

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

23 september 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de gecoördineerde wet  
van 14 juli 1994 betreffende de verplichte  
verzekering voor geneeskundige verzorging en  
uitkeringen wat de opheffing  
van de Kas der geneeskundige verzorging  
van HR Rail betreft**

(ingediend door mevrouw Frieda Gijbels c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

23 septembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi relative à l'assurance  
obligatoire soins de santé et indemnités,  
coordonnée le 14 juillet 1994,  
en ce qui concerne la suppression  
de la Caisse des soins de santé  
de HR Rail**

(déposée par Mme Frieda Gijbels et consorts)

SAMENVATTING

*In principe kan een werknemer vrij kiezen bij welk ziekenfonds of welke hulpkas hij zich aansluit in het kader van de verplichte ziekteverzekering. Voor de statutaire personeelsleden van de NMBS geldt deze keuzevrijheid echter niet. Dit wetsvoorstel strekt ertoe deze ongelijkheid op te heffen en de Kas der Geneeskundige Verzorging van HR Rail af te schaffen.*

RÉSUMÉ

*En principe, un travailleur est libre de s'affilier à la mutuelle ou à la caisse auxiliaire de son choix, dans le cadre de l'assurance maladie obligatoire. Or, pour les membres du personnel statutaire de la SNCB, cette liberté de choix n'existe pas. Cette proposition de loi vise à lever cette inégalité et à supprimer la Caisse des soins de santé de HR Rail.*

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 56 0000/000                                     | Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 56 0000/000                                | Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)                                                                              |

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van het voorstel DOC 55 0216/001.

Om prestaties te kunnen genieten in de verplichte ziekteverzekering, moet men aangesloten zijn bij een ziekenfonds of hulpkas. De keuze is vrij en de regels van die aansluiting worden bepaald door de Koning.

Ziekenfondsen zijn verenigingen van natuurlijke personen die het bevorderen van fysiek, psychisch en sociaal welzijn als streefdoel hebben in een geest van voorzorg, onderlinge hulp en solidariteit. Zij oefenen hun activiteit uit zonder winstoogmerk.

In artikel 27 van de Grondwet lezen we: "De Belgen hebben het recht van vereniging; dit recht kan niet aan enige preventieve maatregel worden onderworpen." Het Arbitragehof<sup>1</sup> stelt hierover in arrest 121/98 van 3 december 1998: "Die bepaling erkent het recht om zich te verenigen, alsook het recht om zich niet te verenigen en verbiedt dat recht aan preventieve maatregelen te onderwerpen<sup>2</sup>."

Voor de statutaire personeelsleden van de NMBS bestaat de keuzevrijheid in het kader van hun verplichte ziekteverzekering vandaag niet. Zij zijn verplicht om zich aan te sluiten bij de Kas der Geneeskundige Verzorging (KGV) van HR Rail.

Maar er is meer. Met het oog op de organisatie van de verplichte ziekteverzekering ontvangen de onderscheiden ziekenfondsen jaarlijks een toelage voor hun administratieve kosten die ze hiervoor maken.

Uit cijfers van het RIZIV blijkt dat in 2023 de gemiddelde administratieve kosten per lid voor de vijf landsbonden 105,41 euro bedroeg. Voor de Kas der Geneeskundige Verzorging van de Nationale Maatschappij der Belgische

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition de loi DOC 55 0216/001.

Pour pouvoir bénéficier de prestations dans le cadre de l'assurance maladie obligatoire, il faut être affilié à une mutuelle ou à une caisse auxiliaire. Ce choix est libre et les règles de cette affiliation sont fixées par le Roi.

Les mutualités sont des associations de personnes physiques qui, dans un esprit de prévoyance, d'assistance mutuelle et de solidarité, ont pour but de promouvoir le bien-être physique, psychique et social. Elles exercent leurs activités sans but lucratif.

L'article 27 de la Constitution est rédigé comme suit: "Les Belges ont le droit de s'associer; ce droit ne peut être soumis à aucune mesure préventive." Dans son arrêt 121/98 du 3 décembre 1998, la Cour d'arbitrage<sup>1</sup> indique à ce sujet: "Cette disposition reconnaît le droit de s'associer, comme celui de ne pas s'associer, et interdit de soumettre ce droit à des mesures préventives<sup>2</sup>."

Le personnel statutaire de la SNCB ne bénéficie pas aujourd'hui du libre choix au niveau de son assurance-maladie obligatoire. Ils sont obligés d'adhérer à la Caisse des Soins de santé de HR Rail.

Mais il y a plus encore. En vue de l'organisation de l'assurance-maladie obligatoire, les différentes mutualités reçoivent chaque année une subvention pour couvrir les frais administratifs qu'elles engagent dans ce cadre.

Il ressort de données de l'INAMI qu'en 2023, les frais administratifs moyens par affilié pour les cinq mutualités s'élevaient à 105,41 euros. Ce montant était de 216,97 euros pour la Caisse des soins de santé de la

<sup>1</sup> Nu: "Grondwettelijk Hof".

<sup>2</sup> Arbitragehof nr. 121/98 B.9.

<sup>1</sup> Désormais: la "Cour constitutionnelle".

<sup>2</sup> Cour d'arbitrage n° 121/98 B.9.

Spoorwegen bedroeg dit 216,97 euro<sup>3</sup>. De administratieve kosten voor KGV van HR Rail liggen, per lid, dubbel zo hoog dan deze voor leden van de andere vijf landsbonden. Net doordat personeelsleden van de NMBS en de personen te hunnen laste niet vrij kunnen kiezen bij welke verzekeringsinstelling ze zich aansluiten, wordt deze ongelijkheid in stand gehouden. Deze ongelijkheid draagt ook een maatschappelijke kostprijs in zich.

In een advies over het wetsvoorstel DOC 55 0216/001 berekende het Rekenhof dat de opheffing van de Kas Geneeskundige Verzorging van HR Rail in de eerste twee jaar een beperkte kostprijs met zich zou meebrengen, onder andere omwille van de kosten verbonden aan de re-integratie van het personeel van deze Kas binnen de NMBS. Maar uiteindelijk loont de opheffing van de KGV van HR Rail zeker: het leidt volgens het Rekenhof op termijn tot een jaarlijkse minderuitgave van 16,3 miljoen euro.

Wij zijn ervan overtuigd dat ook de personeelsleden van de NMBS vrij moeten kunnen kiezen tot welk ziekenfonds of welke hulpkas ze willen toetreden. De KGV van HR Rail heeft dan ook geen verdere bestaansreden en wordt best opgeheven. De leden die op het moment van afschaffing nog geen ziekenfonds gekozen hebben, worden automatisch bij de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering aangesloten.

Frieda Gijbels (N-VA)  
Axel Ronse (N-VA)  
Wouter Raskin (N-VA)

Société nationale des chemins de fer belges<sup>3</sup>. Les frais administratifs de la Caisse des soins de santé de la Société de HR Rail sont, par affilié, donc doublés aux frais correspondants des cinq autres mutualités. C'est précisément le fait que le personnel de la SNCB et les personnes à leur charge ne peuvent choisir librement l'organisme assureur auquel ils s'affilient qui maintient cette inégalité, laquelle a également un coût pour la société.

Dans un avis sur la proposition de loi DOC 55 0216/001, la Cour des comptes a calculé que la suppression de la Caisse des soins de santé de HR Rail entraînerait un coût limité au cours des deux premières années, notamment en raison des coûts liés à la réintégration du personnel de la Caisse au sein de la SNCB. Mais en fin de compte, la suppression de la Caisse des soins de santé de HR Rail est certainement payante: elle entraîne, selon la Cour des comptes, une réduction des dépenses annuelles de 16,3 millions d'euros à long terme.

Nous sommes convaincus que les membres du personnel de la SNCB doivent également pouvoir choisir en toute liberté la mutualité ou caisse auxiliaire à laquelle ils veulent s'affilier. Nous estimons que la Caisse des soins de santé de HR Rail n'a dès lors plus aucune raison d'être et qu'il vaut mieux la supprimer. Les membres qui, au moment de la suppression de la Caisse, n'auront pas encore opté pour une mutualité, seront automatiquement affiliés à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité.

<sup>3</sup> Berekening op basis van de ledenaantallen van het NMBS-ziekenfonds, inclusief personen ten laste (97.704 aangesloten personen) en de leden van de vijf landsbonden, inclusief personen ten laste (11.336.115 aangesloten personen) op 31 december 2023 en de budgetten die in 2023 werden toegekend voor de betaling van de werkingskosten via het koninklijk besluit van 19 oktober 2023 "tot vaststelling van de bedragen van de administratiekosten die voor het jaar 2023 aan de verzekeringsinstellingen werden toegekend (21.199.000 euro aan de NMBS-kas en 1.194.000 euro aan de vijf landsbonden). Als we de personen ten laste niet meerekenen gaat het om respectievelijk 70.225 leden en 8.010.809 leden, en bedraagt de gemiddelde administratiekost per lid respectievelijk 301,87 euro tegenover 149,17 euro.

<sup>3</sup> Calcul réalisé sur la base du nombre d'affiliés de la mutualité de la SNCB, en ce compris les personnes à charge (97.704 personnes affiliées) et des affiliés des cinq mutualités, en ce compris les personnes à charge (11.336.115 personnes affiliées) au 31 décembre 2023 et des budgets octroyés en 2023 pour le paiement des frais de fonctionnement via l'arrêté royal du 19 octobre 2023 fixant les montants des frais administratifs alloués aux institutions d'assurance pour l'année 2023 (21.199.000 euros à la caisse SNCB et 1.194.000 euros aux cinq mutualités). Si l'on ne tient pas compte des personnes à charge, on obtient respectivement 70.225 et 8.010.809 affiliés, et les frais d'administrations moyens par affilié s'élèvent respectivement à 301,87 euros et à 149,17 euros.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 2, i), van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering van geneeskundige verzorging en uitkeringen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord “en” wordt ingevoegd tussen de woorden “een landsbond” en de woorden “de Hulpkas”;

2° de woorden “en de Kas der geneeskundige verzorging van HR Rail” worden opgeheven.

**Art. 3**

Artikel 6 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 7 mei 2019, wordt opgeheven.

**Art. 4**

In artikel 37 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de programmawet van 22 december 2023, worden de woorden “of de Kas der geneeskundige verzorging van de NMBS Holding” telkens opgeheven.

**Art. 5**

Artikel 118, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 29 november 2022 en bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, wordt vervangen als volgt:

“Art. 118. De rechthebbenden moeten aangesloten zijn bij een ziekenfonds of ingeschreven zijn bij de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Onder voorbehoud van de afwijking waarin wordt voorzien in de regels betreffende de inschrijving bij de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering van rechthebbenden bedoeld in artikel 32, eerste lid, 24°, die niet zijn ingeschreven bij een ziekenfonds of als vreemdeling niet zijn toegelaten of gemachtigd tot een verblijf van meer dan drie maanden in het Rijk wordt de keuze van de verzekeringsinstelling vrijelijk door de in artikel 32, eerste lid, 1° tot 16°, 19°, 21°, 22° en 24°

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution

**Art. 2**

Dans l'article 2, i), de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, les modifications suivantes sont apportées:

1° le mot “et” est inséré entre les mots “union national” et les mots “la Caisse auxiliaire”;

2° les mots “et la Caisse de soins de santé de HR Rail” sont abrogés.

**Art. 3**

L'article 6 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 7 mai 2019, est abrogé.

**Art. 4**

Dans l'article 37 de la même loi, modifiée en dernier lieu par la loi programme de 22 décembre 2023, les mots “ou la Caisse des soins de santé de la SNCB Holding” sont chaque fois abrogés.

**Art. 5**

L'article 118, de la même loi, modifiée par la loi de 29 novembre 2022 et l'arrêté royal de 11 décembre 2013, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 118. Les bénéficiaires doivent être affiliés à une mutualité ou inscrits à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité.

Sous réserve de la dérogation prévue par la réglementation relative à l'inscription à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité des bénéficiaires visés à l'article 32, 1<sup>er</sup> alinéa, 24°, qui ne sont pas inscrits à une caisse de maladie ou qui n'ont pas été admis ou autorisés en tant qu'étrangers à séjourner plus de trois mois dans le Royaume, le choix de l'institution d'assurance est librement déterminé par les bénéficiaires visés à l'article 32, premier alinéa, 1° à 16°, 19°, 21°, 22° et

bedoelde rechthebbenden bepaald. De keuze van de rechthebbenden bedoeld in artikel 32, eerste lid, 1° tot 16°, 19°, 21° en 24°, bepaalt die van de personen te hunnen laste.

De regels inzake aansluiting bij een ziekenfonds of inschrijving bij de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering worden vastgesteld door de Koning.

Aan de rechthebbenden kunnen bij de aansluiting bij een ziekenfonds of bij de inschrijving bij de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering onder geen beding rechtstreeks noch onrechtstreeks materiële voordelen worden toegekend, tenzij met geringe handelswaarde, onder om het even welke vorm.”

#### Art. 6

In titel VII, hoofdstuk II, van dezelfde wet wordt afdeling VI opgeheven.

#### Art. 7

In het opschrift van titel VIII van dezelfde wet worden de woorden “Gemeenschappelijke bepalingen ter zake van het Instituut van de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering en van de kas der geneeskundige verzorging van N.M.B.S. Holding” vervangen door de woorden “Gemeenschappelijke bepalingen ter zake van het Instituut en van de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering”.

#### Art. 8

In artikel 163 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, wordt het laatste gedachtestreepje opgeheven.

#### Art. 9

Artikel 187 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, wordt opgeheven.

9 september 2024

Frieda Gijbels (N-VA)  
Axel Ronse (N-VA)  
Wouter Raskin (N-VA)

24°. Le choix des bénéficiaires visés à l'article 32, 1<sup>er</sup> alinéa, 1° à 16°, 19°, 21° et 24°, détermine celui de leurs ayants droit.

Les règles d'affiliation à une mutualité ou d'inscription à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité sont déterminées par le Roi.

En aucun cas, des avantages matériels directs ou indirects ne peuvent être accordés aux bénéficiaires lors de l'affiliation à une mutualité ou lors de l'inscription à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité, sauf s'ils sont de faible valeur commerciale, sous quelque forme que ce soit.”

#### Art. 6

Dans le titre VII, chapitre II, de la même loi, la section VI est abrogée.

#### Art. 7

Dans l'intitulé du Titre VIII de la même loi, les mots “Dispositions communes à l'Institut, à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité et à la caisse des soins de santé de la SNCB Holding” sont remplacés par les mots “Dispositions communes à l'Institut et à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité”.

#### Art. 8

Dans l'article 163 de la même loi, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, le dernier tiret est abrogé.

#### Art. 9

L'article 187 de la même loi, modifié par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, est abrogé.

9 septembre 2024