

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mars 2024

PROJET DE LOI
modifiant diverses dispositions
relatives aux chèques sport/culture

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
M. Wim Van der Donckt

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	9

Voir:

Doc 55 **3810/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:
004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2024

WETSONTWERP
tot wijziging van diverse bepalingen
betreffende de sport/cultuurcheques

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
de heer **Wim Van der Donckt**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9

Zie:

Doc 55 **3810/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:
00x4 Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquelaïne, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Catherine Fonck
-------------	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 février 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, commence par préciser que le projet de loi à l'examen doit être envisagé conjointement avec ses futurs arrêtés royaux (AR).

L'objectif de ce projet de loi est de faciliter l'utilisation des chèques sport et culture et, dans les entreprises où ils sont distribués, d'améliorer leur efficacité et leur utilité pour les travailleurs qui en bénéficient.

Le régime des chèques sport et culture est inscrit dans l'article 19^{ter} de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 portant exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et existe depuis juillet 2006. Depuis lors, ce régime est resté pratiquement inchangé.

Le principe est semblable à celui des titres-repas et des éco-chèques. En effet, le montant total des chèques octroyés par l'employeur ne peut dépasser 100 euros par an et par travailleur. Ces chèques ont une durée de validité limitée et les possibilités offertes pour les dépenser sont restreintes et bien définies.

Il a été examiné dans quelle mesure ces règles pouvaient être améliorées et mieux alignées sur les dernières évolutions des titres-repas et des éco-chèques, plus particulièrement en matière d'édition sous forme électronique.

Ce travail préparatoire a abouti à la rédaction d'un projet de loi et de deux projets d'arrêtés royaux, qui permettront d'améliorer le système. Ces projets ont été préparés en concertation avec la cellule stratégique du vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, M. Pierre-Yves Dermagne, ainsi qu'en collaboration avec les administrations concernées. Les éditeurs de chèques ont également été consultés lors de cette phase de préparation.

Le projet de loi vise à mettre en place le fondement juridique fixant les conditions et les procédures à respecter par les éditeurs qui souhaitent obtenir l'agrément nécessaire pour pouvoir éditer des chèques sport/culture sous forme électronique. À cette fin, le fondement juridique

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 februari 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, verduidelijkt om te beginnen dat het voorliggende wetsontwerp moet worden bekeken in samenhang met nog te nemen koninklijke besluiten (KB's).

Het is de bedoeling om sport- en cultuurcheques gemakkelijker hanteerbaar te maken en waar ze uitgereikt worden effectiever en nuttiger te maken voor werknemers die dergelijke cheques ontvangen.

De regeling van de sport- en cultuurcheques is opgenomen in artikel 19^{ter} van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, en bestaat sinds juli 2006. De regeling is sindsdien zo goed als onveranderd gebleven.

Het systeem vertoont gelijkenissen met de regeling voor de maaltijdcheques en de ecocheques. De werkgever kan per werknemer tot 100 euro aan cheques toekennen, met een beperkte geldigheidsduur en met beperkte welomschreven bestedingsmogelijkheden.

Er is onderzocht in welke mate deze regels zouden kunnen worden verbeterd en nader afgestemd op de laatste evoluties van de maaltijd- en ecocheques, meer bepaald de elektronisering van de cheques.

Het resultaat van dit onderzoek resulteerde in de opmaak van een wetsontwerp en twee ontwerpen van KB die verbeteringen mogelijk maken. Deze ontwerpen werden opgesteld in samenspraak met de beleidscel van de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, de heer Pierre-Yves Dermagne, en in samenwerking met de administraties. Ook de uitgevers van de cheques werden geconsulteerd tijdens de voorbereidingen.

Het wetsontwerp biedt de rechtsgrond met betrekking tot de voorwaarden en procedures die de uitgevers die hiertoe erkend moeten worden, moeten respecteren om sport- en cultuurcheques in elektronische vorm te kunnen uitgeven. Hiervoor is de bestaande rechtsgrond

existant en matière de titres-repas électroniques, d'éco-chèques électroniques, de chèques consommation électroniques et de primes corona électroniques a été étendu aux chèques sport/culture électroniques.

Après réception de l'avis du Conseil national du Travail (CNT), certaines modifications fiscales ont également été apportées en concertation avec la cellule stratégique du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, M. Vincent Van Peteghem.

Les dispositions relatives à la durée de validité des chèques sport/culture dans le cadre de l'exonération fiscale sont également modifiées afin de les aligner sur la réglementation au niveau social. Au niveau social, cette modification sera réglée au travers de l'un des deux projets d'arrêtés royaux en préparation.

Jusqu'à présent, la réglementation en matière de chèques sport/culture prévoit que la période de validité commence toujours le 1^{er} juillet et se termine toujours le 30 septembre de l'année suivante, soit une période de validité totale de 15 mois.

À la suite de la modification, la période de validité des chèques sport/culture commencera, comme pour les autres chèques, à partir du moment où ils seront mis effectivement à la disposition du travailleur ou du dirigeant d'entreprise pour se terminer exactement 15 mois plus tard.

Par ailleurs, comme c'est déjà le cas actuellement pour les titres-repas, les éco-chèques et les chèques consommation, le texte du projet de loi prévoit qu'à la demande du travailleur ou du chef d'entreprise qui les a reçus, les chèques sport/culture pourront être réactivés dans les trois mois suivant leur échéance, avec maintien des mesures d'exonération fiscale et parafiscale. Sur le plan social, cette réactivation sera réglée par l'un des projets d'arrêtés royaux prévus. Le chèque réactivé aura une durée de validité de trois mois. Le ministre estime qu'il est cohérent mais aussi souhaitable d'instaurer, pour les chèques sport/culture, un régime semblable à celui en vigueur pour les titres-repas, les éco-chèques et les chèques consommation.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) ne trouve pas les chèques sport/culture dans la liste des avantages

van de elektronische maaltijdcheques, de elektronische ecocheques, de elektronische consumptiecheques en de elektronische coronapremies uitgebreid tot de elektronische sport- en cultuurcheques.

Na advies van de Nationale Arbeidsraad (NAR) werden ook een aantal fiscale aanpassingen doorgevoerd in overleg met de beleidscel van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, de heer Vincent Van Peteghem.

Deze bepalingen brengen wijzigingen aan in de geldigheidsperiode van de sport- en cultuurcheques voor fiscale vrijstelling om ze in lijn te brengen met de regeling op sociaal vlak. Op sociaal vlak wordt deze wijziging geregeld via een van de ontwerpen van het koninklijk besluit dat in dit verband eveneens in voorbereiding is.

Tot vandaag voorziet de regeling van de sport- en cultuurcheques erin dat de geldigheidsperiode steeds begint op 1 juli van een jaar en steeds eindigt op 30 september van het jaar nadien, voor een totale geldigheidsduur van 15 maanden.

Door de wijziging zal net zoals bij de andere cheques de geldigheidsperiode beginnen lopen vanaf het ogenblik dat de werknemer of de bedrijfsleider de cheque effectief in handen heeft tot exact 15 maanden later.

Verder wordt in het wetsontwerp bepaald dat, zoals nu al voor de maaltijdcheques, ecocheques en consumptiecheques geldt en zoals voor de sport- en cultuurcheques sociaal zal worden geregeld in de geplande ontwerpen van koninklijk besluit, de sport- en cultuurcheques binnen de drie maanden na de vervaldatum op vraag van de werknemer of bedrijfsleider die de cheque heeft verkregen, worden gereactiveerd en dit met behoud van de fiscale en parafiscale vrijstelling. De gereactiveerde cheque heeft een geldigheidsduur van drie maanden. Het is coherent en ook wenselijk om voor sport- en cultuurcheques een gelijkaardige regeling in te voeren als die welke geldt voor de maaltijdcheques, ecocheques en consumptiecheques.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) vindt in het lijstje van de meest populaire extralegale voordelen de

extra-légaux les plus populaires. Combien de travailleurs bénéficient de ces chèques?

L'intervenant indique qu'il soutiendra le projet de loi à l'examen.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) commente ses amendements (DOC 55 3810/002). Pour plus d'explications, elle renvoie à leur justification.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne que son groupe soutient ce projet de loi.

De façon générale, le groupe Ecolo-Groen est partisan des augmentations du salaire brut. Mais étant donné que ces chèques sont utilisés, il convient qu'ils soient utilisables facilement.

Cette modification est donc utile.

M. Hans Verreyt (VB) n'a aucune objection à l'égard des modifications techniques proposées mais critique en revanche l'utilisation de ce genre de chèques comme moyen de contourner les charges élevées qui pèsent sur le travail. De nombreux travailleurs préfèrent d'ailleurs une augmentation de leur salaire net à ce genre de chèques, qu'ils n'utiliseront peut-être jamais et qui ne les aident pas à se constituer des droits en matière de pension ou d'autres droits sociaux. Ils sont de plus limités par les possibilités d'utilisation de ces chèques. C'est pourquoi l'intervenant encourage le ministre à abandonner ce genre de système et à s'efforcer plutôt de réduire les charges qui pèsent sur le travail.

M. Christophe Bombled (MR) souligne que le projet de loi entend modifier la législation actuelle dans le but de mettre à jour et améliorer la législation applicable aux chèques sport et culture, sans pour autant modifier fondamentalement cette législation.

Dans les faits, il s'agit surtout d'harmoniser les règles avec celles prévues aujourd'hui pour les chèques-repas et éco-chèques.

Des amendements nécessaires vont permettre l'exonération d'impôt de la prime pouvoir d'achat.

L'intervenant a une question qui porte sur une remarque pertinente du CNT: ce dernier s'interroge sur la composition du réseau d'acceptation des chèques sport et culture. Il convient donc de vérifier que la liste des opérateurs qui tombe sous le champ d'application a bien été établie et transmise aux éditeurs par les entités fédérées compétentes. Il convient également de vérifier

sport- en cultuurcheques niet terug. Hoeveel werknemers ontvangen deze cheques?

De spreker zal dit wetsontwerp steunen.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) licht haar amendementen toe (DOC 55 3810/002). Voor de toelichting wordt verwezen naar de verantwoordingen bij de amendementen.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) benadrukt dat haar fractie dit wetsontwerp steunt.

De Ecolo-Groen-fractie is in het algemeen voorstander van brutoloonsverhogingen. Deze cheques worden nu eenmaal gebruikt en dus komt het aan op gebruiksvriendelijkheid.

Deze aanpassing is dus nuttig.

De heer Hans Verreyt (VB) heeft geen probleem met de voorgestelde technische aanpassingen, wel met het gebruik van dit soort cheques als middel om de hoge lasten op arbeid te omzeilen. Heel wat werknemers verkiezen bovendien een verhoging van hun nettoloon boven dergelijke cheques die ze misschien nooit zullen gebruiken. Hiermee bouwen ze geen sociale en pensioenrechten op. Ze zijn ook beperkt in de mogelijkheden waaraan ze die cheques kunnen spenderen. De spreker moedigt bijgevolg de minister aan om af te stappen van dergelijke systemen en werk te maken van de verlaging van de lasten op arbeid.

De heer Christophe Bombled (MR) benadrukt dat het wetsontwerp de huidige wetgeving beoogt te wijzigen, teneinde de op de sport- en cultuurcheques van toepassing zijnde wetgeving bij de tijd te brengen en te verbeteren zonder de wetgeving zelf fundamenteel te wijzigen.

In de praktijk is het voornamelijk de bedoeling dat de regels worden afgestemd op de thans geldende regels voor de maaltijd- en ecocheques.

De nodige amendementen moeten ervoor zorgen dat de koopkrachtpremie wordt vrijgesteld van belasting.

De spreker heeft een vraag betreffende een relevante opmerking van de NAR, die attendeert op enige onduidelijkheid over de samenstelling van het netwerk waarbinnen sport- en cultuurcheques aanvaard worden. Het is dus zaak na te gaan of de bevoegde gefedereerde overheden een lijst hebben opgesteld van de operatoren die onder het toepassingsgebied vallen, en of die lijst

que ces listes d'opérateurs ont bien été actualisés. Le ministre peut-il donner toutes les garanties à ce sujet?

Mme Nahima Lanjri (cd&v) se réjouit que le ministre ait répondu aux préoccupations qu'elle avait exprimées précédemment à propos des titres-repas et des éco-chèques. Un grand nombre de ces chèques était en effet inutilisé, si bien que des millions d'euros – destinés aux travailleurs – restaient chaque année en souffrance chez les éditeurs. En déposant sa proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 12 octobre 2010 fixant les conditions d'agrément et la procédure d'agrément pour les éditeurs des titres-repas ou éco-chèques sous forme électronique, exécutant les articles 183 à 185 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses, en vue de verser les montants des titres-repas et des éco-chèques non utilisés à la Fédération belge des banques alimentaires (DOC 55 1091/001), la volonté de l'intervenante était de remédier à cette situation.

Pour éviter que l'argent ne soit perdu et reste dans les tiroirs des éditeurs de chèques, il a été décidé, après concertation avec les partenaires sociaux, que les chèques inutilisés pourraient être réactivés à la demande des travailleurs. Combien de réactivations y a-t-il eu depuis lors? Tous les montants ont-ils été réédités entre-temps? Les efforts de communication déployés pour informer les travailleurs de cette possibilité sont-ils suffisants? De combien de temps les éditeurs de chèques disposeront-ils pour se conformer à cette nouvelle réglementation? Auront-ils jusqu'au 1^{er} juillet 2024 ou devront-ils être en règle encore plus tôt?

Par ailleurs, il est prévu que les chèques sport/culture soient, à terme, édités exclusivement sous forme numérique, le risque de perdre des chèques papier étant en effet plus élevé. Combien de chèques sont-ils encore édités sur papier? Quelle est la proportion par rapport aux chèques numériques?

Pour *M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB)*, il va de soi de proposer également les chèques sport/culture de manière électronique. Cette possibilité a aussi été ajoutée pour les primes pouvoir d'achat au travers d'un amendement.

Même s'il préférerait une hausse de la rémunération brute à des chèques, dont il n'est pas tenu pas compte pour la sécurité sociale et les pensions, l'intervenant soutiendra le projet de loi.

Les partenaires sociaux soulignent que les chèques devront pouvoir être utilisés aisément. Concrètement, les prestataires devraient pouvoir être en mesure d'accepter les chèques au moyen de codes QR, de Payconiq, etc.

aan de uitgevers werd bezorgd. Evenzo dient te worden nagegaan of die operatorenlijsten wel degelijk bij de tijd zijn gebracht. Kan de minister een en ander garanderen?

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) is tevreden dat de minister aan de slag is gegaan met de bezorgdheden die ze in het verleden heeft geuit met betrekking tot maaltijd- en ecocheques. Heel wat van die cheques bleven ongebruikt, waardoor er jaarlijks miljoenen euro's – bedoeld voor de werknemers – bij de uitgiftekantoren bleven liggen. Het lid wilde daar iets aan doen met haar wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijd- of ecocheques in een elektronische vorm, tot uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen, teneinde de resterende bedragen bij niet-gebruik van maaltijd- en ecocheques door te storten aan de Belgische federatie van Voedselbanken (DOC 55 1091/001).

Om te voorkomen dat het geld verloren zou gaan en bij die uitgiftekantoren bleef zitten, is er na overleg met de sociale partners beslist dat de ongebruikte cheques, op vraag van de werknemers, kunnen worden gereactiveerd. Hoe vaak zijn dergelijke reactivaties intussen gebeurd? Zijn alle bedragen intussen heruitgegeven? Is er voldoende ingezet op de communicatie omtrent deze mogelijkheid? Hoeveel tijd krijgen de uitgevers van de cheques om zich in regel te stellen met deze nieuwe regeling? Is dat tot 1 juli 2024 of nog vroeger?

Daarnaast is het de bedoeling dat de sport- en cultuurcheques op termijn uitsluitend digitaal zouden worden uitgegeven. Het risico om papieren cheques te verliezen is immers groter. Hoeveel worden er nog op papier uitgegeven? Wat is de verhouding ten opzichte van de digitale cheques?

Voor *de heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB)* ligt het voor de hand om sport- en cultuurcheques ook elektronisch aan te bieden. Daar zijn via een amendement nog de koopkrachtpremies aan toegevoegd.

De spreker zal het wetsontwerp steunen, al verkiest hij hogere brutolonen boven cheques waar de sociale zekerheid en de pensioenen geen rekening mee houden.

De sociale partners benadrukken dat de cheques op een eenvoudige manier moeten kunnen worden besteed. Aanbieders zouden concreet de cheques via QR-codes, Payconiq enzovoort moeten kunnen aanvaarden. Vooral

Pour les activités sportives en particulier, cette exigence semble encore difficile à satisfaire. Le ministre peut-il garantir que tout sera mis en œuvre pour faciliter l'utilisation des chèques sport/culture?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) indique que ce projet de loi assure un alignement logique sur la réglementation relative aux chèques existants.

La contre-valeur des chèques périmés doit revenir au travailleur. Il faut veiller à ce que les chèques ne perdent pas leur valeur après la date d'expiration et voir comment celle-ci peut revenir au travailleur.

L'intervenante apportera son soutien à ce projet de loi, même si elle estime que la solution la plus évidente consiste à procéder à une vaste réforme fiscale qui permette à la fois de réduire les charges pesant sur le travail et de préserver l'esprit d'entreprise.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) soutiendra également ce projet de loi. Ce dernier vise à harmoniser la réglementation des différents types de chèques, mais aussi et surtout à simplifier leur utilisation grâce à la numérisation, d'une part, et à la possibilité de réactivation des chèques, d'autre part.

Les modifications techniques proposées suscitent un débat idéologique. La membre déplore elle aussi l'absence d'une réforme fiscale.

Enfin, elle dénonce le caractère erroné des informations communiquées par certains membres lors de leurs interventions.

Madame Catherine Fonck (Les Engagés) souligne que la priorité était d'avoir une réforme fiscale pour diminuer la fiscalité sur le travail. La Belgique est parmi les pays qui taxent le plus le travail. Il s'agit d'un échec majeur de ce gouvernement.

L'intervenante considère qu'il y a un fossé entre la distribution de ce type de chèques et l'utilisation effective de ceux-ci. On a des données chiffrées sur le nombre de chèques qui ont été effectivement distribués et le nombre d'entreprises.

En 2023, plus de 107.000 utilisateurs ont reçu un chèque sport/culture pour 3.405 entreprises belges, pour un montant de neuf millions d'euros. Quel est le pourcentage de ces chèques effectivement utilisé?

Mme Fonck s'interroge: quelle est la véritable capacité d'utilisation de ces chèques? Il semble y avoir toute une série de refus d'opérateurs du sport ou de la culture. Le

pour sportactivités blijkt dat nog altijd een uitdaging te zijn. Kan de minister verzekeren dat alles in het werk wordt gesteld om een eenvoudige besteding van de sport- en cultuurcheques mogelijk te maken?

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) meent dat dit wetsontwerp een logische afstemming is op de regelgeving rond de bestaande cheques.

De tegenwaarde van vervallen cheques moet de werknemer ten goede komen. Men moet in de gaten blijven houden of er nog waarde verloren gaat na de vervaldatum, en hoe men dat bij de werknemer kan laten terechtkomen.

De spreekster zal het wetsontwerp steunen, hoewel voor haar een brede fiscale hervorming die tegelijk de lasten op arbeid verlaagt en het ondernemerschap spaart de meest voor de hand liggende oplossing is.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) zal het wetsontwerp steunen. Het gaat om een afstemming tussen de verschillende soorten cheques, maar ook en vooral om een vereenvoudiging van het gebruik ervan dankzij de digitalisering en de reactivatiemogelijkheid.

De voorgestelde technische aanpassingen geven aanleiding tot een ideologisch debat. Ook het lid betreurt het uitblijven van een fiscale hervorming.

Ze hekelt tot slot de foutieve informatie in de betogen van sommige leden.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) benadrukt dat het in de allereerste plaats te doen was om een hervorming die de fiscale druk op arbeid verlicht. België is een van de landen met de hoogste belasting op arbeid. Op dat gebied is deze regering tekortgeschoten.

De spreekster is van oordeel dat een kloof gaapt tussen de toekenning van dergelijke cheques en het daadwerkelijke gebruik ervan. Er zijn cijfers beschikbaar over het aantal toegekende cheques en het aantal bedrijven.

In 2023 werd aan meer dan 107.000 gebruikers een sport/cultuurcheque toegekend voor 3.405 Belgische ondernemingen, ten belope van 9 miljoen euro. Welk percentage van die cheques wordt daadwerkelijk gebruikt?

Mevrouw Fonck vraagt hoe groot het potentieel is om die cheques daadwerkelijk te gebruiken. Zo blijken in de sport- en cultuursector meerdere operatoren de

ministre peut-il objectiver ces refus? Quelles sont les solutions préconisées par le ministre?

Enfin, le montant du chèque n'a pas évolué depuis des années: est-ce que cette question a été abordée au sein du gouvernement. Si oui, pourquoi ce montant n'a-t-il pas été adapté?

B. Réponses du ministre

Pour commencer, *le ministre* indique que neuf millions d'euros ont été consacrés aux chèques sport et culture en 2023. Selon les estimations, le nombre d'utilisateurs s'est élevé à 107.972 et 3.005 entreprises ont distribué ces chèques. En comparaison avec les titres-repas et les éco-chèques, ces chiffres sont très faibles.

À titre d'exemple, 344 millions d'euros ont été dépensés pour les éco-chèques au cours de la même année et 2.327.211 utilisateurs occupés dans 120.873 entreprises en ont bénéficié. Le montant des dépenses consacrées aux titres-repas s'élevait à 3.344.000.000 euros. Ces titres ont été utilisés par 2.984.415 travailleurs et distribués par 167.799 entreprises.

Le ministre s'informera s'il existe des chiffres concernant la répartition entre les chèques sport et culture en format papier et électronique, leur réactivation et leur utilisation effective.

Le nouveau cadre relatif aux chèques sport et culture devra être finalisé au plus tard le 1^{er} juillet 2024. Les éditeurs de chèques auront alors six mois pour s'y conformer.

Le ministre avoue avoir lui aussi des sentiments partagés à l'égard de la prolifération de formes de rémunération alternatives. Il estime toutefois que si un instrument existe, il faut en faciliter l'utilisation.

Le ministre considère que M. Bombled a raison: il faut une clarification quant à l'usage possible de ces chèques. C'était un élément de l'avis du CNT. Pour le CNT, il faut que le réseau d'utilisation soit suffisamment large et accessible en termes de proximité. S'il n'y a pas de dimension de proximité, l'instrument manque sa cible.

Le CNT disait que la composition du réseau d'acceptation de ces chèques sport/culture manquait de clarté. Cela suggère qu'il y a un problème de sécurité juridique pour toutes les personnes concernées. Il faut de la sécurité, de la transparence et de l'uniformité.

chèques te weigeren. Kan de minister die weigeringen objectiveren? Welke oplossingen stelt de minister voor?

Tot slot is het bedrag van de cheque al jaren onveranderd gebleven: werd dit binnen de regering besproken? Zo ja, waarom werd het bedrag nooit aangepast?

B. Antwoorden van de minister

De minister laat om te beginnen weten dat er in 2023 9 miljoen euro is uitgegeven aan sport- en cultuurcheques. Er waren naar schatting 107.972 gebruikers. 3.005 ondernemingen hebben deze cheques verstrekt. In vergelijking met maaltijd- en ecocheques zijn dit zeer beperkte cijfers.

Zo is er datzelfde jaar 344 miljoen euro uitgegeven aan ecocheques en waren er 2.327.211 gebruikers bij 120.873 bedrijven. Aan maaltijdcheques is er 3.344.000.000 euro uitgegeven. 2.984.415 werknemers hebben er gebruik van gemaakt en 167.799 ondernemingen hebben ze verstrekt.

De minister zal navragen of er cijfers bestaan over de onderverdeling tussen papieren en digitale sport- en cultuurcheques, de reactivatie van deze cheques en het effectief gebruik ervan.

Het nieuwe kader voor sport- en cultuurcheques moet ten laatste op 1 juli 2024 rond zijn. De uitgevers van de cheques hebben dan zes maanden om zich in regel te stellen.

De minister geeft vervolgens toe ook dubbele gevoelens te hebben bij de proliferatie van alternatieve verloningsvormen. Anderzijds meent hij dat als er iets bestaat, men het gemakkelijk bruikbaar moet maken.

De minister vindt dat de heer Bombled gelijk heeft: het komt erop aan een en ander te verduidelijken inzake het mogelijke gebruik van die cheques. Dat was ook een van de elementen in het advies van de NAR. Die vindt dat het aanvaardingsnetwerk groot genoeg moet zijn en dat de cheques in de buurt moeten kunnen worden gebruikt. Als het nabijheidsaspect ontbreekt, schiet een en ander zijn doel voorbij.

De NAR heeft opgemerkt dat er enige onduidelijkheid bestaat over de samenstelling van het aanvaardingsnetwerk voor de sport- en cultuurcheques. Bijgevolg zou er zich voor alle betrokkenen een probleem stellen op het gebied van de rechtszekerheid. Zekerheid, transparantie en eenvormigheid zijn essentieel.

Le ministre a demandé au CNT d'examiner, conjointement avec les éditeurs, cette nécessité d'établir une liste commune, uniforme et actualisée des acteurs – dans le secteur du sport et de la culture – qui peuvent accepter ces chèques.

Le ministre indique que, selon les informations dont il dispose, tous les grands éditeurs de chèques électroniques mettront à disposition des QR Codes, sans que ce soit toutefois une obligation.

Enfin, il exprime son soutien aux amendements de Mme Nahima Lanjri (cd&v).

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Art. 2 à 6

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Les articles 2 à 6 sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 3

Art. 7

Cette disposition n'appelle aucun commentaire.

L'article 7 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 4

Art. 8

Cette disposition n'appelle aucun commentaire.

De minister heeft de NAR verzocht om samen met de uitgevers de behoefte te onderzoeken om een gemeenschappelijke, eenvormige en bijgewerkte lijst op te stellen van de spelers in de sport- en cultuursector die deze cheques kunnen aanvaarden.

De minister geeft aan dat, volgens de informatie waarover hij beschikt, alle grote uitgevers die elektronische cheques aanbieden QR-codes toepasbaar maken, al wordt dat niet opgelegd.

Tot slot geeft de minister aan de amendementen van mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) te steunen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Art. 2 tot 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 6 worden aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 7 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 4

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

L'article 8 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 4/1 (NOUVEAU)

Mme Nahima Lanjri présente l'amendement n° 2 (DOC 55 3810/002), qui vise à insérer un chapitre 4/1.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 8/1 (nouveau)

Mme Nahima Lanjri présente l'amendement n° 3 (DOC 55 3810/002), qui vise à insérer un article 8/1.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 9

Mme Nahima Lanjri présente l'amendement n° 4 (DOC 55 3810/002), qui vise à compléter l'article 9 par un alinéa.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

L'article 9, ainsi modifié, est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Mme Nahima Lanjri présente l'amendement n° 1 (DOC 55 3810/002), qui vise à compléter l'intitulé.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 13 voix et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Séverine de Laveleye;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

Artikel 8 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 4/1 (NIEUW)

Mevrouw Nahima Lanjri dient amendement nr. 2 (DOC 55 3810/002) in, tot invoeging van een hoofdstuk 4/1.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 8/1 (nieuw)

Mevrouw Nahima Lanjri dient amendement nr. 3 (DOC 55 3810/002) in, tot invoeging van een artikel 8/1.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 9

Mevrouw Nahima Lanjri dient amendement nr. 4 (DOC 55 3810/002) in, tot aanvulling van artikel 9 met een lid.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 9 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Mevrouw Nahima Lanjri dient amendement nr. 1 (DOC 55 3810/002) in, tot aanvulling van het opschrift.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Séverine de Laveleye;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Se sont abstenus:

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt.

Ont voté contre: nihil.

Le rapporteur,

Wim Van der Donckt

La présidente,

Cécile Cornet

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben zich onthouden:

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt.

Hebben tegengestemd: nihil.

De rapporteur,

Wim Van der Donckt

De voorzitter,

Cécile Cornet