

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 février 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à condamner
l'annexion unilatérale
de la Cisjordanie par Israël**

(déposée par MM. Simon Moutquin et
Wouter De Vriendt)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 februari 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij wordt gevraagd om de unilaterale
annexatie van de Westelijke Jordaanoever
door Israël te veroordelen**

(ingediend door de heren Simon Moutquin en
Wouter De Vriendt)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Annonce du gouvernement israélien de janvier 2020

En janvier 2020, Benyamin Netanyahu annonce vouloir annexer des blocs de colonies en Cisjordanie¹ ainsi que la vallée du Jourdain, comme évoqué dans le “plan de paix” pour le Proche-Orient de Donald Trump. Ce projet a suscité une forte opposition de la communauté internationale. Le 23 avril et le 18 mai 2020, le Haut représentant, Josep Borrell, déclare que toute annexion serait considérée comme une sérieuse violation du droit international. Le 16 juin de la même année, 47 experts indépendants de l’ONU affirment que ce projet “violerait un principe fondamental du droit international”.

Le 10 juillet 2020, la Belgique s’est positionnée, avec 10 autres ministres européens des Affaires étrangères, en demandant à l’Union européenne d’établir une liste des options visant à décourager une telle annexion. Finalement, l’annexion sera abandonnée par le gouvernement Netanyahu.

Cette séquence de 2020 nous a montré qu’une réaction forte de la Belgique et de l’Union européenne, combinée à un revirement de la position américaine, a pu dissuader le gouvernement israélien de poursuivre ses plans d’annexion et le forcer à respecter, sur cet aspect, le cadre du droit international.

Cependant, les leçons de 2020 ont été retenues et le processus d’annexion en cours par le gouvernement israélien actuel est opéré de manière plus subtile. Le 23 février 2023, ce dernier a transféré de nombreuses compétences relatives aux territoires occupés vers une administration civile, une décision en rupture avec le droit international qui stipule que seul le pouvoir militaire peut administrer un territoire occupé, et ce au bénéfice de la population occupée². Pour de nombreux experts et observateurs, cette mesure est constitutive d’une annexion *de jure* de la Cisjordanie.

¹ Soit environ 1/3 de la Cisjordanie.

² Les obligations de la puissance occupante sont énoncées dans la 4^e Convention de La Haye de 1907 (art. 42-56) et dans la 4^e Convention de Genève (art. 27-34 et 47-78).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Aankondiging van de Israëlische regering van januari 2020

In januari 2020 kondigde Benjamin Netanyahu aan hele nederzettingen op de Westelijke Jordaanoever alsook de Jordaanvallei te willen annexeren, ter uitvoering van het “vredesplan” voor het Nabije Oosten van Donald Trump.¹ Tegen dat plan is de internationale gemeenschap fors in het verweer gekomen. Op 23 april en 18 mei 2020 heeft de Hoge Vertegenwoordiger van de EU voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, Josep Borrell, verklaard dat elke annexatie als een ernstige overtreding van het internationaal recht zou worden beschouwd. Op 16 juni van hetzelfde jaar hebben 47 onafhankelijke experts van de VN bevestigd dat dit plan een schending inhoudt van een internationaalrechtelijk basisbeginsel.

Op 10 juli 2020 heeft België met 10 andere Europese ministers van Buitenlandse Zaken de Europese Unie gevraagd om een lijst op te stellen met opties om een dergelijke annexatie te ontraden. Daarop heeft de regering-Netanyahu van de annexatie afgezien.

De gebeurtenissen van 2020 hebben aangetoond dat een sterke reactie van België en van de Europese Unie, in combinatie met een ommekeer van het Amerikaanse standpunt, de Israëlische regering ervan heeft kunnen afbrengen haar annexatieplannen voort uit te voeren en haar ertoe heeft kunnen dwingen op dit punt het internationaal recht in acht te nemen.

De huidige Israëlische regering heeft echter lessen getrokken uit 2020 en het lopende annexatieproces wordt nu subtieler uitgevoerd. Op 23 februari 2023 heeft die regering verschillende bevoegdheden met betrekking tot de bezette gebieden naar een burgerlijke bestuursinstantie overgeheveld. Dat is in strijd met het internationaal recht, dat bepaalt dat alleen de militaire macht een bezet gebied mag beheren, en wel ten behoeve van de bezette bevolking.² Voor vele experts en waarnemers komt die maatregel neer op een *de jure* annexatie van de Westelijke Jordaanoever.

¹ Of ongeveer een derde van de Westelijke Jordaanoever.

² De verplichtingen van de bezettende macht worden bepaald in het vierde Verdrag van Den Haag van 1907 (art. 42-56) en in het vierde Verdrag van Genève (art. 27-34 en 47-78).

2. Mécanisme du processus d'annexion de la Cisjordanie

Bien que la mesure précitée marque un pas décisif dans la politique israélienne d'annexion, cette dernière est en réalité en marche depuis des dizaines d'années à travers un ensemble de mesures ayant des effets *de facto* et *de jure*. À l'instar du Luxembourg et de l'Irlande, le Parlement belge devrait reconnaître le fait que les agissements de l'État d'Israël sont constitutifs d'un acte d'annexion de la Cisjordanie, afin d'y apporter les réponses diplomatiques adéquates et de garantir une paix juste et durable dans la région.

2.1. Le processus d'annexion de facto

Une annexion *de facto* est définie par Michael Lynk, rapporteur spécial des Nations Unies sur la situation des droits humains dans les territoires palestiniens occupés depuis 1967, comme "les actions d'un État dans le processus de consolidation – souvent par des mesures obliques et progressives – des faits législatifs, politiques, institutionnels et démographiques pour établir une future revendication de souveraineté sur un territoire acquis par la force ou la guerre, mais sans déclaration formelle d'annexion"³.

Depuis les accords de paix d'Oslo de 1993, le nombre de colons israéliens en Cisjordanie (hors Jérusalem-Est) a quadruplé⁴, représentant aujourd'hui 14 % de la population résidant dans la région⁵. En englobant la population israélienne de Jérusalem-Est, ce sont près de 700.000 colons⁶ qui vivent dans les territoires palestiniens occupés. Ces derniers résident dans 132 colonies illégales selon le droit international et 146 avant-postes illégaux selon le droit international et le droit interne israélien. Ces colonies sont reliées entre elles et au territoire israélien par un réseau routier réservé aux colons alors qu'une série d'infrastructures sécuritaires garantissent aux occupants le contrôle des points stratégiques de la Cisjordanie. Aujourd'hui, seuls 17 % du territoire occupé en 1967 sont sous un contrôle administratif palestinien.

³ Rapport de 2018 sur la situation des droits humains dans les territoires palestiniens occupés depuis 1967 de Michael Lynk, ONU.

⁴ Selon les chiffres du bureau central des statistiques israélien, 116.300 colons vivaient en Cisjordanie (hors Jérusalem-Est) en 1993 pour 465.400 en 2021.

⁵ Bureau central des statistiques israélien.

⁶ Chiffres du bureau central des statistiques israélien interprétés par Peace Now.

2. Mechanisme achter het proces tot annexatie van de Westelijke Jordaanoever

Hoewel voormelde maatregel een beslissende stap is in het Israëlische annexatiebeleid, krijgt dat beleid in werkelijkheid al tientallen jaren vorm door een geheel van maatregelen met feitelijke en wettelijke impact. Naar het voorbeeld van Luxemburg en Ierland zou het Belgisch Parlement de handelingen van de Staat Israël moeten bestempelen als een daad van annexatie van de Westelijke Jordaanoever. Dat schept ruimte voor een gepaste diplomatieke reactie en draagt bij tot een rechtvaardige en duurzame vrede in de regio.

2.1. Het feitelijke annexatieproces

Een feitelijke annexatie wordt door Michael Lynk, Speciaal Rapporteur van de Verenigde Naties over de situatie van de mensenrechten in de sinds 1967 bezette Palestijnse gebieden, gedefinieerd als "*les actions d'un État dans le processus de consolidation – souvent par des mesures obliques et progressives – des faits législatifs, politiques, institutionnels et démographiques pour établir une future revendication de souveraineté sur un territoire acquis par la force ou la guerre, mais sans déclaration formelle d'annexion*"³.

Sinds de vredesakkoorden van Oslo van 1993 is het aantal Israëlische kolonisten op de Westelijke Jordaanoever (buiten Oost-Jeruzalem) verviervoudigd⁴, tot thans 14 % van de bevolking in dat gebied⁵. De Israëlische bevolking van Oost-Jeruzalem meegerekend, wonen er bijna 700.000 kolonisten in de bezette Palestijnse gebieden⁶. Die verblijven in 132 nederzettingen die volgens het internationaal recht illegaal zijn, alsook in 146 voorposten die illegaal zijn volgens het internationaal recht én het Israëlisch intern recht. Die nederzettingen zijn onderling verbonden met elkaar en met het Israëlische gebied, via een wegennet dat is voorbehouden aan de kolonisten. Daarnaast garandeert heel wat beveiligingsinfrastructuur de bezetters de controle over de strategische punten van de Westelijke Jordaanoever. Slechts 17 % van het in 1967 bezette gebied staan thans onder Palestijnse administratieve controle.

³ Rapport van 2018 over de situatie van de mensenrechten in de sinds 1967 bezette Palestijnse gebieden van Michael Lynk, VN.

⁴ Volgens cijfers van het Israëlisch Centraal Bureau voor Statistiek woonden er in 1993 116.300 kolonisten op de Westelijke Jordaanoever (buiten Oost-Jeruzalem), tegenover 465.400 in 2021.

⁵ Israëlisch Centraal Bureau voor Statistiek.

⁶ Cijfers van het Israëlisch Centraal Bureau voor Statistiek, geïnterpreteerd door Peace Now.

Avec la reprise de la “colonisation sauvage” en 2012, 78 nouveaux avant-postes⁷ ont été créés. Selon l’ONG israélienne Peace Now, les autorités israéliennes font preuve d’une complicité directe dans l’établissement de ces colonies “illégales”, notamment en les soutenant financièrement et en facilitant l’octroi des autorisations de construction qui permettent leur établissement. L’État israélien y assure également la défense militaire, la construction de routes, d’infrastructures hydrauliques et électriques ainsi que le financement d’activités agricoles⁸.

Toujours selon Peace Now, 15 avant-postes ont déjà été légalisés et plus de 35 sont en processus de légalisation. Par ailleurs, le nouveau gouvernement israélien a approuvé, le 12 février 2023, la légalisation de 9 autres avant-postes ainsi que l’accélération de plus de 6.000 logements supplémentaires dans les colonies, décisions dénoncées par le Conseil de Sécurité de l’ONU⁹ ainsi que par le Secrétaire d’État américain Antony Blinken¹⁰.

Le développement des colonies israéliennes entraîne une fragmentation du territoire en Cisjordanie qui empêche tout développement palestinien, comme souligné par le rapport de 2017 du Secrétaire général des Nations Unies.

Les colonies fortement peuplées et nichées au cœur de la Cisjordanie comme celle d’Ariel (20.000 habitants) rendent un désengagement de la Cisjordanie irréaliste, tandis que l’extension de colonies comme celle d’Efrat (11.825 habitants) au sud de Bethléem ou le projet d’une colonie “E1” entre Jérusalem-Est et Maale Adumim visent à déconnecter des grands pans du territoire palestinien. L’établissement de cette dernière colonie, qui couperait la Cisjordanie en deux et qui inquiète à juste titre la majorité des experts, est en cours de discussion au sein du nouveau gouvernement.

Au-delà de la politique de colonisation et de construction des infrastructures qui l’accompagnent, le processus visant à une annexion de fait se déroule également au travers d’une diversité de pratiques qui privent les Palestiniens de leur territoire ou qui les en expulsent et qui entraînent une disparition progressive des bases territoriales d’un éventuel futur État palestinien. Près d’un tiers de l’ensemble de la Cisjordanie est déclaré “zone militaire fermée”, un tiers de la zone C est désigné par Israël comme étant “terres d’État” et 30.000 hectares ont été classés comme “réserves naturelles”. Ces trois

Bij het hervatten van de ongebreidelde kolonisatie in 2012 werden 78 nieuwe voorposten opgericht.⁷ Volgens de Israëlische ngo Peace Now zijn de Israëlische autoriteiten direct gelinkt aan de oprichting van die “illegale” nederzettingen, meer bepaald door financiële ondersteuning en de toekenning van bouwvergunningen. De Staat Israël verzekert er ook de militaire defensie, de aanleg van wegen, de bouw van hydraulische en elektrische infrastructuur en de financiering van landbouwactiviteiten.⁸

Volgens Peace Now werden al 15 voorposten gelegaliseerd en zitten er nog meer dan 35 in een legalisatieprocedure. Overigens heeft de nieuwe Israëlische regering op 12 februari 2023 de legalisering van 9 andere voorposten, alsook de versnelde bouw van meer dan 6.000 bijkomende woningen in de kolonies goedgekeurd. Die beslissingen werden gelaakt door de VN-Veiligheidsraad⁹, alsook door de Amerikaanse Staatssecretaris Antony Blinken.¹⁰

Uit het in 2017 uitgebrachte verslag van de secretaris-generaal van de VN blijkt dat de uitbouw van de Israëlische nederzettingen leidt tot een versnippering van het grondgebied op de Westelijke Jordaanoever die alle Palestijnse ontwikkelingsinitiatieven verhindert.

Dichtbevolkte nederzettingen in het hart van de Westelijke Jordaanoever, zoals Ariel (20.000 inwoners), maken de terugtrekking uit de Westelijke Jordaanoever onrealistisch. De uitbreiding van nederzettingen, zoals Efrat (11.825 inwoners) ten zuiden van Bethlehem, of het project voor een zogenoemde E1-nederzetting tussen Oost-Jeruzalem en Maale Adumim hebben dan weer tot doel grote delen van het Palestijnse grondgebied van elkaar te scheiden. De vestiging van laatstgenoemde nederzetting, die de Westelijke Jordaanoever in twee zou snijden en waarover de meeste deskundigen zich terecht zorgen maken, wordt momenteel besproken binnen de nieuwe Israëlische regering.

Naast het nederzettingenbeleid en de bouw van de daarmee gepaard gaande infrastructuur krijgt de feitelijke annexatie ook haar beslag via allerlei praktijken waarmee de Palestijnen grondgebied wordt ontnomen of waarmee ze van hun land worden verdreven. Daardoor verdwijnt geleidelijk de territoriale basis voor een eventuele toekomstige Palestijnse Staat. Nagenoeg een derde van de hele Westelijke Jordaanoever is uitgeroepen tot ontoegankelijk militair gebied, een derde van zone C is door Israël aangewezen als grond van de Staat en een gebied van 30.000 hectare werd geklasseerd als

⁷ Chiffres de Peace Now.

⁸ Voir le rapport de B’tselem (2021, novembre) “State business”.

⁹ Déclaration du 20 février 2023.

¹⁰ Communiqué de presse du 13 février 2023.

⁷ Cijfers van Peace Now.

⁸ Zie het Rapport *State business* van B’tselem, november 2021.

⁹ Verklaring van 20 februari 2023.

¹⁰ Persbericht van 13 februari 2023.

mécanismes interdisent en réalité l'accès des populations palestiniennes à leurs terres et aux ressources qui s'y trouvent.

Depuis 2009, selon l'OCHA (Bureau de la coordination des affaires humanitaires de l'ONU), 9.407 infrastructures et maisons palestiniennes ont été démolies tandis que 13.565 personnes ont été déplacées, avec un pic historique de ces violences en 2022¹¹. 101 des infrastructures détruites l'année passée ont été financées par l'Union européenne¹². Depuis 2016, 774 structures financées par l'UE, d'une valeur de 2,4 millions d'euros, ont été démolies¹³.

Il est également utile de rappeler que le mur de séparation, dont la construction a démarré en 2002, a annexé de fait 81 colonies et 11 quartiers de Jérusalem-Est en s'écartant des frontières de 1967, 85 % de cette barrière se situant en Cisjordanie. Dans son avis consultatif du 9 juillet 2004, la Cour Internationale de Justice a déclaré que "l'édification du mur qu'Israël, puissance occupante, est en train de construire dans le territoire palestinien occupé, y compris à l'intérieur et sur le pourtour de Jérusalem-Est, et le régime qui lui est associé, sont contraires au droit international". Qui plus est, la Cour reconnaît dans le même avis que "la construction du mur et le régime qui lui est associé créent un "fait accompli" sur le terrain qui pourrait bien devenir permanent, auquel cas, et nonobstant la qualification formelle du mur par Israël, cela équivaldrait à une annexion *de facto*".

En conclusion, il est évident que toutes ces pratiques entrent en contradiction avec le caractère temporaire d'une occupation militaire telle que régie par la Convention de Genève et qu'elles visent une occupation permanente de la région, équivalant à une annexion *de facto* de la Cisjordanie.

Depuis 1967, la colonisation de Jérusalem-Est et de la Cisjordanie est un outil répondant à une volonté d'accaparement du territoire, le tout accompagné par une politique violente à l'encontre des Palestiniens, qualifiée d'apartheid selon de nombreuses ONG internationales

natuurreservaat. Die drie regelingen leiden er in werkelijkheid toe dat de Palestijnse bevolking niet langer toegang krijgt tot haar gronden en evenmin tot de hulpbronnen in die gebieden.

Sinds 2009 werden volgens het VN-bureau voor de coördinatie van humanitaire aangelegenheden (OCHA) 9.407 Palestijnse infrastructuurelementen en huizen vernield en zijn 13.565 mensen ontheemd geraakt. In 2022 bereikte dat geweld een historisch hoogtepunt.¹¹ Van de vorig jaar vernielde infrastructuurelementen waren er 101 gefinancierd door de Europese Unie.¹² Sinds 2016 zijn 774 door de EU gefinancierde structuren, ter waarde van 2,4 miljoen euro, vernietigd.¹³

Nuttig om voor ogen te houden is ook dat de scheidsmuur, waarvan de bouw in 2002 werd aangevat, ertoe heeft geleid dat 81 nederzettingen en 11 wijken in Oost-Jeruzalem *de facto* werden geannexeerd. Daardoor wordt afgeweken van de grenzen van 1967, aangezien 85 % van die barrière op de Westelijke Jordaanoever gelegen is. In zijn advies van 9 juli 2004 verklaarde het Internationaal Gerechtshof dat de muur die Israël als bezettingsmacht bouwt in de bezette Palestijnse gebieden, onder meer in en rond Oost-Jeruzalem, alsook de met de bouw van die muur gepaard gaande regelingen, het internationaal recht schenden. Bovendien erkent het Hof in hetzelfde advies dat de bouw van de muur en de daarmee verbonden regeling op het terrein een voldongen feit tot stand brengen, dat mogelijk blijvend wordt. In dat geval komt een en ander neer op een feitelijke annexatie, ongeacht de kwalificatie die Israël formeel aan de muur geeft.

Kortom, het is duidelijk dat al die praktijken haaks staan op de tijdelijke aard van een militaire bezetting als bedoeld in het Verdrag van Genève, alsook dat zij bedoeld zijn om het gebied permanent te bezetten, wat in de feiten neerkomt op een annexatie van de Westelijke Jordaanoever.

Sinds 1967 vormt het nederzettingenbeleid in Oost-Jeruzalem en op de Westelijke Jordaanoever een instrument om zich meester te maken van het grondgebied en gaat het gepaard met een gewelddadige beleid jegens de Palestijnen, dat door vele internationale en plaatselijke

¹¹ Rien qu'en 2022 selon l'OCHA, 954 infrastructures palestiniennes ont été détruites, soit l'année la plus violente depuis 2009 à l'exception de 2016 (1.094 infrastructures détruites)

¹² Voir le rapport du 28 mars 2023 du Bureau du représentant de l'Union européenne (Cisjordanie et bande de Gaza, UNRWA): "One Year Report on Demolitions and Seizures in the West Bank, including East Jerusalem Reporting Period: 1 January – 31 December 2022,

¹³ *ibidem*.

¹¹ Alleen al in 2022 werden volgens het OCHA 954 Palestijnse infrastructuurelementen vernield, wat van 2022 het gewelddadigste jaar sinds 2009 maakt, met uitzondering van 2016 (1.094 infrastructuurelementen vernietigd).

¹² Zie het verslag van 28 maart 2023 van het bureau van de EU-vertegenwoordiger (Westelijke Jordaanoever en Gazastrook, UNRWA): "One Year Report on Demolitions and Seizures in the West Bank, including East Jerusalem Reporting Period: 1 January – 31 December 2022.

¹³ *ibidem*.

ou locales¹⁴. La fragmentation du territoire découlant de cette politique de colonisation transforme le scénario de l'émergence d'un État palestinien en une véritable fiction.

2.2. La violence des colons

La politique israélienne de colonisation de la Cisjordanie, constitutive d'une annexion *de facto* de la région, ne peut être isolée des phénomènes de violences de la part des colons qu'elle entraîne. Selon l'ONG israélienne B'tselem, "la violence des colons à l'encontre des Palestiniens constitue un outil informel majeur aux mains de l'État pour s'approprier de plus en plus de terres en Cisjordanie"¹⁵. Dans la même lignée, plusieurs experts indépendants de l'ONU ont déclaré, le 10 novembre 2021, que "dans plusieurs cas, les forces de sécurité israéliennes et les sociétés de sécurité privées externalisées restent les bras croisés et ne prennent aucune mesure pour prévenir la violence; au lieu de cela, elles répondent à la violence liée aux colons en ordonnant aux Palestiniens de quitter la zone, y compris les terres appartenant aux Palestiniens, ou même en soutenant activement les colons". Dans une déclaration du 15 décembre 2022, les experts affirment également que "les preuves troublantes que les forces israéliennes facilitent, soutiennent et participent fréquemment aux attaques des colons rendent difficile la distinction entre la violence des colons israéliens et celle de l'État".

De 2010 à 2019, l'OCHA a recensé près de 2.956 attaques de colons en Cisjordanie, ce qui a causé des dégâts à plus de 2.000 infrastructures palestiniennes ainsi que la mort de 22 Palestiniens (avec 1.258 blessés). Les données récoltées ces dernières années par les ONG et l'ONU montrent une augmentation de ces événements violents ainsi qu'une expansion en sévérité et en échelle, les attaques étant de plus en plus menées par de grands groupes¹⁶.

En 2022, 849 incidents impliquant des colons ont été enregistrés, soit 58 % de plus qu'en 2021 et 123 % de

ngo's apartheid wordt genoemd.¹⁴ De versnippering van het grondgebied ten gevolge van dat nederzettingenbeleid leidt ertoe dat plannen voor de oprichting van een Palestijnse staat volstrekt onrealistisch worden.

2.2. Geweld door kolonisten

Het Israëlische nederzettingenbeleid op de Westelijke Jordaanoever leidt tot een feitelijke annexatie van dat gebied en kan niet los worden gezien van het geweld door de kolonisten. Volgens de Israëlische ngo B'tselem gebruikt Israël dat geweld jegens de Palestijnen als een gewichtige informele hefboom om zich steeds meer land op de Westelijke Jordaanoever toe te eigenen.¹⁵ Daarenboven hebben verschillende onafhankelijke VN-deskundigen op 10 november 2021 verklaard dat in meerdere gevallen de Israëlische veiligheidstroepen en de aangestelde privébeveiligingsbedrijven verzuimen op te treden en geen enkele actie ondernemen om het geweld te voorkomen. In plaats daarvan reageren zij op het geweld vanwege de kolonisten door de Palestijnen te bevelen het gebied te verlaten, met inbegrip van het land dat ze bezitten. Soms is er zelfs sprake van actieve steun aan de kolonisten. In een verklaring van 15 december 2022 geven de deskundigen voorts aan dat het verontrustende bewijs dat de Israëlische strijdkrachten geregeld aanvallen van kolonisten vergemakkelijken, ondersteunen of er zelfs aan deelnemen, het moeilijk maakt om een onderscheid te maken tussen geweld door Israëlische kolonisten en geweld door de Israëlische Staat.

Tussen 2010 en 2019 registreerde het OCHA 2.956 aanvallen door kolonisten op de Westelijke Jordaanoever, met schade aan meer dan 2.000 Palestijnse infrastructuurelementen alsook 22 doden en 1.258 gewonden aan Palestijnse zijde. Uit de gegevens die de afgelopen jaren door ngo's en door de VN zijn verzameld, blijkt dat die gewelddadige gebeurtenissen niet alleen zijn toegenomen, maar ook ernstiger en grootschaliger worden. De aanvallen worden namelijk steeds vaker door grote groepen uitgevoerd.¹⁶

In 2022 werden 849 incidenten met kolonisten opgetekend; dat is 58 % meer dan in 2021 en 123 % meer

¹⁴ Voir les différents rapports du Rapporteur spécial sur la situation des droits de l'homme dans les territoires palestiniens occupés depuis 1967 (2007, 2014 et 2022), de Yesh Din (2020), de B'tselem (2021), de Human Rights Watch (2021), de Al-haq (2022) et de Amnesty International (2022) qui établissent Israël comme coupable du crime d'apartheid.

¹⁵ B'tselem (2021, novembre). *State business*.

¹⁶ Voir "Country Reports on Terrorism 2021: Israel, West Bank, and Gaza" du Bureau américain du contreterrorisme.

¹⁴ Zie de diverse verslagen van de Speciaal Rapporteur van de Verenigde Naties over de situatie van de mensenrechten in de sinds 1967 bezette Palestijnse gebieden (2007, 2014 en 2022), alsook die van Yesh Din (2020), B'tselem (2021), Human Rights Watch (2021), Al-Haq (2022) en Amnesty International (2022), waarin wordt aangetoond dat Israël zich schuldig maakt aan de misdaad apartheid.

¹⁵ B'tselem (november 2021): *State business*.

¹⁶ Zie U.S. Departement of State – Bureau of Counterterrorism, *Country Reports on Terrorism 2021: Israel, West Bank, and Gaza*.

plus qu'en 2020¹⁷. Rien que sur les deux premiers mois de 2023, 5 Palestiniens ont été tués lors d'attaques de colons israéliens, soit déjà plus que sur toute l'année 2022. En guise d'exemple, le 26 février 2023, des centaines de colons escortés par des militaires israéliens ont envahi la ville d'Huwara en causant de sérieux dommages¹⁸: 1 Palestinien tué, 5 Palestiniens blessés, une dizaine de maisons incendiées, 41 endommagées, plusieurs commerces détruits et plus de 60 voitures réduites en cendre.

De plus, 240 Palestiniens ont subi des attaques au gaz lacrymogène de la part de militaires israéliens. Après l'attaque, l'armée a ordonné la fermeture de 350 magasins de la ville pour 5 jours, tandis que le ministre des Finances israélien Bezalel Smotrich a confirmé qu'Huwara devrait être "rayée de la carte".

Ainsi, B'tselem distingue 3 méthodes de soutien de l'État israélien aux violences perpétrées par les colons¹⁹: la participation des forces de sécurité israélienne aux violences, la négligence du devoir de protection des populations palestiniennes ainsi que l'immunité donnée aux colons coupables de violences. Par exemple, lors de la récolte palestinienne des olives en 2022, B'tselem a constaté que dans 14 des 48 incidents recensés, des soldats israéliens étaient présents. Dans 5 cas, ces derniers se sont joints à l'attaque et dans 6 cas ils ne sont pas intervenus. L'organisation israélienne Yesh Din indique quant à elle que sur les 1.260 enquêtes recensées depuis 2005 concernant des attaques de civils israéliens sur des Palestiniens en Cisjordanie, 93 % ont été clôturées sans aucune mise en accusation²⁰. L'ONG note que, dans des centaines d'autres cas, les victimes palestiniennes ont décidé de ne tout simplement pas porter plainte. En outre, sur 1.260 plaintes de Palestiniens concernant des violences commises par des soldats israéliens, enregistrées de 2017 à 2021, seulement 248 enquêtes ont été ouvertes et à peine 11 ont débouché sur une accusation.

Il ressort de ces différents éléments que la violence des colons est un outil sciemment utilisé par l'État israélien pour soutenir sa politique de colonisation et, par conséquent, pour annexer *de facto* la Cisjordanie. Il est ainsi essentiel de tenir Israël pour responsable de ces violences perpétrées contre le peuple palestinien.

dan in 2020.¹⁷ Alleen al tijdens de eerste twee maanden van 2023 hebben aanvallen van Israëlische kolonisten het leven gekost aan 5 Palestijnen; dat is al meer dan in heel 2022. Zo zijn op 26 februari 2023 honderden kolonisten, geëscorteerd door Israëlische militairen, de stad Huwara binnengevallen en hebben zij er lelijk huisgehouden.¹⁸ Bij die actie werd 1 Palestijn gedood, raakten 5 Palestijnen gewond, werd in een tiental huizen brand gesticht, liepen 41 huizen schade op, werden meerdere handelszaken vernield en werden meer dan 60 auto's in brand gestoken.

Bovendien kregen 240 Palestijnen een traangasaanval door Israëlische militairen te verduren. Na de aanval heeft het leger het bevel gegeven om 350 winkels in de stad gedurende vijf dagen te sluiten, terwijl de Israëlische minister van Financiën Bezalel Smotrich heeft bevestigd dat Huwara "van de kaart zou moeten worden geveegd".

Aldus onderscheidt B'tselem drie methodes van de Staat Israël om het door de kolonisten gepleegde geweld te ondersteunen¹⁹: de Israëlische veiligheidsstroepen nemen deel aan het geweld, de plicht om de Palestijnse bevolking te beschermen wordt niet nagekomen en de kolonisten die zich schuldig maken aan geweld blijven ongestraft. Ter illustratie: B'tselem heeft vastgesteld dat Israëlische soldaten aanwezig waren bij 14 van de 48 geregistreerde incidenten tijdens de Palestijnse olijvenoogst in 2022. In vijf gevallen hebben ze zelfs deelgenomen aan het geweld en in zes gevallen zijn ze niet tussenbeide gekomen. De Israëlische organisatie Yesh Din meldt dat van de 1.260 geregistreerde onderzoeken naar aanvallen van Israëlische burgers op Palestijnen op de Westelijke Jordaanoever sinds 2005, 93 % werd afgesloten zonder aanklacht.²⁰ De ngo wijst er voorts op dat in honderden andere gevallen de Palestijnse slachtoffers niet eens nog een klacht indienen. Bovendien hebben de 1.260 geregistreerde klachten van Palestijnen over door Israëlische soldaten gepleegd geweld tussen 2017 en 2021 slechts aanleiding gegeven tot 248 onderzoeken, waarvan er amper 11 zijn uitgemond in een inbeschuldigingstelling.

Uit die verschillende elementen blijkt dat de Staat Israël het geweld door de kolonisten bewust aanwendt om het eigen nederzettingenbeleid voort te zetten en, derhalve, de Westelijke Jordaanoever *de facto* te annexeren. Het is dus van wezenlijk belang om Israël verantwoordelijk te stellen voor dit geweld tegen het Palestijnse volk.

¹⁷ Voir le rapport du 28 mars 2023 du Bureau du représentant de l'Union européenne (Cisjordanie et bande de Gaza, UNRWA): "One Year Report on Demolitions and Seizures in the West Bank, including East Jerusalem Reporting Period: 1 January – 31 December 2022."

¹⁸ Voir https://www.btselem.org/settler_violence_updates_list#214.874

¹⁹ Ibidem.

²⁰ Voir la *Data Sheet* de décembre 2022 de Yesh Din.

¹⁷ Zie het verslag van 28 maart 2023 van het bureau van de EU-vertegenwoordiger (Westelijke Jordaanoever en Gazastrook, UNRWA): *One Year Report on Demolitions and Seizures in the West Bank, including East Jerusalem Reporting Period: 1 January – 31 December 2022*.

¹⁸ Zie https://www.btselem.org/settler_violence_updates_list#214.874

¹⁹ Ibidem.

²⁰ Zie het *Data Sheet* van Yesh Din van december 2022.

2.3. L'annexion "légalisée" par des mesures et des lois israéliennes

L'annexion *de jure* est définie par Michael Lynk, rapporteur spécial sur la situation des droits humains dans les territoires palestiniens occupés depuis 1967, comme "la déclaration formelle d'un État qui revendique la souveraineté permanente sur un territoire qu'il a acquis par la force auprès d'un autre État"²¹. Dans le cas de la Cisjordanie, Yesh Din parle de la "révocation du régime militaire dans la zone annexée et l'extension territoriale des pouvoirs détenus par les autorités israéliennes jusqu'en Cisjordanie"²². Deux régions ont déjà été officiellement annexées par Israël.

En 1967, une série de lois passées par le gouvernement israélien étendent la juridiction et l'administration du pays sur l'ensemble de Jérusalem, incluant de fait Jérusalem-Est dedans et la différenciant des autres territoires palestiniens occupés. Cette annexion est confirmée en 1980 dans la Loi sur Jérusalem, déclarant la ville et ses parties Est comme "capitale éternelle et indivise d'Israël", sur laquelle Israël exerce une souveraineté exclusive. Le plateau du Golan est quant à lui officiellement annexé depuis la Loi du plateau du Golan en 1981. Ces deux annexions ont été condamnées au travers de résolutions de l'ONU²³.

Selon l'organisation israélienne Yesh Din, il y a depuis 2015 une évolution "d'une annexion *de facto* à une annexion *de jure*". En effet, au cours de la 20^e Knesset (31 mars 2015 – 28 avril 2019), soixante projets de loi relatifs au processus d'annexion²⁴ ont été déposés et 8 sont devenus des lois. Selon notamment la 4^e Convention de Genève et la 4^e Convention de la Haye de 1907, le commandement militaire d'une puissance occupante a l'obligation d'agir dans l'intérêt de la population occupée. Dès lors, la délégation de certaines compétences à la Knesset enlève cette responsabilité. Les membres du Parlement israélien n'ont en effet aucune obligation d'agir au bénéfice de la population palestinienne, cette dernière n'étant pas représentée

2.2. De door Israëlische maatregelen en wetten "gelegaliseerde" annexatie

De annexatie *de jure* wordt door Michael Lynk, Speciaal Rapporteur van de Verenigde Naties over de situatie van de mensenrechten in de sinds 1967 bezette Palestijnse gebieden, gedefinieerd als "*the formal declaration by a state that it is claiming permanent sovereignty over territory which it had forcibly acquired from another state*"²¹. In het geval van de Westelijke Jordaanoever heeft Yesh Din het over "*the revocation of military rule in the annexed area and the territorial extension of powers held by Israeli authorities deep into the West Bank*"²². Twee gebieden werden al officieel door Israël geannexeerd.

In 1967 heeft de Israëlische regering met een reeks wetten de rechtsmacht en het bestuur van het land uitgebreid tot heel Jeruzalem, *de facto* met inbegrip van Oost-Jeruzalem. Daaruit vloeit een onderscheid voort ten opzichte van de andere bezette Palestijnse gebieden. Die annexatie werd in 1980 bevestigd in de Jeruzalemwet, waarin wordt bepaald dat de stad Jeruzalem (de oostelijke delen inbegrepen dus) "de eeuwige en ondeelbare hoofdstad van Israël is" waarover Israël een exclusieve soevereiniteit uitoefent. De Golanhoogvlakte is op haar beurt officieel geannexeerd sinds de Golanhoogvlaktewet van 1981. Beide annexaties werden in diverse VN-resoluties veroordeeld.²³

De Israëlische organisatie Yesh Din stelt dat er sinds 2015 een verschuiving plaatsvindt van de annexatie *de facto* naar de annexatie *de jure*. Zo werden tijdens de 20^e Knesset (van 31 maart 2015 tot 28 april 2019) maar liefst 60 wetsontwerpen betreffende het annexatieproces ingediend, waarvan er 8 ook daadwerkelijk wet zijn geworden.²⁴ Met name krachtens het vierde Verdrag van Genève en het vierde Verdrag van Den Haag van 1907 heeft het militaire gezag van een bezettende macht de plicht in het belang van de bezette bevolking te handelen. De delegatie van bepaalde bevoegdheden aan de Knesset houdt derhalve in dat men die verantwoordelijkheid ontloopt. De leden van het Israëlische parlement zijn immers op geen enkele manier verplicht

²¹ Rapport de 2018 sur la situation des droits humains dans les territoires palestiniens occupés depuis 1967 de Michael Lynk, ONU.

²² Yesh Din (2020). *The Occupation of the West Bank and the Crime of Apartheid: Legal Opinion*.

²³ Voir Résolution 476 et 497.

²⁴ Selon Yesh Din, ces lois se regroupent en 4 catégories: lorsque la loi et la juridiction israélienne sont appliquées à tout ou une partie du territoire de la Cisjordanie, lorsque la Knesset légifère directement sur le territoire occupé, lorsque des législations visent à masquer les différences entre l'État souverain d'Israël et la Cisjordanie occupée et lorsqu'une autorité israélienne autre que l'armée s'approprie l'autorité du commandant militaire.

²¹ Verslag uit 2018 betreffende de mensenrechtensituatie in de sinds 1967 bezette Palestijnse gebieden, Michael Lynk, Verenigde Naties.

²² Yesh Din, *The Occupation of the West Bank and the Crime of Apartheid: Legal Opinion*, 2020.

²³ Zie de VN-resoluties nrs. 476 en 497.

²⁴ Volgens Yesh Din gaat het om vier categorieën van wetten: wanneer de Israëlische wet en rechtspraak worden toegepast op het gehele of een deel van het grondgebied van de Westelijke Jordaanoever, wanneer de Knesset wetgeving opstelt die rechtstreeks op het bezette gebied van toepassing is, wanneer de wetgeving ertoe strekt de verschillen tussen de soevereine Staat Israël en de bezette Westelijke Jordaanoever te maskeren, en wanneer een andere Israëlische autoriteit dan het leger zich de autoriteit van het militair gezag toe-eigent.

dans l'institution. Parmi les propositions votées illustrant cette réalité, figure le droit accordé aux colons israéliens de recevoir des avantages fiscaux identiques aux citoyens résidant en Israël, le transfert du Conseil de l'enseignement supérieur d'une administration militaire en Cisjordanie vers une administration civile en Israël ou encore une interdiction aux entreprises de refuser des services aux colonies israéliennes. Ce tournant pris en 2015 a été renforcé ce 23 février 2023. À l'initiative du nouveau gouvernement israélien, la coordination des activités gouvernementales et de l'administration civile dans les territoires palestiniens occupés est transférée à un nouveau sous ministère au sein du Ministère de la Défense, occupé depuis par Bezalel Smotrich. Ce dernier, lui-même colon et membre de la formation d'extrême droite "Parti sioniste religieux", jouit désormais du contrôle sur les avant-postes illégaux en Cisjordanie ainsi que sur la planification et sur la construction de nouvelles colonies. Bezalel Smotrich est également chargé de transposer la loi interne israélienne à toutes les affaires civiles dans les territoires occupés au bénéfice unique des nationaux israéliens, creusant encore plus les inégalités au niveau du régime légal entre Israéliens et Palestiniens en Cisjordanie.

3. Situation de rupture par rapport au cadre juridique international

La gouvernance militaire de la Cisjordanie est donc aujourd'hui officiellement passée dans les mains d'une administration civile avec des fonctionnaires étant légalement tenus d'agir dans l'intérêt d'Israël, et non plus de la population occupée. Pour de nombreux experts et associations, cet accord entre en rupture avec le cadre juridique international régissant une occupation militaire et constitue une annexion *de jure* de la Cisjordanie occupée depuis 1967.

4. Conclusion et objet de la proposition de résolution

Étant donné la situation de rupture précitée, les auteurs demandent que le gouvernement reconnaisse l'existence de cette situation illégale en qualifiant les agissements de l'État d'Israël comme une véritable annexion *de jure* de la Cisjordanie et prenne des contre-mesures efficaces et proportionnées, comme prévu dans l'accord de gouvernement.

Simon Moutquin (Ecolo-Groen)
Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)

ten gunste van de Palestijnse bevolking te handelen, aangezien die niet in de instelling vertegenwoordigd is. Enkele goedgekeurde voorstellen illustreren die werkelijkheid: de Israëlische kolonisten krijgen dezelfde belastingvoordelen als de in Israël wonende burgers, de Raad voor Hoger Onderwijs werd overgedragen van een militair bestuur op de Westelijke Jordaanoever naar een civiel bestuur in Israël en er geldt een verbod voor bedrijven om diensten te weigeren aan de Israëlische nederzettingen. Die ommekeer werd ingezet in 2015 en werd op 23 februari 2023 aangescherpt. Op initiatief van de nieuwe Israëlische regering werd de coördinatie van de activiteiten van de regering en van het burgerlijk bestuur in de bezette Palestijnse gebieden overgedragen naar een nieuw en sindsdien door Bezalel Smotrich geleid subministerie binnen het ministerie van Defensie. Aldus heeft Smotrich, zelf een kolonist en lid van de extreemrechtse en religieus-zionistische partij Het Joodse Huis, voortaan zeggenschap over de illegale voorposten op de Westelijke Jordaanoever, alsook over de planning en de bouw van nieuwe nederzettingen. Bezalel Smotrich wordt tevens belast met de omzetting van het Israëlische nationale recht in alle burgerlijke zaken in de bezette gebieden, uitsluitend ten behoeve van de Israëlische onderdanen. Daardoor groeit nog de ongelijkheid in het rechtsstelsel tussen de Israëli's en de Palestijnen op de Westelijke Jordaanoever.

3. Breuk met het internationaal juridisch kader

Het militair bestuur van de Westelijke Jordaanoever is thans dus officieel overgedragen aan een burgerlijk bestuur, met ambtenaren die wettelijk verplicht zijn in het belang van Israël en niet langer in dat van de bezette bevolking te handelen. Voor tal van deskundigen en verenigingen is dat akkoord strijdig met het internationaal juridisch kader dat een militaire bezetting regelt en komt zulks neer op een annexatie *de jure* van de sinds 1967 bezette Westelijke Jordaanoever.

4. Conclusie en strekking van dit voorstel van resolutie

In het licht van de hierboven beschreven disruptieve situatie verzoeken de indieners de regering het bestaan van die onwettige situatie te erkennen door het optreden van de Staat Israël te kwalificeren als een heuse annexatie *de jure* van de Westelijke Jordaanoever en door, zoals bepaald in het regeerakkoord, doeltreffende en evenredige tegenmaatregelen te treffen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPÉSENTANTS

A. vu l'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 (Chapitre 6.1. Ambition européenne et internationale, p. 90) qui stipule que "Le gouvernement fera de nouveaux pas dans le sens d'une politique de différenciation bilatérale et multilatérale à l'égard des colonies israéliennes. Il travaillera au niveau multilatéral et de l'UE ou, le cas échéant, avec un groupe significatif d'États partageant les mêmes vues, sur une liste de contre-mesures efficaces et proportionnées en cas d'annexion du territoire palestinien par Israël et sur une possible reconnaissance en temps utile de l'État palestinien.";

B. vu la résolution "relative à l'annexion par Israël de territoires occupés en Palestine", adoptée en séance plénière de la Chambre des représentants, le 25 juin 2020 (DOC 55 1292/008), condamnant la politique d'annexion et demandant l'établissement de contre-mesures efficaces à l'encontre du gouvernement israélien;

C. vu la 4^e Convention de La Haye de 1907 concernant les lois et coutumes de la guerre sur terre et son annexe;

D. vu les Conventions de Genève de 1949 et leurs Protocoles additionnels, contenant les règles essentielles du droit international humanitaire, liant la Belgique en tant qu'État partie, qui stipulent notamment que les parties à ces Conventions doivent "faire respecter" le droit international humanitaire;

E. vu l'article 2, point 4, de la Charte des Nations Unies, stipulant que "les Membres de l'Organisation s'abstiennent, dans leurs relations internationales, de recourir à la menace ou à l'emploi de la force, soit contre l'intégrité territoriale ou l'indépendance politique de tout État, soit de toute autre manière incompatible avec les buts des Nations Unies";

F. vu les nombreuses résolutions du Conseil de sécurité des Nations Unies appelant Israël à cesser ses activités d'occupation et de colonisation, dont les résolutions 242 (1967), 338 (1973), 446 (1979), 484 (1980), 465 (1980), 476 (1980), 478 (1980), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008) et 2334 (2016);

G. considérant la loi israélienne "du plateau du Golan", concernant les hauteurs du Golan, du 14 décembre 1981,

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

A. gelet op het federale regeerakkoord van 30 september 2020 (hoofdstuk 6.1, Europese en internationale ambitie, blz. 90), waarin het volgende wordt bepaald: "De regering zet verdere stappen inzake een bilateraal en multilateraal differentiatiebeleid ten opzichte van de Israëlische nederzettingen. De regering zal op multilateraal en EU-vlak, of desgevallend met een significante groep gelijkgezinde staten, werken aan een lijst van effectieve en proportionele tegenmaatregelen ingeval van een Israëlische annexatie van Palestijns gebied en aan de mogelijke en tijdige erkenning van de Palestijnse staat.";

B. gelet op de op 25 juni 2020 door de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen resolutie betreffende de Israëlische annexatie van bezet Palestijns gebied (DOC 55 1292/008), waarin het Israëlische annexatiebeleid wordt veroordeeld en waarin wordt opgeroepen tot doeltreffende tegenmaatregelen tegen de Israëlische regering;

C. gelet op het Verdrag van Den Haag van 1907 namens de wetten en gebruiken van de oorlog te land en de bijlage bij dat verdrag, ook wel het vierde Verdrag van Den Haag genoemd;

D. gelet op de in 1949 gesloten Verdragen van Genève en de Aanvullende Protocollen bij die verdragen, die de grondregels inzake het internationaal humanitair recht bevatten en die bepalen dat de verdragspartijen, waaronder België, ertoe gehouden zijn het internationaal humanitair recht te "doen eerbiedigen";

E. gelet op artikel 2, punt 4, van het Handvest van de Verenigde Naties, dat het volgende bepaalt: "In hun internationale betrekkingen zullen alle Leden zich onthouden van bedreiging met of gebruik van geweld tegen de territoriale integriteit of politieke onafhankelijkheid van enige Staat, en van elke andere handelwijze die onverenigbaar is met de doelstellingen van de Verenigde Naties.";

F. gelet op de vele resoluties van de VN-Veiligheidsraad waarin Israël ertoe wordt opgeroepen zijn bezettings- en nederzettingenbeleid te staken, waaronder de resoluties 242 (1967), 338 (1973), 446 (1979), 484 (1980), 465 (1980), 476 (1980), 478 (1980), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008) en 2334 (2016);

G. gelet op de Israëlische wet over de Golanhoogte van 14 december 1981, waardoor de Golanhoogte de

qui a annexé, *de jure*, le plateau du Golan ainsi que l'annexion unilatérale de Jérusalem-Est, depuis 1967;

H. considérant l'avis consultatif du 9 juillet 2004 de la Cour de Justice internationale des Nations Unies, déclarant illégale la construction d'un mur dans le territoire palestinien occupé et, donc de ce fait, l'illégalité des colonies israéliennes;

I. considérant la résolution A/RES/77/247 du 30 décembre 2022 de l'Assemblée générale des Nations Unies demandant à la Cour internationale de Justice de donner un avis consultatif sur les "pratiques israéliennes affectant les droits humains du peuple palestinien dans le Territoire palestinien occupé, y compris Jérusalem-Est";

J. considérant la déclaration du Haut représentant de l'Union européenne, Joseph Borrell, du 23 avril 2020 indiquant qu'une annexion "constituerait une sérieuse violation du droit international" et que l'Union européenne "continuera à suivre de près la situation et ses implications plus larges, et agira en conséquence";

K. considérant la déclaration du Haut représentant de l'Union européenne, Joseph Borrell, du 18 mai 2020 demandant à Israël "de s'abstenir de toute décision unilatérale qui conduirait à l'annexion d'un quelconque territoire palestinien occupé et serait, en tant que telle, contraire au droit international";

L. considérant le communiqué du 16 juin 2020 de 47 experts indépendants de l'ONU indiquant que "l'annexion d'un territoire occupé constitue une violation grave de la Charte des Nations Unies et des Conventions de Genève. Une telle annexion est contraire à la règle fondamentale affirmée à maintes reprises par le Conseil de sécurité et l'Assemblée générale des Nations Unies, selon laquelle l'acquisition de territoire par la guerre ou la force est inadmissible."²⁵;

M. considérant la demande du 10 juillet 2020 à l'Union européenne de 11 ministres européens des Affaires étrangères, dont Philippe Goffin pour la Belgique, de lister les options pour décourager l'annexion israélienne des territoires palestiniens occupés;

jure werd geannexeerd, en gelet op de eenzijdige annexatie van Oost-Jeruzalem sinds 1967;

H. gelet op de adviserende opinie van 9 juli 2004 van het Internationaal Gerechtshof van de Verenigde Naties, waarin de bouw van een muur in het bezette Palestijnse gebied en dus tevens de Israëlische kolonies onwettig worden verklaard;

I. gelet op resolutie A/RES/77/247 van 30 december 2022 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, waarin het Internationaal Gerechtshof wordt verzocht een adviserende opinie te geven over de "*Israeli practices affecting the human rights of the Palestinian people in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem*";

J. gelet op de verklaring van 23 april 2020 van de heer Joseph Borrell, de Hoge Vertegenwoordiger van de EU voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, waarin hij aangaf dat een annexering een ernstige schending van het internationaal recht zou vormen en dat de Europese Unie de situatie en de grotere implicaties ervan van nabij zal blijven opvolgen en dienovereenkomstig zal optreden;

K. gelet op de verklaring van 18 mei 2020 van de heer Joseph Borrell, de Hoge Vertegenwoordiger van de Europese Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, waarin hij Israël verzoekt om zich te onthouden van elke eenzijdige beslissing die zou leiden tot de annexatie van enig bezet Palestijns gebied en die daardoor tegen het internationale recht zou indruisen;

L. gelet op het communiqué van 16 juni 2020 van 47 onafhankelijke VN-deskundigen, waarin zij de annexatie van een bezet gebied als een ernstige schending van het Handvest van de Verenigde Naties en van de Verdragen van Genève bestempelen. Een dergelijke annexatie gaat volgens hen in tegen de basisregel die herhaaldelijk door de Veiligheidsraad en de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties werd bevestigd en die wil dat gebiedsverwerving door oorlog of door het gebruik van geweld ongeoorloofd is²⁵;

M. gelet op het verzoek *de dato* 10 juli 2020 van 11 Europese ministers van Buitenlandse Zaken, onder wie toenmalig Belgisch minister Philippe Goffin, aan de Europese Unie om een lijst op te maken van de opties waarmee Israël kan worden ontraden de bezette Palestijnse gebieden te annexeren;

²⁵ <https://news.un.org/fr/story/2020/06/1.071.092>, consulté le 14/04/2023

²⁵ <https://news.un.org/fr/story/2020/06/1.071.092>, geraadpleegd op 14/04/2023

N. considérant la résolution du Parlement irlandais du 25 mai 2021 déclarant que “les actions d’Israël constituent une annexion illégale, *de facto*, de ce territoire”;

O. considérant la déclaration de la Présidente du Conseil de sécurité de l’ONU du 20 février 2023, se déclarant “consterné par les mesures israéliennes d’expansion des colonies de peuplement” suite à l’annonce par Israël, le 12 février 2023, de la poursuite de la construction et de l’expansion de colonies de peuplement et de la “légalisation” des avant-postes de colonies²⁶;

P. vu la Résolution du Parlement européen du 14 décembre 2022 sur les perspectives d’une solution à deux États pour Israël et la Palestine (2022/2949(RSP)) condamnant l’augmentation récente des actes de violence, y compris à Jérusalem-Est, condamnant fermement les incidents liés aux colons et demandant que les responsabilités soient établies”;

Q. considérant le *briefing paper* de 2012 de la Direction générale des politiques extérieures de l’Union européenne conseillant notamment aux États membres d’interdire l’importation des produits des colonies, de soutenir la société civile qui recense les violences des colons et de refuser l’accès à l’UE aux colons violents connus, ainsi que la note approuvée par le Comité politique et de sécurité du Conseil européen reprenant ces recommandations;

R. considérant le récent avertissement de l’administration américaine à Israël que tout transfert des autorités civiles en Cisjordanie du Ministère de la Défense vers d’autres départements serait constitutif d’une annexion unilatérale du territoire palestinien;

S. vu la déclaration selon laquelle la France “ne reconnaîtra jamais l’annexion illégale” de territoires palestiniens, du lundi 20 février 2023, par le représentant permanent de la France aux Nations Unies, Nicolas De Rivière;²⁷

²⁶ <https://press.un.org/fr/2023/cs15203.doc.htm>, consulté le 14/04/2023

²⁷ <https://www.aa.com.tr/fr/monde/la-france-ne-reconna%C3%A9tra-jamais-l-annexion-ill%C3%A9gale-de-territoires-palestiniens/2.826.935>, consulté le 14/04/2023

N. gelet op de resolutie van het Ierse parlement van 25 mei 2021, waarin dat parlement verklaart dat “*Israel’s actions amount to unlawful de facto annexation of that territory*”;

O. gelet op de verklaring van 20 februari 2023 van de voorzitter van de VN-Veiligheidsraad, die uitdrukking gaf aan “*deep concern and dismay over Israel’s recent announcement of further construction and expansion of settlements in the Occupied Palestinian Territory*” naar aanleiding van de aankondiging van 12 februari 2023 door Israël dat het zou voortwerken aan de bouw en uitbreiding van de nederzettingen en aan de “legalisering” van de voorposten²⁶;

P. gelet op resolutie 2022/2949(RSP) van 14 december 2022 van het Europees Parlement over de vooruitzichten voor een tweestatenoplossing voor Israël en Palestina, waarin de recente toename van gewelddaden, inclusief in Oost-Jeruzalem, en het geweld van de kolonisten met klem worden veroordeeld met een verzoek om de verantwoordelijkheid daarvoor vast te stellen;

Q. gelet op de *briefing paper* uit 2012 van het directoraat-generaal Extern Beleid van de Unie waarin met name de lidstaten wordt aangeraden om de invoer van producten uit de nederzettingen te verbieden, om steun te verlenen aan het middenveld dat de door de kolonisten gepleegde gewelddaden in kaart brengt en om de toegang tot de EU te ontzeggen aan kolonisten waarvan is geweten dat ze geweld gebruiken; eveneens gelet op de nota die door het Politiek en Veiligheidscomité binnen de Europese Raad werd goedgekeurd en waarin die aanbevelingen eveneens zijn opgenomen;

R. gelet op de recente waarschuwing van de Amerikaanse regering aan het adres van Israël dat het land zich bij elke overdracht van burgerlijk bestuur aan een eenzijdige annexatie van het Palestijnse grondgebied schuldig zou maken, als het op de Westelijke Jordaanoever ook maar één bevoegdheid zou overhevelen van het ministerie van Defensie naar andere departementen;

S. gelet op de verklaring van 20 februari 2023 van de heer Nicolas De Rivière, permanent vertegenwoordiger van Frankrijk bij de Verenigde Naties, dat Frankrijk nooit de onwettige annexatie van Palestijnse gebieden zal erkennen;²⁷

²⁶ *Security Council Expresses “Concern”, “Dismay” over Israeli Settlement Expansions, Adopting First Presidential Statement on Question of Palestine in Years | UN Press*, geraadpleegd op 14/04/2023.

²⁷ <https://www.aa.com.tr/fr/monde/la-france-ne-reconna%C3%A9tra-jamais-l-annexion-ill%C3%A9gale-de-territoires-palestiniens/2.826.935>, geraadpleegd op 14/04/2023

T. considérant les différents rapports du Rapporteur spécial sur la situation des droits de l'homme dans les territoires palestiniens occupés depuis 1967 (2007, 2014 et 2022), de Yesh Din²⁸ (2020), de B'tselem²⁹ (2021), de Human Rights Watch (2021), d'Al-haq³⁰ (2022) et d'Amnesty International (2022), qui établissent que l'État Israël s'est rendu coupable du crime d'apartheid;

U. considérant le rapport de 2017 "*Occup'annexation*" du CNCD et d'une dizaine d'autres associations dénonçant le glissement d'une situation d'occupation vers un processus d'annexion en Palestine;

V. considérant le rapport de 2018 sur la situation des droits humains dans les territoires palestiniens occupés depuis 1967 du rapporteur spécial de l'ONU Michael Lynk qui considère que "Israël n'a cessé de renforcer son annexion *de facto* de la Cisjordanie en imposant des changements intentionnellement irréversibles au territoire occupé, proscrits par le droit humanitaire international";

W. considérant la déclaration du 29 mars 2023 du Représentant permanent du Luxembourg à Genève expliquant que l'ensemble des récentes mesures prises par le nouveau gouvernement israélien "représente une accélération alarmante de l'annexion *de facto* et *de jure* du Territoire occupé";

X. considérant l'accord de coalition du gouvernement israélien de décembre 2022 et plus précisément son article 1^{er} stipulant que "le gouvernement encouragera et développera l'expansion de la présence juive dans toutes les parties de la Terre d'Israël – en Galilée, dans le Néguev, dans le Golan et en Judée et Samarie";

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. à l'instar de ce qui a déjà été reconnu en ce qui concerne Jérusalem-Est et le plateau du Golan, de reconnaître que les agissements de l'État d'Israël en Cisjordanie sont constitutifs d'un acte d'annexion et de le condamner fermement; peu importe que cela se produise *de facto* par la politique israélienne d'occupation et de colonisation et/ou *de jure* par la progression du contrôle législatif et exécutif israélien sur les territoires palestiniens occupés; de défendre fermement cette position au niveau de l'Union européenne et des Nations Unies;

²⁸ Yesh Din: Bénévoles pour les droits humains.

²⁹ B'tselem: Centre israélien d'information pour les droits humains dans les territoires occupés.

³⁰ Al-haq: Law in the service of man.

T. gelet op de verschillende rapporten van de Speciaal Rapporteur van de Verenigde Naties over de situatie van de mensenrechten in de sinds 1967 bezette Palestijnse gebieden (2007, 2014 en 2022), van Yesh Din²⁸ (2020), van B'tselem²⁹ (2021), van Human Rights Watch (2021), van Al-Haq³⁰ (2022) en van Amnesty International, die stellen dat de Staat Israël zich schuldig heeft gemaakt aan de misdaad apartheid;

U. gelet op het rapport *Occup'annexation* van 2017 van het CNCD-11.11.11 en van een tiental andere verenigingen, waarin wordt gehekeld dat de toestand in Palestina verglijdt van een bezetting naar een annexatieproces;

V. gelet op het rapport uit 2018 van Michael Lynk, Speciaal Rapporteur van de Verenigde Naties, over de toestand van de mensenrechten in de sinds 1967 bezette Palestijnse gebieden, met daarin de stelling dat Israël zijn feitelijke annexatie van de Westelijke Jordaanoever gestaag heeft opgedreven door opzettelijk onomkeerbare veranderingen in het bezette gebied op te leggen die verboden zijn volgens het internationaal humanitair recht;

W. gelet op de verklaring van 29 maart 2023 van de Permanente vertegenwoordiger van Luxemburg in Genève, die stelt dat het geheel van recente maatregelen van de nieuwe Israëlische regering neerkomt op een alarmerende versnelling van de annexatie *de facto* en *de jure* van het bezette gebied;

X. gelet op het coalitieakkoord van de Israëlische regering van december 2022 en met name artikel 1 ervan, dat bepaalt dat de regering de uitbreiding van de Joodse aanwezigheid in alle delen van Israël – in Galilea, in de Negev, in de Golan en in Judea-Samaria – zal aanmoedigen en voortzetten;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. in navolging van wat reeds werd erkend inzake Oost-Jeruzalem en de Golan-hoogvlakte, te erkennen dat de praktijken van de Staat Israël op de Westelijke Jordaanoever een daad van annexatie vormen en die daad krachtig te veroordelen; het is daarbij niet van belang dat die annexatie *de facto* gebeurt via het Israëlische bezettings- en kolonisatiebeleid en/of *de jure* via de steeds groter wordende wetgevende en uitvoerende greep van Israël op de bezette Palestijnse gebieden; dat standpunt vastberaden te verdedigen op het niveau van de Europese Unie en van de Verenigde Naties;

²⁸ Yesh Din: *Volunteers for Human Rights*.

²⁹ B'tselem: *The Israeli Information Center for Human Rights in the Occupied Territories*.

³⁰ Al-Haq: *Law in the service of man*.

2. de dénoncer fermement l'accord du gouvernement israélien du 23 février 2023, qui transfère le contrôle militaire de la Cisjordanie vers une administration politique civile et qui constitue une violation du droit international et une annexion *de jure* de la Cisjordanie;

3. de prendre les mesures prévues par l'accord de gouvernement du 30 septembre 2020 en cas d'annexion du territoire palestinien par Israël, c'est-à-dire de travailler "au niveau multilatéral et de l'UE ou, le cas échéant, avec un groupe significatif d'États partageant les mêmes vues, sur une liste de contre-mesures efficaces et proportionnées";

4. d'accélérer sans plus attendre les actions visant à renforcer la politique de différenciation tant au niveau diplomatique qu'économique concernant les colonies israéliennes implantées dans le Territoire palestinien occupé et de plaider pour opérer une mise à jour annuelle de la base de données des Nations Unies sur les entreprises impliquées dans le processus de colonisation israélienne;

5. d'interdire le commerce relatif aux produits provenant des colonies illégalement installées en territoires occupés, quel que soit le lieu dans le monde où ce commerce tente de s'établir, et de porter cette mesure activement à l'échelon européen;

6. de condamner fermement l'accroissement constant du nombre de déplacements forcés de populations palestiniennes ainsi que de destructions d'habitations et d'infrastructures palestiniennes à Jérusalem-Est et en Cisjordanie; d'affirmer que ces actes sont constitutifs de crimes de guerre; d'exiger des réparations financières en faveur des populations palestiniennes impactées;

7. de lutter contre les violences des colons israéliens envers la population palestinienne en prenant des mesures au niveau national ainsi qu'au niveau européen, afin notamment:

7.1. d'établir une liste européenne commune, ou le cas échéant nationale, des colons violents reconnus et des décideurs politiques associés aux colonies illégales;

7.2. de leur interdire l'entrée sur territoire belge et européen;

7.3. de geler leurs avoirs en Belgique et dans l'Union européenne;

7.4. que des colons violents de nationalité belge ou ayant la double nationalité belge-israélienne ne résident

2. krachtig te protesteren tegen het Israëlisch regeerakkoord van 23 februari 2023, dat de militaire controle over de Westelijke Jordaanoever naar een civiele politieke administratie overhevelt, dat het internationaal recht schendt en dat een annexatie *de jure* van de Westelijke Jordaanoever vormt;

3. de maatregelen te nemen waarin het Belgische regeerakkoord van 30 september 2020 voorziet in geval van annexatie van het Palestijns grondgebied door Israël, namelijk "op multilateraal en EU-vlak, of desgevallend met een significante groep gelijkgezinde staten, werken aan een lijst van effectieve en proportionele tegenmaatregelen";

4. onverwijld de acties te bespoedigen ter versterking van het differentiatiebeleid – zowel op diplomatiek als op economisch niveau – met betrekking tot de Israëlische nederzettingen in de bezette Palestijnse gebieden en te pleiten voor een jaarlijkse bijwerking van de databank van de Verenigde Naties over de ondernemingen die betrokken zijn bij het Israëlische kolonisatieproces;

5. de handel in producten afkomstig uit de onwettig in de bezette gebieden gevestigde nederzettingen te verbieden, ongeacht waar die handel probeert voet aan wal te krijgen, en die maatregel actief uit te dragen op Europees niveau;

6. de steeds frequentere gedwongen ontheemdingen van het Palestijnse volk, alsook de verwoestingen van Palestijnse huizen en infrastructuur in Oost-Jeruzalem en op de Westelijke Jordaanoever, krachtig te veroordelen; die daden eens te meer als oorlogsmisdaden te bestempelen; financieel herstel te eisen ten gunste van de getroffen Palestijnse bevolking;

7. te strijden tegen het geweld van de Israëlische kolonisten ten aanzien van de Palestijnse bevolking, door zowel op nationaal als op Europees niveau maatregelen te nemen om, met name:

7.1. een gemeenschappelijke Europese, of zo nodig nationale, lijst op te stellen van de erkende gewelddadige kolonisten en van de beleidsmakers die gelinkt zijn aan de onwettige nederzettingen;

7.2. hun de toegang tot het Belgisch en het Europees grondgebied te ontfemen;

7.3. hun bezittingen in België en in de Europese Unie te bevriezen;

7.4. ervoor te zorgen dat de gewelddadige kolonisten met de Belgische nationaliteit of met de dubbele

pas sur le territoire belge ne puissent pas bénéficier de droits sociaux accordés par la Belgique;

8. de demander promptement aux autorités israéliennes:

8.1. de mettre fin à l'impunité dont bénéficient les colons violents, en respectant les normes internationales, en menant sérieusement les enquêtes requises et en poursuivant de manière efficace ces crimes;

8.2. de prendre les mesures nécessaires pour garantir la sécurité des populations palestiniennes face aux attaques de colons en Cisjordanie, conformément au droit international;

9. de soutenir activement les organisations israéliennes, palestiniennes et internationales qui documentent les violences commises par les colons dans les territoires palestiniens occupés;

10. de soutenir activement, d'une part, l'enquête de la Cour pénale internationale, ouverte le 3 mars 2021, pour les crimes commis depuis juin 2014 dans les territoires palestiniens occupés, ainsi que, d'autre part, les travaux de la Commission d'enquête internationale indépendante sur le territoire palestinien occupé, y compris Jérusalem-Est, et Israël et de s'assurer qu'elles puissent poursuivre leurs travaux en toute indépendance et sans tentative d'intimidation ou d'obstruction;

11. de s'opposer à la destruction et à l'endommagement de projets financés par l'Union européenne au bénéfice des populations palestiniennes en Cisjordanie et, avec nos partenaires européens, d'exiger des compensations financières de la part d'Israël en leur faveur.

10 avril 2023

Simon Moutquin (Ecolo-Groen)
Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)

Belgisch-Israëlische nationaliteit die niet op het Belgisch grondgebied verblijven, geen door België toegekende sociale rechten kunnen genieten;

8. de Israëlische overheden spoedig te verzoeken:

8.1. een einde te maken aan de straffeloosheid ten aanzien van de gewelddadige kolonisten, met inachtneming van de internationale normen, waarbij de vereiste onderzoeken ernstig worden gevoerd en die misdaden doeltreffend worden vervolgd;

8.2. de nodige maatregelen te nemen om, overeenkomstig het internationaal recht, de veiligheid van de Palestijnse bevolking ten aanzien van de aanvallen van kolonisten op de Westelijke Jordaanoever te waarborgen;

9. steun te bieden aan de Israëlische, Palestijnse en internationale organisaties die het door de kolonisten in de bezette Palestijnse gebieden begane geweld documenteren;

10. actief steun te verlenen aan, enerzijds, het op 3 maart 2021 geopende onderzoek van het Internationaal Strafhof naar misdaden die sinds juni 2014 in de bezette Palestijnse gebieden zijn gepleegd en, anderzijds, het werk van de internationale onafhankelijke onderzoekscommissie inzake de bezette Palestijnse gebieden, met inbegrip van Oost-Jeruzalem, en inzake Israël, alsook ervoor te zorgen dat die instanties hun werk onafhankelijk en zonder poging tot intimidatie of obstructie kunnen voortzetten;

11. te protesteren tegen de vernieling en de beschadiging van door de Europese Unie ten gunste van de Palestijnse bevolking op de Westelijke Jordaanoever gefinancierde projecten en, met onze Europese partners, voor hen financiële compensaties te eisen vanwege Israël.

10 april 2023