

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mars 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi organique du contrôle
des services de police et de renseignement et
de l'Organe de coordination pour l'analyse
de la menace du 18 juillet 1991
en ce qui concerne la composition
des Comités permanents P et R**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
Mme **Yngvild Ingels**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:

Doc 55 3800/ (2023/2024):
001: Proposition de loi de Mme Tillieux.
002: Amendements.

Voir aussi:
004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 maart 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 18 juli 1991
tot regeling van het toezicht
op politie- en inlichtingendiensten en
op het Coördinatieorgaan
voor de dreigingsanalyse wat de samenstelling
van de Vaste Comités P en I betreft**

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
mevrouw **Yngvild Ingels**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 55 3800/ (2023/2024):
001: Wetsvoorstel van de mevrouw Tillieux.
002: Amendementen.

Zie ook:
004: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Egbert Lachaert, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

votre commission examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 13 mars 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Eliane Tillieux (PS), auteure de la proposition de loi, fait observer que, conformément à l'avis de la Conférence des présidents du 24 janvier 2024, la proposition de loi à l'examen vise à modifier la composition du Comité permanent de contrôle des services de police (Comité permanent P) et du Comité permanent de contrôle des services de renseignements et de sécurité (Comité permanent R) en supprimant les mandats de deuxième suppléant des membres effectifs.

À l'heure actuelle, un premier suppléant et un deuxième suppléant sont systématiquement désignés pour chaque membre effectif des Comités permanents P et R. Lorsque le mandat d'un membre effectif prend fin avant son terme, qui est de six ans, le membre effectif concerné est remplacé par son premier suppléant pour la durée restante du mandat en cours. Si le premier suppléant ne souhaite pas entrer en fonction, le deuxième suppléant est appelé à terminer le mandat. Ce système a été instauré par la loi du 18 avril 2010 de manière à garantir la continuité du fonctionnement des Comités permanents.

Or, il est apparu, dans la pratique, que le deuxième suppléant n'est que très rarement appelé à terminer le mandat d'un membre ayant quitté prématurément sa fonction. Au cours des quatorze dernières années, ce scénario ne s'est produit qu'une seule fois. Les procédures de nomination en cours démontrent en outre la difficulté de trouver des candidats disposés à assumer un mandat de deuxième suppléant. Cette difficulté est notamment illustrée par la procédure de nomination en cours pour les premiers et seconds membres suppléants du Comité permanent P: pas moins de sept appels à candidats ont dû être publiés au *Moniteur belge* depuis le 12 juillet 2021. Des difficultés similaires se posent au Comité permanent R: au moins trois appels ont dû être publiés au *Moniteur belge* afin de pourvoir les mandats de second suppléant des membres francophone et néerlandophone.

Il est peu probable qu'un second suppléant soit effectivement nommé en qualité de membre effectif. Souvent, les candidats intéressés posent d'abord exclusivement leur candidature à un mandat de membre effectif ou de premier membre suppléant, par crainte de réduire leurs chances d'être nommés en qualité de membre effectif ou

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 13 maart 2024 heeft uw commissie dit wetsvoorstel besproken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Eliane Tillieux (PS), indienster van het wetsvoorstel, merkt op dat, overeenkomstig het advies van de Conferentie van voorzitters van 24 januari 2024, dit wetsvoorstel strekt tot wijziging van de samenstelling van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten (Vast Comité P) en het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingendiensten (Vast Comité I) door de mandaten van tweede plaatsvervangend lid van de werkende leden af te schaffen.

Voor ieder werkend lid van de Vaste Comités P en I worden telkens een eerste en een tweede plaatsvervangend lid benoemd. Wanneer het mandaat van een werkend lid een einde neemt vóór het verstrijken van de termijn van zes jaar wordt deze voor de resterende duur van het mandaat vervangen door zijn eerste plaatsvervangend lid. Indien het eerste plaatsvervangend lid niet in dienst wenst te treden, wordt het tweede plaatsvervangend lid opgeroepen om het mandaat te voleindigen. Deze regeling werd ingevoerd door de wet van 18 april 2010 met het oog op het garanderen van de continuïteit van de werking van de Vaste Comités P en I.

In de praktijk is echter gebleken dat het tweede plaatsvervangend lid slechts zelden wordt opgeroepen om het mandaat van een vroegtijdig uittreidend lid te voleindigen. In de afgelopen veertien jaar deed deze hypothese zich slechts éénmaal voor. Bovendien blijkt uit de lopende benoemingsprocedures dat het moeilijk is om kandidaten te vinden die een mandaat van tweede plaatsvervangend lid willen opnemen. Ter illustratie hiervan kan worden verwezen naar de lopende benoemingsprocedure voor de eerste en tweede plaatsvervangende leden van het Vast Comité P waarvoor sinds 12 juli 2021 niet minder dan 7 oproepen tot kandidaten in het *Belgisch Staatsblad* nodig waren. Gelijkaardige moeilijkheden tekenen zich af bij het Vast Comité I waar voor de invulling van de mandaten van tweede plaatsvervangende leden van het Nederlandstalig en Franstalig lid minstens drie oproepen moesten worden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

De kans dat een tweede plaatsvervangende lid daadwerkelijk wordt benoemd tot werkend lid is gering. Vaak zullen geïnteresseerde kandidaten in eerste instantie uitsluitend kandideren voor een mandaat van werkend lid of eerste plaatsvervangend lid uit vrees dat een gelijktijdige kandidaatstelling voor het mandaat van tweede

de premier membre suppléant s'ils postulent également pour le mandat de second membre suppléant. Cette dynamique complique la procédure de nomination.

Par conséquent, la proposition de loi à l'examen vise à supprimer les mandats de second membre suppléant dès lors qu'ils ne contribuent que de manière limitée à garantir la continuité du fonctionnement des Comités permanents et qu'ils compliquent même, dans certains cas, la procédure de nomination des membres effectifs et des premiers suppléants.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Yngvild Ingels (N-VA) souligne qu'il est exact que l'attribution des mandats de deuxième suppléant et la procédure qui y est liée ont un effet pervers. Elle estime dès lors que c'est une bonne chose que ces mandats soient supprimés. Beaucoup de temps a déjà été perdu dans le cadre de procédures de désignation antérieures. Le groupe de l'intervenante apportera donc certainement son soutien à la proposition de loi à l'examen.

Par ailleurs, l'intervenante souhaite lancer un appel en vue d'apporter des modifications supplémentaires au fonctionnement des Comités permanents P et R, à leur réglementation, ainsi qu'au fonctionnement de la commission de suivi. La Cour des comptes publiera d'ailleurs prochainement un rapport sur le fonctionnement du Comité permanent R. Ce rapport contiendra certainement une série de recommandations, d'où l'appel de l'intervenante à commencer à travailler sur les conclusions de ce rapport avant la fin de la législature et à procéder aux ajustements nécessaires. Si cela devait ne pas être possible par manque de temps, l'intervenante estime qu'il s'indiquerait néanmoins de préparer d'ores et déjà le terrain afin de pouvoir procéder aux modifications requises le plus rapidement possible au début de la prochaine législature.

Mme Eliane Tillieux (PS) remercie d'avance Mme Ingels pour son soutien à la proposition de loi à l'examen. Cette proposition simplifiera la procédure et permettra ainsi de ne plus perdre de temps à lancer des appels à candidature qui restent sans réponse.

En ce qui concerne le rapport de la Cour des comptes sur le fonctionnement du Comité R, l'intervenante attend avec impatience de connaître la teneur de ce rapport

plaatsvervangend lid hun kansen op benoeming tot werkend lid of eerste plaatsvervangend lid doet afnemen. Deze dynamiek bemoeilijkt de benoemingsprocedure.

Bijgevolg strekt dit wetsvoorstel tot het afschaffen van de mandaten van tweede plaatsvervangend lid aangezien hun bijdrage tot het waarborgen van de continuïteit van de werking van de Vaste Comités P en I beperkt is en ze de procedure tot benoeming van de werkende leden en de eerste plaatsvervangende leden in sommige gevallen zelfs bemoeilijken.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Yngvild Ingels (N-VA) stipt aan dat het een juiste inschatting is dat de aanduiding van de mandaten van het tweede plaatsvervangend lid alsook de procedure dienaangaande een pervers effect heeft. Het is volgens de spreker bijgevolg een goede evolutie dat de mandaten van het tweede plaatsvervangend lid worden afgeschaft. Intussen is er ook al heel wat tijd verloren gegaan in het kader van eerdere aanstellingsprocedures. De fractie van de spreker zal het voorliggend wetsvoorstel dus zeker steunen.

Daarnaast wenst de spreker een oproep te doen om nog bijkomende aanpassingen te doen aan de werking en de regelgeving betreffende de Vaste Comités P en I alsook de werking van de begeleidingscommissie. Zo zal er binnenkort door het Rekenhof een rapport gepubliceerd worden betreffende de werking van het Vast Comité I. Dit rapport zal vast en zeker een aantal aanbevelingen bevatten. Vandaar de oproep van de spreker om nog voor het einde van de legislatuur aan de slag te gaan met de resultaten van dit rapport en de nodige aanpassingen te doen. Indien dit echter door tijdsgebrek niet zou lukken, is het volgens de spreker aangewezen om in functie van de volgende legislatuur reeds de nodige voorbereidende stappen te zetten teneinde zo snel mogelijk de nodige aanpassingen dienaangaande te kunnen doorvoeren aan het begin van de volgende legislatuur.

Mevrouw Eliane Tillieux (PS) dankt mevrouw Ingels alvast voor haar steun voor het voorliggend wetsvoorstel dat de desbetreffende procedure zal vereenvoudigen. Zodoende zal er geen tijd meer verloren gaan in oproepen tot kandidaatstelling die onbeantwoord blijven.

Met betrekking tot het rapport betreffende de audit van het Rekenhof aangaande de werking van het Vast Comité I, kijkt de spreker reikhalzend uit naar de

d'audit, qui pourrait donner lieu à une série de discussions susceptibles d'aboutir à des modifications en la matière.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la proposition de loi. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 1/1 (*nouveau*)

Mme Eliane Tillieux (PS) présente l'amendement n° 1 (DOC 55 3800/002) tendant à insérer un nouvel article 1/1.

L'intervenante souligne que cet amendement est de nature purement technique et vise à mettre la disposition légale relative à la composition du Comité permanent P en conformité avec l'abrogation envisagée du mandat de deuxième suppléant.

L'amendement n° 1 tendant à insérer un nouvel article 1/1 est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 vise à abroger plusieurs mots dans l'article 6, alinéa 3, de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace, l'objectif étant d'abroger le mandat de deuxième suppléant.

Mme Eliane Tillieux (PS) présente l'amendement n° 2 (DOC 55 3800/002), qui tend à remplacer plusieurs mots dans l'article 2.

L'intervenante indique que cette correction est de nature purement législative.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article 2, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

inhoud van het rapport van die audit die het voorwerp kan zijn van een resem besprekingen die aanleiding kunnen geven tot eventuele aanpassingen ter zake.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 1/1 (*nieuw*)

Mevrouw Eliane Tillieux (PS) dient amendement nr. 1 (DOC 55 3800/002) in dat ertoe strekt een nieuw artikel 1/1 in te voegen.

De spreker wijst erop dat dit een louter technisch amendement is dat ertoe strekt om de wetsbepaling inzake de samenstelling van het Vast Comité P in overeenstemming te brengen met de voorgenomen afschaffing van het mandaat van tweede plaatsvervangend lid.

Amendement nr. 1, dat ertoe strekt om een nieuw artikel 1/1 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 strekt ertoe om in artikel 6, derde lid, van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, een aantal woorden te schrappen teneinde de mandaten van het tweede plaatsvervangend lid te schrappen.

Mevrouw Eliane Tillieux (PS) dient amendement nr. 2 (DOC 55 3800/002) in dat ertoe strekt om een aantal woorden te vervangen in artikel 2.

De spreker stipt aan dat dit een louter legistische correctie betreft.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art 2/1 (nouveau)

Mme Eliane Tillieux (PS) présente l'amendement n° 3 (DOC 55 3800/002) tendant à insérer un nouvel article 2/1.

L'intervenante signale que cet amendement est de nature purement technique et vise à mettre la disposition légale relative à la composition du Comité permanent R en conformité avec l'abrogation envisagée du mandat de deuxième suppléant.

L'amendement n° 3 tendant à insérer un nouvel article 2/1 est adopté à l'unanimité.

Articles 3 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 3 à 5 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels;

Ecolo-Groen: Eva Platteau, Olivier Vajda;

PS: Hervé Rigot, Eric Thiébaud, Eliane Tillieux;

VB: Ortwin Depoortere, Barbara Pas;

MR: Philippe Pivin;

cd&v: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Meryame Kitir.

Ont voté contre:

Nihil.

Art. 2/1 (nieuw)

Mevrouw Eliane Tillieux (PS) dient amendement nr. 3 (DOC 55 3800/002) in dat ertoe strekt een nieuw artikel 2/1 in te voegen.

De spreekster merkt op dat dit amendement louter technisch van aard is en ertoe strekt om de wetbepaling inzake de samenstelling van het Vast Comité I in overeenstemming te brengen met de voorgenoemde afschaffing van het mandaat van tweede plaatsvervangend lid.

Amendement nr. 3, dat ertoe strekt om een nieuw artikel 2/1 in te voegen, wordt eenparig aangenomen.

Artikelen 3 tot 5

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 3 tot 5 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevingstechnisch verbeterde wetsvoorstel wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sigrid Goethals, Yngvild Ingels;

Ecolo-Groen: Eva Platteau, Olivier Vajda;

PS: Hervé Rigot, Eric Thiébaud, Eliane Tillieux;

VB: Ortwin Depoortere, Barbara Pas;

MR: Philippe Pivin;

cd&v: Franky Demon;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Meryame Kitir.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

La rapporteure,

Yngvild Ingels

Le président,

Ortwin Depoortere

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapportrice,

Yngvild Ingels

De voorzitter,

Ortwin Depoortere