

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

19 augustus 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de programmawet (I)
van 27 december 2006
wat de invoering van een vermoeden
van schijnzelfstandigheid
bij architectuurwerkers betreft**

(ingediend door mevrouw Anja Vanrobaeys)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

19 août 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi-programme (I)
du 27 décembre 2006
en ce qui concerne l'introduction
d'une présomption de fausse indépendance
pour les architectes**

(déposée par Mme Anja Vanrobaeys)

SAMENVATTING

Bij de verplichte stage na hun studies worden bijna alle stagiairs-architecten in het statuut van zelfstandige gedwongen.

Na hun stage werken de meeste architecten verder als zelfstandige, ook al hebben ze maar één klant, met name het architectenbureau waarvoor ze voltijds werken. Dit leidt tot lage lonen en een gebrek aan sociale bescherming. De sector kampt dan ook met een grote uitstroom.

Dit wetsvoorstel bepaalt daarom een aantal generieke criteria om te bepalen of iemand werknemer of zelfstandige is. Indien meer dan de helft van de criteria niet zijn vervuld, wordt de arbeidsrelatie vermoed een zelfstandigenovereenkomst te zijn. Is dat wel het geval dan wordt een arbeidsrelatie als werknemer vermoed.

RÉSUMÉ

Avec le stage obligatoire après les études, la plupart des architectes stagiaires sont contraints d'adopter le statut d'indépendant.

Après leur stage, la plupart des architectes continuent à travailler en tant qu'indépendants, même s'ils n'ont qu'un seul client, notamment le bureau d'architectes pour lequel ils travaillent à temps plein. Il en résulte des salaires peu élevés et une absence de protection sociale. Par conséquent, le secteur est confronté à un exode important.

Cette proposition de loi définit donc un certain nombre de critères génériques pour déterminer si une personne est un salarié ou un indépendant. Si plus de la moitié des critères ne sont pas remplis, la relation de travail est présumée être indépendante. Si c'est le cas, la relation de travail en tant que salarié est présumée.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van het voorstel DOC 55 3987/001.

Architecten moeten na hun studies eerst twee jaar (betaalde) stage doen bij een bureau voordat ze zichzelf architect mogen noemen. Dat is op zich logisch gelet op hun grote verantwoordelijkheid. De architecten moeten immers zorgen voor de veiligheid en duurzaamheid van onze woningen.

De stage zit dus niet in de onderwijsopleiding vervat. Bijna alle stagiairs worden in het statuut van zelfstandige gedwongen. De Orde van Architecten geeft een richtlijn van minimumlonen die de architectenbureaus kunnen hanteren, maar in de praktijk worden deze veelal toegepast als standaardverloning. Het minimumloon voor een beginner is 14,16 euro bruto per uur.

Na hun stage werken de meeste architecten verder als zelfstandige, hoewel ze meestal maar één “klant” hebben, namelijk het architectenbureau waar ze voltijds werken. Vanuit de geschiedenis van de beroepsgroep is deze structuur begrijpelijk, maar totaal achterhaald. In het verleden diende de stage werkelijk als stapsteen voor jonge architecten, om hierna zelf een bureau op te richten. Vandaag gebeurt dit nog amper. De complexiteit van de regelgeving, de opdrachten en de bedrijfsvoering laten dat nog nauwelijks toe.

Er is de laatste tijd grote onvrede ontstaan over deze manier van werken, die vele nadelen heeft. Een open brief aan het adres van de Orde van Architecten werd ondertekend door meer dan 700 architecten. Zo hebben de architectuurwerkers elk hun eigen boekhouder nodig, moeten ze zichzelf verzekeren en hebben ze geen vakbond, noch een cao, noch een index. De lage lonen en het gebrek aan sociale bescherming, vooral aan het begin van de carrière, zorgen ervoor dat de sector te kampen heeft met een grote uitstroom van jonge mensen.

Ook voor de sociaal-economische levensvatbaarheid van de architectuur is deze situatie nefast. De vaste barema's werden opgeheven, maar in de plaats kwam geen sector met personeel dat een gezonde en duurzame verloning krijgt. Integendeel, bedrijven die de sociale rechten van hun personeel respecteren,

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 55 3987/001.

Après leurs études, les architectes doivent accomplir un stage (rémunéré) de deux ans dans un bureau avant de pouvoir porter le titre d'architecte. Cette obligation se justifie par la grande responsabilité qui pèse eux. En effet, les architectes doivent veiller à la sécurité et à la durabilité de nos habitations.

Ce stage n'est donc pas intégré à leur formation et la quasi-totalité de ces stagiaires doivent prendre le statut de travailleur indépendant. L'Ordre des architectes donne une indication du salaire minimum que les bureaux d'architectes peuvent appliquer mais, en pratique, ce salaire minimum est souvent identique à la rémunération des stagiaires. Pour un stagiaire débutant, cette rémunération s'élève à 14,16 euros bruts par heure.

Après leur stage, la plupart des jeunes architectes continuent de travailler sous le statut de travailleur indépendant alors qu'ils n'ont généralement qu'un seul “client”, à savoir le bureau d'architectes pour lequel ils travaillent à temps plein. Cette situation est compréhensible à la lumière de l'histoire de cette profession, mais elle est totalement dépassée. Auparavant, le stage servait vraiment de tremplin aux jeunes architectes, qui ouvraient ensuite leur propre bureau, mais ce n'est plus guère le cas aujourd'hui. En effet, la complexité de la réglementation, des missions et de la gestion d'entreprise ne le permettent plus vraiment.

Ces derniers temps, cette façon de travailler, qui présente de nombreux inconvénients, a suscité un grand mécontentement. Une lettre ouverte adressée à l'Ordre des architectes a été signée par plus de 700 architectes. Chacun de ces architectes doit en effet avoir son propre comptable et s'assurer à titre personnel, et ces architectes n'ont ni syndicat ni CCT. De plus, leur rémunération n'est pas indexée. Par ailleurs, leurs faibles rémunérations et l'absence de protection sociale, surtout en début de carrière, poussent de nombreux jeunes architectes à quitter ce secteur.

Cette situation nuit également à la viabilité socio-économique du secteur de l'architecture. Les barèmes fixes ont été supprimés, mais le personnel ne bénéficie pas d'une rémunération saine et durable pour autant. Au contraire, les entreprises qui respectent les droits sociaux de leurs employés sont évincées du marché

worden uit de markt geduwd door bedrijven die enkel met zelfstandigen werken.

Er is geen valabele reden om deze misstanden verder te tolereren. Enkele Europese buurlanden tonen dat dergelijke economische structuren niet noodzakelijk bij architectuurwerk horen. De meeste architecten in landen als Nederland of Duitsland werken gewoon als bediende. Om deze redenen beoogt dit wetsvoorstel een vermoeden van schijnzelfstandigheid in te bouwen in de arbeidsrelatiewet.

Deze wet bepaalt vier generieke criteria om te beoordelen of iemand werknemer of zelfstandige is, met name:

1° de wil van de partijen zoals in hun overeenkomst wordt beschreven;

2° de vrijheid om het werk te organiseren;

3° de vrijheid om de werktijd te organiseren;

4° de mogelijkheid om een hiërarchische controle uit te oefenen op de werkzaamheden.

Voor bepaalde economische sectoren bestaat er een wettelijk vermoeden met betrekking tot de aard van de arbeidsrelatie, gebaseerd op specifieke criteria, opgesomd in de arbeidsrelatiewet (de programmawet (I) van 27 december 2006) of in een afzonderlijk koninklijk besluit. Wanneer meer dan de helft van de criteria niet zijn vervuld, wordt de arbeidsrelatie vermoed een zelfstandigenovereenkomst te zijn. Is dat wel het geval, dan wordt een arbeidsrelatie als werknemer vermoed.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Bij de toepassing van deze wet is het relevant of een persoon werkzaamheden uitvoert in het kader van de uitoefening van het beroep van architect. Deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd door personen die de beschermde titel van architect dragen, dan wel een equivalent diploma bezitten, bedoeld in artikel 1 en 2 van de wet van 20 februari 1939 op de bescherming van de titel en van het beroep van architect.¹

¹ Wet van 20 februari 1939 op de bescherming van de titel en van het beroep van architect, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 25 maart 1939.

par les entreprises qui emploient exclusivement des travailleurs indépendants.

Rien ne justifie valablement de continuer à tolérer cette situation. Les exemples de certains pays européens indiquent que cette structure économique n'est pas indispensable dans le secteur de l'architecture. Par exemple, la majorité des architectes néerlandais et allemands ont le statut d'employé. C'est pourquoi la présente proposition de loi vise à introduire la notion de présomption de fausse indépendance dans la loi sur la nature des relations de travail.

Cette loi prévoit quatre critères génériques pour distinguer le travailleur salarié du travailleur indépendant:

1° la volonté des parties telle qu'exprimée dans leur convention;

2° la liberté d'organisation du travail;

3° la liberté d'organisation du temps de travail;

4° la possibilité d'exercer un contrôle hiérarchique.

Dans certains secteurs économiques, une présomption légale concernant la nature de la relation de travail se fonde sur des critères spécifiques énumérés dans la loi sur la nature des relations de travail (loi-programme (I) du 27 décembre 2006) ou dans un arrêté royal distinct. Lorsque plus de la moitié des critères ne sont pas remplis, la relation de travail est présumée être un contrat d'indépendant. Dans le cas contraire, la relation de travail est présumée être un contrat de travailleur salarié.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Pour l'application de la présente loi, il est pertinent de savoir si une personne réalise des travaux dans l'exercice de la profession d'architecte. Ces travaux peuvent être réalisés par des personnes porteuses du titre protégé d'architecte ou d'un diplôme équivalent au sens des articles 1^{er} et 2 de la loi du 20 février 1939 sur la protection du titre et de la profession d'architecte.¹

¹ Loi du 20 février 1939 sur la protection du titre et de la profession d'architecte, publiée au *Moniteur belge* du 25 mars 1939.

Art. 3

Dit artikel definieert de werkzaamheden die worden toegevoegd aan de sectoren waarvoor een vermoeden van schijnzelfstandigheid geldt. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd door de personen in artikel 2 van deze wet. Het gaat om het toezicht op en de controle op de uitvoering van werkzaamheden in onroerende staat, onafhankelijk van de vraag of deze werkzaamheden vergunningplichtig zijn.

Deze werkzaamheden worden toegevoegd aan artikel 337/1, § 1, van de arbeidsrelatiewet. Indien meer dan de helft van de criteria die beschreven worden in artikel 337/2 vervuld zijn, geldt een wettelijk vermoeden van schijnzelfstandigheid.

Anja Vanrobaeys (Vooruit)

Art. 3

Cet article définit les travaux qui sont ajoutés à la liste des secteurs soumis à une présomption de fausse indépendance. Ces travaux sont réalisés par les personnes visées à l'article 2 de la présente loi et consistent à superviser et à contrôler la réalisation de travaux immobiliers, indépendamment de la question de savoir si ces travaux sont soumis à une obligation d'obtenir un permis.

Ces travaux sont ajoutés à la liste figurant à l'article 337/1, § 1^{er}, de la loi sur la nature des relations de travail (la loi-programme du 27 décembre 2006). Une présomption légale de fausse indépendance s'appliquera si plus de la moitié des critères définis à l'article 337/2 sont remplis.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 328 van de programmawet (I) van 27 december 2006 wordt aangevuld met een bepaling onder 6°, luidende:

“6° “architect”: eenieder die de titel draagt van architect of het beroep van architect uitoefent bedoeld in artikel 1 en 2 van de wet van 20 februari 1939 op de bescherming van de titel en van het beroep van architect, en die in de hoedanigheid van de uitoefening van zijn beroep een opdracht aanvaardt voor het opmaken van de plannen en de controle op de uitvoering van werken van onroerende staat.”

Art. 3

Artikel 337/1, § 1, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij wet van 7 mei 2019, wordt aangevuld met een bepaling onder 5°, luidende:

“5° het opmaken van de plannen en de controle op de uitvoering van alle werk in onroerende staat voor welke door de wetten, besluiten en reglementen een voorafgaande aanvraag om toelating tot bouwen is opgelegd bedoeld in artikel 4 van de wet van 20 februari 1939 op de bescherming van de titel en van het beroep van architect; evenals het opmaken van de plannen en controle op de uitvoering van alle werk in onroerende staat voor welke door een opdrachtgever op vrijwillige basis de medewerking van een architect wordt gevraagd.”

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 juli 2024.

16 juli 2024

Anja Vanrobaeys (Vooruit)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 328 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 est complété par un 6° rédigé comme suit:

“6° “architecte”: quiconque porte le titre d'architecte ou exerce la profession d'architecte au sens des articles 1^{er} et 2 de la loi du 20 février 1939 sur la protection du titre et de la profession d'architecte, et accepte, dans l'exercice de sa profession, une mission d'établissement des plans et de contrôle de l'exécution de travaux immobiliers.”

Art. 3

L'article 337/1, § 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 7 mai 2019, est complété par un 5° rédigé comme suit:

“5° l'établissement des plans et le contrôle de l'exécution de tous les travaux immobiliers pour lesquels les lois, arrêtés et règlements imposent une demande préalable d'autorisation de bâtir au sens de l'article 4 de la loi du 20 février 1939 sur la protection du titre et de la profession d'architecte, ainsi que l'établissement des plans et le contrôle de l'exécution de tous les travaux immobiliers pour lesquels un donneur d'ordre recourt librement au concours d'un architecte.”

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juillet 2024.

16 juillet 2024