

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mars 2024

**L'ATTENTAT COMMIS À BRUXELLES
LE 16 OCTOBRE 2023**

Audition

Rapport

fait au nom des commissions réunies
de la Justice et de l'Intérieur, de la Sécurité,
de la Migration et des Matières administratives
par
Mme **Marijke Dillen**

Sommaire

Pages

I.	Audition du 9 janvier 2024 (réunion du matin).....	4
A.	Exposés	4
B.	Questions et observations des membres	22
C.	Réponses et répliques	28
II.	Audition du 9 janvier 2024 (réunion de l'après-midi)....	40

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2024

**DE AANSLAG GEPLEEGD IN BRUSSEL
OP 16 OKTOBER 2023**

Hoorzitting

Verslag

namens de verenigde commissies
voor Justitie en Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken
uitgebracht door
mevrouw **Marijke Dillen**

Inhoud

Blz.

I.	Hoorzitting van 9 januari 2024 (ochtendvergadering) ...	4
A.	Uiteenzettingen	4
B.	Vragen en opmerkingen van de leden	22
C.	Antwoorden en replieken	28
II.	Hoorzitting van 9 januari 2024 (namiddagvergadering)....	40

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

À la suite de l'attentat terroriste du 16 octobre 2023 au cours duquel deux supporters de football suédois ont perdu la vie, les commissions réunies de la Justice et de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives ont procédé à un échange de vues le mercredi 18 octobre 2023 avec le premier ministre, le vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique et la secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, adjointe à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique (voir le compte-rendu intégral: www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/55/ic1201.pdf) et ont procédé à un échange de vues le 25 octobre avec le vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique et la secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, adjointe à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique (voir le compte-rendu intégral: www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/55/ic1208.pdf).

À l'issue de ces échanges de vues, les commissions réunies ont décidé d'auditionner plusieurs orateurs sur les thèmes de la justice, des affaires intérieures, de la police, de la migration et du partage d'informations. Ces auditions ont eu lieu le 9 janvier 2024.

Lors de sa réunion du 10 janvier 2024, la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives a décidé d'organiser des auditions supplémentaires et d'entendre les instances et personnes suivantes (voir DOC 55 3904/001 et 002). Les membres de la commission de la Justice ont été invités à ces auditions supplémentaires.

DAMES EN HEREN,

Naar aanleiding van de terroristische aanval van 16 oktober 2023 waarbij twee Zweedse voetbalsupporters het leven lieten, hebben de verenigde commissies voor Justitie en voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken op woensdag 18 oktober 2023 een gedachtewisseling gehouden met de eerste minister, de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing en de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing (zie integraal verslag: www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic1201.pdf) en op 25 oktober een gedachtewisseling gehouden met de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing en de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing (zie integraal verslag: www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic1208.pdf).

Na afloop hiervan hebben de verenigde commissies beslist om een aantal sprekers te horen over de thema's justitie, binnenlandse zaken, politie, migratie en informatiedeling. Deze hoorzittingen hebben plaatsgevonden op 9 januari 2024.

De commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken heeft tijdens haar vergadering van 10 januari 2024 beslist om bijkomende hoorzittingen te organiseren met de volgende instanties en personen (zie DOC 55 3904/001 en 002). De leden van de commissie voor Justitie werden op deze bijkomende hoorzittingen uitgenodigd.

I. AUDITION DU 9 JANVIER 2024
DE M. ERIC SNOECK, COMMISSAIRE GÉNÉRAL
A.I. DE LA POLICE FÉDÉRALE, M. SIMON
VERDEGEM, REPRÉSENTANT
DE LA DIRECTION DE LA COOPÉRATION
POLICIÈRE INTERNATIONALE (CGI);
M. LAURENT BLONDIAU, DIRECTEUR GÉNÉRAL A.I.
DE LA DIRECTION GÉNÉRALE DE LA POLICE
JUDICIAIRE (DGJ);
M. ERIC JACOBS, DIRECTEUR DE LA POLICE
JUDICIAIRE FÉDÉRALE DE BRUXELLES,
REPRÉSENTANT DE L'UNITÉ
ANTI-TERRORISTE DR3;
M. WALD THIELEMANS, DIRECTEUR GÉNÉRAL
A.I. DE LA DIRECTION GÉNÉRALE
DE LA POLICE ADMINISTRATIVE (DGA)
(RÉUNION DU MATIN)

A. Exposés

1. *Exposé de M. Eric Snoeck, commissaire général a.i. de la Police fédérale*

Monsieur Eric Snoeck, commissaire général a.i. de la Police fédérale, présente un exposé introductif. Les personnes qui ont perdu la vie le 16 octobre 2023 figurent sur une liste bien trop longue de victimes. Tous les fonctionnaires de police œuvrent au quotidien pour prévenir de telles tragédies. Même lorsque la police n'a pas commis d'erreur, il y a toujours un sentiment d'échec. Les policiers surmontent toutefois ce choc et tentent de comprendre où le bât blesse afin de tirer les leçons de la tragédie.

La lutte menée par la Belgique contre le terrorisme et le radicalisme vise à détecter les signaux à un stade précoce. La Police fédérale est un maillon important de ce système, mais l'orateur insiste sur le mot "maillon": la police doit en effet coopérer avec de nombreuses autres organisations partenaires. La police lutte contre le radicalisme et le terrorisme à quatre niveaux.

- Au niveau de la politique nationale, elle fait partie de la task-force nationale dirigée par l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace (OCAM);

- Des unités de recherche de la Police judiciaire fédérale (PJF) sont rattachées à chacune des cinq cours d'appel. Elles traitent des enquêtes judiciaires en matière de lutte contre le terrorisme et participent aux réunions de concertation du *Joint Intelligence Center* (JIC) – *Joint Decision Center* (JDC), le JIC-JDC;

I. HOORZITTING VAN 9 JANUARI 2024
MET DE HEER ERIC SNOECK, COMMISSARIS-
GENERAAL A.I. VAN DE FEDERALE
POLITIE, DE HEER SIMON VERDEGEM,
VERTEGENWOORDIGER VAN DE DIRECTIE VAN
DE INTERNATIONALE POLITIESAMENWERKING,
DE HEER LAURENT BLONDIAU, DIRECTEUR-
GENERAAL A.I. VAN DE ALGEMENE DIRECTIE
VAN DE GERECHTELIJKE POLITIE,
DE HEER ERIC JACOBS, DIRECTEUR
VAN DE FEDERALE GERECHTELIJKE POLITIE
BRUSSEL, VERTEGENWOORDIGER VAN
DE ANTITERRORISME-EENHEID OA3 EN
DE HEER WALD THIELEMANS, DIRECTEUR-
GENERAAL A.I. VAN DE ALGEMENE
DIRECTIE VAN DE BESTUURLIJKE POLITIE
(OCHTENDVERGADERING)

A. Uiteenzettingen

1. *Uiteenzetting van de heer Eric Snoeck, commissaris-generaal a.i. van de Federale Politie*

De heer Eric Snoeck, commissaris-generaal a.i. van de Federale Politie, geeft een inleidende uiteenzetting. De mensen die op 16 oktober 2023 het leven lieten, staan op een te lange lijst met slachtoffers. Alle politiemedewerkers zetten zich elke dag in om zulke drama's te voorkomen. Zelfs als de politie geen fout heeft begaan, heerst er altijd een gevoel van falen. Politie mensen komen die schok echter te boven en proberen te begrijpen wat er fout ging om lessen te trekken uit de tragedie.

De Belgische strijd tegen terrorisme en radicalisme is erop gericht om de signalen voortijdig op te vangen. De Federale Politie vormt in dat systeem een belangrijke schakel, maar de spreker benadrukt dat laatste woord: de politie moet immers met talloze andere partnerorganisaties samenwerken. De politie strijdt op vier niveaus tegen radicalisme en terrorisme.

- Op nationaal beleidsniveau maakt ze deel uit van de nationale taskforce geleid door het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD);

- Aan elk van de vijf hoven van beroep zijn onderzoeks-eenheden van de Federale Gerechtelijke Politie (FGP) verbonden. Zij buigen zich over het gerechtelijk onderzoek in het kader van terreurbestrijding en nemen deel aan de overleg rondes van het *Joint Intelligence Center* (JIC) – *Joint Decision Center* (JDC), samen JIC-JDC;

- Dans les arrondissements, les directeurs-coordonnateurs (DirCos) de la Police fédérale jouent un rôle important dans le fonctionnement des *taskforces* locales (TFL);

- Le niveau local est crucial car c'est là que les signes de radicalisation sont détectés par les cellules de sécurité intégrales locales en matière de radicalisme, d'extrémisme et de terrorisme (CSIL-R), en collaboration avec de nombreuses organisations partenaires.

La Police fédérale apporte sa contribution de trois manières:

- La police judiciaire spécialisée mène une enquête réactive dès qu'il existe des indices significatifs d'infractions terroristes potentielles;

- La Police fédérale est responsable de la gestion des informations et des plates-formes sur lesquelles elles sont échangées, comme les TFL. Certains services centraux, comme le service central Terrorisme ou le service central Coopération internationale, sont en effet responsables de l'échange d'informations;

- La Direction générale de la police administrative (DGA) protège certains lieux, principalement lorsque la menace terroriste augmente.

Les représentants de la Police fédérale présents à l'audition sont chacun en charge d'une des responsabilités que vient de mentionner l'orateur.

La Direction de la coopération policière internationale (CGI), représentée par M. Verdegem, conclut des accords bilatéraux stratégiques de coopération et joue un rôle clé dans le cadre de la présidence belge de l'UE. En outre, la CGI a une responsabilité opérationnelle. Plusieurs dizaines de ses agents sont chargés de la réception et de l'envoi des messages internationaux. Ils constituent le point de contact d'Interpol pour la Belgique.

M. Blondiau représente la PJF, qui est responsable de l'échange d'informations et de l'analyse au niveau national avec le service central Terrorisme de la Direction de lutte contre la criminalité grave et organisée (DJSOC/Terro). Il représente également le *Fugitive Active Search Team* de la Direction centrale des opérations de police judiciaire (DJO/FAST). Au niveau arrondissemental, M. Blondiau assure la supervision des 14 directions déconcentrées.

En 2014, le législateur a opté pour la création de cinq unités de PJF spécialisées dans la lutte contre

- In de arrondissementen spelen de directeurs-coördinatoren (DirCo's) van de Federale Politie een belangrijke rol in de werking van de lokale taskforces (LTF's);

- Het lokale niveau is cruciaal, omdat hier de tekenen van radicalisering worden opgespoord in lokale integrale veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme (LIVC-R's), in samenwerking met talrijke partnerorganisaties.

De Federale Politie draagt haar steentje bij op drie manieren:

- De gespecialiseerde gerechtelijke politie voert reactief gerechtelijk onderzoek zodra er significante indicaties zijn van potentiële terroristische misdrijven;

- De Federale Politie staat in voor het beheer van informatie en de platformen waarop ze wordt uitgewisseld, zoals de LTF. Sommige centrale diensten, zoals de centrale dienst Terrorisme of de centrale dienst Internationale samenwerking, zijn immers verantwoordelijk voor informatie-uitwisseling;

- De Algemene directie bestuurlijke politie (DGA) beschermt bepaalde locaties, voornamelijk als de terreurdreiging hoger oploopt.

De op de hoorzitting aanwezige vertegenwoordigers van de Federale Politie staan elk in voor een van de verantwoordelijkheden die de spreker zopas heeft vermeld.

De Directie van de internationale politiesamenwerking (CGI), vertegenwoordigd door de heer Verdegem, sluit strategische bilaterale samenwerkingsverdragen en speelt een sleutelrol in het kader van het Belgische voorzitterschap van de EU. Bovendien heeft de CGI een operationele verantwoordelijkheid. Enkele tientallen medewerkers staan in voor het ontvangen en uitsenden van internationale berichten. Zij vormen het Interpol-contactpunt voor België.

De heer Blondiau vertegenwoordigt de FGP, die met de centrale dienst Terrorisme van de Directie voor de bestrijding van zware en georganiseerde criminaliteit (DJSOC/Terro) verantwoordelijk is voor de informatie-uitwisseling en analyse op nationaal niveau. Hij vertegenwoordigt ook het *Fugitive Active Search Team* van de Centrale directie van operaties inzake gerechtelijke politie (DJO/FAST). Op arrondissementniveau heeft de heer Blondiau de supervisie over de veertien gedeconcentreerde directies.

In 2014 heeft de wetgever gekozen voor de oprichting van vijf eenheden van de FGP die gespecialiseerd zijn in

le terrorisme, une dans chaque ville dotée d'une cour d'appel. Ces unités sont représentées par M. Jacobs, directeur de la PJF de Bruxelles et responsable de la division de recherche 3 (DR3), l'unité antiterrorisme.

M. Thielemans, directeur général de la Police administrative, dirige les unités qui opèrent sur le terrain, par exemple sur les autoroutes ou sur l'eau. Il est également responsable des contrôleurs frontaliers, de la police ferroviaire, de l'appui aérien et de l'appui cynophile. En outre, la police administrative est chargée de sécuriser les lieux sensibles. Les lieux concernés sont définis en fonction du niveau de la menace. La police administrative assure elle-même les missions de protection et de surveillance ou collabore avec la Police locale.

Analyse de l'attentat

Immédiatement après l'attentat du 16 octobre 2023, la Police fédérale a pris en charge la gestion opérationnelle de la crise. Des agents se sont postés à différents endroits, comme le prévoit l'arrêté royal du 18 mai 2020 portant fixation du plan d'urgence national relatif à l'approche d'une prise d'otage terroriste ou d'un attentat terroriste (ci-après également dénommé l'AR Terro). La PJF de Bruxelles mène toujours l'enquête judiciaire réactive. La DGA a protégé plusieurs lieux.

Parallèlement, une enquête a été lancée pour comprendre les événements. La Police fédérale a transmis à ses ministres de tutelle toutes les informations sur ce qui s'est passé avant l'attentat. En 2016, la police italienne a demandé des informations à la DJSOC/Terro. Entre mai et juin 2022, la zone de police de Bruxelles-Nord a recueilli des informations, sur la base desquelles le DirCo de Bruxelles a convoqué une TFL. En juin-août 2022, la zone de police Bruxelles-Ouest a recueilli des informations sur Abdesalem Lassoued et a contacté le FAST. En collaboration avec la CGI, ce service a contacté Interpol Tunis à propos du signalement de Lassoued. Le 22 août 2022, la PJF a reçu une demande d'extradition visant Lassoued de la part d'Interpol et des autorités tunisiennes. Par la suite, la zone de police *Kempen Noord-Oost* a obtenu des informations et a ouvert une enquête sous la direction du parquet d'Anvers. La PJF d'Anvers a vérifié les renseignements et a convoqué un JIC-JDC. Cette concertation étant prévue pour le 17 octobre 2023, elle est malheureusement arrivée trop tard.

Quelques jours après l'attentat, le Comité P a ouvert une enquête. Dès lors qu'elle coopère à cette enquête, la Police fédérale n'a pas lancé d'enquête parallèle.

de la lutte contre le terrorisme, éen in elke stad met een hof van beroep. Deze eenheden worden vertegenwoordigd door de heer Jacobs, directeur van de FGP Brussel en verantwoordelijke van onderzoeksafdeling 3 (OA3), de antiterreureenheid.

De heer Thielemans, directeur-generaal van de bestuurlijke politie, staat aan het hoofd van de eenheden die op het terrein actief zijn, zoals op de snelwegen of op het water. Ook grenscontroleurs, de spoorwegpolitie, luchtsteun en hondensteun vallen onder zijn verantwoordelijkheden. Voorts is de bestuurlijke politie verantwoordelijk voor de beveiliging van gevoelige locaties. Het dreigingsniveau bepaalt om welke locaties het gaat. De bestuurlijke politie voert beschermings- en bewakingsopdrachten zelf uit of werkt samen met de Lokale Politie.

Bespreking aanslag

Onmiddellijk na de aanslag van 16 oktober 2023 heeft de Federale Politie het operationele beheer van de crisis in handen genomen. Agenten namen post op verschillende plaatsen, zoals bepaald in het koninklijk besluit van 18 mei 2020 tot vaststelling van het nationaal noodplan betreffende de aanpak van een terroristische gijzelneming of terroristische aanslag (hierna ook: het KB Terro). De FGP Brussel voert het reactieve gerechtelijke onderzoek nog. De DGA heeft meerdere locaties beschermd.

Tegelijkertijd is er een traject opgestart om de gebeurtenissen te begrijpen. De Federale Politie heeft alle informatie over wat er voor de aanslag is gebeurd, overgemaakt aan haar voogdijministers. In 2016 vroeg de Italiaanse politie informatie aan DJSOC/Terro. In de periode van mei tot juni 2022 heeft de politiezone Brussel Noord informatie vergaard, waarop de DirCo van Brussel een LTF heeft bijeengeroepen. In juni-augustus 2022 heeft de politiezone Brussel-West informatie over Abdesalem Lassoued verzameld en contacteerde de politiezone het FAST. Samen met de CGI heeft die dienst contact opgenomen met Interpol Tunis inzake het signalement van Lassoued. Op 22 augustus 2022 ontving de FGP van Interpol en de Tunesische overheid een uitleveringsverzoek voor Lassoued. Vervolgens heeft de politiezone Kempen Noord-Oost informatie verkregen en is onder leiding van het parket van Antwerpen een onderzoek opgestart. De FGP Antwerpen heeft de inlichtingen nagevolgd en een JIC-JDC samengeroepen. Omdat dat overleg gepland stond op 17 oktober 2023, kwam het helaas te laat.

Enkele dagen na de aanslag heeft het Comité P een onderzoek opgestart. Omdat de Federale Politie haar medewerking aan dit onderzoek verleent, heeft de politie

Toutes les informations communiquées par les orateurs lors de l'audition seront ultérieurement confirmées, développées ou infirmées par le Comité P. De nombreux services doivent, à quatre niveaux politiques, partager le maximum d'informations dans toutes sortes de forums. Seul le Comité P peut, grâce à une enquête approfondie et de longue haleine, apporter une réponse complète et définitive à toutes les questions.

Les représentants de la Police fédérale sont tenus au respect de restrictions légales, les policiers ayant un devoir de confidentialité concernant les enquêtes judiciaires en cours. De plus, ils n'ont chacun qu'une connaissance partielle du dossier. Par exemple, l'orateur ne peut rien dire de ce qui concerne la Police locale, car les flux d'information sont différents.

En complément de l'audit externe du Comité P, la police a procédé à un audit interne, dans un souci constant d'autocritique. L'audit a pour but d'identifier les risques de telle sorte que la police puisse déjà prendre les premières mesures allant dans la bonne direction pendant que le Comité P prépare son rapport. Les résultats de l'audit sont actuellement mis en œuvre.

La communication peut être améliorée, s'avère-t-il, surtout après les attentats. Il faut développer des applications informatiques permettant de gérer en interne des attentats terroristes ainsi que d'améliorer et d'accélérer l'échange d'informations au niveau international. L'équipement destiné aux enquêteurs chargés de l'enquête judiciaire réactive doit être modernisé. Les unités antiterroristes ont besoin de meilleurs systèmes de gestion de l'information. Enfin, l'organisation des TFL et des JIC-JDC doit être peaufinée.

Le risque zéro n'existe pas, prévient l'orateur. Dans les grands arrondissements comme Bruxelles, il est impossible de surveiller des milliers d'auteurs potentiels d'un passage à l'acte. Dans un État démocratique, il n'est pas possible d'appliquer les bonnes mesures au bon moment, à la bonne personne et pour la bonne durée. Les services de police attirent également l'attention de leur propre personnel sur l'inévitable imperfection du système. Les policiers qui œuvrent au quotidien à la prévention du terrorisme savent que chaque acte qu'ils ont posé il y a des années, *in tempore non suspecto*, peut être analysé et critiqué. Cette situation génère une incertitude qui rend difficile le maintien des effectifs dans les services antiterroristes.

L'orateur est fier de la manière dont l'ensemble de la société a manifesté du respect pour la police lors des attentats de 2016. Aucun individu n'a été pointé du doigt. Au contraire, on a cherché à savoir comment améliorer

zelf geen parallel onderzoek gestart. Alle inlichtingen die de sprekers tijdens de hoorzitting delen, zullen later door het Comité P worden bevestigd, uitgebreid of ontkracht. Talrijke diensten moeten op vier beleidsniveaus zoveel mogelijk informatie met elkaar uitwisselen op allerlei fora. Enkel het Comité P kan dankzij een diepgravend en langdurig onderzoek een volledig en definitief antwoord op alle vragen bieden.

De vertegenwoordigers van de Federale Politie zijn gehouden aan wettelijke beperkingen, aangezien politiemensen een geheimhoudingsplicht hebben inzake lopende gerechtelijke onderzoeken. Bovendien hebben zij elk slechts partiële kennis. De spreker kan bijvoorbeeld niets zeggen over wat de Lokale Politie aanbelangt, aangezien de informatiestromen verschillen.

Aanvullend op de externe controle door het Comité P heeft de politie een interne audit gevoerd. De organisatie wil immers steeds kritisch naar zichzelf kijken. De audit is bedoeld om risico's te identificeren, zodat de politie al eerste stappen in de goede richting kan zetten terwijl het Comité P zijn rapport voorbereidt. De resultaten van de audit worden momenteel ten uitvoer gebracht.

De communicatie kan beter, zo blijkt, in het bijzonder na de aanslagen. Er moeten informaticatoepassingen worden ontwikkeld om terreuraanslagen intern te kunnen beheren en om de internationale informatie-uitwisseling beter en sneller te doen verlopen. De eindgebruikersapparatuur voor onderzoekers die het reactieve gerechtelijke onderzoek voeren, moet moderner. De antiterreureenheden hebben betere informatiebeheersystemen nodig. Tot slot moet de organisatie van LTF's en JIC-JDC's worden voortgezet.

Een nulrisico bestaat niet, waarschuwt de spreker. In grote arrondissementen zoals Brussel kunnen geen duizenden potentiële daders worden gemonitord. In een democratische staat lukt het niet om goede maatregelen op het goede moment toe te passen op de juiste persoon en voor de juiste tijdsduur. De politiediensten wijzen hun eigen personeel ook op de onvermijdelijke onvolmaaktheid van het systeem. Politiemedewerkers die elke dag met terreurpreventie bezig zijn, beseffen dat elke daad die ze jaren geleden, *in tempore non suspecto*, hebben gesteld, geanalyseerd en bekritiseerd kan worden. Die situatie schept onzekerheid, wat het lastig maakt om de personeelsbestanden van de antiterreurdiensten op peil te houden.

De spreker is trots op de manier waarop de hele samenleving tijdens de aanslagen van 2016 respect opbracht voor de politie. Geen enkel individu werd met de vinger gewezen. In plaats daarvan werd gekeken

le système. Des progrès indéniables ont été réalisés ces dernières années, même s'il est toujours possible d'améliorer les choses.

Conclusions

La Police fédérale continue d'enquêter sur les faits afin de prévenir des sur-attentats et de vérifier que leur auteur ne fait pas partie d'un réseau. En outre, la police met en œuvre les décisions gouvernementales prises quelques jours après les attentats. Une semaine après les faits, la PJF a reçu ses deux ministres de tutelle. Il a alors été décidé de renforcer les effectifs de la Direction générale de la police administrative de vingt-cinq personnes et ceux de la Direction générale de la PJF de Bruxelles de cinquante personnes.

Les conclusions de la commission d'enquête parlementaire Attentats terroristes restent le fil conducteur du travail de la police. La lutte contre le terrorisme est l'une des tâches principales de la Police fédérale, qui cherche en même temps à améliorer l'ensemble des services qu'elle preste. La pénurie de personnel, le manque d'attrait de la profession et la numérisation sont des défis difficiles à relever.

2. Réponses de M. Simon Verdegem, représentant de la Direction de la coopération policière internationale (CGI), M. Laurent Blondiau, directeur général a.i. de la Direction générale de la police judiciaire (DGJ), M. Eric Jacobs, directeur de la Police judiciaire fédérale de Bruxelles, représentant de l'unité antiterroriste DR3 et M. Wald Thielemans, directeur général a.i. de la Direction générale de la police administrative (DGA), aux questions écrites transmises au préalable

MM. Verdegem, Blondiau, Jacobs et Thielemans répondent, dans leur exposé introductif, aux questions écrites soumises préalablement par plusieurs groupes politiques.

M. Simon Verdegem, représentant de la Direction de la coopération policière internationale (CGI), précise tout d'abord que la CGI est responsable de l'échange de signalements internationaux et d'autres informations policières avec l'étranger. Deux banques de données sont utilisées pour les signalements internationaux: le Système d'information Schengen (SIS) pour les signalements à l'intérieur de l'espace Schengen et la banque de données d'Interpol pour les signalements à l'extérieur de l'espace Schengen. Les autres communications internationales sont échangées par divers canaux, notamment SIENA d'Europol, I-24/7 d'Interpol et les officiers de liaison bilatéraux (*liaison officers*, LO's) à l'étranger.

naar hoe het systeem beter kon. De afgelopen jaren zijn er mooie stappen gezet, al kan alles altijd nog beter.

Slotbedenkingen

De Federale Politie zet het onderzoek naar de feiten voort om vervolgaanslagen te vermijden en om te controleren dat de dader geen deel uitmaakt van een netwerk. Bovendien voert de politie de regeringsbeslissingen uit die enkele dagen na de aanslagen zijn genomen. Een week na dato heeft de FGP haar twee voogdijministers ontvangen. Toen werd besloten om de Algemene directie van de bestuurlijke politie met vijftientwintig en de Algemene directie van de FGP Brussel met vijftig personeelsleden te versterken.

De conclusies van de parlementaire onderzoekscmissie Terroristische Aanslagen blijven een rode draad voor de politiewerkzaamheden. Terreurbestrijding is een van de kerntaken van de Federale Politie, die tegelijkertijd haar algemene dienstverlening tracht te verbeteren. Het personeelstekort, de geringe aantrekkingskracht van het vak en de digitalisering zijn moeilijke uitdagingen.

2. Antwoorden op voorafgaandelijk schriftelijk ingediende vragen van de heer Simon Verdegem, vertegenwoordiger van de Directie van de internationale politiesamenwerking (CGI), de heer Laurent Blondiau, directeur-generaal a.i. van de Algemene directie van de gerechtelijke politie (DGJ), de heer Eric Jacobs, directeur van de Federale Gerechtelijke Politie Brussel, vertegenwoordiger van de antiterrorisme-eenheid OA3 en de heer Wald Thielemans, directeur-generaal a.i. van de Algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA)

De heren Verdegem, Blondiau, Jacobs en Thielemans geven in hun inleidende uiteenzetting antwoord op schriftelijke vragen die voorafgaandelijk door een aantal fracties werden ingediend.

De heer Simon Verdegem, vertegenwoordiger van de Directie van de internationale politiesamenwerking (CGI), verduidelijkt vooreerst dat de CGI verantwoordelijk is voor uitwisseling van internationale signaleringen en andere politie-informatie met het buitenland. Voor internationale signaleringen worden er twee databanken gebruikt: het Schengeninformatiesysteem (SIS) voor signaleringen binnen de Schengenzone en de Interpoldatabank voor signaleringen buiten de Schengenzone. Overige internationale berichten worden uitgewisseld via verschillende kanalen, waaronder SIENA van Europol, I-24/7 van Interpol en de bilaterale verbindingsofficieren (*liaison officers*, LO's) in het buitenland.

— Demande d'extradition

En réponse à la question du groupe N-VA sur la demande d'extradition émanant de la Tunisie, l'orateur indique que la CGI a reçu cette demande d'extradition le 22 août 2022 à 12h45 et l'a transmise 16 minutes plus tard au SPF Justice. Les extraditions sont un pouvoir discrétionnaire des services judiciaires. La police n'est en aucun cas compétente pour interpréter ou traiter les demandes d'extradition. En règle générale, la police ne reçoit d'ailleurs pas de telles demandes, celles-ci étant soit reçues par la voie diplomatique, soit transmises par l'autorité judiciaire centrale d'un pays à l'autorité centrale de l'autre pays.

Certains pays passent par le canal d'Interpol ou utilisent une "*advanced copy*" pour transmettre les demandes d'extradition. Dans ce cas, les procédures internes prévoient que le service *Single Point of Operational Contact* de la CGI (CGI/SPOC) transfère les documents judiciaires aux autorités compétentes. Pour la demande d'extradition émanant de la Tunisie, il s'agissait de l'autorité centrale du SPF Justice.

Les demandes d'extradition et les signalements internationaux tels que la *red notice* dans ce dossier sont deux procédures distinctes ayant des objectifs différents.

On utilise un signalement international pour localiser une personne recherchée et, le cas échéant, la faire appréhender. L'orateur souligne que la police n'est pas compétente pour procéder de manière autonome à l'exécution d'une *red notice* visant à l'arrestation d'une personne. Un magistrat doit décider chaque fois si la *red notice* remplit toutes les conditions. Dans l'affirmative, le magistrat transmet l'ordre au service de police.

Les demandes d'extradition, quant à elles, visent à transférer une personne suspecte ou déjà condamnée sur la base d'un traité conclu entre les pays concernés. En principe, l'extradition peut également avoir lieu sans signalement international préalable, par exemple si la personne est déjà derrière les barreaux dans le pays à qui la demande est adressée. L'orateur souligne qu'une demande d'extradition ne fait pas l'objet d'une procédure policière.

Lorsque l'autorité centrale a accusé réception de la demande d'extradition visant Abdesalem Lassoued et a indiqué que le dossier serait vraisemblablement traité par le parquet de Bruxelles, CGI/SPOC a immédiatement et proactivement transmis au parquet la *red notice* relative à Abdesalem Lassoued. Le service a appliqué les procédures existantes.

— Uitleveringsverzoek

In antwoord op de vraag van de N-VA-fractie naar het uitleveringsverzoek van Tunesië deelt de spreker mee dat de CGI dat uitleveringsverzoek heeft ontvangen op 22 augustus 2022 om 12.45 u. en het zestien minuten heeft later overgemaakt aan de FOD Justitie. Uitleveringen zijn een discretionaire bevoegdheid van de justitiële diensten. De politie is op generlei wijze bevoegd voor de interpretatie of behandeling van uitleveringsverzoeken. Normaal gezien ontvangt de politie dergelijke verzoeken overigens niet, aangezien die ofwel via de diplomatieke weg ontvangen worden, ofwel door de centrale justitiële autoriteit van het ene land naar de centrale autoriteit van het andere land overgezonden worden.

Sommige landen maken wel gebruik van het Interpolkanaal of van een zogenaamde *advanced copy* om uitleveringsverzoeken over te maken. In zulke gevallen bepalen interne procedures dat de dienst *Single Point of Operational Contact* van de CGI (CGI/SPOC) de justitiële documenten overmaakt aan de bevoegde autoriteiten. Voor het uitleveringsverzoek uit Tunesië betrof het de centrale autoriteit van de FOD Justitie.

Uitleveringsverzoeken en internationale signaleringen zoals de *red notice* in dit dossier zijn twee onderscheiden procedures met verschillende doelstellingen.

Een internationale signalering wordt gebruikt om een gezochte persoon terug te vinden en desgevallend te laten aanhouden. De spreker benadrukt dat de politie niet bevoegd is om autonoom over te gaan tot de uitvoering van een *red notice* die tot iemands aanhouding strekt. Een magistraat moet telkens oordelen of de *red notice* aan alle voorwaarden voldoet. Zo ja, dan geeft de magistraat de opdracht door aan de politiedienst.

Uitleveringsverzoeken beogen daarentegen de overbrenging van een verdachte of reeds veroordeelde persoon op basis van een tussen de betrokken landen gesloten verdrag. Uitlevering kan in principe ook zonder voorgaande internationale signalering, bijvoorbeeld indien de betrokkene al achter tralies zit in het bevroegde land. De spreker onderlijnt dat een uitleveringsverzoek niet het voorwerp uitmaakt van een politionele procedure.

Toen de centrale autoriteit de ontvangst van het uitleveringsverzoek voor Abdesalem Lassoued bevestigde en vermeldde dat het dossier naar alle waarschijnlijkheid door het parket van Brussel zou worden behandeld, heeft CGI/SPOC onmiddellijk en proactief de *red notice* voor Abdesalem Lassoued overgemaakt aan het parket. De dienst heeft de bestaande procedures toegepast.

— Note verbale de l'ambassade de Tunisie au SPF Affaires étrangères

L'orateur rappelle que le Traité d'extradition et d'entraide judiciaire en matière pénale signé par la Belgique et la Tunisie le 27 avril 1989 stipule que les demandes d'extradition doivent être introduites par la voie diplomatique et donc pas par la voie policière. Le SPF Affaires étrangères n'informe d'ailleurs jamais CGI/SPOC de l'existence de ces notes verbales.

— Dossier de la zone de police de Kempen Noord-Oost et actes de la PJF d'Anvers

Aux questions sur les événements de l'été 2023, l'orateur répond que les demandes d'extradition ne sont pas reprises dans une banque de données policières, dès lors que dans le système juridique belge, il n'appartient pas à la police de se prononcer sur de telles demandes. C'est pour la même raison que la police n'a pas contacté le parquet de Bruxelles pour le suivi de la demande d'extradition. Comme cela a déjà été mentionné, CGI/SPOC a transmis de manière proactive la *red notice* au parquet.

M. Laurent Blondiau, directeur général a.i. de la Direction générale de la police judiciaire (DGJ), ajoute que Proteus est une banque de données interne de l'OCAM. La police n'y a pas accès. L'OCAM étant toutefois un partenaire de concertation attitré du JIC, c'est là que se situe la passerelle entre Proteus et la TFL.

La Sûreté de l'État (VSSE) est également un partenaire de concertation du JIC. Dans le cas présent, les informations de la VSSE avaient déjà été discutées lors de concertations internes au sein de la PJF d'Anvers les 21 septembre et 5 octobre 2023.

À la question de savoir comment il était possible que la police, la Justice et les services de renseignement enquêtent sur la même personne, l'orateur répond que toutes les informations disponibles sont canalisées lors des moments de concertation prévus.

Pour répondre à la question de savoir quelles informations figurent dans la Banque de données nationale générale (BNG), l'orateur renvoie les députés vers l'Organe de contrôle de l'information policière (COC). Le contenu de la banque de données peut en effet avoir également un impact sur les zones de police locales, qui ne relèvent pas de la responsabilité de l'orateur.

Le 25 septembre 2023, la PJF d'Anvers n'avait pas connaissance de la *red notice* ni de la demande d'extradition.

— Verbale nota van de Tunesische ambassade aan de FOD Buitenlandse Zaken

De spreker wijst erop dat in het verdrag inzake uitlevering en rechtshulp in strafzaken dat België en Tunesië op 27 april 1989 hebben ondertekend, bepaald wordt dat uitleveringsverzoeken via diplomatieke weg moeten worden ingediend en dus niet via politionele kanalen. De FOD Buitenlandse Zaken stelt CGI/SPOC overigens nooit in kennis van dergelijke verbale nota's.

— Dossier van politiezone Kempen Noord-Oost en handelingen van de FGP Antwerpen

Op vragen over de gebeurtenissen in de zomer van 2023 antwoordt de spreker dat uitleveringsverzoeken niet worden opgenomen in een politiedatabank, aangezien het in het Belgische rechtsbestel niet aan de politie toekomt om zulke verzoeken te beoordelen. De politie heeft om diezelfde reden geen contact opgenomen met het parket van Brussel voor de verdere opvolging van het uitleveringsverzoek. Zoals reeds vermeld, heeft CGI/SPOC wel proactief de *red notice* overgemaakt aan het parket.

De heer Laurent Blondiau, directeur-generaal a.i. van de Algemene directie van de gerechtelijke politie (DGJ), voegt daaraan toe dat Proteus een interne databank van het OCAD is. De politie heeft er geen toegang toe. Aangezien het OCAD wel een vaste overlegpartner is op het JIC, wordt daar de brug tussen Proteus en de LTF gemaakt.

Ook de Veiligheid van de Staat (VSSE) is een overlegpartner op het JIC. *In casu* werd de informatie van de VSSE reeds besproken tijdens intern overleg binnen de FGP Antwerpen op 21 september en 5 oktober 2023.

Op de vraag hoe het mogelijk was dat de politie, Justitie en de inlichtingendiensten allemaal naar dezelfde persoon onderzoek voerden, antwoordt de spreker dat alle beschikbare informatie wordt gestroomlijnd tijdens de voorziene overlegmomenten.

Voor antwoord op de vraag welke informatie er was opgenomen in de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) richten de parlementsleden zich het best tot het Controleorgaan op de politionele informatie (COC). De inhoud van de databank kan immers ook een impact hebben op de lokale politiezones, die niet onder de verantwoordelijkheid van de spreker vallen.

Op 25 september 2023 had de FGP Antwerpen geen weet van de *red notice*, noch van het uitleveringsverzoek.

L'orateur souscrit aux pistes d'amélioration avancées par le commissaire général *a.i.* Une chose est sûre, la police n'a pas attendu l'audition pour prendre des initiatives.

— Circulation de l'information

M. Simon Verdegem se félicite que le commissaire général *a.i.* de la Police fédérale ait, dans le cadre du projet i-Police, fait une priorité d'un système transparent de gestion des dossiers pour CGI/SPOC. Chaque jour, le service reçoit quelque 1.600 messages. Grâce à un système de gestion des dossiers efficace, ces messages ne devront plus être traités manuellement. En outre, ce système permettrait d'accroître les contrôles de qualité et les vérifications croisées automatiques. Le programme sera testé en mars 2024 et la première version devrait être opérationnelle en juin.

— Systèmes européens d'échange d'informations

M. Simon Verdegem indique que ces systèmes sont essentiellement les suivants: le système européen d'information sur les casiers judiciaires ("*European Criminal Records Information System*" – ECRIS) et le système d'index européen des registres de la police ("*European Police Records Index System*" – EPRIS).

L'ECRIS permet aux États membres de l'Union européenne d'échanger des informations sur les condamnations de leurs ressortissants par le biais d'un système hit/no-hit. Le système sera étendu à l'ECRIS-TCN, où TCN signifie ressortissants de pays tiers ("*third-country nationals*"), afin que les États membres puissent également voir dans quels autres États membres de l'UE les ressortissants de pays tiers et les apatrides ont déjà été condamnés. L'ECRIS ne contient donc que des informations sur les condamnations prononcées dans les États membres de l'UE. L'ECRIS est destiné à l'échange d'informations judiciaires, pas d'informations policières. C'est pourquoi ce dossier est suivi par le SPF Justice au sein des structures décisionnelles de l'UE.

L'ECRIS-TCN fait partie du programme cadre d'interopérabilité, qui fait lui-même partie du paquet "Frontières intelligentes" ("*Smart Borders Package*"). Selon la dernière version du calendrier, qui a été adoptée lors du Conseil "Justice et Affaires intérieures" (JAI) d'octobre 2023, l'entrée en vigueur est prévue pour le deuxième ou le troisième trimestre de 2025.

L'EPRIS fait quant à lui partie du règlement "Prüm II", sur lequel la présidence espagnole du Conseil de l'Union européenne est parvenue à un accord avec le Parlement européen et la Commission européenne en novembre 2023. Le système permet aux États membres

De spreker sluit zich aan bij de denksproten ter verbetering die de commissaris-generaal *a.i.* heeft gedeeld. Vast staat dat de politie niet op de hoorzitting heeft gewacht om initiatief te nemen.

— Doorstroming van informatie

De heer Simon Verdegem juicht toe dat de commissaris-generaal *a.i.* van de Federale Politie in het kader van het project i-Police een prioriteit heeft gemaakt van een transparant casemanagementsysteem voor CGI/SPOC. Elke dag ontvangt de dienst zo'n 1600 berichten. Met een efficiënt casemanagementsysteem hoeven die berichten niet langer handmatig te worden verwerkt. Het systeem zou bovendien meer kwaliteitscontrole en automatische *crosschecks* mogelijk maken. In maart 2024 wordt het programma getest en in juni zou de eerste versie in gebruik moeten worden genomen.

— Europese systemen voor informatie-uitwisseling

De heer Simon Verdegem licht toe dat deze systemen voornamelijk de volgende zijn: het *European Criminal Records Information System* (ECRIS) en het *European Police Records Index System* (EPRIS).

Met ECRIS kunnen de lidstaten van de Europese Unie via een hit/no-hitsysteem informatie uitwisselen over veroordelingen van hun onderdanen. Het systeem wordt uitgebreid met ECRIS-TCN, waarbij TCN staat voor *third-country nationals*, zodat lidstaten ook zullen kunnen zien in welke andere EU-lidstaten onderdanen van derde landen en staatlozen eerder werden veroordeeld. In ECRIS is dus enkel informatie te vinden over veroordelingen in de EU-lidstaten. ECRIS dient voor de uitwisseling van justitiële informatie, niet van politionele informatie. Daarom wordt het dossier binnen de EU-besluitvormingsstructuren opgevolgd door de FOD Justitie.

ECRIS-TCN hoort bij het overkoepelende interoperabiliteitsprogramma, dat op zijn beurt deel uitmaakt van het slimmegrenzenpakket (*Smart Borders Package*). Volgens de recentste versie van de kalender, die werd aangenomen op de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ) van oktober 2023, is de verwachte inwerkingtreding het tweede of derde kwartaal van 2025.

EPRIS maakt op zijn beurt deel uit van de zogenaamde Prüm II-verordening, waarover het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in november 2023 een akkoord heeft bereikt met het Europees Parlement en de Europese Commissie. Het

de participer à une recherche automatisée *hit/no-hit* dans leurs banques de données policières respectives. L'EPRIS est basé sur le principe de réciprocité. Les États membres participants créeront des index de leurs registres de police nationaux. Ils ont toute latitude pour décider quelles banques de données nationales y figureront. Ces registres contiendront des données que la police vérifiera lorsqu'elle recevra des demandes d'informations de la part d'autres autorités répressives.

Compte tenu de la sensibilité des données, les consultations de l'EPRIS ne peuvent porter que sur les données des personnes condamnées ou soupçonnées d'avoir enfreint la loi pénale. Seules des consultations automatisées seront possibles. En outre, les consultations doivent avoir pour but de prévenir ou de détecter des infractions pénales d'une peine maximale d'au moins un an d'emprisonnement en vertu du droit de l'État membre requérant, ou d'enquêter sur de telles infractions.

Le texte du règlement est en cours de finalisation. Prüm II devrait être adopté en mars 2024. Par la suite, l'Agence européenne pour la gestion opérationnelle des systèmes d'information à grande échelle au sein de l'espace de liberté, de sécurité et de justice (eu-LISA) développera l'infrastructure centrale de l'EPRIS. À l'heure actuelle, aucune date officielle n'est connue pour l'entrée en vigueur du système. Pendant la présidence belge du Conseil de l'Union européenne, la CGI discutera d'une date avec eu-LISA au sein du groupe d'échange d'informations JAI (IXIM).

— Connaissance, par la zone de police de Bruxelles Nord, des visites domiciliaires à Abdesalem Lassoued

M. Laurent Blondiau indique que la Police fédérale ne peut pas donner de réponse sur ce point dès lors qu'il concerne le fonctionnement de la Police locale. S'agissant des informations figurant dans les banques de données au moment des visites domiciliaires, les parlementaires doivent attendre les résultats de l'enquête du Comité P. Ils peuvent également s'adresser au COC.

— Demande de la zone de police de Bruxelles Nord adressée à l'Office des étrangers

M. Laurent Blondiau précise que le 18 mai 2022, la zone de police locale de Bruxelles Nord a écrit à l'Office des étrangers pour demander des informations sur Abdesalem Lassoued. La PJF avait à cette époque enregistré dans des banques de données spécialisées une demande d'information émanant des autorités italiennes. Cette demande de 2016 concernait un

système biedt de lidstaten de mogelijkheid om deel te nemen aan een geautomatiseerde hit/no-hitbevraging van elkaars politiedatabanken. EPRIS is gebaseerd op het wederkerigheidsprincipe. De deelnemende lidstaten zullen indexen opstellen van hun nationale politieregisters. Ze kunnen zelf beslissen welke nationale databanken ze daarin opnemen. De registers zullen gegevens bevatten die de politie controleert bij ontvangst van informatieverzoeken van andere wetshandhavingsautoriteiten.

Gelet op de gevoeligheid van de gegevens mag de bevraging van EPRIS alleen betrekking hebben op gegevens van personen die veroordeeld zijn of ervan worden verdacht een strafbaar feit te hebben gepleegd. Enkel geautomatiseerde bevragingen zullen mogelijk zijn. De bevragingen moeten er bovendien toe strekken strafbare feiten die volgens het recht van de verzoekende lidstaat kunnen worden bestraft met een maximale gevangenisstraf van ten minste een jaar, te voorkomen, op te sporen of te onderzoeken.

Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan de tekst van de verordening. Naar verwachting wordt Prüm II in maart 2024 aangenomen. Vervolgens zal het Europees Agentschap voor het operationeel beheer van groot-schalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) de centrale infrastructuur voor EPRIS ontwikkelen. Op dit moment is er nog geen officiële deadline bekend voor de inwerkingtreding van het systeem. Tijdens het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie zal de CGI in de Groep informatie-uitwisseling JBZ (IXIM) een datum bespreken met eu-LISA.

— Kennis van politiezone Brussel Noord bij de woonstbezoeken aan Abdesalem Lassoued

De heer Laurent Blondiau geeft aan dat de Federale Politie hieromtrent geen antwoord kan verschaffen, aangezien dit de werking van de Lokale Politie betreft. Inzake de informatie die op het moment van de woonstbezoeken in de databanken was opgenomen, dienen de parlementsleden te wachten op de resultaten van het onderzoek van het Comité P. Zij kunnen ook het COC aanschrijven.

— Verzoek van politiezone Brussel Noord aan DVZ

De heer Laurent Blondiau verduidelijkt dat op 18 mei 2022 de lokale politiezone Brussel Noord de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) aanschreef met een verzoek om informatie over Abdesalem Lassoued. Op dat moment had de FGP in gespecialiseerde gegevensbanken een informatieverzoek van de Italiaanse overheid geregistreerd. Dat verzoek uit 2016 betrof een Tunesisch

ressortissant tunisien nommé Laswad Abdeslam [sic], né le 1^{er} septembre 1978. Les Italiens évoquaient un possible processus de radicalisation de l'intéressé. La Direction centrale de la lutte contre la criminalité grave et organisée (DJSOC) a relié cette demande d'information à Lassoued Abdesalem, également né le 1^{er} septembre 1978.

La demande d'information italienne n'a pas été incluse dans la correspondance entre l'Office des étrangers et la police, dès lors qu'elle n'était pas pertinente dans le cadre de cette discussion. En effet, la Police locale ne faisait pas état d'une éventuelle radicalisation de l'intéressé, mais contactait l'Office des étrangers parce que Lassoued avait demandé un permis de séjour en Belgique sur la base de son mariage par procuration en Tunisie. Le parquet de Bruxelles avait déjà refusé ce mariage. Un ordre de quitter le territoire avait déjà été délivré en 2021. La demande de protection internationale de Lassoued avait été rejetée en 2020.

Au 18 mai 2022, aucune TFL n'avait encore été organisée à propos de Lassoued. La zone de police de Bruxelles Nord n'a pas directement interrogé la DJSOC sur un risque de radicalisation.

— Rapports d'information dans la BNG

M. Laurent Blondiau indique que quatre rapports d'information (RIR) ont été ajoutés dans la BNG entre mai et juillet 2022. La zone de police de Bruxelles Nord a demandé l'inscription du dossier Lassoued à l'ordre du jour de la TFL du 14 juin 2022. L'ordre du jour de la TFL est établi par le DirCo de Bruxelles, qui préside également la réunion. Lors de la réunion de la TFL, toutes les informations relatives à Abdesalem Lassoued ont été partagées avec tous les services compétents. Lors de la réunion, il a été décidé de ne pas réserver de suite judiciaire au dossier. Toutefois, le dossier devait faire l'objet d'un suivi administratif et les services de renseignement devaient le monitorer.

— Red notice

M. Laurent Blondiau indique qu'un collaborateur de la zone de police Bruxelles-Ouest avait reçu des informations selon lesquelles Lassoued se serait évadé en Tunisie après avoir été condamné pour terrorisme. Le policier avait déjà consulté la banque de données belge, sans résultat. Il a donc cherché le canal le plus approprié pour obtenir des renseignements tunisiens. La circulaire COL 08/2021 relative à la recherche de personnes en fuite et de personnes évadées définit les responsabilités des services de police classiques à l'égard des fugitifs. Par ailleurs, la circulaire réglemente la création de DJO/FAST. Le collaborateur de la zone de

staatsburger genaamd Laswad Abdeslam [sic], geboren op 1 september 1978. De Italianen vermeldten dat de betrokkene misschien aan het radicaliseren was. De Centrale directie van de bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit (DJSOC) bracht het informatieverzoek in verband met Lassoued Abdesalem, tevens geboren op 1 september 1978.

Het Italiaanse verzoek om informatie is niet opgenomen in de correspondentie tussen de DVZ en de politie, aangezien ze niet pertinent was voor dat gesprek. De Lokale Politie verwees immers niet naar een mogelijke radicalisering van de betrokkene, maar contacteerde de DVZ omdat Lassoued op basis van zijn huwelijk bij volmacht in Tunesië een verblijfsvergunning in België had aangevraagd. Het parket van Brussel had dat huwelijk eerder geweigerd. Reeds in 2021 was er een bevel om het grondgebied te verlaten uitgevaardigd. Lassoueds verzoek om internationale bescherming werd in 2020 afgewezen.

Op 18 mei 2022 werd er nog geen LTF over Lassoued georganiseerd. De politiezone Brussel Noord heeft het DJSOC niet rechtstreeks bevraagd over een risico op radicalisering.

— Informatierapporten in de ANG

De heer Laurent Blondiau geeft aan dat er tussen mei en juli 2022 vier informatierapporten (RIR's) werden opgenomen in de ANG. De politiezone Brussel Noord heeft gevraagd om het dossier-Lassoued op de agenda van de LTF van 14 juni 2022 te plaatsen. De agenda van de LTF wordt opgesteld door de DirCo van Brussel, die de vergadering ook voorziet. Tijdens de LTF-vergadering werden alle gegevens over Abdesalem Lassoued gedeeld met alle bevoegde diensten. Op de vergadering is besloten om geen gerechtelijk gevolg te geven aan het dossier. Wel zou het dossier administratief worden opgevolgd en zouden de inlichtingendiensten het monitoren.

— Red notice

De heer Laurent Blondiau licht toe dat een medewerker van de politiezone Brussel-West informatie had gekregen volgens welke Lassoued in Tunesië zou zijn ontsnapt na een veroordeling voor terrorisme. De agent had zelf al de Belgische databank bevraagd, met negatief resultaat. Daarom zocht hij naar het meest gepaste kanaal om Tunesische inlichtingen te verkrijgen. In omzendbrief COL 08/2021 betreffende de opsporing van voortvluchtigen en ontsnapte personen worden de verantwoordelijkheden van de klassieke politiediensten inzake vluchtelingen omschreven. Daarnaast regelt de omzendbrief de creatie van DJO/FAST. De medewerker

police Bruxelles-Ouest s'est demandé si ce service avait un homologue en Tunisie et a contacté le FAST pour lui poser la question. La réponse a été négative, mais le FAST a attiré l'attention de l'agent de Bruxelles-Ouest sur le rôle de la CGI et d'Interpol Tunis. Par solidarité entre policiers, l'agent du FAST, qui relève de la police fédérale, a proposé de transmettre la question à la CGI et à Interpol Tunis. Le collaborateur de la Police locale a alors envoyé un courriel confirmant la conversation téléphonique et la question posée: les autorités tunisiennes recherchent-elles toujours Lassoued? La Police fédérale a transmis cette question aux autorités tunisiennes en termes généraux, compte tenu des réserves exprimées par l'agent bruxellois.

Cet échange entre différents policiers est un exemple de communication logique et correcte où une réponse provoque une nouvelle question. Lorsque les autorités tunisiennes ont fait savoir que la personne était signalée au niveau national pour évasion et qu'elles ont en même temps émis une *red notice*, l'agent de la police locale a remarqué que cette action serait inadéquate. En effet, en Belgique, l'évasion n'est pas une infraction, de sorte que la *red notice* ne pourrait être exécutée que dans une mesure limitée. L'équipe FAST souhaitant trouver une meilleure solution et soutenir son collègue de la Police locale, des messages ont été échangés.

À la question de savoir si la Police fédérale a établi un lien avec les informations contenues dans Proteus, la BNG et la TFL à cet égard, l'orateur répond que Proteus n'est pas une banque de données policières.

L'agent de la zone de police Bruxelles-Ouest a posé sa question le 2 juin 2022. La TFL s'est tenue le 14 juin 2022 et les autres actes en découlent. L'agent de la police locale n'a pas informé par la suite son collègue du FAST des discussions qui ont eu lieu lors de la TFL, étant donné que les procès-verbaux de ces réunions ont une diffusion limitée. Lors de la TFL, il a été décidé de ne pas faire figurer Lassoued dans la banque de données commune (BDC).

— Projet pilote OSINT

M. Eric Jacobs, directeur de la Police judiciaire fédérale de Bruxelles et représentant de l'unité antiterroriste DR3, précise que le projet OSINT (*open-source intelligence*) est en fait une initiative qui n'a concerné qu'une consultation du marché, abandonnée depuis lors. L'orateur renvoie à l'audition consacrée à l'i-Police, car cette plateforme permettra une gestion intégrée de l'information. L'objectif demeure, bien entendu, d'acquérir des dispositifs OSINT dans le cadre de l'i-Police, même si les budgets ont vraisemblablement été ajustés. Le

van de politiezone Brussel-West vroeg zich af of die dienst een tegenhanger had in Tunesië en contacteerde het FAST met die vraag. Het antwoord is negatief, maar het FAST wees de agent uit Brussel-West op de rol van de CGI en Interpol Tunis. Uit solidariteit tussen politieagenten stelt de FAST-medewerker, die onder de Federale Politie ressorteert, voor om de vraag over te zenden aan de CGI en aan Interpol Tunis. De medewerker van de Lokale Politie stuurde vervolgens een mail ter bevestiging van het telefonische gesprek en de gestelde vraag: was de Tunesische overheid nog op zoek naar Lassoued? De Federale Politie heeft deze vraag in algemene termen aan de Tunesische autoriteiten overgezonden, gelet op het voorbehoud dat de Brusselse agent maakte.

Deze uitwisseling tussen verschillende politiemensen is een voorbeeld van logische en correcte communicatie waarbij een antwoord een nieuwe vraag uitlokt. Toen de Tunesische overheid liet weten dat de betrokkene nationaal gesignaleerd stond voor ontsnapping en tegelijkertijd een *red notice* uitgaf, merkte de lokale politieagent op dat die actie ontoereikend zou zijn. In België is ontsnapping namelijk geen misdrijf, waardoor de *red notice* slechts beperkt kan worden uitgevoerd. Omdat het FAST-team een betere oplossing wilde bedenken en zijn collega van de Lokale Politie wilde steunen, werden er berichten uitgewisseld.

Op de vraag of de Federale Politie in dit verband een link maakte met de informatie in Proteus, de ANG en de LTF, antwoordt de spreker dat Proteus geen politionele databank is.

De medewerker van politiezone Brussel-West stelde zijn vraag op 2 juni 2022. De LTF werd gehouden op 14 juni 2022 en de overige handelingen vloeien daaruit voort. De lokale politieagent stelde zijn collega bij het FAST later niet in kennis van de besprekingen op de LTF, aangezien de notulen van zulke vergaderingen beperkt worden verspreid. Op de LTF werd besloten om Lassoued niet op te nemen in de Gemeenschappelijke Gegevensbank (GGB).

— Proefproject OSINT

De heer Eric Jacobs, directeur van de Federale Gerechtelijke Politie Brussel en vertegenwoordiger van de antiterrorisme-eenheid OA3, verduidelijkt dat het OSINT-project (*open-source intelligence*) in werkelijkheid een initiatief was dat enkel een markconsultatie betrof die intussen is stopgezet. De spreker verwijst naar de hoorzitting over i-Police, aangezien dat platform het geïntegreerd informatiemanagement zal bewerkstelligen. Uiteraard blijft het de bedoeling om in het kader van i-Police OSINT-toestellen aan te schaffen, al zijn de

commissaire général *a.i.* procède actuellement à un audit du projet i-Police.

Les outils disponibles se trouvent non seulement au niveau central, mais aussi dans les différents départements de la PJF. Pour les informations non localisées, c'est-à-dire lorsque des informations provenant de l'étranger sont reçues à propos de faits dont on ne sait pas exactement dans quel arrondissement ils se sont produits, la DJSOC mène l'enquête OSINT. Si les faits peuvent être localisés, l'enquête OSINT est assurée par le département compétent de la PJF.

À Bruxelles, un projet est par ailleurs mis en œuvre pour lequel un protocole d'accord avec les zones de police locale est en place depuis quatre ans. Au sein du JIC-JDC, les zones coopèrent avec la police judiciaire.

L'expérience montre que la diffusion d'outils OSINT n'est pas une bonne chose. Plusieurs instruments sont nécessaires pour créer une bonne image et pour s'assurer que les services de police peuvent tirer le maximum de l'internet. En outre, il est nécessaire d'assurer un passage en souplesse de la police administrative à la police judiciaire. Le risque est réel de diffuser des informations erronées en raison de la pléthore de faux profils.

Dans ce contexte, l'orateur mentionne également un cybercentre composé d'une équipe permanente de dix-sept personnes. Cet effectif est comparable à la taille de services similaires à l'étranger. Le centre étudie les informations intéressantes des polices tant administrative que judiciaire. Les zones de police peuvent faire appel au cybercentre, mais ne le font pas toujours du fait qu'elles peuvent également mener leurs propres enquêtes en ligne. Toutefois, les opérations conjointes de grande envergure, telles que le maintien de l'ordre public, font toujours l'objet d'une coopération. Il est ainsi beaucoup plus facile de faire le lien entre le monde virtuel et le monde réel. La démarche est comparable pour la concertation JIC-JDC, dès lors que tous les services qui y participent coopèrent en permanence.

— Meilleure coordination dans le domaine du screening des réseaux sociaux

M. Eric Jacobs estime qu'il serait judicieux de mieux coordonner le screening des réseaux sociaux, qui est actuellement effectué par différents services. La remarque ne s'applique d'ailleurs pas seulement aux réseaux sociaux. L'orateur est partisan du système anglais, où tous les services concernés sont réunis autour d'une même table. Au lieu de connecter une série d'ordinateurs, on tisse des liens entre des personnes. Des groupes de travail distincts ne font pas un aussi bon travail qu'un tel

budgetten naar alle waarschijnlijkheid aangepast. De commissaris-generaal *a.i.* voert momenteel een audit uit van het i-Policeproject.

De beschikbare hulpmiddelen bevinden zich niet alleen op centraal niveau, maar ook in de verschillende afdelingen van de FGP. Voor niet gelokaliseerde informatie, dat wil zeggen wanneer er buitenlandse informatie wordt ontvangen waarvan niet duidelijk is in welk arrondissement de feiten zich voordeden, voert het DJSOC het OSINT-onderzoek uit. Als de feiten kunnen worden gelokaliseerd, wordt het OSINT-onderzoek verzorgd door de bevoegde FGP-afdeling.

In Brussel wordt daarnaast een project uitgevoerd waarvoor al vier jaar lang een protocolakkoord bestaat met de lokale politiezones. Binnen het JIC-JDC werken de zones samen met de gerechtelijke politie.

Uit ervaring blijkt dat het verspreiden van OSINT-tools geen goede zaak is. Er zijn verschillende hulpmiddelen nodig om een goed beeld te kunnen scheppen en om zeker te zijn dat de politiediensten zoveel mogelijk uit het internet kunnen halen. Bovendien is een vlotte overstap van bestuurlijke naar gerechtelijke politie noodzakelijk. Door de overvloed aan nepprofielen bestaat het risico dat er verkeerde informatie wordt verspreid.

De spreker vermeldt in deze context tevens een cybercentrum dat bestaat uit een vaste ploeg van zeventien medewerkers. Dat aantal staat in verhouding staat tot de omvang van soortgelijke afdelingen in het buitenland. Het centrum bestudeert zowel bestuurlijke als gerechtelijke politie-informatie. De politiezones kunnen een beroep doen op het cybercentrum, maar doen dat niet altijd omdat ze ook zelf onlineonderzoeken kunnen uitvoeren. Bij gemeenschappelijke grote operaties zoals de handhaving van de openbare orde wordt echter steeds samengewerkt. Zo wordt het veel gemakkelijker om de link te leggen tussen de virtuele en de reële wereld. Iets vergelijkbaars vindt plaats bij het JIC-JDC-overleg, aangezien alle daaraan deelnemende diensten permanent met elkaar samenwerken.

— Betere coördinatie inzake de screening van de sociale media

De heer Eric Jacobs vindt het een goede zaak om de screening van de sociale media, die momenteel door verschillende diensten wordt uitgevoerd, beter te coördineren. Dat geldt overigens niet enkel voor de sociale media. De spreker is voorstander van het Engelse stelsel, waar alle betrokken diensten samenzitten. In plaats van een reeks computers met elkaar te verbinden, worden mensen met elkaar verbonden. Van elkaar afgezonderde werkgroepen leveren minder goed werk dan een dergelijk

système de concertation intégré. En outre, cela nécessiterait beaucoup moins de réunions et libérerait plus de temps pour recueillir des informations sur le terrain.

Le problème du radicalisme et du terrorisme n'est pas l'information disponible, mais celle qui ne l'est pas. L'orateur insiste sur la nécessité d'un modèle offensif qui cherche à détecter le plus d'informations possible. À l'heure actuelle, on se borne trop souvent à une diffusion défensive des informations. L'orateur met également en garde contre le fait que la diffusion excessive d'informations conduit la police à recevoir moins de renseignements de la part des services étrangers qui ne font pas nécessairement confiance au système belge. Cela ne signifie pas pour autant qu'il ne faut pas partager l'information.

La PJF ne peut pas vérifier quels services ont examiné à quels moments le profil Facebook d'Abdesalem Lassoued, ni quels en ont été les résultats. Cela s'explique du fait que les zones de police sont compétentes en la matière, mais aussi en raison de la nécessité de modifier la loi sur la protection de la vie privée et l'enregistrement central des outils OSINT. L'orateur souscrit au point de vue du COC: il faut enregistrer qui recherche quelles informations sur l'internet. Cet enregistrement permet d'exercer un contrôle. Il convient d'en tenir compte dans le projet i-Police. Pour plus d'informations sur la consultation de l'internet, les députés peuvent s'adresser aux zones de police concernées et au Comité P.

— Informations des services de sécurité italiens relatives à Abdesalem Lassoued

M. Simon Verdegem explique que le 15 juillet 2016, l'officier de liaison (OL) en Italie a transmis à la CGI une demande émanant du service antiterroriste de la *Polizia di Stato*. La demande concernait Abdeslam Laswad (sic) et contenait des informations sur un alias de la personne concernée. Les Italiens voulaient savoir si la personne et certains numéros de téléphone belges contactés par le numéro de téléphone portable italien de l'intéressé étaient des entités connues. Ils ont demandé aux autorités belges de leur transmettre toute information utile. Le jour même, la CGI/SPOC a informé l'officier de liaison que la BNG ne contenait à ce moment-là aucune information sur l'intéressé ou les numéros de téléphone belges mentionnés. Le 17 juillet 2016, la DJSOC/Terro a confirmé cette réponse, ajoutant que l'intéressé et les numéros de téléphone ne figuraient pas dans les banques de données spécialisées du service Terrorisme. L'officier de liaison a transmis les réponses aux services policiers italiens.

geïntegreerd overlegstelsysteem. Bovendien zouden er veel minder vergaderingen nodig zijn en zou er meer tijd vrijkomen om op het terrein informatie te vergaren.

Het probleem met radicalisme en terrorisme is niet de informatie die beschikbaar is, maar de informatie die niet beschikbaar is. De spreker dringt aan op de noodzaak aan een offensief model dat zoveel mogelijk informatie tracht op te sporen. Momenteel wordt te vaak enkel aan defensieve informatieverspreiding gedaan. De spreker waarschuwt bovendien dat de overmatige verspreiding van informatie ertoe leidt dat de politie minder inlichtingen krijgt van buitenlandse diensten die het Belgische systeem niet per se vertrouwen. Dat betekent evenwel niet dat informatie niet moet worden gedeeld.

De FGP kan niet nagaan welke diensten op welke momenten het Facebookprofiel van Abdesalem Lassoued hebben gescreend, noch wat de vaststellingen waren. Dat komt omdat de politiezones daarvoor bevoegd zijn, maar ook omdat er iets moet veranderen aan de privacywet en de centrale registratie van OSINT-tools. De spreker sluit zich aan bij het standpunt van het COC: er dient te worden geregistreerd wie welke informatie opzoekt op het internet. Zulke registratie laat controle toe. In i-Police moet daarmee rekening worden gehouden. Voor verdere informatie over raadpleging van het internet kunnen de parlementsleden zich richten tot de betrokken politiezones en tot het Comité P.

— Informatie van Italiaanse veiligheidsdiensten over Abdesalem Lassoued

De heer Simon Verdegem legt uit dat de verbindings-officier (*liaison officer*, LO) in Italië op 15 juli 2016 een verzoek van de antiterrorismediens van de *Polizia di Stato* heeft overgezonden aan de CGI. Het verzoek had betrekking op Abdeslam Laswad (sic) en bevatte informatie over een alias van de betrokkene. De Italianen wilden weten of de persoon en een aantal Belgische telefoonnummers waarmee het Italiaanse gsm-nummer van de betrokkene contact had, gekende entiteiten waren. Ze verzochten de Belgische instanties om alle nuttige informatie over te zenden. CGI/SPOC heeft diezelfde dag aan de LO laten weten dat de ANG op dat moment geen informatie over de betrokkene of de vermelde Belgische telefoonnummers bevatte. Op 17 juli 2016 heeft DJSOC/Terro dat antwoord bevestigd en eraan toegevoegd dat de betrokkene en de telefoonnummers niet in de gespecialiseerde databanken van de dienst Terrorisme stonden. De LO heeft de antwoorden bezorgd aan de Italiaanse politiediensten.

— Présence dans le voisinage de la mosquée Ahle Allah à Schaarbeek

M. Laurent Blondiau confirme qu'Abdesalem Lassoued a été aperçu à proximité d'une mosquée de Schaarbeek. Les informations à ce sujet ont été correctement échangées au niveau de la TFL de l'arrondissement de Bruxelles. Tous les services concernés étaient présents. Il a été décidé de ne pas ouvrir une enquête judiciaire mais un suivi administratif et une enquête de sécurité par la VSSE. L'orateur renvoie les députés vers la VSSE et l'OCAM à ce sujet, la PJF ne disposant pas de plus amples informations.

L'ordre du jour de la TFL ne se limite pas aux dossiers en cours, souligne l'orateur. Tout renseignement potentiellement intéressant est discuté. Le dossier Abdesalem Lassoued a été mis à l'ordre du jour parce que l'échange d'informations semblait approprié dans son cas, même si l'intéressé n'apparaissait pas dans la BDC.

— Réunion JIC programmée le 17 octobre 2023

M. Laurent Blondiau indique qu'en général, l'objectif principal d'une réunion du JIC est de discuter de nouvelles informations liées au terrorisme. Il peut s'agir de réunions JIC 1.7 sur des dossiers en cours, ou de réunions *ad hoc* d'un JIC en cas de nouvelles informations urgentes sur des menaces, qu'elles soient liées ou non au terrorisme. Dans le cas présent, une réunion *ad hoc* du JIC devait se tenir à Anvers. L'OCAM et la VSSE étaient invités à la concertation en tant que partenaires privilégiés.

Les services partenaires peuvent compléter, confirmer ou infirmer certains renseignements au cours d'une réunion du JIC. Pr ailleurs, les informations disponibles sont rendues opérationnelles. L'objectif de la réunion JIC prévue était, dans l'attente du résultat de la demande d'information adressée aux services compétents en Tunisie, d'obtenir la confirmation de son éventuelle évasion en 2012 et éventuellement d'obtenir ses empreintes digitales afin de procéder à d'autres vérifications formelles auprès d'Interpol, d'Europol et du FBI.

L'information de base concernait des faits antérieurs à 2012. En outre, il n'a pas été possible de confirmer si la condamnation tunisienne était liée au terrorisme – peut-être s'agissait-il de faits de droit commun. Pour ces raisons, il a été décidé par consensus que le dossier serait discuté lors d'une réunion *ad hoc* du JIC dans la foulée de la réunion du JIC 1.7 déjà programmée le 17 octobre 2023. Les informations sur Lassoued ont été inscrites à l'ordre du jour en tant qu'informations non

— Aanwezigheid in de buurt van de Schaarbeekse Ahle Allah-moskee

De heer Laurent Blondiau bevestigt dat Abdesalem Lassoued werd opgemerkt in de buurt van een Schaarbeekse moskee. De informatie daarover werd correct uitgewisseld op de LTF van het arrondissement Brussel. Alle betrokken diensten waren aanwezig. Er werd beslist om geen gerechtelijk onderzoek maar wel een administratieve opvolging en een veiligheidsonderzoek door de VSSE op te starten. De spreker verwijst de parlementsleden in dezen door naar de VSSE en naar het OCAD, aangezien de FGP niet over meer informatie beschikt.

De LTF-agenda beperkt zich niet tot lopende dossiers, benadrukt de spreker. Elke potentieel interessante inlichting wordt besproken. Abdesalem Lassoued werd op de agenda geplaatst omdat informatie-uitwisseling in zijn geval aangewezen leek, al stond de betrokkene niet in de GGB.

— Geplande JIC-vergadering van 17 oktober 2023

De heer Laurent Blondiau deelt mee dat in het algemeen het voornaamste doel van een JIC-vergadering is om nieuwe informatie te bespreken die met terrorisme in verband wordt gebracht. Het kan gaan over zogenaamde JIC 1.7-vergaderingen over lopende dossiers, of over ad-hocvergaderingen van een JIC in het geval van nieuwe dringende dreigingsinformatie, al dan niet gerelateerd aan terrorisme. *In casu* zou in Antwerpen een ad-hocvergadering van het JIC gehouden worden. Het OCAD en de VSSE werden als vaste partners uitgenodigd voor het overleg.

De partnerdiensten kunnen tijdens een JIC-vergadering bepaalde inlichtingen aanvullen, bevestigen of ontkrachten. Daarnaast wordt de beschikbare informatie geoperationaliseerd. De insteek van de geplande JIC-vergadering was de insteek, om in afwachting van het resultaat van de bevraging van de bevoegde diensten in Tunesië, bevestiging te verkrijgen over zijn mogelijke ontsnapping in 2012 en om eventueel vingerafdrukken te verkrijgen om verdere formele controles uit te voeren bij Interpol, Europol en de FBI.

De basisinformatie betrof feiten van voor 2012. Bovendien kon niet worden bevestigd of de Tunesische veroordeling met terrorisme verband hield – misschien betrof het zaken van gemeenrecht. Om deze redenen werd in consensus geoordeeld dat het dossier zou worden besproken op een ad-hocvergadering van het JIC besproken diende te worden, aansluitend op de reeds geplande JIC 1.7-vergadering op 17 oktober 2023. De informatie over Lassoued werd als niet-dringende

urgentes. Le dossier était à ce moment l'un des nombreux points de l'ordre du jour transmis aux partenaires le 13 octobre 2023.

— Enregistrement d'un retour volontaire à la suite d'un ordre de quitter le territoire

M. Wald Thielemans, directeur général a.i. de la Direction générale de la police administrative (DGA), explique que depuis mars 2023, les pays de l'espace Schengen sont tenus de signaler dans le Système d'information Schengen (SIS) le retour des personnes faisant l'objet d'un ordre de quitter le territoire (OQT). Les interdictions d'entrée sur le territoire pour les personnes frappées d'un refus d'accès doivent également être signalées dans ce système. L'Office des étrangers est l'instance responsable.

Lors du contrôle d'une personne faisant l'objet d'un OQT, les contrôleurs frontaliers voient sur leur écran que la personne est tenue de quitter le territoire et exécutent donc l'ordre. Ils en informent ensuite l'Office des étrangers, qui active l'interdiction d'entrée afin d'empêcher la personne d'entrer ultérieurement en catimini dans l'espace Schengen.

L'orateur observe que le SIS ne s'applique qu'aux pays tiers et ne concerne donc pas les ressortissants de l'UE. Ceux-ci seront signalés de façon analogue dans la banque de données policières BNG.

Selon eu-LISA, le fameux système d'entrée/de sortie (*Entry Exit System*, EES) sera activé le 6 octobre 2024, date à partir de laquelle il sera progressivement mis en service. L'orateur estime que la date d'entrée en vigueur sera encore postposée. Il s'agit d'une décision européenne à laquelle la Belgique doit se conformer.

— Screening des demandeurs d'asile

M. Wald Thielemans indique que la police n'est pas le seul acteur à intervenir dans le screening des demandeurs d'asile. En vertu de la circulaire ministérielle OOP 44 du 23 octobre 2015 relative au contrôle renforcé sur la base de l'article 34 de la loi sur la fonction de police, la Police fédérale est responsable du contrôle d'identité de tous les demandeurs d'asile qui se présentent dans les bureaux du département de l'Office des étrangers, sur la base des données d'identification fournies par l'Office des étrangers.

L'Office des étrangers transmet quotidiennement à la DGA une liste des données alphanumériques (nom et prénom, date de naissance et nationalité) des demandeurs d'asile qui ont introduit une demande auprès de l'Office

informatie geagendeerd. Het dossier was toen een van de talrijke agendapunten, die op 13 oktober 2023 aan de partners werden overgemaakt.

— Registratie van vrijwillige terugkeer ten gevolge van een bevel om het grondgebied te verlaten

De heer Wald Thielemans, directeur-generaal a.i. van de Algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA), legt uit dat de Schengenlanden sinds maart 2023 verplicht zijn om de terugkeer van mensen met een bevel om het grondgebied te verlaten (BGV) te signaleren in het Schengeninformatiesysteem (SIS). Ook de inreisverboden voor mensen met een weigering van toegang moeten in dat systeem worden gesignaleerd. De DVZ is de verantwoordelijke instantie.

Grenscontroleurs zullen bij de controle van een persoon die houder is van een BGV op hun scherm zien dat de betrokkene het grondgebied moet verlaten en het bevel dus uitvoert. Vervolgens stellen zij de DVZ hiervan in kennis, waarop de DVZ het inreisverbod activeert om te vermijden dat de betrokkene later onopgemerkt het Schengengebied kan betreden.

De spreker merkt op dat het SIS enkel van toepassing is op derde landen en bijgevolg niet geldt voor EU-onderdanen. Zij zullen op soortgelijke wijze worden gesignaleerd in de politiedatabank ANG.

Volgens eu-LISA zal het beruchte inreis-uitreissysteem (*Entry Exit System*, EES) op 6 oktober 2024 worden geactiveerd, waarna het geleidelijk aan in gebruik zal worden genomen. De spreker houdt er rekening mee dat de datum van inwerkingtreding nog wordt uitgesteld. Het betreft een Europese beslissing waar België zich naar moet schikken.

— Screening van asielzoekers

De heer Wald Thielemans geeft aan dat de politie slechts een gedeeltelijke rol speelt bij de screening van asielzoekers. Krachtens de ministeriële omzendbrief OOP 44 van 23 oktober 2015 betreffende de versterkte controle op basis van artikel 34 van de wet op het politieambt is de Federale Politie verantwoordelijk voor de identiteitscontrole van alle asielzoekers die zich aanmelden in de kantoren van de DVZ, op basis van de identificatiegegevens die de DVZ ter beschikking stelt.

Dagelijks maakt de DVZ aan de DGA een lijst over met de alfanumerieke gegevens (voornaam en achternaam, geboortedatum en nationaliteit) van de asielzoekers die een aanvraag bij de DVZ hebben ingediend. De

des étrangers. Cette liste alphanumérique est vérifiée dans les banques de données de contrôle internes et externes pertinentes. Les banques de données externes sont par exemple la banque de données d'Interpol, le SIS et la banque de données de l'administration pénitentiaire.

Parallèlement, les empreintes digitales sont transmises à la police judiciaire, qui contrôle s'il y a des correspondances dans sa banque de données. En cas de comparaison positive, la Police fédérale informe la Police locale par le biais du Carrefour d'information d'arrondissement (CIA). Cette procédure est clairement réglée dans la circulaire OOP 44 susmentionnée. L'objectif est que la zone de police compétente pour la commune où est situé le centre d'accueil des demandeurs d'asile se charge du suivi ultérieur.

Lorsque la Police fédérale a effectué le contrôle relatif à Abdesalem Lassoued en 2019, le résultat a été négatif. En d'autres termes, il n'y avait pas de correspondance dans les banques de données consultées.

L'orateur fait remarquer que la circulaire OOP 44 date de 2015. Entre 2015 et 2023, la situation de l'accueil a beaucoup évolué. L'orateur propose que la procédure existante à la Police fédérale soit ancrée dans un instrument autre qu'une circulaire, qui n'est pas assez solide pour un processus aussi délicat. La circulaire OOP 44 prescrivant un processus de contrôle policier, le feedback à l'Office des étrangers n'est pas suffisamment réglementé. En outre, la procédure ne tient pas compte du fait que l'Office des étrangers a lui-même accès à la banque de données policières, ce qui est en contradiction avec le processus mis en œuvre par la Police fédérale.

Lorsque la police, la VSSE, le service du renseignement militaire (Service général du renseignement et de la sécurité, SGRS) ou d'autres services procèdent à un screening, tous les résultats doivent être partagés au sein d'une plateforme. Tous les services concernés réduisent ainsi le risque de passer à côté d'informations cruciales sur l'identité.

— Échange d'informations entre les services chargés de la lutte contre le radicalisme et le terrorisme et l'Office des étrangers

M. Laurent Blondiau explique que les procédures d'échange d'informations sur les étrangers dont le dossier est en cours de traitement ou sur les étrangers faisant l'objet d'un OQT sont réglées dans la circulaire COL 18/2020 du Collège des procureurs généraux. Le contenu de cette circulaire est confidentiel. Le procureur du Roi de Bruxelles pourra peut-être donner plus de précisions lors de la séance de l'après-midi. L'orateur peut toutefois indiquer que les directives relatives au

alphanumérique liste wordt gecontroleerd in de relevante interne en externe controledatabanken. Voorbeelden van de externe databanken zijn de gegevensbank van Interpol, het SIS en de databank van het gevangeniswezen.

Parallel worden de vingerafdrukken overgezonden aan de gerechtelijke politie, die ze controleert op matches in haar databank. Als er een match is, brengt de Federale Politie de Lokale Politie daarvan op de hoogte via het Arrondissementeel Informatiekruispunt (AIK). Die werkwijze wordt duidelijk geregeld in voormelde omzendbrief OOP 44. Het is de bedoeling dat de politiezone die bevoegd is voor de gemeente waarin het opvangcentrum voor asielzoekers is gelegen, de verdere opvolging voor haar rekening neemt.

Toen de Federale Politie in 2019 de controle met betrekking tot Abdesalem Lassoued uitvoerde, was het resultaat negatief. Er was met andere woorden geen hit in de geraadpleegde databanken.

De spreker merkt op dat omzendbrief OOP 44 uit 2015 stamt. Tussen 2015 en 2023 is de opvangsituatie aanzienlijk veranderd. De spreker stelt voor om de bestaande procedure bij de Federale Politie te verankeren in een ander instrument dan een omzendbrief, dat niet solide genoeg is voor een dermate delicaat proces. Aangezien omzendbrief OOP 44 een politieel controleproces voorschrijft, is de feedback aan de DVZ niet goed genoeg geregeld. De procedure houdt bovendien geen rekening met het feit dat de DVZ zelf toegang heeft tot de politieke databank, wat haaks staat op het proces dat de Federale Politie uitvoert.

Als de politie, de VSSE, de militaire inlichtingendienst (Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid, ADIV) of andere diensten een screening uitvoeren, zouden alle bevindingen binnen een platform moeten worden gedeeld. Zo verkleinen alle betrokken diensten het risico om cruciale identiteitsinformatie mis te lopen.

— Informatie-uitwisseling tussen voor de bestrijding van radicalisme en terrorisme bevoegde diensten en de DVZ

De heer Laurent Blondiau licht toe dat de procedures inzake informatie-uitwisseling over vreemdelingen van wie het dossier nog in behandeling is of over vreemdelingen met een BGV zijn geregeld in omzendbrief COL 18/2020 van het College van procureurs-generaal. De inhoud van die omzendbrief is vertrouwelijk. Misschien kan de procureur-generaal van Brussel in de namiddagzitting meer uitleg verschaffen. De spreker kan wel meedelen dat de richtlijnen omtrent de structurele opvolging van

suivi structurel des *foreign terrorist fighters* (FTF), des *homegrown terrorist fighters* (HTF) et des propagandistes de haine (PH) ont été fixées dans deux arrêtés royaux, qui réglementent également le fonctionnement et les missions de la TFL et de la CSIL-R.

Une TFL s'occupe principalement du suivi des FTF, HTF et PH. D'autres individus présentant des signes de radicalisation problématique et n'entrant pas dans les catégories susmentionnées peuvent néanmoins être inscrits à l'agenda d'une TFL, conformément au Plan d'action Radicalisme.

L'orateur donne ensuite des précisions concernant la BDC. Le DirCo en est le gestionnaire technique et fonctionnel: il tient à jour la liste des utilisateurs, contrôle les données traitées dans la banque de données et signale toute menace pour la sécurité des données. L'OCAM est le responsable opérationnel de la banque de données. Ce service est chargé d'évaluer les données contenues dans les fiches de renseignement. Ces fiches sont utilisées pour alimenter la banque de données. L'OCAM valide le statut de la personne enregistrée dans la banque de données et a le choix entre FTF, HTF, PH, extrémiste potentiellement violent (EPV) ou personne condamnée pour terrorisme (PCT). En outre, l'OCAM est le point de contact des ministres de l'Intérieur et de la Justice. Enfin, l'OCAM veille à la qualité des données et supprime les données qui n'ont plus leur place dans la banque de données.

L'accès aux données à caractère personnel contenues dans les banques de données est graduel. L'accès direct est accordé à l'OCAM, à la Police intégrée, à la VSSE, au CGRS, à la Direction générale des établissements pénitentiaires, au ministère public, à la Cellule de traitement des informations financières (CTIF), à l'Office des étrangers et à l'Autorité nationale de sécurité. L'accès hit/no-hit est accordé au Centre national de crise, à la Direction générale de la sécurité et de la prévention du SPF Intérieur, à la Direction générale des affaires consulaires du SPF Affaires étrangères, au Service des cultes et de la laïcité du SPF Justice (qui n'a accès qu'à la banque de données relative aux propagandistes de haine), aux services d'enquête et de recherche et à l'Administration générale des douanes et accises. Par ailleurs, un accès indirect est également possible. En cas de réponse positive (hit), l'instance qui consulte doit prendre contact avec le service de base afin que ce dernier puisse lui fournir les informations contextuelles dont il a besoin.

Enfin, l'orateur donne des précisions sur la BNG. Il s'agit d'une banque de données à des fins opérationnelles et statistiques. Chaque policier peut accéder à la BNG par le biais de plusieurs applications. L'Office

foreign terrorist fighters (FTF's), *homegrown terrorist fighters* (HTF's) et haatpropagandisten (HP's) vastgelegd is in twee koninklijke besluiten, die ook de werking en de taken van de LTF en LIVC-R regelen.

Een LTF houdt zich voornamelijk bezig met de opvolging van FTF's, HTF's en HP's. Andere personen met indicaties van problematische radicalisering die niet in de bovenvermelde categorieën passen, kunnen conform het actieplan Radicalisme alsnog op de agenda worden geplaatst.

Vervolgens verschaft de spreker uitleg over de GGB. De DirCo is technisch en functioneel beheerder: hij houdt de lijst met gebruikers bij, monitort welke gegevens in de databank worden verwerkt en meldt elk gevaar voor de veiligheid van de gegevens. Het OCAD is operationeel verantwoordelijk voor de databank. Die dienst staat ervoor in om de gegevens die op de inlichtingenfiche staan, te evalueren. Zulke fiches worden gebruikt om de databank te voeden. Het OCAD valideert het statuut van de in de databank opgenomen persoon en heeft de keuze uit FTF, HTF, HP, potentieel gevaarlijke extremist (PGE) of terrorismeveroordeelde (TV). Bovendien is het OCAD het aanspreekpunt voor de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie. Tot slot waakt het OCAD over de kwaliteit van de gegevens en verwijdert het gegevens die niet langer in de databank hoeven te staan.

De toegang tot persoonsgegevens in de gegevensbanken is getrapd. Rechtstreekse toegang wordt verleend aan het OCAD, de Geïntegreerde Politie, de VSSE, de ADIV, het directoraat-generaal Penitentiare inrichtingen, het openbaar ministerie, de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI), de DVZ en de Nationale Veiligheidsoverheid. Hit/no-hittoegang wordt verleend aan het Nationaal Crisiscentrum, het directoraat-generaal Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken, het directoraat-generaal Consulaire Zaken van de FOD Buitenlandse Zaken, de dienst Erediensten en Vrijzinnigheid van de FOD Justitie (die enkel toegang heeft tot de databank met haatpropagandisten), de opsporings- en onderzoeksdiensten en de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen. Daarnaast is er ook nog onrechtstreekse toegang mogelijk. Bij een hit moet de raadplegende instantie de basisdienst contacteren, zodat die contextinformatie kan verschaffen die aansluit op de behoeften van de raadplegende organisatie.

Tot slot verschaft de spreker uitleg over de ANG. Het betreft een gegevensbank met operationele en statistieke doeleinden. Elke politieagent heeft via meerdere toepassingen toegang tot de ANG. De DVZ kan de ANG

des étrangers peut consulter la BNG directement via le nom et le prénom, la date de naissance partielle et le numéro de registre national de la personne concernée. Une approximation phonétique du nom est possible. Suite à cette consultation, l'Office des étrangers reçoit une liste de candidats potentiels.

L'Office des étrangers n'a pas d'accès direct aux RIR ou aux dossiers d'enquête (DOS) de la police. Toutefois, si le service consulte la BNG, les mesures de coordination habituelles s'appliquent. Les RIR et les DOS sont traités de la même manière, indépendamment de la question de savoir si l'accès est direct ou indirect.

— Personnes sans droit de séjour ayant commis des infractions judiciaires

M. Wald Thielemans signale qu'il n'existe pas en Belgique de banque de données permettant d'établir un lien direct entre les personnes en situation de "séjour illégal" et celles qui sont connues pour avoir commis des infractions judiciaires. L'établissement d'un tel lien pourrait être possible en croisant les banques de données de l'Office des étrangers avec la BNG, mais l'orateur ne sait pas dans quelle mesure un tel croisement serait utile.

— Recommandations de la commission Bossuyt en ce qui concerne la biométrie

M. Wald Thielemans indique que le *gateway*, c'est-à-dire le mécanisme permettant l'échange d'empreintes digitales entre différents services, est actif entre l'Office des étrangers et la DGJ. Le processus est activé lors du screening des demandeurs d'asile. Néanmoins, cette forme d'échange d'informations est encore à l'état de concept. L'application doit encore être peaufinée sur les plans légal et technique.

Les empreintes digitales sont relevées lorsqu'un demandeur d'asile introduit une demande auprès de l'Office des étrangers. Lorsque la police reçoit des données lors d'un contrôle, la personne concernée n'est évidemment plus présente dans les locaux de l'Office des étrangers. C'est pourquoi la police fédérale prend contact, par l'intermédiaire du CIA, avec la police locale du lieu de résidence du demandeur d'asile concerné, généralement le centre d'accueil, pour transmettre les données.

L'orateur est convaincu qu'il est préférable de procéder à l'identification sur la base de données biométriques. Les empreintes digitales sont donc une exigence minimale. Au lieu de créer une nouvelle banque de données ou de permettre aux services d'accéder à leurs banques de données respectives, l'orateur plaide pour le croisement

directement via nom et prénom, la date de naissance partielle et le numéro de registre national de la personne concernée. Une approximation phonétique du nom est possible. Suite à cette consultation, l'Office des étrangers reçoit une liste de candidats potentiels.

De DVZ heeft geen rechtstreekse toegang tot RIR's of onderzoeksdossiers (DOS) van de politie. Als de dienst de ANG raadpleegt, gelden echter de gewoonlijke coördinatiemaatregelen. Het RIR en DOS worden op dezelfde manier behandeld, los van de vraag of de toegang rechtstreeks of onrechtstreeks is.

— Personen zonder verblijfsrecht die gerechtelijke feiten gepleegd hebben

De heer Wald Thielemans deelt mee dat er in België geen databank bestaat die een rechtstreeks verband legt tussen personen die een status "illegaal verblijf" hebben en personen die gekend zijn voor het plegen van gerechtelijke feiten. Zo een beeld zou gevormd kunnen worden door de databanken van de DVZ te kruisen met de ANG, maar de spreker weet niet in welke mate die kruising nuttig zou zijn.

— Aanbevelingen van de commissie-Bossuyt inzake biometrie

De heer Wald Thielemans verklaart dat de *gateway*, d.i. het mechanisme dat de uitwisseling van vingerafdrukken tussen verschillende diensten mogelijk maakt, actief is tussen de DVZ en de DGJ. Het proces wordt ingeschakeld tijdens de screening van asielzoekers. Toch bevindt deze vorm van informatiedeling zich nog in een conceptfase. Op wettelijk en technisch vlak moet de laatste hand nog aan de toepassing worden gelegd.

Er worden vingerafdrukken afgenomen wanneer een asielzoeker een aanvraag indient bij de DVZ. Wanneer de politie tijdens een controle gegevens te zien krijgt, is de betrokken persoon uiteraard niet meer aanwezig bij de DVZ. Daarom neemt de federale politie via het AIK contact op met de lokale politie van de verblijfplaats van de betrokken asielzoeker, doorgaans het opvangcentrum, om de gegevens over te zenden.

De spreker is ervan overtuigd dat identificatie het best plaatsvindt op basis van biometrische gegevens. Vingerafdrukken zijn dus een minimumvereiste. In plaats van een nieuwe databank in het leven te roepen of de diensten toegang te verschaffen tot elkaars databanken, pleit de spreker voor de kruising van bepaalde

de certaines banques de données. L'accès à la BNG dont dispose actuellement l'Office des étrangers n'est pas une solution idéale, selon M. Thielemans.

— Liaison entre e-migration et i-Police

M. Wald Thielemans précise que l'application *e-migration* est utilisée par l'Office des étrangers et que i-Police est utilisée par la police. Toutefois, cette dernière application pourra également interroger automatiquement des banques de données externes, telles que le SIS et toutes les autres banques de données autorisant un croisement.

B. Questions et observations des membres

M. Koen Metsu (N-VA) estime que la police doit travailler dans des conditions de plus en plus difficiles et espère que les moyens affectés au fonctionnement de la police augmenteront. Les services d'urgence sont souvent eux-mêmes la cible d'attentats. La sécurité est et restera la tâche principale des autorités, souligne l'intervenant. Cela vaut pour les pouvoirs locaux et le gouvernement fédéral.

Abdesalem Lassoued, demandeur d'asile débouté, était fortement radicalisé. Les services auraient dû le savoir. Quelles leçons peut-on tirer de cette tragédie et quelles actions en découleront? Les recommandations de la commission d'enquête parlementaire Attentats terroristes ont été approuvées à la quasi-unanimité en 2017. Le partage d'informations en est le fil conducteur. La N-VA a constaté que pas moins de 16 instances détenaient une pièce du puzzle du dossier Lassoued. Comment se fait-il qu'il y ait eu si peu d'interaction? La Police locale doit absolument venir à la Chambre, car les trois zones de police locale avaient et ont également chacune une pièce du puzzle.

La ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique a affirmé catégoriquement en commission qu'aucune faute n'avait été commise. L'intervenant convient volontiers que les invités n'ont pas commis de fautes, mais il ne fait aucun doute que les procédures sont défaillantes si un terroriste ne peut être appréhendé que le lendemain matin des assassinats qu'il a perpétrés. Il appartient au gouvernement de modifier les procédures. Les invités conviennent-ils que toutes les procédures ont été suivies correctement? Estiment-ils eux aussi que les procédures doivent être modifiées?

Quelles leçons ont été tirées depuis le 16 octobre 2023? Le gouvernement a-t-il déjà procédé à des ajustements pour éviter des tragédies similaires, ou renvoie-t-il à nouveau au rapport de la commission

databanken. De toegang tot de ANG die de DVZ momenteel heeft, is volgens de heer Thielemans geen ideale oplossing.

— Koppeling tussen e-migration en i-Police

De heer Wald Thielemans verduidelijkt dat de toepassing *e-migration* gebruikt wordt door de DVZ en dat i-Police door de politie gebruikt wordt. Die laatste toepassing zal evenwel ook automatisch externe databanken kunnen bevragen, zoals het SIS en alle andere databanken die een kruising toelaten.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koen Metsu (N-VA) vindt dat de politie in steeds moeilijkere omstandigheden moet werken en hoopt dat de middelen die voor de politiewerking worden vrijgemaakt, zullen toenemen. De hulpdiensten worden vaak zelf het slachtoffer van aanslagen. Veiligheid is en blijft de kerntaak van de overheid, benadrukt de spreker. Dat geldt voor de lokale besturen en de federale regering.

Abdesalem Lassoued, uitgeprocedeerd asielzoeker, was zwaar geradicaliseerd. Dat hadden de diensten moeten weten. Welke lessen vallen er uit het drama te trekken en welke acties volgen daarop? De aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen werden in 2017 nagenoeg unaniem goedgekeurd. Informatiedeling vormt daarin de rode draad. De N-VA heeft vastgesteld dat maar liefst zestien instanties een puzzelstukje van het dossier Lassoued in handen hadden. Hoe komt het dat er zo weinig interactie heeft plaatsgevonden? De Lokale Politie moet absoluut naar de Kamer komen, omdat de drie lokale politiezones elk ook een stuk van de puzzel hadden en hebben.

De minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verklaarde in de commissie stellig dat er geen fouten zijn gemaakt. De spreker beaamt graag dat de genodigden geen fouten hebben begaan, maar het staat buiten kijf dat de procedures niet kloppen als een terrorist pas de ochtend na zijn moordaanslag kan worden opgepakt. Het is de taak van de regering om de procedures te wijzigen. Zijn de genodigden het eens met de stelling dat alle procedures correct zijn gevolgd? Vinden zij ook dat de procedures moeten worden aangepast?

Welke lessen zijn er sinds 16 oktober 2023 getrokken? Heeft de regering al bijgestuurd om soortgelijke drama's te vermijden of verwijst ze weer naar het rapport van de parlementaire onderzoekscommissie? Het nulrisico

d'enquête parlementaire? Le risque zéro n'existe pas, admet le membre, mais le risque doit être réduit autant que possible.

M. Christoph D'Haese (N-VA) dénonce le manque d'efficacité de la circulation de l'information. Toutes sortes de cloisons ont été érigées entre les différents services. La solidité d'une chaîne dépend de son maillon le plus faible. Dans le dossier Lassoued, le maillon le plus faible est le magistrat compétent qui n'a pas traité le dossier à temps, estime le membre, une conclusion certes formulée sous réserve des résultats des enquêtes en cours. À la Justice, il y a des couloirs remplis d'armoires qui débordent de dossiers.

L'astuce consiste à ne pas penser de manière cloisonnée et à procéder à des évaluations de la menace aussi efficacement que possible. Il est crucial de mener une politique intégrée qui transcende les frontières entre la Justice et la police. Quelqu'un aurait dû attirer l'attention du magistrat sur le fait que le dossier Lassoued était toujours dans l'armoire. Il est grand temps que la BDC soit organisée de manière efficace. Il faut quasiment être un expert pour comprendre toutes les abréviations utilisées. Le système actuel est lourd et trop compartimenté. Il n'est pas gérable, même pour le personnel de la police et de la Justice. Comment fluidifier la circulation des informations?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) demande si les recommandations de la commission parlementaire Attentats terroristes peuvent être adaptées. N'est-il pas préférable d'élaborer quelque chose de complètement nouveau?

M. Khalil Aouasti (PS) demande si les invités peuvent proposer un calendrier concernant l'élaboration d'outils informatiques. Le développement de meilleures applications informatiques est-il planifié, vient-il de commencer, est-il en cours ou terminé?

M. Ortwin Depoortere (VB) souligne que le VB a toujours eu le plus grand respect pour les services de police, qui doivent souvent travailler dans des conditions très difficiles. Le membre souscrit aux propos de M. D'Haese: l'échange d'informations est le principal problème. Il y a trop de cloisons entre les différents services de police et entre la Justice et la police.

D'aucuns préconisent d'améliorer l'échange d'informations en investissant davantage dans le projet i-Police et de modifier la législation afin d'accroître la transparence de l'échange d'informations. Les orateurs invités ont-ils déjà eu l'occasion d'échanger leurs points de vue à ce

bestaat niet, erkent het lid, maar het risico moet zoveel mogelijk worden gereduceerd.

De heer Christoph D'Haese (N-VA) stelt het gebrek aan efficiëntie van de informatiedoorstroming aan de kaak. Tussen de verschillende diensten zijn allerlei schotten opgetrokken. De ketting is zo sterk als haar zwakste schakel. In het dossier-Lassoued is de zwakste schakel de bevoegde magistratuur die het dossier niet op tijd heeft behandeld, oordeelt de spreker, al is die conclusie onder voorbehoud van de resultaten van de lopende onderzoeken. Bij Justitie zijn er gangen vol kasten die uitpuilen van de dossiers.

De kunst is om niet gecompartmenteerd te denken en om dreigingsanalyses zo efficiënt mogelijk uit te voeren. Geïntegreerd beleid dat de grenzen tussen Justitie en politie overstijgt, is cruciaal. Iemand had de magistratuur erop moeten wijzen dat het dossier-Lassoued nog in de kast lag. Het is hoog tijd dat de GGB efficiënt wordt georganiseerd. Men moet al bijna een expert zijn om alle gehanteerde afkortingen te begrijpen. Het huidige systeem is log en te gecompartmenteerd. Dat is niet behapbaar, ook niet voor de medewerkers van politie en Justitie. Hoe kan de informatiedoorstroming vlotter worden gemaakt?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) vraagt of de aanbevelingen van de parlementaire commissie Terroristische Aanslagen kunnen worden bijgeschaafd. Is het misschien opportuun om iets volledig nieuws uit te werken?

De heer Khalil Aouasti (PS) verneemt graag of de genodigden een tijdspad kunnen voorstellen inzake de uitwerking van de IT-hulpmiddelen. Is het werk aan betere informaticatoepassingen gepland, net begonnen, aan de gang of afgerond?

De heer Ortwin Depoortere (VB) benadrukt dat het VB altijd het grootste respect heeft gehad voor de politiediensten, die vaak in erg moeilijke omstandigheden moeten werken. Het lid sluit zich aan bij het betoog van de heer D'Haese: de informatie-uitwisseling vormt het voornaamste probleem. Er bestaan te veel schotten tussen de verschillende politiediensten en tussen Justitie en de politie.

Er wordt ervoor gepleit om de informatie-uitwisseling te verbeteren met toegenomen investeringen in i-Police en om de wetgeving te wijzigen zodat informatie-uitwisseling transparanter kan verlopen. Hebben de gastsprekers daarover al van gedachten kunnen wisselen met de

sujet avec la ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice? Dans l'affirmative, quel est le calendrier des réformes?

En 2020, certaines des recommandations formulées en réponse aux attentats terroristes de 2016 n'avaient toujours pas été mises en œuvre. Le membre espère qu'il ne faudra pas encore attendre des années pour voir les mesures nécessaires prises.

M. Denis Ducarme (MR) estime inconcevable que la Police locale ne soit pas venue à l'audition, dès lors qu'elle joue un rôle particulièrement important dans ce dossier. Les problèmes d'agenda ne peuvent être une excuse justifiant son absence. L'intervenant demande instamment à la présidente de prier la Commission permanente de la police locale (CPPL) à venir à la Chambre. La présidente devrait en outre demander à la ministre de l'Intérieur de rappeler à l'ordre la CPPL.

Le membre ne comprend pas pourquoi le passé criminel d'Abdesalem Lassoued n'a pas été pris en compte lors de la réunion de la TFL du 14 juin 2022. Les auteurs des attentats commis précédemment avaient tous un tel passif. De plus, le lien entre un casier judiciaire et des actes de terrorisme a déjà été examiné par la commission parlementaire de concertation Attentats terroristes. Comment est-il possible que la TFL ait fait preuve d'une telle légèreté à l'égard d'un individu ayant fait l'objet d'un OQT, condamné en Suède, arrêté au Portugal, relié au terrorisme en Italie et recherché par les forces de l'ordre en Tunisie? Le parquet, l'Office des étrangers et les services de police sont tous responsables de cette absence de prise de décision. La Belgique n'est pas une île.

Lorsqu'un dossier arrive sur la table lors d'une réunion de TFL, le passif criminel transfrontalier de l'intéressé est-il systématiquement pris en compte? Si tel n'est pas le cas, c'est un manquement, estime le membre. N'est-ce pas le travail de la CGI de fournir des renseignements sur le passé criminel d'une personne?

Lors de la réunion de la TFL il a été décidé de ne pas réserver de suite judiciaire à l'affaire, a indiqué M. Blondiau. En revanche, il a été décidé de donner une autre suite à l'affaire, au niveau des services de renseignement. Qu'en est-il précisément?

M. Philippe Pivin (MR) souscrit à la demande de M. Ducarme concernant l'audition de la CPPL et des zones de police.

Le membre est particulièrement surpris par l'explication de M. Thielemans sur l'enregistrement des illégaux

minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie? Zo ja, wat is het tijdpad van de hervormingen?

In 2020 waren sommige aanbevelingen die naar aanleiding van de terroristische aanslagen van 2016 werden opgesteld, nog steeds niet uitgevoerd. De spreker hoopt dat het niet nogmaals jaren duurt voordat de nodige maatregelen worden getroffen.

De heer Denis Ducarme (MR) vindt het ongehoord dat de Lokale Politie niet naar de hoorzitting is gekomen. De Lokale Politie speelt in dit dossier immers een bijzonder grote rol. Agendaproblemen mogen geen excuus vormen voor afwezigheid. De spreker verzoekt de voorzitter met aandrang om de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) op te dragen naar de Kamer te komen. De voorzitter zou bovendien de minister van Binnenlandse Zaken moeten verzoeken om de VCLP tot de orde te roepen.

Het lid begrijpt niet waarom men tijdens de LTF van 14 juni 2022 niet heeft stilgestaan bij het criminele verleden van Abdesalem Lassoued. De daders van eerder gepleegde aanslagen hadden namelijk allemaal zo'n verleden. Het verband tussen een strafblad en terreurdaden werd bovendien al besproken door de parlementaire overlegcommissie Terroristische Aanslagen. Hoe is het mogelijk dat de LTF zo licht deed over iemand met een BGV, die in Zweden is veroordeeld, in Portugal is gearresteerd, in Italië in verband is gebracht met terrorisme en in Tunesië door de ordediensten werd gezocht? Zowel het parket, de DVZ als de politiediensten zijn voor dat gebrek aan besluitvorming verantwoordelijk. België is geen eiland.

Als een dossier ter tafel komt op een LTF, wordt dan stelselmatig gekeken naar het grensoverschrijdende criminele verleden van de betrokkene? Als dat niet gebeurt, begaat men volgens het lid een fout. Is het niet de taak van de CGI om inlichtingen te verschaffen over iemands crimineel verleden?

Op de LTF is besloten om geen gerechtelijk gevolg te geven aan de zaak, verklaarde de heer Blondiau. Er is echter wel besloten om een ander gevolg aan het dossier te geven, met name wat de inlichtingendiensten betreft. Hoe zit die vork precies in de steel?

De heer Philippe Pivin (MR) sluit zich aan bij de vraag van de heer Ducarme omtrent een hoorzitting met de VCLP en de politiezones.

Het lid was bijzonder verbaasd door de uitleg van de heer Thielemans over de registratie van illegalen binnen

dans l'espace Schengen. L'Office des étrangers répète que le retour volontaire des illégaux n'est pas enregistré. La police ne devrait-elle pas tenir un tel registre? Toute personne qui franchit une frontière en train ou en avion laisse des traces. Pourquoi une telle chose ne serait-elle pas enregistrée intra-Schengen comme tel est le cas pour les déplacements extra-Schengen? Cette question est distincte de la liberté de circulation; il s'agit en effet d'illégaux. Quelles améliorations M. Thielemans apporterait-il au système? Le membre convient que le mécanisme de retour n'est pas suffisamment couvert par la circulaire évoquée par M. Thielemans.

Quels sont les contacts établis entre les services de police et l'Office des étrangers ou Fedasil? Chaque cas est-il examiné individuellement ou les services suivent-ils une procédure générale? L'échange d'informations se fait-il de manière structurée?

Des renforts ont été promis à la PJF de Bruxelles. Sont-ils arrivés?

Le membre se range à l'avis des orateurs qui plaident pour une approche offensive des enquêtes et de la collecte d'informations. Lors de la discussion de sa note de politique générale, la ministre de l'Intérieur a toutefois déclaré que la Police fédérale adoptait une approche réactive pour s'attaquer efficacement aux problèmes de sécurité. Son approche est donc en contradiction avec la position offensive préconisée par les représentants de la police. Que pensent les invités des déclarations de leur ministre de tutelle?

M. Denis Ducarme (MR) indique qu'au lendemain de l'attentat, le gouvernement avait promis des renforts. La presse a rapporté que la DR3 ne serait plus en mesure de faire face à des attentats comme ceux de mars 2016. Le service antiterroriste comptait alors quelque 160 enquêteurs. Aujourd'hui, il ne reste plus que 80 ou 90 enquêteurs. Le gouvernement a-t-il tenu ses promesses? Des policiers et des magistrats ont-ils été recrutés?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) souscrit aux observations précédentes sur la nécessité de fluidifier l'échange d'informations.

Aucune suite n'a été donnée à la demande d'extradition d'Abdesalem Lassoued parce que les magistrats l'avaient oubliée. Le parquet attribue cet oubli à une surcharge de travail, qui a empêché un suivi régulier de tous les dossiers d'extradition en 2023.

Il manquerait à la police judiciaire un millier d'enquêteurs pour faire du bon travail. Le service a beaucoup souffert des coupes budgétaires décidées par le précédent gouvernement. Actuellement, les engagements du

het Schengengebied. De DVZ herhaalt dat de vrijwillige terugkeer van illegalen niet wordt geregistreerd. Zou de politie zoiets niet moeten bijhouden? Wie met de trein of het vliegtuig een grens oversteeft, laat een spoor achter. Waarom zou zoiets *intra* Schengen niet worden geregistreerd zoals verplaatsingen *extra* Schengen? Dit vraagstuk staat los van de vrijheid van verkeer; het gaat immers om illegalen. Welke verbeteringen zou de heer Thielemans aan het systeem aanbrengen? Het lid beaamt dat het terugkeermechanisme niet genoeg wordt afgedekt door de omzendbrief die de heer Thielemans besprak.

Welke contacten worden er gelegd tussen de politiediensten en de DVZ of Fedasil? Wordt elke casus apart bekeken of volgen de diensten een algemene procedure? Vindt de informatie-uitwisseling gestructureerd plaats?

De FGP van Brussel werd versterking beloofd. Is die al aangekomen?

Het lid schaart zich achter de sprekers die pleiten voor een offensieve manier van onderzoeksvoering en informatieverzameling. Tijdens de bespreking van haar beleidsnota verklaarde de minister van Binnenlandse Zaken echter dat de Federale Politie reactief optreedt om de veiligheidsproblemen efficiënt aan te pakken. Haar benadering staat dus haaks op de offensieve houding die door de politievertegenwoordigers wordt bepleit. Hoe beoordelen de genodigden de uitspraken van hun voorgedijminister?

De heer Denis Ducarme (MR) zegt dat de regering na de aanslag versterkingen had beloofd. De pers berichtte dat OA3 niet langer het hoofd zou kunnen bieden aan aanslagen zoals die van maart 2016. De antiterrorismedienst bestond toen uit zo'n 160 rechercheurs. Nu zijn er nog maar 80 of 90 rechercheurs over. Is de regering haar beloften nagekomen? Zijn er politimedewerkers en magistraten aangeworven?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) sluit zich aan bij eerdere opmerkingen over de behoefte aan een vlottere informatie-uitwisseling.

Het uitleveringsverzoek voor Abdesalem Lassoued heeft geen vervolg gekregen omdat de magistraten het vergeten waren. Het parket wijt dat aan de buitensporige werkdruk, waardoor de regelmatige controle van alle uitleveringszaken in 2023 niet heeft plaatsgevonden.

De gerechtelijke politie zou duizend rechercheurs tekortkomen om goed werk te kunnen leveren. De dienst heeft erg geleden onder de besparingen van de vorige regering. Op dit moment beperken de verbintenissen van

gouvernement se limitent à recruter quelque 400 enquêteurs d'ici la fin de la législature. Y a-t-il un lien entre la pénurie de personnel et les événements tragiques? Que pensent les invités de la promesse d'engager quatre cents enquêteurs à la PJF? Combien d'enquêteurs sont venus compléter les rangs de la PJF? Dans l'intervalle, des membres du personnel sont également partis. Quel est le solde net?

Après l'attentat, il a été promis que la PJF de Bruxelles bénéficierait du renfort de 50 enquêteurs. Ils devraient être opérationnels avant les élections, mais il faut 18 mois pour former un nouvel enquêteur. Pour le membre, il est clair que le nouveau personnel sera transféré dans d'autres services. Les invités sont-ils du même avis? Où trouvera-t-on les enquêteurs pour combler le manque de personnel à Bruxelles?

M. Tim Vandenput (Open Vld) se réjouit que M. Thielemans plaide en faveur d'une interconnexion approfondie entre les banques de données. Tout demandeur d'asile débouté qui séjourne illégalement sur le territoire doit faire l'objet d'une mesure d'éloignement. Toute personne séjournant dans le pays sans papiers et commettant des faits criminels doit être connue de la Justice et de la police. M. Thielemans a honnêtement reconnu que la police ne dispose pas des données nécessaires pour le faire. Il appartient maintenant à la secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration ainsi qu'à l'Office des étrangers de remédier à cette lacune afin que les services compétents puissent agir de manière proactive.

Mme Meryame Kitir (Vooruit) regrette que la discussion menée en 2016 doive à nouveau l'être en 2024. La commission doit réfléchir à la manière d'améliorer les choses. Il y a une responsabilité partagée. La membre ne peut se satisfaire d'une situation où chacun déclare, dans le cadre de sa fonction, que les procédures ont été respectées et qu'il n'a rien à se reprocher. L'intervenante estime que chacun fait sincèrement de son mieux, mais il faut reconnaître que cela n'a pas été suffisant.

En ce qui concerne la Banque-Carrefour Sécurité, tout le monde était d'accord: tant les députés que l'ensemble des services de sécurité pensaient que c'était une bonne idée d'interconnecter les banques de données. Cela n'a pas encore été suffisamment réalisé.

M. Jacobs affirme que la police doit s'appuyer sur des informations qui ne sont pas disponibles, alors qu'en octobre 2023 et avant, les services se sont principalement concentrés sur la diffusion d'informations qui étaient bien disponibles. L'intervenante estime que cette approche est logique, même si elle doute que le problème dans

de regering zich tot de aanwerving van zo'n vierhonderd onderzoekers tegen het einde van de legislatuur. Bestaat er een verband tussen het personeelstekort en de tragische gebeurtenissen? Wat vinden de genodigden van de belofte om vierhonderd onderzoekers aan te nemen bij de FGP? Hoeveel onderzoekers zijn erbij gekomen? Ondertussen zijn er ook medewerkers vertrokken. Wat is het nettosaldo?

Na de aanslag werd beloofd dat de FGP van Brussel met vijftig onderzoekers zou worden versterkt. Ze zouden voor de verkiezingen aan de slag gaan, maar het duurt achttien maanden om een nieuwe onderzoeker op te leiden. Voor de spreker is het duidelijk dat de nieuwe medewerkers naar andere diensten zullen worden overgeplaatst. Delen de genodigden die mening? Waar zullen de onderzoekers worden gevonden om het Brusselse personeelstekort weg te werken?

De heer Tim Vandenput (Open Vld) is verheugd dat de heer Thielemans pleit voor doorgedreven interconnectie tussen databanken. Elke uitgeprocedeerde asielzoeker die illegaal op het grondgebied verblijft, moet van het grondgebied worden verwijderd. Eenieder die zonder papieren in het land verblijft en criminele feiten pleegt, moet gekend zijn bij Justitie en de politie. De heer Thielemans heeft eerlijk toegegeven dat de politie niet beschikt over de daarvoor noodzakelijke gegevens. Het is nu aan de staatssecretaris van Asiel en Migratie en aan de DVZ om dit euvel te verhelpen, zodat de betrokken diensten proactief kunnen optreden.

Mevrouw Meryame Kitir (Vooruit) betreurt dat in 2024 dezelfde discussie moet worden gevoerd als in 2016. De commissie moet zich beraden over hoe het beter kan. Er is sprake van gedeelde verantwoordelijkheid. Het lid legt zich er niet bij neer dat iedereen vanuit zijn eigen functie verklaart dat de procedures zijn gevolgd en dat hem niets te verwijten valt. De spreker gelooft dat iedereen oprecht zijn uiterste best doet, maar men moet erkennen dat het niet genoeg was.

Over de Kruispuntbank Veiligheid was iedereen het eens: zowel de parlementsleden als alle veiligheidsdiensten vonden het een goed idee om de databanken met elkaar te connecteren. Dat is nog niet genoeg gebeurd.

De heer Jacobs beweert dat de politie zich moet baseren op informatie die niet beschikbaar is, terwijl de diensten in oktober 2023 en daarvoor vooral gefocust waren op het verspreiden van de informatie die wel beschikbaar was. Die insteek is zinnig, vindt de spreker, al betwijfelt ze of het probleem in het dossier-Lassoued

l'affaire Lassoued soit lié à une question d'informations non disponibles. Au lendemain de l'attentat, certains renseignements sont en effet soudainement devenus disponibles. La bataille doit donc être menée sur les deux fronts.

M. Jacobs est partisan du système anglais, qui privilégie le travail d'équipe plutôt que l'interconnexion d'ordinateurs. C'est une piste de réflexion intéressante, mais dans quelle mesure est-elle conciliable avec les recommandations formulées en 2016, telles que la création d'une Banque-Carrefour Sécurité? M. Snoeck pense-t-il que la décision de 2016 doit être revue? Que s'est-il passé entre 2016 et 2023 en ce qui concerne la Banque-Carrefour?

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) souscrits aux remarques d'autres parlementaires: l'absence d'une gestion adéquate des informations et d'un échange fluide des informations reste le principal problème. La fragmentation empêche l'élaboration d'une stratégie globale pour traiter la surabondance de renseignements dans un grand nombre de banques de données. La capacité d'analyse est trop faible. La Banque-Carrefour Sécurité est un chantier politique important, estime la membre. Le monde politique doit prendre l'initiative en vue de réaliser l'indispensable centralisation. Pour les citoyens, il est incompréhensible que la police et la Justice ne sachent pas que les auteurs d'attentats terroristes avaient déjà un passé criminel.

Cela fait deux ans que la membre réclame la mise en place d'une commission de suivi afin d'assurer la mise en œuvre des recommandations de 2016. Une telle commission pourrait, avec une feuille de route concrète, exercer une pression politique sur le gouvernement, ce qui augmenterait la probabilité de mise en œuvre des recommandations.

Pourquoi la CSIL-R n'a-t-elle pas été activée?

Le gouvernement a, dans la précipitation, pris la décision de renforcer les effectifs de la magistrature et de la PJF de Bruxelles. Cependant, le terrorisme et la radicalisation ne sont pas l'apanage de la capitale. Le reste du pays est-il laissé pour compte? Quel est l'impact du manque de personnel sur le suivi des personnes radicalisées ou devant être surveillées pour d'autres raisons?

Le Plan Canal a vu le jour après les attentats de 2016. Dans l'intervalle, la lutte contre le trafic de stupéfiants absorbe une grande partie des moyens de la police. On fait un trou pour en boucher un autre, affirme la membre. Suffit-il de redéployer les moyens? Il y a quelque temps,

wel degelijk draait om niet-beschikbare informatie. De dag na de aanslag waren sommige inlichtingen immers opeens wel beschikbaar. De strijd moet dus op beide fronten worden geleverd.

De heer Jacobs is voorstander van het Engelse systeem, waarbij mensen worden samengebracht in plaats van dat er computers met elkaar worden verbonden. Dat is een interessant denkspoor, maar in hoeverre is het verzoenbaar met de aanbevelingen die in 2016 zijn geformuleerd, zoals de Kruispuntbank Veiligheid? Vindt de heer Snoeck dat de beslissing uit 2016 moet worden herzien? Wat is er tussen 2016 en 2023 gebeurd inzake de Kruispuntbank?

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) sluit zich aan bij de betogen van andere parlementsleden: het gebrek aan goed informatiebeheer en een vlotte informatie-uitwisseling blijft het voornaamste probleem. Door de versnippering is er geen globale strategie om de overdaad aan inlichtingen in een groot aantal gegevensbanken te verwerken. De analysecapaciteit ligt te laag. De Kruispuntbank Veiligheid is een belangrijke beleidswerf, vindt ook de spreker. De politiek moet het initiatief nemen om de broodnodige centralisering te bewerkstelligen. Voor burgers is het onbegrijpelijk dat de politie en Justitie niet blijken te weten dat de plegers van terroristische aanslagen al een crimineel verleden hadden.

De spreker eist al twee jaar lang de oprichting van een opvolgingscommissie voor de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen uit 2016. Zo'n commissie zou met een concrete routekaart politieke druk kunnen uitoefenen op de regering, waardoor de kans veel groter wordt dat de aanbevelingen in de praktijk worden gebracht.

Waarom werd de LIVC-R niet geactiveerd?

De regering heeft in zeven haasten versterking voor de Brusselse FGP en de magistratuur geregeld. Terrorisme en radicalisering doen zich echter ook buiten de hoofdstad voor. Blijft de rest van het land in de kou staan? Welke impact heeft het personeelsgebrek op de opvolging van geradicaliseerde personen of van mensen die om een andere reden moeten worden gemonitord?

Na de aanslagen van 2016 volgde het Kanaalplan. Ondertussen neemt de strijd tegen de drugshandel een forse hap uit de middelen van de politie. Het ene gat wordt met het andere gestopt, betoogt de spreker. Volstaat het wel om enkel met middelen te schuiven?

des représentants de la police ont annoncé que la cellule antiterroriste pouvait encore à peine fonctionner.

Il est trop facile de se contenter de répéter que l'attentat n'aurait jamais dû se produire. Faute d'avoir octroyé les moyens nécessaires, le monde politique porte lui aussi sa part de responsabilité. De nombreux dossiers deviennent de plus en plus compliqués et l'attractivité de la profession en prend un coup. Les ministres responsables doivent être mis devant leurs responsabilités.

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) plaide pour un changement de paradigme. Le terrorisme et les autres formes de criminalité se renforçant mutuellement, il faut élaborer une véritable stratégie à long terme. Il est absurde de lutter contre le terrorisme si, dans le même temps, on met en veilleuse la lutte contre le trafic de drogue, le trafic d'armes ou le trafic d'êtres humains. Comment se déroule l'échange de données entre la police, la VSSE, l'OCAM et l'Office des étrangers?

Abdesalem Lassoued se trouvait toujours sur le territoire belge en raison d'un manque de personnel couplé à une numérisation déficiente de la Justice. Le problème de l'attractivité ne contribue certainement pas à résoudre ce problème de pénurie. Le gouvernement Michel a supprimé la prime "enquêteur" pour les agents demandant leur mutation dans un service d'enquête. La membre indique qu'un des retours de terrain qui lui revient régulièrement est que ce changement rend les agents moins enclins à rejoindre la police judiciaire, dès lors qu'ils perdent au moins 500 euros nets par mois. Les invités le confirment-ils?

Suite à l'attentat d'octobre 2023, la Vivaldi a débloqué des fonds en vue du recrutement de 50 agents supplémentaires au sein de la PJF de Bruxelles. Est-ce suffisant? Ces personnes ont-elles été recrutées entre-temps?

Vers 2016, des personnes se sont radicalisées dans des zones de conflit armé. Des extrémistes y ont été recrutés pour venir commettre des attentats en Europe. Aujourd'hui, de nombreuses personnes se radicalisent différemment, notamment dans l'isolement et sur les réseaux sociaux. Comment adapter les recommandations de la commission d'enquête parlementaire Attentats terroristes aux nouvelles formes de radicalisation?

C. Réponses et répliques

M. Eric Snoeck n'a, après quelques mois d'introspection au sein de la police, pas l'impression que les collaborateurs de la Police fédérale ont commis des fautes flagrantes. La PJF n'a pas reçu d'informations laissant penser que Lassoued était sur le point de passer à l'acte. Bien entendu, la police s'efforce toujours d'améliorer son

Een tijd geleden verkondigden politievertegenwoordigers dat de antiterreurcel amper nog kun functioneren.

Het is te gemakzuchtig om enkel te herhalen dat de aanslag nooit had mogen plaatsvinden. Omdat de politiek niet de benodigde middelen heeft verschaft, draagt de politiek ook een verantwoordelijkheid. Veel dossiers worden steeds maar ingewikkelder en de aantrekkelijkheid van het beroep krijgt rake klappen. De verantwoordelijke ministers moeten daarop worden aangesproken.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) pleit voor een paradigmawissel. Omdat terrorisme en andere misdaadvormen elkaar versterken, is een echte langetermijnstrategie noodzakelijk. Het heeft geen zin om terrorisme te bestrijden als de strijd tegen drugshandel, wapenhandel of mensensmokkel tegelijkertijd op een laag pitje staat. Hoe verloopt de gegevensuitwisseling tussen de politie, de VSSE, het OCAD en de DVZ?

Door een combinatie van een personeelstekort en een gebrekkige digitalisatie bij Justitie bevond Abdesalem Lassoued zich nog op Belgisch grondgebied. Het aantrekkelijkheidsprobleem raakt moeilijk opgelost. De regering-Michel heeft de premie voor agenten die naar de recherche overstapten, geschrapt. Van contactpersonen op het terrein verneemt de spreekster dat agenten door die wijziging minder vaak bij de gerechtelijke politie gaan werken, aangezien ze minstens 500 euro netto per maand mislopen. Bevestigen de genodigden dat?

Na de aanslag in oktober 2023 heeft Vivaldi geld vrijgemaakt voor vijftig bijkomende agenten in de FGP Brussel. Is dat genoeg? Zijn die mensen ondertussen aangeworven?

Rond 2016 radicaliseerden mensen in gebieden met gewapende conflicten. Extremisten werden daar gerekruteerd om in Europa een aanslag te komen plegen. Tegenwoordig radicaliseren veel mensen anders, met name geïsoleerd en op de sociale media. Hoe kunnen de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen worden aangepast aan de nieuwe vormen van radicalisering?

C. Antwoorden en replieken

De heer Eric Snoeck heeft na een paar maanden introspectie bij de politie niet de indruk dat medewerkers van de Federale Politie flagrante fouten hebben gemaakt. De FGP heeft geen informatie ontvangen die deed uitschijnen dat Lassoued tot de daad zou overgaan. Uiteraard streeft de politie er altijd naar om haar werking

fonctionnement. À cet égard, l'enquête du Comité P est un élément essentiel. La lutte contre le terrorisme est particulièrement complexe en raison du grand nombre d'acteurs, de la numérisation, de l'échange de données entre les différents services et du caractère international du phénomène. L'orateur relève des similitudes avec la lutte contre la criminalité organisée.

Aux questions sur la solidité du système global, l'orateur répond que le système belge repose principalement sur le niveau local. La plupart des services sont représentés au sein de la TFL et du JIC-JDC. Depuis une dizaine d'années, le système contribue à accroître l'échange d'informations. Aucune entité n'est tenue responsable séparément. L'orateur convient que le système doit évoluer au même rythme que les formes de criminalité faisant l'objet d'un suivi.

Si l'on veut améliorer les choses, il faut tout d'abord se pencher séparément sur le fonctionnement de chaque service participant aux différentes plates-formes de concertation. La Police fédérale relève ce défi, tout particulièrement en ce qui concerne l'informatique. Tout tourne, en effet, autour des données. La coopération internationale est assurée par des officiers de liaison et d'autres formes de contacts bilatéraux. La Belgique collabore déjà bien avec Europol, mais la formation des policiers travaillant au niveau international pourrait être améliorée. Le ministre de tutelle peut y contribuer. L'orateur fait remarquer que la coopération avec certains pays n'est pas toujours aisée. Parfois, les réponses n'arrivent pas à temps, parfois elles ne sont pas fiables.

Bien que l'orateur ne soit commissaire général *a.i.* que depuis six mois, il n'est pas resté inactif. Un département a été créé chargé de la mise en œuvre de la numérisation. Le projet i-Police est devenu une priorité absolue. L'orateur et toute son organisation ont la volonté de prendre les problèmes à bras le corps.

La commission d'enquête parlementaire Attentats terroristes a formulé quelque 120 recommandations. Un tiers d'entre elles ont été réalisées, un tiers ont été intégrées dans la routine de la Police fédérale et un certain nombre de recommandations sont en cours de réalisation. Le Comité P formulera des recommandations supplémentaires, suppose l'orateur.

La police traverse crise sur crise. Le gouvernement fédéral a prévu des crédits en vue d'une extension du personnel de la Police fédérale. Les objectifs n'ont pas encore été pleinement atteints en raison de la faible attractivité de la profession et de la recherche de profils adéquats. Le dossier Lassoued montre clairement que les services spécialisés comme la DR3 ne sont pas les

te améliorer. In dat verband is het onderzoek van het Comité P een sleutelstuk. De strijd tegen terrorisme is bijzonder complex vanwege het grote aantal actoren, de digitalisering, de gegevensuitwisseling tussen verschillende diensten en de internationale aard van het verschijnsel. De spreker ontwaart gelijkenissen met de bestrijding van georganiseerde criminaliteit.

Op vragen over de deugdelijkheid van het globale systeem antwoordt de spreker dat het Belgische stelsel hoofdzakelijk berust op het lokale niveau. In de LTF en JIC-JDC zitten de meeste diensten samen aan tafel. Al een tiental jaar draagt het systeem bij tot toegenomen informatie-uitwisseling. Geen enkele entiteit wordt afzonderlijk verantwoordelijk gesteld. De spreker beaamt dat het systeem mee moet evolueren met de gemonitorde vormen van criminaliteit.

Om beterschap te bewerkstelligen, moet in eerste instantie afzonderlijk worden ingezet op de werking van elke dienst die deelneemt aan de verschillende overlegplatformen. De Federale Politie gaat die uitdaging alvast aan, in het bijzonder wat informatica betreft. Alles draait immers om gegevens. De internationale samenwerking wordt verzorgd door verbindingsofficieren en andere vormen van bilateraal contact. België werkt al goed samen met Europol, maar de opleiding voor politiemensen die internationaal werken, kan nog beter. De voogdijminister kan daarbij helpen. De spreker merkt op dat de samenwerking met sommige landen niet altijd even vlot verloopt. Soms komen antwoorden niet op tijd, soms zijn ze onbetrouwbaar.

Hoewel de spreker nog maar zes maanden commissaris-generaal *a.i.* is, heeft hij niet stilgezeten. Er is een afdeling gecreëerd die op digitalisering zal inzetten. Van i-Police wordt een absolute prioriteit gemaakt. De spreker en zijn hele organisatie hebben de wil om de problemen goed aan te pakken.

De parlementaire onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen heeft zo'n 120 aanbevelingen geformuleerd. Een derde daarvan is uitgewerkt, een derde is opgenomen in de routinewerking van de Federale Politie en aan de verwezenlijking van een aantal aanbevelingen wordt momenteel gewerkt. Het Comité P zal bijkomende aanbevelingen formuleren, vermoedt de spreker.

De politie belandt van de ene crisis in de andere. De federale regering heeft kredieten verschaft voor personeelsuitbreiding bij de Federale Politie. De doelstellingen zijn nog niet helemaal bereikt vanwege de geringe aantrekkingskracht van het beroep en de zoektocht naar geschikte profielen. Het dossier-Lassoued laat duidelijk zien dat niet enkel gespecialiseerde diensten

seuls à lutter contre le terrorisme: de nombreux services de police apportent leur pierre à l'édifice.

Enfin, l'orateur liste ses principaux défis pour les mois à venir. Le nombre de personnes travaillant dans la police doit être porté à un niveau stable. Les collaborateurs doivent être affectés aux tâches idoines. Dans le même temps, il faut pouvoir investir, principalement dans la politique de numérisation.

M. Wald Thielemans indique qu'après l'attentat d'octobre 2023, le gouvernement a décidé assez rapidement de renforcer la PJF de Bruxelles de 50 agents et la police ferroviaire de Bruxelles de 25. Ce dernier groupe est depuis lors opérationnel. Il s'agit de nouvelles recrues, et non de mutation de personnel.

Il n'existe pas de banque de données établissant un lien entre le séjour illégal et les infractions judiciaires. Au niveau de l'individu, ce lien peut bien sûr être fait dans le dossier de l'intéressé. L'Office des étrangers a accès à la banque de données policières.

L'orateur répond à M. Pivin qu'il est techniquement possible de lier l'utilisation de certains moyens de transport et le fait d'être l'objet d'un OQT. L'introduction de ce croisement de données est une considération politico-juridique.

M. Laurent Blondiau a succédé à M. Snoeck au poste de directeur général de la DGJ. À ce titre, il poursuit l'élaboration de la stratégie DGJ 3.0. Cette stratégie prévoit une série de mesures visant à rendre la police judiciaire plus efficace, en particulier dans le domaine de la lutte contre le terrorisme. De nombreuses recommandations de la commission parlementaire Attentats terroristes sont devenues réalité grâce à la stratégie DGJ 3.0.

L'accès croisé aux différentes banques de données reste un problème épineux, même si des progrès ont été réalisés dans ce domaine également. La VSSE aura bientôt accès à la BNG. La police judiciaire a un accès indirect aux renseignements de la VSSE. Parmi les premières mesures prises par l'orateur dans sa nouvelle fonction, la plateforme de concertation JIC-JDC a été installée auprès de chaque cour d'appel depuis septembre 2023. Il convient désormais de fournir suffisamment d'outils techniques permettant le bon fonctionnement des JIC-JDC. Il s'agit notamment de matériel et d'un instrument permettant l'échange d'informations classifiées. Ce projet est développé en collaboration avec la Justice.

Les procédures d'échange d'informations évoluent. La Police fédérale a mené de manière proactive un audit interne qui a débouché sur une série de recommandations

zoals OA3 zich inzetten voor de strijd tegen terrorisme: talrijke politiediensten dragen hun steentje bij.

Tot slot vermeldt de spreker zijn voornaamste uitdagingen voor de komende maanden. Het aantal mensen dat bij de politie werkt, moet op een stabiel aantal worden gebracht. De medewerkers moeten voor het juiste werk worden ingezet. Tegelijkertijd moet er ruimte komen voor investeringen, voornamelijk in het digitaliseringsbeleid.

De heer Wald Thielemans geeft aan dat de regering na de aanslag van oktober 2023 vrij snel heeft besloten om de FGP van Brussel te versterken met vijftig agenten en de spoorwepolitie van Brussel met vijftientig medewerkers. Die laatste groep is ondertussen al aan de slag. Het betreft nieuwe aanwervingen, geen verschuiving van personeelsleden.

Er bestaat geen databank die het verband legt tussen illegaal verblijf en gerechtelijke inbreuken. Op niveau van het individu kan die link uiteraard wel worden gelegd in het dossier van de betrokkene. De DVZ heeft toegang tot de politiedatabank.

Aan de heer Pivin antwoordt de spreker dat het technisch mogelijk is om het gebruik van sommige voermiddelen en het bezit van een BGV aan elkaar te linken. De invoering van die gegevenskruising is een politiek-juridische overweging.

De heer Laurent Blondiau is de opvolger van de heer Snoeck in de rol van directeur-generaal van de DGJ. Als dusdanig zet hij de uitwerking van de strategie DGJ 3.0 voort. Die strategie bevat een reeks maatregelen om de gerechtelijke politie doeltreffender te doen werken, met name op vlak van terreurbestrijding. Veel aanbevelingen van de parlementaire commissie Terroristische Aanslagen zijn dankzij DGJ 3.0 werkelijkheid geworden.

De gekruiste toegang tot de verschillende databanken blijft een heikel punt, ook al is er ook op dat vlak vooruitgang geboekt. De VSSE krijgt binnenkort toegang tot de ANG. De gerechtelijke politie heeft indirect toegang tot inlichtingen van de VSSE. Krachtens een van de eerste maatregelen die de spreker in zijn functie heeft getroffen, is het overlegplatform JIC-JDC sinds september 2023 geïnstalleerd bij elk hof van beroep. Nu is het zaak om genoeg technische hulpmiddelen aan te reiken voor de vlotte werking van het JIC-JDC's. Het gaat om materiaal en een instrument voor de uitwisseling van geclassificeerde informatie. In samenwerking met Justitie wordt dit project uitgewerkt.

De procedures voor informatie-uitwisseling zijn aan het veranderen. De Federale Politie heeft proactief een interne audit gehouden die een reeks interne aanbevelingen

internes. L'orateur souligne qu'en qualité de directeur général *a.i.*, il veille à ce qu'aucun service de la PJF ne soit laissé pour compte. Un attentat peut en effet survenir n'importe où.

L'orateur confirme que la police judiciaire a reçu des moyens supplémentaires. Outre le terrorisme, la criminalité organisée a également un impact considérable sur la société. Les services de renseignement et la PJF doivent y consacrer beaucoup de moyens. Au 1^{er} janvier 2022, 195 enquêteurs spécialisés devaient rejoindre la PJF, comme l'avaient décidé les ministres de l'Intérieur et de la Justice. Cet objectif est aujourd'hui atteint à hauteur de 75 %. Les nouvelles recrues sont bien réparties dans les différents départements. D'ici la fin de la législature, l'objectif doit être atteint.

Les 50 renforts supplémentaires relèvent d'une mesure différente. L'orateur a attiré l'attention des ministres sur le fait que le terrorisme est un problème qui touche l'ensemble du territoire. Il ne suffit donc pas d'investir à Bruxelles. Le centre de connaissances et d'expertise Centrex, la DJSOC/Terro, la DJSOC/Armes et les unités spécialisées jouent tous un rôle important. Certaines des 50 nouvelles recrues ne sont ainsi pas affectées à la PJF de Bruxelles, mais vont travailler chez Centrex, par exemple.

L'orateur se réjouit de pouvoir mettre en œuvre la stratégie DGJ 3.0 dans d'excellentes conditions avec ses collègues et le commissaire général. Les moyens disponibles sont limités, mais une bonne coopération permet de fixer les bonnes priorités. La priorité est donnée aux nouvelles techniques et aux nouvelles technologies. La Police judiciaire dispose d'un plan d'innovation, d'un plan informatique, d'un plan d'*Intelligence-led policing* et d'un plan de management de la recherche, ce qui permet d'utiliser la capacité disponible tant pour la lutte contre le terrorisme que pour la lutte contre la criminalité organisée.

En outre, la stratégie DGJ 3.0 comprend un plan RH, qui vise à proposer des formations et à renforcer l'attractivité de la profession. L'orateur attire régulièrement l'attention de ses ministres de tutelle sur la faible attractivité de la profession. Le problème est plus criant dans certains arrondissements que dans d'autres. La palme revient bien sûr à Bruxelles.

L'orateur conclut qu'il est plus important que jamais de faire preuve de souplesse dans l'utilisation des moyens disponibles. La police optimise pleinement ces moyens. Les renforts promis serviront dans un premier temps à garantir 95 % du cadre des cours d'appel et 90 % de celui des autres entités.

heeft opgeleverd. De spreker benadrukt dat hij er als directeur-generaal *a.i.* over waakt dat geen enkele afdeling van de FGP uit de boot valt. Er kan immers altijd overal een aanslag plaatsvinden.

De spreker bevestigt dat de gerechtelijke politie bijkomende middelen heeft ontvangen. Behalve terrorisme heeft ook de georganiseerde misdaad een enorme impact op de samenleving. De inlichtingendiensten en de FGP moeten er veel middelen voor inzetten. Sinds 1 januari 2022 zouden 195 gespecialiseerde onderzoekers zich bij de FGP voegen, zoals bepaald door de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie. Ondertussen is die doelstelling voor ongeveer driekwart bereikt. De nieuwe aanwervingen zijn goed gespreid over de verschillende afdelingen. Tegen het einde van de legislatuur moet het doel behaald zijn.

De vijftig bijkomende versterkingen vallen onder een andere maatregel. De spreker heeft de ministers erop gewezen dat terrorisme een probleem is dat heel het grondgebied aanbelangt. Het volstaat dus niet om enkel in Brussel te investeren. Het kennis- en expertisecentrum Centrex Verkeer, de DJSOC/Terro, de DJSOC/Wapens en gespecialiseerde eenheden spelen allemaal een belangrijke rol. Een deel van de vijftig nieuwe aanwervingen wordt dus niet in de FGP Brussel aan het werk gezet, maar gaat bijvoorbeeld bij Centrex aan de slag.

De spreker is verheugd dat hij de strategie DGJ 3.0 kan uitvoeren in uitstekende verstandhouding met collega's en de commissaris-generaal. De beschikbare middelen zijn beperkt, maar dankzij de vlotte samenwerking kunnen de juiste prioriteiten worden gesteld. Er wordt voorrang gegeven aan nieuwe technieken en nieuwe technologie. De gerechtelijke politie heeft een innovatieplan, een IT-plan, een plan voor *intelligence*-gestuurd werken en een managementplan voor de recherche, dat toelaat om de beschikbare capaciteit in te schakelen voor zowel terrorismebestrijding als de strijd tegen de georganiseerde misdaad.

Daarenboven bevat de strategie DGJ 3.0 een HR-plan, dat ertoe strekt opleidingen aan te bieden en de aantrekkingskracht van het beroep te vergroten. De spreker wijst zijn voogdijministers geregeld op de geringe aantrekkingskracht van het beroep. In sommige arrondissementen is het probleem schrijnender dan in andere. Brussel spant uiteraard de kroon.

De spreker besluit dat flexibel omspringen met de beschikbare middelen belangrijker is dan ooit. De politie zet die middelen volledig in. De beloofde versterkingen zullen in eerste instantie worden ingezet om het personeelsbestand voor 95 % te vullen bij de hoven van beroep en voor 90 % op te vullen bij andere entiteiten.

M. Eric Jacobs examine les critères auxquels doit répondre un bon modèle. Il est essentiel que ces critères ne soient pas distillés à partir d'une seule opération de police. L'orateur comprend que les recommandations de la commission d'enquête parlementaire découlent des suites des attentats de Maelbeek et de Zaventem, mais de nombreux autres scénarios sont envisageables. Toute bonne solution est basée sur l'ensemble des attentats que la Belgique a subis et des attentats perpétrés à l'étranger à la suite desquels la police belge a prêté son concours.

L'expérience a appris à l'orateur qu'il est beaucoup plus difficile d'agir de manière offensive contre le radicalisme que contre le terrorisme. Dans le modèle actuel, la Police locale est responsable du suivi des personnes radicalisées. Compte tenu de la surabondance de renseignements, il n'est pas toujours facile de déterminer au niveau de la zone de police si les personnes radicalisées doivent faire l'objet d'un suivi offensif.

L'orateur réitère son plaidoyer en faveur de la connexion des personnes plutôt que des banques de données. Pour la lutte contre le terrorisme, la concertation fonctionne bien: dans un JIC-JDC, toutes les parties prenantes soumettent des informations contextualisées. En revanche, la lutte contre le radicalisme se décompose en toute une série de groupes de travail. Si l'on additionne le nombre de services qui détiennent et gèrent certains renseignements, on aboutit rapidement à une sorte d'embouteillage. L'ordre du jour d'une TFL est souvent tellement encombré que les participants à la réunion doivent décider de reporter certains points à une réunion ultérieure. Cela entraîne à chaque fois un retard d'un mois.

Le JIC-JDC travaille 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7 contre le terrorisme. La lutte contre le radicalisme a également besoin d'un tel système de 24 heures sur 24. En outre, il est dangereux de séparer le radicalisme du terrorisme: les deux types de menaces peuvent se confondre. La grille de critères d'un JIC-JDC est beaucoup plus élaborée que celle d'une TFL. Les services participant à une TFL disent ce qu'ils pensent d'une certaine personne et décident s'il faut agir, par exemple en plaçant une écoute téléphonique. En pareils cas, il serait beaucoup plus facile d'agir de manière offensive si tous les renseignements de tous les services étaient rassemblés dans un seul logiciel, comme c'est le cas en Angleterre. Un système unifié permettrait d'identifier facilement le service le mieux placé pour chaque action.

La commission parlementaire Attentats terroristes est à l'origine du projet BELFI, un exemple de système commun (*joint system*) dans lequel siègent tous les services. Les administrations y participent également. Il ne faut

De heer Eric Jacobs bespreekt de criteria waaraan een goed model moet voldoen. Het is cruciaal dat zulke criteria niet worden gedistilleerd uit een enkele politie-operatie. De spreker begrijpt dat de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie voortspuiten uit de nasleep van de aanslagen in Maalbeek en Zaventem, maar er zijn veel meer scenario's denkbaar. Elke goede oplossing wordt gebaseerd op alle aanslagen die België heeft doorgemaakt en op alle aanslagen in het buitenland na afloop van dewelke de Belgische politie steun heeft geleverd.

Ervaring heeft de spreker geleerd dat het veel lastiger is om offensief op te treden tegen radicalisme dan tegen terrorisme. In het huidige model is de Lokale Politie verantwoordelijk voor de opvolging van geradicaliseerde personen. Gelet op de overdaad aan inlichtingen is het niet altijd eenvoudig om op niveau van een politiezone te bepalen of geradicaliseerde personen offensief moeten worden opgevolgd.

De spreker herhaalt zijn pleidooi voor het verbinden van mensen in plaats van het verbinden van databanken. Voor de strijd tegen terrorisme werkt overleg goed: in een JIC-JDC leggen alle betrokkenen gecontextualiseerde informatie voor. De strijd tegen radicalisme valt daarentegen uiteen in allerlei werkgroepen. Wie begint op te tellen hoeveel diensten bepaalde inlichtingen hebben en beheren, stelt al snel vast dat er een soort file ontstaat. De agenda van een LTF raakt vaak zodanig overvol dat de vergaderende partijen moeten besluiten om sommige agendapunten naar een latere vergadering door te schuiven. Zo ontstaat telkens een maand vertraging.

Het JIC-JDC werkt 24/24 tegen terrorisme. De strijd tegen radicalisme heeft ook zo'n 24/24-systeem nodig. Bovendien is het gevaarlijk om radicalisme te scheiden van terrorisme: beide dreigingsvormen kunnen in elkaar overvloeien. De criteria die in een JIC-JDC worden gehanteerd, zijn veel beter ontwikkeld dan de criteria in een LTF. De diensten die aan een LTF deelnemen, zeggen wat ze vinden van een zekere betrokkene en besluiten of ze overgaan tot actie, bijvoorbeeld door een telefoontap te plaatsen. Offensief optreden zou in zulke gevallen veel gemakkelijker zijn als alle inlichtingen van alle diensten in één softwaresysteem worden verzameld, zoals in Engeland het geval is. Dankzij een eengemaakt systeem kan voor elke actie gemakkelijk de best geplaatste dienst worden aangeduid.

De parlementaire commissie Terroristische Aanslagen heeft geleid tot het project BELFI, een voorbeeld van een *joint system* waarin alle diensten samenzitten. Ook de administraties nemen eraan deel. Zij mogen niet

pas les oublier, souligne l'orateur. Sous la direction de la police judiciaire, des renseignements sont échangés de manière confidentielle lors des réunions du BELFI. La base juridique est fournie par un *call* du procureur. On étudie ensuite qui est le mieux placé pour assurer le suivi d'une personne radicalisée ou d'un membre de la mafia.

Un autre exemple de *joint system* est la lutte contre ce qu'on appelle le *company dumping*, qui a entraîné la fermeture de 5.000 à 7.000 entreprises. La coopération entre les services et la mise en commun de leurs spécialisations permettent de gagner un temps considérable.

Il va de soi que la Police locale doit rester associée à l'élaboration de tout modèle futur. La personne de confiance de la Police locale, par exemple, fait du très bon travail. Tout modèle doit toutefois pouvoir s'appliquer à chaque zone de police locale, qu'elle soit pauvre ou riche. Une grande zone peut disposer à la fois d'un personnel suffisant pour rendre l'unité opérationnelle et d'une expertise individuelle suffisante, mais il n'en va pas toujours de même pour les zones plus petites et plus pauvres. Les TFL actuelles ne répondent pas partout aussi bien à ce double besoin.

En outre, le modèle doit satisfaire aux normes internationales. Nulle part l'information n'est autant diffusée qu'en Belgique, ce qui pousse certains partenaires internationaux à se méfier et ne pas partager leurs renseignements avec les services belges. De ce fait, notre pays dispose de beaucoup moins d'informations classifiées. Il s'agit d'une question épineuse car les personnes radicalisées traversent souvent les frontières. Tout nouveau modèle belge doit donc tenir compte des préoccupations des partenaires internationaux.

Dans les affaires judiciaires, on procède très rapidement à la mise en place d'une *joint investigation team* (JIT). Au sein d'une JIT, les procès-verbaux sont immédiatement échangés entre les services de police. L'étape intermédiaire de la magistrature disparaît. C'est beaucoup plus rapide, mais cela a aussi des conséquences sur la coopération avec l'étranger. Même si la Belgique fournit des informations à des procureurs étrangers dans le cadre d'une JIT, il y a de fortes chances que le magistrat étranger établisse son propre dossier. La tendance à créer de tels dossiers miroirs inquiète l'orateur, car le procureur étranger décide ainsi des informations qu'il demande à la Belgique et de celles qu'il ne demande pas. Les services belges doivent dès lors patienter beaucoup plus longtemps avant de recevoir les informations, alors que les premières semaines sont particulièrement importantes pour pouvoir réagir rapidement.

worden vergeten, benadrukt de spreker. Onder leiding van de gerechtelijke politie worden inlichtingen tijdens BELFI-vergaderingen op een vertrouwelijke manier uitgewisseld. De juridische basis wordt geleverd door een *call* van de procureur. Vervolgens wordt bestudeerd wie het best geplaatst is om een geradicaliseerde persoon of een lid van de maffia op te volgen.

Een ander voorbeeld van een *joint system* is de strijd tegen zogenaamde *company dumping*, waarbij 5.000 à 7.000 ondernemingen zijn gesloten. Er valt enorm veel tijd te winnen als diensten met elkaar samenwerken en hun specialisaties met elkaar delen.

Uiteraard moet de Lokale Politie betrokken blijven bij elk toekomstig model. De vertrouwensofficier van de Lokale Politie verricht bijvoorbeeld zeer goed werk. Elk model moet evenwel toegepast kunnen worden op elke lokale politiezone, of die nu arm of rijk is. Een grote zone heeft immers misschien zowel voldoende personeel om de eenheid operationeel te maken als voldoende individuele expertise, maar hetzelfde geldt niet altijd voor kleinere en armere zones. De huidige LTF's beantwoorden niet overal even goed aan die dubbele behoefte.

Het model dient bovendien te voldoen aan wat internationaal gangbaar is. Nergens wordt informatie zoveel verspreid als in België, wat tot gevolg heeft dat sommige internationale partners hun inlichtingen uit wantrouwen niet met Belgische diensten delen. Hierdoor beschikken we over veel minder geclassificeerde informatie. Dit is een heikel punt omdat geradicaliseerde personen vaak grenzen oversteken. Elk nieuw Belgisch model moet dus rekening houden met de bekommernissen van internationale partners.

In gerechtelijke zaken wordt erg snel een *joint investigation team* (JIT) samengesteld. De processen-verbaal worden in een JIT meteen uitgewisseld tussen politiediensten. De tussenstap via de magistratuur wordt niet meer gemaakt. Dat gaat veel sneller, maar het heeft ook gevolgen voor de buitenlandse samenwerking. Zelfs als België met een JIT informatie aanreikt aan buitenlandse procureurs, is de kans groot dat de buitenlandse magistratuur zijn eigen dossier opstelt. De tendens tot het opstellen van zulke spiegel dossiers baart de spreker zorgen, aangezien de buitenlandse procureur op die manier bepaalt welke informatie hij bij België opvraagt en welke niet. De Belgische diensten krijgen vervolgens veel minder snel informatie toegespeeld, terwijl de eerste paar weken bijzonder belangrijk zijn om snel te kunnen reageren.

Les services doivent prendre en compte ce qui se passe ailleurs dans le monde. Il est donc regrettable que la Belgique, contrairement à d'autres pays, ne dispose pas d'un service offensif à l'étranger. La Belgique ne travaille que de manière défensive et passe ainsi à côté de renseignements cruciaux. Cela dit, l'orateur comprend que la VSSE soit confrontée à des difficultés, car de nombreux collaborateurs du service de renseignement ont une mission déspecialisée.

Le système doit être capable de réagir rapidement et de définir des priorités. Chaque situation peut changer du jour au lendemain, ce qui prouve une fois de plus que les JIC sont, pour la lutte contre le terrorisme, un meilleur modèle que le modèle actuel pour la lutte contre le radicalisme.

Beaucoup de gens estiment que la solution consiste à accorder à tous les services l'accès à toutes les banques de données. L'orateur n'est absolument pas de cet avis. Il est extrêmement difficile de connecter toutes les banques de données. Il est dès lors préférable de créer une banque de données unique à l'alimentation de laquelle contribuent tous les services.

En ce qui concerne l'expertise et la pénurie de personnel, l'orateur souligne qu'à l'étranger, c'est un honneur pour un policier de participer à la lutte contre le crime organisé et le terrorisme. Ces enquêteurs sont mieux payés. En Belgique, la situation est inverse actuellement.

La police entretient des contacts ponctuels avec l'Office des étrangers. Ce service a accès à la BNG, mais l'orateur regrette qu'après avoir consulté la banque de données, l'Office des étrangers continue à travailler sur le dossier dans son coin. Les différents services continuent à raisonner dans leur propre univers mental. La PJF de Bruxelles mène actuellement un projet avec l'Office des étrangers dans le cadre duquel les deux services contrôlent ensemble les données relatives aux faux papiers. Les renseignements collectés en commun peuvent ainsi être mieux exploités.

L'orateur met en garde contre les effets psychologiques très néfastes d'un système où l'on est jugé sur la bonne diffusion de toutes les informations. Dans ce cas, on partage toutes les informations avec tout le monde et on se préoccupe surtout de savoir si le partage de l'information s'est fait correctement. Dans ce modèle, on ne prête pas suffisamment attention au fait que tout part du terrain et qu'il faut y être présent.

L'orateur est préoccupé par les élections. Il est possible que des personnes dépendantes d'une puissance étrangère aient soudainement les deux tiers de la police

De diensten moeten het volledige beeld dat in de wereld bestaat, binnentrekken. Daarom is het betreurenswaardig dat België in tegenstelling tot andere landen geen offensieve dienst heeft in het buitenland. België werkt enkel defensief en loopt dus cruciale inlichtingen mis. Dat gezegd zijnde begrijpt de spreker dat de VSSE met moeilijkheden zit, aangezien veel medewerkers van de inlichtingendienst een gedespecialiseerd takenpakket hebben.

Het systeem moet snel kunnen schakelen en prioriteiten afbakenen. Elke situatie kan van de ene dag op de andere omslaan, wat nogmaals bewijst dat JIC's voor de strijd tegen terrorisme een beter model zijn dan het huidige model voor de strijd tegen radicalisme.

Velen zien er heil in om alle diensten toegang te geven tot alle databanken. De spreker is het uitdrukkelijk oneens met die oplossing. Het is uitzonderlijk lastig om alle databanken te verbinden. Bijgevolg is het een veel beter idee om een unieke databank te maken waaraan alle diensten bijdragen.

Wat expertise en personeelstekorten betreft, wijst de spreker erop dat het voor buitenlandse politieagenten een hele eer is om te kunnen werken in de strijd tegen de georganiseerde misdaad en terrorisme. Zulke speurders verdienen meer. In België is de situatie actueel omgekeerd.

De politie onderhoudt punctuele contacten met de DVZ. Die dienst heeft toegang tot de ANG, maar de spreker betreurt dat de DVZ na raadpleging van de databank in zijn eigen hoekje aan het dossier voortwerkt. De verschillende diensten blijven in hun eigen denkwereld redeneren. De FGP Brussel voert momenteel een project met de DVZ waarbij beide instanties samen de gegevens over valse papieren controleren. De gemeenschappelijk verzamelde inlichtingen kunnen op die manier beter worden geëxploiteerd.

De spreker waarschuwt voor een zeer nadelig psychologisch effect van een systeem waarbij men wordt afgerekend op de vraag of alle informatie goed verspreid is. In dat geval gaat men alle informatie met iedereen delen en gaat er meer aandacht naar de vraag of de informatiedeling goed is gebeurd. In dat model gaat er niet genoeg aandacht naar het feit dat alles vanuit het terrein vertrekt en dat men daar aanwezig moet zijn.

De spreker maakt zich zorgen over de verkiezingen. Het is mogelijk dat mensen die afhankelijk zijn van een buitenlandse mogendheid plots twee derde van

sous leur commandement. Le radicalisme est un phénomène très délicat. La VSSE doit en permanence consentir le plus gros de l'effort. Mais la police devra elle aussi faire sa part du travail. Il faut mettre au point un système indépendant qui ne peut pas être soumis à des pressions.

Les données personnelles des citoyens doivent être protégées, comme le souligne à juste titre le COC. Les banques de données contiennent également des données sur des personnes innocentes. Il est crucial que ces données soient bien protégées contre toute ingérence étrangère. L'orateur suggère un système qui peut être déconnecté de l'internet. Bref, le monde politique doit élaborer des critères clairement définis.

Les procureurs généraux et le gouvernement ont décidé que le cadre de la PJF auprès des cinq cours d'appel devait être pourvu à hauteur de 95 %. Dans les autres arrondissements, 90 % du cadre doit être pourvu. Plusieurs arrondissements peinent à trouver suffisamment de personnel. À Bruxelles, 200 postes ont été ouverts ces dernières années, mais dans le même temps, l'effectif a diminué de 12 personnes. Beaucoup d'expertise a été perdue.

Les agents quittent les métropoles pour aller travailler en province. Les études de RH montrent que de nombreux jeunes préfèrent travailler près de chez eux. En outre, la vie en ville est plus onéreuse. Enfin, les personnes travaillant localement perçoivent 400 à 500 euros de plus que celles actives à la PJF. Ceux qui commencent dans un corps d'intervention gagnent 2.800 euros; un collaborateur de la PJF a un salaire mensuel de 2.200 euros. Le modèle actuel n'est donc pas fait pour attirer l'expertise.

Les 95 % du tableau organique à pourvoir auprès des cours d'appel sont un chiffre calculé en 2001. Depuis lors, la population a augmenté. La capacité de certaines grandes zones de police a augmenté de 30 % au cours de cette période. C'est une bonne nouvelle, mais en ce qui concerne la police spécialisée, les effectifs sont dramatiquement bas. La Belgique n'est plus crédible pour les pays partenaires. La capacité quantitative est donc un gros problème.

Le besoin d'hyperspécialisation vient encore compliquer les choses. Les outils technologiques, les méthodes d'analyse et les formes de radicalisme évoluent très rapidement. Les enquêteurs doivent se spécialiser dans l'extrême gauche, l'extrême droite et les différentes nuances de l'islamisme radical. Ils doivent avoir une formation universitaire. Au total, l'unité que dirige l'orateur a besoin de plus de 50 spécialisations. Si l'un de ces postes n'est pas pourvu, certains processus ne

de la police sous leur commandement. Radicalisme is een zeer delicaat fenomeen. De voornaamste inspanningen moeten blijvend door de VSSE worden geleverd. Toch zal ook de politie haar deel moeten doen. Er moet een onafhankelijk systeem worden uitgewerkt dat niet onder druk kan worden gezet.

Persoonsgegevens van burgers moeten worden beschermd, zoals het COC terecht opmerkt. In de databanken zijn ook gegevens van onschuldige personen opgenomen. Het is cruciaal dat zeker hun gegevens goed worden afgeschermd van buitenlandse inmenging. De spreker stelt een systeem voor dat van het internet kan worden losgekoppeld. Kortom, de politiek moet met helder omlijnde criteria werken.

De procureurs-generaal en de regering hebben beslist dat 95 % van het personeelsbestand FGP bij de vijf hoven van beroep moet worden ingevuld. In de overige arrondissementen moet 90 % van de personeelsformatie worden ingevuld. Meerdere arrondissementen vinden het moeilijk genoeg personeel. In Brussel zijn er de voorbije jaren tweehonderd plaatsen opengesteld, maar in die tijd is het personeelsbestand met twaalf medewerkers afgenomen. Er is veel expertise verloren gegaan.

Agenten verlaten de grootstad en gaan in de provincie werken. HR-onderzoek toont aan dat veel jonge mensen liever dicht bij huis werken. Het leven in de stad is bovendien duurder. Tot slot verdienen mensen die lokaal werken 400 à 500 euro meer dan wie in de FGP aan de slag gaat. Wie in een interventiekorps begint, krijgt 2.800 euro; een medewerker van de FGP heeft een maandloon van 2.200 euro. Het huidige model is dus niet gemaakt om expertise aan te trekken.

De 95 % van de organisatietabel die bij de hoven van beroep moet worden ingevuld, is een cijfer dat in 2001 is berekend. Sindsdien is de bevolking gegroeid. De capaciteit van bepaalde grote politiezones is in die periode met 30 % gestegen. Dat is goed nieuws, maar wat de gespecialiseerde politie betreft zijn de personeelsaantallen dramatisch laag. België is niet meer geloofwaardig voor partnerlanden. De kwantitatieve capaciteit is dus een groot probleem.

De nood aan hyperspecialisatie gooit nog meer roet in het eten. Technologische hulpmiddelen, analysemethoden en vormen van radicalisme veranderen ontzettend snel. Onderzoekers moeten zich specialiseren in extreemlinks, extreemrechts en de verschillende nuances van radicaal islamisme. Ze moeten universitair worden opgeleid. Alles bij elkaar heeft de eenheid die de spreker leidt, meer dan vijftig specialisaties nodig. Is een van die posten niet ingevuld, dan kunnen bepaalde processen niet worden

peuvent être menés à bien. Sans le spécialiste adéquat, il est beaucoup plus coûteux d'effectuer le travail requis.

Si la DR3 veut se préparer correctement à un JIC-JDC, le département doit y consacrer trois jours. Si l'on pense que l'information est importante, il faut rémunérer les analystes de manière adéquate et valoriser leur travail. Il en va de même pour les experts en intelligence artificielle. Leur travail est indispensable, car plus personne ne parvient à lire l'intégralité d'un dossier en raison de la masse d'informations qu'il contient. La Belgique est à la traîne: les polices étrangères sont beaucoup plus rapides dans l'analyse des métadonnées. Un pays s'est même plaint de la léthargie de la Belgique dans ce domaine.

Certains spécialistes sont chargés de l'automatisation et du décryptage. Cela nécessite 30 logiciens. L'orateur se réfère à une question de la N-VA concernant la consultation à grande échelle du marché pour le projet OSINT. Selon l'orateur, de tels appels d'offres ne sont plus appropriés parce qu'ils prennent trop de temps et que la technologie évolue trop vite.

Durant l'attentat, on a dû faire face à la défaillance de cinq programmes. Les ordinateurs avec lesquels le service de l'orateur doit travailler ont entre 6 et 12 ans. C'est inacceptable. Une zone de police peut immédiatement acheter un logiciel de décryptage ou de nouveaux équipements. Une telle approche est bien meilleure que les grandes consultations de marché. En outre, l'orateur souhaite pouvoir disposer du budget de son département dès le 1^{er} janvier. Les départements de la PJF doivent être budgétisés au même titre qu'une zone de police. Ce n'est pas une bonne idée de répartir, comme c'est le cas aujourd'hui, une grosse enveloppe entre les différents départements.

L'orateur conclut que des mesures concrètes doivent être prises de toute urgence. Après les élections de juin 2024, il pourrait s'écouler beaucoup de temps avant que de nouvelles décisions puissent être prises. La suppression de la prime "enquêteur" est un point sensible, alors que le précédent ministre de la Justice a doublé cette même prime pour les agents de la VSSE. Les statuts doivent être revus. Le recrutement du personnel civil ne doit pas être basé uniquement sur la hiérarchie. La spécialisation du personnel doit être prise en compte, comme le préconisait déjà le précédent directeur général. Enfin, il est urgent d'investir dans les TIC.

M. Denis Ducarme (MR) demande à M. Snoeck si, lors d'une réunion de la TFL, un rapport est établi sur le passé international de l'intéressé. Le MR veut des réponses concrètes pour pouvoir les intégrer dans une proposition de résolution.

gevoerd. Zonder de juiste specialist is het veel duurder om het vereiste werk te verzetten.

Als OA3 zich goed wil voorbereiden op een JIC-JDC, dan moet de dienst daar drie dagen voor uittrekken. Wie vindt dat informatie belangrijk is, moet analisten voldoende betalen en hun werk genoeg naar waarde schatten. Hetzelfde geldt voor AI-deskundigen. Hun werk is broodnodig, omdat niemand er door de karrenvrachten aan informatie nog in slaagt om elke lijn van een dossier te lezen. België loopt achter: buitenlandse politiediensten zijn veel sneller in het analyseren van metadata. Eén land is zelfs gaan klagen over de Belgische lethargie op dit vlak.

Sommige specialisten staan in voor automatisering en decryptie. Daarvoor zijn dertig softwareprogramma's nodig. De spreker verwijst naar een vraag van de N-VA inzake de grootschalige marktconsultatie voor OSINT. Zulke *tenders*, betoogt de spreker, zijn niet langer geschikt omdat ze te lang duren en de technologie te snel evolueert.

Tijdens de aanslag is een vijftal programma's uitgevallen. De computers waarmee de dienst van de spreker moet werken, zijn tussen de zes en twaalf jaar oud. Dat is onaanvaardbaar. Een politiezone kan direct software aankopen om crypto te analyseren of kan meteen nieuw materiaal aanschaffen. Zo'n benadering is veel beter dan grote marktconsultaties. Bovendien wil de spreker op 1 januari al over het budget voor zijn dienst kunnen beschikken. De FGP-afdelingen moeten net zoals een politiezone worden gebudgetteerd. Het is geen goed idee om zoals nu een grote pot te verdelen tussen de verschillende afdelingen.

De spreker besluit dat er dringend concrete maatregelen moeten worden getroffen. Na de verkiezingen van juni 2024 zou het lang kunnen duren voordat er nieuwe beslissingen kunnen worden gemaakt. De afschaffing van de researchepremie is een groot pijnpunt, terwijl de vorige minister van Justitie diezelfde premie voor medewerkers van de VSSE heeft verdubbeld. De statuten moeten worden herbekeken. Het aanwerven van burgerpersoneel mag niet enkel gebaseerd zijn op hiërarchie. Er moet rekening gehouden worden met iemands specialisatie, zoals de vorige directeur-generaal reeds bepleitte. Tot slot moet er zeer dringend werk worden gemaakt van investeringen in ICT.

De heer Denis Ducarme (MR) vraagt aan de heer Snoeck of er bij een LTF-vergadering een verslag wordt opgesteld over het internationale verleden van de betrokkene. De MR wenst concrete antwoorden om ze te kunnen verwerken in een voorstel van resolutie.

Il est regrettable que les vingt-cinq personnes supplémentaires aient commencé à travailler dans la police des chemins de fer, car ce faisant elles ne sont pas déployées dans la lutte contre le terrorisme. L'objectif du gouvernement n'a donc pas été atteint.

M. Wald Thielemans réplique que la décision gouvernementale de fin octobre consistait bien à augmenter la capacité de la police ferroviaire bruxelloise de vingt-cinq personnes. Ces personnes sont au travail. La décision du gouvernement n'impliquait pas nécessairement que ces personnes soient affectées à la lutte contre le terrorisme. Qui dit terrorisme et radicalisme dit présence policière sur le terrain. C'est un tableau d'ensemble.

M. Denis Ducarme (MR) doute que la police ferroviaire détecte les terroristes. Les services antiterroristes n'ont pas été renforcés. S'agit-il d'un problème interne à la police judiciaire?

Le membre remercie M. Jacobs pour sa approche franche des problèmes actuels de capacité quantitative et qualitative. Le monde politique n'est pas suffisamment à l'écoute des préoccupations. Le membre plaide également coupable à cet égard et souhaite donc formuler une série de recommandations.

Mme Meryame Kitir (Vooruit) note que MM. Snoeck et Jacobs ont usé d'un ton différent. La décision de la commission d'enquête parlementaire Attentats terroristes de favoriser le partage de l'information ne devait pas mener à la situation actuelle où tout le monde diffuse l'information le plus rapidement possible afin de pouvoir se décharger de ses responsabilités. M. Jacobs a-t-il déjà discuté de ses idées avec les ministres? La discussion ne doit pas se limiter à l'enceinte du Parlement.

M. Koen Geens (cd&v) voit un signe positif dans le fait que les agents de la zone de police de Bruxelles Nord aient, de manière proactive, adressé une demande de précisions aux autorités tunisiennes. C'est faire preuve de scepticisme professionnel que de vouloir savoir si la personne a été détenue pour des faits de terrorisme. Les faits à l'origine de cette initiative étaient, à première vue, assez légers. Ils ne semblaient pas suggérer une tendance au radicalisme, affirme notamment M. Snoeck.

Lassoued visait des ressortissants suédois. Il y avait donc un motif terroriste. Mais supposons que l'auteur ait abattu deux enfants ou assassiné sa famille en octobre 2023. Dans ce cas, les faits auraient été tout aussi graves, mais la Chambre n'aurait pas débattu du terrorisme et du radicalisme.

Het is erg dat de vijftientig extra personeelsleden bij de spoorweggpolitie aan de slag zijn gegaan, want zo worden ze niet ingezet in de strijd tegen terrorisme! Zo werd de doelstelling van de regering niet bereikt.

De heer Wald Thielemans repliceert dat de regeringsbeslissing van eind oktober wel degelijk bestond uit de capaciteitsuitbreiding van de Brusselse spoorweggpolitie met vijftientig personen. Deze mensen zijn aan het werk. Het was niet *per se* de aard van de regeringsbeslissing om hen in te schakelen in de strijd tegen terreur. Wie terreur en radicalisme zegt, zegt politieaanwezigheid op het terrein. Het is een totaalbeeld.

De heer Denis Ducarme (MR) betwijfelt of de spoorweggpolitie terroristen opspoor. De antiterreurdiensten zijn niet versterkt! Betreft dit een intern probleem bij de gerechtelijke politie?

Het lid is de heer Jacobs dankbaar voor zijn eerlijke bespreking van de huidige problemen met kwantitatieve en kwalitatieve capaciteit. De politiek luistert niet genoeg naar de bekommernissen. De spreker pleit in dat verband evenzeer schuldig en wil daarom een reeks aanbevelingen opstellen.

Mevrouw Meryame Kitir (Vooruit) merkt op dat de heer Snoeck en de heer Jacobs in hun betogen een andere toon aanslaan. Het besluit van de parlementaire onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen om informatiedeling te bewerkstellingen, mocht niet uitmonden in de huidige situatie waarin iedereen zo snel mogelijk informatie verspreidt om achteraf verantwoordelijkheden van zich af te kunnen schuiven. Heeft de heer Jacobs zijn ideeën al besproken met de ministers? De bespreking mag niet beperkt blijven tot de muren van het Parlement.

De heer Koen Geens (cd&v) vindt het een positief teken dat de agenten van de politiezone Brussel Noord proactief een vraag om verduidelijking hebben gesteld aan de Tunesische overheid. Het getuigt van professioneel scepticisme om te willen weten of de betrokkene vastzat voor terroristische misdrijven. De feiten die aanleiding hebben gegeven tot dat initiatief zijn op het eerste gezicht behoorlijk licht. Ze leken geen neiging tot radicalisme te suggereren, betoogt onder andere de heer Snoeck.

Lassoued had het gemunt op Zweedse staatsburgers. Er was dus sprake van een terreurmotief. Stel nu echter dat de dader in oktober 2023 twee kinderen zou hebben doodgeschoten of zijn gezin zou hebben vermoord. In dat geval waren de feiten even erg geweest, maar zou de Kamer niet over terrorisme en radicalisme hebben gedebatteerd.

La question de la zone de police a donné lieu à une demande d'extradition. Comment une telle demande est-elle traitée dans le système? Comment les différents services en sont-ils informés? Il peut y avoir un lien entre la criminalité de droit commun et le terrorisme. Les agents n'auraient jamais fait de demande aux autorités tunisiennes s'ils n'avaient pas eu de soupçon de terrorisme. Ils avaient donc un soupçon, alors que les autres services ne pouvaient pas affirmer que le dossier était lié au terrorisme. En fait, un criminel de droit commun dont l'extradition était demandée a récidivé. Tel est, selon le membre, l'essentiel de l'histoire. Il est judicieux de s'attarder une fois de plus longuement sur les mesures antiterroristes, pour autant que cet exercice de réflexion ne détourne pas l'attention de l'essentiel.

M. Tim Vandenput (Open Vld) souscrit à la demande de M. Ducarme de pouvoir entendre la Police locale en commission. Les ministres ont indiqué que la bourgmestre de Schaerbeek et la zone de police de Bruxelles-Nord disposaient d'informations, notamment sur les contrôles de résidence. Ces informations n'ont pas encore été évoquées lors de l'audition. Tant la CPPL que la zone de police de Bruxelles-Nord doivent venir au Parlement.

M. Denis Ducarme (MR) demande à nouveau à la présidente d'organiser une audition de la Police locale.

Les faits de droit commun ne se retrouvent pas par hasard à l'ordre du jour d'une TFL, indique l'intervenant à M. Geens. Depuis le signalement italien de 2016, le dossier ne relève plus du droit commun.

M. Eric Snoeck confirme que le passif criminel international d'une personne doit être examiné systématiquement lors d'une réunion de la TFL. L'orateur pense que ces discussions ne sont pas toujours menées de manière adéquate. Pour comprendre le passé d'une personne, il ne suffit pas d'adresser une demande à Interpol. Le travail international passe aussi par des contacts bilatéraux permanents et une approche offensive. La réalité rattrape rapidement les données collectées.

L'orateur souscrit aux propos de M. Jacobs sur le besoin urgent de policiers spécialisés.

La décision d'augmenter les effectifs prise par le gouvernement au lendemain de l'attentat devait permettre de réagir immédiatement et de surveiller les sites sensibles tels que les gares. Les 50 agents promis pour la PJF de Bruxelles risquent de se faire encore attendre: il faut trois à quatre ans pour qu'un agent se familiarise avec

De vraag van de politiezone werd beantwoord met een uitleveringsverzoek. Hoe wordt zo'n verzoek in het systeem verwerkt? Hoe worden de verschillende diensten daarvan op de hoogte gesteld? Er kan een verband bestaan tussen criminaliteit van gemeenrechtelijke aard en terrorisme. De agenten hadden nooit een vraag gesteld aan de Tunesische autoriteiten als ze geen vermoeden van terrorisme hadden gehad. Zij hadden dus een vermoeden, terwijl de overige diensten niet konden stellen dat het dossier met terrorisme te maken had. Het komt er dus op neer dat er is gerecidiveerd door een crimineel van gemeenrecht van wie de uitlevering was gevraagd. Dat is volgens de spreker de essentie van het verhaal. Het is zinnig om nogmaals lang te blijven stilstaan bij de maatregelen inzake terreurbestrijding, zolang die denkoefening niet afleidt van de essentie.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) sluit zich aan bij het verzoek van de heer Ducarme om de Lokale Politie in de commissie te kunnen horen. De ministers hebben verklaard dat de burgemeester van Schaerbeek en de politiezone Brussel Noord over informatie beschikten, onder andere over de woonstcontroles. Die informatie is tijdens de hoorzitting nog niet aan bod gekomen. Zowel de VCLP als de politiezone Brussel Noord moeten naar het Parlement komen.

De heer Denis Ducarme (MR) verzoekt de voorzitter nogmaals met aandrang om een hoorzitting met de Lokale Politie te organiseren.

Feiten van gemeenrecht komen niet per toeval op een LTF-agenda terecht, zegt de spreker tegen de heer Geens. Sinds de Italiaanse signalering uit 2016 bevindt het dossier niet langer binnen het gemeenrecht.

De heer Eric Snoeck bevestigt dat het internationale criminele verleden van een betrokkene stelselmatig moet worden besproken op een LTF. De spreker vermoedt dat zulke gesprekken niet altijd voldoende worden gevoerd. Om iemands verleden te begrijpen, volstaat het niet om een vraag te richten aan Interpol. Internationaal werk bestaat ook uit permanente bilaterale contacten en een offensieve aanpak. De werkelijkheid haalt verzamelde gegevens snel in.

De spreker schaart zich achter het betoog van de heer Jacobs inzake de grote behoefte aan gespecialiseerde politiemensen.

Het besluit tot personeelsuitbreiding dat de regering in de nasleep van de aanslag heeft genomen, was bedoeld om onmiddellijk te kunnen reageren en gevoelige sites zoals stations te kunnen bewaken. De vijftig beloofde medewerkers voor de FGP Brussel zullen wellicht nog even op zich laten wachten: het duurt drie à vier jaar

la complexité du problème. L'orateur souhaite mettre en place une politique de ressources humaines qui réponde aux besoins divers des différents départements.

Les enquêteurs doivent pouvoir travailler avec des systèmes informatiques performants et actuels, capables de gérer l'afflux d'informations. L'orateur en fait une priorité dans le cadre de ses efforts en matière d'i-Police.

Les normes de la KUL, qui régissent les effectifs des zones de police, ont déjà fait couler beaucoup d'encre. L'orateur est favorable à l'instauration d'une norme similaire pour la Police fédérale, ce qui garantirait une bonne répartition du personnel au sein de la Police intégrée.

En réponse aux observations de Mme Kitir, l'orateur souligne qu'il souscrit pleinement aux constats de M. Jacobs. Le système anglais n'est pas parfait. Cependant, il constitue un exemple intéressant d'échange permanent d'informations. La Police fédérale doit aujourd'hui apporter des solutions ponctuelles pour faciliter l'échange d'informations dans le cadre du système actuel. En même temps, il est évident que l'ensemble du système peut être réexaminé. La façon de modifier le système peut faire l'objet d'une discussion.

voordat een agent vertrouwd is met de complexiteit van het probleem. De spreker wil een HR-beleid uitstippelen dat op de uiteenlopende behoeften van verschillende departementen is afgestemd.

Rechercheurs moeten kunnen werken met goede en actuele IT-systemen die de toevloed aan informatie de baas kunnen. De spreker maakt daarvan een prioriteit in het kader van zijn inspanningen op het vlak van i-Police.

Er is al veel inkt gevloeid over de KUL-normen, die de personeelsbestanden van de politiezones regelen. De spreker is voorstander van de invoering van een soortgelijke norm voor de Federale Politie, aangezien op die manier een goede verdeling van de medewerkers binnen de Geïntegreerde Politie zou kunnen worden bewerkstelligd.

Als antwoord op de opmerkingen van mevrouw Kitir benadrukt de spreker dat hij het volledig eens is met de vaststellingen van de heer Jacobs. Het Engelse stelsel is niet perfect. Wel is het een interessant voorbeeld van permanente informatie-uitwisseling. De Federale Politie moet momenteel punctuele oplossingen aanreiken voor een vlottere informatie-uitwisseling in het huidige systeem. Tegelijkertijd kan het hele systeem uiteraard opnieuw onder de loep worden genomen. De manier waarop het systeem wordt aangepast, kan ter discussie worden gesteld.

**II. — AUDITION DU 9 JANVIER 2024
DE MME LEEN DEPUYDT,
DIRECTRICE GÉNÉRALE A.I.
DU CENTRE DE CRISE NATIONAL,
M. FREDDY ROOSEMONT,
DIRECTEUR GÉNÉRAL
DE L'OFFICE DES ÉTRANGERS,
M. JOHAN DELMULLE,
PROCUREUR GÉNÉRAL DE BRUXELLES,
REPRÉSENTANT DU COLLÈGE
DES PROCUREURS GÉNÉRAUX,
MME FRANCISCA BOSTYN,
ADMINISTRATRICE GÉNÉRALE A.I.
DE LA SÛRETÉ DE L'ÉTAT ET
M. GERT VERCAUTEREN,
DIRECTEUR A.I. DE L'ORGANE
DE COORDINATION POUR L'ANALYSE
DE LA MENACE (RÉUNION DE L'APRÈS-MIDI)**

A. Exposés

1. Exposé de Mme Leen Depuydt, directrice générale a.i. du Centre de crise national

Mme Leen Depuydt explique le rôle du Centre de crise national (NCCN) dans la gestion de crise. Son intervention porte sur les 48 heures qui ont suivi le soir du 16 octobre 2023.

Cadre théorique

La situation a été gérée conformément à l'arrêté royal du 18 mai 2020 portant fixation du plan d'urgence national relatif à l'approche d'une prise d'otage terroriste ou d'un attentat terroriste (plan d'urgence national Terrorisme). Le plan d'urgence règle le déclenchement de la pré-alerte et de la phase fédérale de gestion de crise.

Une pré-alerte peut être déclenchée en cas de suspicion d'actes terroristes ou en cas de menace. L'objectif de cette phase est de se faire une idée précise de la situation et, le cas échéant, de prendre des mesures de précaution ou de protection au cours d'une réunion de coordination du NCCN.

Le ministre de l'Intérieur peut déclencher immédiatement une phase fédérale. La phase fédérale est par ailleurs automatiquement déclenchée dès qu'une série de critères cumulatifs sont remplis: il doit tout d'abord s'agir d'une crise telle que définie dans l'arrêté royal du 18 avril 1988 portant création du Centre gouvernemental de Coordination et de Crise; ensuite, cette crise doit faire l'objet d'une enquête pénale fédérale; et, enfin, le

**II. — HOORZITTING VAN 9 JANUARI 2024
MET MEVROUW LEEN DEPUYDT,
DIRECTRICE-GENERAAL A.I.
VAN HET NATIONAAL CRISISCENTRUM,
DE HEER FREDDY ROOSEMONT,
DIRECTEUR-GENERAAL
VAN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN,
DE HEER JOHAN DELMULLE,
PROCUREUR-GENERAAL VAN BRUSSEL,
VERTEGENWOORDIGER VAN
HET COLLEGE VAN PROCUREURS-GENERAAL,
MEVROUW FRANCISCA BOSTYN,
ADMINISTRATEUR-GENERAAL A.I.
VAN DE VEILIGHEID VAN DE STAAT EN
DE HEER GERT VERCAUTEREN,
DIRECTEUR A.I. VAN HET COÖRDINATIE-
ORGAAN VOOR DE DREIGINGSANALYSE
(NAMIDDAGVERGADERING)**

A. Uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van mevrouw Leen Depuydt, directrice-generaal a.i. van het Nationaal Crisiscentrum

Mevrouw Leen Depuydt licht de rol van het Nationaal Crisiscentrum (NCCN) tijdens crisisbeheer toe. Haar betoog heeft betrekking op de eerste 48 uur na de avond van 16 oktober 2023.

Theoretisch kader

De situatie werd aangepakt in overeenstemming met het koninklijk besluit van 18 mei 2020 tot vaststelling van het Nationaal Noodplan betreffende de aanpak van een terroristische gijzelneming of een terroristische aanslag (nationaal noodplan Terrorisme). Het noodplan regelt de inwerkingtreding van het vooralarm en de afkondiging van de federale fase van het crisisbeheer.

Een vooralarm kan worden afgekondigd bij vermoeden van een terroristische daad of bij een dreiging. Het doel van deze fase is om een duidelijk beeld van de situatie te verkrijgen en om desnoods voorzorgs- of beschermingsmaatregelen te treffen tijdens een coördinatievergadering van het NCCN.

De minister van Binnenlandse Zaken kan beslissen om onmiddellijk een federale fase af te kondigen. De federale fase wordt bovendien automatisch afgekondigd zodra aan een reeks cumulatieve criteria is voldaan. Er moet sprake zijn van een crisis zoals gedefinieerd in het koninklijk besluit van 18 april 1988 tot oprichting van het Coördinatie- en Crisiscentrum van de regering. Ten tweede moet die crisis het voorwerp uitmaken van

procureur fédéral doit qualifier les faits de prise d'otage terroriste ou d'attentat terroriste.

Dès que la phase fédérale est déclenchée, un certain nombre de cellules sont activées pour assurer la gestion à l'échelon national. Il importe de souligner que cette organisation se base sur les structures normales de la gestion de crise. Cependant, une différence avec la gestion de crise normale est qu'il faut bien sûr collaborer de manière très intense et efficace avec les autorités judiciaires. C'est pourquoi le plan d'urgence national Terrorisme prévoit l'intégration des cellules judiciaires dans la structure de crise.

Un plan d'urgence distinct est nécessaire pour le terrorisme, étant donné que les cellules judiciaires doivent être associées aux opérations. La coopération avec les autorités judiciaires est en effet cruciale.

Chronologie de la gestion de crise

Le 16 octobre 2023 à 19h31, la Direction des opérations de police administrative (DAO) informe le NCCN qu'une fusillade, sans doute à la kalachnikov, a eu lieu à Bruxelles. L'auteur serait en fuite. Une personne est décédée et une autre est en danger de mort. Un deuxième rapport de la DAO indique qu'il s'agit de supporters suédois et qu'une troisième personne a été blessée. Il n'est fait état d'aucune autre victime.

À 20h12, plusieurs médias ont déjà rapporté l'incident. À ce moment, le NCCN apprend que l'auteur de l'attentat a été identifié après avoir diffusé un message sur les réseaux sociaux dans lequel il déclare être membre de l'EI et avoir tué deux Suédois. Selon des informations fournies par la DAO à 20h14, le suspect aurait crié "Allahu akbar" à plusieurs reprises.

À ce moment, le NCCN est en contact étroit avec la DAO et la police de Bruxelles. Une analyse de la menace est demandée à l'OCAM. À 20h26, cette demande est réitérée en raison de l'urgence. L'oratrice explique qu'elle était alors en contact par téléphone avec le procureur fédéral pour vérifier s'il s'agissait d'un acte terroriste. Entre-temps, elle avait mis la ministre de l'Intérieur et son chef de cabinet au courant de la situation. À 20h20, en concertation avec le chef de cabinet, l'oratrice déclenche la pré-alerte, vu la forte présomption d'attentat terroriste. L'auteur n'ayant pas encore été arrêté, les services ne pouvaient pas être sûrs que les faits commis ne seraient pas suivis d'autres attaques. La situation évoluait rapidement et n'était pas maîtrisée.

een federaal strafonderzoek. Tot slot dient de federaal procureur de feiten te kwalificeren als een terroristische gijzelneming of terroristische aanslag.

Zodra de federale fase is afgekondigd, worden een aantal cellen geactiveerd die instaan voor het beheer op nationaal niveau. Belangrijk om te benadrukken is dat deze organisatie gebaseerd is op de normale structuren van crisisbeheer. Maar een verschil met het normale crisisbeheer is uiteraard dat er zeer intens en doeltreffend moet samengewerkt worden met de gerechtelijke overheden. Het nationaal noodplan Terrorisme voorziet daarom in de integratie van de gerechtelijke cellen in de crisisstructuur.

Voor terrorisme is een apart noodplan nodig omdat de gerechtelijke cellen bij het werk moeten worden betrokken. Samenwerking met de gerechtelijke overheden is immers cruciaal.

Tijdslijn crisisbeheer

Op 16 oktober 2023 om 19:31 bracht de Directie van de operaties inzake bestuurlijke politie (DAO) het NCCN op de hoogte van een schietpartij die in Brussel had plaatsgevonden, mogelijk met een kalasjnikov. De dader zou op de vlucht zijn. Er werd een dodelijk slachtoffer gemeld en een ander slachtoffer verkeerde in levensgevaar. Uit een tweede bericht van de DAO bleek dat het om Zweedse supporters ging en dat een derde persoon gewond raakte. Er werden geen andere slachtoffers gemeld.

Om 20:12 hadden de media al over het voorval bericht. Op dat ogenblik vernam het NCCN dat de dader was geïdentificeerd. Op sociale media verklaarde hij immers lid te zijn van IS en twee Zweden te hebben gedood. Volgens informatie van de DAO om 20:14 zou de verdachte meermaals *Allahu akbar* hebben geroepen.

Het NCCN stond op dat moment in nauw contact met de DAO en met de Brusselse politie. Het OCAD werd om een dreigingsanalyse verzocht. Om 20:26 werd die vraag herhaald wegens dringend. De spreekster stond telefonisch in contact met de federaal procureur om na te gaan of het een terroristische daad betrof. Ondertussen informeerde ze de minister van Binnenlandse Zaken en haar kabinetschef over de situatie. In overleg met de kabinetschef heeft de spreekster om 20:20 het vooralarm afgekondigd. De kans was immers groot dat het om een terroristische aanslag ging. Aangezien de dader nog niet was gevat, konden de diensten er niet van uitgaan dat het bij de gepleegde feiten zou blijven. De situatie evolueerde snel en was niet onder controle.

À 20h45, le NCCN convoque une réunion de coordination présidée par l'oratrice. La ministre de l'intérieur arrive immédiatement. Le premier ministre s'y joint très rapidement, suivi plus tard par les ministres de la Justice et de la Défense, ainsi que par la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration et les services compétents, conformément à l'arrêté royal relatif au terrorisme.

À 21h13, sur avis de l'oratrice, la ministre de l'Intérieur déclenche la phase fédérale, le parquet fédéral ayant confirmé que les faits perpétrés constituent un attentat terroriste. Le dossier est alors fédéralisé et l'OCAM relève le niveau de la menace, qui passe au niveau 4 pour Bruxelles.

Durant la gestion de la crise, la réunion de coordination est restée en contact étroit avec la cellule de crise du Haut fonctionnaire de la Région de Bruxelles-Capitale, le chef de corps, le DirCo de Bruxelles et le bourgmestre de Bruxelles-Ville. De cette manière, le NCCN a obtenu des informations sur la situation sur le terrain, par exemple à l'intérieur et autour du stade Roi Baudouin. En outre, le NCCN a pu relayer certaines mesures et être tenu informé de leur mise en œuvre.

Il fallait tout d'abord développer une position d'information commune sur la situation, vu qu'il est crucial, en de telles circonstances, de disposer d'un point de départ commun. Cette vision commune a été alimentée par des informations judiciaires, des données communiquées par les services de renseignement et des informations émanant des services de police. Sur cette base, des mesures ont été prises pour la population, en faisant la distinction entre la population belge en général, les habitants de Bruxelles et les personnes présentes dans le stade. On a également veillé à communiquer avec la population et à informer les services partenaires.

Plusieurs mesures ont été prises au stade Roi Baudouin. Tout d'abord, il a fallu décider si le match de football pouvait se poursuivre. Il a alors été décidé de maintenir les supporters à l'intérieur du stade, où ils pouvaient s'abriter. Cette décision a été prise en tenant compte de la sécurité et du bien-être des supporters. Une distinction a été faite entre les supporters belges et suédois, car il est rapidement apparu que l'auteur de l'attentat visait les visiteurs suédois. Les supporters belges ont été autorisés à quitter le stade en premier. Les commerces et les cafés du quartier ont été fermés afin que les supporters ne puissent pas s'y attarder après l'évacuation. L'évacuation des supporters belges a commencé à 23h40 et s'est achevée à 00h54. Les Suédois ont été escortés jusqu'au hall d'honneur du stade Roi Baudouin et ont ensuite été conduits par petits groupes jusqu'à leur avion, leur parking ou leur hôtel. À 3h20, tous les Suédois avaient quitté le stade.

Om 20:45 belegde het NCCN een coördinatievergadering, voorgezeten door de spreekster. De minister van Binnenlandse Zaken was onmiddellijk aanwezig. De eerste minister sloot zeer snel aan, later gevolgd door de ministers van Justitie en Defensie, alsook de staatssecretaris van Asiel en Migratie en de diensten zoals geregeld in het koninklijk besluit Terrorisme.

Op advies van de spreekster kondigde de minister van Binnenlandse Zaken om 21:13 de federale fase af. Het federaal parket had immers bevestigd dat de feiten een terroristische aanslag waren. Het dossier werd gefederaliseerd en het OCAD verhoogde het dreigingsniveau voor Brussel naar niveau 4.

Tijdens het crisisbeheer hield de coördinatievergadering nauw contact met de crisiscel bij de Hoge Ambtenaar van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de korpschef, de DirCo van Brussel en de burgemeester van Brussel-Stad. Op die manier verkreeg het NCCN informatie over de situatie op het terrein, bijvoorbeeld in en rond het Koning Boudewijnstadion. Het NCCN kon bovendien maatregelen doorseinen en van hun uitvoering op de hoogte worden gehouden.

Er moest in eerste instantie een gemeenschappelijke informatiepositie van de situatie worden bepaald. Een gedeeld uitgangspunt is op zulke momenten immers cruciaal. Het gemeenschappelijke beeld werd gevoed door gerechtelijke informatie, gegevens van de inlichtingendiensten en politionele informatie. Op basis daarvan werden maatregelen naar de bevolking toe genomen waarbij een onderscheid werd gemaakt tussen de Belgische bevolking in het algemeen, inwoners van Brussel en de mensen in het voetbalstadion. De nodige aandacht werd ook gegeven aan de communicatie naar de bevolking toe en de informatie naar de partnerdiensten.

Bij het Koning Boudewijnstadion werden meerdere maatregelen getroffen. Eerst moest worden uitgemaakt of de voetbalwedstrijd kon worden voortgezet. Vervolgens is besloten om de supporters in het stadion te houden, waar ze konden schuilen. Daarbij werd rekening gehouden met de veiligheid en het welzijn van de supporters. Er werd een onderscheid gemaakt tussen de Belgische en Zweedse supporters omdat het al snel duidelijk werd dat de dader het op de Zweedse bezoekers had gemunt. De Belgische supporters mochten het stadion eerst verlaten. Handelszaken en cafés in de buurt werden gesloten opdat de supporters er na de evacuatie niet konden blijven hangen. De evacuatie van de Belgische supporters begon om 23:40 en werd afgerond om 00:54. De Zweden werden begeleid tot aan de erehal van het Koning Boudewijnstadion en werden vervolgens in kleine groepen naar hun vliegtuig, parkeerplaats of hotel gebracht. Om 3:20 hadden alle Zweden het stadion verlaten.

Les stations de métro proches du stade ont été fermées par ordre de police, à la demande de la ministre de l'Intérieur. Des moyens de transport publics ont été mis à disposition plus tard qu'habituellement. La capacité de transmission de données du réseau mobile bruxellois a été renforcée.

Étant donné que le 17 octobre 2023, l'auteur des faits n'avait pas encore été retrouvé, il a été décidé de renforcer la présence policière à Bruxelles. Plusieurs lieux et ressortissants suédois et danois ont fait l'objet d'une surveillance accrue. Dans tout le pays, des patrouilles ont circulé aux abords des magasins IKEA. Bien que la visite d'État du président du Portugal, prévue le 17 octobre, n'ait pas été annulée, toutes les activités en plein air ont été retirées du programme.

Communication

Une communication réflexe a été menée par le NCCN dès le début de la crise. Ainsi à 21h55, il est communiqué que le niveau de la menace pour la Région de Bruxelles-capitale est passé au niveau 4, qu'une vigilance accrue est demandée ainsi que d'éviter les déplacements inutiles.

Par ailleurs, tout au long de la gestion de crise, le NCCN a veillé à informer la population sur le processus en cours.

Une communication de masse a été réalisée en recourant aux nombreux contacts avec les médias et en utilisant les propres canaux des différentes autorités impliquées: sites web et médias sociaux largement suivis et relayés.

Le premier message a été publié sur les réseaux sociaux et sur le site web du NCCN à 22h03. Team D5, qui fournit un appui en matière de communication en cas de crise, a été déployée. Le site web du NCCN a été placé en mode crise, ce qui a permis de publier régulièrement des mises à jour. L'oratrice reconnaît que ce site a tourné au ralenti pendant un certain temps. Ce problème a toutefois été rapidement résolu.

Le 17 octobre vers 05h00, une conférence de presse politique a été organisée.

Il a été décidé de ne pas activer BE-alert. En effet, l'envoi d'un message d'alerte aux 1,2 million d'habitants présents en Région de Bruxelles-Capitale aurait mis en émoi un grand nombre de citoyens supplémentaires, alors qu'aucune action n'était requise de leur part. L'alerte aurait pu semer la panique. Par ailleurs, une communication disant qu'il faut éviter les déplacements aurait été contradictoire avec les directives pour les

De metrohaltes in de buurt van het stadion werden, in opdracht van de minister van Binnenlandse Zaken gesloten bij politieorder. Openbaar vervoer werd later dan gewoonlijk ingelegd. De datacapaciteit van het Brusselse mobiele netwerk werd opgedreven.

Toen de dader op 17 oktober 2023 nog niet was gevonden, werd besloten om de politieaanwezigheid in Brussel te verhogen. Zweedse en Deense locaties en personen werden extra bewaakt. In het hele land werd gepatrouilleerd bij IKEA-winkels. Hoewel het Portugese staatsbezoek van 17 oktober niet werd afgelast, werden alle openluchtactiviteiten uit het programma geschrapt.

Communicatie

Vanaf het begin van de crisis deed het NCCN aan reflexcommunicatie. Zo werd om 21u55 meegedeeld dat het dreigingsniveau voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd opgetrokken naar niveau 4, dat verhoogde waakzaamheid nodig was en dat onnodige verplaatsingen werden afgeraden.

Voorts heeft het NCCN bij het beheer van de crisis voortdurend de bevolking op de hoogte gehouden van het verloop van de gebeurtenissen.

Er werd massaal gecommuniceerd via de talrijke contacten met de media en via de eigen kanalen van de verschillende betrokken instanties: op de websites en via de sociale media werd de berichtgeving door velen gevolgd en verder verspreid.

Het eerste bericht werd om 22:03 gepubliceerd op de sociale media en de website van het NCCN. Team D5, dat communicatiesteun tijdens crisissituaties verleent, werd geactiveerd. De website van het NCCN werd in crisismodus geplaatst, waardoor updates met de regelmaat van de klok konden worden gepubliceerd. De spreker erkent dat de website een tijdlang trager werkte. Het probleem was echter snel van de baan.

Op 17 oktober werd rond 5:00 een politieke persconferentie georganiseerd.

Er werd besloten om BE-alert niet in te schakelen. Een waarschuwing melding sturen naar de 1,2 miljoen inwoners aanwezig in het Brussels Gewest zou immers een groot aantal bijkomende mensen hebben gealarmeerd, zonder dat er van hen actie werd verwacht. Het alarmsignaal had paniek kunnen zaaien. Het afraden van verplaatsingen zou ook tegenstrijdig zijn geweest met de richtlijnen aan de aanwezigen in het Koning

personnes présentes dans le Stade Roi Baudouin qui devaient encore effectuer un déplacement. Aux premières heures du 17 octobre, le recours à BE-alert a de nouveau été évalué, mais il ne semblait toujours pas approprié d'informer la population de la situation par ce canal. Il en aurait été autrement si les pouvoirs publics avaient dû demander instamment aux citoyens de rester chez eux ou de ne pas se rendre à Bruxelles.

Le NCCN a pris plusieurs mesures pour tenir ses partenaires informés des événements. Les différents partenaires nationaux et internationaux ont été informés du déclenchement et de la levée de la phase fédérale. Dès que la nationalité des victimes a été confirmée, cette information a été transmise à la cellule "Victimes" et au SPF Affaires étrangères.

Dans la nuit du 16 au 17 octobre 2023, les entités exploitant des infrastructures critiques et les autorités sectorielles compétentes ont été informées.

Le 17 octobre à 9h38, il a été confirmé que la police avait trouvé l'auteur de l'attentat et l'avait mis hors d'état de nuire, après quoi l'OCAM a ramené le niveau de la menace du niveau 4 au niveau 3. En effet, la menace n'était plus imminente. Le niveau de menace 3 s'appliquait à l'ensemble de la Belgique en raison de la nature de l'événement déclencheur.

Ce jour-là, le NCCN a organisé une cellule de gestion afin d'évaluer la situation et de proposer plusieurs mesures. Une réunion s'est tenue avec le Centre de crise régional (RCCR), ainsi qu'une réunion avec les autres gouverneurs de province pour faire le point sur la situation. Le NCCN a participé au Conseil national de sécurité. Il a en outre été décidé que la phase fédérale pouvait être clôturée si l'instruction ne révélait pas d'informations supplémentaires à propos d'une menace persistante.

Le 18 octobre, après concertation avec le procureur fédéral, l'oratrice a recommandé à la ministre de l'Intérieur de lever la phase fédérale. Cette levée est intervenue à 21h16.

Il est important de préciser que la levée de la phase fédérale ne signifie pas que les services ne suivent plus de près la situation. Cela signifie que la situation ne nécessite plus une gestion au sein des structures de crise telles que prévues dans le plan d'urgence terrorisme. Les contacts et l'échange d'informations entre les services se sont bien entendus poursuivis.

Comme dans toute situation d'urgence, la gestion de crise est évaluée afin d'ajuster les procédures si

Boudewijnstadion, die zich nog moesten verplaatsen. In de vroege uren van 17 oktober is het gebruik van BE-alert nogmaals geëvalueerd, maar het leek nog steeds niet aangewezen om de bevolking via dat kanaal in te lichten over de situatie. Dat was anders geweest als de overheid de burgers met aandrang had moeten vragen om thuis te blijven of om niet naar Brussel te komen.

Het NCCN heeft meerdere stappen gezet om zijn partners op de hoogte te houden van de gebeurtenissen. De verschillende nationale en internationale partners zijn ingelicht over het afkondigen en opheffen van de federale fase. Zodra de nationaliteit van de slachtoffers was bevestigd, werd die kennis doorgegeven aan de cel Slachtoffers en aan Buitenlandse Zaken.

In de nacht van 16 op 17 oktober 2023 werden de uitbaters van kritieke infrastructuur en de bevoegde sectoroverheden op de hoogte gebracht.

Op 17 oktober werd om 09:38 bevestigd dat de politie de dader had gevonden en had uitgeschakeld, waarna het OCAD het dreigingsniveau van niveau 4 naar niveau 3 heeft bijgesteld. De onmiddellijke dreiging was immers gaan liggen. Dreigingsniveau 3 gold voor heel België vanwege de aard van de triggergebeurtenis.

Het NCCN heeft die dag een beheerscel georganiseerd om de situatie te evalueren en een reeks maatregelen voor te stellen. Er werd een vergadering gehouden met het regionaal crisiscentrum (RCCR), alsook een vergadering met de andere provinciegouverneurs om een stand van zaken op te maken. Het NCCN heeft deelgenomen aan de Nationale Veiligheidsraad. Voorts werd besloten dat de federale fase kon worden afgesloten indien het gerechtelijk onderzoek geen extra informatie over een aanhoudende dreiging aan het licht zou brengen.

Op 18 oktober heeft de spreekster na overleg met de federaal procureur besloten dat er geen aanhoudende dreiging meer was, waarop zij de minister van Binnenlandse Zaken aanraade om de federale fase op te heffen. Dat is gebeurd om 21:16.

Hierbij dient te worden benadrukt dat het opheffen van de federale fase niet betekent dat de diensten de situatie niet langer op de voet volgen. Het betekent alleen dat de situatie niet langer moet worden beheerd vanuit de crisisstructuren waarin het noodplan terrorisme voorziet. De diensten blijven uiteraard met elkaar contact houden en informatie uitwisselen.

Zoals bij elk noodgeval wordt het crisisbeheer geëvalueerd om procedures indien nodig bij te stellen. Het

nécessaire. Le NCCN a déjà entamé le processus d'évaluation interne. Ce processus se poursuivra au cours du premier semestre 2024. Les partenaires sont invités à évaluer leur propre fonctionnement et à remplir un questionnaire élaboré par le NCCN.

Points d'attention

Comme l'ont montré la gestion de la pandémie de coronavirus et la récente auto-évaluation du NCCN, plusieurs instances administratives et politiques qui jouent un rôle central dans la gestion des crises nationales ne connaissent pas suffisamment les structures existantes. Au sein de la commission des inondations, le NCCN a demandé des moyens en vue de la création d'une cellule de formation qui pourrait organiser de manière uniforme des formations, des briefings et des entraînements pour les organisations partenaires.

Le NCCN est impliqué dans toutes les étapes du cycle du risque, ce qui permet aux différentes autorités de prendre des mesures coordonnées. Le NCCN est doté d'une structure évolutive grâce à laquelle il peut s'adapter de manière flexible en temps de crise. Afin de coordonner la gestion de crise au niveau national, le NCCN doit disposer de moyens suffisants. C'est pourquoi il a besoin d'un cadre du personnel stable et complet ainsi que d'un statut adéquat qui lui permette d'investir à long terme dans ses ressources humaines. L'oratrice souhaite que le NCCN puisse disposer d'un cadre légal et de ressources récurrentes suffisantes afin d'effectuer ses activités de manière stable, sûre et moderne. Il est à espérer que les membres du personnel pourront bientôt s'installer dans un bâtiment adapté.

En 2021, le NCCN a été en mesure d'attirer les collaborateurs nécessaires, car la gestion de la crise du coronavirus avait montré que le centre était confronté à une grave pénurie de personnel. Bien qu'il ait obtenu des crédits de personnel sur base récurrente, le gouvernement est revenu sur cette décision à la mi-2022. Par conséquent, le déficit des enveloppes du personnel a atteint 644.000 euros en 2023. Ce déficit atteindra même 2.288.000 euros à partir de 2024. L'oratrice ne demande pas de moyens supplémentaires, mais bien une pérennisation des moyens qui devraient être alloués au NCCN.

Tous les services de sécurité savent clairement que les évolutions géopolitiques contribuent à une dégradation du contexte sécuritaire mondial. Ces évolutions auront une influence croissante sur la sécurité de la Belgique dans les années à venir. À titre illustratif, l'oratrice évoque la problématique du climat, la capacité de propagation rapide des épidémies et l'incidence de celles-ci sur la société, l'approvisionnement en énergie, la gestion de

NCCN heeft de interne evaluatieprocedure al opgestart. Ze wordt in de eerste helft van 2024 voortgezet. De partners worden verzocht om hun eigen functionering te evalueren en om een vragenlijst in te vullen die het NCCN heeft opgesteld.

Aandachtspunten

Een aantal ambtelijke en politieke instanties die een centrale rol spelen tijdens het nationale crisisbeheer zijn onvoldoende op de hoogte van de geldende structuren, zo bleek tijdens het beheer van de covidpandemie en uit de recente zelfevaluatie van het NCCN. In de commissie Overstromingen vroeg het NCCN om middelen voor de oprichting van een opleidingscel die op een uniforme manier opleidingen, briefings en trainingen voor partnerorganisaties kan organiseren.

Het NCCN is georganiseerd rond alle stappen van de risicocycclus. Dat laat de verschillende overheden toe om gecoördineerd op te treden. Het NCCN heeft een schaalbare structuur die een flexibele opschaling in crisistijd mogelijk maakt. Om het crisisbeheer op nationaal niveau te coördineren, moet het NCCN over voldoende middelen beschikken. Het centrum heeft daarom behoefte aan een stabiel en volledig ingevuld personeelskader en een aangepast statuut waarmee het langdurig kan investeren in zijn medewerkers. De spreekster wenst een wettelijk kader en voldoende recurrente middelen waarmee het NCCN zijn werking op stabiele, veilige en moderne manier kan uitvoeren. Hopelijk kunnen de personeelsleden binnenkort hun intrek nemen in een aangepast gebouw.

In 2021 kon het NCCN de nodige medewerkers aantrekken omdat het beheer van de coronacrisis had aangetoond dat het centrum met een groot personeelstekort kampte. Hoewel de personeelskredieten recurrent werden toegekend, kwam de regering midden 2022 op die beslissing terug. Bijgevolg bedroeg het deficit op de personeelsenveloppen in 2023 644.000 euro. Het deficit zal vanaf 2024 maar liefst 2.288.000 euro bedragen. In plaats van extra middelen vraagt de spreekster een bestendinging van de middelen die het NCCN zou moeten ontvangen.

Het is voor alle veiligheidsdiensten duidelijk dat geopolitieke evoluties bijdragen tot een slechtere mondiale veiligheidscontext. Ze zullen de komende jaren een steeds grotere invloed hebben op de veiligheid van en in België. De spreekster vermeldt ter illustratie de klimaatproblematiek, de snelle verspreidingscapaciteiten van epidemieën en hun impact op de samenleving, energievoorziening, waterhuishouding en de geopolitieke

l'eau et les conflits géopolitiques en Europe de l'Est, au Moyen-Orient, en Afrique du Nord et en Afrique centrale.

Les risques se traduisent pour l'instant par des menaces et des attentats terroristes. L'oratrice souligne toutefois que ceux-ci pourraient rapidement se transformer en conflits militaires. Il convient de renforcer la résilience de la Belgique. De nombreux pays européens, dont la Belgique, se sont engagés auprès de l'OTAN. La Belgique dispose d'un plan de qualité, mais la mise en œuvre de celui-ci prendra du temps et coûtera de l'argent. Le gouvernement actuel et les futurs gouvernements devront poursuivre leurs efforts.

Il conviendra tout à la fois de renforcer le réseau électrique et de télécommunications, d'améliorer l'approvisionnement en eau et en alimentation ainsi que d'optimiser la gestion des déplacements de masse civils et militaires. Les réseaux routiers, ferroviaires et fluviaux doivent être prêts à permettre tous ces déplacements. Les tensions géopolitiques ne sont pas seulement un problème militaire. Le NCCN souligne la nécessité d'adopter une approche globale de la société et il insistera à nouveau sur ce point dans le livre blanc qu'il remettra au prochain gouvernement.

2. Exposé de M. Freddy Roosemont, directeur général de l'Office des étrangers

M. Freddy Roosemont répondra dans un premier temps aux questions préalablement déposées.

Registre de la population

Le registre de la population se compose du registre de la population en tant que tel, du registre des étrangers et du registre d'attente. L'OE ne peut introduire des données que dans le registre d'attente. Depuis les années 90, ce registre est prévu exclusivement pour les personnes qui demandent une protection internationale. Le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA), le Conseil du Contentieux des Étrangers et éventuellement le Conseil d'État et Fedasil peuvent, eux aussi, alimenter le registre d'attente.

Dans l'affaire Lassoued, plusieurs codes du registre d'attente revêtent une importance. En effet, le code 212 ("domicile élu") ne porte pas sur le lieu de résidence de la personne mais sur le lieu où celle-ci souhaite recevoir les pièces de procédure. Le domicile réel est prévu au code 01. Le déroulement complet de la demande d'enregistrement est, quant à lui, défini au code 206.

En 2019, Abdesalem Lassoued avait indiqué que son domicile élu se situait à Schaerbeek. Le domicile élu ne doit d'ailleurs pas obligatoirement être un domicile réel:

conflits en Oost-Europa, het Midden-Oosten en in Noord- en Centraal-Afrika.

Momenteel uiten de risico's zich in de vorm van terreur dreigingen en aanslagen. De spreker waarschuwt echter dat ze snel kunnen omkantelen tot militaire conflicten. De weerbaarheid van België moet omhoog. Veel Europese landen, waaronder België, hebben zich geëngageerd bij de NAVO. België heeft een goed plan, maar de uitwerking daarvan kost tijd en geld. De huidige regering en toekomstige regeringen moeten inspanningen blijven leveren.

Een robuuster elektriciteits- en telecomnetwerk, betere water- en voedselbevoorrading en een beter beheer van civiele en militaire massaverplaatsingen zijn stuk voor stuk noodzakelijk. Het wegen-, spoor- en waternet moet klaar zijn om al dat verkeer toe te laten. De geopolitieke spanningen zijn niet alleen een militair probleem. Het NCCN dringt aan op een *all society*-benadering en zal deze oproep herhalen in het witboek dat het centrum aan de volgende regering zal overhandigen.

2. Uiteenzetting van de heer Freddy Roosemont, directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken,

De heer Freddy Roosemont zal in eerste instantie een antwoord geven op de vooraf ingediende vragen.

Bevolkingsregister

Het bevolkingsregister bestaat uit het bevolkingsregister zelf, het vreemdelingenregister en het wachtregister. De DVZ mag enkel in het wachtregister gegevens invoeren. Sinds de jaren 90 is dat register uitsluitend bedoeld voor personen die internationale bescherming vragen. Ook het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en Staatlozen (CGVS), de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen en eventueel de Raad van State en Fedasil kunnen bijdragen tot het wachtregister.

In het dossier-Lassoued zijn enkele codes van het wachtregister van belang. Code 212 (de gekozen woonplaats) betreft niet de plaats waar de persoon woonachtig is, maar de plaats waar hij zijn procedurestukken wil ontvangen. De reële woonplaats wordt vastgelegd in code 01. Het volledige verloop van de aanvraag tot registratie draagt code 206.

In 2019 had Abdesalem Lassoued aangegeven dat zijn gekozen woonplaats in Schaerbeek lag. De gekozen woonplaats hoeft overigens geen reële woonplaats te

il s'agit souvent de l'adresse d'un ami, d'un avocat ou d'un travailleur social.

Si des réfugiés résident dans un centre d'accueil de Fedasil, celui-ci est considéré comme étant leur domicile réel. Fedasil règle alors les formalités avec la commune où le centre est implanté. Si les autorités publiques ne doivent pas assurer l'accueil du réfugié, comme ce fut le cas dans l'affaire Lassoued, la personne concernée doit elle-même veiller à ce que son domicile réel soit inscrit au registre d'attente de la commune. Comme le précise l'annexe 26, qui porte sur l'attestation de la demande d'asile, le demandeur d'asile doit se présenter dans un délai de huit jours à la commune. Si le contrôle de résidence mené par l'agent de quartier est positif, l'étranger reçoit une attestation d'immatriculation, qui l'autorise à séjourner dans le pays au cours de la procédure d'asile.

Étant donné que l'inscription aux registres de la population n'est pas possible si l'on ne dispose pas d'une adresse réelle, c'est l'adresse de l'OE qui est alors enregistrée en tant qu'adresse réelle. Cette procédure existe déjà depuis vingt ans. L'objectif est évidemment qu'à terme, le réfugié s'inscrive auprès d'une commune et que l'adresse réelle soit adaptée par le service communal. À l'instar de milliers d'autres personnes, M. Lassoued n'a cependant pas effectué les démarches nécessaires.

Les bureaux de l'OE sont situés dans la commune de Bruxelles. Étant donné que la commune craignait une surcharge éventuelle du CPAS de Bruxelles à cause des milliers d'enregistrements fictifs à l'adresse de l'OE, on a procédé à une suppression automatique semestrielle de l'adresse de l'OE du registre d'attente entre 2018 et 2021. Dans un premier temps, ce sont les services du Registre national qui se chargeaient de cette suppression. L'OE peut actuellement lui-même s'en charger.

Personne ne connaissait le lieu de résidence d'Abdesalem Lassoued, que ce soit au moment de l'introduction de sa demande ou durant la période qui a immédiatement suivi. Sa procédure de demande a pris fin au niveau du CGRA, car il n'avait pas répondu à l'invitation à être auditionné en tant que demandeur d'asile. Il a par conséquent reçu un ordre de quitter le territoire (OQT).

L'OE et les services administratifs n'ont échangé aucun contact lors de la délivrance de l'OQT. L'OE ignorait en effet le lieu de résidence de Lassoued. Conformément à la loi de 1980, la notification d'un OQT peut être effectuée par la commune, par la police, par un agent de l'OE ou par envoi recommandé. Il est de plus en plus fréquent que la procédure d'asile s'achève par un envoi recommandé. L'OQT est inscrit sous le code 206 du registre d'attente, ce qui permet à chaque instance d'effectuer des contrôles.

zijn: vaak wordt het adres van een vriend, advocaat of sociale werker opgegeven.

Als vluchtelingen in een opvangcentrum van Fedasil verblijven, wordt het centrum genoteerd als reële woonplaats. Fedasil regelt de rest met de gemeente waar het centrum zich bevindt. Indien de overheid geen opvang voor de vluchteling moet regelen, zoals in het geval Lassoued, moet de betrokkene er zelf op toezien dat zijn reële woonplaats in het wachtregister van de gemeente wordt ingebracht. Zoals vermeld in bijlage 26, het document ter bevestiging van de asielaanvraag, moet de asielzoeker zich binnen de acht dagen aanbieden bij de gemeente. Als de woonstcontrole door de wijkagent positief is, ontvangt de vreemdeling in attest van immatriculatie dat zijn verblijf tijdens de asielprocedure toelaat.

Omdat inschrijving in de bevolkingsregisters niet mogelijk is zonder reëel adres, wordt het adres van de DVZ opgegeven als reëel adres. Die werkwijze bestaat al twintig jaar. Het opzet is uiteraard dat de vluchteling zich uiteindelijk in een gemeente gaat inschrijven, waarop de gemeentedienst het reële adres aanpast. In navolging van duizenden andere mensen heeft Lassoued de nodige stappen echter niet gezet.

De kantoren van de DVZ liggen in de gemeente Brussel. Omdat de gemeente vreesde dat de duizenden mensen die fictief op het DVZ-adres geregistreerd staan de Brusselse OCMW zouden belasten, is tussen 2018 en 2021 overgegaan tot een automatische halfjaarlijkse schrapping van het DVZ-adres uit het wachtregister. Eerst stonden de diensten van het rijksregister in voor de schrapping. Ondertussen kan de DVZ daar zelf voor zorgen.

Niemand wist waar Abdesalem Lassoued woonde, noch toen hij zijn aanvraag indiende, noch in de onmiddellijk daaropvolgende periode. Lassoueds aanvraagprocedure is gestopt bij het CGVS omdat hij niet was ingegaan op de uitnodiging voor zijn asielverhoor. Bijgevolg ontving de betrokkene een bevel om het grondgebied te verlaten (BGV).

Bij de afgifte van het BGV was er geen contact tussen de DVZ en de administratieve diensten. De DVZ wist immers niet waar Lassoued woonde. Krachtens de wet van 1980 kan een BGV worden betekend door de gemeente, de politie, een ambtenaar van de DVZ of per aangetekend schrijven. Steeds vaker wordt de asielprocedure per aangetekend schrijven beëindigd. Het BGV wordt onder code 206 opgenomen in het wachtregister, waardoor elke instantie controles kan uitvoeren.

Lors de son premier contact avec l'OE en vue d'introduire une demande de protection internationale, qui a eu lieu le 31 octobre 2019, l'intéressé avait déclaré qu'il était arrivé en Belgique le 1^{er} décembre 2015. L'OE n'est pas en mesure de vérifier de telles déclarations: le service doit se baser sur les déclarations des intéressés. Presque aucun demandeur d'asile ne dispose de documents d'identité. L'OE enregistre le nom et le prénom de l'intéressé. Il est également possible d'inscrire des surnoms dans le registre d'attente. Il appartient au CGRA, et éventuellement au Conseil du Contentieux des Étrangers, de vérifier les déclarations.

Retour volontaire et retour forcé

Depuis le 7 mars 2023, les États membres sont soumis à un règlement européen visant à enregistrer dans le système d'information Schengen (SIS) les personnes ayant fait l'objet d'une décision de retour ou d'un OQT. Il s'agit d'un signalement prévu à l'article 3. L'article 6 de ce même règlement reprend les démarches que doit entreprendre un contrôleur frontalier lorsqu'il constate qu'une personne ayant reçu un OQT au cours de la procédure de migration souhaite quitter le pays.

Avant mars 2023, l'OE savait qui avait quitté le pays uniquement en s'adressant à Fedasil dans le cadre du retour volontaire structuré. L'OE était forcé de constater que de nombreuses personnes étaient introuvables à l'issue de leur procédure. Beaucoup de dossiers introduits à l'OE s'achèvent par la délivrance d'un OQT. Il est difficile de savoir si ces personnes retournent dans leur pays d'origine ou si elles se rendent dans un autre pays.

L'orateur souligne que l'OE doit également fixer un certain nombre de priorités en matière de retour forcé. La secrétaire d'État a pour principal groupe cible les détenus en séjour illégal en Belgique. En 2023, l'OE a renvoyé 1.428 personnes vers leur pays d'origine directement à partir de la prison ou après un passage en centre fermé. Il s'agit d'un nombre élevé, qui reste toutefois inférieur au niveau atteint avant la pandémie de coronavirus. Ce nombre est actuellement à nouveau à la hausse, eu égard à la confiance retrouvée entre l'OE et les ambassades et les consulats chargés de l'identification des personnes. L'OE précise clairement que les personnes condamnées en Belgique et qui y sont en séjour illégal devront, à un certain moment, retourner dans leur pays d'origine.

Au cours des dix premiers mois de 2023, 2.462 personnes ont quitté le pays sans escorte policière, et 336 personnes avec escorte. Cela représente au total 2.828 personnes. Le nombre total pour l'année 2023 s'élève à 3.383 personnes, mais l'orateur ne connaît pas la ventilation entre les personnes escortées et les

Toen de betrokkene op 31 oktober 2019 voor de eerste keer in contact kwam met de DVZ om zijn verzoek om internationale bescherming in te dienen, verklaarde hij dat hij op 1 december 2015 in België was aangekomen. De DVZ kan zulke verklaringen niet nagaan: de dienst moet uitgaan van de verklaringen van de betrokkenen. Zo goed als geen enkele asielzoeker heeft identiteitsdocumenten. De DVZ noteert de naam en de voornaam. In het wachtregister kunnen eventueel ook aliassen worden genoteerd. Het CGVS en eventueel van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen dienen de verklaringen te verifiëren.

Vrijwillige en gedwongen terugkeer

Sinds 7 maart 2023 is er een Europese verordening van toepassing die de lidstaten ertoe verplicht om mensen die een terugkeerbesluit of een BGV ontvangen, te registreren in het Schengeninformatiesysteem (SIS). Het betreft een seining onder artikel 3. Artikel 6 van dezelfde verordening regelt de stappen die een grenscontroleur moet zetten wanneer hij merkt dat iemand die tijdens een migratieprocedure een BGV heeft gekregen, het land wil verlaten.

Voor maart 2023 wist de DVZ alleen welke personen het land hadden verlaten door in het kader van de gestructureerde vrijwillige terugkeer een beroep te doen op Fedasil. De DVZ kon alleen maar vaststellen dat talloze mensen na hun procedure nergens meer te vinden waren. Veel DVZ-dossiers eindigen met de afgifte van een BGV. Het is onduidelijk of zulke mensen terugkeren naar hun land van oorsprong of naar een ander land doorreizen.

De spreker benadrukt dat de DVZ ook voor de gedwongen terugkeer een aantal prioriteiten moet stellen. De primaire doelgroep van de staatssecretaris bestaat uit gedetineerden die onwettelijk in België verblijven. In 2023 heeft de DVZ 1.428 personen rechtsreeks vanuit de gevangenis of via een passage in een gesloten centrum verwijderd naar hun land van oorsprong. Dat is veel, maar het aantal ligt niet zo hoog als voor de coronapandemie. Nu stijgt het aantal weer omdat het vertrouwen tussen de DVZ en de ambassades en consulaten die mensen moeten identificeren, hersteld raakt. De DVZ maakt duidelijk dat mensen die in België zijn veroordeeld en geen legaal verblijf hebben op een zeker ogenblik moeten terugkeren naar hun land van oorsprong.

In de eerste tien maanden van 2023 zijn 2.462 personen zonder politie-escorte vertrokken, tegenover 336 met escorte. Dat brengt het totaal op 2.828. Het totale aantal voor 2023 bedraagt 3.383, maar voor de laatste twee maanden beschikt de spreker niet over de opsplitsing tussen escorte en geen escorte. Stilaan

personnes non escortées pour les deux derniers mois. Les chiffres atteignent progressivement le niveau d'avant la pandémie.

Le nombre de personnes arrêtées chaque année pour défaut de titre de séjour varie. Avant la pandémie, on comptait 30.000 à 36.000 arrestations. Après une forte baisse durant la pandémie, les arrestations sont à nouveau à la hausse.

Banques de données

L'Office des étrangers consulte les banques de données lorsqu'il est saisi d'une demande de protection internationale ou d'une demande d'asile. Depuis le 20 mars 2017, la cellule Radicalisme de l'OE a accès à la Banque de données commune (BDC) de l'OCAM. La cellule a tant un droit de lecture que le droit d'alimenter la base de données. La fiche est rédigée par l'OE dans le cadre d'un dossier de séjour et est consultée quotidiennement et mise à jour, si nécessaire.

Quelques collaborateurs de l'OE ont un accès restreint (hit/no-hit) à la Banque de données nationale générale (BNG)). En outre, l'Office a accès aux informations visées à l'article 24 du SIS, qui a été étendu le 7 mars 2023. L'orateur déplore que dans bien des cas, l'Office soit tributaire des renseignements détenus par les services partenaires.

Screening

L'orateur ne considère pas qu'Abdesalem Lassoued est resté sous les radars et fait observer que les représentants d'autres services sont mieux placés pour fournir des explications sur le screening de tels individus.

Le jour de la demande d'asile, l'Office des étrangers épuise ses possibilités de screening: la BNG est consultée, ainsi que la BDC si possible. Depuis le 7 septembre 2015, l'OE effectue des recherches auprès de la Sûreté de l'État (VSSE) lorsqu'il est saisi de demandes d'asile émanant de ressortissants de certains pays. À l'origine, il s'agissait principalement de personnes originaires de Syrie et d'Irak, mais le 30 novembre 2015, cette consigne a été étendue à toutes les nationalités. La même question est adressée au Service général du renseignement et de la sécurité (SGRS). La coopération entre les trois services est excellente.

Depuis le 2 décembre 2015, l'OE transmet les listes des noms et les empreintes digitales des demandeurs d'asile à la police fédérale. Cette procédure a fait ses preuves. De temps à autre, des agents de la police locale se rendent à l'OE pour emmener un individu recherché par la police ou la justice.

bereiken de aantallen weer het niveau van voor de coronapandemie.

Het aantal mensen die jaarlijks worden gearresteerd omdat zij geen verblijfsvergunning bezitten, varieert. Voor de coronaperiode ging het om de 30.000 à 36.000 arrestaties. Na een forse daling in de pandemiejaren stijgt ook dit aantal weer.

Databanken

De DVZ consulteert databanken wanneer een persoon internationale bescherming aanvraagt of een migratieaanvraag indient. De cel Radicalisme van de DVZ heeft sinds 20 maart 2017 toegang tot de Gemeenschappelijke Gegevensbank (GGB) van het OCAD. De cel heeft zowel recht van lectuur als recht van inbreng. De fiche wordt opgesteld door de DVZ in het kader van iemands verblijfsdossier en wordt dagelijks geconsulteerd en desnoods bijgewerkt.

Enkele medewerkers van de DVZ hebben beperkte hit/no-hittoegang tot de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG). Voorts heeft de DVZ toegang tot de informatie zoals bedoeld in artikel 24 van het SIS, dat op 7 maart 2023 is uitgebreid. De spreker betreurt dat de DVZ in veel gevallen afhankelijk is van inlichtingen van partnerdiensten.

Screening

De spreker gaat er niet van uit dat Lassoued onder de radar is gebleven en wijst erop dat vertegenwoordigers van andere diensten beter geplaatst zijn om uitleg te verschaffen over de screening van zulke personen.

Op de dag van de asielaanvraag put de DVZ zijn screeningsmogelijkheden uit: de ANG wordt geraadpleegd, indien mogelijk ook de GGB. Sinds 7 september 2015 doet de DVZ navraag bij de Veiligheid van de Staat (VSSE) wanneer mensen met bepaalde nationaliteiten een asielaanvraag indienen. Oorspronkelijk ging het vooral om personen uit Syrië en Irak, maar op 30 november 2015 is de richtlijn uitgebreid naar alle nationaliteiten. Dezelfde vraag wordt gericht tot de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV). De samenwerking tussen de drie diensten verloopt zeer vlot.

Sinds 2 december 2015 stuurt de DVZ naamlijsten en vingerafdrukken van asielzoekers door naar de Federale Politie. Die procedure heeft haar nut bewezen. Af en toe komen agenten van de Lokale Politie bij de DVZ iemand ophalen die door de politie of justitie wordt gezocht.

Vérifier le signalement d'individus auprès d'Europol et d'Interpol ne fait pas partie des tâches assignées à l'OE.

Les informations transmises par d'autres services sont la propriété de ces services. L'Office des étrangers est donc très prudent à cet égard. Le service qui a transmis les renseignements est prié de les transmettre aux services nationaux ou étrangers connexes. L'OE n'a pas vocation à jouer le rôle de boîte aux lettres pour tous les services, il n'y est d'ailleurs pas autorisé par la loi.

En ce qui concerne le screening du dossier Lassoued, l'orateur explique que toutes les instances concernées ont pris rapidement les mesures qui s'imposaient. Il est apparu soit que l'intéressé était inconnu, soit qu'il était connu, mais pas comme s'étant radicalisé ou représentant un danger pour la société.

Contrôles et recommandations de la commission Bossuyt

L'OE peut demander à la police locale de vérifier si une personne réside toujours à l'adresse indiquée. Entre janvier et novembre 2023, l'OE a adressé 2.047 demandes en ce sens. Dans 328 cas seulement, la police a constaté la présence des personnes concernées et 290 d'entre elles ont été arrêtées. Presque toutes ces personnes ont ensuite été expulsées.

La commission Bossuyt a formulé une soixantaine de recommandations visant à améliorer la procédure d'éloignement. Un petit nombre d'entre elles sont d'ores et déjà appliquées, de nombreuses recommandations sont en cours de mise en œuvre et quelques-unes se sont avérées difficilement réalisables pour des raisons techniques ou politiques. Au besoin, l'orateur peut transmettre à la Chambre un relevé de ces recommandations.

Centres fermés et détention

Le nombre de places en centre fermé fluctue. Parfois, des réparations sont nécessaires ou il arrive que des chambres ou des ailes entières doivent être fermées, par exemple en raison de la présence de punaises de lit. Depuis la fin de la pandémie de COVID-19, les services de police envoient à nouveau autant de personnes vers les centres fermés qu'avant la crise sanitaire, ce dont l'orateur se réjouit.

Le gouvernement précédent a décidé d'augmenter le nombre de places en centre fermé. Un centre de départ supplémentaire est prévu à Steenokkerzeel. Une entreprise de construction sera bientôt désignée pour chaque bâtiment de ce centre. Les deux autres grands

Het behoort niet tot het takenpakket van de DVZ om het signalement van personen na te trekken bij Europol en Interpol.

Informatie die door andere diensten wordt doorgestuurd, is het eigendom van die diensten. De DVZ springt er dan ook zeer voorzichtig mee om. De dienst die de inlichtingen heeft overgezonden, wordt verzocht om ze door te sturen naar aanverwante binnen- of buitenlandse diensten. De DVZ voelt zich niet geroepen om als brievenbus voor alle diensten op te treden, wat overigens wettelijk niet is toegestaan.

Wat de screening in het dossier-Lassoued betreft, verklaart de spreker dat alle betrokken instanties snel de nodige stappen hebben gezet. Ofwel bleek de betrokkene echter niet gekend te zijn, ofwel was hij wel gekend, zij het niet als geradicaliseerde of als persoon die een gevaar voor de samenleving inhield.

Controles en aanbevelingen commissie-Bossuyt

De DVZ kan lokale politiediensten vragen om te controleren of een persoon nog op het opgegeven adres verblijft. Tussen januari en november 2023 heeft de DVZ 2.047 aanvragen gedaan. In slechts 328 gevallen stelde de politie de aanwezigheid van de betrokkene vast. Er zijn 290 mensen vastgehouden. Bijna al deze mensen zijn later het land uitgezet.

De commissie-Bossuyt heeft een zestigtal aanbevelingen geformuleerd om verwijderingen beter te laten verlopen. Een klein aantal is uitgevoerd, veel aanbevelingen zijn lopende en van enkele aanbevelingen is achteraf gebleken dat ze om technische of politieke redenen niet altijd even uitvoerbaar zijn. Desgewenst kan de spreker het overzicht van de aanbevelingen aan de Kamer bezorgen.

Gesloten centra en detentie

Het aantal plaatsen in de gesloten centra vertoont een golfbeweging. Soms zijn er herstellingen nodig of moeten kamers of vleugels worden gesloten, bijvoorbeeld door bedwantsen. Sinds het einde van de coronapandemie sturen de politiediensten opnieuw evenveel personen door naar de gesloten centra als voordien, wat de spreker toejuicht.

De vorige regering heeft besloten om het aantal plaatsen in gesloten centra uit te breiden. Er komt een extra vertrekcentrum in Steenokkerzeel, waar binnenkort voor ieder gebouw een bouwfirmat wordt aangeduid. De twee overige grote uitbreidingen van de centra in Jumet en

agrandissements prévus, qui concernent les centres de Jumet et de Zandvliet, seront réalisés ultérieurement. L'orateur espère que ces centres pourront être mis en service en 2028.

Tous les centres fermés ont été créés entre 1992 et 1998. Étant donné qu'une grande partie du personnel engagé à l'époque avait entre 25 et 35 ans, ces centres fermés seront bientôt confrontés à une vague de départs à la retraite. Il faudra donc recruter à temps le personnel de remplacement nécessaire.

À un moment donné, le nombre d'agents disponibles pour assurer les escortes de police nécessaires lors des expulsions a été insuffisant. L'orateur se réjouit que de nouveaux agents soient recrutés en 2024 et espère que leur nombre augmentera encore.

Le nombre d'accompagnateurs de retour de l'OE déployés dans les prisons augmente. L'objectif est de convaincre encore plus rapidement les personnes concernées que le retour est la seule option possible. Si elles acceptent de coopérer, elles peuvent quitter la prison quelques semaines, voire quelques mois plus tôt.

Depuis 2021, l'OE propose le coaching ICAM (*Individual Case Management*). Dès qu'une personne a reçu un OQT, le coach ICAM l'invite à discuter de l'avenir. Il peut s'agir d'un départ ou d'une prolongation du séjour sur la base d'une autre procédure. Le départ volontaire est vivement recommandé, mais l'OE indique clairement qu'un départ forcé avec séjour éventuel en centre fermé n'est pas exclu.

En prison, on trouve beaucoup de personnes en séjour illégal. Elles ne sont pas toutes libérées au même moment. Ces dossiers sont traités au compte-gouttes, en coopération avec la Justice et l'administration pénitentiaire.

Gateway

Le *gateway* est un échange automatique d'empreintes digitales entre l'OE et la police fédérale. Des ajustements techniques doivent encore être apportés, car les instances utilisent parfois des numéros d'ordre différents. En outre, leurs systèmes ne sont pas entièrement compatibles, même si l'orateur s'attend à ce que les choses s'améliorent à court terme.

Zandvliet zijn voor later. De spreker hoopt dat de centra in 2028 kunnen worden geopend.

Alle gesloten centra zijn opgericht tussen 1992 en 1998. Aangezien een groot deel van het personeel bij indiensttreding tussen de 25 en de 35 jaar oud was, krijgen de gesloten centra binnenkort te maken met een pensioneringsgolf. Er moet op tijd vervangend personeel worden aangeworven.

Op een gegeven moment waren er te weinig agenten beschikbaar om tijdens uitzettingen de politie-escorte te verzorgen. De spreker is tevreden dat er in 2024 agenten in dienst zullen worden genomen en hoopt dat hun aantal nog zal toenemen.

De DVZ zet in de gevangenis meer terugkeerbegeleiders in. Doel is om mensen er nog sneller van te overtuigen dat terugkeer de enige optie is. Als ze hun medewerking verlenen, kunnen ze aantal weken of maanden eerder de gevangenis verlaten.

Sinds 2021 biedt de DVZ *Individual Case Management*-coaching (ICAM-coaching) aan. Zodra iemand een BGV heeft ontvangen, nodigt de ICAM-coach hem uit om in gesprek te gaan over de toekomst. Het kan over vertrek gaan of over een voortgezet verblijf met een andere procedure. Het vrijwillige vertrek wordt warm aanbevolen, maar de DVZ maakt duidelijk dat gedwongen vertrek met een eventueel verblijf in een gesloten centrum niet uit te sluiten valt.

Achter de tralies zitten veel mensen zonder wettelijk verblijf. Zij komen niet allemaal op hetzelfde ogenblik vrij. De behandeling van zulke dossiers gebeurt druppelsgewijs, in samenwerking met Justitie en het gevangeniswezen.

Gateway

De *gateway* is een automatische uitwisseling van vingerafdrukken tussen de DVZ en de Federale Politie. Er moeten nog enkele technische aanpassingen worden doorgevoerd omdat de instanties soms andere volgnummers gebruiken. Hun systemen kunnen bovendien niet volledig op elkaar worden afgestemd, al voorspelt de spreker op korte termijn beterschap.

3. *Exposé de M. Johan Delmulle, procureur général de Bruxelles, représentant du Collège des procureurs généraux*

M. Johan Delmulle indique que le Conseil supérieur de la Justice (CSJ), le Comité P et le Comité R enquêtent sur l'affaire Lassoued. En outre, deux enquêtes disciplinaires et deux enquêtes pénales sont en cours à propos des faits commis par M. Lassoued et des coups de feu ayant entraîné la mort de l'auteur. L'orateur devra répondre prudemment à certaines questions et s'abstenir de répondre à d'autres. Il ne mène pas d'enquête lui-même car les comités enquêtent déjà sur cette affaire.

Le procureur du Roi de Bruxelles a informé l'orateur du dossier Lassoued par téléphone dans la soirée du jeudi 19 octobre. Un entretien téléphonique de suivi a ensuite eu lieu vers 21h le même soir. Le 20 octobre à 7 h, le procureur du Roi et l'orateur ont examiné conjointement les deux dossiers concernant M. Lassoued dont disposait le parquet de Bruxelles: une demande d'extradition et un dossier concernant un mariage de complaisance. Dans la soirée du 20 octobre, le procureur du Roi a remis un rapport écrit des événements à l'orateur. Le 20 octobre, vers 9h du matin, l'orateur a informé le chef de cabinet adjoint du ministre de la Justice. L'orateur a effectué un examen *prima facie* avec le procureur du Roi le 20 octobre 2023. Durant les jours et les semaines qui ont suivi, le parquet de Bruxelles a organisé plusieurs réunions de travail pour identifier les mesures à prendre.

Par ailleurs, deux enquêtes disciplinaires ont été lancées à l'encontre des magistrats concernés et du secrétaire conformément aux articles 404 et suivants du Code judiciaire. Pour éviter tout soupçon de partialité, l'orateur a délégué deux magistrats du parquet général pour mener ces enquêtes disciplinaires, qui devraient être finalisées en janvier. Leurs résultats seront transmis aux chefs de corps respectifs.

Dossier relatif au mariage de complaisance

Il ne s'agit pas d'un dossier volumineux. Le 5 octobre 2021, le service de l'État civil de la commune de Schaerbeek a adressé une demande d'avis au parquet de Bruxelles à la demande de l'Office des étrangers. Cette demande portait sur une demande de reconnaissance d'un mariage qui aurait été conclu en Tunisie le 15 août 2017, par procuration, par Abdesalem Lassoued. Étant donné que Lassoued était alors en Belgique, son père s'est marié à sa place, cette procédure étant apparemment acceptée en Tunisie.

3. *Uiteenzetting van de heer Johan Delmulle, procureur-generaal van Brussel, vertegenwoordiger van het College van procureurs-generaal,*

De heer Johan Delmulle geeft aan dat de Hoge Raad voor Justitie (HRJ), het Comité P en het Comité I onderzoek voeren naar de zaak-Lassoued. Voorts lopen er twee tuchtonderzoeken en twee strafonderzoeken over de feiten gepleegd door Lassoued en over het neerschieten van de dader. De spreker zal sommige vragen voorzichtig moeten beantwoorden of niet kunnen beantwoorden. Zelf voert de spreker geen onderzoek aangezien de comités zich al over de zaak buigen.

De procureur des Konings van Brussel bracht de spreker op donderdagavond 19 oktober telefonisch op de hoogte van het dossier-Lassoued. Een telefonisch vervolgesprek volgde rond 21u die avond. Op 20 oktober om 7uur bogen de procureur des Konings en de spreker zich samen over de twee dossiers die het parket van Brussel over Lassoued had: een uitleveringsverzoek en een dossier over schijnhuwelijk. De procureur des Konings heeft in de avond van 20 oktober een schriftelijk verslag van de gebeurtenissen overhandigd aan de spreker. Op 20 oktober omstreeks 9 uur 's ochtends lichtte de spreker inmiddels de adjunct-kabinetschef van de minister van Justitie in. De spreker heeft met de procureur des Konings een *prima-facie*-onderzoek gedaan op 20 oktober 2023. In de daaropvolgende dagen en weken organiseerde het parket van Brussel werkvergaderingen om in kaart te brengen welke maatregelen er dienden te worden getroffen.

Bovendien zijn er op basis van de artikelen 404 e.v. van het Gerechtelijk Wetboek twee discipline onderzoeken gestart ten aanzien van de betrokken magistraten en van de secretaris. Om elke schijn van partijdigheid te vermijden, heeft de spreker twee magistraten van het parket-generaal gedelegeerd om de tuchtonderzoeken te leiden. Normaal gezien zijn de onderzoeken in januari klaar. Het resultaat zal aan de respectievelijke korps-oversten worden overgezonden.

Dossier schijnhuwelijk

Het betreft geen groot dossier. Op 5 oktober 2021 richtte de dienst Burgerlijke Stand van de gemeente Schaerbeek op vraag van de DVZ een verzoek om advies aan het parket van Brussel. Het verzoek had betrekking op een vraag tot de erkenning van een huwelijk dat Abdesalem Lassoued op 15 augustus 2017 bij volmacht zou hebben afgesloten in Tunesië. Omdat Lassoued op dat moment in België was, is zijn vader in zijn plaats getrouwd, wat in Tunesië blijkbaar een aanvaardbare procedure is.

Ce dossier contenait des documents relatifs à une visite contradictoire effectuée sur place par la police le 12 juillet 2021, à la demande de la commune de Schaerbeek, à l'avenue Huart Hamoir 94/10, 1030 Schaerbeek. La commune avait obtenu cette adresse elle-même et l'avait communiquée à la police le 28 juin 2021.

Les pièces suivantes datent du 13 octobre 2021, date à laquelle le magistrat titulaire a adressé une apostille à la zone de police de Bruxelles-Nord pour lui demander de vérifier si le couple cohabitait réellement à l'avenue Huart Hamoir 94/10. L'agent de quartier a effectué la vérification le 28 octobre 2021. Il a rencontré ces deux personnes, qui ont accepté la visite domiciliaire, et il a constaté qu'il apparaissait que ce couple cohabitait réellement à l'adresse renseignée.

Ce dernier document date du 25 novembre 2021, date à laquelle le magistrat titulaire a rendu un avis négatif sur la reconnaissance du mariage au service de l'État civil de la commune de Schaerbeek. Il a alors envoyé une copie de son avis et de l'enquête à l'Office des étrangers. Aucun mariage conclu par procuration durant un séjour illégal en Belgique ne peut être reconnu dans notre pays.

Dossier relatif à la demande d'extradition

Le 15 août 2022, le parquet a reçu une demande d'extradition passive des autorités judiciaires tunisiennes. Le dossier indiquait que M. Lassoued purgeait, suite à une série de condamnations, une peine d'emprisonnement d'une durée totale de vingt-six ans, huit mois et deux jours. Incarcéré le 21 août 2002, il s'est évadé le 15 janvier 2011. M. Lassoued devait donc encore purger le reste de sa peine.

Ce dossier contenait trois arrêts de la cour d'appel rendus le même jour. Le premier arrêt condamnait M. Lassoued à une peine d'emprisonnement de dix ans, le deuxième à une peine d'un an en raison de coups ayant entraîné une incapacité de travail permanente et une invalidité de moins de 20 % (avec requalification en tentative de meurtre), le troisième à une peine d'emprisonnement de dix ans pour tentative de meurtre et de quinze jours pour ivresse sur la voie publique. M. Lassoued s'est évadé dans la nuit du 15 au 16 janvier 2011 en passant par un trou dans un mur. Il est également question d'incendie volontaire et de destruction dans les cellules.

La demande d'extradition se fonde partiellement sur cette évasion. Cet élément est important à l'égard de la double incrimination, car l'évasion n'est pas punissable en soi en Belgique. L'incendie volontaire et la destruction sont toutefois tous deux des infractions de droit commun.

Het dossier bevat stukken van een tegensprekelijk plaatsbezoek dat de politie op vraag van de gemeente Schaarbeek op 12 juli 2021 deed in de Huart Hamoirlaan 94/10, 1030 Schaarbeek. De gemeente had het adres van Lassoued zelf bekomen en heeft het op 28 juni 2021 meegedeeld aan de politie.

De volgende stukken dateren van 13 oktober 2021, toen de magistraat-titularis een kantschrift aan de politiezone Brussel-Noord richtte met het verzoek om na te gaan of het echtpaar daadwerkelijk samenwoonde in de Huart Hamoirlaan 94/10. Op 28 oktober 2021 deed de wijkagent nazicht. Hij ontmoette beide personen, die instemden met het huisbezoek, en stelde vast dat het echtpaar werkelijk bleek samen te leven op het doorgegeven adres.

Het laatste stuk dateert van 25 november 2021. De magistraat-titularis gaf toen een negatief advies over de erkenning van het huwelijk aan de dienst Burgerlijke Stand van de gemeente Schaarbeek. Hij bezorgde een kopie van zijn advies en van het onderzoek aan DVZ. Een huwelijk dat bij volmacht is gesloten tijdens een illegaal verblijf in België, kan in België niet worden herkend.

Dossier uitleveringsverzoek

Op 15 augustus 2022 ontving het parket een passief uitleveringsverzoek van de Tunesische gerechtelijke autoriteiten. Volgens het dossier zat Lassoued een gevangenisstraf uit voor een reeks veroordelingen van in totaal zesentwintig jaar, acht maanden en twee dagen. Hij was opgesloten sinds 21 augustus 2002 en is gevlucht op 15 januari 2011. Lassoued moest de rest van zijn straf dus nog uitzitten.

Het dossier bevat drie arresten van het hof van beroep die op dezelfde datum zijn gevelde. Het eerste arrest veroordeelde Lassoued tot tien jaar gevangenisstraf, het tweede tot één jaar wegens slagen met blijvende werkonbekwaamheid en ongeschiktheid van minder dan 20 % (een herkwalificatie van poging tot moord), het derde tot tien jaar gevangenisstraf wegens poging tot moord en vijftien dagen wegens openbare dronkenschap. Lassoued ontsnapte in de nacht van 15 op 16 januari 2011 via een gat in de muur. Er is sprake van brandstichting en vernieling in de cellen.

Het uitleveringsverzoek is deels op die ontsnapping gebaseerd. Dat is van belang in het kader van de dubbele incriminatie, aangezien ontsnapping in België op zich niet strafbaar is. De brandstichting en vernielingen zijn echter allebei gemeenrechtelijke misdrijven.

Le 1^{er} juillet 2022, le parquet a constaté que les autorités tunisiennes avaient signalé M. Lassoued via Interpol en vue de son extradition en raison de son évasion. Le 22 août 2022, Interpol a transmis une copie de ce signalement par courrier électronique au bureau de coopération internationale (BCI) du parquet de Bruxelles, qui a interrogé le même jour le SPF Justice à ce sujet en raison de doutes à propos de la double incrimination. Le SPF a répondu par courrier électronique du 1^{er} septembre 2022 que l'extradition n'était pas seulement demandée pour cause d'évasion accompagnée d'incendie volontaire et de destruction, mais aussi parce que M. Lassoued devait encore purger une partie de sa peine d'emprisonnement pour tentative de meurtre. Toujours le 1^{er} septembre 2022, le SPF Justice a transmis en même temps les documents d'extradition avec la même explication.

Le SPF Affaires étrangères avait en effet transmis la demande d'extradition au SPF Justice le 15 août 2022. Le 1^{er} septembre 2022, le SPF a transmis cette demande au parquet de Bruxelles, qui a reçu ce document le jeudi 8 septembre. Le vendredi 9 septembre, la demande d'extradition a été enregistrée dans le système de gestion de dossiers MaCH. Le 12 septembre, après le week-end, un collaborateur du bureau de coopération internationale a demandé au magistrat titulaire, en déposant un post-it, quelle qualification il convenait de donner à cette affaire et si elle devait être transmise à la PJF ou à la Police locale.

Conformément à la procédure habituelle, ces questions ont probablement fait l'objet d'une conversation entre la collaboratrice administrative et le magistrat titulaire du dossier. L'orateur a interrogé ces deux personnes à ce sujet le 21 octobre 2023. Elles ne se souvenaient pas de ce qui avait été dit un an plus tôt. Malheureusement, aucune réponse écrite aux deux questions posées par post-it n'a été retrouvée.

Ce dossier est resté dans son classement. Il s'agit d'une armoire située à proximité de l'agent concerné où tous les dossiers sont classés par année. Les dossiers en cours y sont également conservés, car ils doivent être disponibles en permanence pour le magistrat de garde. Tous les magistrats savent que les dossiers de coopération internationale passive se trouvent dans cette armoire. Le dossier Lassoued y a également été retrouvé. L'orateur ne sait pas si le dossier est arrivé sur la table d'un magistrat.

L'orateur conclut en indiquant que les enquêtes disciplinaires en cours devront permettre d'y voir plus clair. Il juge toutefois remarquable que, depuis la demande d'extradition du 15 août 2022, la Tunisie n'ait envoyé

Op 1 juli 2022 merkte het parket op dat de Tunesische autoriteiten Lassoued via Interpol hadden geseind met het oog op uitlevering vanwege ontsnapping uit de gevangenis. Interpol maakte op 22 augustus 2022 per mail een kopie van die seining over aan het bureau internationale samenwerking (BIS) van het parket van Brussel, dat dezelfde dag hierover de FOD Justitie ondervroeg vanwege twijfels over de dubbele incriminatie. De FOD antwoordde in een mail van 1 september 2022 dat de uitlevering niet alleen voor de ontsnapping wordt gevraagd, waarbij brandstichting en vernielingen werden gepleegd, maar ook voor het uitzitten van de gevangenisstraf voor poging tot doodslag. De FOD Justitie zond op 1 september 2022 tegelijkertijd de uitleveringsstukken door met dezelfde uitleg.

Op 15 augustus 2022 had de FOD Buitenlandse Zaken het uitleveringsverzoek inderdaad overgezonden aan de FOD Justitie. Op 1 september 2022 bezorgde de FOD het verzoek aan het parket van Brussel, dat het document op donderdag 8 september in ontvangst nam. Op vrijdag 9 september werd het uitleveringsverzoek ingeschreven in het dossierbeheersysteem MaCH. Op 12 september, na het weekend, vroeg een bediende van het BIS op een post-it aan de magistrat-titularis welke kwalificatie er moest worden gehanteerd en of de zaak aan de FGP of aan de Lokale Politie moest worden overgezonden.

Volgens de gebruikelijke manier van werken zijn de vragen waarschijnlijk mondeling besproken door de administratieve medewerkster en de magistrat-titularis van het dossier. De spreker heeft beiden hierover aangesproken op 21 oktober 2023. Geen van beiden herinnerden zich wat zij een jaar voordien hebben gezegd. Er is helaas geen schriftelijk antwoord op de twee vragen op de post-it terug te vinden.

Het dossier is in het klassement gebleven. Dat is een kast bij de bediende waar alle dossiers per jaartal in worden bewaard. Ook alle lopende dossiers worden erin ondergebracht aangezien zij permanent beschikbaar moeten zijn voor de magistrat met nachtdienst. Alle magistraten weten dat de dossiers over passieve internationale samenwerking zich in die welbepaalde kast bevinden. Ook het dossier-Lassoued is in de kast teruggevonden. De spreker weet niet of het dossier op de werktafel van een magistrat is beland.

De spreker besluit dat de lopende tuchtonderzoeken meer duidelijkheid zullen moeten verschaffen. Het viel hem wel op dat Tunesië sinds de afgifte van het uitleveringsverzoek op 15 augustus 2022 geen enkel rappel

aucun rappel. Il en va de même pour le SPF Affaires étrangères et le SPF Justice.

Outre le dossier Lassoued, le parquet a reçu, en 2022, trente demandes d'extradition passives de pays non-membres de l'Union européenne. Le procureur et l'orateur ont examiné la question de savoir si le BCI du parquet de Bruxelles avait bien traité ces dossiers. Ils se sont réunis à cet effet le 21 octobre 2023 avec le secrétaire en chef. Le BCI a traité 1.650 dossiers au total en 2022. Les qualifications étaient très diverses: drogues, coups et blessures, vols, viols, meurtres et association de malfaiteurs et dossiers financiers.

Les suspects visés ont été extradés dans neuf dossiers. Ils n'étaient pas encore localisés dans sept dossiers et, dans quatre dossiers, ils n'ont pas pu être extradés car il avaient la nationalité belge. Trois dossiers étaient en attente d'informations complémentaires. Dans deux dossiers, la demande d'extradition avait été retirée. Un suspect avait été arrêté dans un autre pays et un dossier concernait une demande de localisation et non d'extradition. Dans un dossier, l'extradition n'a pu avoir lieu faute de traité avec le pays requérant. Dans un autre dossier, l'extradition fut impossible en raison d'un signalement non valide. Un dernier dossier était en suspens dans l'attente des conclusions d'un autre dossier en cours en Belgique. Il s'agit en tout de trente dossiers traités. Le dossier Lassoued est donc le seul dossier mis en attente et le seul dossier qui a été perdu de vue.

Systèmes de contrôle

Chaque parquet dispose de ses propres systèmes de contrôle. Ils varient en fonction de la nature de la matière et de la nature de la procédure. Ils dépendent en outre de la taille du parquet, de son organisation interne et de la présence de sections spécialisées.

Deux fois par an, au printemps et à l'automne, le parquet de Bruxelles passe en revue l'ensemble du classement des dossiers afin de déterminer dans quelles affaires en cours une initiative supplémentaire est nécessaire. Chacun sait que le dossier Lassoued est arrivé à l'automne 2022, au moment où l'examen de cette période était en cours. Le contrôle n'avait pas pu être réalisé au printemps 2022 en raison de la charge de travail. Ce dossier aurait sans doute été rouvert quelques semaines après l'attentat perpétré en octobre.

L'orateur souligne en outre que les dossiers n'étaient inscrits dans le système de gestion des dossiers MaCH qu'en cas de délais contraignants. Il s'agissait par exemple de dossiers devant être présentés en vue d'une audience. Après l'attentat, les systèmes de contrôle ont été renforcés. Actuellement, tous les dossiers sont mis à l'ordre

heeft uitgestuurd. De FOD Buitenlandse Zaken en de FOD Justitie deden dat evenmin.

Behalve het dossier-Lassoued ontving het parket in 2022 nog dertig andere passieve uitleveringsverzoeken van buiten de EU. De procureur en de spreker hebben onderzocht of het BIS van het parket van Brussel die dossiers wel heeft behandeld. Op 21 oktober 2023 hebben ze daartoe samengezeten met de hoofdsecretaris. Het BIS heeft in 2022 in totaal 1.650 dossiers behandeld. De kwalificaties waren zeer uiteenlopend: drugs, slagen en verwondingen, diefstal, verkrachting, moord en vereniging van misdadigers en financiële dossiers.

In negen dossiers was de verdachte uitgeleverd, in zeven was de verdachte nog niet gelokaliseerd en in vier dossiers kon de verdachte niet worden uitgeleverd omdat hij de Belgische nationaliteit had. Drie dossiers waren in afwachting van bijkomende informatie, in twee dossiers was het uitleveringsverzoek ingetrokken, één verdachte was opgepakt in een ander land en één dossier betrof een vraag tot lokalisering en niet tot uitlevering. In één dossier kon de uitlevering niet plaatsvinden bij gebrek aan een verdrag met het verzoekende land. In een ander dossier was uitlevering onmogelijk vanwege een ongeldige seining. Een laatste dossier stond *on hold* in afwachting van de conclusies van een ander dossier dat in België lopende was. Samen zijn dat dertig behandelde dossiers. Het dossier-Lassoued is dus als enige te wachten gelegd en als enige uit het oog verloren.

Controlesystemen

Elk parket heeft zijn eigen controlesystemen. Ze variëren volgens de aard van de materie en de aard van de procedure. Bovendien zijn ze afhankelijk van de omvang van het parket, de interne organisatie en de aanwezigheid van gespecialiseerde afdelingen.

Het parket van Brussel overloopt twee keer per jaar, in het voorjaar en in het najaar, het volledige klassemment om na te gaan in welke openstaande zaken verder initiatief nodig is. Het dossier-Lassoued is zoals bekend aangekomen in het najaar van 2022, op het moment dat de nazichtronde van die periode aan de gang was. Door de werkdruk kon het nazicht in het voorjaar van 2023 niet worden uitgevoerd. Wellicht zou het dossier enkele weken na de aanslag in oktober opnieuw ter hand zijn genomen.

Voorts stipt de spreker aan dat dossiers enkel in het dossierbeheersysteem MaCH werden geagendeerd als er sprake was van dwingende termijnen, bijvoorbeeld wanneer het dossier met het oog op een terechtzitting moest worden voorgelegd. Na de aanslag zijn de controlesystemen strikter geworden. Momenteel worden alle

du jour sans distinction dans le système MaCH. Il est en outre toujours indiqué dans le système où chaque dossier se trouve. Les procédures de travail ont été adaptées en ce sens. Un plan d'action interne a été élaboré le 15 novembre 2023. Il sera évalué une première fois le 15 janvier 2024.

Le parquet de Bruxelles a adopté une culture de contrôle interne bien que cela n'aille pas de soi. Les contrôles approfondis nécessitent du personnel et prennent du temps. Bien que le parquet de Bruxelles soit le plus grand parquet de Belgique, il manque de personnel et il a été confronté, ces dernières années, à un départ massif de magistrats expérimentés, principalement vers le siège. À la connaissance de l'orateur, le taux d'occupation des magistrats du tribunal de première instance de Bruxelles est passé de 88 % à 98 % entre la fin 2020 et le 31 octobre 2023. De nombreux autres magistrats sont partis au parquet fédéral. L'orateur exerce son mandat de procureur général depuis près de dix ans. Au cours de ces dix années, dix-sept des vingt-huit magistrats du parquet général de Bruxelles ont pris leur retraite ou sont partis à la Cour de cassation. Une grande partie des nouveaux magistrats qui les ont remplacés viennent du parquet de Bruxelles.

Lorsque l'orateur a entamé sa carrière en tant que magistrat de parquet, la fonction de premier substitut-viseur existait encore. Tous les actes devaient être soumis à ce vieux sage omniscient. Ce niveau intermédiaire est crucial pour un contrôle performant. L'orateur regrette que celui-ci n'existe plus en tant que tel dans la même mesure.

La crise qui sévit au parquet n'a cessé de s'amplifier ces deux dernières années. Le procureur du Roi veille au bon fonctionnement de son parquet en organisant une concertation forcée, lorsqu'il remarque qu'une division est en difficulté, pour tenter d'y remédier. S'il apparaît impossible de traiter correctement les dossiers, les mesures à prendre pour que la charge de travail reste supportable et humaine sont décidées en concertation avec la division concernée. La plupart de ces mesures vont assez loin et sont toujours en vigueur aujourd'hui. Elles pourront heureusement être partiellement allégées à court terme grâce à l'effort budgétaire du gouvernement.

Pour renforcer son exposé, l'orateur souligne que les mesures précitées peuvent entraîner l'annulation d'audiences. Six audiences hebdomadaires du tribunal de police ne peuvent toujours pas avoir lieu faute de magistrats de parquet pour requérir les peines. Certains types de dossiers ne sont plus traités. Certains projets qui

dossiers zonder onderscheid in MaCH op de agenda gezet. In het systeem wordt bovendien altijd aangegeven waar elk dossier zich bevindt. De werkprocessen zijn in die zin aangepast. Op 15 november 2023 is een intern actieplan opgemaakt dat op 15 januari 2024 een eerste maal zal worden geëvalueerd.

Het parket van Brussel kent een cultuur van interne controle, al ligt dat niet voor de hand. Doorgedreven controles vergen mankracht en tijd. Hoewel het parket van Brussel het grootste van België is, is het onderbe-mand en kreeg het de afgelopen jaren te kampen met een enorme uitstroom van ervaren magistraten die voornamelijk naar de zetel vertrekken. De bezetting van magistraten bij de Brusselse rechtbank van eerste aanleg is tussen eind 2020 en 31 oktober 2023 van 88 % naar 98 % gestegen, weet de spreker. Talrijke andere magistraten zijn naar het federale parket vertrokken. Binnenkort voert de spreker tien jaar zijn mandaat uit als procureur-generaal. In die tien jaar zijn zeventien van de achtentwintig magistraten van het parket-generaal van Brussel op pensioen gegaan of vertrokken naar het Hof van Cassatie. Een groot deel van de nieuwe magistraten die hen vervangen komen van het parket van Brussel.

Toen de spreker aan zijn carrière als parketmagistraat begon, bestond de functie van eerste substituut-viseur nog. Alle handelingen moesten aan die oude wijze man die alles wist worden voorgelegd. Een dergelijk tussen-niveau is broodnodig voor een performante controle. De spreker betreurt dat het als dusdanig niet meer in dezelfde mate bestaat.

De crisis bij het parket heeft de twee afgelopen jaren alleen maar grotere proporties aangenomen. De procureur des Konings waakt over de goede werking van zijn parket door noodgedwongen overleg te organiseren wanneer hij merkt dat een afdeling in moeilijkheden komt, in een poging om het euvel te verhelpen. Als het onmogelijk blijkt om dossiers naar behoren te behandelen, wordt in overleg met de betrokken afdeling besloten welke maatregelen er moeten worden getroffen om de werklust haalbaar en menselijk te houden. De meeste van die maatregelen zijn behoorlijk vergaand en zijn nog steeds van kracht. Gelukkig zullen ze op korte termijn deels kunnen worden teruggeschroefd dankzij de budgettaire inspanning van de regering.

Om zijn schets van het probleem kracht bij te zetten, stipt de spreker aan dat de bovenvermelde maatregelen zelfs het schrappen van zittingen inhouden. Per week kunnen zes zittingen van de politierechtbank nog steeds niet doorgaan omdat er geen parketmagistraten beschikbaar zijn om straffen te vorderen. Sommige soorten

nécessitent beaucoup de travail, tels que la transaction immédiate, sont à l'arrêt.

Le 30 octobre 2023, le Collège des Procureurs généraux a adressé au ministre de la Justice un courrier dont la teneur a été portée à la connaissance de l'ensemble des magistrats et des membres du personnel du ministère public (MP). L'affaire Lassoued a suscité de vives réactions au sein du MP, qui a dès lors demandé au ministre de lui témoigner sa confiance. Les magistrats ont en outre exprimé le souhait de rencontrer le ministre. Le même jour, les cinq procureurs généraux, le président et le vice-président du Conseil des procureurs du Roi se sont entretenus avec le ministre. Celui-ci leur a témoigné la confiance souhaitée tout en soulignant toutefois sans détour que des systèmes de contrôle améliorés devaient être mis en place. Le ministre compte, pour ce faire, sur le Conseil des procureurs du Roi et le Collège des procureurs généraux.

Le message du ministre a été pris en compte. Tous les deux mois, l'orateur organise une première réunion avec les quatre procureurs du Roi du ressort et une deuxième réunion avec les quatre auditeurs du travail du ressort. Le 6 décembre 2023, l'orateur a enjoint les procureurs du Roi d'examiner d'urgence dans leurs parquets quels systèmes de contrôle devaient être mis en place en vue d'empêcher que des dossiers glissent entre les mailles du filet. Il convient de réduire le risque de non-respect des délais contraignants et de traitement tardif des dossiers sensibles pour la société. Au sein du parquet de l'orateur, les magistrats ont examiné tous les dossiers dans lesquels un arrêt a été rendu entre 2020 et le début 2024 afin de contrôler si l'exécution des peines prononcées était effectivement en cours.

Beaucoup de choses dépendront du nouveau système informatique. Dépassé, le système MaCH sera heureusement remplacé par JustOne qui est plus puissant et plus convivial. Le 26 octobre 2023, le ministre de la Justice a effectué une visite au parquet de Bruxelles. Mme Stephanie Vanthienen, magistrate de liaison TIC nationale, lui a alors présenté, à l'aide de supports visuels, l'ensemble des systèmes d'alerte et de contrôle intégrés dans JustOne. Ces systèmes étant automatisés, aucune intervention manuelle n'est requise. L'orateur indique que Mme Vanthienen se fera un plaisir de venir présenter JustOne sur grand écran à la Chambre.

Fonctionnement du BCI

Le BCI fait partie de la section coopération internationale et missions particulières qui a souffert de la crise généralisée à Bruxelles, ces deux dernières années, au

dossiers worden niet meer behandeld. Arbeidsintensieve projecten, zoals de onmiddellijke minnelijke schikking, zijn stopgezet.

Op 30 oktober 2023 heeft het College van procureurs-generaal een brief gericht aan de minister van Justitie. De inhoud van de brief is meegedeeld aan alle magistraten en personeelsleden van het openbaar ministerie (OM). De zaak-Lassoued heeft golven van commotie teweeggebracht in het OM, dat de minister daarom een signaal van vertrouwen vroeg. De magistraten wensten de minister bovendien te ontmoeten. Diezelfde dag hebben de vijf procureurs-generaal, de voorzitter en de onder-voorzitter van de Raad van procureurs des Konings een gesprek gevoerd met de minister. Hij gaf het gewenste signaal van vertrouwen, maar benadrukte tegelijkertijd onomwonden dat betere controlesystemen moesten worden ingevoerd. De minister rekent daarvoor op de Raad van de procureurs des Konings en het College van procureurs-generaal.

De boodschap van de minister is ter harte genomen. Om de twee maanden houdt de spreker een ressort-vergadering met de vier procureurs des Konings en een tweede vergadering met de vier arbeidsauditeurs van het ressort. Op 6 december 2023 heeft de spreker de procureurs des Konings op het hart gedrukt dat zij dringend in hun parketten moeten controleren welke controlesystemen er moeten worden ingesteld om te vermijden dat dossiers door de mazen van het net glijpen. Het risico op niet-naleving van dwingende termijnen en op de laattijdige behandeling van maatschappelijk gevoelige dossiers moet worden beperkt. In het parket van de spreker hebben de magistraten alle dossiers waarin tussen 2020 en begin 2024 een arrest werd gevelde, ter hand genomen om te controleren of de uitgesproken straffen wel degelijk in uitvoering waren.

Veel zal afhangen van het nieuwe informaticasysteem. Het verouderde MaCH wordt gelukkig vervangen door het krachtigere en meer gebruiksvriendelijke JustOne. Op 26 oktober 2023 heeft de minister van Justitie een bezoek gebracht aan het parket van Brussel. De nationale ICT-verbindingsmagistraat Stephanie Vanthienen heeft toen een visuele uiteenzetting gegeven over alle alert- en controlesystemen die in JustOne zijn ingebouwd. Ze zijn geautomatiseerd, waardoor manueel optreden overbodig wordt. Volgens de spreker komt mevrouw Vanthienen graag naar de Kamer om JustOne op groot scherm voor te stellen.

Werking BIS

Het BIS maakt deel uit van de afdeling Bijzondere Zaken en Internationale Samenwerking, die de afgelopen twee jaar net als de overige afdelingen heeft

même titre que les autres sections. Au moment des faits, cette section employait deux magistrats francophones qui traitaient principalement des dossiers concernant des actes de violence commis envers ou par la police, ainsi que tous les faits possibles à charge d'avocats, de parlementaires, de personnes jouissant d'une immunité et de notaires. Il s'agit des dossiers dits "SPEC". Un magistrat néerlandophone traitait les dossiers similaires dont la langue de la procédure était le néerlandais.

En outre, cette section doit se charger de la coopération internationale passive. Le 16 octobre 2023, cette section était composée d'un magistrat parfaitement bilingue qui gérait un cabinet bilingue, assisté de cinq personnes dont quatre bilingues.

Le fonctionnement de la section a été affecté par une promotion et plusieurs maladies. En 2022, le gestionnaire du cabinet néerlandophone et chef de la section coopération internationale et missions particulières a quitté la section pour exercer une autre fonction. Il relève à présent de l'orateur. La fonction de gestionnaire du cabinet néerlandophone a été reprise par un collègue et l'un des deux magistrats francophones est devenu chef de section. Cette personne a été absente pour raisons médicales de septembre 2022 à mai 2023. Durant cette période, le seul collègue francophone subsistant n'a pas eu d'autre choix que d'assurer le suivi des dossiers urgents des deux cabinets francophones. En mai 2023, le chef de section a repris le travail à mi-temps. En juillet 2023, le deuxième magistrat francophone a été affecté à une autre section qui était en difficulté. Depuis lors, le chef de section à mi-temps se charge donc de la gestion des dossiers urgents des deux cabinets francophones. Parallèlement aux événements évoqués plus haut, l'appui venant des juristes de parquet a diminué car l'un des deux juristes francophones a récemment quitté le parquet.

La charge de travail du BCI a augmenté de façon notable ces dernières années. En 2018, le BCI a traité 1046 dossiers; il en a traité 1.314 en 2020, 1.569 en 2021 et 1.651 en 2022. En outre, les cadres législatifs belges et internationaux se complexifient de plus en plus.

Vu la situation de crise qui vient d'être exposée, le procureur du Roi a renforcé temporairement la section par un magistrat à temps partiel qui travaille aussi pour la chambre du conseil. Il était en effet impossible de renforcer la section de l'intérieur. Les autres sections ne pouvaient pas non plus aider le service. L'orateur souligne que cette organisation est un véritable casse-tête.

Le nombre de magistrats travaillant au parquet devrait s'élever à 119. Il est d'abord tombé à 110 puis, en deux ans, à 95. En septembre 2022, il a légèrement augmenté

geleden onder de algemene crisissituatie in Brussel. Op het moment van de feiten bestond de afdeling uit twee Franstalige magistraten die voornamelijk dossiers behandelden rond geweld tegen de politie of door de politie, alsook alle mogelijke feiten lastens advocaten, parlementairen, personen met immuniteit en notarissen. Het gaat om de zogenaamde SPEC-dossiers. Een Nederlandstalige magistraat behandelde diezelfde dossiers met het Nederlands als proceduretaal.

Tegelijkertijd moet diezelfde afdeling instaan voor de passieve internationale samenwerking. Op 16 oktober 2023 bestond de afdeling uit één perfect tweetalige magistraat die een tweetalig kabinet beheerde, bijgestaan door vijf personeelsleden onder wie vier tweetaligen.

De afdeling is getroffen door promotie en door ziektes. In 2022 is de beheerder van het Nederlandstalige kabinet en afdelingshoofd van de afdeling Bijzondere Zaken en Internationale Samenwerking vertrokken naar een andere functie. Hij ressorteert nu onder de spreker. De functie van beheerder van het Nederlandstalige kabinet werd overgenomen door een collega en een van de twee Franstalige magistraten werd afdelingshoofd. Deze persoon was van september 2022 tot mei 2023 om medische redenen afwezig. De enige overblijvende Franstalige collega moest toen noodgedwongen de dringende zaken van de beide Franstalige kabinetten opvolgen. In mei 2023 is het afdelingshoofd opnieuw halftijds aan het werk gegaan. In juli 2023 werd de tweede Franstalige magistraat toegewezen aan een andere afdeling die in een noodsituatie verkeerde. Sindsdien staat het halftijds werkende afdelingshoofd dus in voor het beheer van de dringende dossiers van beide Franstalige kabinetten. Parallel aan de zopas vermelde gebeurtenissen verminderde de bijstand door parketjuristen omdat een van de twee Franstalige juristen onlangs het parket heeft verlaten.

De werklast van het BIS is de afgelopen jaren merkbaar gestegen. In 2018 behandelde het BIS 1046 dossiers, in 2020 – 1.314, in 2021 – 1.569 en in 2022 – 1.651. Daarbovenop worden de Belgische en internationale wetgevende kaders steeds complexer.

Gelet op de zopas toegelichte crisissituatie heeft de procureur des Konings tijdelijke en deeltijdse bijstand voor de afdeling geregeld, in de vorm van een magistraat die tegelijkertijd ook voor de raadkamer werkt. Versterking van binnen de afdeling was immers onmogelijk. Andere afdelingen konden de dienst evenmin te hulp schieten. De puzzel is bijzonder ingewikkeld, benadrukt de spreker.

In het parket zouden 119 magistraten moeten werken. Hun aantal zakte eerst naar 110 en daarna in twee jaar tijd naar 95. In september 2022 nam hun aantal voorzichtig

pour passer à 102, mais cela reste beaucoup trop peu. Toutes les sections sont confrontées au même problème. Elles ont toutes dû réduire leur fonctionnement.

Depuis l'affaire Lassoued, les rangs du BCI ont été renforcés par un magistrat néerlandophone. Le 1^{er} janvier 2024, un juriste supplémentaire est entré en service à mi-temps en vue de traiter les dossiers relatifs à la coopération internationale. Dès que le renforcement promis aura eu lieu, le comblement des effectifs se poursuivra. L'orateur répète que le développement de JustOne devrait également être d'un grand secours.

Le BCI est une section très spécialisée qui est fortement sollicitée pour répondre à des questions juridiques complexes. En raison du haut niveau d'expertise du bureau, il est souvent contacté par le SPF Justice, par d'autres parquets, par l'administration pénitentiaire, par le tribunal de l'application des peines et par des partenaires internationaux. C'est notamment dans cette optique que le BCI veille à améliorer les formations, le partage des connaissances et le recueil de modèles.

Le 21 octobre 2023, le ministre de la Justice a libéré 5,6 millions d'euros, ce dont l'orateur se réjouit. Ce budget ne peut toutefois pas grever le budget général du ministère public. Les autres parquets ont en effet aussi cruellement besoin d'effectifs supplémentaires. Heureusement, la somme a été allouée sous la forme d'un budget additionnel. Depuis le 1^{er} janvier 2024, les 5,6 millions d'euros supplémentaires sont imputés sur les crédits de personnel du ministère public. Ce montant permettra de remplir totalement le cadre de 119 magistrats et d'engager cinq magistrats supplémentaires. Dix juristes de parquet seront également recrutés. Le 31 octobre 2023, onze places vacantes de substituts au parquet de Bruxelles ont été publiées au *Moniteur belge*. Le 27 octobre, quinze postes de juriste de parquet ont été ouverts. En accord avec le ministre, les postes de substitut seront publiés jusqu'à ce qu'ils soient tous pourvus.

L'orateur attend avec impatience la solution légale qui permettra de désigner un procureur du Roi de Bruxelles à part entière. L'avis du Conseil d'État à ce sujet serait prêt. Il est grand temps que l'arrêt de la Cour constitutionnelle soit exécuté, car il date d'il y a presque dix ans.

Prévision et recommandations

Le 18 septembre 2023, le procureur du Roi et l'orateur ont alerté la cellule stratégique du ministre de la Justice. Trois jours auparavant, l'orateur avait demandé aux procureurs du Roi de Hal-Vilvorde, de Louvain et du

toe tot 102, maar dat is nog altijd veel te weinig. Alle afdelingen zijn in hetzelfde bedje ziek. Ze moesten allemaal hun werking afbouwen.

Sinds de zaak-Lassoued zijn de rangen van het BIS versterkt met een Nederlandstalige magistraat. Op 1 januari 2024 trad een bijkomende jurist in halftijdse dienst om de dossiers internationale samenwerking te verwerken. Zodra de beloofde versterking is aangekomen, zal de personeelsversterking worden voortgezet. De ontwikkeling van JustOne zou ook soelaas moeten brengen, herhaalt de spreker.

Het BIS is een sterk gespecialiseerde sectie die intens wordt bevraagd over complexe juridische vraagstukken. Vanwege de hoge expertise van het bureau wordt het vaak gecontacteerd door de FOD Justitie, andere parketten, het gevangeniswezen, de strafuitvoeringsrechtbank en internationale partners. Mede met het oog daarop wordt er werk gemaakt van betere opleidingen, kennisdeling en modellenverzameling.

Op 21 oktober 2023 heeft de minister van Justitie 5,6 miljoen euro vrijgemaakt, wat de spreker toejuicht. Het kan echter niet de bedoeling zijn dat dit budget de algemene begroting van het openbaar ministerie bezwaart. De overige parketten snakken immers ook naar bijkomende mankracht. Gelukkig is het geld toegezegd in de vorm van een bijkomend budget. Vanaf 1 januari 2024 staat de bijkomende 5,6 miljoen euro ingeschreven op de personeelskredieten van het openbaar ministerie. Met het geld kan de volledige invulling van het kader van 119 magistraten worden bewerkstelligd en kunnen er vijf bijkomende magistraten worden aangesteld. Er worden bovendien tien parketjuristen aangeworven. Op 31 oktober 2023 zijn in het *Belgisch Staatsblad* elf vacante plaatsen voor substituut bij het parket van Brussel gepubliceerd. Op 27 oktober zijn er vijftien vacatures voor parketjurist opengezet. De plaatsen voor substituut zullen met instemming van de minister gepubliceerd worden tot ze volledig zijn ingevuld.

De spreker kijkt uit naar de wettelijke oplossing die het mogelijk maakt om een volwaardige procureur des Konings van Brussel aan te wijzen. Het advies van de Raad van State daaromtrent zou klaar zijn. Het is hoog tijd dat het arrest van het Grondwettelijk Hof wordt uitgevoerd, want het is bijna tien jaar oud.

Prognose en aanbevelingen

Op 18 september 2023 hebben de procureur des Konings en de spreker bij de beleidsceel van de minister van Justitie aan de alarmbel getrokken. Drie dagen eerder had de spreker de procureurs van Halle-Vilvoorde,

Brabant wallon de se montrer solidaires avec Bruxelles. En septembre 2023, le parquet de Bruxelles comptait nonante-cinq magistrats, alors qu'ils auraient dû être cent dix-neuf. Compte tenu des détachements externes, des absences pour maladie de longue durée et des congés de maternité, il ne restait que quatre-vingt-trois magistrats, soit même pas 70 % du cadre. La semaine précédant le 18 septembre 2023, quatre magistrats étaient absents pour maladie, dont trois pour cause d'épuisement professionnel. Trois chefs de section sont absents pour cause de maladie de longue durée.

Le procureur du Roi et l'orateur ont présenté au cabinet du ministre de la Justice une prévision selon laquelle cent quatre magistrats devraient, au total, pouvoir être opérationnels au sein du parquet de Bruxelles d'ici mars 2024. Cette hausse des effectifs est cruciale pour conjurer la spirale négative observée au parquet. En effet, la charge de travail a provoqué un malaise trop important. Les services de nuit sont par exemple inhumains: si le magistrat parvient à dormir une demi-heure, cela constitue déjà un petit miracle. Ce malaise général fait que les magistrats n'attendent plus pour faire carrière. En effet, dès qu'une place se libère ailleurs, nombre d'entre eux franchissent le pas, là où, auparavant, des magistrats plus jeunes seraient restés en poste plus longtemps avant de vouloir changer d'air.

L'orateur a expliqué au ministre que des membres du personnel du parquet de Bruxelles étaient très souvent débauchés lors de la création de nouveaux services. Cela s'explique en grande partie par l'exigence de bilinguisme. Deux magistrats bilingues du parquet de Bruxelles ont par exemple déjà présenté leur candidature à un poste au sein du nouveau Parquet européen. Il y a fort à parier que le nouveau magistrat de liaison en poste au Maroc sera lui aussi issu du parquet de Bruxelles. Le 1^{er} septembre, le parquet de Bruxelles a subitement perdu treize magistrats en formation parce que ceux-ci devaient poursuivre leur stage au siège. Il s'agit d'une véritable saignée.

Au cours de la réunion susmentionnée, le procureur du Roi et l'orateur ont expliqué quelles seraient les mesures structurelles impopulaires qu'ils doivent prendre. Le service de la Permanence – navire amiral du parquet de Bruxelles où tous les faits sont réceptionnés – a été intégré dans la section générale en raison d'un manque de personnel. Les parquets de Hal-Vilvorde et de Louvain ont promis leur aide. Le procureur du Roi du Brabant wallon s'occupera lui-même de certaines audiences de la chambre du conseil de Bruxelles. L'orateur a lui-même cédé au parquet de Bruxelles trois postes de substitut du procureur général et a délégué un magistrat occupé à temps partiel au tribunal de l'application des peines.

Leuven en Waals-Brabant om solidariteit met Brussel gevraagd. In september 2023 werkten er in het parket van Brussel 95 magistraten terwijl het er 119 moesten zijn. Rekening houdend met externe detacheringen, langdurige ziekte en zwangerschapsverloven bleven er maar 83 magistraten over. Nog geen 70 % van het kader was dus aanwezig. De week voor 18 september 2023 waren vier magistraten uitgevallen waarvan drie magistraten met een burn-out. Drie afdelingshoofden zijn langdurig ziek.

De procureur des Konings en de spreker hebben aan het kabinet van de minister van Justitie een prognose voorgelegd. Tegen maart 2024 zouden in totaal 104 magistraten in het parket van Brussel aan het werk moeten kunnen zijn. Die toename is cruciaal om het parket uit de neerwaartse spiraal te halen. De werkdruk veroorzaakt te veel malaise. De nachtdiensten zijn bijvoorbeeld onmenselijk: als de magistraat een half uur slaapt, is het een klein wonder. Door de algehele malaise wachten magistraten niet meer om carrière te maken. Zodra er ergens een plaats vrijkomt, wagen velen onmiddellijk de sprong terwijl jongere magistraten vroeger langer op post bleven vooraleer ze op een niveau waren uitgekeken.

De spreker heeft de minister duidelijk gemaakt dat er voor de creatie van nieuwe diensten bijzonder vaak uit de vijver van het parket van Brussel wordt gevist. Dat ligt voor een groot deel aan de tweetaligheidsvereiste. Twee tweetalige magistraten van het parket van Brussel zijn bijvoorbeeld al kandidaat voor een baan bij het nieuwe Europese Openbaar Ministerie. De kans is heel groot dat ook de nieuwe verbindingsmagistraat in Marokko uit het parket van Brussel komt. Op 1 september raakte het parket van Brussel plots dertien magistraten in opleiding kwijt omdat ze hun stage op de zetel moesten voortzetten. Dat is een aderlating.

Tijdens de zopas vermelde vergadering legden de procureur des Konings en de spreker uit welke onpopulaire structurele maatregelen zij moeten treffen. De dienst Permanentie – het vlaggenschip van het Brusselse parket, waar alle feiten binnenkomen – werd vanwege personeelsgebrek opgenomen in de algemene afdeling. De parketten van Halle-Vilvoorde en van Leuven hebben beloofd om bij te springen. De procureur des Konings van Waals-Brabant zal zelf enkele zittingen van de Brusselse Raadkamer doen. Zelf heeft de spreker drie plaatsen voor substituut-procureurs-generaal afgestaan aan het parket van Brussel en een deeltijds werkende magistraat gedelegeerd naar de strafuitvoeringsrechtbank.

L'orateur doit lui aussi accomplir un travail titanesque avec seulement vingt-huit magistrats.

L'absence de plans de places vacantes permettant aux parquets de faire connaître leurs besoins est un problème supplémentaire qui affecte l'ensemble du ministère public. Ces plans ne sont pas publiés de manière structurée, ce qui empêche les parquets d'anticiper. L'idéal serait d'établir un plan de places vacantes tous les deux mois. En raison de la pénurie actuelle d'effectifs, les magistrats jouent la sécurité en sautant (avec empressement) sur le peu de postes à pourvoir.

La réunion a été fructueuse. Plusieurs solutions intéressantes ont été examinées. Mais même si le nombre de magistrats du parquet de Bruxelles était porté à cent quatre d'ici mars 2024, il en manquerait encore quinze. Seuls des magistrats vaillants accepteraient de travailler dans de telles conditions de travail. C'est pourquoi l'orateur propose qu'à partir du 1^{er} mars 2024, un juriste de parquet contractuel soit désigné pour chaque magistrat manquant.

Les parquets de Bruxelles et de Hal-Vilvorde sont les seuls à disposer d'un cadre fixe de juristes de parquet. Ce cadre a d'abord été fixé dans l'arrêté royal du 25 mars 2014, puis dans l'arrêté royal du 11 décembre 2023. Le parquet de Bruxelles devrait disposer d'au moins quarante-sept juristes de parquet: trente-huit francophones et neuf néerlandophones. L'article 162, § 3, alinéa 2, du Code judiciaire dispose toutefois que le nombre de juristes de parquet est plafonné par juridiction. Ce plafond est fixé à 50 % du nombre de magistrats du ministère public et, au niveau national, à 40 % du nombre total de magistrats du ministère public, hors Cour de cassation. Or, si le parquet de Bruxelles engageait quinze juristes supplémentaires, ces plafonds légaux risqueraient d'être dépassés. L'orateur demande donc au Parlement de les réviser.

Une autre solution envisageable consisterait à recruter des attachés-juristes de niveau A1, dans la mesure où ils ne relèvent pas des quotas précités. Les candidatures à des emplois contractuels de juriste de parquet sont nombreuses. En outre, les procédures de recrutement y afférentes sont courtes.

L'orateur demande que certaines compétences des magistrats de parquet puissent être déléguées aux juristes contractuels. Cette délégation ne serait évidemment possible qu'à l'issue de leur formation et que sous la responsabilité du magistrat titulaire.

Lorsque l'orateur a commencé sa carrière, le ministère public était représenté par le commissaire de police lors

De spreker moet met slechts achtentwintig magistraten ook bergen werk verzetten.

Een bijkomend pijnpunt voor het hele openbaar ministerie is het gebrek aan vacatureplannen waarmee de parketten hun behoeften bekend kunnen maken. Ze komen niet gestructureerd binnen, waardoor de parketten niet vooruitziend kunnen werken. Idealiter wordt er om de twee maanden een vacatureplan opgesteld. Door de huidige schaarste nemen magistraten het zekere voor het onzekere en tekenen ze (te) gretig in op het geringe aantal beschikbare vacatures.

De vergadering was vruchtbaar. Er werden een aantal interessante oplossingen besproken. Zelfs als het personeelsbestand van het parket van Brussel in maart 2024 gegroeid is tot 104 magistraten, dan nog zijn ze met vijftien te weinig. Je moet al een dappere magistraat zijn om in de zopas geschetste werkomstandigheden aan de slag te willen gaan. Daarom stelde de spreker voor om in de plaats van elke ontbrekende magistraat op 1 maart 2024 een contractuele parketjurist aan te stellen.

De parketten van Brussel en Halle-Vilvoorde beschikken als enige over een vastgelegd kader van parketjuristen, zoals eerst vastgelegd in het koninklijk besluit van 25 maart 2014 en nu in het koninklijk besluit van 11 december 2023. Het parket van Brussel zou minstens 47 parketjuristen moeten hebben: 38 Franstaligen en 9 Nederlandstaligen. Artikel 162, § 3, tweede lid, van het Gerechtelijk Wetboek stelt echter dat het aantal parketjuristen per rechtsgebied begrensd is. De drempelwaarde per rechtsgebied is 50 % van het aantal magistraten van het openbaar ministerie. Op nationaal niveau ligt de drempelwaarde op 40 % van het totaal aantal magistraten van het openbaar ministerie, met uitzondering van het Hof van Cassatie. Als het parket van Brussel vijftien bijkomende juristen in dienst neemt, dreigen de wettelijke percentages te worden overschreden. De spreker roept het Parlement dan ook op om ze te herzien.

Een andere mogelijke oplossing bestaat uit de aanwerving van attachés A1-juristen, omdat zij niet onder de zopas vermelde quota vallen. Er zijn veel kandidaten voor plaatsen voor contractuele parketjuristen. Bovendien zijn de aanwervingsprocedures kort.

De spreker vraagt dat bepaalde bevoegdheden van de parketmagistraten kunnen worden gedelegeerd aan de contractuele juristen, uiteraard na hun opleiding en onder verantwoordelijkheid van de magistraat-titularis.

Toen de spreker aan zijn carrière begon, werd het openbaar ministerie ter zitting van de politierechtbank

des audiences devant le tribunal de police. Dans le système actuel, le ministère public peut se faire représenter par des juristes statutaires, mais pas par des juristes contractuels. Le Collège des Procureurs généraux demande instamment de supprimer cette différence de traitement, au motif qu'elle laisse entendre, à tort, qu'un juriste contractuel travaillerait moins bien qu'un juriste statuaire.

Cette inégalité de traitement en matière de compétences découle de l'article 162, § 2, alinéa 3, du Code judiciaire, qui s'énonce comme suit: "Par ordonnance individuelle motivée et après avis positif du procureur général compétent, le chef de corps peut partager l'exercice de toutes les compétences du ministère public avec des juristes de parquet nommés à titre définitif désignés près le parquet général, l'auditorat général, le parquet fédéral, le parquet ou l'auditorat du travail, dans la mesure où ceux-ci justifient d'une ancienneté de deux ans au minimum comme juriste dans l'ordre judiciaire." Le problème réside dans les mots "nommés à titre définitif". Le Collège des Procureurs généraux demande depuis longtemps que cette disposition soit étendue aux juristes de parquet contractuels qui justifient d'une ancienneté de deux ans au minimum comme juriste dans l'ordre judiciaire.

Il est également demandé de ne plus devoir attendre deux ans avant de pouvoir déléguer des compétences aux juristes statutaires et aux juristes contractuels. En effet, un délai de six mois suffirait amplement. Les juristes contractuels pourraient par exemple, sous certaines conditions, déjà signer certaines réquisitions. L'orateur assure que le procureur ne déléguera pas ces compétences à n'importe qui. Par ailleurs, lesdites compétences pourront toujours être retirées. Enfin, le procureur général surveille en permanence l'ensemble des membres du parquet de son ressort.

La quatrième voie d'accès que l'avant-projet de loi relatif à la numérisation de la Justice vise à ouvrir aux juristes de parquet serait une autre solution envisageable. Cet avant-projet répond totalement à la demande du Collège du ministère public. Les juristes de parquet doivent pouvoir construire progressivement leur carrière. Après cinq années d'expérience, ils doivent avoir la possibilité de devenir magistrat, moyennant un avis favorable du chef de corps. Cette procédure consisterait en un examen oral d'évaluation organisé par le CSJ, et plus en un examen. Les lauréats ne pourraient commencer à travailler qu'au sein du ministère public. Ce n'est que plus tard qu'ils pourraient poser leur candidature pour partir vers le siège. Il est certain que le ministère public, qui constitue un vivier pour la magistrature assise, a besoin de renforts propres plus importants.

vertegenwoordigd door de politiecommissaris. In het huidige stelsel kan het openbaar ministerie zich laten vertegenwoordigen door statutaire juristen, maar niet door contractuele juristen. Het College van procureurs-generaal vraagt met aandring om dat onderscheid te schrappen: het insinueert ten onrechte dat een contractueel jurist minder goed werk zou leveren dan een statutair jurist.

De ongelijkheid op vlak van bevoegdheden wordt bepaald door artikel 162, § 2, derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek, dat luidt: "Bij een met redenen omklede individuele beschikking en na positief advies van de bevoegde procureur-generaal, kan de korpschef de uitoefening van alle bevoegdheden van het openbaar ministerie delen met de bij het parket-generaal, het auditoraat-generaal, het federaal parket, het parket of het arbeidsauditoraat aangewezen vastbenoemde parketjuristen, voor zover deze over een anciënniteit van ten minste twee jaar als jurist binnen de rechterlijke orde beschikken". Het probleem zit in het woord "vastbenoemd". Het College van procureurs-generaal is al lang vragende partij voor de uitbreiding van die bepaling tot contractuele parketjuristen met ten minste twee jaar ervaring als jurist binnen de rechterlijke orde.

Een bijkomende vraag is dat zowel de vastbenoemde als de contractuele juristen geen twee jaar hoeven te wachten voordat ze kunnen worden ingezet. Zes maanden is lang genoeg. Onder bepaalde voorwaarden zouden de contractuele juristen bijvoorbeeld al bepaalde vorderingen kunnen ondertekenen. De procureur zal de bevoegdheden niet aan om het even wie delegeren, verzekert de spreker. De delegatie kan bovendien altijd worden ingetrokken. Tot slot houdt de procureur-generaal altijd toezicht op alle leden van het openbaar ministerie in zijn ressort.

Een andere potentiële oplossing is de vierde toegangsweg voor parketjuristen, zoals verwerkt in het voorontwerp van wet inzake de digitalisering van Justitie. Het voorontwerp komt volledig tegemoet aan de vraag van het College van het openbaar ministerie. Parketjuristen moeten de kans krijgen om hun loopbaan stapsgewijs uit te bouwen. Na vijf jaar ervaring te hebben opgedaan, moeten ze de kans krijgen om magistraat te kunnen worden mits een gunstig advies van de korpsverster. Die procedure zou bestaan uit een mondeling evaluatie-examen bij het HRJ, niet langer met een examen. Wie slaagt, krijgt enkel de mogelijkheid om bij het openbaar ministerie te beginnen. Later mag de kandidaat alsnog voor de zetel kandideren. Vast staat dat het openbaar ministerie, die als visvijver voor de zetelmagistraten fungeert, een grotere eigen instroom nodig heeft.

4. Exposé de Mme Francisca Bostyn, administratrice générale a.i. de la Sûreté de l'État

Mme Francisca Bostyn explique que la Sûreté de l'État (VSSE) coopère dans tous les dossiers de terrorisme avec le SGRS, son homologue militaire. Elle utilise à cet effet la plateforme commune CT. Les collaborateurs du SGRS sont présents dans les bâtiments de la VSSE et ont accès à toutes les informations, ce qui était également le cas après l'attentat du 16 octobre 2023. Au cours de l'audition, l'oratrice ne fournira des informations qu'à propos du rôle de la VSSE et non à propos de celui du SGRS, car il n'existait pas encore de plateforme commune au moment où a débuté le dossier Lassoued, en 2016. Elle renvoie également à l'enquête en cours au sein du Comité R.

Chronologie

Le 17 juillet 2016, la police fédérale a communiqué à la VSSE trois numéros de téléphone belges associés à une personne dénommée Abdesslem Laswad. L'orthographe du nom est importante. La police a été elle-même informée par l'officier de liaison présent en Italie. Il s'agissait d'informations provenant d'une source unique d'où il ressortait qu'Abdesslem Laswad serait radicalisé et disposé à rejoindre Daesh.

Il est ressorti de l'enquête effectuée par la VSSE sur les utilisateurs des trois numéros de téléphone qu'il s'agissait de trois cartes prépayées anonymes qui ne permettaient pas d'identifier les utilisateurs. La législation a ensuite été modifiée sur ce point. Au moment de l'enquête la VSSE ne possédait aucun indice laissant supposer que Lassoued résidait en Belgique.

Le 4 novembre 2019, le nom d'Abdessa Lassoued figurait sur une liste actualisée par l'OE, aux côtés de 77 autres noms. La VSSE examine des listes de ce type dans le cadre de la procédure de demande de protection internationale. Le 8 novembre, la VSSE a informé l'OE qu'elle n'avait pas d'observations à formuler concernant la liste de noms. En effet, les recherches phonétiques n'ont pas permis de révéler qu'Abdessa Lassoued et Abdesslem Laswad seraient la même personne.

Le 18 mai 2022, l'OE a de nouveau demandé à la VSSE, à la DJSOC/Terro, à l'OCAM et au SGRS si les services connaissaient un certain Abdesalem Lassoued. Le même jour, l'OE a précisé que cette personne était également connue sous le pseudonyme Abdesslem Laswad, un nom que la VSSE a retrouvé dans sa banque de données. La VSSE a transmis cette information à l'OE en précisant qu'elle ne disposait pas de renseignements pertinents récents. Chaque service a effectivement

4. Uiteenzetting van mevrouw Francisca Bostyn, administrateur-generaal a.i. van de Veiligheid van de Staat

Mevrouw Francisca Bostyn legt uit dat de Veiligheid van de Staat (VSSE) in alle terrorismedossiers samenwerkt met haar militaire zusterdienst ADIV. Daarvoor wordt het gemeenschappelijke platform CT gebruikt. Medewerkers van de ADIV zijn in de gebouwen van de VSSE aanwezig en hebben toegang tot alle informatie. Dat gold ook na de aanslag van 16 oktober 2023. De spreekster verschaft in de hoorzitting alleen toelichting over de rol van de VSSE en niet van de ADIV, omdat er bij de start van het dossier-Lassoued in 2016 nog geen gemeenschappelijk platform was. Ze verwijst ook naar het lopende onderzoek bij het Comité I.

Tijdslijn

Op 17 juli 2016 bracht de Federale Politie de VSSE op de hoogte van drie Belgische telefoonnummers gelinkt aan een persoon met de naam Abdesslem Laswad. De schrijfwijze van de achternaam is van belang. De politie was zelf ingelicht door de verbindingsofficier in Italië. Het betrof informatie uit een enkele bron waaruit zou blijken dat Abdesslem Laswad geradicaliseerd was en bereid was om zich aan te sluiten bij Daesh.

Uit onderzoek van de VSSE naar de gebruikers van de drie telefoonnummers is gebleken dat het drie anonieme prepaidkaarten betrof waarvan de gebruikers niet konden worden geïdentificeerd. Later werd de wetgeving op dat stuk aangepast. Op het moment van het onderzoek had de VSSE geen enkele indicatie dat Lassoued in België verbleef.

Op 4 november 2019 stond de naam Abdessa Lassoued op een lijst met 77 andere namen, bijgehouden door de DVZ. De VSSE screent dat soort lijsten in het kader van de aanvraagprocedure voor internationale bescherming. Op 8 november liet de VSSE aan de DVZ weten geen opmerkingen te hebben over de vernoemde lijst. Uit fonetische opzoeken kwam immers niet naar voren dat Abdessa Lassoued en Abdesslem Laswad dezelfde persoon zouden zijn.

Op 18 mei 2022 vroeg de DVZ opnieuw aan de VSSE, DJSOC/Terro, het OCAD en de ADIV of de diensten bekend waren met ene Abdesalem Lassoued. Diezelfde dag verduidelijkte de DVZ dat de betrokkene ook gekend was onder de alias Abdesslem Laswad, een naam die de VSSE in haar databank aantrof. De VSSE heeft die informatie overgezonden aan de DVZ, met de opmerking niet te beschikken over eigen pertinente recente inlichtingen. Het is immers de gewoonte dat

pour habitude de partager ses propres informations afin d'éviter qu'une information non confirmée soit considérée comme confirmée.

Le 14 juin 2022, le nom de Lassoued a été inscrit à l'ordre du jour de la TFL de Bruxelles dans le cadre d'un rapport d'information (RIR) de la zone de police de Bruxelles-Nord. On aurait constaté que six personnes prêchaient – pas nécessairement ensemble – à la sortie d'une mosquée à Schaerbeek. Lors de la réunion, la zone de police de Bruxelles-Nord a expliqué que cinq des prédicateurs, au rang desquels ne figurait pas Lassoued, se rencontraient régulièrement. La Sûreté de l'État a indiqué qu'elle disposait d'informations à propos de quatre personnes de ce groupe de cinq, mais pas à propos du contenu de leurs prédications. L'OE et la police locale se sont engagés à transmettre leurs renseignements à la VSSE. Lors de la réunion de la TFL, il n'a pas été décidé que la VSSE lancerait une enquête.

Plus tard dans la journée, l'OE a transmis ses renseignements sur Lassoued à la VSSE. L'intéressé aurait été emprisonné en Tunisie entre 2002 et 2011. Pendant la révolution tunisienne de 2011, il se serait évadé lorsque des militaires ont ouvert les portes de sa prison. Trois jours après son évasion, Lassoued aurait quitté la Tunisie. Les documents de l'OE ne mentionnent nullement de possibles liens avec le terrorisme.

Le 27 juin 2022, la zone de police de Bruxelles-Nord a transmis, comme convenu, des informations supplémentaires. Il s'agissait d'un rapport exhaustif des renseignements échangés au cours de la réunion de la TFL, ainsi que de détails supplémentaires sur les personnes présentes dans les environs de la mosquée de Schaerbeek. La VSSE a ensuite appris à partir de messages non confirmés, non vérifiés et partiels que Lassoued aurait exprimé des opinions takfiri, de sorte qu'il pouvait être dangereux.

En juillet 2022, la zone de police a transmis un RIR qui révélait que Lassoued fréquentait également une autre mosquée de Schaerbeek. Le rapport ne contenait aucune information supplémentaire à propos d'un éventuel danger que représentait Lassoued.

Compte tenu des informations fournies par l'OE et par la zone de police, la VSSE a décidé d'ouvrir une enquête sur les cinq personnes présentes à la mosquée. En outre, une enquête a été menée sur Lassoued et son épouse. Cette enquête a été clôturée fin 2023, car elle n'a établi aucun élément prouvant que Lassoued ou son épouse souscrirait à des positions extrémistes ou terroristes.

elke dienst zijn eigen informatie deelt om te vermijden dat onbevestigde informatie als bevestigd zou worden beschouwd.

Op 14 juni 2022 werd de naam Lassoued op de agenda van de LTF Brussel geplaatst naar aanleiding van een informatierapport (RIR) van de politiezone Brussel-Noord. Zes personen zouden – niet noodzakelijk samen – prediken bij de uitgang van een moskee in Schaerbeek. Tijdens de vergadering legde de politiezone Brussel-Noord uit dat vijf van de predikers, onder wie niet Lassoued, geregeld samenkwamen. De Veiligheid van de Staat gaf aan informatie te hebben over vier personen van die groep van vijf, maar niet inzake de inhoud van hun preken. De DVZ en de Lokale Politie verbonden zich ertoe om hun inlichtingen over te zenden aan de VSSE. Op de LTF werd niet besloten dat de VSSE een onderzoek zou openen.

Later die dag stuurde de DVZ zijn inlichtingen over Lassoued door naar de VSSE. De betrokkene zou tussen 2002 en 2011 in Tunesië zijn opgesloten. Tijdens de Tunesische Revolutie in 2011 zou hij zijn ontsnapt toen militairen de gevangenisdeuren hadden opengezet. Drie dagen na zijn ontsnapping zou Lassoued Tunesië hebben verlaten. In de documentatie van de DVZ wordt nergens gewag gemaakt van mogelijke verbanden met terrorisme.

Op 27 juni 2022 stuurde de politiezone Brussel-Noord zoals afgesproken aanvullende informatie door. Het betreft een exhaustief verslag van de inlichtingen die tijdens de LTF zijn uitgewisseld, met bijkomende details over de personen die zich ophielden in de buurt van de Schaarbeekse moskee. De VSSE kwam toen uit niet-bevestigde, niet-nagetrokken en gedeeltelijke berichten te weten dat Lassoued takfiri-standpunten zou verkondigen, waardoor de betrokkene gevaarlijk zou kunnen zijn.

In juli 2022 stuurde de politiezone een RIR door waaruit bleek de Lassoued ook een andere Schaarbeekse moskee bezocht. Het rapport bevatte geen extra informatie over het eventuele gevaar dat van Lassoued uitging.

Rekening houdend met de informatie die de DVZ en de politiezone hadden verschaft, besloot de VSSE om een onderzoek op te starten naar de vijf personen bij de moskee. Apart daarvan werd onderzoek gevoerd naar Lassoued en zijn echtgenote. Dit onderzoek werd eind 2023 afgesloten aangezien er niets werd vastgesteld waaruit zou blijken dat Lassoued of zijn echtgenote extremistische of terroristisch gedachtegoed zouden aanhangen.

Le 21 septembre, le parquet d'Anvers, la PJF d'Anvers, les zones de police d'Anvers et les deux services de renseignement se sont réunis pour une réunion de concertation Intel. La PJF d'Anvers a présenté à cette occasion un procès-verbal dressé par la zone de police de *Kempen Noord-Oost*. Ce procès-verbal portait sur un demandeur d'asile résidant au centre d'asile d'Arendonk, qui déclarait que Lassoued avait menacé de le tuer. Le demandeur d'asile affirmait que Lassoued était un terroriste condamné qui s'était évadé de la prison de Tunis et qu'il séjournait illégalement en Belgique à ce moment-là. L'OE avait déjà informé, en juin 2022, la VSSE de la détention et de l'évasion de Lassoued, mais la dimension terroriste n'avait jamais été évoquée auparavant. La crédibilité des déclarations du demandeur d'asile d'Arendonk n'a toutefois pas pu être évaluée. Il s'est avéré par la suite que Lassoued n'avait jamais été condamné pour terrorisme.

Dès lors que le dossier a été inscrit trop tard à l'ordre du jour pour la réunion de concertation Intel du 21 septembre 2023, cette réunion de concertation à propos de Lassoued a été reportée au 5 octobre 2023. Au cours de cette réunion, il a été vérifié quels faits avaient exactement entraîné la condamnation de l'intéressé et s'il s'agissait de terrorisme. La VSSE ne disposait pas d'informations à ce propos et a proposé de consulter le dossier de l'OE concernant l'intéressé.

L'état d'avancement de plusieurs dossiers est dressé chaque mois au cours des réunions du *Joint Intelligence Center* (JIC). Le dossier Lassoued devait être examiné au JIC le 17 octobre 2023. La VSSE avait été invitée le 15 octobre à la réunion, mais c'est le 16 octobre 2023 que Lassoued a commis l'attentat.

Examen du bon déroulement

La VSSE a traité correctement tous les renseignements transmis par les organisations partenaires. Elle a en outre procédé à la vérification de sécurité (*screening*) pour l'OE. Cette vérification est systématiquement effectuée lorsque l'OE s'interroge sur le statut des demandeurs d'asile. Elle consiste à consulter la base de données des services de renseignement. Aucune enquête n'est menée. Si la personne concernée figure dans la base de données, les informations pertinentes sont analysées et l'organisation partenaire en est informée.

L'oratrice souligne que six années se sont écoulées entre la réception des informations en 2016 et le RIR de la zone de police Bruxelles Nord de 2022. Bien que M. Lassoued ait déclaré qu'il vivait en Belgique depuis 2015, il n'a nullement attiré l'attention des services à la connaissance de la VSSE. L'évaluation de son dossier

Op 21 september kwamen het parket van Antwerpen, de FGP van Antwerpen, de Antwerpse politiezones en de twee inlichtingendiensten samen voor een zogenaamd inteloverleg. De FGP van Antwerpen legde een pv op tafel dat was opgesteld door de politiezone Kempen Noord-Oost. Het betrof een asielzoeker die in het asielcentrum van Arendonk verbleef en verklaarde dat Lassoued hem met de dood had bedreigd. De asielzoeker beweerde dat Lassoued een veroordeelde terrorist was die uit de gevangenis van Tunis was ontsnapt en op dat moment illegaal in België zou verblijven. De DVZ had de VSSE reeds in juni 2022 op de hoogte gebracht van de detentie en de ontsnapping van Lassoued, maar het aspect terrorisme was nooit eerder ter sprake gekomen. De geloofwaardigheid van de verklaringen van de asielzoeker in Arendonk kon echter niet worden beoordeeld. Achteraf bleek dat Lassoued nooit voor terrorisme was veroordeeld.

Omdat het dossier te laat werd geagendeerd voor het inteloverleg van 21 september 2023, werd het overleg over Lassoued uitgesteld tot 5 oktober 2023. Tijdens die vergadering werd nagegaan waarvoor de betrokkene nu precies was veroordeeld en of er sprake was van terrorisme. De VSSE had daarover geen informatie en heeft voorgesteld dat het DVZ-dossier over de betrokkene zou worden geraadpleegd.

Tijdens vergaderingen van het *Joint Intelligence Center*-vergadering (JIC) wordt maandelijks de stand van zaken in meerdere dossiers opgemaakt. Op 17 oktober 2023 zou de zaak-Lassoued in het JIC worden besproken. De VSSE werd op 15 oktober voor de vergadering uitgenodigd, maar op 16 oktober 2023 pleegde Lassoued zijn aanslag.

Bespreking correct verloop

De VSSE heeft alle inlichtingen die partnerorganisaties hadden aangeleverd, correct verwerkt. Bovendien heeft de dienst de screening voor de DVZ uitgevoerd. Een dergelijke screening vindt steeds plaats als de DVZ een vraag heeft over het statuut van asielzoekers. Ze komt neer op de raadpleging van de gegevensbank van de inlichtingendiensten. Er wordt geen onderzoek gevoerd. Als de betrokkene in de gegevensbank staat, wordt de relevante informatie geanalyseerd en wordt de partnerorganisatie ingelicht.

De spreekster stipt aan dat er zes jaar tijd zit tussen de informatie uit 2016 en het RIR van de politiezone Brussel-Noord uit 2022. Hoewel Lassoued verklaarde sinds 2015 in België te zijn, trok hij bij weten van de VSSE op geen enkele manier de aandacht van de diensten. Bij de evaluatie van zijn dossier werd daar rekening mee

en a tenu compte, ne serait-ce que parce que le moindre signe de radicalisation était suspect aux alentours de 2015.

En conclusion, sur la base des informations disponibles et de l'enquête dont M. Lassoued et son épouse avaient fait l'objet, il ne semblait pas y avoir de menace terroriste imminente. Il n'a dès lors pas été jugé nécessaire de recourir à des méthodes spécifiques de recueil de données ni de mettre en œuvre d'autres moyens dans cette affaire. Le cadre légal régissant l'utilisation de ces méthodes spécifiques est d'ailleurs plutôt strict. Les services de renseignement doivent systématiquement pouvoir démontrer la proportionnalité, la subsidiarité et la légalité des mesures proposées avant de pouvoir prendre des mesures concrètes.

En réponse à la question des députés de savoir si les parties présentes à la réunion de la TFL auraient dû tirer une autre conclusion sur la base des dossiers en leur possession, l'oratrice indique que les TFL doivent examiner simultanément de nombreux dossiers au cours d'une même réunion. Elle ajoute que les informations disponibles ne suffisaient pas pour reprendre M. Lassoued dans la banque de données commune (BDC) de l'OCAM. Au cours de la réunion de concertation "Intel" à Anvers, la menace que représentait M. Lassoued aurait pu être réévaluée au vu de ses antécédents terroristes présumés. Ces informations n'avaient toutefois pas été confirmées, provenaient d'une seule source et ne contenaient aucun élément qui justifiait une action urgente. Rien n'indiquait que M. Lassoued passerait à l'action. Malheureusement, c'est ce qu'il a fait.

La VSSE cherche sans cesse à améliorer ce qui peut l'être. Quoi qu'il en soit, les systèmes d'échange d'informations doivent être renforcés. Il convient également d'améliorer la répartition des tâches entre les instances concernées. Le ministre de la Justice a prévu que le statut et le suivi des entités figurant dans la BDC devraient être évalués tous les six mois. L'oratrice se félicite de cette décision. Il faut trouver un équilibre entre la quantité d'informations échangées et l'efficacité des organisations.

Priorités à la VSSE

Le personnel de la VSSE, de la police et de l'OCAM doit faire quotidiennement des choix. Dans le cadre de la plateforme CT, la VSSE dispose d'un système de priorisation pour déterminer les cibles prioritaires. Une nouvelle méthodologie interne permet de mieux fixer les priorités. Tout nouveau renseignement relatif à une menace est évalué selon des critères strictement définis. Le résultat de cette évaluation détermine la nature du suivi. Le système ROCAP, dont les lettres

gehouden, al was het maar omdat het geringste teken van radicalisering in de periode rond 2015 verdacht was.

Kortom, op basis van de beschikbare gegevens en van het onderzoek dat naar Lassoued en zijn echtgenote was gevoerd, leek er geen sprake te zijn van een imminente terreurdreiging. Het werd niet nodig geacht om bijzondere inlichtingenmethoden of andere middelen voor de zaak in te zetten. Het wettelijk kader voor de inzet van bijzondere inlichtingenmethoden is overigens behoorlijk strikt. De inlichtingendiensten moeten telkens de proportionaliteit, de subsidiariteit en de legaliteit van de voorgestelde maatregelen kunnen aantonen vooraleer ze concrete stappen kunnen zetten.

Parlementsleden vroegen of de vergaderende partijen op basis van de beschikbare dossiers een andere conclusie hadden moeten trekken. De spreekster repliceert dat er op een LTF veel dossiers tegelijkertijd moeten worden besproken en benadrukt dat de beschikbare informatie niet volstond om Lassoued op te nemen in de gemeenschappelijke gegevensbank (GGB) van het OCAD. Tijdens het inteloverleg in Antwerpen had de dreigingsinschatting van Lassoued kunnen worden aangepast naar aanleiding van de vermeende terroristische achtergrond van de betrokkene. Die informatie was echter niet bevestigd, was afkomstig van één persoon en bevatte geen elementen die tot urgente actie noopten. Niets gaf aan dat Lassoued tot actie zou overgaan. Helaas heeft hij dat wel gedaan.

De VSSE blijft zoeken naar wat beter kan. In ieder geval moeten de systemen voor informatie-uitwisseling worden aangescherpt. Ook de taakverdeling tussen de betrokken instanties kan beter. De minister van Justitie heeft bepaald dat het statuut en de opvolging van de entiteiten die in de GGB zijn opgenomen, om de zes maanden moeten worden geëvalueerd. De spreekster juicht die beslissing toe. Er moet een evenwicht worden gevonden tussen de hoeveelheid uitgewisselde informatie en de doeltreffendheid van de organisaties.

Prioriteiten bij de VSSE

Het personeel van de VSSE, de politie en het OCAD moeten iedere dag keuzes maken. In het kader van het CT-platform kan de VSSE gebruikmaken van een procedure om de prioritaire targets te bepalen. Dankzij een nieuwe interne methodologie kunnen de prioriteiten beter worden vastgelegd. Elke nieuwe inlichting over een dreiging wordt geëvalueerd volgens strikt afgebakende criteria. Het resultaat van de evaluatie bepaalt de aard van de opvolging. De evaluatie gebeurt volgens het

signifient risque, opportunité, crédibilité, actionnabilité et proportionnalité, guide cette évaluation. Davantage de moyens sont débloqués pour un dossier prioritaire présentant une menace à court terme que pour une menace moins crédible.

Tous les partenaires de la VSSE doivent évaluer quels événements sont suffisamment pertinents pour justifier des mesures. La structure de la sécurité et la collaboration entre les enquêteurs et les services de sécurité ont considérablement été améliorées, en partie grâce aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire Attentats terroristes. Les problèmes peuvent être détectés à temps afin de permettre aux services d'agir préventivement. Malheureusement, certaines cibles passent entre les mailles du filet. Le risque zéro n'existe pas, même en ayant la meilleure structure et les meilleures méthodologies à notre disposition en matière de sécurité.

Capacité

La VSSE est actuellement en pleine transition. Un quart de ses collaborateurs sont actuellement en période de stage. Environ la moitié de son personnel n'a pas encore cinq ans d'ancienneté. L'oratrice remercie le ministre de la Justice d'avoir donné à la VSSE les moyens de se développer. Ce développement était nécessaire car, outre le terrorisme, la VSSE doit pouvoir faire face à l'ingérence, à l'espionnage et à d'autres menaces. Après cette vague de recrutements, la VSSE comptera un peu plus d'un millier de collaborateurs. En l'espace de quatre ans, 400 personnes sont entrés en service, ce qui demande énormément d'investissements, car chaque nouvelle recrue doit être formée. Personne ne sort en effet de l'université avec un diplôme d'officier de renseignement.

L'oratrice n'est pas en quête de personnel supplémentaire. Il convient de mettre à profit les moyens disponibles actuels pour travailler encore plus efficacement et de manière plus ciblée sur les dossiers qui méritent de retenir l'attention de la VSSE.

Sur le plan technologique, il reste encore beaucoup de chemin à parcourir. Aujourd'hui, les cibles ne communiquent plus par ligne ouverte ou par SMS. Les services de renseignement doivent donc avoir accès aux communications cryptées. Cet accès peut être obtenu grâce à la législation européenne qui oblige les opérateurs de télécommunications à coopérer ou grâce aux avancées technologiques qui permettent aux services de renseignement de pirater les smartphones.

ROCAP-systeem, waarvan de letters staan voor *risque, opportunité, crédibilité, actionnabilité en proportionalité*. Voor een prioritair dossier waarvan op korte termijn dreiging uitgaat, worden meer middelen uitgetrokken dan voor een minder geloofwaardige dreiging.

Alle partners van de VSSE moeten evalueren welke gebeurtenissen pertinent genoeg zijn om maatregelen te rechtvaardigen. De veiligheidsstructuur en de samenwerking tussen de onderzoekers en de veiligheidsdiensten zijn aanzienlijk verbeterd, deels dankzij de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen. Problemen kunnen op tijd worden opgespoord zodat de diensten preventief kunnen optreden. Helaas glippen sommige doelwitten door de mazen van het net. Zelfs met de beste veiligheidsstructuur en de beste methodologieën kan het risico niet kan worden bereikt.

Capaciteit

De VSSE verkeert momenteel in volle transitie. Een kwart van de medewerkers zit momenteel in zijn stageperiode. Ongeveer de helft van het personeel is nog geen vijf jaar in dienst. De spreekster is de minister van Justitie dankbaar voor de groeikansen die de VSSE heeft gekregen. De groei was nodig, want de VSSE moet behalve terrorisme ook inmenging, spionage en andere dreigingen het hoofd kunnen bieden. Na de groeispurt zal de dienst uit iets meer dan duizend medewerkers bestaan. In vier jaar tijd zijn vierhonderd mensen in dienst getreden. Zoiets vergt heel veel van een dienst, want elke nieuwe medewerker moet worden opgeleid. Niemand studeert immers aan de universiteit af als inlichtingenofficier.

De spreekster is niet op zoek naar extra personeel. De huidige beschikbare middelen moeten worden ingezet om nog beter en gericht te werken aan de dossiers die de aandacht van de VSSE verdienen.

Op vlak van technologie is er nog een lange weg te gaan. Doelwitten bellen tegenwoordig niet meer over de open lijn of per sms. De inlichtingendiensten moeten daarom toegang krijgen tot geëncrypteerde communicatie. Die toegang kan worden verzekerd door Europese wetgeving die telecomoperatoren ertoe verplicht hun medewerking te verlenen of door technologie waarmee de inlichtingendiensten in smartphones kunnen inbreken.

5. *Exposé de M. Gert Vercauteren, directeur a.i. de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace*

M. Gert Vercauteren explique que l'OCAM est un organisme indépendant qui intervient en qualité de *fusion center*. Cela signifie que l'OCAM est un service de deuxième ligne et qu'il est donc dépendant des informations transmises par les onze services d'appui. Ces services d'appui sont tenus par la loi de fournir à l'OCAM tous les renseignements pertinents en lien avec l'extrémisme et le terrorisme. En principe, ils ont déjà traité ces informations. Toutes les informations brutes ne parviennent donc pas à l'OCAM. Ce n'est d'ailleurs pas nécessaire: si les services d'appui ne procédaient pas à un filtrage préalable, l'OCAM serait submergé d'informations.

L'OCAM confère de diverses manières une plus-value aux renseignements qui lui parviennent. Premièrement, l'organe fixe le niveau de la menace générale pour le pays. Deuxièmement, il procède à des évaluations ponctuelles de la menace liée à certains événements, aux déplacements de certaines personnalités, aux manifestations, aux rassemblements, aux marchés de Noël, etc. Ces évaluations permettent au NCCN et aux responsables politiques de prendre les mesures adéquates.

Troisièmement, l'OCAM accorde une attention particulière aux notes stratégiques qui rendent l'image de la menace moins diffuse, permettent de disposer d'une vue d'ensemble et contiennent des recommandations destinées aux responsables politiques. Il procède par ailleurs à des évaluations stratégiques de la menace pesant sur les infrastructures critiques, en prêtant attention aux risques inhérents à l'extrémisme et au terrorisme, mais aussi à l'espionnage et au crime organisé.

Quatrièmement, l'OCAM réalise des analyses individuelles de toutes les personnes figurant dans la BDC, comme le prévoit la stratégie pluridisciplinaire TER, qui est également coordonnée par l'OCAM. Cette stratégie n'est pas un plan d'action définissant les mesures à mettre en œuvre, mais vise à encadrer la coopération entre différents services. L'OCAM veille à ce que les services compétents se concertent régulièrement concernant les mesures les plus adéquates à prendre pour réduire autant que possible la menace émanant d'un individu. La stratégie est axée sur la prévention et la réintégration des personnes radicalisées. Si nécessaire, des mesures répressives peuvent également être envisagées.

La stratégie TER régit la manière dont deux plateformes de concertation sont organisées: les *task forces* locales (TFL) et les cellules de sécurité intégrale locale (CSIL). Chaque TFL veille au suivi de la sécurité; le CSIL-R est

5. *Uiteenzetting van de heer Gert Vercauteren, directeur a.i. van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse*

De heer Gert Vercauteren legt uit dat het OCAD een onafhankelijk orgaan is dat optreedt als *fusion center*. Dat betekent dat het OCAD een tweedelijnsdienst is en bijgevolg afhankelijk is van de inlichtingen die de elf steundiensten overmaken. De steundiensten zijn bij wet verplicht om het OCAD te voeden met alle pertinente inlichtingen over extremisme en terrorisme. In principe hebben zij de informatie al verwerkt. Niet alle ruwe informatie komt dus aan bij het OCAD. Dat hoeft ook niet: zonder de filtering door de steundiensten zou het OCAD worden overspoeld.

Het OCAD geeft op enkele manieren een meerwaarde aan de ontvangen inlichtingen. Ten eerste legt het orgaan een algemeen dreigingsniveau voor het land vast. Ten tweede voert het OCAD punctuele evaluaties uit van de dreiging die uitgaat van evenementen, VIP-verplaatsingen, betogingen, bijeenkomsten, kerstmarkten enzovoort. Het NCCN en de politiek kunnen op basis van die evaluaties maatregelen treffen.

Ten derde besteedt het OCAD veel aandacht aan strategische nota's die het diffuse dreigingsbeeld uitklaren, een overzicht bieden en aanbevelingen voor de politiek bevatten. Er worden ook strategische dreigingsanalyses voor kritieke infrastructuur opgesteld, met aandacht voor de risico's verbonden aan extremisme en terrorisme, maar ook aan spionage en de georganiseerde misdaad.

Ten vierde voert het OCAD individuele analyses van alle personen die zich in de GGB bevinden, zoals bepaald in de multidisciplinaire strategie TER die evenzeer door het OCAD wordt gecoördineerd. De strategie is geen actieplan met uit te voeren maatregelen maar een kader voor de samenwerking tussen verschillende diensten. Het OCAD zorgt ervoor dat de betrokken diensten geregeld met elkaar overleggen over de maatregelen die het best geschikt zijn om de dreiging uitgaande van een individu te minimaliseren. De strategie is gericht op preventie en de re-integratie van geradicaliseerde personen. Indien nodig kunnen ook repressieve maatregelen worden overwogen.

De strategie TER regelt de organisatie van twee overlegplatformen: de lokale taskforces (LTF) en de lokale integrale veiligheidscellen (LIVC-R). De LTF staat in voor de veiligheidsopvolging; de LIVC-R is verantwoordelijk

responsable de la détection précoce de la radicalisation et des mesures de prévention sociale. Les *Joint Intelligence Cells* et les *Joint Decision Centers* (JIC-JDC) constituent une troisième plateforme, étroitement liée aux deux précédentes. Les menaces imminentes sont examinées par un JIC-JDC. Les services qui participent à celui-ci se concertent puis adressent une proposition de suivi au parquet fédéral.

Toutes les plateformes visent à partager les renseignements nécessaires avec de nombreux partenaires à tous les niveaux, et surtout à discuter des cas concrets en vue d'examiner quelles sont les mesures nécessaires. La BDC constitue l'épine dorsale de ces échanges. Cette banque de données contient les noms des personnes faisant l'objet d'un suivi prioritaire en Belgique en matière d'extrémisme et de terrorisme. L'OCAM est le gestionnaire opérationnel de la BDC. La gestion technique est assurée par la police.

L'orateur souligne que les plateformes de concertation ne portent pas exclusivement sur les personnes auxquelles un statut a été attribué dans la BDC. Une TFL, un CSIL-R ou un JIC-JDC peuvent également se concerter au sujet d'individus présentant des signes possibles de radicalisation. Le cas échéant, ceux-ci seront ensuite enregistrés dans la BDC.

Position d'information concernant l'affaire Lassoued

Les renseignements dont disposaient la VSSE et l'OCAM étaient en grande partie identiques. Le nom Lassoued est apparu pour la première fois dans Proteus, la banque de données interne de l'OCAM, dont le contenu ne coïncide pas avec celui de la BDC. Proteus est une banque de données *standalone*, ce qui signifie que les données qu'elle contient ne sont pas reliées à d'autres systèmes. Il en va de même pour les banques de données de la VSSE et du SGRS. En raison du caractère hautement confidentiel des informations contenues dans ces banques de données, elles ne peuvent absolument pas être connectées à l'internet.

En 2016, l'OCAM a été confronté à une question posée par l'officier de liaison de la police italienne concernant un individu qui, sous un pseudonyme, aurait exprimé le souhait de rejoindre Daesh. L'individu aurait par la suite entretenu des contacts avec trois numéros de téléphone belges qui n'étaient pas connus de l'OCAM. L'intéressé était alors toujours enregistré dans les dossiers sous le nom de famille Laswad. Ce n'est qu'ultérieurement que l'orthographe Lassoued a été utilisée.

Il a été question une deuxième fois de l'intéressé au moment d'une demande formulée par l'OE en mai 2022. L'OCAM a répondu à l'OE que l'intéressé était signalé

pour de vroege opsporing van radicalisering en voor sociaalpreventieve maatregelen. De *Joint Intelligence Cells* en *Joint Decision Centers* (JIC-JDC) vormen een derde platform dat nauw aansluit op de twee voorgaande. In een JIC-JDC worden dringende dreigingen besproken. De deelnemende diensten doen na overleg een voorstel van opvolging aan het federale parket.

Alle platformen zijn erop gericht om noodzakelijke inlichtingen te delen met een groot aantal partners op alle niveaus en vooral om concrete cases te bespreken om te kijken welke maatregelen nodig zijn. De GGB vormt de ruggengraat van die uitwisseling. De databank bevat de namen van de personen die in België prioritair worden opgevolgd in het kader van extremisme en terrorisme. Het OCAD is de operationele beheerder van de GGB. Het technische beheer is voor rekening van de politie.

De spreker stipt aan dat elk overlegplatform niet exclusief is voorbehouden voor personen met een statuut in de GGB. In een LTF, LVC-R of JIC-JDC kunnen evenzeer personen worden besproken die mogelijke tekenen van radicalisering vertonen. Eventueel kan zulk overleg later leiden tot een opname in de GGB.

Informatiepositie in de zaak-Lassoued

De inlichtingen waarover de VSSE en het OCAD beschikten, zijn grotendeels dezelfde. De naam Lassoued dook voor het eerst op in Proteus. Dat is de interne database van het OCAD die niet gelijkloopt met de GGB. Proteus is *standalone*, wat betekent dat de gegevens niet met andere systemen zijn verbonden. Hetzelfde geldt voor de databases van de VSSE en de ADIV. De informatie in deze databanken is zeer geheim, waardoor een internetverbinding onmogelijk is.

In 2016 werd het OCAD geconfronteerd met een vraag van de verbindingsofficier van de politie in Italië. Onder een alias zou de betrokkene de wil hebben geuit om Daesh te vervoegen. De betrokkene zou voorts in contact staan met drie Belgische telefoonnummers die bij het OCAD niet bekend waren. De achternaam van de betrokkene werd toen nog als Laswad opgenomen in de dossiers. Pas later werd de spelling Lassoued gebruikt.

De betrokkene kwam voor de tweede keer ter sprake naar aanleiding van een verzoek van de DVZ in mei 2022. Het OCAD heeft de DVZ laten weten dat de betrokkene

comme potentiellement radicalisé dans la banque de données interne Proteus et que la DJSOC/Terro pourrait lui donner davantage d'informations. Ce faisant, l'OCAM s'est référé aux informations qui avaient été initialement fournies par la police en 2016. Lorsqu'un renseignement figurant dans Proteus ne provient pas de l'OCAM lui-même, il en est toujours fait mention aux services partenaires. L'OCAM redirige ensuite le demandeur vers l'instance dont proviennent les renseignements, en l'occurrence la police.

La zone de police Bruxelles-Nord a précisé à la même époque, en mai 2022, que Lassoued résidait vraisemblablement toujours sur le territoire belge, dans la commune de Schaerbeek, et qu'il n'aurait pas donné suite à un ordre de quitter le territoire délivré en 2021.

La situation de Lassoued a été abordée lors de la réunion de la TFL de Bruxelles du 14 juin 2022, à la suite de l'établissement d'un rapport d'information judiciaire (RIR) par la zone de police Bruxelles-Nord. Les agents ont décidé d'organiser cette réunion parce qu'ils n'avaient pas été en mesure de confirmer les informations en question. La discussion n'a pas apporté d'éléments nouveaux. Aucun PV n'a été établi concernant le groupe des personnes présumées tenir des prêches aux abords d'une mosquée de Schaerbeek. Toutefois, il a été décidé que la police tiendrait la VSSE informée. L'OE a communiqué des renseignements confidentiels à cette dernière. Le contenu et la nature des prêches n'ayant pu être déterminés, il n'y avait pas suffisamment d'éléments permettant de faire figurer Lassoued dans la BDC.

Le 28 août 2023, Lassoued est apparu dans les données de l'OCAM à la suite de l'établissement d'un RIR par la zone de police Campine Nord-Est, comme l'ont déjà expliqué les orateurs précédents. Les personnes ayant établi le RIR ont précisé que la crédibilité des déclarations concernées n'avait pu être vérifiée. Les informations ont dans un premier temps fait l'objet d'un suivi par la PJF Anvers, qui a pris contact avec des partenaires nationaux et internationaux et a inscrit la situation de Lassoued à l'ordre du jour de la concertation menée dans le cadre du JIC le 17 octobre. L'objectif était de confirmer ou d'infirmer les déclarations du demandeur d'asile prétendument menacé par Lassoued.

L'orateur conclut que M. Lassoued était vaguement connu de l'OCAM et des services de sécurité. Trois rapports pourraient relier l'intéressé à des faits d'extrémisme: la demande de renseignements adressée par l'Italie, les prêches à la mosquée de Schaerbeek et le signalement du demandeur d'asile menacé. L'OCAM n'a jamais reçu d'informations de la Tunisie, y compris

in de interne database Proteus voorkwam als mogelijk geradicaliseerd en gaf aan dat DJSOC/Terro meer informatie zou kunnen geven. Het OCAD verwees daarbij naar de oorspronkelijke informatie uit 2016, afkomstig van de politie. Als een inlichting uit Proteus geen informatie van het OCAD zelf is, wordt dat altijd meegedeeld aan de partnerdiensten. Het OCAD verwijst de aanvrager vervolgens door naar de bron van de inlichtingen, *in casu* de politie.

De politiezone Brussel-Noord verduidelijkte rond dezelfde periode in mei 2022 dat Lassoued nog steeds op Belgisch grondgebied zou verblijven, in de gemeente Schaerbeek. Hij zou geen gehoor hebben gegeven aan het bevel om het grondgebied te verlaten dat hem in 2021 werd overhandigd.

Op 14 juni 2022 werd Lassoued besproken op de LTF-vergadering van Brussel naar aanleiding van een RIR van de politiezone Brussel-Noord. Omdat de agenten de informatie niet konden bevestigen, besloten ze een LTF te beleggen. De bespreking leverde geen nieuwe elementen op. Er werd geen pv opgesteld over de groep mensen die in de buurt van een Schaarbeekse moskee zou prediken. Wel werd besloten dat de politie de VSSE op de hoogte zou houden. De DVZ maakte vertrouwelijke inlichtingen over aan de VSSE. Omdat de inhoud en de aard van de preken niet konden worden bepaald, waren er onvoldoende elementen om Lassoued op te nemen in de GGB.

Op 28 augustus 2023 dook Lassoued op in OCAD-gegevens naar aanleiding van het RIR van de politiezone Kempen Noord-Oost, zoals reeds toegelicht door voorgaande sprekers. De geloofwaardigheid van deze verklaringen kon volgens de opstellers van het RIR niet worden geverifieerd. De informatie werd in eerste instantie opgevolgd door de FGP Antwerpen, die nationale en internationale partners heeft gecontacteerd en Lassoued op de agenda van het JIC-overleg op 17 oktober had geplaatst. Doel was om de beweringen van de asielzoeker die Lassoued had bedreigd, te bevestigen of te ontkrachten.

De spreker besluit dat Lassoued vaag bekend was bij het OCAD en de veiligheidsdiensten. Drie rapporten brengen de betrokkene mogelijk in verband met extremisme: het Italiaanse informatieverzoek, de preken bij de Schaarbeekse moskee en de melding van de bedreigde asielzoeker. Het OCAD heeft nooit informatie ontvangen uit Tunesië, ook niet over het uitleveringsverzoek.

concernant la demande d'extradition. Il est d'ailleurs apparu par la suite que M. Lassoued n'avait pas été détenu en Tunisie pour des faits d'extrémisme ou de terrorisme.

Il est vrai que M. Lassoued n'a jamais eu de statut dans la BDC. L'orateur souligne que l'OCAM et ses services partenaires n'ont jamais eu suffisamment d'informations en leur possession pour justifier d'enregistrer M. Lassoued dans la BDC. Une telle mesure n'est d'ailleurs pas prise à la légère. Les services doivent en effet respecter scrupuleusement les arrêtés royaux qui définissent très précisément les critères permettant d'enregistrer des individus dans la BDC. De vagues informations ne sont pas des éléments suffisants à cet effet. L'OCAM reçoit très régulièrement des informations relatives à des faits non concrets (informations "douces") qui se révèlent par la suite être de simples tentatives de diffamation ou de harcèlement. Il est bien connu qu'il suffit de lâcher le mot "terrorisme" pour pourrir la vie de quelqu'un.

Par ailleurs, le fait qu'un individu figure dans la BDC n'est pas toujours pertinent. Les individus peuvent toujours faire l'objet d'une concertation dans le cadre des structures prévues à cet effet. L'affaire Lassoued a été examinée au sein des structures de la stratégie TER. Les services ont également accordé une attention particulière à ce dossier dans le cadre de leur fonctionnement habituel.

L'orateur déplore l'absence de *smoking gun*, c'est-à-dire de preuve irréfutable ou d'indice accablant qui aurait permis de relier M. Lassoued à des faits d'extrémisme ou d'établir son intention de commettre des actes violents. Qui plus est, si M. Lassoued avait tenu activement des propos haineux, son nom serait inévitablement apparu plus souvent. L'orateur conclut en mettant en garde contre toute analyse du passé s'appuyant sur les connaissances du présent. Tous les crimes peuvent être résolus *a posteriori*.

Recommandations

Tous les services concernés sont convaincus que les structures de la stratégie TER apportent une réelle valeur ajoutée. Les plateformes de concertation leur permettent d'échanger des informations et de bétonner leurs dossiers. En tant qu'organisation responsable, l'OCAM préconise de partager au maximum les informations et de renforcer la relation de confiance entre tous les partenaires concernés d'horizons différents. Le monde de la sécurité et celui de la prévention sociale sont indissociables.

Il est primordial de pouvoir échanger des informations classifiées au sein d'une TFL. Ce partage d'informations

Achteraf bleek overigens dat Lassoued in Tunesië niet had vastgezet voor extremisme of terrorisme.

Het klopt dat Lassoued nooit een statuut in de GGB heeft gehad. De spreker benadrukt dat het OCAD en zijn partnerdiensten nooit voldoende informatie in handen hadden om de opname van Lassoued in de GGB te rechtvaardigen. Zo'n opname is niet niets. De diensten moeten zich strikt houden aan koninklijke besluiten waarin de criteria voor opname zeer precies worden omschreven. Vage inlichtingen volstaan niet. Het OCAD krijgt zeer vaak te maken met zachte informatie die achteraf louter een poging tot laster of belaging blijkt te zijn. Het is goed bekend dat het volstaat om het woord "terrorisme" te laten vallen om iemand het leven zuur te maken.

Het maakt overigens niet altijd uit of een persoon in de GGB is opgenomen. Individuen kunnen steeds het voorwerp van overleg uitmaken binnen de voorziende overlegstructuren. De zaak-Lassoued is besproken binnen de structuren die de strategie TER aanreikt. Ook de diensten hebben in hun eigen reguliere werking aandacht besteed aan het dossier.

De spreker betreurt het gebrek aan *smoking gun*, een duidelijke aanwijzing die Lassoued linkte aan extremisme of aan intentie tot geweld. Als Lassoued bovendien een actieve haatpropagandist was geweest, was zijn naam onvermijdelijk meer naar voren gekomen. Tot slot waarschuwt de spreker voor de analyse van het verleden met de kennis van het heden. Achteraf gezien valt elke misdaad op te lossen.

Aanbevelingen

Alle betrokken diensten zijn ervan overtuigd dat de structuren van de strategie TER een grote meerwaarde bieden. Dankzij de overlegplatformen kunnen ze informatie uitwisselen en elkaars dossiers verrijken. Als verantwoordelijke organisatie ijvert het OCAD voor een maximale informatiedeling en voor het versterken van de vertrouwensband tussen alle betrokken partners met verschillende achtergronden. De veiligheids wereld en de sociaalpreventieve wereld kunnen niet zonder elkaar.

Het is van groot belang om geclassificeerde inlichtingen te kunnen uitwisselen op een LTF. Zulke informatiedeling

a lieu mais les informations ne sont pas consignées dans le rapport. Il est tout aussi important de pouvoir partager suffisamment d'informations au sein des TFL concernant les entités suivies dans le cadre des JIC-JDC. Des JIC-JDC sont désormais actifs sur l'ensemble du territoire. Tous les services concernés doivent continuer à apporter leur contribution dans la mesure du possible. Tous les partenaires nécessaires doivent pouvoir participer en permanence à une CSIL-R, où ils peuvent échanger des informations couvertes par le secret professionnel.

Projets de loi

Le projet de loi portant création de la banque de données commune "Terrorisme, Extrémisme et processus de Radicalisation" (BDC TER) (voir DOC 55 3692/001) est actuellement examiné au Parlement. Bien que la BDC existe déjà, il convient d'actualiser sa base légale. Le projet de loi définit précisément sous quels statuts les entités pourront être enregistrées et il indique quels sont les services qui auront accès à cette banque de données. Il confère en outre pour la première fois une base légale aux TFL, en définissant clairement les mesures à envisager lors de ces réunions de concertation. Les entités figurant dans la BDC devront être mises à jour au moins deux fois par an. Le texte de loi permet de partager avec les prestataires de soins certaines informations sur la menace que représente une personne. Cette disposition a été inscrite à la suite de l'affaire Yassine Mahi. Enfin, la BDC pourra être reliée au Registre national, au répertoire des véhicules, au Casier judiciaire central et à d'autres bases de données. La liste pourra encore être étendue. L'orateur se dit donc satisfait de la teneur de ce projet de loi.

Le projet d'accord de coopération relatif à la création des CSIL en matière de radicalisme, d'extrémisme et de terrorisme et à la création des cellules de sécurité intégrale pénitentiaires (CSIP) sera transmis très prochainement aux parlements concernés. Outre l'autorité fédérale, les entités fédérées seront en effet également associées à la création des CSIP. Le texte en projet constitue le socle de l'arsenal légal encadrant les CSIL-R. La mise en œuvre sera réglée par des décrets au niveau des entités fédérées, mais le texte en projet permettra également d'ancrer solidement la collaboration entre tous les niveaux de pouvoir, ainsi que le traitement des données à caractère personnel. Les CSIP serviront de passerelle entre le travail de prévention sociale *intra muros* et *extra muros*, ce qui favorisera la réinsertion des détenus.

vindt plaats maar wordt niet in het verslag opgenomen. Even belangrijk is dat er op de LTF's voldoende informatie kan worden gedeeld over de entiteiten die in de JIC-JDC's worden opgevolgd. Op het hele grondgebied is er ondertussen een JIC-JDC actief. Indien mogelijk moeten alle betrokken diensten aan boord blijven. Alle nodige partners moeten blijvend kunnen deelnemen aan een LIVC-R, waar ze gegevens kunnen uitwisselen die onder het beroepsgeheim vallen.

Wetsontwerpen

Het wetsontwerp tot oprichting van de Gemeenschappelijke Gegevensbank Terrorisme, Extremisme en Radicalisering (GGB-TER) (zie DOC 55 3692/001) ligt momenteel voor in het Parlement. Hoewel de GGB uiteraard al bestaat, moet de wettelijke basis worden aangepast aan de actualiteit. In het wetsontwerp wordt precies omschreven onder welke statuten de entiteiten kunnen worden geregistreerd, alsook wie toegang heeft tot de GGB. Het wetsontwerp biedt voorts voor het eerst een wettelijke basis voor de LTF, met een duidelijke omschrijving van de maatregelen die tijdens zulke overlegmomenten moeten worden overwogen. Entiteiten in de GGB zullen minstens twee keer per jaar up-to-date moeten worden gebracht. De wettekst maakt het mogelijk om bepaalde informatie over de dreiging die van een persoon uitgaat te delen met zorgverleners. Deze bepaling is opgenomen in de tekst in de nasleep van de case-Yassine Mahi. Tot slot zal de GGB aan het rijksregister, het repertoire van voertuigen, het centraal strafregister en andere gegevensbanken kunnen worden gekoppeld. De lijst kan nog worden uitgebreid. De spreker is dan ook tevreden met dit wetsontwerp.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord voor de oprichting van de LIVC inzake radicalisering, extremisme en terrorisme en de oprichting van de penitentiaire integrale veiligheidszellen (PIVC) zal zeer binnenkort aan de betrokken parlementen worden overgezonden. Behalve de federale overheid zullen ook de deelstaten immers betrokken zijn bij de PIVC's. De ontwerptekst is de sluitsteen van het wettelijk arsenaal inzake de LIVC-R. De uitvoering wordt geregeld door decreten op deelstaatniveau, maar de ontwerptekst biedt een stevige verankering van de samenwerking tussen alle beleidsniveaus en van de behandeling van persoonsgegevens. De PIVC's zullen de brug maken tussen het sociopreventieve werk *intra muros* en *extra muros*. Dat is bevorderlijk voor de re-integratie van gevangenen.

Observations finales

L'OCAM a procédé à une série d'ajustements internes qui étaient nécessaires pour optimiser le suivi des personnes dans le cadre de la stratégie TER. Le processus visant à regrouper le traitement de toutes les fiches au sein d'un seul département compétent a été entamé en mai 2022. Le département chargé des analyses individuelles a été créé au début du mois d'octobre 2023. Ce département s'occupe des fiches d'évaluation dans la BDC et du suivi des TFL. Il s'appuie sur une méthodologie relativement spécialisée et scientifiquement fondée, appelée "Root37".

Par ailleurs, l'OCAM continue de miser activement sur la pleine contribution des TFL, qui représentent plus de 21 réunions mensuelles. Ces *task forces* créent également un réseau permettant de nouer des contacts et d'échanger des renseignements au quotidien. Un suivi permanent est donc indispensable. Ce suivi est la priorité principale de plusieurs collaborateurs de l'OCAM. Certains pays envient d'ailleurs la Belgique pour sa stratégie TER, sa BDC et ses nombreuses plateformes de concertation. Ces structures renforcent en effet la confiance mutuelle. Cette approche ne garantit pas le risque zéro, car celui-ci n'existe pas. Elle constitue toutefois une bonne stratégie adaptée à la Belgique et validée par tous les niveaux de pouvoir, ce qui est une véritable prouesse dans notre pays.

Bien sûr, des améliorations sont toujours possibles. L'orateur tient toutefois à souligner qu'il ne faut pas se laisser démonter par des catastrophes inattendues et parfois inévitables comme l'attentat du 16 octobre 2023. De telles crises obligent les services à redoubler de vigilance et à rester humbles.

B. Questions et observations des membres

M. Christoph D'Haese (N-VA) exprime son profond respect pour le travail accompli par les orateurs invités, qui ont apporté la nuance nécessaire dans leurs propos.

L'intervenant se rallie à Mme Depuydt: plusieurs acteurs ne sont pas suffisamment informés des moyens de crise et de la gestion de crise. Le NCCN a reçu la notification initiale à 19h31 et a déclenché la phase fédérale à 21h13. Cet intervalle de temps n'est-il pas relativement long? M. Depuydt peut-elle le comparer au délai qui s'est écoulé lors d'incidents précédents?

Le groupe N-VA soutient la modification de l'article 162, § 2, alinéa 3, du Code judiciaire. Le problème qui se pose au niveau du parquet a toutefois des causes plus profondes. Toutes les enquêtes disciplinaires doivent être menées avec prudence et correctement. L'intervenant

Slotopmerkingen

Het OCAD heeft een aantal interne aanpassingen doorgevoerd die nodig waren om de opvolging van personen in de strategie TER te optimaliseren. In mei 2022 werd het proces opgestart om de behandeling van alle fiches te groeperen binnen één bevoegd departement. Begin oktober 2023 werd het departement Individuele Analyse opgericht, dat zich buigt over de evaluatiefiches in de GGB en over de opvolging van de LTF's. Het departement hanteert een vrij gespecialiseerde en wetenschappelijk onderbouwde methode, Root37 genaamd.

Voorts blijft het OCAD actief inzetten op een gedreven LTF-werking. De LTF's zijn meer dan eenentwintig maandelijkse samenkomsten, ze creëren ook een netwerk waarin dagelijks contacten worden gelegd en inlichtingen worden uitgewisseld. Permanente opvolging is dus een vereiste. Voor enkele medewerkers bij het OCAD is die opvolging de voornaamste prioriteit. In het buitenland wordt België weleens benijd om zijn strategie TER, GGB en talrijke overlegplatformen. De structuren scheppen immers een cultuur van wederzijds vertrouwen. De aanpak garandeert geen nulrisico, want zoiets bestaat niet. Wel is de aanpak een goede strategie op maat van België, bekrachtigd door alle beleidsniveaus. Dat laatste is in België een huzarenstukje.

Uiteraard kan alles beter. De spreker benadrukt echter dat niemand zich uit de wind mag laten slaan door onverwachte en soms onvermijdelijke calamiteiten zoals de aanslag van 16 oktober 2023. Zulke crisissen houden de diensten scherp en nederig.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Christoph D'Haese (N-VA) heeft veel respect voor het geleverde werk van de genodigden, die de nodige zin voor nuancering aan de dag leggen.

Het lid sluit zich aan bij mevrouw Depuydt: verschillende actoren zijn niet genoeg op de hoogte van de crisismiddelen en crisisbeheersing. Het NCCN ontving de initiële melding om 19:31 en kondigde de federale fase aan om 21:13. Is dat tijdsinterval niet vrij lang? Kan mevrouw Depuydt het vergelijken met de tijdsdruk van eerdere incidenten?

De N-VA-fractie steunt de aanpassing van artikel 162, § 2, derde lid, van het Gerechtelijk Wetboek. Het probleem bij het parket heeft echter nog diepere wortels. Alle tuchtonderzoeken moeten omzichtig en correct worden gevoerd. De spreker wordt graag op de hoogte gesteld

souhaite être informé des résultats de ces enquêtes. La commission de la Justice doit être tenue au courant, comme ce fut le cas par le passé dans le dossier Julie van Espen et dans d'autres affaires délicates.

M. Delmulle a clairement démontré que le parquet de Bruxelles est débordé. L'intervenant comprend parfaitement l'impossibilité d'affecter des ressources humaines et financières au nombre croissant de tâches. Mais la question essentielle demeure: les effectifs actuels auraient-il pu gérer la situation différemment? Il conviendra de nuancer la réponse autant que possible.

Il est curieux que les mécanismes de contrôle aient été fortement affaiblis. L'intervenant estime qu'il n'est pas impossible de contrôler 31 dossiers deux fois par an. En l'espèce, il s'agissait d'extrader un assassin évadé de Tunisie, qu'il soit terroriste ou non. L'intervenant affirme qu'il n'est pas nécessaire de doubler la qualification. Le dossier est plus vaste que la qualification de "terrorisme".

La chronologie présentée par Mme Bostyn comporte un vide de près d'un an. Comment l'explique-t-elle? En effet, le ministre de la Justice a déclaré qu'à un moment donné, il avait chargé la VSSE d'enquêter sur Lassoued. Certaines personnes connaissaient donc les tenants et les aboutissants de l'affaire, mais n'ont pas transmis leurs constatations. La police savait que Lassoued devait être extradé; le parquet en était informé ou aurait dû l'être. Pourquoi aucune mesure n'a-t-elle été prise pendant un an?

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) fait observer que la numérisation et le manque de personnel et de moyens sont des problèmes qui persistent depuis des années. Il apparaît aujourd'hui que le système de contrôle ne fonctionne pas correctement et que le parquet conserve encore certains dossiers physiquement dans une armoire au lieu de les numériser. L'intervenante demande à M. Delmulle quand cette pratique évoluera selon lui. JustOne, le nouveau système en cours de déploiement, sera-t-il infallible? La commission a d'ores et déjà le plaisir d'inviter Mme Vanthienen, magistrate de liaison ICT, pour la présentation de ce système.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) a été surpris par les propos de M. Delmulle selon lesquels le parquet n'a reçu aucun rappel concernant la demande d'extradition, ni de la part du SPF Justice, ni de la part de la Tunisie. Est-ce la procédure habituelle? La demande d'extradition a été introduite dans MaCH, mais M. Delmulle a expliqué que le système ne prévoit aucun rappel automatique. Dès lors que le dossier Lassoued aurait normalement dû être réexaminé peu après l'attentat, l'intervenant part du

van de resultaten van die onderzoeken. De commissie voor Justitie moet ervan op de hoogte worden gesteld, zoals eerder gebeurde in het dossier-Julie van Espen en in andere delicate aangelegenheden.

De heer Delmulle heeft helder aangetoond dat het parket van Brussel het werk niet rond krijgt. De spreker heeft alle begrip voor de onmogelijke allocatie van mensen en middelen om het groeiende takenpakket te verwerken. De essentiële vraag blijft echter onverbidde-lijk: hadden de huidige personeelsleden de zaak anders kunnen aanpakken? Het antwoord moet zo genuanceerd mogelijk worden geformuleerd.

Het is vreemd dat er flink in de controlemechanismen is gesnoeid. Het lijkt de spreker niet onmogelijk om twee keer per jaar eenendertig dossiers te controleren. *In casu* moest een ontsnapte moordenaar uit Tunesië worden uitgeleverd, los van de vraag of hij terrorist was of niet. De ontdebelling van de kwalificatie is niet nodig, betoogt de spreker. Het dossier-Lassoued is breder dan het label "terrorisme".

In de tijdlijn van mevrouw Bostyn zit een gat van ongeveer een jaar. Hoe verklaart zij dat? De minister van Justitie heeft immers gezegd dat hij op een gegeven moment de VSSE heeft opgedragen om onderzoek te voeren naar Lassoued. Er waren dus wel mensen die wisten hoe de vork in de steel zat, maar hun kennis niet hebben doorgegeven. De politie wist dat Lassoued moest worden uitgeleverd; het parket wist dat of hoorde het te weten. Waarom is er een jaar lang niets gebeurd?

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) merkt op dat de digitalisering en het gebrek aan personeel en middelen pijnpunten zijn die al jarenlang meegaan. Nu blijkt dat het controlesysteem niet naar behoren werkt en dat het parket sommige dossiers nog steeds fysiek in een kast bewaart in plaats van ze te digitaliseren. Op welke termijn komt daar volgens de heer Delmulle verandering in? Zal JustOne, het nieuwe systeem dat momenteel wordt uitgerold, waterdicht zijn? De commissie nodigt ICT-verbindingsmagistraat Vanthienen alvast graag uit voor de presentatie van het systeem.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) vond het opvallend dat de heer Delmulle aangaf dat het parket geen rappels heeft gekregen over het uitleveringsverzoek, noch van de FOD Justitie, noch van Tunesië. Is dat de normale gang van zaken? Het uitleveringsverzoek is ingebracht in MaCH, maar de heer Delmulle verklaarde dat er geen automatische herinnering in het systeem is opgenomen. Aangezien het dossier-Lassoued normaal gezien kort na de aanslag opnieuw ter hand zou worden

principe qu'il aurait été possible, sur le plan technique, d'envoyer un rappel numérique. Il a apparemment fallu un événement dramatique pour que les possibilités techniques soient exploitées. L'intervenant ne croit pas non plus à l'infailibilité des ordinateurs. L'utilisateur doit effectivement accorder de l'attention lorsqu'il reçoit un rappel automatique.

Dans le dossier des mariages de complaisance, le parquet a émis un avis négatif, notamment parce que l'intéressé était en séjour irrégulier en Belgique. Le magistrat de parquet savait donc que Lassoued était en séjour irrégulier en Belgique et a transmis cette information à la commune de Schaarbeek. Quelle suite le parquet accorde-t-il à des informations de ce type? Le parquet n'aurait-il pas dû savoir que Lassoued était recherché?

M. Delmulle a dénoncé l'ampleur des tâches des juristes de parquet. Il a plaidé pour que les tâches des juristes de parquet nommés à titre définitif puissent également être exécutées par des contractuels. L'intervenant a le sentiment que toutes les tâches semblent être de plus en plus déléguées. Une plus grande prudence ne serait-elle pas de mise? Par le passé, les substituts pouvaient requérir, puis les juristes de parquet nommés à titre définitif ont pu s'en charger, et M. Delmulle souhaite désormais que les contractuels puissent également effectuer certaines tâches. Pour l'instant, il préconise une exigence de deux ans d'ancienneté, mais cette disposition ne risque-t-elle pas d'être à nouveau assouplie dans quelques années si le parquet est à nouveau en difficulté? Plusieurs conditions doivent être maintenues. L'intervenant est plutôt favorable à une autre solution: permettre aux juristes de parquet d'accéder plus rapidement à la fonction de substitut.

À quels phénomènes les nombreux nouveaux collaborateurs de la VSSE seront-ils principalement affectés? Où le renforcement est-il le plus nécessaire? La VSSE peut-elle travailler de manière flexible?

Mme Depuydt souligne, à juste titre, que les changements géopolitiques rapides ont une incidence sur la sécurité de la Belgique. Les conflits qui sévissent ailleurs dans le monde sont souvent importés en Europe. Quelles sont les menaces qui pèsent sur la Belgique?

M. Hervé Rigot (PS) a pris note de toutes les recommandations. Tout le monde veut être mieux préparé à l'avenir pour que des tragédies telles que l'attentat d'octobre 2023 ne se reproduisent plus.

Mme Marijke Dillen (VB) émet quelques réserves à propos de l'exposé du procureur général Delmulle. Quatre enquêtes disciplinaires sont toujours en cours. La membre comprend que l'invité ne peut presque rien

genomen, gaat het lid ervan uit dat een digitale herinnering technisch mogelijk was. Er moest blijkbaar iets verkeerd lopen voordat de technische mogelijkheden werden benut. De spreker gelooft evenmin in de onfeilbaarheid van computers. De gebruiker moet het automatische herinneringssignaal namelijk daadwerkelijk opvangen.

In het schijnhuwelijksdossier heeft het parket een negatief advies afgeleverd, onder andere omdat de betrokkene illegaal in het land verbleef. De parketmagistraat wist dus dat Lassoued illegaal in België was en heeft die informatie doorgegeven aan de gemeente Schaarbeek. Wat doet het parket met zulke kennis? Had het parket niet moeten weten dat Lassoued werd gezocht?

De heer Delmulle stelde het uitgebreide takenpakket van parketjuristen aan de kaak. Hij pleit ervoor om de taken van benoemde parketjuristen ook te kunnen laten vervullen door contractuelen. Het lid heeft de indruk dat alle taken lijken op te schuiven. Is er niet meer voorzichtigheid geboden? Vroeger konden de substituten vorderen, vervolgens ook vastbenoemde parketjuristen, en nu wenst de heer Delmulle dat contractuelen ook bepaalde opdrachten kunnen uitvoeren. Voorlopig pleit hij voor een vereiste anciënniteit van twee jaar, maar dreigt die bepaling over een paar jaar niet nogmaals te worden versoepeld als het parket weer in de problemen zit? Een aantal voorwaarden moeten worden behouden. De spreker is eerder een andere oplossing genegen: laat parketjuristen vlotter doorstromen naar het ambt van substituut.

Op welke verschijnselen zullen de talrijke nieuwe medewerkers bij de VSSE vooral worden ingezet? Waar is de versterking het meest nodig? Kan de VSSE flexibel werken?

Mevrouw Depuydt stipt terecht aan dat snelle geopolitieke veranderingen een impact hebben op de veiligheid van België. Conflicten die elders ter wereld aan de gang zijn, worden vaak naar Europa geïmporteerd. Welke dreigingen komen er op België af?

De heer Hervé Rigot (PS) heeft alle aanbevelingen genoteerd. Iedereen wil in de toekomst beter voorbereid zijn, zodat drama's zoals de aanslag van oktober 2023 niet meer voorkomen.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) heeft enkele bedenkingen bij het betoog van procureur-generaal Delmulle. Er zijn nog vier tuchtonderzoeken aan de gang. Het lid begrijpt dat de genodigde daar bijna niets over kan zeggen.

dire à ce sujet. Il serait toutefois sensé d'examiner en commission les conclusions de ces enquêtes une fois qu'elles seront définitives.

Bruxelles jouit d'un statut particulier dans notre paysage judiciaire. À cet égard, les chiffres récents fournis par M. Delmulle sont très intéressants. Le groupe VB peut soutenir ses recommandations, qui mériteraient de faire l'objet d'un débat de fond en commission de la Justice.

Le dossier Lassoued montre malheureusement que le mécanisme de contrôle est défaillant. La police a elle aussi commis des erreurs. Différents niveaux et organisations se partagent donc la responsabilité.

M. Delmulle a notamment suggéré d'accélérer la numérisation du contrôle. Il est interpellant de constater qu'aucun rappel n'était intégré dans le système informatique, comme l'a souligné M. Van Hecke.

Aucun rappel n'a été transmis par la Tunisie. Est-ce habituel?

M. Philippe Pivin (MR) souhaite obtenir des clarifications de la part de M. Rosemont, qui a indiqué que Lassoued avait fait l'objet d'un screening et que le screening est effectué systématiquement pour chaque demandeur d'asile, comme l'a confirmé la secrétaire d'État Nicole De Moor. Or, M. Rosemont a aussi indiqué que les résultats des screenings ne sont pas communiqués aux services de police, car cela ne relèverait pas des missions de l'OE. Dans ce cas, à quoi ces screenings servent-ils? En quoi consistent-ils? Mme Bostyn a clairement indiqué que la VSSE effectue des screenings à la demande de l'OE, dans le cadre de demandes d'asile. Par qui ces screenings sont-ils réalisés exactement? Le membre constate que les informations recueillies par l'OE ne sont pas partagées avec d'autres instances et que l'OE ne consulte pas non plus d'autres instances en amont des screenings.

M. Rosemont a indiqué à plusieurs reprises que l'OE n'était pas en mesure d'enregistrer les retours volontaires des personnes sous le coup d'un ordre de quitter le territoire. Au cours de la réunion du matin, l'intervenant a demandé à un représentant de la police fédérale d'identifier les obstacles empêchant l'enregistrement, dans des bases de données, des chiffres relatifs aux départs susmentionnés. L'invité interrogé a répondu qu'il n'en existait aucun. Il a opéré une distinction entre les pays de l'espace Schengen et les autres. Les départs vers des pays en dehors de l'espace Schengen sont toujours enregistrés, peu importe leur nature. Mais des

Zodra de resultaten definitief zijn, is het wel zinvol om ze in de commissie te bespreken.

Brussel heeft een bijzondere status in het gerechtelijke landschap. In dat opzicht is het recente cijfermateriaal van de heer Delmulle erg interessant. De VB-fractie kan zich vinden in zijn aanbevelingen, die een debat ten gronde verdienen in de commissie voor Justitie.

Helaas blijkt uit het dossier-Lassoued dat het controlemechanisme wankelt. Ook de politie heeft fouten gemaakt. De verantwoordelijkheid is dus gespreid over verschillende niveaus en organisaties.

De heer Delmulle suggereerde onder andere om de digitalisering van de controle te versnellen. Het is opmerkelijk dat er geen herinneringen waren ingebouwd in het computersysteem, zoals de heer Van Hecke opmerkte.

Er zijn geen rappels gekomen uit Tunesië. Is dat gebruikelijk?

De heer Philippe Pivin (MR) wenst verduidelijking van de heer Rosemont, die heeft aangegeven dat Lassoued was gescreend en dat zulke screening stelselmatig bij iedere asielzoeker wordt uitgevoerd. Staatssecretaris Nicole De Moor bevestigt dat. Tegelijkertijd verklaarde de heer Rosemont dat de resultaten van de screening niet worden doorgegeven aan de politiediensten, omdat zoiets niet tot het takenpakket van de DVZ zou behoren. Waartoe dient de screening dan? Waaruit bestaat ze? Mevrouw Bostyn stelde duidelijk dat de VSSE een screening uitvoert op vraag van de DVZ, in het kader van asielaanvragen. Wie voert de screening nu precies uit? Het lid stelt vast dat de informatie die de DVZ inwint, niet met anderen wordt gedeeld. Evenmin raadpleegt de DVZ andere instanties voorafgaand aan de screening.

De heer Rosemont heeft meermaals verklaard dat de DVZ de vrijwillige terugkeer van mensen met een BGV niet kan registreren. Tijdens de ochtendvergadering vroeg de spreker aan een vertegenwoordiger van de Federale Politie welke obstakels verhinderen dat het vertrek van zulke mensen in gegevensbanken wordt opgenomen. De bevraagde genodigde antwoordde dat niets zo'n registratie in de weg staat. Hij maakte een onderscheid tussen Schengenlanden en niet-Schengenlanden. Voor landen buiten de Schengenzone wordt het vertrek steeds geregistreerd, wat de aard van het vertrek ook is, maar binnen de Schengenzone zijn er blijkbaar

raisons techniques empêchent visiblement l'enregistrement des départs vers des pays de l'espace Schengen. M. Roosemont pourrait-il apporter des précisions à ce propos?

Est-il exact que les administrations communales ne sont pas automatiquement informées des modifications apportées dans le registre d'attente?

Au cours de la réunion de la matinée, le représentant de la police n'a pas été en mesure de fournir des informations sur les procédures qui définissent le déroulement du partage des informations relatives aux réfugiés sous le coup d'un OQT ou aux réfugiés dans l'attente d'une décision. Il a été indiqué à l'intervenant que ces procédures étaient régies par la circulaire COL 18/2020 mais que cette circulaire était confidentielle. Le membre ayant été renvoyé vers le procureur général, M. Delmulle pourrait-il fournir plus d'informations à cet égard?

Le membre demande depuis déjà plus de dix ans que l'OCAM, le NCCN et la VSSE puissent aussi partager des images de vidéosurveillance, les réseaux de caméras de vidéosurveillance enregistrant des quantités gigantesques d'informations, surtout à Bruxelles. Les images de vidéosurveillance auraient pu être utiles durant la traque de Lassoued. La ministre de l'Intérieur s'était montrée très prudente, il y quelques semaines, au sujet de la proposition visant à permettre l'échange des images de vidéosurveillance entre tous les acteurs de la sécurité dans la Région Bruxelles-Capitale. M. Delmulle est-il associé aux réflexions menées à ce propos?

M. Denis Ducarme (MR) remercie tout particulièrement les orateurs qui ont déjà formulé des recommandations. L'intervenant demande une nouvelle fois explicitement que la Commission permanente de la police locale et les deux zones de police concernées soient auditionnées.

Lassoued a dû quitter le Portugal à la suite d'un jugement administratif. Il était interdit de territoire en Suède et il avait aussi quitté l'Italie. Pourquoi Lassoued s'est-il installé en Belgique? Selon l'intervenant, les politiques belges en matière de renvois et de demandes de séjour sont inefficaces. En effet, Lassoued avait reçu un OQT.

L'intervenant estime que la LTF est l'élément central de ce dossier. L'OE participe aux réunions de la LTF. L'OE a-t-il pris une initiative quelconque à l'égard de Lassoued à l'issue de la LTF? Le contrôle de résidence n'avait-il pourtant déjà pas eu lieu en amont? Quels en étaient les résultats?

Les orateurs de l'OCAM et de la VSSE indiquent qu'il n'existait pas suffisamment d'éléments pour conclure

technische redenen die de registratie verhinderen. Kan de heer Roosemont zijn licht op deze zaak laten schijnen?

Klopt het dat gemeenteadministraties niet vanzelf worden ingelicht over wijzigingen die in het wachtregister worden aangebracht?

Tijdens de ochtendzitting kon de politie geen informatie verschaffen over de procedures die bepalen hoe de informatiedeling plaatsvindt over een vluchteling met een BGV of over een vluchteling die op een beslissing wacht. Alles wordt vastgelegd in COL 18/2020, luidde het, maar de omzendbrief zou vertrouwelijk zijn. Het lid werd doorverwezen naar de procureur-generaal. Kan de heer Delmulle meer informatie geven?

Het lid vraagt al meer dan tien jaar dat het OCAD, het NCCN en de VSSE ook beeldmateriaal kunnen delen. Cameranetwerken voor videobeveiliging leggen zeker in Brussel enorme hoeveelheden informatie vast. Camerabeelden hadden kunnen helpen tijdens de klopjacht op Lassoued. De minister van Binnenlandse Zaken sprak enkele weken voor de hoorzitting in zeer voorzichtige bewoordingen over het voorstel om de uitwisseling van camerabeelden tussen alle veiligheidsactoren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest mogelijk te maken. Is de heer Delmulle betrokken bij de denkoefeningen over dit vraagstuk?

De heer Denis Ducarme (MR) dankt in het bijzonder de gastsprekers die al aanbevelingen hebben opgesteld. De spreker vraagt nogmaals uitdrukkelijk dat de Vaste Commissie van de Lokale Politie en de twee betrokken politiezones naar een hoorzitting komen.

Lassoued heeft Portugal moeten verlaten na een administratief vonnis. Het Zweedse grondgebied mocht hij niet betreden. Ook Italië heeft hij ooit verlaten. Waarom is Lassoued in België komen wonen? Het Belgische terugkeerbeleid en beleid inzake verblijfsvergunningen is niet efficiënt, betoogt de spreker. Lassoued had immers een BGV ontvangen.

Volgens de spreker is de LTF de kern van de zaak. De DVZ neemt deel aan die vergaderingen. Heeft de DVZ na de LTF over Lassoued initiatief genomen? De woonstcontrole had toch al eerder plaatsgevonden? Wat levert zo'n controle op?

De gastsprekers van het OCAD en de VSSE stellen dat er niet genoeg elementen waren om te besluiten

que Lassoued représentait un danger. Mais ils se sont trompés, et il faut pouvoir le dire.

La police fédérale, le parquet et la VSSE coopèrent tous ensemble avec les services de renseignement étrangers. Le membre a toutefois l'impression que dans le dossier Lassoued, toutes les instances ont agi comme si la Belgique était une île. Un dossier couvrant l'ensemble du passé criminel de Lassoued était-il disponible au cours de la réunion de la LTF? Les services savaient-ils qu'il avait été incarcéré en Suède? Des documents attestant de sa violence étaient-ils disponibles? Qui aurait dû fournir ces renseignements? Les auteurs des attentats terroristes commis précédemment avaient un casier judiciaire. Les invités estiment-ils qu'il serait souhaitable que l'analyse de chaque dossier au sein de la LTF s'accompagne de l'analyse du passé criminel de l'individu concerné?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) demande à M. Delmulle s'il conviendrait de pourvoir d'une autre manière les postes vacants au sein du parquet. Des moyens ont été dégagés pour compléter les effectifs du parquet de Bruxelles, mais tous les parquets souffrent d'un cadre incomplet. Le taux d'occupation moyen sur l'ensemble du pays serait d'environ 84 %. Est-il suffisant de ne renforcer les effectifs qu'à Bruxelles? D'où les nouveaux magistrats devront-ils provenir? Qu'entendait le procureur général par "puiser dans un autre vivier"? Son service sera-t-il renforcé par de nouvelles recrues ou y aura-t-il des transferts?

M. Koen Geens (cd&v) pense comprendre peu à peu l'origine du problème: un oubli peut arriver à tout le monde. Dans le dossier Lassoued, certains services ont oublié de rappeler à leurs partenaires qu'ils avaient oublié un élément. Ni le SPF Affaires étrangères, ni le SPF Justice, ni la police n'ont rappelé le dossier au bon souvenir du procureur général. Il serait positif que JustOne fasse de temps en temps apparaître une fenêtre pop-up pour rappeler à l'utilisateur qu'un dossier d'extradition est toujours en attente.

M. Ducarme a déclaré que des fautes avaient été commises. Mais l'erreur est humaine. Ce constat n'excuse rien, mais le membre peut faire montre de compréhension à l'égard de telles erreurs. À son avis, les services ont toujours pensé sincèrement que les signes de radicalisation n'étaient pas assez nombreux. *A priori*, les services n'ont pas préparé à l'avance un argumentaire pour se défendre, mais ont développé un raisonnement qui a pris forme progressivement et qui est cohérent.

Il est à noter que la Police locale de Bruxelles-Nord a satisfait à ses obligations dans ce dossier. La police a eu des soupçons et s'est demandé ce qu'il s'était

dat Lassoued een gevaar vormde, maar ze hadden het fout. Dat moet eens worden gezegd.

De Federale Politie, het parket en de VSSE werken allemaal samen met buitenlandse inlichtingendiensten. Het lid heeft echter de indruk dat alle instanties in het dossier-Lassoued optraden alsof België een eiland is. Lag er tijdens de LTF een dossier op tafel dat Lassoueds volledige criminele verleden bevat? Wisten de diensten of Lassoued in Zweden in de gevangenis had gezeten? Waren er documenten voorhanden waaruit kon blijken dat de betrokkene gewelddadig was? Wie had zulke inlichtingen moeten aanreiken? De daders van eerder gepleegde terroristische aanslagen hadden een strafblad. Vinden de genodigden het wenselijk om de analyse van een dossier bij de LTF steevast gepaard te laten gaan met de analyse van het criminele verleden van de betrokkene?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) vraagt aan de heer Delmulle of de vacatures bij het parket op een andere manier dienen te worden ingevuld. Er zijn midelen vrijgemaakt voor het personeelsbestand van het Brussels parket, maar geen enkel parket heeft een volledig ingevuld kader. De nationale gemiddelde bezettingsgraad zou ongeveer 84 % bedragen. Volstaat het om alleen het Brusselse personeelsbestand te vervolledigen? Waar moeten de nieuwe magistraten vandaan komen? Wat bedoelde de procureur-generaal met "vissen uit een andere vijver"? Wordt zijn dienst versterkt met nieuwe aanwervingen of is er sprake van overplaatsingen?

De heer Koen Geens (cd&v) vermoedt stilaan te begripen waar het probleem zat: iedereen vergeet weleens iets. In het dossier-Lassoued zijn sommige diensten vergeten om hun partners eraan te herinneren dat ze iets zijn vergeten. Noch de FOD Buitenlandse Zaken, noch de FOD Justitie, noch de politie hebben het parket herinnerd aan het dossier. Het zou fijn zijn als JustOne om de zoveel tijd een pop-up stuurt om de gebruiker eraan te herinneren dat er nog een uitleveringsdossier ligt te wachten.

De heer Ducarme zei dat er fouten zijn gemaakt. Vergissen is echter menselijk. Dat praat de zaak niet goed, maar het lid kan er wel begrip voor opbrengen. Hij gelooft dat de diensten altijd oprecht dachten dat er niet genoeg signalen van radicalisering waren. Op het eerste gezicht verdedigen de diensten zich niet met een vooraf voorbereid betoog, maar met een redenering die gaandeweg en consistent vorm heeft gekregen.

Opvallend in het dossier is dat de Lokale Politie van Brussel-Noord haar verplichtingen is nagekomen. De politie is wantrouwig geworden en vroeg zich af wat er

exactement passé à Tunis. Elle a donc anticipé un risque potentiel d'attaque terroriste. La Tunisie a répondu à la question posée en présentant à la police une demande d'extradition, qui a été transmise au parquet après 16 minutes. Apparemment, cette demande d'extradition indiquait non seulement que Lassoued s'était évadé – ce qui rendait la double incrimination impossible – mais aussi qu'il devait encore purger le reliquat de sa peine d'emprisonnement.

Pourquoi le contenu de cette demande d'extradition n'a-t-il pas été communiqué aux autres services? Pourquoi n'existe-t-il pas de procédure réglementant le partage d'informations de ce type? M. Vercauteren a déploré l'absence de preuve tangible dans le dossier Lassoued. Même l'information selon laquelle Lassoued aurait dû purger une peine de vingt-six ans n'aurait pas été une preuve tangible de l'existence de menaces terroristes, selon l'intervenant. Un an plus tard, les participants à la réunion de concertation "Intel" d'Anvers n'avaient toujours pas été informés que Lassoued devait encore passer vingt-six ans en prison. Ils ne l'ont appris que le 15 octobre 2023.

Pourquoi n'y a-t-il pas de partage d'informations concernant les demandes d'extradition présentées du chef d'infractions de droit commun? Selon l'intervenant, le dossier se singularise avant tout par l'absence de suite réservée à une demande d'extradition, plutôt que par l'acte terroriste que Lassoued a fini par commettre. Celui-ci aurait tout aussi bien pu se rendre auteur d'une infraction de droit commun ou tuer sa femme et ses enfants. L'essentiel eût été que des demandeurs d'asile déboutés et faisant l'objet d'un OQT quittent le pays, comme l'a déclaré le ministre de l'époque, M. Van Quickenborne. Il est interpellant que la Belgique ne parvienne toujours pas à ce résultat depuis plusieurs décennies.

La détention de Lassoued pendant vingt-six ans du chef d'infractions de droit commun aurait-elle pu constituer une preuve tangible? Cette information aurait pu rassurer la police: les infractions de droit commun ne sont pas les actes terroristes tant redoutés. Le parquet, le SPF Affaires étrangères, le SPF Justice et la police étaient informés de la teneur de la demande d'extradition. Ils auraient dû avoir le réflexe de partager leurs informations avec les autres services. Peut-être auraient-ils communiqué leurs informations si Lassoued avait été détenu en Tunisie du chef d'une infraction terroriste?

M. Tim Vandenput (Open Vld) retient de l'intervention de M. Roosemont qu'en 2019, l'OE ignorait où Lassoued résidait. L'OQT ne pouvait donc atteindre son destinataire. Or deux ans plus tard, les communes et le parquet étaient informés du lieu de résidence de Lassoued grâce au dossier de mariage. Un agent quartier s'est même

nu précisément in Tunis was gebeurd. Ze anticipeerde dus op een mogelijk risico op terrorisme. Tunesië reageerde op de vraag met een uitleveringsverzoek, dat bij de politie terecht kwam en binnen de zestien minuten naar het parket werd doorgestuurd. Blijkbaar stond in dat uitleveringsverzoek alleen dat Lassoued was ontsnapt – wat dubbele incriminatie onmogelijk maakt – en dat hij de rest van zijn gevangenisstraf nog moest uitzitten.

Waarom werd de inhoud van dat uitleveringsverzoek niet met andere diensten gedeeld? Waarom bestaat er geen procedure die zulke kennisdeling regelt? De heer Vercauteren betreurde het gebrek aan *smoking gun* in het dossier-Lassoued. Zelfs de wetenschap dat Lassoued zesentwintig jaar had moeten vastzitten zou volgens de spreker echter geen *smoking gun* voor het bewijs van terroristische dreiging zijn geweest. Een jaar later wisten de deelnemers aan het inteloverleg in Antwerpen nog steeds niet dat Lassoued zesentwintig jaar moest vastzitten. Ze vernamen dat pas op 15 oktober 2023.

Waarom wordt informatie over uitleveringsverzoeken voor misdrijven van gemeenrecht niet gedeeld? In het licht van het onbehandelde uitleveringsverzoek is het volgens de spreker niet eens belangrijk dat Lassoued uiteindelijk een terroristisch misdrijf heeft gepleegd. Hij had net zo goed een misdrijf van gemeenrecht kunnen plegen of zijn vrouw en kinderen hebben kunnen vermoorden: het staat vast dat uitgeprocedeerde asielzoekers met een BGV het land uit moesten, zoals toenmalig minister Van Quickenborne verklaarde. Het is opmerkelijk dat België daar al decennialang niet in slaagt.

Zou de wetenschap dat Lassoued zesentwintig jaar vastzat voor feiten van gemeenrecht een *smoking gun* zijn geweest? Het zou best kunnen dat de politie gerustgesteld was: feiten van gemeenrecht zijn niet hetzelfde als gevreesde terreurfeiten. Het parket, de FOD Buitenlandse Zaken, de FOD Justitie en de politie waren op de hoogte van de inhoud van het uitleveringsverzoek. Zij hadden de reflex moeten hebben om hun informatie te delen met de overige diensten. Misschien hadden zij die informatie wel gegeven als Lassoued in Tunesië had vastgezetten vanwege een terroristisch misdrijf?

De heer Tim Vandenput (Open Vld) vernam van de heer Roosemont dat de DVZ in 2019 niet wist waar Lassoued verbleef. Het BGV is dus in een zwart gat terechtgekomen. Twee jaar later wisten de gemeenten en het parket echter wel waar Lassoued woonde dankzij het huwelijksdossier. Er is zelfs een wijkagent

rendu à l'adresse concernée. La police et la commune de Schaerbeek n'ont-elles pas transmis ces informations à l'OE? L'intervenant posera également cette question à la police locale.

M. Delmulle a parlé d'une demande d'extradition passive. Quelle en est la signification? Y a-t-il aussi des demandes d'extradition actives? Qui détermine si la demande est active ou passive?

Un OQT a été émis à l'encontre de Lassoued en 2019. Des informations complètes sur l'intéressé étaient donc disponibles dès avant la réception de la demande d'extradition. Si Lassoued avait été effectivement expulsé du pays en 2019, le mariage blanc et la demande d'extradition auraient été sans objet. Selon le membre, la politique d'expulsion des demandeurs d'asile déboutés devrait donc être plus stricte.

Mme Vanessa Matz (*Les Engagés*) estime que la coordination insuffisante ainsi que le manque de moyens alloués à la justice constituent les problèmes les plus importants. Les bévues commises par le parquet n'auraient-elles pas été évitées si le cadre du personnel avait été complet? Les cinq magistrats annoncés en renfort seront-ils suffisants au regard de la charge de travail élevée que est celle du parquet de Bruxelles?

L'intervenante a l'impression que M. Roosemont est sur la défensive lorsqu'il est question du lieu de résidence de Lassoued. Or une adresse de référence était connue. Pourquoi n'y a-t-il pas eu de contrôle de résidence pour pouvoir éloigner Lassoued du territoire? Les personnes qui ont déjà porté atteinte au maintien de l'ordre ne peuvent-elles pas être placées en centre fermé? Les informations nécessaires étaient disponibles car il n'a pas été très difficile de retrouver Lassoued quelques heures après l'attentat.

Pourquoi l'OCAM n'a-t-il pas analysé le niveau de menace qui était celui du match de football Belgique-Suède? Des corans sont brûlés en Suède depuis plusieurs mois et le niveau de menace y est donc plus élevé. En outre, une attaque au couteau a eu lieu à Arras, en France, le 13 octobre. Sur quels éléments l'OCAM s'est-il basé pour décider que ce match de football ne présentait pas de risque accru? Le relèvement du niveau de la menace n'aurait pas empêché la rencontre d'avoir lieu.

Mme Sophie Rohonyi (*DéFI*) fait observer que M. Lassoued n'a jamais figuré dans la BDC car il n'a jamais été classé dans l'une des catégories d'entités pouvant figurer dans la banque de données. Ces catégories ne sont-elles pas trop strictement circonscrites?

langsgestaan op het adres. Hebben de politie en de gemeente Schaerbeek die informatie niet overgezonden aan de DVZ? De spreker zal deze vraag ook aan de Lokale Politie stellen.

De heer Delmulle sprak over een passief uitleveringsverzoek. Wat betekent dat? Zijn er ook actieve uitleveringsverzoeken? Wie bepaalt of het verzoek actief dan wel passief is?

In 2019 werd een BGV uitgevaardigd tegen Lassoued. Vóór de ontvangst van het uitleveringsverzoek was de informatie over de betrokkene dus volledig. Als Lassoued in 2019 actief het land was uitgezet, waren het schijnhuwelijk en het uitleveringsverzoek zonder voorwerp geweest. Het uitzetten van uitgeprocedeerde asielzoekers moet volgens het lid dan ook strikter verlopen.

Mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) vindt dat de coördinatieproblemen en het gebrek aan middelen bij justitie de voornaamste knelpunten zijn. Hadden de blunders bij het parket niet plaatsgevonden als het personeelskader volledig was ingevuld? Staat de versterking met vijf magistraten in verhouding tot de hoge werklast bij het parket van Brussel?

De spreekster heeft de indruk dat de heer Roosemont inzake de verblijfplaats van Lassoued in de verdediging gaat. Er was toch een referentieadres beschikbaar? Waarom heeft er geen woonstcontrole plaatsgevonden om Lassoued vervolgens van het grondgebied te kunnen verwijderen? Kunnen personen die al problemen met de ordehandhaving hebben gehad, niet worden opgesloten in een gesloten centrum? De kennis was voorhanden, want toen Lassoued enkele uren na de aanslag moest worden opgespoord, bleek het niet heel lastig te zijn om hem te vinden.

Waarom heeft het OCAD het dreigingsniveau van de voetbalwedstrijd België-Zweden niet geanalyseerd? Zweden heeft al enkele maanden te kampen met Koranverbrandingen, waardoor het dreigingsniveau in het Scandinavische land hoger ligt. Bovendien vond op 13 oktober in het Franse Arras een mesaanval plaats. Op basis van welke elementen heeft het OCAD besloten dat de voetbalwedstrijd geen toegenomen risico inhield? De wedstrijd had ook kunnen worden gespeeld als het dreigingsniveau was opgetrokken.

Mevrouw Sophie Rohonyi (*DéFI*) merkt op dat Lassoued nooit in de GGB heeft gestaan omdat hij nooit werd ondergebracht in een van de categorieën van entiteiten die in de databank kunnen worden opgenomen. Zijn de categorieën niet te strikt afgebakend? De minister

Le ministre de la Justice a demandé que les entités de la BDC soient évaluées tous les six mois. Cette mesure se traduira-t-elle par la création de nouvelles catégories?

M. Lassoued était connu pour trafic d'êtres humains, comportement suspect, menaces, etc. Un tel profil ne devrait-il pas figurer dans la BDC? M. Vercauteren a indiqué que les personnes qui présentent des signes de radicalisation pouvaient être inscrites dans la banque de données. Pourquoi M. Lassoued n'y figurerait-il pas?

Ne conviendrait-il pas d'adapter la BDC à l'évolution du terrorisme? En 2016, les actes terroristes étaient principalement commis par des combattants syriens radicalisés. Aujourd'hui, certaines personnes se radicalisent à la maison et sur les réseaux sociaux.

M. Delmulle a indiqué que les demandes d'extradition devaient être disponibles jour et nuit. L'intervenante suppose que ces dossiers seraient encore plus facilement accessibles s'ils étaient numérisés. Ils pourraient à tout le moins être consultés à distance. Que pense M. Delmulle des projets de loi à venir en matière de numérisation?

M. Delmulle s'est étonné qu'aucune instance n'ait rappelé au parquet la demande d'extradition pendante. Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, a indiqué à ce sujet dans les médias que le SPF Affaires étrangères ne devait pas contrôler les suites réservées par la Justice à une demande d'extradition. Elle a également déclaré que son SPF n'avait pas vocation à jouer les gendarmes. M. Delmulle est-il d'accord avec ces propos, ou estime-t-il que le SPF Justice et le SPF Affaires étrangères devraient agir de façon plus proactive?

M. Paul Van Tigchelt, nouveau ministre de la Justice, a indiqué que la parquet de Bruxelles ne manquait pas de moyens. Depuis lors, il lui a toutefois accordé des ressources supplémentaires. Comment les orateurs invités réagissent-ils à cette contradiction?

M. Delmulle demande aux députés d'examiner les quotas par ressort. L'intervenante estime qu'il s'agit d'une piste de réflexion intéressante, mais elle s'interroge quant à la responsabilité des juristes de parquet et des conséquences de cette proposition sur le cadre des magistrats. Le procureur ou un magistrat assumera-t-il la responsabilité d'éventuelles erreurs commises par un juriste de parquet? La proposition de M. Delmulle ne produirait-elle pas des effets non désirés?

van Justitie heeft bevolen dat de entiteiten in de GGB om de zes maanden moeten worden geëvalueerd. Zal die maatregel ertoe leiden dat er nieuwe categorieën worden ingesteld?

De heer Lassoued stond bekend voor mensensmokkel, verdacht gedrag, dreigementen enzovoort. Moet zo'n persoon niet in de GGB staan? De heer Vercauteren verklaarde dat mensen die tekenen van radicalisering vertonen, in de gegevensbank kunnen worden opgenomen. Waarom stond Lassoued er niet in?

Moet de GGB zich niet aanpassen aan de evolutie van terrorisme? Rond 2016 werden terreurdaden voornamelijk gepleegd door geradicaliseerde Syriëstrijders. Tegenwoordig radicaliseren mensen thuis en op de sociale media.

De heer Delmulle gaf aan dat uitleveringsverzoeken dag en nacht beschikbaar moeten zijn. De spreker vermoedt dat dossiers net gemakkelijker toegankelijk zouden zijn als ze zouden worden gedigitaliseerd. Ze zouden in ieder geval vanop afstand kunnen worden geraadpleegd. Hoe beoordeelt de heer Delmulle de aankomende wetsontwerpen inzake digitalisering?

De heer Delmulle verwonderde zich over het feit dat het parket door geen enkele instantie werd herinnerd aan het lopende uitleveringsverzoek. Minister van Buitenlandse Zaken Hadja Lahbib verklaarde daarover in de media dat de FOD Buitenlandse Zaken niet hoeft te controleren of Justitie ingaat op een uitleveringsverzoek. Ze verklaarde nog dat haar overheidsdienst niet optreedt als "gendarme". Is de heer Delmulle het daarmee eens of moeten zowel de FOD Justitie als de FOD Buitenlandse Zaken meer proactief optreden?

De nieuwe minister van Justitie Paul Van Tigchelt stelde dat het parket van Brussel geen middelen tekortkwam. Toch heeft hij ondertussen extra middelen toegekend. Hoe reageren de genodigden op die tegenstrijdigheid?

De heer Delmulle verzoekt de parlementsleden om de quota per ressort onder de loop te nemen. De spreker vindt dat een interessant denkspoor, al heeft ze vragen bij de verantwoordelijkheid van de parketjuristen en de gevolgen van het voorstel op het magistratenkader. Zal de procureur of een magistraat de verantwoordelijkheid opnemen van eventuele fouten die een parketjurist begaat? Zou het voorstel van de heer Delmulle geen ongewenste effecten hebben?

C. Réponses des invités et répliques

Mme Leen Depuydt répond à M. D'Haese que le signalement initial ne contenait encore aucun indice concret permettant de suspecter un risque d'acte terroriste. Le NCCN a seulement été informé d'un incident de tir dans le cadre duquel l'auteur, qui avait pris la fuite, aurait utilisé une kalachnikov. Dans la métropole bruxelloise, les fusillades sont malheureusement fréquentes. Ce n'est qu'à 19h58 que sont arrivées les premières indications selon lesquelles il s'agirait d'un attentat terroriste. Le fait que les victimes étaient deux supporters suédois a été un élément déterminant. Un tel incident n'est en effet pas normal pour une métropole comme Bruxelles. Le NCCN a ensuite rapidement pris contact avec l'ensemble des services compétents. L'alerte terroriste a été déclenchée à 20h20 et la réunion de coordination a eu lieu à 20h45. La phase fédérale a été lancée dès que le parquet fédéral a confirmé que les faits comportaient une infraction terroriste. Selon l'oratrice, la phase fédérale n'aurait pas pu être déclenchée plus tôt, compte tenu des informations qui étaient alors disponibles.

Le NCCN ne dispose pas d'images vidéo, au contraire du RCCR, avec qui des images sont partagées. La question de savoir si le niveau fédéral pourrait, le cas échéant, également recourir aux images, est en cours d'examen. L'utilisation d'images vidéo requiert une analyse juridique et une série de conventions techniques. On ne sait en outre pas toujours avec certitude s'il est opportun de diffuser les images au niveau stratégique. Certaines images peuvent offrir une plus-value, d'autres n'ont pas leur place dans la procédure, et d'autres encore sont seulement utiles au niveau opérationnel. En l'occurrence, le NCCN a pu, sans consulter les images vidéo, se faire une représentation globale de la situation et prendre les décisions stratégiques nécessaires. Cette opération a pu être menée à bien grâce à la contribution des différents services présents, aux contacts réguliers avec les RCCR et aux informations disponibles sur le portail de sécurité national ICMS.

M. Freddy Roosemont indique que l'OE ne dispose pas d'un service de police et qu'il n'entretient dès lors aucun contact avec Europol ni Interpol.

Un cinquième des demandeurs d'asile enregistrés par l'OE sont d'anciens clients. Ces personnes sont contrôlées dans la BNG dès lors qu'en tout état de cause, elles séjournent en Belgique. On part du principe que les autres demandeurs d'asile sont des nouveaux arrivants. Ces personnes introduisent leur demande d'asile deux ou trois jours après leur arrivée en Belgique. L'OE signale à la VSSE, mais parfois aussi au SGRS, à l'OCAM ou la police fédérale, qu'une personne s'est présentée et demande des informations sur cette personne

C. Antwoorden van de genodigden en replieken

Mevrouw Leen Depuydt antwoordt aan de heer D'Haese dat de initiële melding nog geen concrete aanwijzingen van een terroristische daad bevatte. Het NCCN werd alleen op de hoogte gebracht van een schietincident waarvan de voortvluchtige dader misschien een kalasjnikov had gebruikt. In de grootstad Brussel komen schietpartijen helaas vaak voor. Pas om 19:58 sijpelden de eerste aanwijzingen binnen dat het om terroristische aanslag zou gaan. Dat twee Zweedse supporters het slachtoffer waren geworden, was een doorslaggevend element. Zoiets is immers niet normaal voor een grootstad als Brussel. Vervolgens heeft het NCCN zeer snel contact opgenomen met alle relevante diensten. Om 20:20 werd het terreuralarm al afgekondigd en om 20:45 vond de coördinatievergadering plaats. De federale fase werd opgestart zodra het federaal parket had bevestigd dat de feiten een terroristisch misdrijf inhielden. De spreekster denkt niet dat de federale fase sneller had kunnen worden afgekondigd, gelet op de informatie die toen voorhanden was.

Het NCCN beschikt niet over camerabeelden. Met het RCCR worden wel beelden gedeeld. Momenteel wordt bestudeerd of ook het nationale niveau indien nodig een beroep zou kunnen doen op beeldmateriaal. Het gebruik van camerabeelden vereist een juridische analyse en een reeks technische overeenkomsten. Het is bovendien niet altijd zeker of het opportuun is om de beelden op strategisch niveau te verspreiden. Sommige beelden kunnen een meerwaarde bieden, andere hebben geen plaats in de procedure en nog andere dienen enkel op operationeel niveau te worden opgevolgd. *In casu* heeft het NCCN zonder raadpleging van camerabeelden een totaaloverzicht van de situatie kunnen creëren en de nodige strategische beslissingen kunnen nemen. Dat lukte dankzij de input van de verschillende aanwezige diensten, de regelmatige contacten met de RCCR's en de informatie in het nationaal veiligheidsportaal ICMS.

De heer Freddy Roosemont stipt aan dat de DVZ geen politiedienst heeft en bijgevolg geen contacten onderhoudt met Europol of Interpol.

Een vijfde van de asielzoekers die de DVZ registreert, zijn terugkerende klanten. Zulke personen worden nagevolgd in de ANG omdat ze hoe dan ook in België verblijven. Van de overige asielzoekers moet worden uitgegaan dat ze nieuwkomer zijn. Deze personen dienen twee of drie dagen na hun aankomst in België hun asielaanvraag in. De DVZ signaleert bij de VSSE, maar soms ook bij de ADIV, het OCAD of de Federale Politie, dat iemand zich heeft aangemeld en vraagt bij de partnerorganisatie informatie over de persoon op. Die stap

à l'organisation partenaire. Cette étape est nécessaire pour le suivi de la procédure menant à l'obtention de la protection internationale. L'OE est censé communiquer l'ensemble des données renseignées par le demandeur d'asile. Tous les documents, en ce compris un rapport de l'entretien avec le demandeur d'asile, sont copiés. Au final, c'est le CGRA qui doit évaluer si une protection internationale est nécessaire.

Toute personne qui quitte l'espace Schengen via l'aéroport de Zaventem est contrôlée par la police. À l'intérieur de l'espace Schengen, les voyageurs peuvent quitter le pays sans contrôle. Au cours du deuxième semestre de 2024, une banque de données européenne sera mise en place afin d'enregistrer l'ensemble des arrivées et des départs légaux. Il ne sera toutefois pas possible d'enregistrer, même avec cette banque de données, par quels pays de l'espace Schengen transite une personne qui rentre dans l'espace Schengen par Stockholm et qui le quitte par Lisbonne.

Le registre d'attente contient deux adresses importantes. Toutes les pièces de procédure sont envoyés à l'adresse de procédure. L'adresse d'un avocat, d'un ami ou d'un travailleur social est souvent renseignée à cet effet. L'adresse réelle est enregistrée par la commune et pas par l'OE. Les demandeurs d'asile doivent se présenter auprès de leur service communal dans les huit jours. Comme beaucoup de ces demandeurs n'effectuent pas cette démarche, l'adresse de l'OE est inscrite dans le registre d'attente pendant un certain temps jusqu'à ce que le demandeur d'asile se présente à une commune. La police doit ensuite contrôler si la personne réside effectivement à l'adresse renseignée. Abdesalem Lassoued ne s'était pas inscrit à Schaarbeek et n'avait pas de permis de séjour. Il ne pouvait pas non plus prouver qu'il possédait le statut de demandeur d'asile. Dès lors que Lassoued ne s'était pas signalé, délibérément ou par négligence, ni l'OE ni la commune de Schaarbeek ne connaissait son lieu de résidence.

Deux ans plus tard, dans le cadre de la procédure de reconnaissance du mariage de Lassoued, la commune de Schaarbeek avait toutefois une idée du lieu de séjour de Lassoued. Dans l'intervalle, le CGRA avait rejeté la demande d'asile de Lassoued, non pas parce qu'il ne serait pas réfugié, mais parce qu'il ne s'est jamais présenté aux audiences.

L'OE et le CGRA privilégient toujours le retour volontaire avec l'accompagnement des coaches ICAM. Tous les demandeurs d'asile déboutés ne sont pas suivis de près par un policier. Près de la moitié des 35.000 demandes d'asile introduites en 2023 ont été approuvées. Les

is nodig voor de opvolging van de procedure voor het verkrijgen van internationale bescherming. De DVZ wordt geacht alle gegevens mee te delen die de asielzoeker heeft opgegeven. Alle documenten, inclusief een verslag van het gesprek dat met de asielzoeker werd gehouden, worden gekopieerd. Uiteindelijk moet het CGVS oordelen of internationale bescherming al dan niet noodzakelijk is.

Wie de Schengenzone via de luchthaven van Zaventem verlaat, wordt gecontroleerd door de politie. *Intra* Schengen kunnen personen het land zonder controle verlaten. In de tweede helft van 2024 zal een Europese databank in gebruik worden genomen waarin alle wettelijke aankomsten en vertrekken zullen worden geregistreerd. Ook met die databank zal echter niet kunnen worden bijgehouden door welke Schengenlanden een persoon reist die het Schengengebied in Stockholm betreedt en het in Lissabon verlaat.

In het wachtregister worden twee belangrijke adressen opgenomen. Naar het procedureadres worden alle procedurestukken opgestuurd. Vaak wordt hiervoor het adres van een advocaat, vriend of sociaal werker opgegeven. Het reële adres wordt door de gemeente geregistreerd, niet door de DVZ. Asielzoekers moeten zich binnen de acht dagen bij hun gemeentedienst aanbieden. Omdat velen dat niet doen, werd een tijdlang het adres van de DVZ in het wachtregister opgenomen totdat een asielzoeker zich in een gemeente zou melden. De politie moet vervolgens controleren of de persoon daadwerkelijk op het opgegeven adres verblijft. Abdesalem Lassoued had zich niet geregistreerd in Schaarbeek en had geen verblijfsvergunning. Hij kon evenmin bewijzen het statuut van asielzoeker te hebben. Omdat Lassoued zich ofwel expres, ofwel uit onachtzaamheid niet had aangemeld, wist noch de DVZ, noch de gemeente Schaarbeek waar hij zich ophield.

Twee jaar later had de gemeente Schaarbeek in het kader van de erkenningsprocedure van Lassoueds huwelijk wel een idee van waar Lassoued verbleef. Ondertussen had het CGVS de asielaanvraag van Lassoued afgewezen, niet omdat hij geen vluchteling zou zijn maar omdat hij nooit op de zittingen is opgedaagd.

De voorkeur van de DVZ en het CGVS gaat steeds naar de vrijwillige terugkeer met begeleiding door ICAM-coaches. Er wordt geen politieagent op pad gestuurd naar elke uitgeprocedeerde asielzoeker. Van de 35.000 asielaanvragen die in 2023 zijn gediend, werd ongeveer de

17.500 demandeurs reboutés doivent quitter le territoire. Ce groupe est trop important pour être contrôlé de près.

En réponse à M. Ducarme, l'orateur indique qu'entre janvier et fin novembre 2023, l'OE a contrôlé le séjour de 2.047 personnes. Seules 328 personnes ont été trouvées à l'adresse déclarée. Parmi celles-ci, 290 ont été effectivement expulsées du pays. En effet, trois conditions doivent être remplies pour expulser une personne du pays: la présence physique de l'intéressé, des documents de voyage tels qu'un passeport ou un laissez-passer, et un moyen de transport.

Lassoued a choisi de s'installer non pas en Suède ni en Italie, mais en Belgique en raison de la nationalité belgo-marocaine de son épouse. C'est en partie pour cette raison que le système de Dublin n'a jamais été activé.

M. Johan Delmulle estime qu'il n'est pas judicieux d'examiner la teneur d'enquêtes disciplinaires en cours ou terminées dans le cadre d'un débat public au Parlement. Il propose plutôt de débattre du rapport du CSJ, qui soulèvera de nombreux points d'attention également évoqués dans les enquêtes disciplinaires. Ces dernières étant encore en cours, l'orateur ne souhaite pas se prononcer sur la conduite habituelle d'un magistrat diligent.

Un contrôle superficiel aurait effectivement dû être effectué. L'orateur reconnaît que les mécanismes de contrôle existants n'ont pas fonctionné. Ce dysfonctionnement est imputable au manque de personnel. Il était également insuffisant de limiter la consultation de l'armoire à dossiers aux cas urgents. Le procureur a déjà pris des mesures en vue d'inscrire tous les dossiers à l'ordre du jour. Le système MaCH enregistre désormais aussi l'emplacement physique de chaque dossier. En outre, un projet de directives sur l'échange d'informations, la formation et le recueil de modèles a également été adopté le 15 novembre.

Le dossier Lassoued n'a pas été numérisé car JustScan ne numérise que les dossiers d'enquête et certaines catégories d'infractions. À terme, l'objectif est toutefois de pouvoir numériser tous les dossiers. Un premier projet de circulaire du Collège des procureurs généraux sur les PV numériques et la numérisation est prêt.

L'orateur informera Mme Vanthienen, magistrate de liaison ICT, de l'intérêt porté à un exposé consacré à JustOne. Ce système constitue un pas important dans la modernisation du MP. En ce qui concerne l'absence de rappels, l'orateur propose d'attendre que le CSJ ait terminé son enquête. Lorsque le SPF Justice a transmis la

heft goedgekeurd. De overige 17.500 mensen moeten het grondgebied verlaten. Dat is een te grote groep om nauwgezet te controleren.

Aan de heer Ducarme antwoordt de spreker dat de DVZ tussen januari en eind november 2023 het verblijf van 2.047 personen heeft gecontroleerd. Slechts 328 personen werden op het aangegeven adres aangetroffen. Van die groep zijn 290 mensen daadwerkelijk het land uitgezet. Om een persoon het land uit te zetten, moet immers aan drie voorwaarden zijn voldaan: de fysieke aanwezigheid van de betrokkene, reisdocumenten zoals een paspoort of een *laissez-passer*, en een vervoermiddel.

Lassoued heeft ervoor gekozen om zich niet in Zweden of Italië maar in België te vestigen vanwege de Belgisch-Marokkaanse nationaliteit van zijn echtgenote. Mede om die reden is de Dublinregeling nooit geactiveerd.

De heer Johan Delmulle vindt het geen goed idee om de inhoud van lopende of afgeronde tuchtonderzoeken tijdens een openbaar debat in het Parlement te bespreken. In plaats daarvan stelt hij voor om in debat te gaan over het verslag van de HRJ, waarin veel aandachtspunten zullen worden besproken die ook in de tuchtonderzoeken aan bod komen. Omdat de tuchtonderzoeken nog lopen, wenst de spreker zich niet uit te spreken over de gewoonlijke handelswijze van een diligente magistraat.

De oppervlaktecontrole had inderdaad moeten plaatsvinden. De spreker erkent dat de bestaande controlemechanismen niet hebben gewerkt. Dat is te wijten aan het personeelstekort. Evenmin was het voldoende om de dossierkast enkel bij dringende gevallen na te kijken. De procureur heeft al maatregelen genomen die ertoe strekken om alle dossiers op de agenda te zetten. In MaCH wordt nu ook geregistreerd waar elk fysiek dossier zich bevindt. Op 15 november zijn er bovendien ontwerprichtlijnen aangenomen over informatiedeling, opleiding en modellenverzameling.

Het dossier-Lassoued werd niet gedigitaliseerd omdat met JustScan alleen de onderzoeksdossiers en een aantal categorieën van misdrijven worden gedigitaliseerd. Het is wel de bedoeling om uiteindelijk alle dossiers te digitaliseren. Er ligt een eerste ontwerp klaar voor een omzendbrief van het College van procureurs-generaal over digitale pv's en digitalisering.

De spreker zal ICT-verbindingsmagistraat Vanthienen inlichten over de belangstelling voor een uiteenzetting over JustOne. Dat systeem is een belangrijke stap richting een eigentijds OM. Ook inzake het gebrek aan rappels stelt de spreker voor om te wachten tot de HRJ zijn onderzoek heeft afgerond. Toen de FOD Justitie het

demande d'extradition au parquet de Bruxelles, le service a demandé que les évolutions concernant ce dossier soient transmises dans les plus brefs délais. L'orateur estime que cette formulation témoigne d'un certain intérêt. À la lumière de cet élément, il est surprenant que le SPF n'ait pas envoyé de rappel. Une formule similaire figurait dans un courrier du SPF Affaires étrangères.

Si le parquet avait pour habitude de dresser un procès-verbal de séjour irrégulier pour toute personne en séjour illégal, cette pratique a été abandonnée. L'orateur explique qu'il s'agit d'une question d'évaluation des priorités.

En réponse à la question de savoir si le parquet se prépare aux futures menaces, l'orateur indique que le système belge, unique en son genre, est envié à l'étranger. Le Comité de coordination du renseignement et la sécurité (CCRS), complété par des membres du cabinet, devient le Comité stratégique du renseignement et de la sécurité (CSRS). Le tout est chapeauté par le Conseil national de sécurité.

Le CCRS réunit chaque mois tous les chefs de corps de tous les services. Le ministère public est représenté par le procureur fédéral, par le chef de la section Terrorisme du parquet fédéral et par l'orateur. Lors de cette concertation croisée, on examine par exemple quelles initiatives seront prises pour les personnes qui partent pour rejoindre le Hamas, comme c'était le cas auparavant pour les combattants en Syrie.

Le réseau d'expertise Terrorisme se réunira le 16 janvier 2024. L'ensemble des services, des magistrats de référence et des magistrats fédéraux participeront à cette réunion. Au total, il s'agit de soixante personnes. Ce type d'échanges n'existait pas dans le passé au sein du CCRS. Le NCCN, la VSSE et l'OCAM peuvent apporter une précieuse contribution à un tel forum, laquelle permet au ministère public de bien se préparer et d'adapter, le cas échéant, les priorités.

Le partage d'informations entre le ministère public et l'OE est prévu par une circulaire commune du Collège des procureurs généraux, du ministre de la Justice et de la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration. Cette COL a été adoptée le 26 octobre 2023, en remplacement de l'ancienne COL 13/2010. L'orateur pense que le contenu de la nouvelle circulaire n'est pas confidentiel. Il demandera dès lors au ministre et à la secrétaire d'État si le texte peut être transmis aux parlementaires.

Le ministère public s'intéresse au statut et à la situation de séjour de l'intéressé. De son côté, l'OE souhaite obtenir du ministère public des informations lui permettant d'identifier avec plus de certitude les étrangers en séjour

uitleveringsverzoek heeft overgezonden aan het parket van Brussel, vroeg de dienst om ontwikkelingen in deze zaak zo snel mogelijk over te zenden. Die formulering getuigt van een zekere belangstelling, vindt de spreker. In dat licht is het opvallend dat de FOD geen rappels stuurde. Een vergelijkbare formule stond in een brief van de FOD Buitenlandse Zaken.

Hoewel het parket vroeger voor elke illegaal een pv wegens onwettig verblijf zou hebben laten opstellen, gebeurt dat nu niet meer. Dat heeft te maken met de afweging van prioriteiten, legt de spreker uit.

Op de vraag of het parket zich voorbereidt op aankomende dreigingen, antwoordt de spreker dat het unieke Belgische systeem in het buitenland wordt benijd. Het Coördinatiecomité voor Inlichting en Veiligheid (CCIV) wordt, aangevuld met de kabinetsmedewerkers, het Strategisch Comité voor Inlichtingen en Veiligheid (SCIV). Kers op de taart is de Nationale Veiligheidsraad.

In het CCIV nemen maandelijks alle korpsoversten van alle diensten plaats. Het openbaar ministerie wordt vertegenwoordigd door de federale procureur, het hoofd Terrorisme van het federaal parket en de spreker. Tijdens dit kruisbestuivingsoverleg wordt bijvoorbeeld besproken welke initiatieven zullen worden genomen voor personen die vertrekken naar Hamas, net zoals vroeger voor de Syriëstrijders.

Op 16 januari 2024 wordt een expertisenetwerk Terrorisme georganiseerd. Alle diensten, referentiemagistraten en federale magistraten nemen eraan deel. In totaal gaat het om zestig mensen. Vroeger bestond dit type uitwisseling binnen het CCIV niet. Het NCCN, de VSSE en het OCAD kunnen op zo'n forum waardevolle input leveren, op basis waarvan het openbaar ministerie zich goed kan voorbereiden en desnoods prioriteiten bijstelt.

De informatiedeling tussen het openbaar ministerie en de DVZ wordt geregeld door een gedeelde omzendbrief van het College van procureurs-generaal, de minister van Justitie en de staatssecretaris van Asiel en Migratie. De COL is aangenomen op 26 oktober 2023 ter vervanging van de oude COL 13/2010. De spreker acht de inhoud van de nieuwe omzendbrief niet vertrouwelijk. Hij zal de minister en de staatssecretaris vragen of de tekst aan de parlementsleden kan worden bezorgd.

Het openbaar ministerie is geïnteresseerd in het statuut en de verblijfssituatie van de betrokkene. Omgekeerd wil de DVZ van het openbaar ministerie informatie verkrijgen waarmee de dienst met meer zekerheid illegaal

illégal sur le territoire. La COL impose au parquet et à la police l'obligation de transmettre à l'OE les informations provenant de documents, de données électroniques, de gsm, d'écoutes téléphoniques, d'auditions et de données de la police. L'OE souhaite par ailleurs être tenu informé des procédures et des décisions judiciaires concernant les étrangers. Le parquet fédéral doit dès lors lui communiquer des renseignements au sujet des étrangers pour lesquels il existe des indices sérieux dans le cadre d'un dossier de terrorisme et qui font l'objet d'un mandat d'arrêt. Il en va de même pour les nouvelles informations importantes relatives à l'état de la procédure dans les dossiers de terrorisme. Le Collège a chargé les procureurs du Roi d'autoriser explicitement les services de police de leur arrondissement à échanger avec l'OE sur l'identité des étrangers.

L'orateur souligne que ce n'est pas qu'à Bruxelles que les cadres du personnel doivent encore être remplis. À la suite du dossier Sky ECC, qui a suscité un grand émoi, le Collège du ministère public a attiré l'attention sur Anvers. L'accent est aujourd'hui principalement mis sur Bruxelles, mais d'autres parquets sont aussi dans le besoin.

Il est impossible de répondre à des questions du type: "Si le cadre du personnel avait pleinement été pourvu, le dossier aurait-il été traité?". Travailler dans une situation précaire, comme c'est le cas à Bruxelles, complique les choses. La charge de travail importante a entravé le traitement normal des dossiers. L'évocation de ces éléments s'inscrit en l'espèce dans une tentative d'expliquer le cours des événements et non de chercher des excuses. On a néanmoins constaté que la pénurie de personnel du parquet de Bruxelles a joué un rôle dans ce dossier.

L'orateur estime que si l'on porte le nombre de magistrats à 124, le parquet de Bruxelles devrait pouvoir assurer l'ensemble de ses missions, à condition que l'on n'adopte pas de nouvelles lois visant à confier des responsabilités supplémentaires et de nouvelles tâches au parquet.

Le Collège a examiné si des magistrats des autres parquets pourraient être détachés à Bruxelles. Lors de l'élaboration des plans de vacance d'emploi, on a toutefois observé que la priorité était déjà donnée au parquet de Bruxelles, au détriment des autres parquets. Des efforts sont donc déjà fournis à cette fin. En outre, une personne ne fera pas la différence. Il convient de faire preuve de prudence: le transfert d'un magistrat de Flandre occidentale ou de Liège vers Bruxelles peut entraîner des problèmes dans ces parquets. Certains

op het grondgebied verblijvende vreemdelingen kan identificeren. De COL verplicht het parket en de politie ertoe om informatie uit documenten, elektronische gegevens, gsm's, telefoontaps, verhoren en politiegegevens over te zenden aan de DVZ. Bovendien wil de DVZ op de hoogte worden gehouden van procedures en gerechtelijke beslissingen die een vreemdeling aanbelangen. Het federaal parket dient de DVZ dus in te lichten over vreemdelingen voor wie ernstige indicaties bestaan in het kader van een terreurdossier en tegen wie een aanhoudingsbevel is uitgevaardigd. Hetzelfde geldt voor belangrijke nieuwe informatie inzake de stand van de procedure in terreurdossiers. Het College heeft de procureurs des Konings de opdracht gegeven om politiediensten in hun arrondissement uitdrukkelijk de toelating te geven om met de DVZ te communiceren over de identiteit van een vreemdeling.

De spreker benadrukt dat de personeelskaders niet alleen in Brussel volledig moeten worden ingevuld. Tijdens de commotie rond Sky ECC heeft het College van het openbaar ministerie Antwerpen in de schijnwerpers geplaatst. Nu ligt de focus vooral op Brussel, al zijn er nog meer parketten die in nood verkeren.

Het is onmogelijk om te antwoorden op vragen van de strekking: "als het personeelskader volledig was geweest, was het dossier dan wel verwerkt?" Werken in een precarie situatie zoals in Brussel bemoeilijkt de zaak. De hoge werklast heeft de normale behandeling van dossiers bemoeilijkt. Zulke verklaringen zijn een poging om het verloop van de gebeurtenissen te verklaren, niet om uitvluchten te zoeken. Het staat wel vast dat het personeelstekort bij het parket van Brussel een rol heeft gespeeld.

Met de uitbreiding van het magistratenbestand tot 124 moet het mogelijk zijn om alle opdrachten van het parket van Brussel uit te voeren, verzekert de spreker, zolang er ondertussen geen wetten worden aangenomen die het parket opzadelen met bijkomende verantwoordelijkheden en nieuwe opdrachten.

Het College heeft onderzocht of magistraten van andere parketten naar Brussel zouden kunnen worden gedetacheerd. Bij het vaststellen van vacatureplannen bleek echter al voorrang te worden verleend aan het parket van Brussel, ten nadele van de overige parketten. Er is dus al een inspanning geleverd. Bovendien zal een enkeling het verschil niet maken. Voorzichtigheid is geboden: door een magistraat uit West-Vlaanderen of Luik naar Brussel te halen, ontstaan er misschien problemen in deze parketten. Sommige verplaatsingen

déplacements devront être imposés au personnel. Le Collège a donc déjà misé sur la solidarité.

L'orateur espère que les nouveaux postes du parquet de Bruxelles seront pourvus par de nouvelles recrues. Il se pourrait évidemment que pour l'une ou l'autre raison, des magistrats déjà actifs souhaitent tout de même s'installer à Bruxelles, mais l'orateur pense que cela restera l'exception. Il souligne que la police est encore confrontée à davantage de départs que le parquet: de nombreux agents quittent Bruxelles pour la province.

Le recrutement de membres du personnel statutaires s'accompagne de procédures longues et complexes, alors que les juristes contractuels peuvent déjà entrer en service quelques mois après la publication de la vacance. En réponse aux questions relatives au risque accru d'erreurs, l'orateur indique que c'est toujours le chef de corps qui endosse la responsabilité finale des décisions prises par les membres de son entité, sauf si elles sont de nature pénale ou disciplinaire. Le procureur général exerce par ailleurs un contrôle sur son ressort.

Si un pays souhaite l'extradition d'un de ses ressortissants, il envoie un signalement à Interpol, qui se charge d'alerter l'ensemble des services. Ce signalement permet aux services de police de procéder à l'arrestation de l'intéressé. En cas d'arrestation, la police informe le parquet de la situation et celui-ci saisit, à son tour, le juge d'instruction. La Justice informe le pays demandeur que l'intéressé a été arrêté sur la base de "la notice rouge", et demande le dossier d'extradition.

La notice rouge est le document qui devrait être mis à la disposition de l'ensemble des services. Dans l'affaire Lassoued, ce document mentionnait toutefois uniquement le fait que l'intéressé s'était évadé de prison. La police fédérale a demandé à Interpol Tunisie de compléter le document.

L'affaire Lassoued est particulière car la Tunisie avait déjà envoyé la demande d'extradition à la Belgique. Cela n'est généralement pas nécessaire, étant donné que la procédure de signalement est appliquée. Si le dossier Lassoued n'était pas resté dans un tiroir, le parquet aurait sans doute transmis la demande d'extradition à la police locale, laquelle aurait arrêté Lassoued. Le problème est que l'information n'a pas été transmise à la police.

Lorsque la Belgique sollicite une extradition, elle émet une demande d'extradition active. Dans le dossier Lassoued, il s'agissait d'une demande d'extradition passive étant donné que la Belgique était la partie destinataire.

zullen aan het personeel moeten worden opgelegd. Het College heeft dus al ingezet op solidariteit.

De spreker hoopt dat nieuwe plaatsen in het parket van Brussel worden ingevuld door mensen die nieuw bij het openbaar ministerie worden aangeworven. Het zou uiteraard kunnen dat reeds werkzame magistraten om een of andere reden toch naar Brussel willen verhuizen, al verwacht de spreker niet dat zulks vaak voorkomt. Hij stipt aan dat de leegloop bij de politie nog groter is dan bij het parket: zeer veel agenten ruilen Brussel om voor de provincie.

Om statutaire personeelsleden aan te werven zijn lange en ingewikkelde procedures nodig, terwijl contractueel juristen een paar maanden na de publicatie van de vacature aan het werk kunnen gaan. Op de vragen over een toegenomen risico op fouten antwoordt de spreker dat de korpsoverste altijd de uiteindelijke verantwoordelijkheid draagt voor beslissingen die door leden van zijn entiteit worden genomen tenzij deze strafrechtelijk of disciplinair van aard zouden zijn. De procureur-generaal oefent bovendien controle uit op zijn ressort.

Als een land wil dat een staatsburger van dat land wordt uitgeleverd, zal het de persoon seinen bij Interpol, dat alle diensten alerteert. Met de seining mogen politiediensten het individu aanhouden. Bij aanhouding brengt de politie het parket op de hoogte, dat op zijn beurt de onderzoeksrechter vat. Justitie licht het verzoekende land in dat de persoon op basis van de "rode hoek" is aangehouden en vraagt het uitleveringsdossier op.

De rode hoek is het document waarmee alle diensten op de hoogte zouden moeten zijn. In het geval-Lassoued stond er echter alleen op vermeld dat de betrokkene uit de gevangenis was ontsnapt. De Federale Politie heeft Interpol Tunis gevraagd om het document aan te vullen.

Het dossier-Lassoued is bijzonder omdat Tunesië het uitleveringsverzoek al naar België had opgestuurd. Meestal is dat niet nodig omdat de seiningprocedure wordt gehanteerd. Als het dossier-Lassoued niet in de kast was blijven liggen, zou het parket het uitleveringsverzoek wellicht aan de Lokale Politie hebben overgezonden, die Lassoued zou hebben opgepakt. Het probleem is dat de informatie niet bij de politie is geraakt.

Als België om een uitlevering vraagt, vaardigt het een actief uitleveringsverzoek uit. In het geval-Lassoued is sprake van een passief uitleveringsverzoek, omdat België de ontvangende partij is.

M. Denis Ducarme (MR) n'a pas obtenu de réponse à ses questions sur la coopération internationale au sein du parquet et sur la vérification du passé criminel des personnes dont il est question dans le cadre d'une TFL.

M. Johan Delmulle explique qu'Eurojust a été créé en vue d'assurer la coopération internationale entre parquets. Cette coopération se déroule bien. Des échanges bilatéraux restent toujours possibles. En réponse à la question de savoir si les ministères publics de plusieurs pays se sont concertés sur l'affaire Lassoued, l'orateur renvoie aux enquêtes en cours du Comité P et du CSJ.

M. Denis Ducarme (MR) constate que la concertation internationale n'a peut-être pas eu lieu.

Mme Francisca Bostyn répond que la VSSE a uniquement reçu des informations de l'OE et des zones de police entre la TFL de juin 2022 et le deuxième semestre de 2023. La VSSE a traité ces informations et a clôturé son enquête fin avril. En l'absence d'éléments indiquant une menace grave, l'enquête n'avait pas une priorité élevée. D'autres dossiers ont obtenu plus de moyens.

Lorsque la TFL s'est réunie, les éléments évoqués par M. Ducarme n'étaient pas encore connus. Il est facile, une fois l'histoire terminée, de la raconter en y incluant les éléments qui ont été découverts *a posteriori*. L'oratrice assure que toutes les informations qui étaient disponibles à l'époque ont été examinées. Malheureusement, on ne pouvait pas en conclure que Lassoued allait commettre une infraction terroriste.

Dans le cadre d'une TFL, chaque service apporte ses propres informations. L'objectif est que tous les services évaluent ensemble toutes les informations. Il n'est donc pas possible de désigner un seul responsable des décisions prises ou non.

En 2016, la VSSE a principalement accordé de l'attention à la menace émanant de l'État islamiste et au risque d'attentats en Europe. Depuis lors, la menace terroriste est devenue plus diffuse. Les "loups solitaires" et les réseaux sporadiques en constituent maintenant l'essentiel. La VSSE ne peut cependant plus se permettre de consacrer tous ses moyens à la lutte contre le terrorisme. Il y a d'autres menaces aussi importantes, comme l'extrémisme idéologique, l'ingérence, l'espionnage et le crime organisé. Les méthodes particulières de renseignement sont plus fréquemment utilisées dans des dossiers concernant l'ingérence et l'espionnage. À cet égard, l'oratrice renvoie au rapport annuel de la VSSE, publié le 10 janvier 2024.

De heer Denis Ducarme (MR) heeft geen antwoord gehoord op de vraag over internationale samenwerking bij het parket en over het natrekken van het criminele verleden van personen die op een LTF worden besproken.

De heer Johan Delmulle legt uit dat Eurojust is gecreëerd voor de internationale samenwerking tussen parketten. De samenwerking bij Eurojust verloopt vlot. Bilaterale uitwisselingen blijven steeds mogelijk. Op de vraag of de openbare ministeries van meerdere landen over de zaak-Lassoued hebben overlegd, verwijst de spreker naar de lopende onderzoeken van het Comité P en de HRJ.

De heer Denis Ducarme (MR) stelt vast dat het internationale overleg misschien niet heeft plaatsgevonden.

Mevrouw Francisca Bostyn antwoordt dat de VSSE tussen de LTF in juni 2022 en de tweede helft van 2023 enkel informatie heeft gekregen van de DVZ en de politiezones. De VSSE heeft die informatie verwerkt en heeft haar onderzoek eind april afgerond. Wegens een gebrek aan acute dreigingselementen had het onderzoek geen hoge prioriteit. Andere dossiers kregen meer middelen.

Het beeld dat de heer Ducarme voorlegt, was niet beschikbaar toen de LTF samenkwam. Het is gemakkelijk om de geschiedenis na te vertellen met wat na afloop bekend raakt. De spreekster verzekert dat alle informatie die destijds beschikbaar was, onder de loep is genomen. Helaas kon er niet uit worden geconcludeerd dat Lassoued een terreurmisdrif zou plegen.

In een LTF brengt iedere dienst zijn eigen informatie aan. De bedoeling is dat alle diensten alle inlichtingen samen evalueren. Het is dus niet mogelijk om één verantwoordelijke aan te duiden voor al dan niet genomen beslissingen.

In 2016 besteedde de VSSE voornamelijk aandacht aan de dreiging van de Islamitische Staat en aan het risico op aanslagen in Europa. Sindsdien is de terrorismedreiging diffuser geworden. *Lone actors* en los-vaste netwerken maken nu de hoofdmoot van de terreurdreigingen uit. De VSSE kan zich echter niet langer veroorloven om alle middelen in te zetten op de bestrijding van terrorisme. Even grote aandachtspunten zijn ideologisch extremisme, inmenging, spionage en de georganiseerde misdaad. Bijzondere inlichtingenmethoden worden vaker uitgevoerd in dossiers met betrekking tot inmenging en spionage. De spreekster verwijst naar het jaarverslag van de VSSE, gepubliceerd op 10 januari 2024.

Les services de renseignement ont vu arriver le conflit en Ukraine. Le conflit à Gaza ne pouvait en revanche pas être prévu. Il est certain que les organisations terroristes peuvent profiter de chaque situation instable. En guise d'illustration, elle évoque le Sahel et l'Asie centrale, où la VSSE constate une montée inquiétante de l'État islamiste.

Si on n'évolue pas, on risque d'être dépassé. Cela s'applique également aux services de renseignement. La VSSE peut et doit travailler de manière flexible, mais le changement s'opère lentement et n'est pas évident. En 2023, la VSSE a installé un nouveau système informatique. Celui-ci souffre encore de quelques maladies de jeunesse, mais le service de renseignement pourra traiter beaucoup plus d'informations de manière plus efficace.

En outre, la VSSE a instauré un nouveau modèle de recherche permettant au service de mieux fixer les priorités, d'évaluer de manière uniforme toutes les informations sur les menaces et d'en tirer les bonnes conclusions. Grâce au nouveau modèle, les collaborateurs pourront être affectés de manière plus flexible. Jusqu'il y a peu, tous les collaborateurs étaient spécialisés dans une matière donnée. Il n'y a pas très longtemps, la VSSE est passée à une spécialisation de métier. Un collaborateur affecté aux menaces liées à la Russie était autrefois un homme à tout faire: le matin, il pouvait recruter des sources et l'après-midi, travailler sur des données. Maintenant, chaque membre du personnel doit faire un choix entre les tâches de *case officer*, de *data officer* et de *desk officer*. Grâce à cette spécialisation, les collaborateurs maîtrisent mieux leur métier. Ils peuvent ensuite appliquer toutes leurs connaissances à une autre matière. L'oratrice souligne que la VSSE accorde toujours une valeur maximale aux connaissances thématiques et de fond.

C'est une bonne idée d'évaluer toutes les entités enregistrées dans la BDC tous les six mois. Cela permet de garantir que personne ne passe sous le radar. L'oratrice souligne cependant que l'évaluation de près de 650 entités tous les six mois aura un coût. Les catégories de la BDC seront peut-être modifiées. Auparavant, seuls les FTF constituaient une catégorie; aujourd'hui, il y en a cinq. Dans l'intervalle, des modifications ont donc déjà été apportées. L'introduction de toute nouvelle catégorie devrait en outre faire l'objet d'un arrêté royal.

M. Gert Vercauteren souscrit aux propos de Mme Bostyn lorsque celle-ci indique que l'image de la menace a considérablement changé ces dernières années. La BDC s'est adaptée en conséquence. En outre, la menace étatique fait son retour, comme l'a souligné à

Het conflict in Oekraïne zagen de inlichtingendiensten aankomen. Het conflict in Gaza kon echter niet worden voorspeld. Vast staat dat terroristische organisaties garen kunnen spinnen uit elke instabiele situatie. Ter illustratie dienen de Sahel en Centraal-Azië, waar de VSSE een zorgwekkende opkomst van de Islamitische Staat vaststelt.

Wie niet verandert, dreigt irrelevant te worden. Dat geldt ook voor de inlichtingendiensten. De VSSE kan en moet flexibel werken, maar verandering gaat langzaam en ligt niet voor de hand. In 2023 heeft de VSSE een nieuw IT-systeem geïmplementeerd. Er zijn nog wat kinderziekten, maar de inlichtingendienst zal alvast veel meer informatie efficiënter kunnen verwerken.

Bovendien heeft de VSSE een nieuw onderzoeksmodel ingevoerd waarmee de dienst beter prioriteiten kan afbakenen, alle informatie over dreigingen uniform kan evalueren en daar de juiste conclusies uit kan trekken. Dankzij het nieuwe model zullen de medewerkers flexibeler kunnen worden ingezet. Tot voor kort waren alle medewerkers actief binnen een zekere specialisatie van materie. Niet lang geleden is de VSSE overgeschakeld naar een specialisatie van *métier*. Een medewerker die werd ingezet op dreigingen die met Rusland verband houden, was vroeger een manuj-e-van-alles: 's ochtends kon hij bronnen rekruteren en na de middag datawerk leveren. Nu moet elk personeelslid een keuze maken tussen *case officer*, *data officer* en *desk officer*. Dankzij die specialisatie krijgen medewerkers hun *métier* goed onder de knie. Ze kunnen vervolgens hun kennis met zich meenemen naar een andere materie. De spreekster benadrukt dat er nog steeds maximale waarde wordt gehecht aan thematische en inhoudelijke kennis.

Het is een goed idee om alle entiteiten die in de GGB zijn opgenomen, om de zes maanden te evalueren. Zo wordt gewaarborgd dat niemand onder de radar blijft. De spreekster stipt wel aan dat het middelen zal kosten om elke zes maanden ongeveer 650 entiteiten te evalueren. Misschien zullen de categorieën in de GGB worden gewijzigd. Vroeger waren enkel de FTF een categorie, ondertussen zijn er vijf. Gaandeweg zijn er dus al aanpassingen aangebracht. Elke nieuwe categorie zou bovendien met een koninklijk besluit moeten worden ingevoerd.

De heer Gert Vercauteren sluit zich aan bij mevrouw Bostyn: het dreigingsbeeld is de afgelopen jaren aanzienlijk veranderd. De GGB is daaraan aangepast. De statelijke dreiging is bovendien volledig terug, zoals mevrouw Depuydt terecht benadrukte. Het OCAD zet

juste titre Mme Depuydt. L'OCAM œuvre contre toutes les formes d'extrémisme, qu'il soit djihadiste, de gauche, de droite ou écologique. Toutes les formes d'extrémisme peuvent être couvertes par les critères actuels, qui pourraient s'appliquer dans le futur à d'autres idéologies, comme l'ecoterrorisme. La stratégie TER est prête à faire face à l'extrémisme ainsi qu'aux menaces intra- et interétatiques. Cette stratégie peut être mise en œuvre partout, moyennant quelques adaptations.

L'OCAM est une structure de petite taille qui compte moins de cent collaborateurs. Grâce à de petites équipes flexibles, l'OCAM peut changer rapidement son point de focalisation, tant que la charge de travail ne devient pas trop importante. Il est évident que les effectifs de l'OCAM devront évoluer en fonction des défis à relever.

Tous les services de l'organisation font de leur mieux pour éviter les drames. La stratégie TER définit deux critères essentiels qu'un individu doit remplir pour être enregistré dans la BDC: la personne doit clairement adhérer à une idéologie extrémiste et doit appeler à la violence, légitimer la violence ou préparer un acte violent. Ces critères n'étaient pas réunis dans le dossier Lassoued. Il est facile de refaire le passé avec nos connaissances actuelles. Mais l'orateur souligne qu'à la lumière des informations disponibles à l'époque, les services n'auraient pas dû prévoir un autre suivi.

Lorsqu'un individu a un passé criminel grave, l'OCAM enregistre cette information dans la BDC. Pour le surplus, l'OCAM est soumis à un cadre juridique strict. Tout enregistrement dans la BDC ne peut se faire qu'après une analyse approfondie réalisée avec les services partenaires. Pour que notre État de droit fonctionne, il est essentiel que tous les critères soient réunis.

La BDC ne comportait initialement qu'une seule catégorie: les "*Foreign Terrorist Fighters*" (FTF). Se sont ensuite ajoutées les catégories "*Homegrown Terrorist Fighters*" (HTF) et "*Propagandistes de haine*" (PH) et, fin 2019, les catégories "*Extrémistes Potentiellement Violents*" (EPV) et "*Personnes condamnées pour terrorisme*" (PCT). Des critères plus larges pourraient être envisagés, mais il s'agit d'une question très sensible. La liberté d'expression et de réunion sont des valeurs constitutionnelles fondamentales à sauvegarder. Les services doivent chercher un équilibre entre le respect des libertés et la nécessité de protéger la société. Tout changement en la matière sera le fruit d'un processus lent dans lequel le Parlement aura un rôle à jouer.

Dans son évaluation générale de la menace pour la Belgique, l'OCAM a tenu compte chaque mois de la menace contre les intérêts suédois et danois après les

in op elke vorm van extremisme, of dat nu jihadistisch, links, rechts of ecologisch van aard is. Iedere vorm kan worden opgevangen in de huidige criteria. In de toekomst zouden zo ook andere ideologieën, zoals het ecoterrorisme, toegevoegd kunnen worden. De strategie TER is klaar om extremisme en zowel intra- als interstatelijke dreigingen het hoofd te bieden. Met een paar aanpassingen kan overal op worden ingezet.

Het OCAD is een kleine organisatie met nog geen honderd medewerkers. Dankzij kleine flexibele ploegen kan het OCAD snel van focus veranderen, zolang de werklast niet te groot wordt. Het is duidelijk dat het personeelskader van het OCAD moet meegroeien met eventuele uitdagingen.

Alle diensten doen hun uiterste best om drama's te vermijden. In de strategie TER zijn twee cruciale criteria vastgelegd waaraan een entiteit moet voldoen om in de GGB te worden opgenomen: de persoon moet duidelijk een extremistische ideologie aanhangen en moet oproepen tot geweld, geweld legitimeren of een gewelddadige daad voorbereiden. Die criteria waren in de zaak-Lassoued niet afgevinkt. Met de kennis van vandaag is het gemakkelijk om terug te kijken naar het verleden. Op basis van de toen beschikbare informatie hadden de diensten niet in een andere opvolging moeten voorzien, benadrukt de spreker.

Als een persoon een zwaar crimineel verleden heeft, neemt het OCAD die kennis op in de GGB. Voor de rest hangt het OCAD af van een strikt wettelijk kader. Opname in de GGB vindt alleen plaats na diepgaande analyse met de partnerdiensten. Voor een functionerende rechtsstaat is het cruciaal dat aan alle criteria wordt voldaan.

De GGB kende eerst maar één statuut: FTF. Daarna werden HTF en HP toegevoegd. Eind 2019 kwam daar nog PGE en TV bij. Er kan over bredere criteria worden nagedacht, maar het is een erg gevoelige materie. De vrijheid van meningsuiting en van vergadering zijn fundamentele grondwettelijke waarden die moeten worden gevrijwaard. De diensten moeten op zoek gaan naar een evenwicht tussen vrijheden en de noodzaak om de samenleving te beschermen. Eventuele veranderingen zullen een traag proces zijn, waarin het Parlement een rol moet spelen.

In zijn algemene dreigingsevaluatie voor België heeft het OCAD elke maand de dreiging tegen de Zweedse en Deense belangen meegenomen naar aanleiding van de

autodafés du Coran et d'autres formes de blasphèmes. Le NCCN et la zone de police ont estimé que ce travail était suffisant pour prendre les mesures nécessaires. Ni le NCCN ni la zone de police n'ont demandé à l'OCAM de réaliser une évaluation spécifique du match Belgique-Suède. Si des éléments avaient indiqué une menace concrète, l'OCAM aurait pu prendre l'initiative de procéder à une évaluation. L'orateur souligne qu'à l'époque, rien n'indiquait qu'un extrémiste ciblerait des supporters suédois lors de ce match de football. Si l'OCAM avait prévu un niveau de menace 2 ou 3, un périmètre de sécurité aurait été mis en place. L'attentat a cependant été perpétré assez loin du stade et il n'est tout simplement pas possible de boucler toute la ville de Bruxelles.

koranverbrandingen en andere vormen van blasfemie. Voor het NCCN en de politiezone volstond dat werk om de nodige maatregelen te treffen. Noch het NCCN, noch de politiezone heeft het OCAD gevraagd om de wedstrijd België-Zweden specifiek te evalueren. Als er elementen waren die op een concreet dreigingsgevaar wezen, had het OCAD op eigen initiatief een evaluatie kunnen uitvoeren. De spreker benadrukt dat er op dat moment geen indicaties waren dat een extremist het op Zweedse supporters van die voetbalmatch had gemunt. Stel dat het OCAD een dreigingsniveau 2 of 3 had bepaald, dan was er een veiligheidsperimeter ingesteld. De moordaanslag vond echter behoorlijk ver van het stadion plaats. Je kunt Brussel niet zomaar op slot doen.

La rapporteure,

Marijke Dillen

Les présidents,

Kristien Van Vaerenbergh
Ortwin Depoortere

De rapportrice,

Marijke Dillen

De voorzitters,

Kristien Van Vaerenbergh
Ortwin Depoortere