

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2024

WETSVOORSTEL

houdende diverse wijzigingsbepalingen
met het oog op een tijdelijk uitstel
van de verplichting tot registratie
binnen de *Federal Learning Account*

Amendementen

ingediend in de plenaire vergadering

Zie:

Doc 56 **0297/ (B.Z. 2024)**:

- 001: Wetsvoorstel van de heer Ronse c.s.
- 002 en 003: Amendementen.
- 004: Verslag van de eerste lezing.
- 005: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 006 en 007: Amendementen.
- 008: Verslag van de tweede lezing.
- 009: Tekst aangenomen in tweede lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2024

PROPOSITION DE LOI

portant diverses dispositions modificatives
en vue d'un report temporaire
de l'obligation d'enregistrement
dans le *Federal Learning Account*

Amendements

déposés en séance plénière

Voir:

Doc 56 **0297/ (S.E. 2024)**:

- 001: Proposition de loi de M. Ronse et consorts.
- 002 et 003: Amendements.
- 004: Rapport de la première lecture.
- 005: Articles adoptés en première lecture.
- 006 et 007: Amendements.
- 008: Rapport de la deuxième lecture.
- 009: Texte adopté en deuxième lecture.

00643

Nr. 13 van de heren **Moons**, **Vereeck** en **Van Quickenborne**

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsvoorstel tot opheffing van de wet van 20 oktober 2023 tot oprichting en het beheer van de “Federal Learning Account””.

Kurt Moons (VB)
Lode Vereeck (VB)
Vincent Van Quickenborne (Open Vld)

N° 13 de MM. **Moons**, **Vereeck** et **Van Quickenborne**

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Proposition de loi abrogeant la loi du 20 octobre 2023 relative à la création et la gestion du “Federal Learning Account””.

Nr. 14 van de heren **Moons**, **Vereeck** en **Van Quickenborne**

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. De wet van 20 oktober 2023 tot oprichting en het beheer van de “Federal Learning Account” wordt opgeheven.”

VERANTWOORDING

Ingevolge die wet van 20 oktober 2023 moeten de gevolgde opleidingen van 1 januari 2024 tot 30 september 2024 door de werkgever in de *Federal Learning Account* (FLA) worden geregistreerd tegen uiterlijk 30 november 2024. Daarenboven moet de werkgever vanaf dan elk kalenderkwartaal, de tijdens dat kwartaal gevolgde opleidingen en het aantal daaraan verbonden opleidingsdagen of -uren registreren in dat beheersysteem. Het wetsvoorstel DOC 56 0297/001 stelt deze verplichte registratie uit tot 1 april 2025.

Niemand ontkent het grote belang van een permanent en kwalitatief opleidingsbeleid zowel voor de werkgevers als voor de werknemers. In de snel evoluerende wereld zijn lerende organisaties immers de voortrekkers én overlevers.

De bedoeling van de FLA was het faciliteren, beheren en registreren van individuele en sectorale opleidingsrechten en opleidingskredieten. Ook moest het instrument maatregelen faciliteren die de inzetbaarheid van het personeel zouden bevorderen.

De onlinetool van FLA is echter onduidelijk en omslachtig en leidt tot aanzienlijke nieuwe administratieve lasten voor de bedrijven en beheerskosten voor de overheid. De FLA komt bovenop de verplichting voor bedrijven om opleidingsplannen te maken en om opleidingen in de sociale balans te registreren.

Deze tool is dus geworden tot een controle-instrument en betekent enorme extra onnodige administratieve lasten voor onze ondernemingen waarbij het vooral onze kmo's zijn die een aanhoudende tsunami van regels nog amper de baas kunnen. De tijd, energie en geld dat daaraan verloren gaat, zou beter kunnen worden geïnvesteerd in daadwerkelijke

N° 14 de MM. **Moons**, **Vereeck** et **Van Quickenborne**

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. La loi du 20 octobre 2023 relative à la création et la gestion du “Federal Learning Account” est abrogée.”

JUSTIFICATION

La loi précitée du 20 octobre 2023 impose aux employeurs d'enregistrer les formations suivies du 1^{er} janvier au 30 septembre 2024 dans le *Federal Learning Account* (FLA) pour le 30 novembre 2024 au plus tard. À compter de cette date, l'employeur devra en outre enregistrer dans ce système, pour chaque trimestre civil, les formations suivies au cours du trimestre visé, ainsi que le nombre de jours ou d'heures de formation y afférents. La proposition de loi DOC 56 0297/001 reporte l'obligation de procéder à cet enregistrement au 1^{er} avril 2025.

Nul ne nie la grande importance d'une politique de formation permanente et de qualité tant pour les employeurs que pour les travailleurs. Dans un monde en évolution rapide, les organisations qui apprennent sont en effet celles qui innovent et qui survivent.

Le FLA a été créé pour faciliter l'exercice des droits individuels et sectoriels à la formation et pour gérer et enregistrer les crédits de formation. Cet instrument devait aussi faciliter les mesures permettant de favoriser l'employabilité du personnel.

L'outil mis en ligne pour le FLA manque toutefois de clarté et de convivialité, et il a généré de nouvelles charges administratives importantes pour les entreprises, ainsi que des coûts de gestion pour les pouvoirs publics. Le FLA s'ajoute à l'obligation imposée aux entreprises d'élaborer des plans de formation et d'inscrire les formations dans le bilan social.

Cet outil est donc devenu un instrument de contrôle qui a considérablement et inutilement alourdi les charges administratives de nos entreprises, étant entendu que ce sont surtout nos PME qui peinent à gérer l'avalanche permanente de règles. Il serait préférable que le temps, l'énergie et l'argent engloutis dans ces charges administratives soient

productiviteitsgroei van de ondernemingen. Aan de niet-naleving zijn bovendien strafsancties en dus bijkomende kosten verbonden.

Dat de ondernemingen niet gediend zijn met deze (nog niet volledig ontwikkelde) tool, moge blijken uit het rapport van de FLA-ontwikkelaar Sigedis, dat zegt dat er midden oktober 2024 maar 8 % van de bedrijven met minder dan 19 werknemers en nog geen 20 % van de bedrijven met minstens 20 werknemers, zich al hebben geregistreerd.

Het voorziene uitstel is enkel maar tijdverlies en dus is er eerder een opheffing van de wet van 20 oktober 2023 aan de orde.

Daarenboven zijn meerdere politieke partijen het daar mee eens, getuige het Vlaams regeerakkoord dat stelt dat de Vlaamse regering aan de federale regering zal vragen om de FLA-tool te schrappen. Ook in de supernota van federaal formateur de Wever wordt duidelijk vermeld dat de FLA zal worden geschrapt.

Er is dan ook geen enkele reden meer om van het uitstel geen afstel te maken.

Kurt Moons (VB)
Lode Vereeck (VB)
Vincent Van Quickenborne (Open Vld)

investis dans une croissance effective de la productivité des entreprises. Le non-respect de cette réglementation est en outre assorti de sanctions pénales et, partant, de coûts supplémentaires.

Le constat que cet outil (dont le développement n'a pas encore été finalisé) ne convient pas aux entreprises ressort par exemple du rapport de Sigedis, développeur du FLA, qui indique qu'à la mi-octobre 2024, 8 % seulement des entreprises de moins de 19 travailleurs et moins de 20 % des entreprises d'au moins 20 travailleurs s'étaient déjà enregistrées.

Le report prévu ne sera qu'une perte de temps et il vaudrait donc mieux abroger la loi du 20 octobre 2023.

De plus, plusieurs partis politiques sont favorables à son abrogation, comme en témoigne l'accord de gouvernement flamand, qui indique que le gouvernement flamand demandera au gouvernement fédéral de supprimer l'outil FLA. La super note de Bart De Wever, formateur fédéral, mentionne aussi clairement la suppression du FLA.

Plus rien ne justifie dès lors de reporter au lieu d'abandonner le LFA.

Nr. 15 van de heren **Moons**, **Vereeck** en **Van Quickenborne**

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. Het koninklijk besluit van 12 mei 2024 tot uitvoering van artikel 15, § 3, van de wet van 20 oktober 2023 betreffende de oprichting en het beheer van de “Federal Learning Account” wordt opgeheven.”

VERANTWOORDING

Het koninklijk besluit van 12 mei 2024 wordt bij opheffing van de wet van 20 oktober 2023 zonder voorwerp.

Kurt Moons (VB)
Lode Vereeck (VB)
Vincent Van Quickenborne (Open Vld)

N° 15 de MM. **Moons**, **Vereeck** et **Van Quickenborne**

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. L’arrêté royal du 12 mai 2024 portant exécution de l’article 15, § 3, de la loi du 20 octobre 2023 relative à la création et la gestion du “Federal Learning Account” est abrogé.”

JUSTIFICATION

La loi du 20 octobre 2023 étant abrogée, l’arrêté royal du 12 mai 2024 devient sans objet.

Nr. 16 van van de heren **Moons, Vereeck** en **Van Quickenborne**

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. De wet van 20 oktober 2023 tot oprichting en het beheer van de “Federal Learning Account” wordt opgeheven.”

VERANTWOORDING

De doelstelling van dit amendement is de *Federal Learning Account* volledig af te schaffen. Deze afschaffing zal geen enkele invloed hebben op de RRF middelen waar ons land aanspraak op kan maken.

Op het vlak van vorming en opleiding van werknemers doorheen hun hele loopbaan heeft de federale regering verschillende, complementaire maatregelen genomen. Deze maatregelen vallen onder de “learning account” en het zijn maatregelen verbonden aan de uitbetaling van de RRF-middelen. Het betreft meer bepaald:

— het in nauw overleg met de deelstaten instellen van een individuele opleidingsrekening voor elke werknemer;

— het uitwerken van fiscale voordelen voor bedrijven, om hun werknemers meer opleidingsuren toe te kennen dan réglementair is bepaald;

— in overleg met de deelstaten drempels weg te werken die de opleidingsdeelname verhinderen voor werknemers van wie de tijdelijke werkloosheid een langere of meer structurele duur heeft;

— het toekennen van vijf opleidingsdagen voor een werknemer die voltijds werkt en voor werkgevers met meer dan twintig werknemers.

Het is dus inderdaad zo dat Europa de federale regering er toe heeft aangezet om het recht op vijf individuele opleidingsdagen wettelijk te voorzien. Dit gebeurde in het kader van de wet op de arbeidsdeal.

N° 16 de MM. **Moons, Vereeck** et **Van Quickenborne**

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. La loi du 20 octobre 2023 relative à la création et la gestion du “Federal Learning Account” est abrogée.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à supprimer complètement le *Federal Learning Account*. Cette suppression n’aura pas la moindre influence sur les fonds de la FRR auxquels notre pays peut prétendre.

En ce qui concerne la formation des travailleurs tout au long de leur carrière, le gouvernement fédéral a pris plusieurs mesures complémentaires. Ces mesures s’inscrivent dans le cadre du “learning account” et sont liées au versement des fonds de la FRR. Elles visent plus précisément:

— à mettre en place, en étroite concertation avec les entités fédérées, un compte individuel de formation pour chaque travailleur;

— à prévoir des incitants fiscaux pour les entreprises qui accordent à leurs travailleurs un nombre d’heures de formation supérieur à celui prévu par la réglementation;

— à supprimer, en concertation avec les entités fédérées, les obstacles qui empêchent les travailleurs de participer à une formation si leur chômage temporaire est d’une durée plus longue ou plus structurelle;

— à accorder cinq jours de formation à chaque travailleur occupé à temps plein et dans une entreprise comptant plus de 20 travailleurs.

Il est donc vrai que c’est l’Europe qui a poussé le gouvernement fédéral à inscrire dans la loi le droit à cinq jours individuels de formation. Ce droit a été consacré au travers de la loi sur le deal pour l’emploi.

De minister van Werk besliste daarnaast om de FLA te ontwikkelen. Deze tool is uitsluitend gericht op het registreren van deze vijf opleidingsdagen. De FLA voldoet dus geenszins aan de doelstellingen van de individuele leerrekening en de ontwikkeling van deze tool was geen voorwaarde om aanspraak te maken op de RRF-middelen.

Kurt Moons (VB)
Lode Vereeck (VB)
Vincent Van Quickenborne (Open Vld)

Le ministre du Travail a par ailleurs décidé de développer le FLA. Cet outil est destiné exclusivement à l'enregistrement de ces cinq jours de formation. Le FLA ne répond donc aucunement aux objectifs du compte individuel de formation et son développement n'était pas une condition pour prétendre aux fonds de la FRR.

Nr. 17 van de heren **Moons**, **Vereeck** en **Van Quickenborne**

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. Het koninklijk besluit van 12 mei 2024 tot uitvoering van artikel 15, § 3, van de wet van 20 oktober 2023 betreffende de oprichting en het beheer van de “Federal Learning Account” wordt opgeheven.”

VERANTWOORDING

Indien de *Federal Learning Account* en de wet tot oprichting van deze FLA worden opgeheven, moet ook het koninklijk besluit tot uitvoering ervan worden opgeheven.

Kurt Moons (VB)
Lode Vereeck (VB)
Vincent Van Quickenborne (Open Vld)

N° 17 de MM. **Moons**, **Vereeck** et **Van Quickenborne**

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. L’arrêté royal du 12 mai 2024 portant exécution de l’article 15, § 3, de la loi du 20 octobre 2023 relative à la création et la gestion du “Federal Learning Account” est abrogé.”

JUSTIFICATION

Si le *Federal Learning Account* est supprimé et si la loi relative à sa création est abrogée, il convient d’abroger également l’arrêté royal d’exécution y afférent.