

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 avril 2024

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 7 mai 1999
sur les jeux de hasard, les paris,
les établissements de jeux de hasard et
la protection des joueurs**

Rapport

fait au nom de la commission
de la Justice
par
Mme **Marijke Dillen**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	15

Voir:

Doc 55 3956/ (2023/2024):

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 april 2024

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 7 mei 1999
op de kansspelen, de weddenschappen,
de kansspelinrichtingen en
de bescherming van de spelers**

Verslag

namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
mevrouw **Marijke Dillen**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee.....	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	15

Zie:

Doc 55 3956/ (2023/2024):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	N ., Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Sarah Schlitz
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Joris De Vriendt, Tom Van Grieken, Reccino Van Lommel
Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 16 et 17 avril 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE ET DE LA MER DU NORD

M. Paul Van Tigchelt, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, souligne que le projet de loi à l'examen est un projet technique crucial en vue de la protection des joueurs les plus vulnérables. Les principales mesures du projet de loi à l'examen sont ses dispositions concernant le système EPIS (*Excluded Persons Information System*), d'une part, et l'inscription dans la loi de la liste des sites web illégaux de jeux de hasard ou de la liste noire, d'autre part.

Le système EPIS est un système électronique qui regroupe tous les joueurs exclus. Les joueurs visés sont exclus par la loi à leur demande ou à la demande d'un tiers partie concernée. Les opérateurs de jeux de hasard ou de paris sont tenus de contrôler le système EPIS chaque fois qu'un joueur souhaite pénétrer dans un casino, une salle de jeux automatiques ou une agence de paris, et chaque fois qu'un joueur souhaite participer à un jeu de hasard en ligne. L'accès à tout établissement de jeux de hasard ou la participation aux jeux de hasard est interdite aux joueurs enregistrés dans EPIS. Le système EPIS est unique en Europe et très efficace pour protéger les joueurs les plus vulnérables. Il doit absolument être conservé.

Le système EPIS, qui existe depuis 2004, est toutefois daté. Il n'est pas convivial et il n'est pas suffisamment adapté à la réglementation RGPD actuelle. C'est pourquoi le projet de loi à l'examen vise à moderniser EPIS pour le rendre plus conforme au RGPD et plus convivial. Les modifications proposées sont nécessaires et urgentes pour pouvoir garantir l'application d'EPIS à l'avenir et pouvoir continuer à protéger les personnes les plus vulnérables. L'application d'EPIS dans les agences de paris a été suspendue du 17 janvier 2023 au 1^{er} décembre 2023 à la suite de l'ordonnance rendue en référé par le tribunal de première instance de Namur. Cette ordonnance ayant été annulée par la Cour d'appel de Liège le 24 octobre 2023, EPIS est cependant de nouveau appliqué depuis le 1^{er} décembre 2023. Cependant, le secteur des jeux de hasard continue de contester EPIS par tous les moyens possibles et des procédures juridiques sont donc toujours en cours. C'est pourquoi il y a lieu de mieux inscrire le traitement des données d'EPIS dans la loi.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 16 en 17 april 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN NOORDZEE

De heer Paul Van Tigchelt, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, stipt aan dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp een technisch ontwerp betreft dat zeer belangrijk is om de meest kwetsbare gokkers te beschermen. De voornaamste maatregelen van dit wetsontwerp zijn de bepalingen inzake het *Excluded Persons Information System* (EPIS) enerzijds en het wettelijk verankeren van de lijst met illegale kansspelwebsites (zwarte lijst) anderzijds.

EPIS is een elektronisch systeem dat alle uitgesloten spelers omvat. Uitgesloten spelers zijn spelers die bij wet zijn uitgesloten, die daar vrijwillig om hebben verzocht of wanneer een derde betrokken partij daarom heeft verzocht. De gokoperatoren hebben de verplichting om EPIS te controleren telkens wanneer een gokker het casino, de speelautomatenhal of het wedkantoor wil betreden en telkens wanneer hij wil deelnemen aan online kansspelen. Aan gokkers die in EPIS zijn opgenomen, wordt de toegang tot de kansspelinrichting of de deelname aan kansspelen ontzegd. EPIS is een in Europa uniek en heel doeltreffend systeem ter bescherming van de meest kwetsbare gokkers. Het moet absoluut behouden blijven.

EPIS, dat sinds 2004 bestaat, is evenwel een verouderd systeem dat niet gebruiksvriendelijk is en onvoldoende is aangepast aan de huidige GDPR-regelgeving. Dit wetsontwerp moderniseert daarom EPIS zodat het beter tegemoetkomt aan de GDPR en gebruiksvriendelijker wordt. De voorgestelde wijzigingen zijn noodzakelijk en dringend om de toepassing van EPIS in de toekomst te kunnen garanderen en om de meest kwetsbare personen te kunnen blijven beschermen. Tussen 17 januari 2023 en 1 december 2023 werd de toepassing van EPIS in de wedkantoren opgeschort ten gevolge van de beschikking in kortgeding van de rechtbank van eerste aanleg te Namen. Deze beschikking werd op 24 oktober 2023 vernietigd door het hof van beroep te Luik, waardoor EPIS sinds 1 december 2023 weer wordt toegepast. Maar de goksector blijft EPIS op alle mogelijke manieren aanvechten en er zijn dus nog juridische procedures lopende. Daarom is een betere wettelijke verankering van de gegevensverwerking van EPIS nodig.

Le projet de loi à l'examen vise à obliger les opérateurs de jeux de hasard et de paris à identifier et à authentifier les joueurs en amont. Il modernise le système EPIS en imposant l'utilisation du module d'authentification de la carte d'identité ou du titre de séjour électronique. Grâce à cette modification, le registre d'accès contenant des photographies, critiqué par l'APD, sera superflu. Le système EPIS sera dès lors plus conforme à la réglementation RGPD et permettra en outre de mieux protéger les plus vulnérables. Le projet de loi à l'examen inscrit également dans la loi les différentes bases de données et registres, le responsable du traitement, la liste des données qui feront l'objet d'un traitement, les finalités de ce traitement ainsi que la durée de conservation des données. Il s'agit d'une obligation imposée par le RGPD.

Une autre mesure importante à l'égard de la protection des joueurs vulnérables consiste à étendre l'application du système EPIS aux librairies. Le ministre rappelle aux membres de la commission que cette extension était aussi initialement prévue dans la proposition de loi de M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) (DOC 55 0384/001), qui fut à l'origine de la loi du 18 février 2024 modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs. Les librairies peuvent également proposer des paris, mais elles ne sont actuellement pas soumises au contrôle EPIS. Outre que cette situation est problématique à l'égard de la protection des joueurs vulnérables et des mineurs, elle induit une concurrence déloyale vis-à-vis des agences de paris. Un système automatisé est prévu en ce qui concerne l'application du système EPIS dans les librairies afin d'y limiter la charge administrative autant que possible. Le contrôle EPIS y sera réalisé au niveau des appareils de jeu.

Une autre mesure importante à l'égard de la protection des joueurs et des consommateurs prévoit d'inscrire la "liste noire" de la Commission des jeux de hasard dans la loi. L'accès aux sites de jeux de hasard illégaux inscrits sur cette liste est bloqué pour les joueurs belges. Cette pratique est déjà en vigueur mais elle n'a pas de fondement légal. Prévoir un cadre légal pour cette pratique renforcera sa légitimité et, par voie de conséquence, son efficacité dans le cadre de la lutte contre les jeux de hasards illégaux.

Pour mieux protéger les joueurs problématiques, il est en outre prévu d'interdire dans la loi l'utilisation des données personnelles d'autrui pour accéder à des jeux de hasard. Il s'agit d'une pratique courante chez les joueurs problématiques qui tentent ainsi de contourner leur exclusion. En outre, les opérateurs de jeux de hasard qui n'identifieront pas les joueurs seront passibles de sanctions pénales. Il sera ainsi possible

Dit wetsontwerp verplicht de gokoperatoren om de gokkers vooraf te identificeren en te authenticeren. Het moderniseert EPIS door verplicht gebruik te maken van de authenticatiemodule van de elektronische identiteitskaart of verblijfstitel. Door deze aanpassing wordt het toegangsregister met foto, dat werd bekritiseerd door de GBA, overbodig. Aldus komt EPIS beter tegemoet aan de GDPR-regelgeving en zorgt het tevens voor een betere bescherming van de meest kwetsbare personen. Dit wetsontwerp legt eveneens de verschillende gegevensbanken en registers, hun gegevensverantwoordelijke, de lijst van de gegevens die zullen worden verwerkt, de doeleinden van die verwerking en de opslagperiode van de gegevens bij wet vast, zoals opgelegd door de GDPR-regelgeving.

Een andere belangrijke maatregel in de bescherming van de kwetsbare gokkers is de uitbreiding van de toepassing van EPIS naar de dagbladhandels. De minister herinnert de leden eraan dat in deze uitbreiding aanvankelijk ook was voorzien in het wetsvoorstel van de heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) (DOC 55 0384/001), dat geleid heeft tot de wet van 18 februari 2024 tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers. Dagbladhandels kunnen eveneens weddenschappen aanbieden maar zijn momenteel niet onderworpen aan de EPIS-controle. Dit is niet alleen een probleem in het kader van de bescherming van de kwetsbare gokkers en minderjarigen maar vormt eveneens oneerlijke concurrentie met de wedkantoren. Om de administratieve werklast voor de dagbladhandels zo veel mogelijk te beperken, wordt voor de toepassing van EPIS in de dagbladhandels in een geautomatiseerd systeem voorzien. In de dagbladhandels zal de EPIS-controle worden uitgevoerd aan de goktoestellen.

Een andere belangrijke maatregel in de bescherming van de gokkers en consumenten is de wettelijke verankering van de "zwarte lijst" van de Kansspelcommissie. De illegale goksites die op de "zwarte lijst" terechtkomen, worden geblokkeerd voor de Belgische gokkers. Deze praktijk wordt nu reeds toegepast doch zonder dat hiervoor een wettelijke verankering voorhanden is. Het bieden van een wettelijk kader voor deze praktijk zal in het raam van de strijd tegen de illegale kansspelen de legitimiteit en daarmee de effectiviteit ervan vergroten.

Met het oog op een betere bescherming van de probleemgokkers wordt voorts in de wet een verbod ingevoerd op het gebruik van andermans persoonsgegevens om toegang te krijgen tot kansspelen. Het gaat hier over een courante praktijk bij probleemgokkers die aldus hun uitsluiting trachten te omzeilen. Verder wordt het niet identificeren van gokkers strafbaar voor de gokoperatoren. Op die manier kan er kordater worden

d'intervenir plus fermement si le contrôle EPIS n'est pas réalisé correctement et les joueurs exclus pourront être protégés plus efficacement.

Le projet de loi prévoit également de modifier les dispositions pénales dans le but d'abroger les peines d'emprisonnement pour les infractions à la loi sur les jeux de hasard. Cette modification correspond également à la philosophie du nouveau Code pénal.

En outre, le projet de loi à l'examen prévoit diverses dispositions visant à optimiser le fonctionnement de la Commission des jeux de hasard, à sa demande, en ce qui concerne l'octroi des licences, les contrôles et les sanctions.

Pour le surplus, le ministre renvoie à l'exposé des motifs de son projet de loi (voir DOC 55 3956/001, pp. 4 à 46).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Christoph D'Haese (N-VA) rappelle aux membres qu'il n'aura pas fallu attendre trois mois après l'adoption par la Chambre de modifications de la loi du 7 mai 1999 (loi sur les jeux de hasard) pour que de nouvelles modifications de cette loi soient examinées. Dès la séance plénière du 25 janvier 2024, l'intervenant a annoncé que cette loi devrait rapidement être réparée et cela se vérifie aujourd'hui. Le membre espère dès lors que les partis de la majorité se rendent compte que le bricolage législatif ne favorise ni la qualité de la législation ni la sécurité juridique. Le projet de loi à l'examen devra être examiné et voté en deux jours. Le membre ne comprend pas cette précipitation.

L'intervenant rappelle qu'il a dû alerter plus d'une fois les partis de la majorité au sujet de cette problématique. Leurs objectifs nobles et justifiés, par exemple en ce qui concerne la protection des plus vulnérables, ne se traduisent pas, en pratique, sous la forme de dispositions légales efficaces, durables et correctes.

M. D'Haese rappelle aux membres, en particulier, l'examen de la proposition de loi modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs (DOC 55 0384/010). Au cours de l'examen de cette proposition de loi, il a attiré l'attention de la commission sur l'ordonnance rendue en référé par le tribunal de première instance de Namur, le 17 janvier 2023, dans le cadre d'une procédure en référé introduite contre l'État belge par 212 librairies, magasins de presse et exploitants d'appareils de jeux wallons au sujet de

opgetreden wanneer de EPIS-controle niet correct wordt uitgevoerd en kunnen de uitgesloten gokkers beter worden beschermd.

Het wetsontwerp voorziet eveneens in een aanpassing van de strafbepalingen met als doel de gevangenisstraf voor inbreuken op de kansspelwet op te heffen. Deze aanpassing stemt ook overeen met de filosofie van het nieuwe Strafwetboek.

Voorts bevat het wetsontwerp op vraag van de Kansspelcommissie nog diverse bepalingen met als doel de werking van de Kansspelcommissie inzake het toekennen van vergunningen en de controles en sancties te optimaliseren.

Voor het overige verwijst de minister naar de memorie van toelichting van zijn wetsontwerp (zie DOC 55 3956/001, blz. 4 tot 46).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Christoph D'Haese (N-VA) herinnert de leden eraan dat nog geen drie maanden nadat de Kamer wijzigingen van de wet van 7 mei 1999 (de kansspelwet) heeft aangenomen, vandaag opnieuw wijzigingen ter bespreking voorliggen. Al tijdens de plenaire vergadering van 25 januari 2024 had hij aangekondigd dat deze wetgeving heel snel zou moeten worden geremedieerd. En vandaag is het al zover. Het lid hoopt dan ook dat de meerderheidspartijen terdege beseffen dat "bricoleren" aan wetgeving, kwalitatieve wetgeving en de rechtszekerheid niet ten goede komt. Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp moet nu op twee dagen worden behandeld en gestemd. Dit snelle tempo is het lid een raadsel.

De spreker herinnert eraan dat hij in deze problematiek de meerderheidspartijen meer dan eens heeft wakker moeten schudden. Hun, terechte, nobele doelstellingen zoals het beschermen van de zwakkeren worden evenwel in de praktijk niet vertaald in afdoende, duurzame en correcte wetgeving.

De heer D'Haese herinnert de leden in het bijzonder aan de bespreking van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers (DOC 55 0384/010), waarbij hij de aandacht van de commissie had gevestigd op de beschikking in kortgeding van 17 januari 2023 van de rechtbank van eerste aanleg te Namen. Die beschikking betreft een kortgeding ingesteld door 212 Waalse dagbladhandelaars, krantenshops en exploitanten van goktoestellen tegen de Belgische Staat rond de EPIS-wetgeving, tegen de

la législation EPIS et des règles d'identification des joueurs. Le tribunal de Namur leur a donné raison le 17 janvier 2023. L'application de la législation visée a été suspendue et plus aucun contrôle EPIS n'a pu être effectué dans les agences de paris dans l'attente d'une nouvelle législation. L'État belge a été condamné à payer, par infraction, une astreinte de 3.500 euros pouvant atteindre 50.000 euros par magasin de presse et par contrôle. La 12^e chambre de la cour d'appel de Liège a ensuite annulé cette ordonnance et estimé qu'il n'y avait pas d'urgence. La Commission des jeux de hasard a dès lors dû indiquer sur son site web que plus aucun contrôle ne serait effectué. Cela montre une nouvelle fois, selon le membre, l'importance d'une législation mûrement réfléchie.

Le projet de loi à l'examen étend l'application de la législation EPIS. C'est une bonne chose en soi mais le membre estime que cela ne changera rien en pratique. Le membre rappelle que selon une information récente, une seule personne est chargée de contrôler les sites de paris illégaux à la Commission des jeux de hasard alors qu'il en existe près de 5.500. Le contrôle EPIS, qui vise à protéger près de 170.000 personnes contre elles-mêmes, sera étendu. Il s'agit de personnes en médiation de dettes (près de 65.000 personnes), de personnes qui ont elles-mêmes demandé d'être inscrites sur cette liste (près de 51.309 personnes en 2023) et de certaines catégories professionnelles (policiers, huissiers de justice, notaires et magistrats) qui ne peuvent pas parier. L'extension en projet n'est toutefois pas assortie d'une extension des moyens en personnel ni des moyens budgétaires de la Commission des jeux de hasard.

On part du postulat que le contrôle des marchands de journaux constituerait une charge administrative trop lourde – point de vue que partage le membre dans une certaine mesure – et que le contrôle doit être effectué par l'appareil de jeu, qui doit être connecté au système EPIS. L'intervenant fait observer qu'il s'agirait alors de la première banque de données aussi performante en Belgique. L'ancien ministre de la Justice a vainement promis, en son temps, que les contrôles EPIS allaient rapidement être mis en œuvre. Aujourd'hui, le ministre de la Justice demande un délai de vingt-quatre mois. M. D'Haese fait toutefois observer qu'outre que le personnel nécessaire n'a pas été prévu à cette fin, il conviendra de modifier les appareils. Qui y croit encore?

Il conviendra par ailleurs de rédiger des protocoles pour la modification des appareils. Cette tâche sera-t-elle confiée au SPF Santé publique? Des liens devront aussi être établis entre les appareils de jeux et la banque de données EPIS. Si ce processus n'est pas dûment encadré, ces mesures seront vaines.

identificatieregels van spelers. De rechtbank van Namen heeft hen op 17 januari 2023 gelijk gegeven. De betreffende wetgeving werd buitenspel gezet en in afwachting van nieuwe wetgeving mocht geen EPIS-controle meer worden doorgevoerd in de wedkantoren. De Belgische Staat werd veroordeeld tot het betalen van een dwangsom van 3.500 euro per overtreding; per krantenwinkel tot 50.000 euro in totaal per controle. De 12^e kamer van het hof van beroep te Luik heeft voormelde beschikking vervolgens ongedaan gemaakt en gesteld dat er geen hoogdringendheid is. De Kansspelcommissie heeft dan weer op haar website moeten bekendmaken dat er geen controles meer zullen worden uitgevoerd. Uit dit alles blijkt volgens het lid nog eens het belang van doordacht geformuleerde wetgeving.

Het voorliggende wetsontwerp verruimt de toepassing van de EPIS-wetgeving. Op zich is dat een goede zaak, ware het niet dat het in de praktijk niet zal werken. Het lid herinnert eraan dat volgens recente berichtgeving slechts 1 persoon bij de Kansspelcommissie de illegale gokwebsites controleert, terwijl er ongeveer 5.500 illegale gokwebsites actief zijn. De EPIS-controle, die zowat 170.000 mensen betreft die tegen zichzelf moeten worden beschermd, wordt uitgebreid. Het gaat hier over personen die in schuldbemiddeling zitten (ongeveer 65.000 personen), personen die er zelf om vragen om op de lijst te worden opgenomen (ongeveer 51.309 personen in 2023), alsook bepaalde beroepscategorieën (politiepersoneel, gerechtsdeurwaarders, notarissen en magistraten) die niet mogen gokken. De ontworpen uitbreiding gaat evenwel niet gepaard met een uitbreiding van de personele en budgettaire middelen van de Kansspelcommissie.

Naar verluidt zou de controle van de dagbladhandelaar te veel administratieve ballast veroorzaken, een zienswijze waar het lid zich enigszins in kan vinden, en moet de controle gebeuren via het goktoestel zelf, dat moet worden geconnecteerd met EPIS. De spreker merkt op dat in voorkomend geval het de eerste gegevensbank in België zou zijn die zo performant is. De vorige minister van Justitie heeft destijds beloofd dat dergelijke EPIS-controles er snel zouden komen. Tevergeefs. Vandaag vraagt de huidige minister van Justitie hiervoor 24 maanden de tijd. De heer D'Haese stelt evenwel vast dat er daartoe niet alleen niet in personeel is voorzien maar dat de toestellen ook nog eens moeten worden aangepast. Wie gelooft dit verhaal nog?

Voor de aanpassing van de toestellen moeten ook protocollen worden opgesteld. Zal dit via de FOD Volksgezondheid gebeuren? Er moeten ook linken worden gemaakt tussen de goktoestellen en de EPIS-gegevensbank. Als dit niet correct wordt omkaderd, is het een maat voor niets.

Le membre avait espéré que le projet de loi à l'examen corrigerait les erreurs commises par le passé, mais il s'agit d'une nouvelle loi portant des occasions manquées.

Un deuxième point problématique concerne la Loterie Nationale. Il s'agit d'une entreprise publique dont le chiffre d'affaires annuel atteint 1,49 milliard d'euros, qui verse chaque année une rente de monopole de 30 millions d'euros à l'État et qui peut dès lors diffuser des publicités de façon illimitée, notamment à la télévision, en précisant au préalable qu'il s'agit d'un message d'intérêt public. Selon le membre, il conviendrait de remplacer le slogan "devenez scandaleusement riche" par "devenez scandaleusement hypocrite". Tout est interdit dans les librairies mais les jeunes de dix-huit ans peuvent y acheter sans problème des billets à gratter Subito.

M. D'Haese attire l'attention sur le fait que la Loterie Nationale représente une part substantielle de l'industrie des paris en Belgique. Les partis de la majorité pratiquent toutefois systématiquement la politique de l'autruche quand il est question de la Loterie Nationale.

En conséquence, c'est la Loterie Nationale qui sort vainqueur de ce débat.

Une autre occasion manquée concerne la Commission des jeux de hasard. Le membre est curieux de connaître la position du ministre à ce sujet, même si plus aucune modification n'aura lieu sous l'actuelle législature. M. D'Haese estime que le signalement d'une illégalité dans ce domaine devrait être examiné dans un délai de moins de six mois. Il préconise un délai de deux mois, et le cabinet un délai de trois mois. Il a également interrogé les acteurs et il en ressort que ni la Commission des jeux de hasard ni le ministère public ne sont favorables à un délai plus court bien qu'il s'agisse du signalement d'une illégalité et donc d'une affaire urgente. Le ministre pourra peut-être encore montrer les dents dans ce domaine?

Afin de remédier aux points problématiques précités, M. D'Haese présente les amendements n^{os} 10 à 12 (DOC 55 3956/002), dont il parcourt chaque fois la justification.

L'intervenant conclut son intervention en répétant qu'il déplore que le projet de loi à l'examen soit si léger.

Mme Marijke Dillen (VB) estime, tout comme l'intervenant précédent, que le projet de loi à l'examen constitue une occasion manquée. Elle a déjà longuement souligné, lors de discussions antérieures à ce sujet, combien la lutte contre la dépendance au jeu est insuffisante.

Het lid had gehoopt dat dit wetsontwerp de fouten uit het verleden zou rechtzetten, maar het blijkt de zoveelste wet van de gemiste kansen te zijn.

Een tweede heikel punt betreft de Nationale Loterij, een overheidsbedrijf met een jaarlijkse omzet van 1,49 miljard euro dat jaarlijks 30 miljoen euro monopoliserende in de Staatskas stort en daardoor ongebreideld reclame kan maken, onder meer op televisie, voorafgaand door de melding dat het een boodschap van openbaar nut betreft. "Word schandalig rijk" klinkt het, terwijl het volgens het lid eerder "Word schandalig hypocriet" is. Terwijl in dagbladhandels alles aan banden wordt gelegd, kan een 18-jarige zonder problemen Subito-krasloten kopen.

De heer D'Haese vestigt er de aandacht op dat de Nationale Loterij een wezenlijk bestanddeel van de gokindustrie in België uitmaakt. De meerderheidspartijen kijken evenwel altijd weg wanneer het op de Nationale Loterij aankomt.

De winnaar van dit debat is dan ook de Nationale Loterij.

Een andere gemiste kans is de Kansspelcommissie. Hoewel het niet meer voor deze legislatuur zal zijn, is het lid benieuwd naar de zienswijze van de minister hierover. De heer D'Haese is van oordeel dat een melding van een illegaliteit in deze problematiek binnen een kortere termijn dan 6 maanden door de Kansspelcommissie moet worden onderzocht. Hijzelf is voorstander van 2 maanden, het kabinet van 3 maanden; dat laatste heeft de actoren bevestigd. Nog de Kansspelcommissie, noch het openbaar ministerie is echter voorstander van een kortere termijn, terwijl dit toch over de melding van een illegaliteit, dus over hoogdringende zaken, gaat. Misschien kan de minister in deze kwestie alsnog zijn spierballen laten zien?

Teneinde aan voornoemde heikele punten te remediëren, dient de heer D'Haese de amendementen nrs. 10 tot 12 (DOC 55 3956/002) in, waarvan hij telkens de schriftelijke verantwoordingen overloopt.

Het lid herhaalt tot slot te betreuren dat het voorliggende wetsontwerp zo weinig om het lijf heeft.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) is net als de vorige spreker van oordeel dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp een gemiste kans is. Bij vorige besprekingen over deze problematiek heeft zij reeds uitvoerig gewezen op de ernstige tekortkomingen in de aanpak van gokverslaving.

La dépendance au jeu est un problème majeur qui reste souvent méconnu, alors qu'il peut avoir des conséquences dramatiques pour le joueur et son entourage. Il est donc capital de se pencher sur cette question et de renforcer la protection des joueurs.

Le projet de loi à l'examen prévoit un durcissement, certes limité, de la réglementation en vigueur. La membre déplore néanmoins qu'il doive être examiné à la hâte. Le texte du projet n'était même pas encore disponible en début de semaine.

La membre souligne que la 12^e chambre de la Cour d'appel de Liège a annulé l'ordonnance de référé du 17 janvier 2023 du tribunal de première instance de Namur non pas pour des motifs liés au fond de l'affaire, mais en raison de l'absence d'urgence.

Le projet de loi élargit certes la législation EPIS, mais de façon totalement insuffisante. En effet, aucune attention n'est portée au secteur illégal, qui représente pourtant une menace de plus en plus importante. Par ailleurs, les cafés restent en dehors du champ d'application de la nouvelle réglementation. En outre, les moyens humains et matériels sont insuffisants pour que celle-ci puisse être appliquée sérieusement dans la pratique.

Une fois de plus, la Loterie Nationale, qui est responsable de 90 % du chiffre d'affaires de l'industrie du jeu en Belgique, est totalement épargnée, et ce en raison des 30 millions d'euros qu'elle a versés à l'État belge. Les nouvelles règles strictes ne s'appliquent pas à la Loterie Nationale. Pourtant, des études montrent que ses produits comportent un risque élevé de dépendance au jeu. Cette situation est tout à fait incompréhensible. Il convient donc d'imposer une égalité de traitement.

L'idée d'élargir le système EPIS aux titulaires de licences C n'a pas été retenue sous le prétexte que ceux-ci proposeraient des jeux de hasard différents, qui génèrent un risque de dépendance moindre. Mme Dillen estime que cette affirmation est inexacte. Les jeux de ce type présentent précisément un risque de dépendance plus élevé, comparable à celui lié aux machines à sous. De plus, ces jeux se déroulent dans des établissements servant de l'alcool, ce qui peut augmenter le risque d'addiction. L'intervenante déplore donc vivement cette situation.

Le projet de loi à l'examen répond à une grande partie des lacunes liées au RGPD. L'APD, qui a fourni un avis très détaillé à cet égard, estime que le projet de loi nécessite de nombreuses modifications. La liste de l'APD est très complète: elle comprend 27 modifications,

Gokverslaving is een ernstige problematiek die heel veel miserie voor de betrokkene en zijn/haar omgeving kan veroorzaken en veelal onder de radar blijft. Een betere bescherming is dan ook geen overbodige luxe en verdient alle aandacht.

Vandaag ligt een, weliswaar beperkte verstrenging van de huidige regelgeving voor. Het lid betreurt evenwel dat dit wetsontwerp vlug door de commissie moet worden gejaagd. Begin deze week was de tekst van het wetsontwerp zelfs nog niet beschikbaar.

Het lid wijst erop dat de 12^e kamer van het hof van beroep te Luik de beschikking in kortgeding van 17 januari 2023 van de rechtbank van eerste aanleg te Namen ongedaan heeft gemaakt, niet omwille van de grond van de zaak maar omdat er een gebrek aan hoogdringendheid was.

De EPIS-wetgeving wordt vandaag uitgebreid maar absoluut onvoldoende volgens mevrouw Dillen. Er is geen enkele aandacht voor de illegale sector, die een steeds toenemend gevaar vormt. Ook de cafés blijven buiten schot. Er zijn daarnaast onvoldoende mensen en middelen om deze wetgeving in de praktijk op een ernstige wijze toe te passen.

Opnieuw wordt de Nationale Loterij, die 90 % van de omzet binnen de gokindustrie in België vertegenwoordigt, volledig buiten schot gelaten en dit omwille van de 30 miljoen euro die de Nationale Loterij heeft geschonken aan de Belgische Staat. De Nationale Loterij moet zich niet houden aan de strenge regels. Nochtans blijkt uit studies dat de producten van de Nationale Loterij een groot risico op gokverslaving inhouden. Zulks is absoluut onbegrijpelijk. Een gelijke behandeling dringt zich dan ook op.

De uitbreiding van EPIS naar de vergunninghouders C wordt niet gevolgd, met als argument dat dit een ander type kansspelen is die een lager risico op verslaving vertonen. Dit klopt volgens mevrouw Dillen niet. Het gaat hier om een type kansspelen dat net een hoger verslavingsrisico kent, vergelijkbaar met slotmachines. Daarenboven gebeurt dit in gelegenheden waar alcohol wordt geconsumeerd, waardoor het risico op verslaving kan toenemen. Zij betreurt deze handelswijze dan ook ten zeerste.

Dit wetsontwerp vult een groot deel van de lacunes in verband met de GDPR-regelgeving op. De GBA heeft in dezen een zeer omstandig advies gegeven en is van oordeel dat het wetsontwerp op talrijke punten moet worden aangepast. Het is een zeer uitvoerige lijst van

ajouts et clarifications nécessaires (DOC 55 3956/001, p. 137 et suivantes). Bien que certaines d'entre elles soient tout à fait pertinentes, la plupart des observations n'ont pas été prises en compte.

La membre constate également l'absence d'analyse d'impact relative à la protection des données. Pourtant, l'article 35 du règlement général sur la protection des données est clair: le responsable du traitement est tenu, avant le traitement, d'effectuer une analyse d'impact relative à la protection des données pour les traitements qui sont susceptibles d'engendrer un risque élevé pour les droits et libertés des personnes physiques. Cette procédure permet d'évaluer à la fois les risques et la manière dont ceux-ci peuvent être gérés. Ce principe s'applique également aux autorités publiques. En l'espèce, bien qu'un avis de l'Autorité de protection des données ait été rendu, aucune analyse d'impact relative à la protection des données n'a été réalisée, ou du moins n'a été transmise à la commission. Une telle analyse avait également été demandée lors de l'envoi du projet de loi à la Commission européenne, mais il semblerait que cette demande soit restée sans réponse. La réglementation stricte applicable en la matière exige pourtant que cette analyse soit réalisée avant qu'il soit procédé au traitement des données.

En outre, Mme Dillen souligne que l'analyse d'impact de la réglementation n'a pas été réalisée de manière rigoureuse et approfondie. L'AIR affirme que ce système est sans incidence négative. Or, la réalité est tout autre. Ce projet de loi et l'introduction dudit système, avec toutes les restrictions dont il est assorti et les investissements technologiques qu'il implique, auront certainement un impact sur l'emploi dans le secteur. Il n'est pas sérieux de prétendre le contraire. Une incidence sur les recettes du secteur est également à prévoir. Les joueurs hésiteront certainement à s'identifier si les sommes en jeu sont modestes. Certains clients cesseront donc de jouer. D'autres préféreront jouer à des jeux de la Loterie Nationale ou dans des cafés – ce qui leur permettra d'éviter ces contrôles d'identité – ou, pire encore, se tourneront vers le circuit illégal.

L'AIR indique que le système EPIS existe déjà à la Commission des jeux de hasard mais qu'une incidence négative (financière) est à prévoir en ce qui concerne sa mise en œuvre auprès des nouveaux titulaires de licence concernés. Des investissements dans l'automatisation sont prévus. De quels investissements s'agit-il?

M. Philippe Pivin (MR) se réjouit que les différents traitements de données prévus dans le cadre de la législation sur les jeux de hasard se conforment dorénavant au RGPD. Dorénavant, ils indiquent clairement,

27 nécessaires adaptations, compléments et précisions (DOC 55 3956/001, blz. 167 et volgende). De meeste opmerkingen worden evenwel niet gevolgd. Nochtans waren er een aantal zinvolle opmerkingen bij.

Het lid stelt ook vast dat er geen gegevensbeschermingseffectbeoordeling voorhanden is. Artikel 35 van de algemene verordening gegevensbescherming is nochtans duidelijk: op de verwerkingsverantwoordelijke rust de verplichting om, voor de verwerking, een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren wanneer die verwerking een hoog risico inhoudt voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen. Deze procedure maakt het mogelijk zowel de risico's in te schatten als de manier waarop deze kunnen worden beheerd. Dit principe geldt ook voor de overheid. In dezen is er wel een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, maar geen gegevensbeschermingseffectbeoordeling, althans niet in de stukken waarover de commissie beschikt. Ook bij het verzenden van het wetsontwerp naar de Europese Commissie werd hierom gevraagd, maar een antwoord is uitgebleven. Nochtans moet volgens de strenge regelgeving deze analyse worden uitgevoerd vooraleer over te gaan tot de verwerking van de gegevens.

Mevrouw Dillen stelt voorts vast dat de regelgevings-impactanalyse niet op een ernstige en grondige wijze is gebeurd. De RIA stelt dat er geen negatieve impact zal zijn. Dit klopt niet. Dit wetsontwerp en de invoering van dit systeem met alle beperkingen en de vereiste technologische investeringen zullen zeker een impact hebben op de werkgelegenheid binnen de sector. Het tegendeel beweren is niet ernstig. Er zal ook een impact zijn op de inkomsten van de sector. Spelers zullen zeker aarzelen zich te identificeren als het om kleine bedragen gaat. Een deel van de klanten zal hierdoor niet meer spelen of eerder spelen bij de Nationale Loterij of de cafés waar dergelijke identiteitscontrole niet noodzakelijk is. Of, erger, ze zullen overschakelen naar het illegale circuit.

In de RIA staat dat het EPIS-systeem reeds bestaat bij de Kansspelcommissie maar dat er in een negatieve impact (kosten) moet worden voorzien voor de tenuitvoerlegging ervan bij de betrokken nieuwe vergunninghouders. Er zal worden geïnvesteerd in automatisering. Over welke investering gaat het dan?

De heer Philippe Pivin (MR) is ermee ingenomen dat de verschillende gegevensverwerkingen waarin de kansspelwetgeving voorziet voortaan aan de AVG voldoen. In het vervolg wordt in de wet van 1999 duidelijk

dans la loi de 1999, qui fait quoi avec quelles données et dans quels buts.

Les modifications apportées ont largement suivi l'avis de l'APD, ce qui semblait indispensable dans une telle matière. L'ordonnance en référé du Tribunal de première instance de Namur n'y est sans doute pas pour rien.

Ce projet applique le système EPIS aux librairies. On peut, en effet, craindre que les personnes qui jouaient auparavant dans les agences de paris et qui se voient à nouveau appliquer EPIS ne se rabattent vers les librairies.

C'est donc logique du point de vue de la protection des joueurs mais aussi du point de vue de la concurrence déloyale.

Cependant, et il s'agit d'un point sur lequel le MR avait insisté déjà dans le cadre d'amendements déposés à la proposition de loi de M. Van Hecke (DOC 55 0384/001), la vérification se fera sur les machines et le secteur aura le temps d'adapter les machines. Le MR a toujours refusé que la tâche et le coût de la vérification pèse sur les libraires. L'orateur comprend que le secteur disposera de deux ans pour adapter les machines. Le ministre peut-il confirmer cela?

Toujours dans le cadre de la concurrence déloyale, le projet de loi prévoit l'inscription dans la loi du système de la liste des sites web illégaux, communément appelée "liste noire". Le projet prévoit que les URL inscrites sur la liste sont transférées aux fournisseurs d'accès internet pour qu'ils puissent en bloquer l'accès dans les meilleurs délais. Quelle est l'efficacité aujourd'hui du système? Le fait d'inscrire ce système dans la loi sera-t-il réellement suffisant pour améliorer son efficacité?

Une des grandes critiques des opérateurs légaux concerne la concurrence déloyale entre les sites légaux qui respectent les règles (notamment EPIS) et la jungle des sites illégaux qui continuent de pulluler aux yeux de tous. Le ministre est-il d'avis que ce projet changera la donne, et ce aussi, évidemment et principalement, dans la perspective d'une meilleure protection des joueurs?

Enfin, l'article 7 du projet supprime la base légale – l'article 43/8, § 2, 1°, e), de la loi sur les jeux de hasard – de l'arrêté royal publicité pris en 2018 afin d'éviter un doublon avec une autre base légale, plus générale, l'article 61, alinéa 2, de la loi sur les jeux de hasard, sur base de laquelle a été pris l'arrêté royal publicité pris en 2023. Lors du vote de la proposition de loi de

aangegeven wie wat doet met welke gegevens en voor welke doeleinden.

De beoogde wijzigingen hebben grotendeels het advies van de GBA gevolgd, wat essentieel leek gezien het onderwerp. Wellicht zit de beschikking in kortgeding van de rechtbank van eerste aanleg te Namen daar ook voor iets tussen.

Dit wetsontwerp beoogt de toepassing van EPIS uit te breiden tot de dagbladhandels. Het risico bestaat immers dat wie vroeger in wedkantoren speelde, waar EPIS wordt toegepast, zijn toevlucht zal nemen tot de dagbladhandels.

Bijgevolg beoogt deze logische maatregel de spelers te beschermen en oneerlijke concurrentie te voorkomen.

Zoals de MR-fractie al nadrukkelijk had gevraagd via haar amendementen op het wetsvoorstel van de heer Van Hecke (DOC 55 0384/001), zal aan de machines worden gecontroleerd en zal de sector de tijd krijgen om de machines aan te passen. De MR-fractie heeft er zich altijd tegen verzet dat de controletaak en -kosten voor rekening van de dagbladhandelaars zouden zijn. De spreker heeft begrepen dat de sector twee jaar de tijd zal krijgen om de machines aan te passen. Kan de minister dat bevestigen?

Nog steeds inzake de oneerlijke concurrentie beoogt het wetsontwerp te voorzien in een wettelijke basis voor de lijst van illegale websites van de Kansspelcommissie, beter bekend als de "zwarte lijst". In het wetsontwerp staat: "De URL's opgenomen in de lijst (...) worden doorgegeven aan de internetproviders (...) zodat zij de toegang daartoe zo snel mogelijk kunnen blokkeren." Hoe doeltreffend werkt dat systeem thans? Zal een wettelijke verankering ervan het ook echt doeltreffender maken?

Een van de belangrijkste punten van kritiek van de legale exploitanten betreft de oneerlijke concurrentie tussen de legale websites die zich aan de regels houden (met name inzake EPIS) en de wildgroei aan illegale websites die iedereen overal kan zien opduiken. Is de minister van oordeel dat dit wetsontwerp de situatie zal veranderen, ook en uiteraard vooral met het oog op een betere bescherming van de spelers?

Tot slot strekt artikel 7 van het wetsontwerp tot weglating van de wettelijke basis – artikel 43/8, § 2, 1°, e), van de wet op de kansspelen – van het koninklijk besluit inzake reclame van 2018, teneinde overlapping te voorkomen met een andere, meer algemene wettelijke basis – artikel 61, tweede lid, van de wet op de kansspelen – op grond waarvan het koninklijk besluit

M. Van Hecke, M. Goffin s'était interrogé sur les conséquences d'une annulation de l'arrêté royal publicité pris en 2023. En effet, dans cette hypothèse, suite à l'adoption de la loi Van Hecke, on retomberait potentiellement sur une interdiction pure et dure de publicité.

À partir du moment où la base légale de l'arrêté royal de 2018 est supprimée, cette crainte est d'autant plus prégnante. M. Van Hecke avait rassuré en indiquant qu'il avait "été convenu au sein du gouvernement que si l'arrêté royal devait être annulé, un nouvel arrêté royal serait immédiatement adopté en guise de réparation conformément à la décision du Conseil d'État." Où en est cette procédure devant le Conseil d'État? Y a-t-il des risques qu'une décision tombe pendant les affaires courantes? Si oui, comment cela sera-t-il géré?

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) se réjouit du projet de loi à l'examen, qui revêt une grande valeur et une grande importance en ce qu'il améliore la protection du consommateur. Comme l'ont souligné les intervenants précédents, il existe de nombreux cas dramatiques de dépendance au jeu, mais ceux-ci restent souvent occultés.

L'ordonnance en référé du tribunal de première instance de Namur, qui a remis EPIS en question, était inattendue. L'intervenant se demande comment les demandeurs se sont retrouvés dans ce tribunal de Namur, qui n'est tout de même pas l'endroit le plus évident pour contester la législation fédérale. Quoi qu'il en soit, la cour d'appel de Liège a annulé l'ordonnance, de sorte que le problème est provisoirement résolu. Vu que les conséquences de l'ordonnance en référé n'étaient pas claires, la majorité a décidé de supprimer les modifications relatives à EPIS de la proposition de loi DOC 55 0348/001 de l'intervenant et de les reprendre dans un projet de loi distinct qui répond à toutes les objections concernant le RGPD. Un projet de loi nécessite cependant une longue procédure. On peut se réjouir que le problème puisse maintenant être résolu. Les critiques formulées à l'encontre du projet de loi déçoivent quelque peu l'intervenant.

Les sites de jeu illégaux constituent en effet un gros problème. Lorsque des mesures plus strictes sont prises, les opérateurs légaux affirment toujours que les véritables problèmes se situent au niveau du secteur illégal et que c'est donc surtout à ce secteur qu'il convient de s'attaquer. Le membre a entendu le même discours en 2007 lorsque la législation sur les armes a été durcie. Le cadre légal doit être sévère et strictement contrôlé. Il convient également, à cet égard, de s'attaquer au secteur illégal. Il est nécessaire de renforcer la Commission des jeux

inzake reclame van 2023 werd uitgevaardigd. Tijdens de stemming over het wetsvoorstel van de heer Van Hecke heeft de heer Goffin gevraagd wat de gevolgen zouden zijn van een vernietiging van voormeld koninklijk besluit van 2023. In die omstandigheid zou de aanneming van het wetsvoorstel van de heer Van Hecke immers kunnen uitdraaien op een algeheel verbod op reclame.

Zodra de wettelijke basis van het koninklijk besluit van 2018 wegvalt, is die bekommernis des te meer gerechtvaardigd. De heer Van Hecke had destijds gerustgesteld met de woorden: "De regering heeft trouwens afgesproken dat mocht het koninklijk besluit worden vernietigd, onmiddellijk een nieuw koninklijk besluit zal worden aangenomen om overeenkomstig de beslissing van de Raad van State te repareren." Hoe staat het met die procedure voor de Raad van State? Bestaat het risico dat een beslissing wordt genomen tijdens de periode van lopende zaken? Zo ja, hoe zal daarmee worden omgegaan?

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) verheugt zich over het waardevolle en belangrijke wetsontwerp dat de consument beter beschermt. Zoals de voorgaande sprekers beklemtoonden, zijn er veel schrijnende gevallen van gokverslaving, die echter vaak verborgen blijven.

De kortgedingbeschikking van de rechtbank van eerste aanleg te Namen, waardoor EPIS op losse schroeven gezet werd, kwam onverwachts. De spreker stelt zich de vraag hoe de eisers in die zaak in Namen beland zijn, wat toch niet het meest vanzelfsprekende forum is om federale wetgeving te betwisten. Het hof van beroep te Luik heeft de beschikking alleszins vernietigd, zodat het probleem voorlopig opgelost is. Aangezien het niet duidelijk was welke gevolgen de kortgedingbeschikking had, heeft de meerderheid ervoor gekozen de aanpassingen aan EPIS weg te laten uit het wetsvoorstel DOC 55 0348/001 van de spreker en op te nemen in een afzonderlijk wetsontwerp, dat alle bezwaren inzake de GDPR verhelpt. Een wetsontwerp vereist echter een lange procedure. Het is zeer waardevol dat het probleem nu verholpen kan worden. De randkritieken op het wetsontwerp stellen het lid wat teleur.

De illegale gokwebsites zijn inderdaad een belangrijk probleem. Bij verstrengingen zeggen de legale operatoren steeds dat de werkelijke problemen zich in de illegale sector bevinden en dat dus vooral de illegale sector aangepakt moet worden. Hetzelfde hoorde het lid in 2007 toen de wapenwetgeving verstrengd werd. Het wettelijk kader moet streng zijn en streng gecontroleerd worden. Ook de illegale sector moet hierbij aangepakt worden. Een versterking en zelfs diepgaande hervorming van de Kansspelcommissie is nodig. Ook bij de Nationale

de hasard, et même de la réformer en profondeur. Des réformes s'imposent par ailleurs au niveau de la Loterie Nationale. Il n'était plus possible de le faire au cours de l'actuelle législature, mais l'intervenant compte sur la prochaine coalition pour reprendre le flambeau. Le fait que la réglementation du secteur des jeux de hasard reste perfectible ne doit cependant pas occulter les réalisations de la législature présente: EPIS est étendu aux marchands de journaux, la liste noire des sites de jeux de hasard se voit dotée d'un fondement légal, l'âge minimum pour jouer à des jeux de hasard est porté à 21 ans, une interdiction de principe de la publicité est instaurée, etc. C'est sous la législature actuelle que la plupart des durcissements ont été effectués depuis le vote de la loi en 1999.

Mme Marijke Dillen (VB) admet que la législation sur les jeux de hasard a été durcie. La question se pose cependant de savoir pourquoi, pendant ces cinq années, aucune initiative n'a été prise pour réglementer plus sévèrement la Loterie Nationale. La réponse est claire: la Loterie Nationale paie une grosse somme d'argent – trente millions d'euros – au gouvernement. Il est impossible de prédire aujourd'hui si ce durcissement de la réglementation de la Loterie Nationale aura lieu au cours de la prochaine législature.

Le ministre se réjouit des engagements pris en vue de lutter contre les excès du secteur des jeux de hasard. Il faut être engagé pour oser s'attaquer au lobby de ce secteur. Le ministre, et en particulier l'ancien ministre de la Justice, M. Vincent Van Quickenborne, ont fourni de gros efforts en ce sens. Il loue l'attitude critique de M. D'Haese.

La Loterie Nationale ne relève pas de la compétence du ministre. Il se gardera bien de se prononcer sur les allégations relatives à la contribution de la Loterie Nationale au Trésor. Les loteries et les billets à gratter de la Loterie Nationale ne relèvent d'ailleurs pas du champ d'application de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, contrairement aux paris ("Scoore") de la Loterie Nationale. Le ministre souligne qu'il n'a pas attendu que des initiatives soient prises en rapport avec la Loterie Nationale pour agir dans son propre domaine de compétence.

Le ministre est parfaitement conscient de l'ordonnance en référé du tribunal de première instance de Namur du 17 janvier 2023 et de son annulation par la cour d'appel. Cette ordonnance est en effet à l'origine du projet de loi à l'examen.

En ce qui concerne le personnel de contrôle disponible, le ministre souligne qu'il ne faut pas seulement

Loterij zijn hervormingen nodig. Dit kon in deze legislatuur niet meer maar het lid hoopt dit in de volgende legislatuur opnieuw te kunnen opnemen. Dat er nog veel ruimte voor verbeteringen van de regeling van de goksector is, betekent evenwel niet dat de verwezenlijkingen in deze legislatuur verwaarloosd mogen worden: EPIS wordt uitgebreid naar de krantenwinkels, er komt een rechtsgrondslag voor de zwarte lijst van gokwebsites, de minimumleeftijd om te gokken wordt naar 21 jaar verhoogd, er is een principiële reclameverbod enzovoort. De huidige legislatuur heeft de meeste verstrengingen gezien sinds de stemming van de wet in 1999.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) beaamt dat de gokwetgeving is verstrengd. De vraag rijst echter waarom er dan gedurende 5 jaar geen enkel initiatief is genomen om de Nationale Loterij strenger te reguleren. Het antwoord is duidelijk: de Nationale Loterij betaalt een fikse geldsom – dertig miljoen euro – aan de regering. Of de Nationale Loterij in de volgende legislatuur aangepakt zal worden, kan vandaag niet voorspeld worden.

De minister verheugt zich over de engagementen om de uitwassen van de goksector aan te pakken. Geëngageerde mensen zijn nodig om tegen de lobby van de goksector in te durven gaan. De minister, in het bijzonder voormalig minister van Justitie Vincent Van Quickenborne, heeft zich hiertoe grote inspanningen getroost. De kritische ingesteldheid van de heer D'Haese is lovenswaardig.

De Nationale Loterij valt niet onder de bevoegdheid van de minister. Hij laat terzijde wat er waar of onwaar is met betrekking tot de bijdrage van de Nationale Loterij tot de Schatkist. De loterijen en de krasbiljetten van de Nationale Loterij vallen overigens niet onder de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers; de weddenschappen ("Scoore") van de Nationale Loterij vallen hier wel onder. De minister benadrukt dat hij niet gewacht heeft op initiatieven in verband met de Nationale Loterij om op te treden in zijn eigen bevoegdheidsdomein.

De minister is zich bewust van de kortgedingbeschikking van de rechtbank van eerste aanleg te Namen van 17 januari 2023 en van de vernietiging hiervan door het hof van beroep. Die beschikking heeft inderdaad aanleiding gegeven tot dit wetsontwerp.

Wat het beschikbare handhavingpersoneel betreft, benadrukt de minister dat het niet enkel gaat om meer

augmenter les effectifs, mais aussi veiller à une mobilisation plus efficace du personnel existant. Un arrêté royal du 3 mars 2024 confère la qualité d'officier de police judiciaire à plusieurs nouveaux membres de la cellule de contrôle afin de renforcer les contrôles sur le terrain et le contrôle des opérateurs titulaires d'une licence. Les opérateurs illégaux sont contrôlés sur la base de Similarweb, qui permet à la Commission des jeux de hasard de savoir quels sites comptent le plus de visiteurs en Belgique. Les moyens disponibles peuvent ainsi être utilisés efficacement.

Le délai de transition a été évalué avec la Commission des jeux de hasard et semble raisonnable. Ce sont les opérateurs de jeux de hasard qui sont responsables de l'adaptation des appareils qu'ils installent, et non la Commission des jeux de hasard, que l'article 5 du projet de loi habilite uniquement à établir des protocoles. À cet effet, la Commission doit demander un avis au Service Public Fédéral Santé publique.

Le reproche concernant le traitement expéditif du projet de loi à l'examen n'est pas fondé. Ce projet a été approuvé par le Conseil des ministres à la fin du mois de septembre 2023 et il a ensuite parcouru le processus administratif nécessaire. L'Autorité de protection des données a rendu son avis deux mois après qu'il a été demandé. Une notification a ensuite été adressée à l'Union européenne. Son traitement a pris trois mois. Le Conseil d'État a ensuite rendu son avis, le 13 mars 2024, puis le projet de loi a été déposé à la Chambre des représentants un peu plus tard.

Le risque de dépendance aux jeux de hasard présents dans les cafés est plus faible. En outre, une difficulté importante réside dans le fait que les appareils installés dans les cafés utilisent un système différent basé sur le GPRS (*General Packet Radio Service*), ce qui signifie que la mise en place du système EPIS y serait beaucoup plus lourde que dans les librairies. L'applicabilité pratique du système EPIS doit donc faire l'objet d'une étude approfondie.

En ce qui concerne l'avis de l'Autorité de protection des données, le ministre souligne qu'il a donné suite à presque toutes les observations. En effet, il a été donné suite aux points 18, 23, 24, 27, 28, 29, 30, 31, 33 et 34, relatifs à l'article 11 du projet concernant l'identification des joueurs, et les observations 36, 38, 39, 40, 41 et 43, relatives à l'article 12, ont également été suivies.

L'analyse d'impact relative à la protection des données doit être exécutée par le responsable du traitement des données et non par le ministre. Le projet de loi prévoit que, pour chaque banque de données, le responsable du traitement sera connecté au système EPIS.

personeel maar ook om een meer efficiënte inzet van het bestaande personeel. Bij een koninklijk besluit van 3 maart 2024 krijgen een aantal nieuwe leden van de controlecel de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie om de controles in het veld en van de vergunde operatoren te versterken. De illegale operatoren worden gemonitord op basis van Similarweb, waardoor de Kansspelcommissie weet welke websites de meeste bezoekers hebben in België. Op die manier kunnen de beschikbare middelen efficiënt ingezet worden.

De overgangstermijn werd afgetoetst met de Kansspelcommissie en lijkt redelijk. De gokoperatoren zijn verantwoordelijk voor de aanpassing van de toestellen die zij plaatsen. De Kansspelcommissie is hiervoor niet verantwoordelijk. Artikel 5 van het wetsontwerp bevat enkel een bevoegdheid van de Kansspelcommissie om protocollen op te stellen. Zij moet hiervoor een advies vragen aan de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid.

Het verwijt dat het wetsontwerp er doorgejaagd wordt, gaat niet op. Het wetsontwerp is eind september 2023 goedgekeurd door de Ministerraad en heeft vervolgens de nodige administratieve weg afgelegd. Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit werd 2 maanden na de aanvraag gekregen. Vervolgens is een notificatie aan de Europese Unie gebeurd, wat een oponthoud van 3 maanden inhield. Het advies van de Raad van State is dan ontvangen op 13 maart 2024. Korte tijd daarna is het wetsontwerp neergelegd bij de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De kansspelen in cafés vertonen een lager risico op verslaving. Ook is er het belangrijke probleem dat de toestellen in cafés werken met een ander systeem, dat gebruik maakt van GPRS (*General Packet Radio Service*). Dat leidt ertoe dat EPIS invoeren in de cafés veel ingrijpender is dan in dagbladhandels. De praktische haalbaarheid van EPIS moet dus grondig onderzocht worden.

Wat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit betreft, deelt de minister mee dat vrijwel alle opmerkingen gevolgd zijn. Zo werden de punten 18, 23, 24, 27, 28, 29, 30, 31, 33 en 34 bij artikel 11 van het ontwerp aangaande de identificatie van de spelers gevolgd; ook de opmerkingen 36, 38, 39, 40, 41 en 43 bij artikel 12 werden gevolgd.

De gegevensbeschermingseffectbeoordeling moet worden uitgevoerd door de gegevensverwerkingsverantwoordelijke en niet door de minister. De gegevensverwerkingsverantwoordelijke wordt in dit wetsontwerp voor elke databank verbonden aan EPIS.

Pour ce qui est de l'analyse d'impact de la réglementation, le ministre souligne que les intérêts économiques ne l'emportent pas sur le coût de l'addiction au jeu pour la société.

En ce qui concerne les coûts d'adaptation des appareils dans les librairies, le ministre répond que ce sont les opérateurs de jeux de hasard et donc les détenteurs de licences F1 qui doivent adapter les appareils. Ce ne sont pas les librairies qui devraient supporter le coût de l'adaptation. Un délai transitoire de 24 mois devrait largement suffire.

La liste noire est un système qui fonctionne. Un système similaire est d'ailleurs également utilisé en France. Mais il est vrai qu'on a l'impression de "passer la serpillière". Le nombre de sites de jeux illégaux augmente et il faut également chercher d'autres moyens de lutter contre ce phénomène. Mais ce n'est pas facile et les pays voisins sont également confrontés à ce problème.

EPIS est un système qui existe déjà, qui est unique au sein de l'Union européenne et qui est très efficace. Le secteur de l'aide le confirme également. Le projet de loi à l'examen vise principalement à garantir la pérennité d'EPIS en l'ancrant dans la loi.

La suppression de l'article 43/8, § 2, 1°, e), ne change rien en pratique. Depuis la loi du 18 février 2024, il existe une interdiction générale de la publicité sur les jeux de hasard et le Roi peut accorder des dérogations. Vu cette modification de la loi, il n'y a plus lieu de prévoir des règles distinctes pour la publicité pour les jeux de hasard en ligne.

Le ministre apprécie l'engagement de M. D'Haese à l'égard de la lutte contre les excès du secteur des jeux de hasard, que traduisent ses amendements.

Mme Marijke Dillen (VB) souligne qu'elle n'a pas prétendu que les intérêts économiques devaient l'emporter sur l'intérêt de la société dans ce domaine. Le groupe VB est également favorable à la protection des joueurs vulnérables. Elle estime cependant que réaliser une analyse adéquate de l'impact de la réglementation est une question d'honnêteté intellectuelle. On peut difficilement nier que les modifications prévues auront un impact sur les recettes du secteur des jeux de hasard. La membre convient sans hésitation que l'intérêt de la société l'emporte sur les intérêts économiques.

En ce qui concerne la Loterie Nationale, l'intervenante fait observer que le versement d'une contribution de 30 millions d'euros n'était pas une rumeur infondée,

Wat de regelgevingsimpactanalyse betreft, kan geantwoord worden dat de economische belangen niet opwegen tegen de maatschappelijke kosten van gokverslaving.

Wat de kosten voor de aanpassing van de toestellen in de dagbladhandels betreft, antwoordt de minister dat de exploitanten van kansspelen, dus de F1-vergunninghouders, de toestellen moeten aanpassen. De kosten voor de aanpassing van de toestellen zouden niet door de dagbladhandels mogen worden gedragen. Een overgangstermijn van 24 maanden zou ruimschoots moeten volstaan.

Het systeem van de zwarte lijst werkt. In Frankrijk wordt overigens een soortgelijk systeem toegepast. De indruk dat het "dweilen met de kraan open" is, kan wel kloppen. Het aantal illegale kansspelwebsites neemt toe en er moeten ook andere manieren worden uitgewerkt om dit verschijnsel aan te pakken. Dat is echter niet eenvoudig en ook de buurlanden kampen daarmee.

EPIS is een reeds bestaand systeem, uniek binnen de Europese Unie en heel doeltreffend. De sector van de hulpverlening bij gokproblemen bevestigt dat ook. Het voorliggend wetsontwerp beoogt voornamelijk het voortbestaan van EPIS te waarborgen door het systeem bij wet te verankeren.

De weglating van artikel 43/8, § 2, 1°, e), zal niets veranderen in de praktijk. Sinds de wet van 18 februari 2024 is er een algemeen verbod op reclame voor kansspelen en komt het de Koning toe uitzonderingen toe te staan. Ingevolge die wetwijziging zijn aparte regels voor reclame voor online kansspelen niet langer nodig.

De minister waardeert het engagement van de heer D'Haese voor de bestrijding van de uitwassen van de goksector, zoals blijkt uit zijn amendementen.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) benadrukt dat zij niet heeft beweerd dat in dezen de economische belangen zwaarder wegen dan de maatschappelijke belangen. De VB-fractie is evenzeer een voorstander van het beschermen van kwetsbare spelers. Het gaat hier om de intellectuele eerlijkheid om de regelgevingsimpactanalyse correct op te stellen. De ontworpen wijzigingen hebben een weerslag op de inkomsten van de goksector; dat kan moeilijk ontkend worden. Het lid beaamt zonder aarzeling dat de maatschappelijke belangen in dezen zwaarder wegen dan de economische belangen.

Wat de Nationale Loterij betreft, merkt de spreker op dat de bijdrage van 30 miljoen euro geen *fake news* is, in tegenstelling tot wat de minister leek voor

contrairement à ce que le ministre semble avoir laissé entendre. M. Haeck s'est largement exprimé dans les médias à ce sujet. Il est vrai que la Loterie Nationale ne relève pas des compétences du ministre de la Justice, mais on pourrait néanmoins s'attendre à ce que le gouvernement parle d'une seule voix. Il est inquiétant de penser que le ministre de tutelle de la Loterie Nationale est à la traîne en matière de protection des joueurs vulnérables, d'autant que la Loterie Nationale représente 90 % du secteur des jeux de hasard.

L'intervenante indique qu'elle ne demandera pas de deuxième lecture afin de ne pas retarder l'adoption du projet de loi. Malgré ses lacunes, il va dans la bonne direction.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 2/1 (nouveau)

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'amendement n° 7 (DOC 55 3956/002) tendant à insérer un article 2/1. Elle donne lecture de la justification de l'amendement.

te houden. De heer Haeck is hiermee uitgebreid in de media gekomen. Het klopt dat de Nationale Loterij niet behoort tot de bevoegdheid van de minister van Justitie, maar men mag toch verwachten dat een regering een eenheid vormt. De suggestie dat de voogdijminister van de Nationale Loterij achterblijft in de bescherming van kwetsbare spelers is verontrustend, zeker gelet op het feit dat de Nationale Loterij goed is voor 90 % van de goksector.

De spreker geeft aan dat zij geen tweede lezing zal vragen om het wetsontwerp niet te vertragen. Ondanks zijn gebreken is het een stap in de juiste richting.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2/1 (nieuw)

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 55 3956/002) in, tot invoeging van een artikel 2/1. Zij geeft lezing van de schriftelijke verantwoording van het amendement.

L'amendement n° 7 tendant à insérer un article 2/1 est adopté à l'unanimité.

Art. 2/2 (*nouveau*)

M. Christoph D'Haese (N-VA) présente l'amendement n° 10 (DOC 55 3956/002) tendant à insérer un article 2/2 et parcourt la justification de l'amendement.

Le ministre reconnaît qu'il est légitime de s'interroger sur l'opportunité de la présence d'un représentant du ministre qui a la Loterie Nationale dans ses attributions. Toutefois, une réforme globale sera nécessaire pour résoudre les différents problèmes identifiés par la Commission des jeux de hasard.

L'amendement n° 10 est rejeté par 9 voix contre 4.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 3/1 (*nouveau*)

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 55 3956/002) tendant à insérer un article 3/1 et donne lecture de la justification de l'amendement.

L'amendement n° 3 tendant à insérer un article 3/1 est adopté à l'unanimité.

Art. 3/2 (*nouveau*)

M. Christoph D'Haese (N-VA) présente l'amendement n° 11 (DOC 55 3956/002) tendant à insérer un article 3/2. Il cite la justification de l'amendement.

Le ministre souscrit à l'objectif de M. D'Haese d'accélérer le traitement des infractions à la législation relative aux jeux de hasard. Tant le Collège du ministère public que la Commission des jeux de hasard ont toutefois rendu un avis négatif sur cet amendement. Le Collège ne voit pas l'intérêt de réduire le délai et fait observer que des devoirs complémentaires sont parfois nécessaires avant que le ministère public puisse prendre position.

Amendement nr. 7 tot invoeging van een artikel 2/1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2/2 (*nieuw*)

De heer Christoph D'Haese (N-VA) dient amendement nr. 10 (DOC 55 3956/002) in, tot invoeging van een artikel 2/2 en overloopt de toelichting van het amendement.

De minister beaamt dat men zich inderdaad kan afvragen of er een vertegenwoordiger moet zijn van de minister bevoegd voor de Nationale Loterij. Er is echter nood aan een omvattende hervorming om de diverse geconstateerde problemen van de Kansspelcommissie op te lossen.

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3/1 (*nieuw*)

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 55 3956/002) in, tot invoeging van een artikel 3/1 en geeft lezing van de schriftelijke toelichting van het amendement.

Amendement nr. 3 tot invoeging van een artikel 3/1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3/2 (*nieuw*)

De heer Christoph D'Haese (N-VA) dient amendement nr. 11 (DOC 55 3956/002) in, tot invoeging van een artikel 3/2. Hij citeert de toelichting van het amendement.

De minister onderschrijft de doelstelling van de heer D'Haese om de afhandeling van inbreuken op de kansspelwetgeving te versnellen. Evenwel hebben zowel het College van het openbaar ministerie als de Kansspelcommissie negatief geadviseerd over dit amendement. Het College ziet geen meerwaarde in de termijn en merkt op dat soms bijkomende onderzoeksdaden nodig zijn alvorens het openbaar ministerie zijn standpunt kan bepalen.

L'amendement n° 11 est rejeté par 9 voix contre 4.

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

Art. 4/1 (nouveau)

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'amendement n° 8 (DOC 55 3956/002) tendant à insérer un article 4/1. L'auteure principale parcourt la justification de l'amendement.

L'amendement n° 8 tendant à insérer un article 4/1 est adopté à l'unanimité.

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 5 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Art. 6

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 6 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 6/1

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 3956/002) tendant à insérer un article 6/1. L'auteur principale parcourt la justification de l'amendement.

L'amendement n° 4 tendant à insérer un article 6/1 est adopté à l'unanimité.

Art. 7

Cet article modifie l'article 43/8 de la loi du 7 mai 1999.

Mme Marijke Dillen (VB) fait observer que le simple fait de transmettre des URL n'entraîne pas le blocage définitif de sites Internet illégaux. Il faut au moins bloquer

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4/1 (nieuw)

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 55 3956/002) in, tot invoeging van een artikel 4/1 en overloopt de schriftelijke toelichting van het amendement.

Amendement nr. 8 tot invoeging van een artikel 4/1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 5 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 6

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 6 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6/1

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 55 3956/002) in, tot invoeging van een artikel 6/1. Zij overloopt de schriftelijke toelichting van het amendement.

Amendement nr. 4 tot invoeging van een artikel 6/1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

Dit artikel wijzigt artikel 43/8 van de wet van 7 mei 1999.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) wijst erop dat het eenvoudig doorgeven van URL's niet leidt tot sluitende blokkeringen van illegale websites. Minstens dient de

le nom de domaine, et pas seulement l'URL. La question se pose également de savoir s'il ne faut pas aller plus loin, par exemple en ce qui concerne les fournisseurs de télécommunications et les banques.

Le ministre confirme que c'est le cas.

L'article 7 est adopté à l'unanimité.

Art. 8 et 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 8 et 9 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 10

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 10 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 11

Cet article vise à insérer un article 54/1 dans la même loi.

Mme Marijke Dillen (VB) fait observer que l'Autorité de protection des données indique que le système informatique doit être fourni par la Commission des jeux de hasard, plutôt que par les titulaires de licence de classe F1 afin de s'assurer que ces systèmes répondent aux règles de l'art en matière de systèmes informatiques ayant cette finalité. Quelle est la position du ministre?

Le ministre souligne que cette observation a été partiellement suivie. Il s'agit du système appliqué aux appareils présents dans les librairies. L'opérateur des jeux de hasard est responsable du placement et des coûts afférents à ce système, qui sera certifié.

L'article 11 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 12

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 12 est adopté à l'unanimité.

domeinnaam en niet alleen de URL te worden geblokkeerd. Ook rijst de vraag of niet verder moet worden gegaan, bijvoorbeeld met betrekking tot de telecomproviders en de banken.

Volgens *de minister* gebeurt dat ook.

Artikel 7 wordt eenparig aangenomen.

Art. 8 en 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 8 en 9 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 10

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 10 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 11

De artikel beoogt de invoeging van een artikel 54/1 in dezelfde wet.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) merkt op dat de Gegevensbeschermingsautoriteit stelt dat het computersysteem moet worden aangeleverd door de Kansspelcommissie in plaats van door vergunninghouders klasse F1, zodat deze systemen zeker beantwoorden aan de regels van de kunst inzake computersystemen met deze finaliteit. Wat is het standpunt van de minister?

De minister stipt aan dat deze opmerking deels gevolgd is. Het gaat over het systeem voor de toestellen in de dagbladhandels. De gokoperator is verantwoordelijk voor de plaatsing en de kosten van het systeem. Het systeem zal gecertificeerd worden.

Artikel 11 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 12

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 12 wordt eenparig aangenomen.

Art. 13

Cet article remplace l'article 55 de la même loi.

Mme Marijke Dillen (VB) fait observer que la Commission des jeux de hasard est compétente pour protéger le joueur souffrant d'un problème de dépendance de jeux constatée par lui-même, un tiers ou un juge. Le contrôle EPIS s'inscrit dans cet objectif. L'Autorité de protection des données craint que l'utilisation systématique des logs EPIS dans le cadre d'enquêtes criminelles ne soit pas proportionnée. La question demeure de savoir si l'énumération de ces infractions est suffisante. Qu'advient-il par exemple lorsque d'autres infractions sont constatées? Idéalement, la demande devra toujours émaner d'un juge d'instruction et être limitée à une personne et à un moment précis afin de protéger autant que faire se peut les données à caractère personnel. Quel est le point de vue du ministre?

Le ministre estime qu'il n'est pas évident de trouver le juste équilibre entre le respect de la vie privée et la sécurité. Le droit au respect de la vie privée n'est pas absolu, comme en témoigne l'article 23 du RGPD. Les restrictions ne peuvent vider le droit de sa substance et doivent être nécessaires et proportionnelles. L'article initial a été modifié pour mieux répondre à ces conditions. Les logs EPIS ne sont plus accessibles à l'ensemble des policiers: seules les unités de police chargées de lutter contre le crime organisé y ont encore accès. La police intégrée aurait préféré avoir un accès plus large. Le choix qui a été opéré est justifié par le fait que certains établissements de jeux de hasard font encore office de salles de réunion pour la criminalité organisée. Il est important de savoir qui rencontre qui pour mener cette lutte. Le ministre passe encore en revue quelques garanties en matière de respect de la vie privée.

L'article 13 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 14

Cet article insère un article 55/3 dans la même loi.

Mme Marijke Dillen (VB) souligne que l'avis circonstancié du Conseil d'État n'a pas été suivi sur ce point. Quelle en est la raison? Par ailleurs, l'Organe de contrôle de l'information policière devrait avoir rendu un avis, mais la membre ne l'a pas retrouvé.

Le ministre répond qu'il a été donné suite aux observations du Conseil d'État, comme cela a aussi été

Art. 13

De artikel vervangt artikel 55 van dezelfde wet.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) merkt op dat de Kansspelcommissie bevoegd is voor de bescherming van een speler met een verslavingsproblematiek zoals vastgesteld door die speler, een derde of een rechter. De EPIS-controle kadert in deze doelstelling. De Gegevensbeschermingsautoriteit vreest dat het systematisch gebruik van de EPIS-logs voor onderzoeken inzake criminaliteit niet proportioneel is. De vraag blijft of de opsomming van deze misdrijven voldoende is. Wat bijvoorbeeld als er andere misdrijven worden vastgesteld? Idealiter wordt dit steeds aangevraagd door een onderzoeksrechter en moet dit worden beperkt tot een specifieke persoon en dito tijdstip teneinde de persoonlijke gegevens zoveel mogelijk te beschermen. Wat is het standpunt van de minister?

De minister acht het niet vanzelfsprekend om een goed evenwicht te vinden tussen privacy en veiligheid. Het recht op privacy is niet absoluut, zoals blijkt uit artikel 23 van de GDPR. Beperkingen mogen de essentie van het recht niet uithollen en moeten noodzakelijk en proportioneel zijn. Het oorspronkelijke artikel is aangepast om beter aan deze voorwaarden te beantwoorden. Niet alle politieagenten hebben nog toegang tot de EPIS-logs, maar enkel de politie-eenheden die belast zijn met de bestrijding van de georganiseerde misdaad. De geïntegreerde politie had liever een ruimere toegang gehad. De gemaakte keuze wordt verantwoord door het feit dat sommige kansspelinrichtingen ook dienst doen als vergaderzalen voor de georganiseerde misdaad. Weten wie wie ontmoet, is belangrijk in de strijd hiertegen. De minister overloopt nog enkele garanties voor de privacy.

Artikel 13 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 14

Dit artikel voegt in dezelfde wet een artikel 55/3 in.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) wijst erop dat het omstandige advies van de Raad van State hier niet gevolgd werd. Waarom? Daarnaast zou er een advies moeten zijn van het Controleorgaan op de politionele informatie. Het lid heeft dit advies niet teruggevonden.

De minister antwoordt dat de opmerkingen van de Raad van State zijn gevolgd, zoals ook besproken bij artikel 13.

indiqué lors de l'examen de l'article 13. Un avis avait été demandé à l'Organe de contrôle de l'information policière, mais celui-ci n'en a pas rendu.

L'article 14 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 15

Cet article insère un article 55/4 dans la même loi.

Mme Marijke Dillen (VB) demande si le registre des professionnels sera toujours nécessaire. En effet, les infractions pourront être constatées lors des contrôles effectués sur place ou ultérieurement, grâce aux images de vidéosurveillance qui seront conservées durant quatre semaines. Lors de ces contrôles, la Cellule de contrôle pourra constater elle-même si ces personnes ont joué ou non. L'enregistrement de toutes sortes de données à caractère personnel semble donc être excessif par rapport à l'objectif poursuivi. Comment cet enregistrement est-il justifié?

Le ministre répond que la Commission des jeux de hasard peut difficilement réclamer tous les enregistrements de vidéosurveillance. Le registre des professionnels, qui existe déjà aujourd'hui, présente une plus-value.

L'article 15 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 16 et 17

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 16 et 17 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 17/1 (nouveau)

M. Christoph D'Haese (N-VA) présente l'amendement n° 12 (DOC 55 3956/002) tendant à insérer un article 17/1. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

Le ministre estime que cet amendement est intéressant sur le fond, mais il considère qu'il concerne une modalité d'exécution qui doit être prise par le Roi conformément à l'article 43/8, § 2. En conséquence, il n'est pas nécessaire de l'inscrire dans la loi.

Er is een advies gevraagd van het Controleorgaan op de politionele informatie maar dat heeft er geen gegeven.

Artikel 14 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 15

Dit artikel strekt tot invoeging van een artikel 55/4 in dezelfde wet.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) vraagt of het beroepsregister nog steeds noodzakelijk is. Een inbreuk kan namelijk worden vastgesteld indien de controle ter plaatse uitgevoerd wordt, of op camerabeelden achteraf, die 4 weken beschikbaar zijn. Tijdens zulke controle kan de Cel Controle zelf vaststellen of deze personen al dan niet gespeeld hebben. Het inschrijven van allerlei persoonlijke gegevens lijkt dan ook te verregaand voor de doelstelling. Hoe wordt dit verantwoord?

De minister antwoordt dat de Kansspelcommissie bezwaarlijk alle cameraopnames kan opvragen. Het beroepsregister, dat vandaag al bestaat, heeft een meerwaarde.

Artikel 15 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 16 en 17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 16 en 17 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 17/1 (nieuw)

De heer Christoph D'Haese (N-VA) dient amendement nr. 12 (DOC 55 3956/002) in, tot invoeging van een artikel 17/1. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke toelichting van het amendement.

De minister acht het amendement inhoudelijk goed maar oordeelt dat dit een uitvoeringsmodaliteit is die op grond van artikel 43/8, § 2, door de Koning moet worden genomen. Derhalve is het niet nodig om dit in de wet op te nemen.

L'amendement n° 12 est rejeté par 9 voix contre 4.

Art. 18

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 18 est adopté à l'unanimité.

Art. 19

Cet article modifie l'article 64 de la même loi.

Mme Sophie De Wit (N-VA) lit que l'absence de mise à disposition de manière visible du dépliant d'avertissement sera passible d'une amende pénale de 26 à 72.000 euros, majorée des décimes additionnels. Est-ce bien proportionnel?

Le ministre indique que la Commission des jeux de hasard fixera le montant de l'amende dans le respect de la fourchette légale, en tenant compte de toutes les circonstances particulières. Il ne s'agit en soi pas d'une nouvelle disposition pénale.

L'article 19 est adopté par 9 voix contre 4.

Art. 19/1

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 55 3956/002) tendant à insérer un article 19/1. L'auteure principale donne lecture de la justification de son amendement.

L'amendement n° 5 tendant à insérer un article 19/1 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2/1 (NOUVEAU)

Confirmation de l'arrêté royal du 31 janvier 2024 relatif à la contribution aux frais de fonctionnement, de personnel et d'installation de la Commission des jeux de hasard due par les titulaires de licence de classe A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+ et F2 pour l'année civile 2024

Le gouvernement présente l'amendement n° 1 (DOC 55 3956/002) tendant à insérer un chapitre 2/1 et renvoie à la justification de l'amendement n° 2.

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 18

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 18 wordt eenparig aangenomen.

Art. 19

Dit artikel wijzigt artikel 64 van dezelfde wet.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) leest dat het niet zichtbaar leggen van de waarschuwingsfolder kan worden bestraft met een strafrechtelijke boete van 26 tot 72.000 euro, verhoogd met de opdecimen. Is dit wel proportioneel?

De minister stipt aan dat de Kansspelcommissie de boete bepaalt binnen de wettelijke vork en hierbij rekening houdt met alle omstandigheden van het geval. Op zichzelf is het geen nieuwe strafbepaling.

Artikel 19 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Art. 19/1

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 55 3956/002) in, tot invoeging van een artikel 19/1 en citeert de schriftelijke toelichting van het amendement.

Amendement nr. 5 tot invoeging van een artikel 19/1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2/1 (NIEUW)

Bekrachtiging van het koninklijk besluit van 31 januari 2024 betreffende de bijdrage in de werkings-, personeels- en oprichtingskosten van de Kansspelcommissie verschuldigd door de houders van de vergunningen klasse A, A+, B, B+, C, E, F1, F1+ en F2 voor het burgerlijk jaar 2024

De regering dient amendement nr. 1 (DOC 55 3956/002) in, tot invoeging van een hoofdstuk 2/1 en verwijst naar de toelichting van amendement nr. 2.

L'amendement n° 1 tendant à insérer un chapitre 2/1 est adopté à l'unanimité.

Art. 19/2 (*nouveau*)

Le gouvernement présente l'amendement n° 2 (DOC 55 3956/002) tendant à insérer un article 19/2. Le ministre parcourt la justification de l'amendement.

L'amendement n° 2 tendant à insérer un article 19/2 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 3

Dispositions abrogatoires

Art. 20

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 20 est adopté à l'unanimité.

Art. 20/1 (*nouveau*)

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'amendement n° 9 (DOC 55 3956/002) tendant à insérer un article 20/1. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification.

L'amendement n° 9 tendant à insérer un article 20/1 est adopté à l'unanimité.

Art. 21 et 22

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 21 et 22 sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 4

Disposition transitoire

Art. 23

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 23 est adopté à l'unanimité.

Amendement nr. 1 tot invoeging van een hoofdstuk 2/1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 19/2 (*nieuw*)

De regering dient amendement nr. 2 (DOC 55 3956/002) in, tot invoeging van een artikel 19/2. De minister overloopt de schriftelijke toelichting van het amendement.

Amendement nr. 2 tot invoeging van een artikel 19/2 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 3

Opheffingsbepalingen

Art. 20

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 20 wordt eenparig aangenomen.

Art. 20/1 (*nieuw*)

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient amendement nr. 9 (DOC 55 3956/002) in, tot invoeging van een artikel 20/1. Voor het overige wordt verwezen naar de schriftelijke toelichting.

Amendement nr. 9 tot invoeging van een artikel 20/1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 21 en 22

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 21 en 22 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 4

Overgangsbepaling

Art. 23

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 23 wordt eenparig aangenomen.

CHAPITRE 5

Entrée en vigueur

Art. 24 et 25

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 24 et 25 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 26 (*nouveau*)

Mme Katja Gabriëls et consorts présentent l'*amendement n° 6* (DOC 55 3956/002) tendant à insérer un article 26. L'auteure principale donne lecture de la justification de son amendement.

L'amendement n° 6 tendant à insérer un article 26 est adopté à l'unanimité.

Quelques corrections de nature légistique sont apportées.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé et corrigé sur le plan légistique, est adopté, par vote nominatif, par 9 voix et 4 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Stefaan Van Hecke;

PS: Ahmed Laaouej, Laurence Zanchetta;

MR: Philippe Goffin, Michel De Maegd;

cd&v: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

Nihil.

HOOFDSTUK 5

Inwerkingtreding

Art. 24 en 25

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 24 en 25 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 26 (*nieuw*)

Mevrouw Katja Gabriëls c.s. dient *amendement nr. 6* (DOC 55 3956/002) in, tot invoeging van een artikel 26. Zij geeft lezing van de schriftelijke verantwoording van het amendement.

Amendement nr. 6 tot invoeging van een artikel 26 wordt eenparig aangenomen.

Er worden enkele wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Stefaan Van Hecke;

PS: Ahmed Laaouej, Laurence Zanchetta;

MR: Philippe Goffin, Michel De Maegd;

cd&v: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

VB: Katleen Bury, Marijke Dillen.

La rapporteure,

La présidente,

Marijke Dillen

Kristien Van Vaerenbergh

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement):

— article 7;

— article 11;

— article 12.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

VB: Katleen Bury, Marijke Dillen.

De rapportrice,

De voorzitter,

Marijke Dillen

Kristien Van Vaerenbergh

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):

— artikel 7;

— artikel 11;

— artikel 12.