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les membres du Parlement de la Communauté flamande domiciliés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale et élus directement en cette qualité, qui sont visés à l'article 24, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, ne prennent pas part au vote sur les décrets spéciaux précités. Ce principe est rappelé explicitement dans l'article 195 modifié de la Constitution.

Le principe proposé, qui s'oppose à ce qu'une disposition constitutionnelle concernant le mode de répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les entités fédérées puisse être révisée sans que les entités fédérées aient approuvé cette révision au préalable par un décret spécial, ne s'appliquera pas aux compétences de la Région de Bruxelles-Capitale, afin de permettre une future révision du statut de Bruxelles sans devoir obtenir l'approbation du Parlement de cette Région. La Région de Bruxelles-Capitale n'est donc pas une entité fédérée à part entière.

Deuxièmement, le nouvel article 195 de la Constitution est complété par une disposition transitoire qui habilitera les Chambres à statuer au cours de la présente législature sur la révision de plusieurs dispositions à modifier pour pouvoir mettre en place le nouveau régime de répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les entités fédérées décrit ci-avant. Il s'agit plus particulièrement des articles 35, 38, 39, 127, 128 et 129 de la Constitution. La disposition transitoire qui permettra la révision des articles concernés sous la présente législature est comparable à la disposition transitoire ajoutée en 2012 à l'article 195 de la Constitution pour pouvoir mettre en œuvre l'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011.

L'instauration proprement dite du régime visé de répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les entités fédérées ne peut pas être réglée dans la présente proposition de révision de la Constitution, dans la mesure où la disposition transitoire ajoutée au nouvel article 195 de la Constitution doit d'abord être entrée en

bepalingen van de Grondwet kunnen worden herzien waarop die overgangsbepaling betrekking heeft.

Werner Somers (VB)
Barbara Pas (VB)
Marijke Dillen (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Kurt Moons (VB)

vigueur avant qu'il soit possible de réviser les dispositions constitutionnelles visées par cette disposition transitoire.

VOORSTEL TOT HERZIENING

Enig artikel

In artikel 195 van de Grondwet worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° het artikel wordt aangevuld met twee leden, luidende:

“Voor zover een wijziging betrekking heeft op dit artikel of op andere bepalingen van de Grondwet die de wijze van bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de Gemeenschappen of de wijze van bevoegdheidsverdeling tussen enerzijds de federale overheid en anderzijds het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest regelen, en deze wijziging voor de Gemeenschappen of de betrokken Gewesten minder gunstig is in die zin dat zij de overdracht van nieuwe bevoegdheden aan de Gemeenschappen of aan die Gewesten afhankelijk maakt van bijkomende voorwaarden dan wel de Gemeenschappen of die Gewesten waarborgen voor het behoud van hun bestaande bevoegdheden ontnemt, kan zij niet worden aangenomen voordat het Parlement van de Vlaamse Gemeenschap, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap dan wel het Parlement van de Vlaamse Gemeenschap en het Parlement van het Waalse Gewest, naargelang die wijziging betrekking heeft op de bevoegdheden van de Gemeenschappen dan wel van de betrokken Gewesten, bij bijzonder decreet hebben ingestemd met die verandering. Deze bijzondere decreten worden aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van het betrokken Parlement aanwezig is.

Aan de stemming over een decreet als bedoeld in het vorige lid wordt niet deelgenomen door de leden van het Parlement van de Vlaamse Gemeenschap die hun woonplaats hebben op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en in die hoedanigheid rechtstreeks verkozen zijn.”;

2° het artikel wordt aangevuld met een overgangsbepaling, luidende:

“Overgangsbepaling

Evenwel kunnen de Kamers samengesteld ingevolge de vernieuwing van de Kamers van 9 juni 2024, in overeenstemming met de Koning, beslissen over de herziening van de artikelen 35, 38, 39, 127, 128 en 129.

PROPOSITION DE RÉVISION

Article unique

Dans l'article 195 de la Constitution, les modifications suivantes sont apportées:

1° cet article est complété par deux alinéas rédigés comme suit:

“Pour autant qu'une modification concerne le présent article ou d'autres dispositions de la Constitution réglant le mode de répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les Communautés ou le mode de répartition des compétences entre l'autorité fédérale, d'une part, et la Région flamande et la Région wallonne, d'autre part, et que cette modification soit moins favorable pour les Communautés ou pour les Régions concernées en ce sens qu'elle subordonne le transfert de nouvelles compétences aux Communautés ou à ces Régions au respect de conditions additionnelles, ou qu'elle prive les Communautés ou ces Régions de garanties de maintien de leurs compétences existantes, cette modification ne peut pas être adoptée avant que le Parlement de la Communauté flamande, le Parlement de la Communauté française et le Parlement de la Communauté germanophone, ou le Parlement de la Communauté flamande et le Parlement de la Région wallonne, selon que cette modification concerne les compétences des Communautés ou de ces Régions, l'aient approuvée par décret spécial. Ces décrets spéciaux sont adoptés à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés, à condition que la majorité des membres du Parlement concerné se trouve réunie.

Les membres du Parlement de la Communauté flamande qui sont domiciliés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale et élus directement en cette qualité ne prennent pas part au vote sur un décret tel que visé à l'alinéa précédent.”;

2° cet article est complété par une disposition transitoire rédigée comme suit:

“Disposition transitoire

Toutefois, les Chambres, constituées à la suite du renouvellement des Chambres du 9 juin 2024 peuvent, d'un commun accord avec le Roi, statuer sur la révision des articles 35, 38, 39, 127, 128 et 129.

Over de in het eerste lid van deze overgangsbepaling bedoelde punten mogen de Kamers niet beraadslagen wanneer niet ten minste twee derden van de leden waaruit zij bestaan, aanwezig is. Bovendien is een verandering alleen aangenomen indien zij ten minste twee derden van de stemmen heeft verkregen.

Deze overgangsbepaling is geen verklaring als bedoeld in het tweede lid.”

13 september 2024

Werner Somers (VB)
Barbara Pas (VB)
Marijke Dillen (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Kurt Moons (VB)

Les Chambres ne pourront délibérer sur les points visés à l’alinéa 1^{er} de la présente disposition transitoire si deux tiers au moins des membres qui les composent ne sont présents. En outre, nul changement ne sera adopté s’il ne réunit au moins les deux tiers des suffrages.

La présente disposition transitoire ne constitue pas une déclaration au sens de l’article 195, alinéa 2.”

13 septembre 2024