

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 octobre 2023

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)**Finances, Coordination
de la lutte contre la fraude et Loterie Nationale****Sommaire****Pages**

Finances et Coordination de la lutte contre la fraude	3
Loterie Nationale	44

*Voir:***Doc 55 3649/ (2023/2043):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 004: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2023

BELEIDSNOTA (*)**Financiën, Coördinatie
van de fraudebestrijding en Nationale Loterij****Inhoud****Blz.**

Financiën en Coördinatie van de fraudebestrijding	3
Nationale Loterij	44

*Zie:***Doc 55 3649/ (2023/2024):**

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 004: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

10476

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

FINANCES ET COORDINATION DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE

I. — INTRODUCTION

Madame la Présidente,

Chers Collègues,

Au début de cette année d'activité, la dernière de cette législature, la tentation pourrait être grande de passer en revue le travail accompli au cours des dernières années. Cependant, vous remarquerez que cette Note de politique générale relative aux Finances et à la Lutte contre la fraude fait plutôt preuve de modération. Nous revenons sur les principaux points d'ancrage des trois dernières années, mais nous nous en servons surtout pour définir la politique de l'année à venir.

Car il serait injustifiable d'arrêter déjà aujourd'hui le travail accompli dans le domaine des finances et de la lutte contre la fraude. L'essentiel de la crise énergétique est peut-être bien derrière nous, mais ses effets restent très tangibles pour nos ménages, nos personnes isolées et nos entreprises. Il s'agit donc de protéger le pouvoir d'achat et la capacité financière de nos ménages et de nos personnes isolées sans nuire à la compétitivité de nos entreprises, mais aussi de construire une confiance renouvelée entre les citoyens et les institutions financières.

Je souhaite profiter de ce moment pour remercier mon administration et mes collaborateurs pour les trois années écoulées, mais certainement aussi pour l'enthousiasme et l'ardeur au travail dont ils font preuve aujourd'hui pour faire de l'année d'activité à venir un nouveau succès.

Comme à mon habitude, je m'adresse également au présent Parlement et à la présente Commission des Finances et du Budget pour garantir, au cours de l'année à venir, une collaboration efficace en toute transparence et en excellente entente.

Ensemble, nous continuerons à construire l'avenir.

II. — ACCESSIBILITÉ ET PRESTATION DE SERVICES DU SPF FINANCES

Ces dernières années, plusieurs crises se sont succédé. Cette situation a nécessité des ajustements tant de la part des citoyens que du SPF Finances. Dans cet

FINANCIËN EN COÖRDINATIE VAN DE FRAUDEBESTRIJDING

I. — INLEIDING

Mevrouw de voorzitter,

Geachte Collega's,

Bij aanvang van dit werkjaar, het laatste van deze legislatuur, zou de verleiding groot kunnen zijn om vooral terug te kijken op het verrichte werk van de afgelopen jaren. U zal echter merken dat deze Beleidsnota Financiën en Fraudebestrijding daar eerder zuinig mee omspringt. We kijken terug op de belangrijkste ankerpunten van de afgelopen drie jaar, maar gebruiken deze vooral om het beleid van het komende jaar uit te stippelen.

Want het zou onverantwoord zijn om vandaag het werk binnen Financiën en Fraudebestrijding reeds af te sluiten. Het zwaartepunt van de energiecrisis ligt dan wel achter ons, toch blijven de gevolgen heel tastbaar voor onze gezinnen, alleenstaanden en ondernemingen. Het blijft dan ook de opdracht om de koopkracht en draagkracht van onze gezinnen en alleenstaanden te beschermen zonder de concurrentiekracht van onze ondernemingen te ondermijnen. Maar ook om te bouwen aan een hernieuwd vertrouwen tussen burgers en financiële instellingen.

Ik wens van dit moment gebruik te maken om mijn administratie en medewerkers te danken voor de afgelopen drie jaar, maar zeker ook voor het enthousiasme en de werklust die ze ook vandaag aan de dag leggen om van het komende werkjaar opnieuw een succes te maken.

En zoals u van mij gewoon bent, reik ik ook de hand naar dit Parlement en deze Commissie Financiën en Begroting om in alle transparantie en uitstekende verstandhouding ook het komende jaar efficiënt samen te werken.

Samen blijven we bouwen aan morgen.

II. — TOEGANKELIJKHEID EN DIENSTVERLENING FOD FINANCIËN

De voorbije jaren volgden verschillende crisissen elkaar op. Dat vereiste aanpassingen van zowel burgers als de FOD Financiën. Binnen deze veranderende omgeving

environnement changeant, les citoyens doivent pouvoir continuer à compter sur un service accessible et correct de la part de l'administration.

Les citoyens attendent des services accessibles, corrects et compréhensibles lorsqu'ils contactent mon administration. Le SPF Finances veillera toujours à garantir une prestation de services accessible à tous, y compris aux citoyens à faibles compétences numériques, à revenus modestes ou porteurs d'un handicap. Dans la mesure où les citoyens sont soumis à des obligations fiscales, ils doivent pouvoir compter sur une prestation de services correcte et ponctuelle de mon administration.

Avec le SPF Finances, nous avons donc convenu dans le contrat d'administration 2022-2024 d'une ambition stratégique claire d'être orienté vers l'avenir, numérisé au maximum et axé sur les données, et d'adapter notre travail aux différents groupes cibles. Dès l'année prochaine, nous mettrons tout en œuvre pour que le SPF Finances:

- soit une organisation qui s'efforce d'adapter son approche aux citoyens, aux entreprises et à ses partenaires professionnels;

- soit une organisation intelligente qui travaille de manière efficace et ciblée, et qui se concentre sur l'utilisation et l'échange de données de qualité;

- soit une organisation tournée vers l'avenir qui offre à ses collaborateurs un environnement de travail moderne, dynamique et attrayant;

- soit une organisation qui joue son rôle dans un contexte international.

A. Une organisation adaptée aux citoyens, aux entreprises et aux partenaires professionnels

Les contribuables sont confrontés à un certain nombre d'obligations de déclaration et de différents délais à respecter. Ces obligations sont nécessaires pour assurer la perception correcte et en temps opportun des recettes de l'État. Toutefois, les contribuables et leurs partenaires professionnels doivent également avoir la possibilité de respecter ces obligations.

C'est pourquoi, cette année, le SPF Finances continuera à mettre l'accent sur l'assistance physique de proximité pour remplir la déclaration d'impôt, ce qui est particulièrement important pour les groupes socialement vulnérables. Un rendez-vous physique sera à nouveau possible sur simple demande. Ceci, bien sûr, en combinaison avec la prestation de services offerte numériquement et par téléphone.

moeten burgers erop kunnen blijven vertrouwen dat ze op een toegankelijke en correcte manier bediend worden door de administratie.

Burgers verwachten toegankelijke, correcte en begrijpbare diensten wanneer ze contact opnemen met mijn administratie. De FOD Financiën zal er steeds voor zorgen dat de dienstverlening voor iedereen toegankelijk blijft, ook voor burgers met minder digitale vaardigheden, een laag inkomen of een handicap. Zoals er fiscale plichten opgelegd worden aan de burger, mag de burger van mijn administratie een correcte en tijdige dienstverlening verwachten.

Met de FOD Financiën zijn we daarom in de bestuurs-overeenkomst 2022-2024 een duidelijke strategische ambitie overeengekomen om toekomstgericht, maximaal digitaal en datagestuurd te zijn en om op maat van de verschillende doelgroepen te werken. Ook volgend jaar doen we er alles aan opdat de FOD Financiën:

- een organisatie is die streeft naar een aanpak op maat van burgers, ondernemingen en zijn professionele partners;

- een slimme organisatie is die efficiënt en doelgericht werkt en zich richt op het gebruik en de uitwisseling van kwalitatieve gegevens;

- een toekomstgerichte organisatie is die een moderne, dynamische en aantrekkelijke werkomgeving biedt aan zijn medewerkers;

- een organisatie is die zijn rol speelt in een internationale context.

A. Een organisatie op maat voor burgers, ondernemingen en professionele partners

Belastingplichtigen worden geconfronteerd met een aantal aangifteverplichtingen en verschillende termijnen waartegen die voldaan moeten zijn. Die verplichtingen zijn noodzakelijk om een correcte en tijdige inning van de staatsontvangsten te kunnen verzekeren. Echter moet het voor belastingplichtigen en hun professionele partners ook mogelijk zijn deze verplichtingen na te komen.

Daarom zal de FOD Financiën ook dit jaar blijven inzetten op de nabije fysieke hulp voor het invullen van de belastingaangifte. Zeker voor maatschappelijk kwetsbare groepen is dit nog steeds van heel groot belang. Een fysieke afspraak zal opnieuw op eenvoudig verzoek mogelijk zijn. Dit uiteraard in combinatie met de dienstverlening die ook digitaal en per telefoon wordt aangeboden.

La réforme des délais de déclaration à l'impôt des personnes physiques et à l'impôt des sociétés sera bientôt ancrée dans la loi. L'année écoulée a montré que, grâce aux efforts de mon administration, des contribuables et de leurs mandataires, le délai requis pour déposer les déclarations a été davantage respecté.

Nous avons également convenu d'un cadre avec diverses organisations professionnelles sur les éléments de motifs sérieux et de force majeure qui peuvent justifier un report des délais de déclaration. Nous assurons ainsi une prestation de services efficace, mais surtout humaine, dans le respect mutuel et le professionnalisme.

B. Une organisation intelligente

Ce printemps, nous avons approuvé la chaîne TVA remaniée. Ce renouvellement modernise et numérise le traitement des paiements, ainsi que des déclarations périodiques à la TVA. Les avantages du fonctionnement actuel, tels que le suivi des crédits TVA non remboursés, la possibilité d'effectuer des avances et la réservation prioritaire des crédits TVA pour le paiement des futures déclarations à la TVA, seront maintenus. En outre, le nouveau traitement des déclarations périodiques à la TVA et des paiements permettra d'améliorer l'accessibilité, la visibilité et la flexibilité. Par exemple, le paiement par domiciliation deviendra possible.

En outre, nous veillerons à ce que davantage de déclarations soient envoyées par voie électronique. Par exemple, en légalisant le lien qui active l'eBox, il y a eu 700.000 propositions de déclaration simplifiée papier envoyées en moins. Ce n'est pas seulement bon pour l'environnement, mais cela permet aussi d'effectuer des corrections plus efficacement et plus rapidement. Nous continuons également à nous efforcer d'augmenter le nombre de propositions de déclaration simplifiée et d'en améliorer la qualité.

Nous pouvons également nous féliciter qu'une commission d'évaluation ait enfin été remise en place pour évaluer le fonctionnement du SECAL. Le SECAL joue un rôle fondamental dans la société en aidant les citoyens à obtenir les pensions alimentaires auxquelles ils ont droit. Cependant, la société évolue rapidement, ce qui nécessite une évaluation critique périodique.

C. Une organisation tournée vers l'avenir

Nous continuons à nous assurer que le SPF Finances est une organisation tournée vers l'avenir. Par exemple, la demande de certificats d'hérédité a déjà été numérisée

De hervorming van de aangiftetermijnen in de personenbelasting en vennootschapsbelasting zal weldra ook wettelijk verankerd zijn. Het afgelopen jaar heeft getoond dat dankzij de inspanningen van zowel mijn administratie, belastingplichtigen, als hun mandatarissen, aangiften tijdiger werden ingediend.

Ook kwamen we met verschillende beroepsorganisaties een kader overeen over elementen van ernstige redenen en overmacht die een uitstel van de aangiftetermijnen kunnen rechtvaardigen. Op die manier verzekeren we een efficiënte, maar vooral ook menselijke dienstverlening gericht op wederzijds respect en professionalisme.

B. Een slimme organisatie

Dit voorjaar keurden we de vernieuwde btw-ketting goed. Deze vernieuwing zorgt voor de modernisering en digitalisering van de verwerking van de betalingen, alsook van de periodieke btw-aangiften. De voordelen van de huidige werkwijze, zoals de opvolging van niet-teruggevraagde btw-tegoeden, de mogelijkheid tot het uitvoeren van vooruitbetalingen en het feit dat btw-tegoeden prioritair zijn voorbehouden voor de betaling van toekomstige btw-aangiften, blijven behouden. Daarnaast zal de nieuwe verwerking van de periodieke btw-aangiften en betalingen leiden tot meer toegankelijkheid, zichtbaarheid en flexibiliteit. Zo zal bijvoorbeeld betaling via domiciliëring mogelijk worden.

Bovendien zorgen we ervoor dat meer aangiften elektronisch verstuurd worden. Zo werden er, door de link met de activatie met eBox wettelijk mogelijk te maken, 700.000 minder papieren voorstellen van vereenvoudigde aangifte verstuurd. Dat is niet alleen goed voor het milieu, maar zorgt er ook voor dat correcties efficiënter en sneller kunnen worden doorgevoerd. We blijven er ook naar streven het aantal voorstellen van vereenvoudigde aangifte uit te breiden en in kwaliteit te doen toenemen.

Ook kunnen we tevreden zijn over het feit dat er eindelijk terug een evaluatiecommissie is opgericht om de werking van DAVO te evalueren. DAVO vormt een fundamentele rol in de maatschappij door burgers te helpen bij het verkrijgen van het onderhoudsgeld waar zij recht op hebben. De samenleving verandert echter in een snel tempo, waardoor een kritische periodieke evaluatie noodzakelijk is.

C. Een toekomstgerichte organisatie

We blijven ons inzetten om te verzekeren dat de FOD Financiën een toekomstgerichte organisatie is. Zo werd de aanvraag voor attesten van erfopvolging al

et il sera bientôt possible de le faire pour les actes d'hérédité.

Pour réaliser son ambition "Digital by default", le SPF Finances continuera à développer son offre numérique. Ainsi, toutes les obligations et interactions pourront se faire par voie numérique. Naturellement, il sera toujours possible d'interagir avec le SPF Finances via d'autres canaux (papier, face à face, etc.) pour ceux qui le souhaitent ou qui ne sont pas encore suffisamment familiarisés avec le numérique.

Dans un souci de clarté et de convivialité, le SPF Finances rendra tous ses e-services accessibles via la plateforme MyMinfin. MyMinfin sera le portail d'accès unique pour toutes les interactions entre les particuliers ou les professionnels et l'administration. Ce portail garantira la sécurité des interactions et fournira aux utilisateurs un dossier numérique complet. En effet, le SPF Finances veut rendre tous les courriers sortants disponibles dans MyMinfin afin que chacun puisse retrouver l'historique de ses interactions avec le SPF Finances.

Afin de rendre son offre numérique conviviale, le SPF Finances va intégrer des enquêtes de satisfaction dans ses e-services les plus utilisés. Les résultats de ces enquêtes seront analysés et serviront de base à des ajustements visant à rendre les e-services de plus en plus conviviaux.

Le SPF Finances simplifiera également au maximum les interactions numériques. De nouvelles fonctionnalités seront développées dans le portail MyMinfin, comme la possibilité de répondre numériquement, directement et de manière structurée à une demande d'information. De cette manière, le SPF Finances veillera à ce que le dossier en question soit traité rapidement.

Avec la simplification administrative, le SPF Finances souhaite automatiser le plus grand nombre possible de procédures. Cette ambition sera réalisée en maximisant l'échange de données et en développant les interactions machine-machine.

Le SPF Finances espère progresser en collaborant étroitement avec ses partenaires. La collaboration commence par une bonne communication, ce qui explique que le SPF Finances s'organise pour coordonner la communication sur les différents changements liés à l'offre numérique. En 2023, le SPF Finances a débuté une collaboration plus étroite avec l'ITAA en lançant des actions spécifiques pour renforcer l'implication de ce partenaire, par exemple une consultation lors du lancement de nouveaux projets ou la participation à son congrès annuel.

gedigitaliseerd en zal dat weldra ook mogelijk worden voor akten van erfopvolging.

Om zijn ambitie "Digital by default" te bereiken, gaat de FOD Financiën zijn digitale aanbod verder uitbreiden. Hierdoor kunnen alle verplichtingen en interacties digitaal verlopen. Uiteraard blijft het mogelijk nog steeds interacties met de FOD Financiën te hebben via andere kanalen (papier, face-to-face, enz.) voor wie dat wenst of nog niet voldoende digitaal onderlegd is.

In het kader van duidelijkheid en gebruiksvriendelijkheid zal de FOD Financiën al zijn e-services toegankelijk maken via het MyMinfin-platform. MyMinfin wordt het enige toegangspuntaal voor alle interacties tussen particulieren of professionelen en de administratie. Dit portaal zal de veiligheid van de interacties garanderen en de gebruikers een volledig digitaal dossier bezorgen. De FOD Financiën wil immers alle uitgaande post beschikbaar maken in MyMinfin, zodat iedereen de historie van zijn interacties met de FOD Financiën kan terugvinden.

Om ervoor te zorgen dat zijn digitale aanbod gebruiksvriendelijk is, gaat de FOD Financiën tevredenheidsenquêtes integreren in zijn meest gebruikte e-services. De resultaten van deze enquêtes zullen worden geanalyseerd en zullen de basis vormen voor aanpassingen die de e-services steeds gebruiksvriendelijker maken.

De FOD Financiën zal de digitale interacties ook zo eenvoudig mogelijk maken. Er zullen nieuwe functionaliteiten ontwikkeld worden in het MyMinfin portaal, zoals de mogelijkheid om digitaal, direct en gestructureerd te reageren op een informatieaanvraag. Op die manier zal de FOD Financiën ervoor zorgen dat het dossier in kwestie snel wordt afgehandeld.

Met de idee van administratieve vereenvoudiging wil de FOD Financiën zoveel mogelijk procedures automatiseren. Deze ambitie zal verwezenlijkt worden door de uitwisseling van gegevens te maximaliseren en interacties machine-to-machine te ontwikkelen.

De FOD Financiën hoopt vooruitgang te boeken door nauw samen te werken met zijn partners. Samenwerking begint met goede communicatie en daarom organiseert de FOD Financiën zich om de communicatie over de verschillende veranderingen in verband met het digitale aanbod te coördineren. In 2023 startte de FOD Financiën een nauwere samenwerking met het ITAA door specifieke acties te lanceren om de betrokkenheid van deze partner te versterken, zoals bijvoorbeeld een overleg bij de lancering van nieuwe projecten of deelname aan zijn jaarlijks congres.

En 2024, le SPF Finances poursuivra son élan en lançant un panel d'utilisateurs qui pourront tester les nouvelles fonctionnalités et faire part de leurs feedbacks. Le SPF Finances a l'ambition de mettre en place une telle collaboration avec l'ensemble de ses parties prenantes externes.

D. Une organisation qui assume son rôle au niveau international

Dans le cadre des sanctions financières contre la Russie, l'Administration générale de la Trésorerie fait un excellent travail, lequel est également reconnu au niveau européen. La division Compliance de l'Administration générale de la Trésorerie continue à partager ses informations, interprétations et expériences tant avec le public qu'avec le secteur financier au niveau national. Ce partage s'effectue aussi avec les autorités compétentes au niveau international et en particulier avec la Commission européenne par le biais d'un échange d'informations en continu. Le montant des avoirs gelés s'élève actuellement à 66 milliards d'euros et celui des avoirs immobilisés à 190 milliards d'euros.

L'année 2024 sera largement marquée par la présidence européenne, dont la Belgique assurera le premier semestre. Le SPF Finances est un partenaire très important à cet égard. Vous trouverez plus d'informations sur la présidence belge au chapitre VII de la présente note de politique générale.

E. Tax Administration Diagnostic Assessment Tool

Dans le cadre d'une administration efficace, moderne et performante, le FMI effectue un audit de la procédure fiscale et du traitement des dossiers par l'administration fiscale. Chaque maillon de la chaîne des procédures est pris en compte dans ce cadre. Cette analyse technique, objective et renommée permet de déployer les ressources adéquates pour accroître les performances du SPF Finances.

III. — FISCALITÉ

A. Épure pour une vaste réforme fiscale

L'accord de gouvernement me donne pour mission de préparer une vaste réforme fiscale ayant pour objectif de moderniser, de simplifier et de rendre le système fiscal plus juste et plus neutre. Ce faisant, un certain nombre d'engagements et de principes directeurs ont été mis en avant. Dans la perspective de cette vaste réforme

In 2024 zal de FOD Financiën op dit elan verdergaan door een panel van gebruikers op te starten dat de nieuwe functionaliteiten zal kunnen testen en feedback geven. De FOD Financiën heeft de ambitie om een dergelijke samenwerking op te zetten met al zijn externe stakeholders.

D. Een organisatie die zijn rol internationaal opneemt

In het kader van de financiële sancties tegen Rusland verricht de Algemene Administratie van de Thesaurie uitstekend werk, dat ook erkenning geniet op Europees niveau. De afdeling Compliance van de Algemene Administratie van de Thesaurie blijft haar informatie, interpretaties en ervaringen delen met zowel het publiek als de financiële sector op nationaal niveau. Maar ook met de bevoegde autoriteiten op internationaal niveau en vooral met de Europese Commissie door middel van voortdurende informatie-uitwisseling. Het bedrag aan bevroren tegoeden bedraagt momenteel 66 miljard euro, het bedrag aan geïmmobiliseerde tegoeden 190 miljard euro.

2024 zal grotendeels in het teken staan van het Europese voorzitterschap, waarvan België het eerste semester waarneemt. De FOD Financiën is daarin een heel belangrijke partner. U leest meer over het Belgische voorzitterschap in Hoofdstuk VII van deze beleidsnota.

E. Tax Administration Diagnostic Assessment Tool

In het kader van een efficiënte, hedendaagse en performante administratie wordt een audit uitgevoerd door het IMF met betrekking tot de fiscale procedure en de behandeling van dossiers door de fiscale administratie. Elke schakel in de ketting van de procedures wordt hierbij meegenomen. Dankzij een dergelijke technische, objectieve en gerenommeerde analyse kunnen de juiste middelen adequaat ingezet worden voor een verhoogd prestatievermogen van de FOD Financiën.

III. — FISCALITEIT

A. Blauwdruk voor een bredere fiscale hervorming

Het regeerakkoord geeft mij de opdracht om een bredere fiscale hervorming voor te bereiden met als doel het belastingstelsel te moderniseren, te vereenvoudigen, meer rechtvaardig en meer neutraal te maken. Daarbij zijn een aantal engagementen en leidende principes vooropgesteld. In het licht van deze bredere fiscale

fiscale, un important travail de préparation politique a été effectué.

Le 2 juin 2021, un échange de vues a eu lieu en Commission de la Chambre des Finances et du Budget (voir Doc. parl. La Chambre, 2020-2021, DOC 55 2171/001). Cet échange de vues a également constitué le point de départ de travaux plus approfondis et d'une large consultation de la société civile.

Parallèlement à ces travaux, des conseils ont été demandés à diverses institutions et groupes d'experts. Dans ce contexte, on peut se référer au "Premier rapport concernant une vaste réforme fiscale" du CSF, à la "Note de vision générale concernant la vaste réforme fiscale" fournie par le groupe d'experts dirigé par le professeur Mark Delanote et à la "Proposition de réforme de la fiscalité verte" élaborée par un consortium dirigé par *Transport & Mobiliteit Leuven*.

Entre-temps, l'Administration générale Expertise et Support stratégiques du SPF Finances a calculé de nombreux scénarios et propositions de réforme, dans le but d'évaluer leur impact budgétaire et redistributif.

C'est sur la base de l'ensemble de ces travaux que nous avons élaboré une épure pour une vaste réforme fiscale et une première phase pour une vaste réforme fiscale. En réduisant les charges, nous voulions augmenter le pouvoir d'achat et renforcer le taux d'emploi. Cela devait également se traduire par des effets de retour raisonnables.

Malheureusement, aucun consensus n'a pu être trouvé au sein du gouvernement sur cette réduction des charges. Néanmoins, le ministre des Finances a fait ce dont il avait été chargé. L'épure pour une vaste réforme fiscale est prête. Il appartiendra au prochain gouvernement de l'approfondir.

B. Réforme de la fiscalité sur les factures d'énergie

À l'heure où les prix de l'énergie s'envolaient, le gouvernement fédéral a fait le choix de soutenir au maximum nos ménages et nos personnes isolées. À cette fin, nous avons pris plusieurs mesures fiscales en faveur du pouvoir d'achat. Plusieurs de ces mesures ont été maintenues en 2023.

Les réductions de TVA pour la fourniture avec installation de panneaux solaires et de chauffe-eau solaires s'appliqueront encore jusqu'au 31 décembre 2023 pour les habitations de moins de 10 ans. Le taux réduit de TVA

hervorming werd heel wat beleidsvoorbereidend werk verricht.

Op 2 juni 2021 vond in de Kamercommissie voor Financiën en Begroting een gedachtewisseling met mij plaats (zie Parl.St. Kamer, 2020-2021, DOC 55 2171/001). Deze gedachtewisseling vormde meteen ook het startpunt voor de verdere werkzaamheden en voor een breed overleg met het middenveld.

Parallel aan deze werkzaamheden werd ook het advies gevraagd aan diverse instellingen en expertengroepen. In dit verband kan o.m. verwezen worden naar het "Eerste rapport betreffende een brede fiscale hervorming" van de HRF, de "Algemene Visienota met betrekking tot de bredere fiscale hervorming" opgeleverd door de expertengroep aangestuurd door professor Mark Delanote en het "Voorstel voor een groene belastinghervorming" uitgewerkt door een consortium aangestuurd door Transport & Mobiliteit Leuven.

In tussentijd heeft de Algemene Administratie voor Beleidsexpertise en -ondersteuning van de FOD Financiën tal van scenario's en hervormingsvoorstellen becijferd, met als doel de budgettaire en herverdelingsimpact hiervan na te gaan.

Het is op basis van dit geheel aan werkzaamheden dat we zowel een Blauwdruk voor een bredere fiscale hervorming als een eerste fase voor een bredere fiscale hervorming hebben uitgewerkt. Met de lastenverlaging wilden we de koopkracht verhogen en de werkzaamheidsgraad versterken. Dit zou zich ook vertalen in redelijke terugverdieneffecten.

Helaas kon er geen consensus worden gevonden in de schoot van de regering over deze lastenverlaging. Niettemin werd uitgevoerd wat de minister van Financiën is opgedragen. De Blauwdruk voor een bredere fiscale hervorming ligt klaar. Het zal de volgende regering toekomen om zich hierover verder te ontfemen.

B. Hervorming van de fiscaliteit op de energiefactuur

In een periode van piekende energieprijzen heeft de federale regering de keuze gemaakt om maximaal onze gezinnen en alleenstaanden te ondersteunen. Daartoe hebben we verschillende fiscale koopkrachtmaatregelen genomen. Verschillende van deze maatregelen liepen nog door in 2023.

De btw-verlagingen voor de levering met installatie van zonnepanelen en zonneboilers gelden nog tot en met 31 december 2023 voor woningen jonger dan 10 jaar. Het verlaagd btw-tarief voor de installatie

pour l'installation de pompes à chaleur sera prolongé d'un an afin de stimuler l'installation de ces systèmes de chauffage à zéro émission. Un taux de TVA réduit pour l'installation de panneaux solaires, de pompes à chaleur et de chauffe-eau solaires existe depuis un certain temps pour les habitations de plus de 10 ans, et il reste en place.

En 2022, nous avons en outre réduit la TVA sur l'électricité pour les contrats résidentiels de 21 % à 6 % et réduit la TVA sur le gaz naturel et la chaleur de 21 % à 6 %. Ces réductions temporaires de la TVA étaient pleinement applicables jusqu'à la fin du mois de mars 2023. Cependant, nous avons toujours insisté sur le fait qu'il s'agissait d'une mesure temporaire: une mesure temporaire et générique pour soutenir nos ménages et nos personnes isolées rapidement et efficacement à un moment de crise.

À partir du 1^{er} avril 2023, nous avons réformé la fiscalité sur les factures d'énergie pour protéger le pouvoir d'achat de nos ménages et de nos personnes isolées et pour mieux gérer de manière structurelle l'impact des fluctuations des prix de l'électricité et du gaz naturel. Grâce à cette réforme, nous avons réduit de manière permanente la TVA sur l'électricité et le gaz naturel pour les contrats non professionnels à 6 %. Nous avons également ajusté les droits d'accises. Ce faisant, nous avons créé un mécanisme par lequel les charges fédérales sur la facture resteront stables et n'augmenteront pas en même temps que les prix. En outre, les droits d'accises sur la consommation d'énergie de base peuvent désormais diminuer automatiquement en cas de forte augmentation des prix. Nous pouvons ainsi apporter notre aide là où elle est nécessaire, au moment où elle est nécessaire.

Ainsi, en tant que gouvernement, nous optons résolument pour une fiscalité stable basée sur la consommation. De plus, nous apportons non seulement stabilité et clarté à nos ménages et à nos personnes isolées, mais aussi une protection contre les chocs des prix.

Cette réforme fournit également un outil politique flexible pour soutenir la transition énergétique. Il est important de réduire les charges sur l'électricité, dans le but de rendre plus viable financièrement le chauffage des bâtiments et l'eau chaude sanitaire à l'aide de sources d'énergie renouvelables.

Les régions jouent également un rôle important en décourageant l'utilisation des combustibles fossiles et en promouvant l'utilisation des sources d'énergie renouvelables. Par conséquent, nous autoriserons les régions à transférer les charges qu'elles perçoivent sur

van warmtepompen wordt met een jaar verlengd om een boost te kunnen geven aan de installatie van deze emissievrije verwarmingsinstallaties. Voor woningen ouder dan 10 jaar bestaat al langer een verlaagd btw-tarief voor de installatie van zonnepanelen, warmtepompen en zonneboilers en dat blijft van kracht.

Daarnaast hebben we in 2022 ook de btw op elektriciteit voor residentiële contracten verlaagd van 21 % naar 6 % en hebben we de btw op aardgas en warmte verlaagd van 21 % naar 6 %. Deze tijdelijke btw-verlagingen waren onverkort van toepassing tot eind maart 2023. Maar we hebben altijd benadrukt dat het ging om een tijdelijke maatregel. Een tijdelijke, generieke maatregel om onze gezinnen en alleenstaanden snel en met impact te kunnen ondersteunen op een moment van crisis.

Vanaf 1 april 2023 hebben we de fiscaliteit op de energiefactuur hervormd om de koopkracht van onze gezinnen en alleenstaanden te beschermen en de gevolgen van de schommelingen van de elektriciteits- en aardgasprijzen op een structurele manier beter te beheersen. Via deze hervorming hebben we de btw op elektriciteit en aardgas voor niet-zakelijke contracten permanent verlaagd naar 6 %. Daarnaast hebben we de accijnzen aangepast. Hierdoor hebben we een mechanisme gecreëerd waarbij de federale lasten op de factuur stabiel zullen blijven en niet meestijgen wanneer de prijzen stijgen. Bovendien kunnen de accijnzen voor het basisverbruik van energie nu automatisch verlagen in geval van grote prijsstijgingen. Zo kunnen we helpen waar het nodig is, op de momenten dat het nodig is.

Zo kiezen we als overheid resoluut voor een stabiele belasting op basis van verbruik. En zo bieden we niet enkel stabiliteit en duidelijkheid aan onze gezinnen en alleenstaanden, maar ook een bescherming tegen prijsschokken.

Daarnaast biedt deze hervorming ook een flexibel beleidsinstrument waarmee de energietransitie kan worden ondersteund. Het is belangrijk om de lasten op elektriciteit te verlagen, waarbij het de bedoeling moet zijn om de verwarming van gebouwen en sanitair warm water met behulp van duurzame energiebronnen financieel meer rendabel te maken.

Ook de gewesten spelen een belangrijke rol om het gebruik van fossiele brandstoffen te ontmoedigen en het gebruik van duurzame energiebronnen te promoten. Daarom zullen we de gewesten de mogelijkheid geven om de lasten die door de gewesten worden geheven op

l'électricité vers les combustibles fossiles, conformément à leurs objectifs politiques respectifs. À cette fin, nous prévoyons une exception au principe *non bis in idem*, permettant aux régions, dans le cadre d'un accord de coopération, de prélever temporairement des taxes sur la consommation de sources d'énergie fossiles pour compenser la réduction des taxes sur l'électricité.

C. Un ancrage du taux réduit de TVA pour la démolition et la reconstruction

À partir du 1^{er} janvier 2024, le taux réduit de TVA pour la démolition et la reconstruction de bâtiments déjà en place depuis un certain temps dans 32 centres urbains sera étendu à l'ensemble du territoire belge. Cela permettra d'introduire les conditions sociales du régime temporaire. Le taux réduit de TVA s'applique également lorsque le maître d'ouvrage se charge de la démolition et de la reconstruction et qu'il affecte ensuite le bien à la location à long terme dans le cadre d'une politique sociale. Il s'agit d'une extension importante de la mesure permanente.

Un régime transitoire sera prévu pour les projets déjà entamés dans un des 32 centres urbains et qui ne peuvent plus bénéficier du taux réduit parce qu'ils ne remplissent pas ces conditions sociales. Les travaux facturés ou payés jusqu'à la fin de l'année 2024 bénéficieront encore du taux de 6 % s'il s'agit d'un projet pour lequel le permis d'urbanisme pour la reconstruction de l'habitation a été demandé avant le 1^{er} janvier 2024.

Le gouvernement a récemment décidé d'apporter une aide supplémentaire aux acheteurs d'une habitation reconstruite qui peuvent bénéficier du taux réduit dans le cadre du régime temporaire jusqu'à la fin de cette année. Les travaux facturés ou payés jusqu'à la fin de l'année 2024 bénéficieront du taux de 6 % s'il s'agit d'un projet pour lequel le permis d'urbanisme pour la reconstruction de l'habitation a été demandé avant le 1^{er} juillet 2023.

D. Mesures de promotion du vélo

Les personnes qui se rendent au travail à vélo sont mieux protégées contre la hausse des prix des carburants, contribuent à réduire les embouteillages et agissent sur leur propre santé tout en améliorant la qualité de l'air. C'est pourquoi le gouvernement a décidé de travailler sur un plan d'action fédéral en faveur du vélo au cours de cette législature.

Depuis mai 2023, tous les travailleurs du secteur privé ont droit à une indemnité vélo. Cet accord entraîne

elektriciteit, te verschuiven naar fossiele energiebronnen, in lijn met hun respectievelijke beleidsdoelstellingen. We zullen hiervoor een uitzondering voorzien op het *non bis in idem*-principe, waarbij de gewesten de mogelijkheid wordt geboden om, binnen de contouren van een samenwerkingsakkoord, tijdelijk lasten te heffen op het verbruik van fossiele energiebronnen, ter compensatie van de vermindering van heffingen op elektriciteit.

C. Een verankering van het verlaagde btw-tarief voor afbraak en heropbouw

Vanaf 1 januari 2024 wordt het verlaagde btw-tarief voor afbraak en heropbouw van gebouwen die reeds langer geldt in 32 centrumsteden uitgebreid tot het volledige Belgische grondgebied. Daarbij worden de sociale voorwaarden uit de tijdelijke regeling ingevoerd. Het verlaagd btw-tarief geldt evenzeer wanneer de bouwheer instaat voor de afbraak en heropbouw en nadien deze woning bestemt voor langdurende verhuur in het kader van het sociaal beleid.

Er wordt voorzien in een overgangsregeling voor projecten die reeds werden opgestart in één van de 32 centrumsteden en die niet meer van het verlaagd tarief kunnen genieten, omdat ze niet voldoen aan deze sociale voorwaarden. De werkzaamheden die worden gefactureerd of betaald tot eind 2024 genieten nog steeds van het 6 %-tarief wanneer het een project betreft waarvoor de omgevingsvergunning voor de heropbouw van de woning is aangevraagd vóór 1 januari 2024.

De regering besliste recent om ook kopers van een heropgebouwde woning die op basis van de tijdelijke regeling tot eind dit jaar van het verlaagd tarief kunnen genieten, extra te ondersteunen. De werkzaamheden die worden gefactureerd of betaald tot eind 2024 genieten van het 6 %-tarief wanneer het een project betreft waarvoor de omgevingsvergunning voor de heropbouw van de woning is aangevraagd vóór 1 juli 2023.

D. Maatregelen ter promotie van de fiets

Wie zich met de fiets naar het werk verplaatst, is beter beschermd tegen stijgende brandstofprijzen, helpt de filedruk verlagen en werkt zowel aan de eigen gezondheid als een betere luchtkwaliteit. Daarom besloot de regering om tijdens deze legislatuur werk te maken van een federaal fietsactieplan.

Sinds mei 2023 hebben alle werknemers uit de privé-sector recht op een fietsvergoeding. Deze overeenkomst

des coûts salariaux supplémentaires pour certains employeurs. Pour les aider dans cette transition, un crédit d'impôt temporaire est mis en place pour compenser les employeurs qui doivent supporter des coûts salariaux supplémentaires en raison de l'obligation de généraliser l'indemnité vélo.

L'enquête de mobilité fédérale et le rapport du Conseil central de l'Économie d'octobre 2022 confirment que l'indemnité vélo est un facteur de motivation important pour inciter les travailleurs à se rendre au travail à vélo. Nous avons donc réévalué le montant exonéré d'impôt de l'indemnité vélo. À partir de 2024, le plafond d'exonération sera porté à 0,35 euro par km. En plus de l'augmentation du montant par kilomètre, un plafond annuel de 2.500 euros par an est introduit pour cette exonération fiscale.

Ce changement est également soutenu par un crédit d'impôt temporaire, qui devrait encourager les employeurs et les travailleurs à prendre la décision d'augmenter leur indemnité vélo.

E. Lutte contre l'écart de TVA belge

Un objectif important de l'accord de gouvernement est de réduire l'écart de TVA pour l'amener au niveau de nos pays voisins. Sa réduction est importante pour garantir une contribution équitable de la part de chacun. Sur mon initiative, le gouvernement a déjà approuvé à cet égard différentes mesures dans le cadre de la lutte contre l'écart de TVA, comme la chaîne TVA remaniée.

La chaîne TVA remaniée contribue à diminuer l'écart de TVA en réduisant premièrement au maximum le risque d'erreurs de la part de l'administration et en effectuant la transition d'un traitement manuel vers un traitement numérique. Deuxièmement, la procédure sera considérablement accélérée pour améliorer le traitement des déclarations périodiques manquantes dans le chef des assujettis à la TVA qui ne les déposent pas systématiquement. Troisièmement, les assujettis seront encouragés à respecter leurs obligations légales et réglementaires.

Le projet e-invoicing et e-reporting fait partie de l'épure pour une vaste réforme fiscale. Étant donné l'objectif de l'accord de gouvernement, nous souhaitons prendre d'autres mesures à ce sujet au cours de cette législature encore. C'est pour cela que nous avons récemment soumis au gouvernement une proposition d'e-invoicing dans un contexte B2B.

Le gouvernement a décidé de rendre obligatoire l'e-invoicing entre la plupart des assujettis à la TVA. Il s'agit d'une première étape pour moderniser à plus long

zorgt voor extra loonkosten voor een aantal werkgevers. Om hen te helpen bij de overgang, wordt een tijdelijk belastingkrediet ingevoerd om de werkgevers te compenseren die ten gevolge van de verplichting tot het veralgemenen van de fietsvergoeding bijkomende loonkosten moeten dragen.

De Federale Mobiliteitsenquête en het rapport van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven van oktober 2022 bevestigen dat de fietsvergoeding een belangrijke motiverende factor is om werknemers met de fiets naar het werk te sturen. Daarom hebben we het fiscaal vrijgesteld bedrag van de fietsvergoeding herijkt. Vanaf 2024 zal het vrijstellingsplafond worden opgetrokken tot 0,35 euro per km. Tezamen met het gestegen bedrag per kilometer, wordt er een jaarlijks plafond van deze fiscale vrijstelling ingevoerd van 2.500 euro per jaar.

Deze wijziging wordt ook ondersteund door een tijdelijk belastingkrediet, dat werkgevers en werknemers moet aanmoedigen om de stap te zetten om hun fietsvergoeding te verhogen.

E. Bestrijden van de Belgische btw-kloof

Een belangrijke doelstelling van het regeerakkoord betreft het verlagen van de btw-kloof tot het niveau van onze buurlanden. Het verkleinen ervan is belangrijk om te garanderen dat ieder z'n eerlijke bijdrage levert. Op mijn initiatief heeft de regering in dat opzicht al verschillende maatregelen goedgekeurd in het kader van de strijd tegen de btw-kloof, zoals de vernieuwde btw-ketting.

De vernieuwde btw-ketting draagt bij tot de verlaging van de VAT Gap door ten eerste het risico op fouten door de administratie zo klein mogelijk te maken door af te stappen van de handmatige verwerking en te gaan naar een digitale verwerking. Ten tweede zal de procedure aanzienlijk worden versneld om zo de verwerking te verbeteren van ontbrekende periodieke aangiften in hoofde van de btw-belastingplichtigen die niet systematisch indienen. Ten derde zullen belastingplichtigen aangemoedigd worden hun wettelijke en reglementaire verplichtingen na te komen.

Het project e-invoicing en e-reporting is een onderdeel van de Blauwdruk voor een bredere fiscale hervorming. Gelet op de doelstelling van het regeerakkoord willen we hieromtrent graag nog deze legislatuur verdere stappen zetten. Daarom hebben we recent een voorstel tot e-invoicing in een B2B-context op de regeringstafel gelegd.

De regering heeft beslist om e-invoicing tussen de meeste btw-belastingplichtigen verplicht te maken. Dit is een eerste aanzet om op langere termijn bepaalde

terme certains flux de données TVA entre les assujettis mêmes et les assujettis vers le SPF Finances. L'obligation d'émettre des factures électroniques structurées contribue à la lutte contre la fraude fiscale. Grâce à l'automatisation du processus, ces factures contiennent en effet moins d'erreurs et peuvent être plus facilement exploitées dans le cadre de la conformité et des initiatives de contrôle. À l'instar de l'Allemagne, nous demanderons également à l'Europe une dérogation pour rendre obligatoire la facturation électronique.

Le Fonds monétaire international (FMI) a réalisé à notre demande une étude afin de quantifier l'ampleur de l'écart de TVA belge. Sur la base de ces chiffres concrets, il sera également possible à l'avenir d'œuvrer à des actions politiques encore plus ciblées pour réduire l'écart de TVA. Les conclusions de cette étude sont disponibles en ligne depuis le 22 mai.

Une grande partie des ventes à distance de biens, tant d'un État membre à l'autre que de territoires tiers ou de pays tiers à la Communauté, est facilitée dans la pratique par l'utilisation d'interfaces électroniques. Les fournisseurs peuvent en effet de la sorte augmenter considérablement leur portée commerciale d'une manière relativement simple.

Les nouvelles règles européennes en matière de commerce électronique déjà mises en œuvre ont pour objectif une perception efficace et efficiente de la TVA et une réduction des charges administratives pour les vendeurs, les services fiscaux et les consommateurs. Une modification importante concerne l'introduction d'une fiction du commissionnaire où la plateforme est considérée comme un "fournisseur présumé". Depuis le 1^{er} juillet 2021, la plateforme doit dès lors satisfaire aux obligations en matière de TVA sur ces transactions de vente. Cette fiction du commissionnaire ne s'applique pas actuellement à toutes les livraisons qui sont facilitées par des interfaces électroniques. Dans la pratique, il a été constaté que des problèmes de recouvrement se posaient également pour ces livraisons. Cette lacune sera résolue en complément des nouvelles règles en matière de commerce électronique.

Il existe en outre également un partenariat structurel au niveau du Benelux. Le 15 mars 2022, un colloque international, couronné de succès, a été organisé sur la réduction de l'écart de TVA au niveau du Benelux. Ce colloque a notamment conduit à la création d'un groupe de travail qui élaborera des mesures ciblées. Dans la perspective de la présidence du Benelux et de l'Union européenne au premier semestre 2024, un colloque de suivi international de haut niveau sera organisé.

btw-gegevensstromen tussen belastingplichtigen onderling en van belastingplichtigen naar de FOD Financiën te moderniseren. De verplichting tot het uitreiken van gestructureerde elektronische facturen draagt bij tot de strijd tegen belastingontduiking. Dergelijke facturen bevatten door de automatisering van het proces immers minder fouten en kunnen gemakkelijker worden geëxploiteerd in het kader van compliance en controle-initiatieven. In navolging van Duitsland zal ook aan Europa een derogatie aangevraagd worden om elektronische facturering verplicht te stellen.

Het Internationaal Monetair Fonds (IMF) heeft op onze vraag een studie gemaakt om de grootte van de Belgische btw-kloof te becijferen. Op basis van de concrete becijfering kan ook in de toekomst verder werk gemaakt worden van nog meer gerichte beleidsacties om de btw-kloof te verkleinen. De conclusies van de studie staan sinds 22 mei online.

Een groot deel van de afstandsverkopen van goederen, zowel van de ene lidstaat naar de andere als vanuit derdelandsgebieden of derde landen naar de Gemeenschap, wordt in de praktijk vergemakkelijkt door het gebruik van elektronische interfaces. Leveranciers kunnen zo immers op een relatief eenvoudige manier hun commerciële bereik aanzienlijk opschalen.

De reeds geïmplementeerde nieuwe Europese regels inzake e-commerce hebben als doel een doeltreffende en efficiënte inning van de btw en een vermindering van de administratieve lasten voor verkopers, belastingdiensten en consumenten. Een belangrijke wijziging betreft de invoering van een commissionaarsfictie waarbij het platform als "gelijkgestelde leverancier" wordt aanzien. Het platform moet sinds 1 juli 2021 dan ook voldoen aan de btw-verplichtingen op deze verkooptransacties. Deze commissionaarsfictie is vandaag niet van toepassing op alle leveringen die via elektronische interfaces worden gefaciliteerd. In de praktijk is vastgesteld dat er zich ook voor die leveringen invorderingsproblemen stellen. Als aanvulling op de nieuwe regels inzake e-commerce zal deze lacune worden opgelost.

Verder is er ook een structureel samenwerkingsverband op Benelux-niveau. Op 15 maart 2022 vond een succesvol internationaal Colloquium plaats rond het verkleinen van de VAT Gap op Benelux-niveau. Dit heeft onder meer geleid tot het oprichten van een werkgroep die gerichte maatregelen uitwerkt. Met het oog op het voorzitterschap van de Benelux en van de Europese Unie in de eerste helft van 2024 zal een internationaal high-level opvolgcolloquium georganiseerd worden.

F. Réforme de la taxe patrimoniale

La taxe patrimoniale est réformée pour la rendre orientée vers l'avenir et pour revenir à son but originel de 1921, à savoir être une compensation des droits de succession non obtenus. La réforme comprend pour ce faire deux piliers importants: d'une part une adaptation de la structure des taux et d'autre part une modernisation de la méthode de déclaration.

Le taux de la taxe patrimoniale n'a plus été modifié depuis 1989 et consiste en un taux forfaitaire de 0,17 %. La mise en place d'une structure de taux progressive permettra de mieux s'aligner sur les droits de succession et de veiller à ce que les épaules les plus larges supportent la charge la plus lourde. Ce faisant, nous prenons toutefois en compte la fonction spécifique que les établissements de soins remplissent dans notre tissu social. C'est pourquoi nous garantissons qu'ils ne soient pas confrontés à une augmentation de la taxe.

La déclaration de la taxe patrimoniale est actuellement un formulaire papier obsolète et peu clair. Cela augmente les charges administratives pour les ASBL et les fondations privées qui doivent déposer la déclaration. Cela a également pour conséquence d'empêcher un contrôle efficace de la taxe patrimoniale. En numérisant la déclaration dans le futur, ces problèmes seront résolus.

G. Réforme de la déduction pour investissement

En raison des changements sociaux et des progrès technologiques, les critères d'investissement actuels de la déduction pour investissement ne sont plus adaptés aux besoins d'aujourd'hui. Le gouvernement a confié au ministre des Finances la mission d'adapter les mesures existantes en matière de déduction pour investissement dans l'optique de stimuler les investissements productifs.

Dans ce contexte, le SPF Finances a déjà développé un nouveau cadre dans lequel des incitants existants peuvent être supprimés progressivement et d'autres investissements peuvent être encouragés par une déduction pour investissement plus élevée. Pour des raisons budgétaires, le gouvernement a décidé de ne faire entrer en vigueur la réforme de la déduction que pour les investissements effectués à partir du 1^{er} janvier 2025.

Les travaux préparatoires relatifs à la réforme de la déduction pour investissement seront toujours poursuivis dans l'optique de sa réalisation à partir de 2025. Cela doit permettre un soutien plus ciblé des investissements, de sorte que la déduction pour investissement ne reste pas dépendante de technologies obsolètes, et de miser

F. Hervorming van de patrimoniumtaks

De patrimoniumtaks wordt hervormd om ze toekomstgericht te maken en terug te laten aansluiten bij haar oorspronkelijk doel in 1921: een vergoeding zijn voor het mislopen van successierechten. De hervorming bestaat daarom uit twee belangrijke pijlers: enerzijds een aanpassing van de tariefstructuur en anderzijds een modernisering van de aangiftemethode.

Het tarief van de patrimoniumtaks is sinds 1989 niet meer gewijzigd en bestaat uit een vlak tarief van 0,17 %. Door te voorzien in een progressieve tariefstructuur wordt beter aangesloten bij de successierechten en wordt ervoor gezorgd dat de breedste schouders de zwaarste lasten dragen. We houden daarbij wel rekening met de specifieke functie die zorginstellingen in ons sociaal weefsel vervullen. Daarom verzekeren we dat zij niet geconfronteerd worden met een belastingverhoging.

De aangifte van de patrimoniumtaks is vandaag een verouderd en onduidelijk papieren formulier. Dat veroorzaakt verhoogde administratieve lasten bij de vzw's en private stichtingen die de aangifte moeten indienen. Dat zorgt er tevens voor dat een efficiënte controle op de patrimoniumtaks niet mogelijk is. Door de aangifte in de toekomst te digitaliseren, worden die problemen verholpen.

G. Hervorming van de investeringsaftrek

Door maatschappelijke wijzigingen en de vooruitgang in de technologie zijn de huidige investeringscriteria van de investeringsaftrek niet meer aangepast aan de noden van vandaag. De regering heeft de minister van Financiën de opdracht gegeven om de bestaande maatregelen inzake de investeringsaftrek bij te sturen met het oog op het stimuleren van productieve investeringen.

In dat kader werd door de FOD Financiën reeds een nieuw framework uitgewerkt waarbij bestaande stimulansen kunnen worden afgebouwd en andere investeringen kunnen worden aangemoedigd door een hogere investeringsaftrek. De regering heeft om budgettaire redenen beslist om de hervorming van de investeringsaftrek niet vroeger te laten ingaan dan voor investeringen vanaf 1 januari 2025.

Het voorbereidende werk met betrekking tot de hervorming van de investeringsaftrek zal onverminderd worden voortgezet met het oog op de realisatie ervan vanaf 2025. Dit moet toelaten om een meer gecibleerde ondersteuning van investeringen mogelijk te maken, zodat de investeringsaftrek niet afhankelijk blijft van verouderde

d'avantage sur des investissements socialement souhaitables, durables et orientés futur.

H. Réforme de la dispense partielle du versement du précompte professionnel

Grâce au système de dispense partielle du versement du précompte professionnel, les autorités fédérales disposent d'une technique qui permet d'offrir un soutien ciblé, même dans des domaines politiques qui ne sont pas purement liés à la fiscalité. Grâce à cette technique, nous avons pu, au niveau de la fiscalité, développer une mesure de soutien fédérale pour offrir de l'aide à la Wallonie pour la reconstruction à la suite des inondations de l'été 2021. Plus récemment, cette même technique a permis d'éliminer un traitement inéquitable du soutien fédéral pour encourager l'augmentation du RMMMG.

Les mesures existantes de dispense partielle du versement du précompte professionnel connaissent dans la pratique, cependant, une application toujours plus large. Comme nous l'avons indiqué dans la précédente note de politique générale, le coût croissant de l'ensemble des différents sous-régimes qui existent au sein de cette mesure de soutien nécessite de suivre ces régimes avec la prudence requise et d'effectuer des adaptations, le cas échéant, conformément à la jurisprudence en la matière.

La complexité qui s'est développée historiquement des divers régimes de dispense a néanmoins mené à des problèmes d'application et des incertitudes dans la pratique, qui engendrent une insécurité juridique.

Étant donné la nécessité de sécurité juridique pour les entreprises qui appliquent cette mesure de soutien, et pour faire en sorte que les efforts fédéraux qui accompagnent ce soutien aboutissent au maximum au bon endroit, les travaux préparatoires dans le cadre de l'adaptation de la dispense partielle du versement du précompte professionnel se poursuivront. En outre, les possibilités de mieux mettre les autres mesures de dispense du versement du précompte professionnel, qui soutiennent souvent de manière substantielle les coûts salariaux, en adéquation avec leurs objectif seront explorées plus avant. Cela implique une simplification des conditions d'application et facilite le contrôle de l'utilisation correcte de la mesure, ce qui renforce également la sécurité juridique pour l'utilisateur.

L'objectif est double. D'une part, que notre pays puisse conserver, voire renforcer sa position de leader en matière de recherche et de développement et, d'autre part, que

technologieën, en in te zetten op meer toekomstgerichte en duurzame, maatschappelijk gewenste investeringen.

H. Hervorming van de gedeeltelijke niet-doorstorting van bedrijfsvoorheffing

Met de techniek van de gedeeltelijke vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing beschikt de federale overheid over een techniek die het mogelijk maakt om doelgerichte ondersteuning te bieden, ook in beleidsdomeinen die niet louter fiscaal gerelateerd zijn. Met behulp van deze techniek hebben we vanuit de fiscaliteit een federale ondersteuningsmaatregel kunnen uitwerken die hulp biedt aan Wallonië bij de wederopbouw na de watersnood van de zomer van 2021. Meer recent werd met behulp van dezelfde techniek een ongelijke behandeling van de federale ondersteuning tot aanmoediging van de verhoging van het GGMMI weggewerkt.

De bestaande maatregelen van gedeeltelijke vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing kennen in de praktijk evenwel een steeds verdergaande toepassing. Zoals in de voorgaande beleidsnota werd aangegeven, noodzaakt de uitdijende kost van het geheel van de diverse substelsels die bestaan binnen deze ondersteuningsmaatregel, om met de nodige omzichtigheid deze stelsels op te volgen en desnoods, ingevolge rechtspraak dienaangaande, bij te sturen.

De historisch gegroeide complexiteit van de diverse vrijstellingsstelsels leidt evenwel ook tot toepassingsproblemen en onduidelijkheden in de praktijk, die rechtsonzekerheid met zich meebrengen.

Gelet op de nood aan rechtszekerheid voor ondernemingen die deze ondersteuningsmaatregel toepassen, en teneinde te bekomen dat de federale inspanning die gepaard gaat met deze ondersteuning maximaal op de juiste plaats terechtkomt, wordt het voorbereidende werk in het kader van de bijsturing van de gedeeltelijke vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing verdergezet. Tevens wordt verder onderzocht op welke wijze de andere maatregelen van vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing, die vaak een substantiële ondersteuning betekenen van de loonkosten, beter kunnen worden afgestemd op hun doelstellingen. Dit impliceert een vereenvoudiging van de toepassingsvoorwaarden en faciliteert de controle op het correcte gebruik van de maatregel, wat tevens de rechtszekerheid bij de gebruiker ten goede komt.

Het doel is hierbij tweërlei. Met name, enerzijds dat ons land haar koppositie inzake onderzoek en ontwikkeling kan behouden of zelfs verstevigen, en anderzijds

l'importante aide aux coûts salariaux parvienne aussi effectivement aux employeurs ciblés.

I. Réforme des indemnités de poste

Nous poursuivons également l'élan de la réforme du système des expatriés. À l'époque, le gouvernement fédéral a décidé d'encadrer légalement un système totalement administratif afin de conférer suffisamment de sécurité juridique.

Dans ce cadre, force est de constater qu'il existe encore à l'heure actuelle des systèmes administratifs qui, il est vrai, sont en grande partie le reflet du système des expatriés, qui a été récemment réformé. En tout premier lieu, il existe le statut fiscal administratif pour les fonctionnaires belges travaillant à l'étranger. Il s'agit de diplomates, de militaires et de fonctionnaires d'autres administrations en mission à l'étranger. Le système dit des indemnités de poste prévoit que l'autorité d'origine octroie au fonctionnaire concerné une indemnité pour couvrir certains frais liés à l'envoi vers le "poste" concerné.

Le régime fiscal des indemnités de poste octroyées aux agents du SPF Affaires étrangères occupant des postes à l'étranger remonte à une décision de l'ancien ministre des Finances, sur la base d'une lettre datée du 8 décembre 1998 au ministre des Affaires étrangères de l'époque.

Ce traitement fiscal implique que seule une partie égale à 8 % de l'indemnité, destinée à couvrir les frais de résidence et de mobilité, doit être ajoutée au revenu imposable. Cette partie doit par conséquent être soumise au précompte professionnel et être mentionnée sur une fiche de revenus 281.10.

Le régime fiscal est un régime administratif et n'a pas de base légale. En soi, ce régime ne s'applique, d'un point de vue strict, qu'aux agents du SPF Affaires étrangères travaillant à l'étranger. Cependant, sur la base de cette lettre, d'autres administrations ont déjà basé, *mutadis mutandis*, leur propre régime d'indemnités de poste sur le régime des Affaires étrangères et l'ont appliqué comme tel. Dans différents cas, cela s'est même fait sans l'accord préalable du SPF Finances. De plus, il semble se cacher derrière le régime des 8 % une méthode de calcul plutôt arbitraire qui ne peut pas être étayée à l'aide de critères objectifs.

Il existe également la circulaire AGCD, qui permet d'octroyer une indemnité de défraiement non imposée à des travailleurs dans des pays qui, en principe, n'ont pas

dat de belangrijke loonkostenondersteuning ook effectief terecht komt bij de beoogde werkgevers.

I. Hervorming van de postvergoedingen

We gaan ook verder op het elan van de hervorming van het expat-systeem. Destijds heeft de federale regering beslist om een volstrekt administratief systeem wettelijk te gaan omkaderen, teneinde voldoende rechtszekerheid te geven.

In dat kader moet er vastgesteld worden dat er vandaag nog steeds administratieve systemen bestaan die weliswaar in grote mate het spiegelbeeld zijn van het expat-systeem dat recent werd hervormd. Eerst en vooral bestaat er het administratief fiscaal statuut voor Belgische ambtenaren werkzaam in het buitenland. Het betreft diplomaten, militairen en ambtenaren van andere administraties op buitenlandse missie. Het zogeheten systeem van de postvergoedingen voorziet erin dat de uitzendende overheid een vergoeding geeft aan de betrokken ambtenaar om bepaalde kosten te dekken voor de zending naar de betrokken "post".

De fiscale regeling voor postvergoedingen aan de ambtenaren van de FOD Buitenlandse Zaken op buitenlandse posten gaat terug op een beslissing van de gewezen minister van Financiën, op basis van een brief de dato 8 december 1998 aan de toenmalige minister van Buitenlandse Zaken.

Die fiscale behandeling houdt in dat slechts een gedeelte gelijk aan 8 % van de vergoeding, bestemd om kosten van standplaats en mobiliteit te dekken, aan het belastbare inkomen moet worden toegevoegd. Dat gedeelte moet bijgevolg aan de bedrijfsvoorheffing worden onderworpen en op een inkomstenfiche 281.10 worden vermeld.

De fiscale regeling is een administratieve regeling en heeft geen enkele wettelijke basis. In se geldt deze regeling ook strikt gezien alleen voor de ambtenaren van de FOD Buitenlandse Zaken die werkzaam zijn in het buitenland. Echter, op basis van deze brief hebben andere administraties reeds *mutadis mutandis* hun eigen regeling voor postvergoedingen gebaseerd op het stelsel van Buitenlandse Zaken en als dusdanig toegepast. In verschillende gevallen is dit zelfs gebeurd zonder voorafgaandelijk akkoord van de FOD Financiën. Bovendien lijkt achter de 8 %-regeling een eerder arbitraire berekenwijze schuil te gaan dewelke niet gestaafd kan worden aan de hand van objectieve criteria.

Daarnaast is er ook nog de ABOS-circulaire, die de mogelijkheid geeft om aan werknemers in landen die, in principe, geen dubbelbelastingverdrag hebben, een

conclu de convention préventive de la double imposition. Cette circulaire a été déclarée illégale par, notamment, l'arrêt de la cour d'appel de Bruxelles du 30 octobre 1997.

En substance, il convient donc de noter que les deux systèmes nécessitent un cadre juridique, le but étant de réaliser celui-ci en tant que tel. J'ai donc l'intention de faire les préparatifs nécessaires et d'en discuter au sein du gouvernement, afin d'arriver à un système soutenu et juridiquement concluant.

En tout état de cause, tout impact sur les services gouvernementaux concernés au sein de l'Entité I sera entièrement compensé par une augmentation des crédits permettant une majoration des salaires. De cette manière, il ne devrait pas y avoir de perte nette de salaire pour l'agent individuel lors de l'introduction du nouveau système.

J. Adaptation du montant maximal des ressources nettes pour les enfants à charge

Pour les années de revenus 2023 et 2024 (exercices d'imposition 2024 et 2025), le contingent d'heures de travail étudiant a été augmenté de 475 heures à 600 heures sur une base annuelle. Étant donné que les étudiants peuvent désormais travailler plus d'heures en tant que jobistes étudiants, leurs parents sont plus susceptibles de courir le risque que leur fils ou leur fille ne soit plus fiscalement à charge. Un étudiant n'est plus à la charge de ses parents s'il dépasse le montant maximal de revenus au cours de l'année. Pour l'année de revenus 2023, un étudiant ne peut pas dépasser les limites maximales suivantes:

VOTRE SITUATION FAMILIALE/ JOUW GEZINSSITUATIE	MONTANT BRUT MAXIMAL QUE VOUS POUVEZ GAGNER/ BRUTOBEDRAG DAT JE MAXIMAAL MAG VERDIENEN
Parents imposés conjointement/ Ouders worden samen belast	7.965 euros/euro
Parent imposé isolément/ Ouder wordt alleen belast	10.090 euros/euro
Parent imposé isolément et étudiant considéré fiscalement comme étant lourdement handicapé/ Ouder wordt alleen belast en de student wordt fiscaal als zwaar gehandicapt beschouwd	11.952,50 euros/euro

Afin d'éviter que les parents ne courent davantage le risque que leur enfant ne soit plus à charge fiscalement, nous proposons d'augmenter le montant maximal des ressources nettes pour les enfants à charge.

onbelaste onkostenvergoeding te geven. Deze circulaire werd als onwettelijk verklaard bij onder andere het arrest van het Hof van Beroep van Brussel op 30 oktober 1997.

In essentie moet dus vastgesteld worden dat voor beide systemen een wettelijke omkadering noodzakelijk is. Het is dan ook mijn intentie om de nodige voorbereidingen te treffen en dit in de schoot van de regering te bespreken, teneinde te komen tot een gedragen juridisch sluitend systeem.

In elk geval moet de eventuele impact op de betrokken overheidsdepartementen binnen Entiteit I integraal worden gecompenseerd via een verhoging van de kredieten die een opbrutting van de bezoldigingen toelaten. Op die manier mag er geen nettoloonsverlies zijn voor de individuele agent bij de invoering van het nieuwe systeem.

J. Aanpassen maximumbedrag nettobestaansmiddelen kinderen ten laste

Voor de inkomstenjaren 2023 en 2024 (aanslagjaren 2024 en 2025) werd het contingent uren studentenarbeid verhoogd van 475 uren naar 600 uren op jaarbasis. Gezien studenten nu meer uren kunnen werken als jobstudent, lopen hun ouders sneller het risico dat hun zoon of dochter niet langer fiscaal ten laste is. Een student is niet langer ten laste van de ouders, indien de student gedurende het jaar het maximaal aantal inkomsten overschrijdt. Voor het inkomstenjaar 2023 mag een student de volgende maximumgrenzen niet overschrijden:

Om te vermijden dat ouders sneller het risico lopen om hun kind niet langer fiscaal te laste te kunnen nemen, stellen we voor om het maximumbedrag van de nettobestaansmiddelen voor kinderen ten laste te verhogen.

Dans le cadre d'un traitement plus équitable des parents, quelle que soit leur forme de cohabitation, nous proposons en outre de faire correspondre le montant maximal des ressources nettes pour tous les enfants au montant maximal des ressources nettes existant le plus élevé, soit 3.300 euros (montant de base – montant indexé à l'aide du coefficient pour l'exercice d'imposition 2024: 7.010 euros). Ce montant maximal uniforme des ressources nettes s'appliquera alors pour les exercices d'imposition 2024 et 2025, suite à l'augmentation du quota annuel de travail étudiant de 475 heures à 600 heures pour les années 2023 et 2024.

K. Renforcement de la taxe Caïman

La Cour des comptes vient récemment de publier un rapport détaillé sur l'application de la taxe Caïman. La taxe Caïman a été introduite par la loi du 10 août 2015 et peaufinée par la loi-programme du 25 décembre 2017. Elle s'appuie sur l'obligation de communication des constructions juridiques introduite en 2013. La taxe est une "taxe de transparence": son but est de taxer les revenus obtenus par le biais d'une construction juridique dans le chef des fondateurs ou des bénéficiaires comme s'ils avaient perçu eux-mêmes ces revenus directement.

Sur la base des remarques et des conclusions de la Cour des comptes, nous nous efforçons de continuer à renforcer et à préciser la taxe Caïman. Cela permettra en premier lieu de résoudre les manquements légaux. Ensuite, d'autres recommandations, relatives notamment à l'échange de données, au contrôle, à des précisions administratives, etc. seront, dans la mesure du possible, reprises et exécutées.

L. Renforcement du bonus à l'emploi fiscal

Par le biais d'un renforcement du bonus à l'emploi fiscal, nous veillerons à ce que l'augmentation du revenu minimum mensuel moyen garanti de 37,50 euros brut conduise à une augmentation du salaire net de 50,00 euros. Pour ce faire, le bonus à l'emploi social sera divisé en deux parties: une partie pour les bas salaires et une partie pour les salaires un peu plus élevés. Le pourcentage du bonus à l'emploi fiscal sera ensuite uniquement augmenté pour la partie du bonus à l'emploi social qui est applicable aux très bas salaires. Le calcul du bonus à l'emploi social reste inchangé.

M. Approche de l'usage impropre des fonds d'investissement immobiliers spécialisés

La Belgique possède un certain nombre de régimes attractifs pour effectuer des placements. Nous possédons également un régime fiscal avantageux pour les fonds

In het kader van een meer gelijke behandeling van ouders, ongeacht hun samenlevingsvorm, stellen we bovendien voor om het maximumbedrag van de nettobestaansmiddelen voor alle kinderen gelijk te schalen op het hoogste bestaande maximumbedrag van de nettobestaansmiddelen, of 3.300 euro (basisbedrag – bedrag geïndexeerd aan de hand van de coëfficiënt voor aanslagjaar 2024: 7.010 euro). Dit uniform maximumbedrag van de nettobestaansmiddelen zal dan gelden voor de aanslagjaren 2024 en 2025, in navolging van de verhoging van het jaarlijkse quotum studentenarbeid van 475 uur tot 600 uur voor de jaren 2023 en 2024.

K. Versterken van de kaaimantaks

Recent heeft het Rekenhof een uitgebreid rapport gepubliceerd over de toepassing van de kaaimantaks. De kaaimantaks werd ingevoerd door de wet van 10 augustus 2015 en aangescherpt door de programmawet van 25 december 2017. Hij bouwt voort op de meldplicht van juridische constructies die werd ingevoerd in 2013. De taks is een "doorkijkbelasting": hij heeft tot doel inkomsten verkregen via een juridische constructie te belasten in hoofde van de oprichters of begunstigden alsof ze die inkomsten zelf rechtstreeks hadden verkregen.

Op grond van de opmerkingen en conclusies van het Rekenhof is het de betrachting om de kaaimantaks verder te versterken en te verduidelijken. Daarbij zullen in eerste instantie de wettelijke gebreken worden opgelost. Daarnaast zullen andere aanbevelingen die betrekking hebben op onder meer gegevensuitwisseling, controle, administratieve verduidelijkingen, etc., waar mogelijk worden meegenomen en uitgevoerd.

L. Versterken van de fiscale werkbonus

Via een versterking van de fiscale werkbonus zal ervoor worden gezorgd dat de stijging van het gewaarborgd gemiddeld minimumaandinkomen met 35,70 euro bruto leidt tot een stijging van het nettoloon met 50,00 euro. Hiertoe zal de sociale werkbonus worden opgesplitst in twee delen: een deel voor de heel lage lonen en een deel voor de iets hogere lonen. Het percentage van de fiscale werkbonus zal vervolgens enkel worden verhoogd voor het deel van sociale werkbonus dat van toepassing is op de heel lage lonen. De berekening van de sociale werkbonus blijft ongewijzigd.

M. Aanpak van oneigenlijk gebruik van gespecialiseerde vastgoedbeleggingsfondsen

België kent een aantal aantrekkelijke beleggingsregimes. Ook voor gespecialiseerde vastgoedbeleggingsfondsen kennen we een voordelig fiscaal regime. Dat

d'investissement immobiliers spécialisés. Ce régime n'est justifié que lorsque ces fonds assurent également de manière effective la gestion de biens immobiliers depuis longtemps.

Il est donc regrettable de constater que le régime particulier est utilisé de manière abusive en ne détenant certains fonds ou certaines branches d'activité que pendant une très courte période. En introduisant une période minimale de détention, nous mettrons fin à cet abus et ramènerons ce régime de faveur à son essence, un exercice que nous devons continuer à réaliser pour chaque régime de faveur.

N. Plafond pour l'exonération fiscale des revenus des flexi-jobs

Dorénavant, un plafond de 12.000 euros sera d'application sur une base annuelle pour l'exonération fiscale du flexi-salaire pour les travailleurs flexi-job non pensionnés. La partie du flexi-salaire qui dépasse ce plafond sera taxée comme un salaire normal.

O. Introduction d'une taxe bancaire progressive

Nous supprimons la déductibilité fiscale des taxes annuelles sur les établissements de crédit, les organismes de placement collectif et les entreprises d'assurance et rendons la taxe bancaire progressive. Nous demandons ainsi un effort de la part des banques plus grandes et veillons à ce que la concurrence dans le secteur bancaire soit ravivée.

P. Conformité accrue et contrôles plus sévères

Mieux vaut prévenir que guérir. C'est avec cette intention que nous souhaitons nous concentrer sur des initiatives visant à obtenir une conformité accrue, associées ou non à des contrôles plus sévères. Quoi qu'il en soit, nous sommes convaincus qu'il y a davantage de possibilités d'obtenir de meilleurs résultats dans différents secteurs au sein d'un cadre juridique existant si, par le biais de contrôles et d'autres initiatives, nous souhaitons avancer vers une plus grande conformité. Dans ce contexte, nous souhaitons dès lors nous concentrer sur les priorités suivantes:

— l'application de l'impôt des personnes morales et des régimes d'exception à l'impôt des sociétés est mieux contrôlée à la lumière du droit des associations réformé. Nous veillons plus particulièrement à une application correcte des articles 181 et 182 du CIR 92;

— les efforts se concentrent sur une conformité accrue dans le secteur du football et plus spécifiquement sur la relation avec les agents sportifs. Cela se fera par le

regime is enkel gerechtvaardigd wanneer die fondsen ook effectief lange tijd aan het beheer van vastgoed doen.

Het stoot dan ook tegen de borst om te zien dat misbruik wordt gemaakt van het bijzondere regime door bepaalde fondsen, of bedrijfstakken, slechts voor een zeer korte termijn aan te houden. Door een minimale houdperiode in te voeren, zullen we dit misbruik stoppen en brengen we het gunstregime terug naar de essentie, een oefening die we voor elk gunstregime moeten blijven maken.

N. Plafond voor fiscale vrijstelling van inkomsten uit flexijobs

Voortaan zal op jaarbasis voor niet-gepensioneerde flexi-jobwerknemers een plafond van 12.000 euro gelden voor de fiscale vrijstelling van het flexiloon. Het gedeelte van het flexiloon boven dit plafond zal worden belast zoals normaal loon.

O. Invoeren van een progressieve bankentaks

We schrappen de fiscale aftrekbaarheid van de jaarlijkse taken op de kredietinstellingen, collectieve beleggingsinstellingen en verzekeringsondernemingen en maken de bankentaks progressief. Zo vragen we een inspanning van de grotere banken en zorgen we ervoor dat de concurrentie in de bankensector aangewakkerd wordt.

P. Verhoogde compliance en strengere controles

Voorkomen is beter dan genezen. Met dit voornemen willen we dan ook graag inzetten op initiatieven om te komen tot een verhoogde compliance met al dan niet strengere controles eraan gekoppeld. In ieder geval is het onze overtuiging dat er meer mogelijkheden zijn om binnen een bestaand rechtskader tot betere resultaten te komen in verschillende sectoren, als daar via controles en andere initiatieven wordt gestuurd richting een hogere compliance. In dat kader willen we dan ook inzetten op de volgende prioriteiten:

— de toepassing van de rechtspersonenbelasting en de uitzonderingsregimes in de vennootschapsbelasting wordt beter gecontroleerd in het licht van het hervormde verenigingsrecht. In het bijzonder wordt toegezien op een correcte toepassing van de artikelen 181 en 182 WIB 92;

— er wordt ingezet op een verhoogde compliance in de voetbalsector en in het bijzonder op de relatie met sportmakelaars. Dat zal gebeuren via structurelere

biais de contrôles plus structurels au sein du secteur, avec ou non l'élaboration d'autres directives et instructions d'ordre général. En outre, nous travaillerons en concertation avec le SPF Finances afin de mettre en place une équipe centrale d'experts qui sera à la fois un point de contact interne et externe pour toutes les questions fiscales liées au sport.

Q. Rester pionnier au niveau de la fiscalité internationale

Ces dernières années, la fiscalité internationale a connu de profonds changements. La numérisation de notre société fait apparaître clairement que les règles fiscales nationales et internationales ne sont plus en phase avec l'économie numérique. Sous l'impulsion de la Belgique, nous avons pu franchir des étapes importantes vers un nouvel équilibre fiscal international.

Cet automne, nous présenterons à la présente chambre le projet de loi qui ancre dans le droit belge les règles en matière de taxation minimale. Avec cet impôt minimal, nous nous assurons partout dans le monde que les grandes entreprises paient au moins 15 % d'impôt des sociétés. La Belgique a toujours été pionnière dans les négociations concernant cet impôt minimal et continuera à l'être. Le Trésor percevra déjà les premières recettes de cet impôt minimal l'an prochain.

Nous faisons également tout pour que l'introduction de cet impôt minimal se fasse de la manière la plus fluide possible, tant pour l'administration que pour les entreprises concernées. Ainsi, une équipe spécialisée au sein de l'administration sera renforcée et pourra assister les entreprises sur une base informelle lors de la mise en œuvre de l'impôt minimal. Au niveau de l'OCDE, la Belgique continue à collaborer activement aux simplifications sans toucher aux objectifs de l'impôt minimal.

En ce qui concerne la taxe numérique que l'OCDE a placée sous son Pilier 1, nous espérons toujours qu'une solution sera trouvée au niveau international. Si ce n'est pas le cas, il faudra envisager une taxe numérique au niveau européen, et le cas échéant au niveau belge.

Nous devons également tout mettre en œuvre au niveau national pour éviter les transferts de bénéfices vers des paradis fiscaux. C'est pourquoi nous renforçons la disposition anti-abus en matière d'évasion fiscale internationale par le biais de frais professionnels déductibles, ainsi que la mesure controlled foreign company (CFC).

controles binnen de sector, al dan niet via de uitwerking van verdere algemene richtlijnen en instructies. Daarnaast zal er in samenspraak met de FOD Financiën werk worden gemaakt van een centraal expertenteam dat zowel een intern als extern aanspreekpunt zal zijn voor alle sportgerelateerde fiscale aangelegenheden.

Q. Voortrekker blijven in de internationale fiscaliteit

De afgelopen jaren is de internationale fiscaliteit grondig hertekend. Met de digitalisering van onze samenleving werd duidelijk dat de traditionele internationale en nationale belastingregels niet langer afgestemd zijn op de gedigitaliseerde economie. Onder Belgische impuls hebben we belangrijke stappen kunnen zetten naar een nieuw internationaal fiscaal evenwicht.

Dit najaar zullen we het wetsontwerp in deze kamer indienen dat de regels inzake de minimumbelasting in Belgisch recht verankert. Onder die minimumbelasting verzekeren we wereldwijd dat grote ondernemingen minstens 15 procent vennootschapsbelasting betalen. België is steeds een voortrekker geweest in de onderhandelingen omtrent deze minimumbelasting en zal dat ook blijven. De eerste ontvangsten van deze minimumbelasting zullen volgend jaar al aan de schatkist toekomen.

We doen er ook alles aan om de invoering van deze minimumbelasting zo vlot mogelijk te laten verlopen, zowel voor de administratie als de betrokken ondernemingen. Zo zal een gespecialiseerd team binnen de administratie versterkt worden en op informele basis ondernemingen kunnen bijstaan bij de implementatie van de minimumbelasting. Op OESO-niveau blijft België actief meewerken aan vereenvoudigingen zonder aan de doelstellingen van de minimumbelasting te raken.

Wat betreft de digitaks, die de OESO heeft ondergebracht in haar Pijler 1, hopen we nog steeds dat er internationaal een oplossing gevonden zal worden. Als dat niet het geval is moet gekeken worden naar een digitaks op Europees niveau, desgevallend Belgisch niveau.

Ook op nationaal vlak moeten we er alles aan doen om winstverschuiving naar belastingparadijzen tegen te gaan. Daarom versterken we de antimisbruikbepaling inzake internationale belastingontwijking via aftrekbare beroepskosten en verstrengen we de controlled foreign company (CFC)-maatregel.

IV. — DOUANES ET ACCISES

La douane assure la surveillance des frontières extérieures de l'union douanière européenne, et est chargée dans ce cadre de différentes missions et tâches importantes. La douane est chargée de protéger la société et de promouvoir le commerce international en gérant les frontières extérieures et en assurant la sécurité de la chaîne logistique. Elle a également pour mission de protéger les intérêts financiers de l'Union européenne et de ses États membres par la perception des droits à l'importation, de la TVA et des accises à l'importation. Afin d'offrir à la douane toutes les possibilités d'exécuter sa mission et ses tâches, nous continuons à investir dans davantage de moyens et de personnel pour la douane, et nous nous impliquons pleinement dans la modernisation de la législation et du fonctionnement sur le terrain de notre douane.

A. Une douane moderne disposant d'un cadre juridique actuel

En 2022, une première étape a été franchie dans la modernisation de la loi générale sur les douanes et accises. La loi a été adaptée à l'entrée en vigueur du code des douanes de l'Union. L'année passée, nous avons annoncé que la révision de la politique de sanction suivrait dans un deuxième temps.

Il a été convenu dans l'accord de gouvernement que le mécanisme et la politique de sanction en matière de douanes et accises seraient évalués et réformés en concertation avec les parties prenantes. Dans ce cadre, une demi-journée d'étude a été organisée à l'université d'Anvers et des tables rondes ont été tenues, rassemblant des représentants de l'administration des douanes, du secteur logistique, de l'industrie, du monde académique et du barreau.

Il est ressorti de cette concertation préparatoire qu'une réforme de la politique de sanction en matière de douanes et accises devait se faire sur plusieurs fronts, tant au niveau de la législation que de l'application sur le terrain. Pour obtenir une politique de sanction actuelle en matière de douanes et accises, les dispositions pénales de la loi générale doivent être plus modernes et transparentes, et des sanctions administratives doivent également être prévues. De plus, nous nous concentrons sur une perception plus rapide de la dette fiscale et sur l'amélioration de la conformité des opérateurs. En outre, la douane doit conserver sa force de frappe, dans le but de sanctionner plus sévèrement la fraude et de soutenir le commerce légitime.

Un projet de loi a été préparé pour mettre cela en œuvre et sera soumis au parlement cet automne. Celui-ci

IV. — DOUANE EN ACCIJNZEN

De douane treedt op als bewaker van de buitengrenzen van de Europese douane-unie, en heeft in dat kader verschillende belangrijke missies en taken. De douane staat in voor de bescherming van de samenleving en de bevordering van de internationale handel door het beheer van de buitengrenzen en het verzekeren van de veiligheid van de logistieke keten. Daarnaast is het de missie van de douane om de financiële belangen van de Europese Unie en de lidstaten te beschermen door de inning van invoerrechten, btw en accijnzen bij invoer. Om de douane alle mogelijkheden te geven om haar missie en taken uit te voeren, blijven we investeren in extra middelen en personeel voor de douane, en zetten we volop in op het moderniseren van de wetgeving en de werking op het terrein van onze douane.

A. Een moderne douane met een actueel rechtskader

In 2022 werd een eerste stap gezet in de modernisering van de algemene wet douane en accijnzen. De wet werd aangepast aan de inwerkingtreding van het douanewetboek van de Unie. Vorig jaar werd aangekondigd dat de herziening van het sanctiebeleid zou volgen in een tweede fase.

In het Regeerakkoord is afgesproken dat het sanctiemechanisme en beleid inzake douane en accijnzen wordt geëvalueerd en hervormd in overleg met de stakeholders. In dit kader werd een studienamiddag georganiseerd aan de Universiteit van Antwerpen en vonden rondtafelgesprekken plaats met vertegenwoordigers van de douaneadministratie, de logistieke sector, de industrie, de academische wereld en de advocatuur.

Uit dit voorbereidend overleg bleek dat een hervorming van het sanctiebeleid inzake douane en accijnzen op verschillende fronten moet gebeuren, zowel op vlak van wetgeving als in de toepassing op het terrein. Om een hedendaags sanctiebeleid inzake douane en accijnzen te bekomen, moeten de strafbepalingen in de algemene wet moderner en transparanter, waarbij ook wordt voorzien in administratieve sancties. Bovendien moet worden ingezet op een snellere inning van de belastingsschuld, en op het verhogen van de compliance van operatoren. Verder moet de douane haar slagkracht behouden, waarbij het doel moet zijn om fraude zwaarder te bestraffen en de legitieme handel te ondersteunen.

Een wetsontwerp om hier uitvoering aan te geven is uitgewerkt en zal dit najaar worden ingediend bij het

prévoira notamment l'élargissement des possibilités au niveau des sanctions administratives. Nous mettons ainsi un terme à la situation actuelle où chaque infraction en matière de douane peut toujours être sanctionnée pénalement, indépendamment de la présence ou non d'intention et indépendamment de la présence d'implications financières. L'objectif est de conserver la force de frappe de la douane et de lutter de manière optimale contre la fraude.

Il sera également important de continuer à évaluer et à discuter de l'opérationnalisation de ce système dans la pratique et de la nécessité de nouvelles réformes dans un cadre multidisciplinaire. Il sera demandé d'organiser cette concertation et cette évaluation au sein du Forum National, de manière à pouvoir travailler en permanence aux réformes dans les années qui viennent également.

Outre une modernisation de la politique de sanction, la législation douanière doit également être modernisée pour permettre le partage d'informations via une plateforme de partage de données. La douane peut ainsi contribuer au projet *Gateway2Britain*, qui vise à rendre plus efficient le commerce entre la Belgique et le Royaume-Uni. Le partage de données via une plateforme numérique de partage de données ne bénéficiera pas seulement à la chaîne logistique en Belgique, mais renforcera nos relations commerciales dans le monde entier.

B. Une douane dynamique dans la chaîne de sécurité

La douane joue un rôle crucial dans la protection de la sécurité sociale, dans la lutte contre l'économie de la contrefaçon et dans la lutte contre le trafic international de drogues. Les ressources matérielles que nous utilisons à cette fin sont connues et seront développées dans un avenir proche. À la fin de 2023, nous attendons les premiers nouveaux scanners mobiles qui seront mis en place dans le cadre du projet "100 % scanning des conteneurs à risque".

En outre, nous nous engageons pleinement à collaborer avec nos partenaires publics et privés. Ainsi, en février 2023, avec tous les ministres compétents concernés de Belgique et des Pays-Bas, les bourgmestres d'Anvers et de Rotterdam, et les cinq plus grandes compagnies maritimes, nous avons signé une déclaration sur la lutte contre la criminalité transfrontalière organisée liée à la drogue. L'un des points de cette déclaration est l'engagement à examiner ensemble si et comment les smart seals et smart containers peuvent contribuer à la lutte contre les drogues. En septembre 2023, la douane belge a organisé avec succès un atelier technique à ce sujet, où les experts du secteur maritime se sont réunis

parlement. Hierin zal, onder andere, worden voorzien in het uitbreiden van de mogelijkheden tot administratieve sancties. Zo maken we een einde aan de huidige situatie waarbij elke overtreding inzake douane steeds strafrechtelijk kan worden gesanctioneerd, ongeacht de aanwezigheid van opzet of niet en ongeacht de aanwezigheid van financiële implicaties. De bedoeling is hierbij om de slagkracht van de douane te behouden, en optimaal in te zetten op het bestrijden van fraude.

Het zal ook belangrijk zijn om de operationalisering van dit systeem in de praktijk en de noodzaak van verdere hervormingen te blijven evalueren en te bespreken in een multidisciplinair kader. Er zal opdracht gegeven worden om dergelijk overleg en evaluatie te organiseren in de schoot van het Nationaal Forum, zodat ook de komende jaren blijvend werk kan worden gemaakt van hervormingen.

Naast een modernisering van het sanctiebeleid, zal ook de douanewetgeving worden gemoderniseerd om het delen van informatie mogelijk te maken via een datadelingsplatform. Zo kan de douane bijdragen aan het project *Gateway2Britain* dat ertoe streeft om de handel tussen België en het Verenigd Koninkrijk efficiënter te maken. Het delen van data via een digitaal datadelingsplatform zal niet enkel de logistieke keten in België ten goede komen, maar zal onze handelsbetrekkingen wereldwijd versterken.

B. Een daadkrachtige douane in de veiligheidsketen

De douane speelt een cruciale rol in de bescherming van de maatschappelijke veiligheid, de strijd tegen de namaakeconomie en de internationale drugshandel. De materiële middelen die we hiervoor inzetten zijn bekend en worden in de nabije toekomst nog uitgebreid. Eind 2023 verwachten we de eerste nieuwe mobiele scanners die zullen worden ingezet in het kader van het project 100 % scanning van risico-containers.

Daarnaast zetten we volop in op samenwerking met onze publieke en private partners. Zo hebben we in februari 2023 samen met alle betrokken bevoegde ministers uit België en Nederland, de burgemeesters van Antwerpen en Rotterdam en de vijf grootste rederijen een verklaring ondertekend over de strijd tegen de grensoverschrijdende georganiseerde drugsmisdaad. Eén van de punten in deze verklaring is het engagement om samen te onderzoeken of en hoe smart seals en smart containers kunnen bijdragen aan de strijd tegen drugs. In september 2023 heeft de Belgische douane hiervoor een succesvolle technische workshop georganiseerd waarbij experts uit de maritieme sector bijeen

pour tester plus en détail les possibilités qu'offrent ces smart seals sur les conteneurs maritimes.

Cette année, un protocole d'accord a été signé entre la douane, le port d'Anvers-Bruges et les quatre plus grands opérateurs de terminaux actifs dans le port d'Anvers. Il permet d'assurer tous ensemble le déploiement opérationnel du projet "100 % scanning des conteneurs à risque" sur le terrain.

Pour finir, l'administration des douanes s'engage à établir en permanence une collaboration bilatérale solide avec les pays d'origine. Cette collaboration est cruciale, non seulement dans le cadre de l'échange des informations et de l'expertise, mais également dans le cadre de l'échange de matériels visuels pour pouvoir concrétiser le développement de nouvelles technologies et d'intelligence artificielle. Cette année, entre autres, le déploiement opérationnel du protocole d'accord avec le Brésil a commencé et un protocole d'accord a été signé cet automne avec le Panama et le Costa Rica. À partir de 2024, un nouveau poste pour un attaché de la douane au Panama sera ouvert.

C. Un fonctionnement numérique primé et axé sur les données

Le 25 mai, le Prix de l'Innovation Fédérale, qui est un prix récompensant la meilleure initiative innovante au sein de l'administration fédérale, a été remis pour la première fois. À l'issue d'un vote des fonctionnaires fédéraux, Tech Forces against Drugs de la douane a remporté la victoire. Cette initiative vise à rendre encore plus efficace la détection des marchandises illégales ou dangereuses qui transitent par les ports et les aéroports belges. Ainsi, une nouvelle plateforme IT est en cours de déploiement et les marchandises à risque seront désormais scannées à l'aide de systèmes de caméras avancés, de l'intelligence artificielle et de capteurs avancés, tels qu'un nez électronique.

D. Politique anti-tabac

Ce gouvernement a résolument choisi de s'engager à mener une politique anti-tabac volontariste et globale, l'objectif visé étant une génération sans tabac en réduisant l'attractivité du tabac. Dans ce contexte, il a déjà été décidé d'augmenter chaque année les accises sur le tabac. En exécution de l'engagement pris dans la stratégie interfédérale pour une génération sans tabac, les accises sur le tabac seront augmentées à partir du 1^{er} janvier 2024.

De plus, la Belgique mettra également en place pour la première fois des accises sur les e-liquides pour les e-cigarettes à partir du 1^{er} janvier 2024. Le marché du

zijn gekomen om de mogelijkheden die smart seals op zeecontainers bieden, verder te testen.

Er werd dit jaar een memorandum of understanding ondertekend tussen de douane, de *Port of Antwerp-Bruges* en de vier grootste terminaloperatoren actief in de haven van Antwerpen. Dit om samen op het terrein de operationele uitrol van het project 100 % scanning van de risico-containers te kunnen realiseren.

Ten slotte zet de douaneadministratie continu in op een hechte bilaterale samenwerking met de bronlanden. Deze samenwerking is cruciaal, niet enkel in het kader van de uitwisseling van informatie en expertise, maar ook om beeldmateriaal uit te wisselen om zo de ontwikkeling van nieuwe technologieën en artificiële intelligentie te kunnen waarmaken. Zo is dit jaar onder andere de operationele uitrol van de *Memorandum of Understanding* met Brazilië van start gegaan en werd dit najaar een Memorandum of Understanding ondertekend met Panama en Costa Rica. Vanaf 2024 zal ook een nieuwe post voor een douane-attaché in Panama worden geopend.

C. Een gelauwerde digitale en datagestuurde werking

Op 25 mei werd voor de eerste maal de Federale Innovatie Award uitgereikt, een prijs voor het beste innovatie-initiatief binnen de federale overheid. Na een stemming onder de federale ambtenaren kwam Tech Forces against Drugs van de douane als winnaar uit de bus. Daarmee moeten controles naar illegale of gevaarlijke goederen, die passeren in de Belgische havens en luchthavens, nog efficiënter verlopen. Zo wordt er een nieuw IT-platform uitgerold en zullen risicovolle goederen voortaan worden gescand met behulp van geavanceerde camera-systemen, artificiële intelligentie en geavanceerde sensoren, zoals een elektronische neus.

D. Tabaksbeleid

Deze regering heeft resoluut gekozen om in te zetten op een omvattend en krachtig antitabaksbeleid, waarbij er wordt gestreefd naar een rookvrije generatie door roken steeds minder aantrekkelijk te maken. In dit kader werd er al beslist om jaarlijks de accijnzen op tabak te verhogen. In uitvoering van het engagement opgenomen in de interfederale strategie voor een rookvrije generatie, zullen de accijnzen op tabak bijkomend worden verhoogd per 1 januari 2024.

Daarnaast worden er in België vanaf 1 januari 2024 ook voor het eerst accijnzen ingevoerd op e-liquids voor e-sigaretten. De tabaksmarkt evolueert, maar de

tabac évolue, mais la législation belge sur les accises n'avait pas encore été modifiée à ce sujet. Actuellement, la législation prévoit uniquement des catégories pour les cigarettes, les cigares et le tabac à fumer. Il n'y a toutefois pas de catégorie pour les différentes sortes de nouveaux produits à base de tabac, tels que les e-cigarettes et les produits du tabac chauffés. Les produits qui ne sont pas destinés à être fumés, ne relèvent actuellement pas de la législation sur les accises et ne sont pas taxés non plus.

Bien que ces produits soient moins nocifs que le tabac traditionnel, ils ont également des effets négatifs et ils peuvent favoriser la dépendance, surtout chez les jeunes. Par conséquent, un nouveau cadre dans la législation sera créé et des accises seront également mises en place sur ces nouveaux produits à partir de 2024. Si les nouveaux produits sont moins nocifs pour la santé, le taux applicable en tiendra naturellement compte.

En outre, la douane s'engage à lutter contre la production et le stockage illégaux de cigarettes, ainsi que les pratiques frauduleuses y afférentes. La situation géographique centrale, proche des marchés noirs français et britannique, les taux d'accises en hausse dans les pays limitrophes et les courtes distances qui les séparent, rendent la Belgique attrayante. Différents grands succès dans cette lutte ont déjà été enregistrés ces dernières années.

E. Diesel professionnel

Dans le cadre de l'engagement du gouvernement fédéral à mettre progressivement un terme aux subventions existantes pour les combustibles fossiles, nous avons mis en place en 2022 et en 2023 les premières étapes pour réduire l'avantage lié au diesel professionnel qui existe toujours. À partir du 1^{er} janvier 2024, l'avantage sera de nouveau réduit.

Afin de réduire la sensibilité à la fraude et d'augmenter les possibilités de contrôle, les demandes de remboursement pour le diesel professionnel ne pourront être soumises que par voie électronique à partir de 2024.

V. — FINANCES

Le secteur financier apporte une contribution importante à la croissance économique de notre pays. Cette contribution passe non seulement par la valeur ajoutée que génère sa propre activité économique, mais aussi et surtout par le soutien qu'il apporte à l'économie réelle, par le biais de nos entreprises et de nos citoyens, grâce

Belgische accijnswetgeving was hier nog niet op aangepast. Momenteel zijn er enkel categorieën voor sigaretten, sigaren en rooktabak. Er is echter geen categorie voor verschillende nieuwe soorten tabaksproducten, zoals e-sigaretten en verwarmde tabaksproducten. Producten die niet bestemd zijn om te worden gerookt, vallen momenteel dus niet onder de accijnswetgeving en worden ook niet belast.

Hoewel deze producten minder schadelijk zijn dan traditionele tabak, hebben ze ook negatieve effecten en kunnen ze verslaving in de hand werken, zeker bij jongeren. Daarom zal er vanaf 2024 een nieuw kader worden gecreëerd in de wetgeving en zullen ook accijnzen worden ingevoerd op deze nieuwe producten. Waar nieuwe producten minder schadelijk zijn voor de gezondheid, wordt dit uiteraard weerspiegeld in het toepasselijke tarief.

Daarnaast zet de douane ook in op de strijd tegen illegale productie en opslag van sigaretten en de fiscale fraudepraktijken eraan verbonden. De centrale geografische ligging, vlakbij de Franse en de Britse zwarte afzetmarkten, de stijgende accijnstarieven in de buurlanden en de korte afstanden naar deze buurlanden maken België aantrekkelijk. De afgelopen jaren werden reeds verschillende grote successen geboekt in deze strijd.

E. Professionele diesel

In het kader van het engagement van de federale regering om bestaande subsidies voor fossiele brandstoffen gradueel af te bouwen, hebben we in 2022 en 2023 eerste stappen gezet om het voordeel dat momenteel nog bestaat voor professionele diesel te verminderen. Met ingang vanaf 1 januari 2024 zal opnieuw een vermindering van het voordeel worden doorgevoerd.

Om de fraudegevoeligheid te verkleinen en om de controlemogelijkheden te vergroten, zullen vanaf 2024 de terugbetalingsaanvragen voor de professionele diesel nog enkel elektronisch kunnen worden ingediend.

V. — FINANCIËN

De financiële sector levert een belangrijke bijdrage aan de economische groei van ons land. Dit doet hij niet enkel via de toegevoegde waarde van de eigen bedrijfseconomische activiteit, maar ook en vooral door de reële economie, via onze ondernemingen en burgers, te ondersteunen met adequate kredietverlening, een

à l'octroi adapté de crédits, à une politique du taux d'épargne conforme au marché, à une circulation efficace des paiements et à la fourniture de services financiers performants. Le ministre des Finances considère qu'il est de son devoir d'équilibrer cette interaction permanente.

A. La protection de l'épargnant et du consommateur en priorité

Nous continuons à nous concentrer sur la transparence du secteur bancaire et financier en fonction de l'accessibilité et de la protection des consommateurs et des épargnants, où la transposition en temps opportun de la réglementation européenne jouera un rôle important.

Les épargnants doivent recevoir une rémunération correcte pour l'épargne qu'ils mettent à disposition des banques. Nos ménages et nos personnes isolées donnent leur épargne aux banques pour la protéger, mais demandent en échange des taux convenables et une prestation de services adéquate. Cet équilibre doit toujours être protégé. Les banques ont également tout intérêt à conserver cette source stable de financement.

Lorsque nous envisageons d'éventuelles mesures, nous prenons toujours en compte l'impact sur l'économie, l'octroi de crédits à nos ménages et la stabilité financière. Par conséquent, il est très important que nous continuions surtout à stimuler la concurrence dans le secteur financier.

Avec l'émission du bon d'État à un an, nous avons souhaité stimuler la concurrence sur le marché de l'épargne afin que les épargnants reçoivent une rémunération correcte sur leur épargne. Cette émission a connu un grand succès, car l'Agence de la dette a récolté 21,896 milliards d'euros auprès des particuliers. L'émission de ce bon d'État est donc devenue l'émission la plus réussie de l'histoire de la Belgique.

Le succès de l'émission du bon d'État à un an montre que nos ménages et nos personnes isolées veulent un rendement plus élevé et plus sûr sur leur épargne. Il s'agit surtout d'un signal fort et d'un appel clair au respect des épargnants belges vis-à-vis du secteur bancaire. C'est maintenant au secteur bancaire de prêter l'oreille à ce signal et de regagner la confiance de ses épargnants.

La protection des dépositaires et des investisseurs est fondamentale. C'est pourquoi j'ai également déposé à la Chambre un projet de loi concernant le Fonds de garantie pour les services financiers (FG). Ce projet vise à corriger les lacunes de la transposition de la directive européenne 2014/49 relative aux systèmes de garantie des dépôts, en particulier l'obligation de

marktconform spaarrentebeleid, efficiënt betalingsverkeer en een performante financiële dienstverlening. De minister van Financiën ziet het als zijn taak om deze permanente wisselwerking in evenwicht te houden.

A. Bescherming van de spaarder en consument komt op de eerste plaats

We blijven inzetten op een transparant bank- en financiewezen in functie van de toegankelijkheid en bescherming van de consument en spaarder, waarbij het tijdig omzetten van Europese regelgeving een belangrijke rol zal spelen.

Spaarders moeten een correcte vergoeding krijgen voor het spaargeld dat zij ter beschikking stellen van de banken. Onze gezinnen en alleenstaanden geven hun spaargeld in bescherming aan de banken, maar vragen daar een eerlijke rente en adequate dienstverlening voor in ruil. Dat evenwicht moet blijvend beschermd worden. Ook de banken hebben er alle belang bij om deze stabiele bron van financiering te behouden.

Bij het overwegen van eventuele maatregelen zal steeds rekening worden gehouden met de impact op de economie, de kredietverlening aan onze gezinnen en de financiële stabiliteit. Het is daarom heel belangrijk dat we bovenal blijven inzetten op het stimuleren van de concurrentie binnen de financiële sector.

Met de uitgifte van de Staatsbon op 1 jaar beoogden we om de concurrentie op de spaarmarkt te stimuleren zodat spaarders een correcte vergoeding ontvangen op hun spaargeld. Deze uitgifte kende een groot succes waarbij het Schuldagentschap 21,896 miljard euro ophaalde bij particulieren. Dat maakt van deze staatsbonuitgifte de meest succesvolle uitgifte in de Belgische geschiedenis.

Het succes van de uitgifte van de eenjarige Staatsbon toont dat onze gezinnen en alleenstaanden snakken naar een hoger en veilig rendement op hun spaargeld. Het is bovenal een krachtig signaal en een duidelijke roep om respect van de Belgische spaarders richting de bankensector. Het is nu aan de bankensector om gehoor te geven aan dit signaal en zo het vertrouwen van hun spaarders te herwinnen.

De bescherming van depositohouders en beleggers is essentieel. Daarom heb ik eveneens een wetsontwerp inzake het Garantiefonds voor financiële diensten (GF) bij de Kamer ingediend. Dit ontwerp heeft tot doel de tekortkomingen in de omzetting van de EU-Richtlijn 2014/49 inzake de depositogarantiestelsels te corrigeren, in het bijzonder de verplichting om de financiële

séparer les ressources financières du FG de celles de l'État. En outre, il établit un niveau cible fixé à 1.8 % des dépôts garantis que les moyens financiers du Fonds de garantie devront atteindre en juillet 2025.

De plus, la Commission européenne a publié le 24 mai 2023, sa "*Retail Investment Strategy*", un paquet de mesures dont l'objectif est de permettre aux investisseurs de détail (c'est-à-dire les investisseurs "consommateurs") de prendre des décisions d'investissement qui correspondent à leurs besoins et à leurs préférences, en veillant à ce qu'ils soient traités équitablement et dûment protégés. Les négociations sont en cours au sein du Conseil et ce dossier continuera à être suivi de près, notamment en vue de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne qui débutera le 1^{er} janvier prochain.

Lorsque nous souhaitons protéger suffisamment les consommateurs et les épargnants, il est également important d'offrir de la protection contre les dangers potentiels de l'investissement en monnaies virtuelles. Concernant les crypto-actifs, le règlement MiCA (*Markets in Crypto-Assets Regulation*), est entré en vigueur le 29 juin 2023 et sera entièrement d'application à partir du 30 décembre 2024. Il s'agit de la première réglementation financière européenne sur les crypto-actifs. Les principaux objectifs de cette initiative sont de garantir la sécurité juridique en fournissant un cadre réglementaire pour tous les crypto-actifs et d'accroître le niveau de protection des consommateurs et des investisseurs ainsi que l'intégrité du marché.

La loi du 2 août 2002 a également été modifiée pour permettre à l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA) d'imposer, par voie de règlement, des règles concernant la publicité et la commercialisation des monnaies virtuelles. Les nouvelles règles devraient permettre aux investisseurs potentiels d'être mieux informés des risques et d'être protégés des fournisseurs malhonnêtes.

Le règlement DORA (*Digital Operational Resilience Act*) doit être mis en œuvre avant le 17 janvier 2025 et doit armer le secteur financier au sens large contre les cybermenaces potentielles. À cette fin, DORA établit des exigences uniformes pour la sécurité des systèmes de réseau et d'information des entreprises et des organisations opérant dans le secteur financier ainsi que des tiers cruciaux qui leur fournissent des services ICT. La mise en œuvre de DORA exige plusieurs modifications légales dans la réglementation financière. La Banque nationale de Belgique et la FSMA travaillent actuellement sur les textes de transposition nécessaires.

moyens van het GF te scheiden van die van de staat. Bovendien voorziet het in een streefbedrag van 1.8 % van de gedekte deposito's die de financiële middelen van het Garantiefonds in juli 2025 moeten bereiken.

Daarnaast heeft de Europese Commissie op 24 mei 2023 haar "*Retail Investment Strategy*" gepubliceerd, een pakket maatregelen dat bedoeld is om de retailbeleggers (dat wil zeggen de "consumenten"-beleggers) in staat te stellen beleggingsbeslissingen te nemen die overeenstemmen met hun behoeften en hun voorkeuren, waarbij ervoor wordt gezorgd dat ze rechtvaardig worden behandeld en naar behoren worden beschermd. De onderhandelingen binnen de Raad zijn aan de gang en dit dossier zal op de voet gevolgd blijven worden, in het bijzonder met het oog op het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie dat op 1 januari begint.

Wanneer we de consument en spaarder afdoende wensen te beschermen is het belangrijk om ook bescherming te bieden tegen de potentiële gevaren van investeren in virtuele munten. Wat de crypto-assets betreft, is de MiCA-verordening (*Markets in Crypto-Assets Regulation*) van kracht geworden op 29 juni 2023 en zal deze volledig van toepassing zijn vanaf 30 december 2024. Het gaat om de eerste Europese financiële regelgeving over crypto-assets. De belangrijkste doelstellingen van dit initiatief zijn het waarborgen van de rechtszekerheid door een regelgevend kader voor alle crypto-assets te bieden en het niveau van bescherming van de consumenten en beleggers alsmede de marktintegriteit te verhogen.

Ook de wet van 2 augustus 2002 werd gewijzigd om de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA) bij reglement toe te laten om regels op te leggen met betrekking tot reclame voor en de commercialisering van virtuele munten. De nieuwe regels moeten ervoor zorgen dat potentiële beleggers beter worden geïnformeerd over de risico's en ook beschermd worden tegen malafide aanbieders.

De DORA Verordening (*Digital Operational Resilience Act*) moet worden geïmplementeerd tegen 17 januari 2025 en moet de financiële sector in de brede zin wapenen tegen mogelijke cyberdreigingen. Daartoe stelt DORA uniforme vereisten vast voor de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen van ondernemingen en organisaties die actief zijn in de financiële sector en van cruciale derde partijen die hen ICT-gerelateerde diensten verlenen. De implementatie van DORA vereist meerdere wetswijzigingen in de financiële regelgeving. De Nationale Bank van België en het FSMA werken momenteel aan de nodige omzettingsteksten.

À la suite de l'évaluation de la directive sur les services de paiement 2 (DSP2) en 2022, telle que prévue dans la stratégie en matière de paiements de détail de la Commission européenne, cette dernière a publié le 28 juin 2023 deux propositions de révision: une proposition de règlement (RSP) et une proposition de directive (DSP3). La proposition de règlement contient des règles relatives aux services de paiement et aux droits des consommateurs, alors que la proposition de directive contient des règles relatives à l'autorisation des prestataires de services de paiement et à leur contrôle. Nous continuerons à suivre de près cette initiative.

Au cours des prochains mois, plusieurs modifications seront apportées à la législation financière afin d'appliquer les dispositions de l'accord de gouvernement relatif au serment bancaire. En ce qui concerne ce serment bancaire, nous souhaitons renforcer la base pour la confiance dans les institutions financières. L'avant-projet de loi relatif au serment bancaire repose sur deux piliers. Le premier pilier est l'élaboration de "règles de conduite individuelles", émanant de la FSMA. Contrairement aux règles que les institutions financières doivent déjà respecter pour un traitement correct et équitable des consommateurs des services financiers, ces règles s'appliqueront individuellement aux collaborateurs bancaires. Bien que ces règles contribuent aussi indirectement à une meilleure protection des consommateurs, elles ont pour premier objectif de rétablir la confiance du public dans le secteur financier en améliorant l'intégrité du métier de banquier, et plus précisément en garantissant son honneur et sa dignité. Le second pilier est l'intégration de ces nouvelles règles dans la mission de contrôle de la FSMA pour utiliser les structures de contrôle et les régimes de sanction existants.

B. Garantir l'accès aux services bancaires et financiers

En collaboration avec mes collègues en charge de l'Économie et de la Protection des consommateurs, et le secteur bancaire, nous avons pris à cœur de répondre aux problèmes que la digitalisation des services bancaires peut susciter chez certains.

En 2022, nous avons introduit le service bancaire universel qui fût un succès et une grande avancée puisqu'on compte déjà plus d'un million de comptes de services bancaires universels. Avec mes collègues en charge de l'Économie et de la Protection des consommateurs, nous évaluerons si cela est suffisant ou s'il est nécessaire de modifier la Charte.

En 2023, nous avons continué nos efforts pour continuer à améliorer l'accès des citoyens aux services

Naar aanleiding van de evaluatie van de Payments Services directive 2 (PSD2) in 2022, zoals voorzien in de Retail Strategy van de Europese Commissie, publiceerde de Europese Commissie op 28 juni 2023 twee voorstellen van herziening: een voorstel van Verordening (PSR) en een voorstel van Richtlijn (PSD3). Het voorstel van Verordening bevat regels inzake betalingsdiensten en consumentenrechten terwijl het voorstel van Richtlijn regels bevat inzake de vergunning van en het toezicht op betalingsdienstaanbieders. We blijven dit initiatief van nabij opvolgen.

De komende maanden worden diverse wijzigingen aangebracht in de financiële wetgeving teneinde uitvoering te geven aan de bepalingen van het regeerakkoord inzake de bankierseed. Wat betreft deze bankierseed willen we de basis voor het vertrouwen in financiële instellingen versterken. Het voorontwerp van wet inzake de bankierseed berust op de twee pijlers. Ten eerste het uitwerken van "individuele gedragsregels", uitgaande van de FSMA. In tegenstelling tot de regels waaraan financiële instellingen al moeten voldoen voor een correcte en billijke behandeling van de consumenten van financiële diensten, zullen deze regels op individuele basis van toepassing zijn op de bankmedewerkers. Hoewel deze regels ook onrechtstreeks zullen bijdragen aan een betere bescherming van de consument, hebben ze in de eerste plaats tot doel het vertrouwen van het publiek in de financiële sector te herstellen door de integriteit van het bankiersberoep te vergroten, meer bepaald door de eer en waardigheid ervan te vrijwaren. Ten tweede is er ook de integratie van deze nieuwe regels in de toezichtsovereenkomst van de FSMA om zo gebruik te maken van de bestaande controlestructuren en sanctieregelingen.

B. Toegang verzekeren tot het bank- en financieel wezen

In samenwerking met mijn collega's bevoegd voor Economie en Consumentenbescherming en de banksector hebben wij de taak op ons genomen om te reageren op de problemen die de digitalisering van de bankdiensten bij sommigen kan veroorzaken.

In 2022 hebben wij de universele bankdienst ingevoerd, wat een succes was en een grote vooruitgang betekende aangezien er al meer dan een miljoen rekeningen "universele bankdienst" zijn. Samen met mijn collega's bevoegd voor Economie en Consumentenbescherming zullen we evalueren of dit voldoende is of dat het nodig is het charter te wijzigen.

In 2023 hebben we onze inspanningen voortgezet om de toegang van burgers tot de financiële diensten te

financiers au moyen d'un nouvel accord avec le secteur bancaire visant à garantir une meilleure accessibilité aux distributeurs automatiques de billets. Cet accord comprend notamment l'installation de nouveaux appareils dans des lieux stratégiques afin de permettre les retraits d'argents liquide à une distance raisonnable d'ici 2025. L'accord garantit au moins un distributeur de billets toujours disponible par commune.

Le 31 mars 2024 au plus tard, date d'anniversaire de l'accord, la Banque Nationale de Belgique nous remettra son premier rapport annuel sur l'évolution de la mise en œuvre du protocole par le secteur bancaire. Cela va sans dire que nous suivrons de près les résultats.

Enfin, tout ne s'arrête pas là, puisque j'ai l'intention de persévérer dans l'amélioration de l'offre des services aux consommateurs qui ne peuvent pas avoir recours aux services numériques.

C. Soutien aux ménages, aux personnes isolées et aux entreprises en temps de crise

Le secteur financier a un rôle de soutien crucial en temps de crise. Pendant et après la crise du coronavirus, un régime de garanties d'État a été mis en place pour continuer à garantir l'octroi de crédits à nos entreprises. Des moratoires et d'autres régimes de reports de paiement pour les crédits hypothécaires et aux entreprises ont été mis en place, en concertation avec le secteur bancaire, afin de permettre temporairement à nos ménages et à nos entreprises de traverser la crise.

À la suite de la crise du coronavirus, mais également dans le contexte de la hausse des prix de l'énergie, des régimes d'aide temporaires ont été développés tant pour le secteur des voyages que pour le secteur de l'énergie, afin de surmonter les problèmes de liquidités temporaires et d'assurer la continuité de nos entreprises et de leurs prestations de services à nos citoyens.

Pour maintenir le niveau de nos exportations, un régime a été élaboré par lequel Credendo a réassuré les assureurs-crédit privés au nom de l'État belge, garantissant ainsi le maintien des lignes de crédits à l'exportation. Pour donner toutes ses chances à notre développement économique, le seuil maximum pour le compte de l'État a été augmenté par Credendo de 2,2 milliards d'euros à 4,5 milliards d'euros, ce qui permet à Credendo d'assurer de plus grands projets à l'étranger de nos entreprises belges.

D. Compétitivité et stabilité financière

En ce qui concerne la garantie de la stabilité financière, les turbulences récentes dans le secteur bancaire

blijven verbeteren door middel van een nieuw akkoord met de banksector om een betere toegankelijkheid van de geldautomaten te garanderen. Dit akkoord omvat de installatie van nieuwe geldautomaten op strategische plaatsen zodat de afhaling van contant geld binnen een redelijke afstand tegen 2025 mogelijk wordt. Het akkoord verzekert minstens één altijd beschikbare bankautomaat per gemeente.

Uiterlijk op 31 maart 2024, verjaardag van het akkoord, zal de Nationale Bank van België haar eerste jaarverslag indienen over de voortgang van de uitvoering van het protocol door de banksector. Het spreekt voor zich dat we de resultaten van dichtbij zullen volgen.

Daar houdt het echter niet bij op aangezien ik van plan ben om door te gaan met het verbeteren van de diensten die worden aangeboden aan consumenten die geen gebruik kunnen maken van digitale diensten.

C. Ondersteunen van gezinnen, alleenstaanden en ondernemingen in crisistijd

De financiële sector heeft een cruciale ondersteunende rol in tijdens van crisis. Tijdens en na de covidcrisis werd werk gemaakt van een regeling van staatswaarborgen om de kredietverlening aan onze ondernemingen te blijven garanderen. Moratoria en andere regelingen voor betalingsuitstel voor ondernemings- en hypothecaire kredieten werden, in overleg met de banksector, geïnstalleerd om onze gezinnen en ondernemingen tijdelijk ademruimte te geven om hen door de crisis te loodsen.

Eveneens ingevolge de covidcrisis, maar ook in de context van de piekende energieprijzen werden, om tijdelijke liquiditeitsproblemen te kunnen overbruggen en de continuïteit van onze ondernemingen en hun dienstverlening aan onze burgers te verzekeren, tijdelijke steunregelingen uitgewerkt voor zowel de reissector als de energiesector.

Om onze export op peil te houden werd een regeling uitgewerkt waarbij Credendo voor rekening van de Belgische Staat de privé-kredietverzekeraars herverzekerde en er zo voor zorgde dat de exportkredietlijnen werden behouden. Om onze economische ontwikkeling alle kansen te geven werd de maximumdrempel voor rekening van de Staat bij Credendo verhoogd van 2,2 miljard euro tot 4,5 miljard euro, waardoor Credendo grotere buitenlandse projecten kan verzekeren van onze Belgische ondernemingen.

D. Concurrentiekracht en financiële stabiliteit

Wat de waarborg van de financiële stabiliteit betreft, heeft het recente tumult in de Amerikaanse banksector,

américain comme la débâcle du Crédit Suisse ont, une fois de plus, démontré l'importance du renforcement de la réglementation bancaire, tant au niveau prudentiel qu'en matière de gestion de crise.

À cet égard, je continue de suivre de près la mise en œuvre des accords de Bâle III au sein de l'Union européenne ainsi que les propositions déposées le 18 avril 2023 par la Commission européenne visant à réformer la législation relative à la gestion des crises bancaires et de garantie des dépôts. Cette proposition a notamment pour but de permettre aux autorités d'organiser une sortie ordonnée du marché pour les banques défaillantes, quels que soient leur taille et leur modèle d'entreprise, y compris les plus petites.

En ce qui concerne la politique macroprudentielle, la transposition en temps utile de la réglementation européenne devrait nous aider à assurer la stabilité financière. En outre, la politique macroprudentielle sera pleinement poursuivie. La détection à temps des risques systémiques et leur gestion proactive contribuent à la stabilité du système financier. Cette stabilité offre, lorsque cela s'avère nécessaire, un soutien aux ménages, aux personnes isolées et aux entreprises.

Les coussins macroprudentiels sont toujours adaptés et utilisés. Un coussin de fonds propres contracyclique (CCyB) sera de nouveau activé à partir du 1^{er} octobre 2023. Entre-temps, le coussin sectoriel pour le risque systémique sera diminué pour les prêts hypothécaires belges. Le coussin de fonds propres total sera augmenté, mais également la résistance globale du secteur bancaire face à des pertes inattendues.

E. Transposition correcte et dans les délais requis de la réglementation européenne

En ce qui concerne la transposition de la réglementation européenne, nous avons rattrapé un certain retard au cours des dernières années. Lors de chaque transposition de directive, nous aspirons à conserver et améliorer les garanties existantes pour le citoyen et, si possible, à limiter à un minimum les charges (administratives) pour les entreprises concernées.

Ces dernières années, de nombreux règlements et directives ont été mis en œuvre. Les principaux sont énumérés ci-dessous.

On a travaillé à la transposition de la directive 2019/1160 visant à promouvoir la commercialisation transfrontalière des organismes de placement collectif en vue d'améliorer le fonctionnement du marché intérieur à cet égard. Cette directive est complétée par le règlement 2019/1156 et vise, entre autres, à introduire des exigences minimales

zoals de val van Crédit Suisse, eens te meer het belang aangetoond van het versterken van de regelgeving voor banken, zowel op het gebied van prudentiële maatregelen als inzake crisisbeheer.

In dit opzicht blijf ik de uitvoering van de Bazel III-akkoorden binnen de Europese Unie nauwlettend opvolgen, evenals de voorstellen die de Europese Commissie op 18 april 2023 heeft ingediend om de wetgeving inzake beheer van bankencrisissen en depositogarantie te hervormen. Het doel van dit voorstel bestaat er met name in om de autoriteiten in staat te stellen een geordende uitstap uit de markt te organiseren voor in gebreke blijvende banken, ongeacht hun omvang en hun bedrijfsmodel, met inbegrip van de kleinste.

Met betrekking tot het macroprudentieel beleid, moet de tijdige omzetting van Europese regelgeving ons helpen om de financiële stabiliteit te verzekeren. Verder zal het macroprudentieel beleid onverkort verdergezet worden. Het tijdig detecteren van systemische risico's en deze proactief aanpakken, draagt bij tot de stabiliteit van het financiële systeem. Deze stabiliteit biedt, wanneer het nodig is, ondersteuning aan gezinnen, alleenstaanden en ondernemingen.

De macroprudentiële buffers worden blijvend aangepast en aangewend. De contracyclische kapitaalbuffer (CCyB) zal opnieuw geactiveerd worden vanaf 1 oktober 2023. Tegelijkertijd zal de sectorale systeemrisicobuffer voor Belgische hypothecaire leningen worden verlaagd. De totale kapitaalbuffer zal toenemen, maar zo wordt de globale weerbaarheid van de banksector tegen onverwachte verliezen vergroot.

E. Tijdig en correct omzetten van Europese regelgeving

Wat de omzetting van Europese regelgeving betreft, hebben we de voorbije jaren een inhaalbeweging gerealiseerd. Bij elke omzetting van een richtlijn streven we ernaar om de bestaande waarborgen voor de burger te behouden of te verbeteren én waar mogelijk de (administratieve) lasten voor de betrokken ondernemingen tot een minimum te beperken.

De afgelopen jaren werd uitvoering gegeven aan tal van Verordeningen en Richtlijnen. Hieronder worden enkele van de belangrijkste opgesomd.

Er werd werk gemaakt van de omzetting van Richtlijn 2019/1160 ter bevordering van de grensoverschrijdende verhandeling van instellingen voor collectieve belegging met het oog op de verbetering van de werking van de interne markt op dat punt. Deze Richtlijn wordt aangevuld door Verordening 2019/1156 en strekt er

en matière de communications publicitaires diffusées en vue de la commercialisation de parts d'organismes de placement collectif.

Le règlement (UE) 2020/852 qui établit les critères permettant de déterminer si une activité économique peut être considérée comme durable sur le plan environnemental, afin de déterminer le degré de durabilité d'un investissement, a également été mis en œuvre.

La cinquième directive "*Capital Requirements directive*" et la deuxième directive "*Bank Recovery and Resolution*" ont été transposées. Des modifications importantes à la réglementation financière concernant la surveillance des groupes, le renforcement de certaines exigences de fonds propres et de coussins de fonds propres pour couvrir les risques spécifiques des établissements de crédit et la résolution des établissements de crédit qui ne respectent pas leurs obligations ont été apportées. Une fois encore, une attention particulière a été accordée à la protection des consommateurs.

Nous avons mise en exécution la directive "*Covered Bonds*" afin de garantir la qualité des instruments émis.

Le règlement "*Crowdfunding*" a été mis en œuvre, installant un cadre harmonisé pour les activités de crowdfunding dans l'Europe entière.

La directive "*Investment Firms*" a été transposée, créant un cadre législatif spécifique pour nos entreprises d'investissement.

Dans le cadre de la crise ukrainienne, la recommandation européenne 2022/C 166/01 a également été élaborée pour permettre, sous certaines conditions, la conversion des hryvnias en euros pour les citoyens ukrainiens. La Belgique a été l'un des premiers pays d'Europe à introduire un tel système.

La mise en œuvre d'un cadre pour le redressement et la résolution des contreparties centrales, le régime pilote DLT (régime pilote pour les infrastructures de marché reposant sur la technologie des registres distribués) et le PEPP (produit paneuropéen d'épargne-retraite individuelle) seront clôturés dans les prochains mois.

F. La SFPI en tant que moteur de croissance économique

La Société fédérale de Participations et d'Investissement est un instrument important pour la réalisation de la politique d'investissement des autorités fédérales.

onder mee toe minimumvereisten in te voeren voor de publicitaire mededelingen die bij de verhandeling van rechten van deelneming in instellingen voor collectieve belegging worden verspreid.

De Verordening (EU) 2020/852 die de criteria vastlegt die het mogelijk maken te bepalen of een economische activiteit als ecologisch duurzaam kan worden aange-merkt, om de mate van duurzaamheid van een belegging te kunnen bepalen werd eveneens geïmplementeerd.

De vijfde *Capital Requirements* directive en de tweede *Bank Recovery and Resolution* directive werden omgezet. Er werden belangrijke wijzigingen aangebracht in de financiële regelgeving inzake groepstoezicht, het versterken van een aantal kapitaalvereisten en buffers ter dekking van specifieke risico's voor kredietinstellingen en de afwikkeling van kredietinstellingen die in gebreke blijven om hun verplichtingen te voldoen. Ook hier werd veel aandacht besteed aan de bescherming van de consument.

We hebben uitvoering gegeven aan de *Covered Bonds* directive om de kwaliteit van de uitgeven instrumenten te garanderen.

De *Crowdfunding* Verordening werd geïmplementeerd waardoor een geharmoniseerd kader voor crowdfunding activiteiten in gans Europa werd geïnstalleerd.

De *Investment Firms* directive werd omgezet waardoor we een specifiek wetgevend kader voor onze beleggingsondernemingen hebben gecreëerd.

In het kader van de Oekraïnegrijs werd ook de Europese Aanbeveling 2022/C 166/01 uitgewerkt waardoor we de omwisseling van hryvnia-biljetten in euro onder bepaalde voorwaarden mogelijk hebben gemaakt voor Oekraïense burgers. België was hiermee één van de eerste landen in Europa om een dergelijke regeling in te voeren.

De implementatie van een kader voor het herstel en de afwikkeling van centrale tegenpartijen, het DLT Pilootregime (proefregeling voor marktinfastructuren op basis van distributed ledger-technologie) en de PEPP (pan-europees persoonlijk pensioenproduct) worden in de komende maanden afgerond.

F. FPIM als motor van economische groei

De Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij is een belangrijk instrument voor de realisatie van het investeringsbeleid van de federale overheid. Zo investeert

Ainsi, la SFPI investit de manière coordonnée, durable et ambitieuse dans les secteurs stratégiques. Le travail sur la centralisation a été poursuivi. Outre la centralisation des participations dans BNP Paribas et Ethias, les participations dans Proximus et bpost sont le plus vite possible aussi intégrées dans la SFPI.

Le fonds de transformation est un exemple concret du rôle de la SFPI dans la politique d'investissement fédérale. Le fonds de transformation se compose de trois parties, complètement actives à partir de cette année. Depuis 2022, le *Belgian Recovery Fund* (BRF) et la filiale *Relaunch For Future* investissent et depuis cette année, le fonds de transition écologique a également été fondé, en tant qu'élément du portefeuille SFPI en mission déléguée. Le comité d'investissement désigné a développé la stratégie d'investissement désignée et les premiers investissements ont été réalisés. En 2023, l'éventail d'investissements du BRF a également été élargi. Là où il a été fondé pour investir dans des entreprises touchées par la crise du coronavirus, ce fonds se concentre maintenant aussi sur les entreprises touchées par la crise énergétique. L'année prochaine, le degré d'investissement du fonds de transformation continuera à être relevé.

G. La SFPI comme moteur de durabilité

L'étude exécutée avec le soutien de la Commission européenne pour élaborer une stratégie belge pour des finances durables par le biais d'un processus élargi de consultation des parties prenantes a été clôturée en juillet 2023. En collaboration avec le ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du *Green deal*, nous prenons les résultats en compte pour continuer à explorer les possibilités d'une stratégie belge. Une attention particulière sera accordée dans ce contexte 1) au secteur privé, avec une attention portée sur la bonne mise en œuvre de la nouvelle réglementation européenne en matière de finance durable (taxonomie, SFDR, etc.), 2) au gouvernement fédéral, qui doit jouer un rôle exemplaire en tant qu'acteur financier conformément à l'accord de gouvernement, et 3) au cadre européen et international, où la Belgique peut jouer un rôle. Les acteurs du secteur public et du secteur privé seront consultés lors de l'élaboration de cette stratégie.

En 2021, le projet DRFM (*Design, Renovate, Finance and Maintain*) a été approuvé. L'objectif de ce projet est d'accélérer la rénovation énergétique des bâtiments de la Régie des Bâtiments, de la Défense et de la SNCB/Infrabel en vue d'atteindre les objectifs climatiques fixés pour 2030 et 2040. Cela se fera par le biais de groupes de bâtiments dont le financement passera par une plateforme structurée fondée par la SFPI. Cette plateforme attirera le financement d'investisseurs institutionnels pour pouvoir ainsi créer les leviers nécessaires aux

FPIM op een gecoördineerde, duurzame en ambitieuze wijze in de strategische sectoren. Het werk rond de centralisatie werd verdergezet. Naast de centralisatie van de participaties in BNP Paribas en Ethias, worden ook de participaties in Proximus en bpost zo snel mogelijk ondergebracht bij de FPIM.

Het transformatiefonds is een concreet voorbeeld van de rol van FPIM in het federaal investeringsbeleid. Het transformatiefonds bestaat uit drie onderdelen die vanaf dit jaar volledig actief zijn. Het *Belgian Recovery Fund* (BRF) en de dochtervennootschap *Relaunch For Future* investeren sinds 2022 en sinds dit jaar is ook het ecologische transitiefonds, als onderdeel van de FPIM-portefeuille in gedelegeerde opdracht, opgericht. Het toegewezen investeringscomité ontwikkelde de toegewezen investeringsstrategie en de eerste investeringen zijn gerealiseerd. In 2023 werd ook de investeringsscope van het BRF uitgebreid. Daar waar dit was opgericht om te investeren in ondernemingen die waren getroffen door de covidcrisis, focust dit fonds nu ook op ondernemingen die getroffen zijn door de energiecrisis. Het komende jaar zal de investeringsgraad van het transformatiefonds verder opgetrokken worden.

G. FPIM als motor van verduurzaming

De studie, die met steun van de Europese Commissie werd uitgevoerd om via een uitgebreid stakeholder-consultatieproces beleidsopties voor een Belgische strategie voor sustainable finance uit te werken, werd in juli 2023 afgerond. In samenwerking met de minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame ontwikkeling en *Green Deal*, nemen we de resultaten hiervan mee om de mogelijkheden voor een Belgische strategie verder te onderzoeken. Bijzondere aandacht zal hierbij gaan naar 1) de privésector, met focus op de vlotte implementatie van nieuwe Europese regelgeving over sustainable finance (taxonomie, SFDR, ...), 2) de federale overheid die als financiële actor een voorbeeldrol dient te spelen in lijn met het regeerakkoord, en 3) het Europese en internationale kader, waar België een rol kan spelen. Bij de opmaak van deze strategie zullen de betrokken publieke en private actoren geraadpleegd worden.

In 2021 werd het DRFM-project goedgekeurd (*Design, Renovate, Finance and Maintain*). Dit project heeft als doel de energetische renovatie van de gebouwen van de Regie der gebouwen, Defensie en de NMBS/Infrabel te versnellen met oog op de klimaatdoelstellingen voor 2030 en 2040. Dit zal gebeuren via gebouwencusters waarvoor de financiering wordt mogelijk gemaakt via een gestructureerd platform dat door FPIM wordt opgericht. Dit platform zal financiering aantrekken van institutionele investeerders om zo de nodige hefboomen

rénovations énergétiques. L'année passée, le projet a été développé par une unité de mise en œuvre, regroupant la collaboration de la SFPI et les gestionnaires de bâtiments fédéraux. L'avis de l'Institut des Comptes nationaux a été demandé en préparation à la mise en œuvre. L'année prochaine, le dossier comportant le plan d'investissement et les groupes de démarrage sera présenté au conseil des ministres afin d'en approuver la mise en œuvre. À partir de 2024, les groupes de démarrage seront lancés sur le marché.

VI. — LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE

Au sein du gouvernement, la coordination de la lutte contre la fraude est assurée par le Comité ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, dont le ministre des Finances est le président. Les propositions et l'élaboration des projets se font par l'intermédiaire du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale.

A. Ancrage du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale

Le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, qui avait été créé en 2008 par le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude de l'époque, mais qui avait été laissé pour compte sous le gouvernement précédent, a été réactivé au cours de cette législature.

La garantie d'un fonctionnement actif du Collège est cruciale. En effet, une lutte efficace et ciblée contre la fraude nécessite une coopération, une coordination et un échange d'informations à tous les niveaux. Le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale en est le garant et, ces dernières années, il s'est également transformé en une plateforme de concertation utile entre les différents départements impliqués dans notre lutte commune contre la fraude. Voilà pourquoi nous avons ancré le fonctionnement du Collège pour l'avenir.

À cet égard, nous avons modifié l'arrêté royal du 9 novembre 2020 portant création du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, de manière à ce que le Collège se réunisse au moins quatre fois par an.

Entre-temps, les partenaires au sein du Collège travaillent sur des défis communs au sein de deux groupes de travail. Le premier concerne le partage des connaissances et les défis en matière de formation dans leurs départements hautement techniques.

Un deuxième défi auquel chaque département est confronté est celui d'attirer et de conserver un personnel

te kunnen creëren voor de energetische renovaties. Het voorbije jaar werd het project verder uitgewerkt door een implementatie unit, waar onder meer FPIM en de federale gebouwenbeheerders samenwerken. Ter voorbereiding van de implementatie werd het advies van het Instituut van Nationale Rekeningen gevraagd. Het komende jaar zal het dossier inclusief het investeringsplan en de startclusters ter goedkeuring voor implementatie worden voorgelegd aan de Ministerraad. Vanaf 2024 zullen de startclusters in de markt worden gelanceerd.

VI. — DE STRIJD TEGEN FRAUDE

De coördinatie van de strijd tegen de fraude wordt in de regering gevoerd door middel van het Ministerieel comité voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, waarvan de minister van Financiën voorzitter is. De voorstellen en uitwerking van de projecten verloopt via het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude.

A. Verankering van het College voor de strijd tegen fiscale en sociale fraude

Het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, dat door de toenmalige Staatssecretaris voor fraudebestrijding in 2008 werd opgericht, maar in de vorige regering een stille dood was gestorven, werd deze legislatuur opnieuw geactiveerd.

De gegarandeerde actieve werking van het College is van cruciaal belang. Want voor een efficiënte en doelgerichte fraudebestrijding is samenwerking, coördinatie en uitwisseling van informatie noodzakelijk op alle niveaus. Het college voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude garandeert dit en evolueerde de afgelopen jaren daarenboven ook tot een nuttig overlegplatform tussen de verschillende betrokken departementen in onze gezamenlijke strijd tegen fraude. Daarom hebben we de werking van het College verankerd voor de toekomst.

Hiertoe wijzigden we het koninklijk besluit van 9 november 2020 houdende oprichting van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, zodat het College minstens viermaal per jaar moet worden bijeengeroepen.

Ondertussen werken de partners binnen het College in twee werkgroepen aan gezamenlijke uitdagingen. De eerste betreft de uitdagingen op het vlak van kennisdeling en opleidingen in hun zeer technische departementen.

Een tweede uitdaging waar elk departement mee geconfronteerd wordt is het aantrekken en behouden

de qualité. Les groupes de travail ont commencé à identifier les défis communs et travaillent actuellement à la formulation de solutions possibles.

B. Premier et deuxième plan d'action contre la fraude

Au cours des dernières années, nous avons déjà lancé deux vastes plans d'action dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale et sociale.

Bon nombre de projets du premier plan d'action ont depuis été achevés ou sont en phase finale. L'un des objectifs généraux du premier plan d'action, qui consistait à améliorer la coopération, la coordination et l'échange d'informations entre les différents acteurs sur le terrain, a été réalisé.

Il s'agit notamment du renforcement crucial de la coopération entre l'administration fiscale et le ministère public. Entre-temps, 24 agents de l'ISI ont la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi, et peuvent ainsi, dans des dossiers concrets, mettre leur expertise au service d'équipes d'enquête multidisciplinaires dirigées par un procureur. Une collaboration avec la police fédérale est ainsi possible pour lutter efficacement contre la fraude fiscale grave et la criminalité organisée.

À la demande du Comité ministériel, un deuxième plan d'action axé sur des thèmes internationaux a également été mis en place. Les projets ont été regroupés en cinq clusters, à savoir: l'échange international de données, des procédures anti-fraude efficaces, l'harmonisation des directives internationales, les tendances internationales en matière de fraude et la coopération internationale.

Dans la loi portant des dispositions diverses IV qui a été adoptée l'année dernière, un certain nombre de fiches de mesures de ce deuxième plan d'action ayant un impact important ont déjà été transposées dans la législation.

On a ainsi créé la possibilité que les données CRS des institutions financières belges, dont dispose le fisc pour échanger avec les pays partenaires, puissent également être utilisées par l'administration belge elle-même. Ces données serviront notamment à détecter la fraude au domicile.

Pour renforcer l'obligation de coopérer avec le fisc, un juge pourra imposer une astreinte lorsque l'accès est illégitimement bloqué pour le fisc, que ce soit numériquement ou physiquement. Dans le cadre de l'enquête

van goede medewerkers. De werkgroepen zijn van start gegaan met het identificeren van gezamenlijke uitdagingen en werken momenteel aan het formuleren van mogelijke oplossingen.

B. Eerste en tweede actieplan tegen fraude

We lanceerden de afgelopen jaren reeds twee uitgebreide actieplannen in de strijd tegen de fiscale en sociale fraude.

Heel wat projecten van het eerste actieplan zijn ondertussen afgerond of bevinden zich in een eindfase. Eén van de globale doelstellingen van het eerste actieplan om tot een betere samenwerking, coördinatie en gegevensuitwisseling tussen de diverse actoren op het terrein te komen is gerealiseerd.

Zo is er de cruciale versterking van de samenwerking tussen de fiscale administratie en het openbaar ministerie. Ondertussen hebben 24 ambtenaren van de BBI de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Koning, en kunnen zij zo in concrete dossiers hun expertise ten dienste stellen van multidisciplinaire onderzoeksteams onder leiding van een procureur. Zo is men in staat om samen met de federale politie op een efficiënte wijze de ernstige fiscale fraude en georganiseerde criminaliteit te bestrijden.

In opdracht van het Ministerieel Comité werd ook een tweede actieplan opgemaakt rond internationale thema's. De projecten werden opgedeeld in vijf clusters, met name: Internationale gegevensuitwisseling, Efficiënte fraudebestrijdingsprocedures, Harmonisatie internationale richtlijnen, Internationale fraudetrends en Internationale samenwerking.

In de wet diverse bepalingen IV die vorig jaar werd aangenomen, werden reeds een aantal fiches van maatregelen met een belangrijke impact van dit tweede actieplan in wetgeving omgezet.

Zo is er de mogelijkheid gekomen dat de CRS-gegevens van de Belgische financiële instellingen, waarover de fiscus beschikt om uit te wisselen met de partnerlanden, ook gebruikt worden door de Belgische administratie zelf. Deze gegevens zullen worden gebruikt om onder andere domiciliefraude op te sporen.

Om de meewerkplicht aan de fiscus sterker te maken zal een rechter een dwangsom kunnen opleggen wanneer de toegang voor de fiscus digitaal of fysiek onrechtmatig wordt geblokkeerd. Binnen het administratief onderzoek

administrative, les contribuables ont en effet un devoir de coopérer quand il s'agit de fraude.

Il est également important de noter que les délais d'investigation et d'imposition ont été considérablement allongés pour l'administration. Pour les déclarations tardives, le délai d'investigation et d'imposition a été porté à quatre ans. Dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale, le délai d'investigation et d'imposition a été porté à dix ans. Afin d'accroître les possibilités d'enquête dans un contexte international, un délai d'investigation et d'imposition de six ans est à présent appliqué pour certains cas spécifiques. Le fisc dispose ainsi de plus de temps pour mener des enquêtes à l'étranger ou pour participer efficacement à des *"joint tax audits"* ("contrôles fiscaux conjoints") avec des États étrangers. Dans ce contexte, le contribuable a l'avantage de disposer de plus de temps pour parvenir à une solution négociée avec le fisc. Ainsi, outre l'allongement du délai de contrôle, la prolongation du délai vise également à réduire le nombre de litiges.

L'élaboration des mesures plus opérationnelles du deuxième plan d'action est également en cours de réalisation et fait l'objet de rapports réguliers au Collège et au Comité ministériel.

C. Troisième plan d'action contre la fraude

Les membres du Collège ont également pris l'initiative d'élaborer un troisième plan d'action contre la fraude fiscale et sociale. Ce troisième plan d'action sera principalement axé sur l'amélioration du fonctionnement opérationnel de l'administration et des contrôles fiscaux en particulier. Dans ce contexte, l'accent est à nouveau mis sur un champ d'application large, car l'amélioration de la conformité joue également un rôle important dans la lutte contre la fraude. Quel que soit le soin apporté à la formulation de nos dispositions légales, notre société continue d'être confrontée à des contribuables qui souhaitent se soustraire à leur juste contribution. Il est donc essentiel de donner à l'administration fiscale davantage d'outils pour resserrer encore les mailles du filet. C'est pourquoi le troisième plan d'action prévoit l'introduction d'une disposition anti-abus spécifique pour mettre fin aux constructions visant à éviter l'impôt.

En ce qui concerne les dispositions anti-abus, les dispositions anti-abus spécifiques sont préférées parce qu'elles créent un cadre juridique clair, concret et bien défini, ce qui génère une sécurité juridique pour le contribuable et l'administration fiscale.

En outre, le troisième plan d'action comprend également un certain nombre d'actions relatives à la conformité. Nous sommes convaincus que la grande majorité

hebben belastingplichtigen namelijk een medewerkingsplicht als het om fraude gaat.

Belangrijk is ook dat de onderzoeks- en aanslagtermijnen voor de administratie substantieel werden verruimd. Voor laattijdige aangiften wordt de onderzoeks- en aanslagtermijn verruimd naar vier jaar. In de strijd tegen de fiscale fraude wordt de onderzoeks- en aanslagtermijn opgetrokken naar tien jaar. Om meer onderzoeksmogelijkheden te hebben in een internationale context wordt voor een aantal specifieke gevallen een onderzoeks- en aanslagtermijn van zes jaar van toepassing. Dit geeft de fiscus meer tijd om inlichtingen in te winnen in het buitenland of op een efficiënte wijze te kunnen deelnemen aan *"joint tax audits"* met buitenlandse staten. De belastingplichtige heeft daarbij het voordeel dat hij meer tijd krijgt om tot een onderhandelde oplossing met de fiscus te komen. De verlenging van de termijn heeft dus naast de uitbreiding van de controletermijn ook als doel het aantal geschillen te doen afnemen.

De uitwerking van de meer operationele maatregelen van het tweede actieplan zijn eveneens reeds in uitvoering en worden op regelmatige wijze gerapporteerd aan het College en het Ministerieel Comité.

C. Derde actieplan tegen fraude

De leden van het College hebben ook het initiatief genomen om een derde actieplan tegen fiscale en sociale fraude op te stellen. Dit derde actieplan zal voornamelijk gericht zijn op de verbetering van de operationele werking van de administratie en van fiscale controles in het bijzonder. Hierbij wordt opnieuw een brede scope gehanteerd, want ook het verhogen van de compliance speelt een belangrijke rol in de strijd tegen fraude. Hoe nauwkeurig onze wetsbepalingen ook worden geformuleerd, toch blijft onze samenleving geconfronteerd worden met belastingplichtigen die hun eerlijke bijdrage wensen te ontlopen. Het is dus van groot belang om de fiscale administratie meer instrumenten te geven om de gaten in het net verder te verkleinen. Daarom voorziet het derde actieplan in het invoeren van een specifieke antimisbruikbepaling om belastingontwijkende constructies een halt toe te roepen.

Inzake antimisbruikbepalingen, wordt de voorkeur gegeven aan specifieke antimisbruikbepalingen omdat deze een duidelijk, concreet en afgebakend rechtskader scheppen, wat voor de belastingplichtige en de fiscale administratie rechtszekerheid creëert.

Verder zijn er in het derde actieplan ook een aantal acties rond compliance opgenomen. We zijn ervan overtuigd dat de overgrote meerderheid van de belastingplichtigen

des citoyens sont de bonne foi et souhaitons donc les encourager à remplir leurs obligations fiscales. Lorsque la plupart des citoyens s'acquittent correctement de leurs obligations, les administrations peuvent se focaliser sur ceux qui se soustraient délibérément à leurs obligations fiscales et sociales.

D. Ressources supplémentaires pour les services de lutte contre la fraude et de contrôle

Une lutte efficace et énergique contre la fraude exige une exploitation optimale et adéquate des ressources. Pour pouvoir répondre à la nécessité de contrôles multiples, approfondis et souvent à forte intensité de main d'œuvre, il est important de disposer d'effectifs suffisants et d'applications informatiques appropriées qui correspondent aux évolutions actuelles.

C'est pourquoi nous continuerons à renforcer les ressources des services qui luttent contre la fraude. Dans ce cadre, et conformément à l'ambition d'opérer le remplacement un pour un des fonctions de contrôle au sein du SPF Finances, des ressources supplémentaires seront déployées.

Les défis auxquels sont confrontés les différents services de l'administration en charge de la lutte contre la fraude sont importants. C'est pourquoi ils seront renforcés chaque année par un nombre substantiel d'agents de contrôle supplémentaires, et ce, à compter de 2023. Ainsi, ils pourront poursuivre leur mission essentielle de manière efficace.

Un investissement considérable dans les ressources informatiques a eu lieu au sein de l'AGD&A, permettant à l'administration de répondre à ses propres missions essentielles, mais aussi aux obligations européennes en matière de contrôle. Cet investissement, couplé à un renforcement du personnel, contribuera à une très grande efficacité des contrôles des questions de fraude spécifiques. Ce personnel supplémentaire est également une condition sine qua non pour le fonctionnement optimal du déploiement des scanners mobiles pour la douane qui seront mis en service pour la première fois à la fin de l'année 2023.

E. Lutte accrue contre la fraude en matière de précompte mobilier

Des mesures sont également prises pour lutter contre la fraude en matière de précompte mobilier. Un système est élaboré pour transformer la procédure obsolète en attestations numérisées d'exonérations et de renonciations. Ce système est beaucoup plus efficace, tant pour le contribuable que pour l'administration. Les délais pour

te goeder trouw handelt en wensen hen dan ook te stimuleren om aan hun fiscale verplichtingen te voldoen. Wanneer de meeste belastingplichtigen hun verplichtingen correct nakomen, kan de fiscale administratie zich focussen op diegenen die zich moedwillig onttrekken aan hun fiscale en sociale verplichtingen.

D. Extra middelen voor fraude- en controlediensten

Een efficiënte en daadkrachtige bestrijding van fraude vraagt een optimale en adequate inzet van middelen. Om te kunnen beantwoorden aan de nood voor veelvuldige, grondige en vaak arbeidsintensieve controles is het belangrijk om te beschikken over voldoende mankracht en aangepaste IT-applicaties die overeenstemmen met de huidige evoluties.

Daarom zullen we blijvend inzetten op een versterking van de middelen voor de diensten die de fraude bestrijden. In dat kader, en in het verlengde van het streven naar de 1 op 1 vervanging van controlefuncties binnen de FOD Financiën, worden extra middelen ingezet.

De uitdagingen waar de verschillende diensten binnen de administratie die belast zijn met fraudebestrijding mee geconfronteerd worden, zijn groot en daarom worden zij vanaf 2023 jaarlijks versterkt met een substantieel aantal bijkomende controleagenten. Zo kunnen zij op een effectieve manier hun essentiële taak verderzetten.

Er is een aanzienlijke investering in IT-middelen gebeurd binnen de AAD&A, die ervoor zorgt dat de administratie kan tegemoet komen aan haar eigen kernopdrachten, maar eveneens aan de Europese verplichtingen inzake controle. Deze investering zal, in combinatie met een versterking van het personeel, leiden tot een hogere efficiëntie in controles van specifieke fraudemateries. Ook voor de optimale werking van de inzet van de mobiele scanners voor de douane die eind 2023 voor het eerst in gebruik worden genomen is dit bijkomend personeel een voorwaarde sine qua non.

E. Verscherpte strijd tegen fraude met roerende voorheffing

Er worden maatregelen genomen om de strijd tegen de fraude inzake roerende voorheffing aan te scherpen. Er wordt een systeem uitgewerkt om de verouderde procedure om te zetten naar gedigitaliseerde attesten van vrijstellingen en verzakingen. Dit is veel efficiënter, zowel voor de belastingplichtige als voor de administratie.

le dépôt de ces déclarations sont réexaminés dans ce train de mesures.

Les délais d'investigation et de contrôle du précompte mobilier dans un contexte international ont également été portés à six ans, et le délai spécial de l'article 358 du CIR 92 a été clarifié de sorte que la question de savoir s'il s'applique au précompte mobilier ou au précompte professionnel est réglée.

Pour cette lutte, la coopération au niveau international est indispensable. C'est pourquoi nous soutenons l'initiative européenne FASTER visant à rendre le précompte mobilier plus efficace, plus convivial et plus étanche à la fraude.

F. Code de conduite pour davantage de respect et de professionnalisme

La confiance est une notion clé dans la stratégie du SPF Finances. En effet, un climat de confiance contribue à un respect volontaire accru des obligations fiscales. C'est pourquoi le SPF Finances accorde une grande importance à la coopération, au traitement respectueux et à la transparence.

Compte tenu de l'importance d'une bonne coopération avec tous les partenaires, un code de conduite sur le respect mutuel et le professionnalisme est en cours d'élaboration. Ce code vise à améliorer les relations entre les services de contrôle fiscal et les entrepreneurs dans le cadre des enquêtes fiscales. Le code de conduite est élaboré en concertation avec les partenaires et les parties prenantes, en tenant compte des évolutions sociétales, sociales et économiques et en vue de résoudre de manière structurelle les problèmes qui reviennent chaque année.

G. Un rôle de chef de file à l'échelle internationale pour notre pays

Au niveau international, nous continuons également à jouer un rôle de chef de file dans la lutte contre la fraude.

Deux initiatives récentes de l'UE visent à accroître la transparence fiscale, à savoir les directives DAC 7 et DAC 8. La directive DAC 7 a été mise en œuvre par ce gouvernement l'année dernière. La directive DAC 7 intègre également les redevances aux catégories de revenus faisant l'objet d'un échange automatique de renseignements. En outre, les administrations fiscales de différents États membres peuvent désormais effectuer un contrôle conjoint sur le territoire de l'un de ces États membres et des demandes d'échange de renseignements sont également possibles qui concernent uniquement un groupe de contribuables qui ne peuvent être identifiés

De termijnen voor het indienen van die aangiften zullen herbekeken worden in dit pakket.

De onderzoeks- en controletermijnen voor roerende voorheffing in een internationale context werden eveneens op zes jaar gebracht en de bijzondere termijn van artikel 358 WIB'92 is duidelijker gesteld zodat de discussie of ze van toepassing zou zijn op de roerende voorheffing of bedrijfsvoorheffing beslecht is.

Voor deze strijd is internationale samenwerking onontbeerlijk. Daarom steunen we het EU-initiatief FASTER om roerende voorheffing efficiënter, gebruiksvriendelijker en fraudebestendiger te maken.

F. Gedragscode voor meer respect en professionalisme

Vertrouwen is een sleutelbegrip in de strategie van de FOD Financiën. Een klimaat van vertrouwen draagt immers bij tot meer vrijwillige naleving van de fiscale verplichtingen. Daarom wordt door de FOD Financiën hoog ingezet op samenwerking, respectvolle behandeling en transparantie.

Gezien het belang van een goede samenwerking met alle partners wordt gewerkt aan een gedragscode inzake wederzijds respect en professionalisme. Dit om de betrekkingen tussen de fiscale controlediensten en de ondernemers in het kader van de fiscale onderzoeken te verbeteren. De gedragscode wordt in overleg met de partners en stakeholders ontwikkeld, rekening houdend met de maatschappelijke, sociale en economische evoluties en met het oog op het structureel oplossen van jaarlijks terugkerende problemen.

G. Internationale voortrekkersrol voor ons land

Op internationaal niveau blijven we ook op het vlak van fraudebestrijding een voortrekkersrol opnemen.

Twee recente EU-initiatieven beogen om de fiscale transparantie te verhogen, zijnde de DAC 7 en de DAC 8-richtlijn. De richtlijn DAC 7 is vorig jaar door deze regering geïmplementeerd. DAC 7 voegt ook royalty's toe aan de inkomstencategorieën waarvoor een automatische uitwisseling van inlichtingen geldt. Bovendien kunnen de fiscale administraties van verschillende lidstaten voortaan een gezamenlijke controle verrichten op het grondgebied van één van die lidstaten en zijn ook verzoeken om uitwisseling van informatie mogelijk die louter betrekking hebben op een groep belastingplichtigen die niet individueel kunnen worden geïdentificeerd. Ten

individuellement. Enfin, la directive DAC 7 impose de nouvelles obligations en matière de reporting aux opérateurs de plateformes numériques. Dans le cadre du troisième plan d'action, l'administration mènera également des actions de contrôle de ces données auprès des opérateurs de plateformes numériques.

La Commission européenne a également lancé une proposition pour la future directive DAC 8, qui imposerait également des obligations en matière de reporting et permettrait l'échange de renseignements en ce qui concerne les nouveaux moyens de paiement et d'investissement alternatifs tels que les crypto-actifs ou la monnaie électronique. En effet, selon la Commission, ces nouvelles technologies menacent de réduire à néant les progrès réalisés en matière de transparence fiscale et d'accroître le risque d'évasion fiscale. Dans le cadre du troisième plan d'action, l'administration se concentrera également sur l'approche des crypto-actifs, en préparant la mise en œuvre de la DAC 8, en créant une task force cryptos et en utilisant un logiciel spécialisé pour analyser les transactions en crypto-actifs.

H. Lutte contre le blanchiment

La Cellule de Traitement des Informations financières (CTIF) joue un rôle actif et central dans la lutte contre le blanchiment en Belgique, y compris dans la détection des produits illégaux ou non déclarés résultant d'une fraude fiscale grave. En 2022, la CTIF a reçu plus de 53.000 signalements de présomptions de blanchiment provenant du secteur financier au sens large, et ce nombre ne cesse d'augmenter d'année en année.

Sur la base d'analyses financières, administratives et policières, la CTIF filtre cet afflux et transmet au parquet les dossiers contenant des indices sérieux de blanchiment. Parallèlement, elle communique en matière fiscale avec le SPF Finances et, plus particulièrement, avec le CAF. En 2022, la CTIF a pu transférer au parquet un total de 152 dossiers pour blanchiment de capitaux provenant de la fraude fiscale grave, représentant un total de 756,58 millions d'euros, ainsi que 31 transmissions pour blanchiment de capitaux provenant du commerce illégal de biens et de marchandises, représentant un total de 22,45 millions d'euros. La douane et/ou le CAF ont été informés dans 378 cas. La collaboration entre la CTIF et les services fiscaux s'intensifie de plus en plus, notamment à travers des projets d'échange de données plus automatisés.

Le blanchiment de capitaux est un problème qui doit être abordé de préférence au niveau international, et qui fait l'objet d'une prise de conscience croissante au niveau européen. La Commission européenne a proposé un paquet AML (*anti-money laundering*) qui vise, entre

autres, de légiférer sur de nouvelles obligations de reporting pour les opérateurs de plateformes numériques. Dans le cadre du troisième plan d'action, l'administration mènera également des actions de contrôle de ces données auprès des opérateurs de plateformes numériques.

La Commission européenne a également lancé une proposition pour la future directive DAC 8, qui imposerait également des obligations en matière de reporting et permettrait l'échange de renseignements en ce qui concerne les nouveaux moyens de paiement et d'investissement alternatifs tels que les crypto-actifs ou la monnaie électronique. En effet, selon la Commission, ces nouvelles technologies menacent de réduire à néant les progrès réalisés en matière de transparence fiscale et d'accroître le risque d'évasion fiscale. Dans le cadre du troisième plan d'action, l'administration se concentrera également sur l'approche des crypto-actifs, en préparant la mise en œuvre de la DAC 8, en créant une task force cryptos et en utilisant un logiciel spécialisé pour analyser les transactions en crypto-actifs.

H. Strijd tegen witwassen

De Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) speelt een actieve en centrale rol in de strijd tegen het witwassen in België, met inbegrip van het opsporen van de illegale of niet-aangegeven opbrengsten voortkomend uit ernstige fiscale fraude. In 2022 ontving de CFI meer dan 53.000 meldingen van vermoedens van witwassen komende uit de financiële sector in de ruime zin van het woord en dat aantal stijgt nog elk jaar.

Op basis van financiële, administratieve en politieke analyses filtert de CFI deze instroom en bezorgt zij dossiers met ernstige aanwijzingen van witwassen aan het parket. Tegelijkertijd communiceert zij in fiscale zaken met de FOD Financiën en meer bepaald het CAF. In 2022 kon de CFI een totaal van 152 dossiers wegens witwassen uit ernstige fiscale fraude voor 756,58 miljoen euro overmaken aan het parket, alsook 31 doormeldingen wegens witwassen uit illegale handel in goederen en koopwaren voor 22,45 miljoen euro. Douane en/of CAF werden ingelicht in 378 gevallen. De samenwerking tussen de CFI en fiscale diensten intensifieert zich meer en meer, onder andere door projecten rond meer geautomatiseerde gegevensuitwisseling.

Witwassen is een problematiek die bij voorkeur internationaal dient te worden aangepakt en ook op Europees niveau is hierover een groeiende bewustwording. De Europese Commissie heeft een AML (*anti-money laundering*) pakket voorgesteld waarin men onder

autres, à créer une autorité faîtière pour lutter contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme: AMLA (*Anti-Money Laundering Agency*). Le ministre des Finances soutient pleinement cette initiative et la Belgique a posé sa candidature pour accueillir le siège de l'agence à Bruxelles.

I. Rendre les cryptomonnaies inutilisables pour les activités criminelles

L'Union européenne complique l'utilisation des cryptomonnaies à des fins criminelles. En mai 2023, le Conseil a adopté un règlement visant à étendre les règles d'information relatives aux transferts de capitaux aux transferts de crypto-actifs. L'introduction de cette "règle de voyage" garantit la transparence financière des échanges de crypto-actifs et fournit à l'UE un cadre robuste et proportionné qui répond aux normes internationales les plus strictes en matière d'échange de crypto-actifs.

L'objectif de cette refonte est d'imposer aux prestataires de services de crypto-actifs de collecter et de rendre accessibles certaines informations sur le donneur d'ordre et le bénéficiaire des transferts de crypto-actifs. Les prestataires de services de paiement le font déjà pour les transferts électroniques. Les transferts de crypto-actifs deviendront ainsi traçables, ce qui permettra de mieux détecter les transactions suspectes et de les bloquer si nécessaire. L'accord permettra à l'UE de mieux lutter contre le risque de blanchiment de capitaux et de financement du terrorisme par le biais de monnaies virtuelles.

Les transferts de crypto-actifs entre les prestataires de services de crypto-actifs et les portefeuilles non hébergés seront soumis à des exigences spécifiques. Une meilleure traçabilité des transferts de crypto-actifs rend également plus difficile pour les personnes et les entités faisant l'objet de mesures restrictives de s'y soustraire.

VII. — COOPÉRATION EUROPÉENNE ET INTERNATIONALE EN MATIÈRE DE FINANCES ET DE LUTTE CONTRE LA FRAUDE

Compte tenu des importants défis mondiaux auxquels nous sommes confrontés, la coopération européenne et internationale restera cruciale dans la période à venir. Pour ma compétence, l'Eurogroupe et l'ECOFIN sont les principaux forums au niveau européen. Dans les chapitres précédents, vous avez déjà pris connaissance de nombreuses initiatives et coopérations internationales. Nous allons nous efforcer de les compléter ci-dessous.

meer streeft naar de oprichting van een overkoepelende Autoriteit voor de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering: AMLA (*Anti-Money Laundering Agency*). We ondersteunen dit initiatief ten volle en België heeft zich kandidaat gesteld om de hoofdzetel te huisvesten in Brussel.

I. Crypto-valuta onbruikbaar maken voor criminele activiteiten

De Europese Unie maakt het moeilijker om cryptovaluta voor criminele doeleinden te gebruiken. De Raad heeft in mei 2023 een verordening aangenomen om de regels voor informatie bij geldovermakingen uit te breiden naar overmakingen van cryptoactiva. De invoering van deze "reisregel" zal financiële transparantie bij de uitwisseling van cryptoactiva garanderen. En daarenboven de EU een solide kader bieden dat aan de strengste internationale normen voor het omwisselen van cryptoactiva voldoet.

Doel van deze herschikking is aanbieders van crypto-activadiensten te verplichten bepaalde informatie over de initiator en de begunstigde van overmakingen van cryptoactiva te vergaren en toegankelijk te maken. Dat doen aanbieders van betalingsdiensten nu reeds voor elektronische overmakingen. Overmakingen van cryptoactiva worden daardoor traceerbaar, zodat verdachte transacties beter kunnen worden opgespoord en zo nodig geblokkeerd. Dankzij dit akkoord zal de EU het risico op witwassen en terrorismefinanciering via virtuele munten beter kunnen aanpakken.

Voor overmakingen van cryptoactiva tussen aanbieders van crypto-activadiensten en niet-gehoste portemonnees zullen specifieke vereisten gelden. Dankzij de betere traceerbaarheid van overmakingen van cryptoactiva wordt het ook voor personen en entiteiten waartegen beperkende maatregelen gelden, moeilijker om deze te ontwijken.

VII. — EUROPESE EN INTERNATIONALE SAMENWERKING BINNEN FINANCIËN EN FRAUDEBESTRIJDING

Gezien de belangrijke mondiale uitdagingen waarmee we geconfronteerd worden, blijft Europese en internationale samenwerking de komende periode cruciaal. Voor mijn bevoegdheid zijn op Europees vlak de Eurogroep en de Ecofin de voornaamste fora. In de voorgaande hoofdstukken las u reeds tal internationale initiatieven en samenwerkingen. Hieronder trachten we die te vervolledigen.

A. Priorités de la présidence belge de l'Union européenne

L'année 2024 sera largement marquée par la présidence européenne, dont la Belgique assurera le premier semestre.

Le ministre des Finances souhaite profiter de la présidence européenne pour travailler à la protection et au renforcement de la capacité contributive des contribuables européens. Il est essentiel que les contribuables se sentent valorisés et qu'ils aient la certitude qu'ils recevront la protection et le soutien nécessaires en échange de leurs efforts et de leur contribution à notre société. Soutien et protection inhérents à l'État-providence européen: soins de santé de qualité, pensions solides, éducation de haut niveau. Dans plusieurs États membres de l'Union européenne, la confiance dans cet État-providence est mise à rude épreuve. Mais nous devons être conscients que le sentiment d'insécurité ne se limite pas aux allocataires sociaux et qu'il touche de plus en plus la classe moyenne. Le groupe qui porte le plus nos sociétés. Il est essentiel de gagner leur confiance pour protéger la stabilité économique et sociale et la légitimité démocratique de l'Europe.

Deuxièmement, nous souhaitons œuvrer en faveur d'une confiance renouvelée entre les citoyens et les institutions financières. Aujourd'hui, nous constatons des fissures dans la confiance de nos concitoyens envers nos institutions financières, dans un contexte de forte hausse des taux d'intérêt du marché. Au cours des derniers mois, nous avons vu plusieurs États membres recourir à diverses mesures pour rétablir la confiance. Mais il est temps de déployer des efforts concertés à cet effet. Car cette confiance est cruciale pour la stabilité de notre système financier et, par extension, de notre Union.

L'agenda européen concret se concentrera en priorité sur l'adaptation des règles budgétaires européennes et le financement des défis de la compétitivité européenne, de la transition écologique et numérique et de la défense. Le soutien financier à l'Ukraine reste également une priorité. Nous insistons, comme d'habitude, pour informer régulièrement la Chambre sur ces travaux européens et pour débattre des différents dossiers.

La présidence belge devra évidemment finaliser certains dossiers législatifs importants (comme le "*Listings Act*", entre autres) et, d'autre part, tentera de peser sur l'agenda stratégique de la nouvelle Commission européenne. La présidence espagnole souhaite parvenir à une approche générale sur la révision des règles budgétaires européennes avant la fin de l'année. Dans ce cas, la présidence belge devrait finaliser les trilogues dans

A. Prioriteiten van het Belgisch Europese voorzitterschap

2024 zal grotendeels in het teken staan van het Europese voorzitterschap, dat België het eerste semester waarneemt.

De minister van Financiën wenst het Europese voorzitterschap aan te grijpen om te werken aan de bescherming en versterking van de draagkracht van de Europese belastingbetaler. Het is cruciaal dat belastingbetalers zich gewaardeerd voelen en erop kunnen blijven vertrouwen dat ze de nodige bescherming en steun krijgen in ruil voor hun inspanningen en bijdragen aan onze samenleving. Steun en bescherming die inherent zijn aan de Europese welvaartsstaat: goede gezondheidszorg, stevige pensioenen, toponderwijs. In verschillende Europese lidstaten staat het vertrouwen in die welvaartsstaat onder druk. Maar we moeten ons ervan bewust zijn dat gevoelens van onzekerheid niet beperkt blijven tot mensen met een uitkering en steeds meer onze middenklasse treffen. De groep die onze samenlevingen het meest draagt. Hun vertrouwen winnen is cruciaal om de Europese economische en sociale stabiliteit en de democratische legitimiteit te beschermen.

Ten tweede wensen we te werken aan een hernieuwd vertrouwen tussen burgers en financiële instellingen. Vandaag zien we scheuren ontstaan in het vertrouwen van onze burgers in onze financiële instellingen, in een context van sterk stijgende markttrentes. De afgelopen maanden hebben we gezien dat verschillende lidstaten hun toevlucht hebben genomen tot uiteenlopende maatregelen om het vertrouwen te herstellen. Maar het is tijd om samen de schouders eronder te zetten. Want dat vertrouwen is cruciaal voor de stabiliteit van ons financiële stelsel en, in het verlengde daarvan, van onze Unie.

De concrete Europese agenda zal prioritair focussen op de aanpassing van de Europese budgettaire regels, en de financiering van de uitdagingen in het kader van de Europese competitiviteit, de groene en digitale transitie, en defensie. Ook de financiële steun aan Oekraïne blijft hoog op de agenda staan. We staan erop om, zoals gewoonlijk, de Kamer regelmatig te brieven over deze Europese werkzaamheden en in debat te gaan over de verschillende dossiers.

Het Belgisch voorzitterschap zal uiteraard enkele belangrijke wetgevende dossiers moeten afronden (zoals onder andere de "*Listings Act*"), en zal anderzijds trachten te wegen op de strategische agenda van de nieuwe Europese Commissie. Het Spaans voorzitterschap wenst voor het einde van het jaar een algemene benadering te bereiken over de herziening van het Europese begrotingsregels. Het Belgisch voorzitterschap

les premiers mois de 2024 afin que le cadre budgétaire renouvelé puisse entrer en vigueur à temps.

B. La TVA à l'ère du numérique

En ce qui concerne la TVA, une proposition importante est actuellement discutée au niveau européen, à savoir "La TVA à l'ère du numérique" (*VAT in the digital age* – ViDA). Trois éléments principaux peuvent être distingués dans le train de mesures ViDA, tout d'abord l'introduction d'un système de déclaration numérique basé sur une facturation électronique structurée. Deuxièmement, des mesures dans le contexte de l'économie des plateformes, en particulier en ce qui concerne les secteurs de la location de logements à court terme et du transport de personnes. Troisièmement, des mesures visant à réduire au minimum les situations dans lesquelles les assujettis à la TVA doivent obtenir une identification aux fins de la TVA dans un État membre où ils ne sont pas établis. Les discussions au cours de la présidence espagnole se déroulent bien. Nous espérons dès lors pouvoir clôturer ce dossier pendant la présidence belge. Dans ce contexte, la Belgique plaide également au sein de l'UE pour une réglementation ambitieuse en matière d'e-reporting et son entrée en vigueur rapide dans le cadre de la lutte contre l'écart de TVA (cf. accord de gouvernement).

C. Lutte contre les pratiques fiscales déloyales

Un autre dossier dans lequel nous essayons d'obtenir l'unanimité sous la présidence belge est le dossier dit "FASTER". Ce dossier doit permettre, d'une part, de réduire le risque de fraude, comme les fameuses structures CumCum, et, d'autre part, de permettre aux contribuables de bonne foi d'obtenir plus rapidement et plus facilement le remboursement de l'excédent de précompte mobilier retenu.

D'autres dossiers en matière de contributions directes tels que BEFIT et UNSHELL seront également discutés pendant la présidence belge. Enfin, nous continuons à plaider en faveur d'un élargissement de la définition des pratiques fiscales dommageables à la lumière du Code de conduite. En effet, il reste nécessaire que le fonctionnement du Groupe "Code de conduite" sur la fiscalité des entreprises soit plus ambitieux et transparent pour que l'UE présente un front contre les pratiques fiscales déloyales.

D. Approfondir l'union des marchés des capitaux

Compte tenu des défis majeurs auxquels l'UE est confrontée (par exemple, la transition écologique et numérique, la compétitivité par rapport au reste du monde) et

zou in dat geval de trilogie moeten afronden tijdens de eerste maanden van 2024, zodoende dat het hernieuwde budgettaire kader tijdig in werking kan treden.

B. Btw in het digitale tijdperk

Inzake btw wordt momenteel op Europees niveau een belangrijk voorstel besproken, namelijk "*VAT in the digital age*" (ViDA). In het ViDA-pakket kunnen drie hoofdbestanddelen worden onderscheiden, ten eerste de invoering van een digitaal rapporteringssysteem gebaseerd op een gestructureerde elektronische factuur. Ten tweede maatregelen in het kader van de platformeconomie, in het bijzonder met betrekking tot de sectoren van de kortdurende verhuur van accommodatie en van het personenvervoer. En ten derde maatregelen om de situaties waarin btw-belastingplichtigen zich voor btw-doeleinden moeten laten identificeren in een lidstaat waar ze niet gevestigd zijn, tot een minimum te herleiden. De besprekingen tijdens het Spaans voorzitterschap verlopen goed. We hopen dan ook om dit dossier te kunnen afronden tijdens het Belgisch voorzitterschap. In dat kader pleit België binnen de EU overigens voor ambitieuze regels rond e-reporting en een spoedige inwerkingtreding ervan in het kader van de strijd tegen de zogenaamd VAT Gap (cf. Regeerakkoord).

C. Strijd tegen oneerlijke fiscale praktijken

Een ander dossier waarin we onder het Belgisch voorzitterschap unanimité trachten te bereiken, is het zogenaamde FASTER-dossier. Dit dossier moet enerzijds voor zorgen dat het risico op fraude, zoals de bekende CumCum constructies, afneemt en anderzijds dat bonafide belastingplichtigen een snellere en makkelijker terugbetaling kunnen verkrijgen van te veel ingehouden roerende voorheffing.

Ook andere dossiers inzake directe belastingen, zoals BEFIT en UNSHELL zullen tijdens het Belgisch voorzitterschap aan bod komen. Tot slot blijven we ook pleiten voor een verruiming van de definitie van schadelijke belastingpraktijken in het licht van de *Code of Conduct*. Het blijft namelijk noodzakelijk dat de werking van de *Code of Conduct Group on Business Taxation* ambitieuzer en transparanter wordt, opdat de EU een front vormt tegen oneerlijke belastingpraktijken.

D. Verdiepen van de kapitaalmarktunie

Gezien de grote uitdagingen waar we als EU voor staan (bijvoorbeeld groene en digitale transitie, competitiviteit vis-à-vis de rest van de wereld) en gezien de beperkte

des ressources publiques limitées, nous devons continuer à nous efforcer d'attirer des fonds privés.

L'approfondissement de l'union des marchés des capitaux est essentiel à cet égard, et la Banque européenne d'investissement a également un rôle majeur à jouer. La Belgique jouera un rôle de premier plan dans la finalisation d'une série de propositions législatives dans le cadre de l'union des marchés des capitaux et, au cours de sa présidence, fera des propositions à la nouvelle Commission européenne en vue d'approfondir le marché européen des capitaux.

E. Nouvelles ressources propres pour le budget européen

Les discussions sur les nouvelles ressources propres du budget européen occuperont également le devant de la scène au cours de la période à venir, après que la Commission a publié un nouveau train de mesures en juin 2023. Conformément à l'accord de gouvernement, nous examinerons favorablement les propositions qui doivent permettre à l'UE de générer davantage de recettes propres. Celles-ci sont notamment nécessaires pour rembourser le Fonds européen pour la relance NGEU (*NextGenerationEU*). En outre, l'actuel budget pluriannuel européen s'avère également insuffisant pour apporter une réponse solide aux crises successives auxquelles nous sommes confrontés.

F. Soutien à l'Ukraine

Le soutien à l'Ukraine à la suite de l'invasion russe reste également une priorité. Une aide macrofinancière (AMF) européenne de 18 milliards d'euros a été prévue pour 2023, concernant le soutien de trésorerie à court terme. La révision du CFP (cadre financier pluriannuel) propose 50 milliards pour la période 2024-2027, ce que la Belgique soutient. La Belgique contribue activement via ces instruments européens, en fournissant toujours les instruments légaux nécessaires pour offrir des garanties nationales suffisantes.

À plus long terme, il faudra également financer la reconstruction de l'Ukraine. Pour ce faire, l'UE travaillera avec plusieurs partenaires, à savoir le FMI, le G7 et d'autres institutions financières. La Belgique participera activement aux discussions au cours de la période à venir. Par l'intermédiaire des banques de développement, la Belgique continue également à soutenir l'Ukraine, notamment par l'intermédiaire de la Banque mondiale et de la Banque européenne d'investissement (BEI). À plus long terme, il faudra également financer la reconstruction de l'Ukraine. Dans ce contexte, nous avons approuvé au Conseil des ministres une base juridique qui permettra à la Belgique de fournir des garanties aux banques de

publieke middelen, moeten we blijven inzetten op het aantrekken van private financiering.

Hierbij is een verdieping van onze kapitaalmarktenunie van groot belang, en is ook een grote rol weggelegd voor de Europese Investeringsbank. België zal een voortrekkersrol spelen bij het afwerken van een reeks wetgevende voorstellen in het kader van de kapitaalmarktenunie, en zal tijdens zijn voorzitterschap voorstellen doen richting de nieuwe Europese Commissie voor de verdere verdieping van de Europese kapitaalmarkt.

E. Nieuwe eigen middelen voor de Europese begroting

De komende periode zal ook de discussie over de nieuwe eigen middelen voor de Europese begroting op de voorgrond treden, nadat de Commissie in juni 2023 een nieuw pakket publiceerde. In lijn met het regeerakkoord zullen we ons positief opstellen ten aanzien van voorstellen die de EU meer eigen inkomsten moeten laten genereren. Deze zijn onder andere nodig voor de afbetaling van het NGEU herstellfonds. Daarnaast blijkt de huidige Europese meerjarenbegroting ook onvoldoende om een degelijk antwoord te kunnen formuleren op de opeenvolgende crisissen waarmee we geconfronteerd worden.

F. Steun aan Oekraïne

Ook de steun aan Oekraïne ten gevolge van de Russische inval blijft bovenaan de agenda staan. Voor 2023 werd 18 miljard Europese Macro-Financiële Assistentie (MFA) voorzien, betreffende de korte termijn liquiditeitssteun. In het kader van de MFK herziening wordt 50 miljard voorgesteld voor de periode 2024-2027, wat België ondersteunt. België draagt actief bij via deze Europese instrumenten, en voorziet steeds de noodzakelijke wettelijke instrumenten om voldoende nationale garanties te verschaffen.

Op langere termijn zal ook de heropbouw van Oekraïne gefinancierd moeten worden. Hiervoor zal de EU met verschillende partners samenwerken, zijnde het IMF, de G7, en andere financiële instellingen. België zal de komende periode actief deelnemen aan de gesprekken. Via ontwikkelingsbanken blijft België ook Oekraïne steunen, o.a. via de Wereldbank en de Europese Investeringsbank (EIB). Op de langere termijn zal ook de wederopbouw van Oekraïne moeten worden gefinancierd. In dit verband hebben we op de Ministerraad een wettelijke basis goedgekeurd die België gaat toelaten waarborgen te verschaffen aan ontwikkelingsbanken. Op die manier kunnen de multilaterale ontwikkelingsbanken

développement. De cette manière, les banques multilatérales de développement peuvent accroître considérablement leur impact, car pour chaque euro garanti, les banques peuvent lever deux à trois fois plus d'argent par l'intermédiaire du secteur privé.

Enfin, en ce qui concerne l'Ukraine, mon administration continue de suivre de très près la politique de sanctions de l'UE. Il s'agit d'une tâche complexe et chronophage pour laquelle mon administration continue de s'appuyer sur le principe de précaution.

G. Lutte contre les paradis fiscaux

La Belgique continuera également à jouer un rôle constructif et proactif dans la transposition en droit européen et national de l'accord de l'OCDE sur les réformes des règles fiscales internationales. En effet, cet accord est un levier important pour lutter contre les paradis fiscaux. Nous continuons à mener des consultations intensives à différents niveaux politiques afin que le Pilier 1 puisse également entrer en vigueur à temps.

La lutte contre la fraude fiscale transfrontalière reste également une priorité essentielle. La mise à jour biennale habituelle de la liste européenne des paradis fiscaux, un outil important pour mettre fin aux paradis fiscaux nuisibles, sera également importante.

H. Protection de notre stabilité financière

Afin de garantir la stabilité financière de notre système bancaire, nous continuons à défendre les intérêts spécifiques de notre système bancaire belge au niveau européen et international. Cela concerne principalement les dossiers comportant un élément "pays d'origine-pays d'accueil" important. Cela a été le cas lors des négociations sur le plan de travail de l'union bancaire, ainsi que lors de la transposition des normes de Bâle III. Même dans le contexte des négociations en cours sur le cadre "Bank Crisis Management & Deposit Insurance" (CMDI), nous continuons à représenter activement les intérêts des pays d'origine.

I. Euro numérique

En ce qui concerne l'introduction éventuelle d'un euro numérique, la Belgique coopère de manière constructive à l'élaboration d'une législation d'accompagnement au sein du Conseil, tandis que, parallèlement, la BCE continue d'étudier les modalités d'un éventuel euro numérique. Ces deux développements font partie de la phase préparatoire et ne signifient en aucun cas qu'une décision a déjà été prise sur l'introduction ou non d'un euro

hun impact beduidend vergroten, aangezien voor elke gewaarborgde euro de banken 2 tot 3 keer meer geld kunnen ophalen via de private sector.

Wat Oekraïne ten slotte betreft blijft mijn administratie heel intens het EU sanctiebeleid opvolgen. Dit is een complexe en tijdrovende taak waar mijn administratie blijft uitgaan van het voorzorgprincipe.

G. Strijd tegen belastingparadijzen

België zal ook een constructieve en proactieve rol blijven spelen bij de omzetting van de OESO overeenkomst over de hervormingen van de internationale fiscale regels in Europees en nationaal recht. Want dit akkoord is een belangrijke hefboom in het aanpakken van belastingparadijzen. We blijven intensief consulteren op verschillende politieke niveaus, opdat ook de pijler 1 tijdig in werking kan treden.

Het aanpakken van grensoverschrijdende fiscale fraude blijft ook een belangrijke prioriteit. Belangrijk wordt de gebruikelijke tweejaarlijkse update van de Europese lijst van belastingparadijzen, een belangrijke tool om schadelijke belastingparadijzen een halt toe te roepen.

H. Beschermen van onze financiële stabiliteit

Teneinde de financiële stabiliteit van ons bankensysteem te garanderen, blijven we op Europees en internationaal niveau de specifieke belangen van ons Belgisch bankensysteem verdedigen. Dit betreft voornamelijk dossiers met een sterk zgn. "home/host" element. Dit was het geval in de onderhandelingen voor het werkplan van de bankenunie, alsook in de omzetting van de Basel III standaarden. Ook binnen de lopende onderhandelingen betreffende het "Bank Crisis Management & Deposit Insurance" (CMDI) kader, blijven we actief de belangen van de "host" landen behartigen.

I. Digitale euro

Inzake de mogelijke invoering van een digitale euro werkt België binnen de Raad constructief mee aan flankerende wetgeving, terwijl de ECB in parallel de modaliteiten van een potentiële digitale euro verder onderzoekt. Beide ontwikkelingen maken deel uit van de voorbereidende fase, en betekenen géénzins dat er reeds een beslissing is genomen over het al dan niet invoeren van een digitale euro. Deze beslissing komt

numérique. Cette décision appartient finalement à la BCE. Nous avons également eu plusieurs discussions à ce sujet au sein du Parlement.

J. Réforme de l'Union douanière

La présidence belge sera l'occasion de faire avancer l'ambitieuse proposition de la Commission européenne sur les douanes. En mai 2023, la Commission européenne a présenté une proposition de réforme douanière majeure. Il s'agit de la réforme la plus ambitieuse et la plus complète de l'Union douanière européenne depuis sa création. Nous avons devant nous un texte ambitieux pour assurer l'avenir d'une Union douanière efficace. Sous la présidence belge, mon administration mettra dès lors tout en œuvre pour faire avancer autant que possible les négociations au niveau européen.

La proposition comporte deux objectifs principaux: réduire les coûts de mise en conformité pour les autorités publiques et les entreprises grâce à des procédures simplifiées et modernisées, d'une part, et protéger les intérêts financiers et non financiers de l'UE, de ses États membres et de ses entreprises grâce à une gestion commune des risques et à des contrôles harmonisés au niveau de l'UE, d'autre part.

Les éléments essentiels de la réforme sont la création d'une autorité douanière de l'UE et d'une plateforme des données douanières de l'UE. Les procédures douanières seront également simplifiées, l'objectif étant d'évoluer vers une approche fondée sur les données. Enfin, la réforme prévoit également un régime douanier spécifique pour le commerce électronique.

K. Clarté fiscale pour le télétravail transfrontalier

Enfin, au niveau de l'UE, nous mentionnons la question de la fiscalité sur le télétravail transfrontalier, un sujet qui revient régulièrement au Parlement. Plusieurs pistes sont actuellement traitées dans ce cadre. Des discussions sur d'éventuelles normes globales sont en cours au sein de l'OCDE. Entre-temps, nous examinons au sein du Benelux comment cela peut être appliqué dans un contexte régional et l'objectif est de mettre cette question à l'ordre du jour au sein de l'UE pendant notre présidence de l'UE.

L. Travailler à la modernisation des conventions préventives de la double imposition avec nos pays voisins

Sur le plan bilatéral, nous nous sommes concentrés ces dernières années sur la modernisation des conventions

finaal de ECB toe. Hierover hebben we ook binnen dit Parlement al meerdere keren een discussie gehad.

J. Hervorming van de douane-unie

Het Belgisch voorzitterschap zal een momentum zijn om in het ambitieuze voorstel van de Europese Commissie inzake douane stappen vooruit te zetten. In mei 2023 heeft de Europese Commissie een voorstel op tafel gelegd voor een grote douaneherhervorming. Het gaat om de meest ambitieuze en volledige hervorming van de Europese douane-unie sinds haar oprichting. Wat voorligt is een ambitieuze tekst die de toekomst van een efficiënte douane-unie moet garanderen. Onder het Belgisch voorzitterschap zal mijn administratie dan ook alles in het werk zetten om de onderhandelingen op Europees niveau zo ver als mogelijk te doen vorderen.

Het voorstel omvat twee belangrijke doelstellingen: het verlagen van nalevingskosten voor overheden en bedrijven door vereenvoudigde en gemoderniseerde procedures, enerzijds, en het beschermen van de financiële en niet-financiële belangen van de EU en haar lidstaten en het bedrijfsleven door middel van een gemeenschappelijk EU-risicobeheer en geharmoniseerde controles, anderzijds.

Essentiële onderdelen van de hervorming zijn de oprichting van een EU-douaneautoriteit en een EU Customs Data Hub. Daarnaast komen er vereenvoudigde douaneprocedures waarbij het de bedoeling is om te evalueren naar een "datagedreven" aanpak. De hervorming voorziet ten slotte ook in een specifiek douanestelsel rond e-commerce.

K. Fiscale duidelijkheid voor grensoverschrijdend telewerk

Op EU vlak vermelden we ten slotte nog de thematiek van de fiscaliteit op grensoverschrijdend telewerk, een thematiek die ook regelmatig aan bod komt in het Parlement. Meerdere sporen worden hier momenteel behandeld. Binnen de OESO lopen besprekingen over mogelijke globale standaarden. In tussentijd wordt er binnen de Benelux bekeken hoe dit kan worden toegepast in een regionale context en is het de bedoeling om van hieruit ook binnen de EU dit op de agenda te zetten tijdens ons EU-voorzitterschap.

L. Werken aan moderne dubbelbelastingverdragen met onze buurlanden

Op bilateraal vlak hebben we de afgelopen jaren de nadruk gelegd op het moderniseren van de

préventives de la double imposition avec nos pays voisins. Un avenant a été signé avec le Luxembourg, une convention modifiée a été signée avec les Pays-Bas et la France, et les négociations sont dans la dernière ligne droite avec l'Allemagne.

M. Défendre les intérêts belges au sein du FMI et de la Banque mondiale

En ce qui concerne les mandats au sein des institutions de Bretton Woods, nous mentionnons que la Belgique assurera encore la représentation de notre groupe électoral au sein des structures du FMI jusqu'à la fin de cette année. Ce faisant, nous continuerons à rechercher la stabilité financière internationale, sans perdre de vue les pays à revenu faible ou intermédiaire.

La Belgique soutient le Fonds fiduciaire pour la résilience et la durabilité du FMI par le biais d'un prêt de plus de 700 millions d'euros destiné à relever les défis climatiques, entre autres. La Belgique prête également 250 millions de droits de tirage spéciaux, soit un peu plus de 310 millions d'euros, au compte de prêt au titre du Fonds pour la réduction de la pauvreté et la croissance du FMI par le biais d'une ligne de crédit de la Banque nationale. Cet instrument de financement concessionnel du FMI répond aux besoins des pays à faible revenu, en fournissant une assistance financière rapide en cas de besoin.

Il y aura également une nouvelle "mission au titre de l'article IV" du FMI en Belgique fin 2023, au cours de laquelle le FMI analysera l'économie belge et formulera des recommandations.

En ce qui concerne la Banque mondiale, nous mentionnons également que le ministre des Finances, en tant que gouverneur belge, suit de près les négociations en cours sur un nouvel accord de groupe électoral. Cette renégociation, dont la Belgique prend les devants, devrait aboutir en 2024.

*Le ministre des Finances,
chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude,*

Vincent Van Peteghem

dubbelbelastingverdragen met onze buurlanden. Met Luxemburg werd een avenant ondertekend, met Nederland en Frankrijk werd een aangepast verdrag ondertekend en met Duitsland zitten de onderhandelingen in de laatste rechte lijn.

M. Belgische belangen verdedigen binnen IMF en Wereldbank

Wat betreft de mandaten binnen de Bretton Woods instellingen vermelden we dat België nog tot eind van dit jaar de vertegenwoordiging van onze Kiesgroep opneemt binnen de IMF-structuren. Hierbij blijven we de internationale financiële stabiliteit nastreven, zonder de lage- en middeninkomenslanden uit het oog te verliezen.

België steunt de *Resilience en Sustainability Trust* van IMF via een lening van meer dan 700 miljoen euro om onder andere de klimaatuitdagingen aan te pakken. Ook aan de PRGT *Lening-Account* van het IMF leent België 250 miljoen Speciale Trekkingsrechten, omgerekend iets meer dan 310 miljoen euro, via een kredietlijn van de Nationale Bank. Dit concessionele financieringsinstrument van het IMF komt tegemoet aan de behoeften van lage-inkomenslanden, en verleent snelle financiële assistentie waar nodig.

Eind 2023 komt er ook een nieuwe "Artikel IV missie" van het IMF naar België waarin het IMF de Belgische economie gaat analyseren en aanbevelingen gaat doen.

Inzake de Wereldbank vermelden we nog dat de minister van Financiën als Belgisch Gouverneur nauw de lopende onderhandelingen over een nieuw kiesgroeppakkoord opvolgt. Deze heronderhandeling, waarin België het voortouw neemt, zou moeten landen in 2024.

*De minister van Financiën,
belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding,*

Vincent Van Peteghem

LOTÉRIE NATIONALE

I. — INTRODUCTION

Les loteries se différencient des sociétés de jeux par la participation massive de joueurs jouant pour une somme limitée. Les loteries n'abordent pas individuellement les joueurs vulnérables. Pour elles, c'est le nombre de joueurs qui est important et non leur mise ou la fréquence de leur participation.

Même si les jeux de casino et les paris présentent un risque de dépendance élevé, les jeux de grattage et de tirage classiques de la Loterie Nationale ne sont pas totalement dénués de risques non plus. La Loterie doit donc continuer à investir dans des campagnes d'information et à encourager activement la recherche scientifique. Il faut en effet jouer avec modération et dans un environnement sûr.

L'arrivée des sociétés de jeux privées et leur croissance constituent un défi important pour la société. De plus, le fait que certaines sociétés de jeux se focalisent sur les profils les plus vulnérables nuit indirectement à la réputation de la Loterie Nationale en matière de protection des joueurs, et surtout à sa plus noble raison d'être: le soutien de bonnes causes.

Aujourd'hui encore, la Loterie Nationale réinvestit tous ses bénéfices dans des projets fédérateurs pour la société. La stratégie de la Loterie Nationale fait d'elle un partenaire structurel pour diverses organisations. Outre le sport, les associations soutenues par la Loterie Nationale et ses joueurs sont actives dans les domaines des sciences, de la culture et dans le secteur social.

Tout cela n'est possible que si la Loterie Nationale se présente comme une entreprise saine et performante. La Loterie Nationale est une société anonyme de droit public placée sous le contrôle direct du gouvernement, ce qui offre toutes les garanties que la politique visée par le gouvernement à travers la Loterie Nationale puisse être mise en œuvre immédiatement et efficacement. De cette façon, la Loterie est en mesure de remplir son rôle dans la société de manière cohérente.

II. — MISSION

La relation entre la société, le gouvernement et la Loterie Nationale est triple.

NATIONALE LOTERIJ

I. — INLEIDING

De massale deelname van spelers die spelen voor een beperkt bedrag maakt loterijen verschillend van gokbedrijven. Bij loterijen is er geen individuele benadering van de kwetsbare speler. Bij loterijen is het aantal spelers belangrijk, niet hun inzet of hun frequentie van deelname.

Ondanks het feit dat casinospelen en weddenschappen een groter risico op verslaving vormen, zijn ook de klassieke krasloten en loterijproducten van de Nationale Loterij niet geheel zonder risico. De Loterij dient dan ook blijvend in te zetten op voorlichtingscampagnes en moet wetenschappelijk onderzoek actief stimuleren. Spelen dient immers te gebeuren met mate en in een veilige omgeving.

De opkomst van de private gokbedrijven en hun groei vormen een belangrijke uitdaging voor de maatschappij. De marketingfocus van sommige bedrijven op de meest kwetsbare profielen tast ook onrechtstreeks de reputatie van de Nationale Loterij inzake spelersbescherming aan, en bovenal de reden van het bestaan van een loterij: haar steun aan goede doelen.

De Nationale Loterij herinvesteert ook vandaag al haar winsten in verbindende projecten voor de maatschappij. De strategie van de Nationale Loterij maakt haar tot een structurele partner voor verschillende organisaties. Naast sport zijn de door de Nationale Loterij en haar spelers gesteunde verenigingen actief op het gebied van wetenschap, cultuur en de sociale sector.

Dit alles is enkel mogelijk wanneer de Nationale Loterij er staat als een gezond en performant bedrijf. De Nationale Loterij is een naamloze vennootschap naar publiek recht die onder rechtstreeks toezicht staat van de regering. Dat biedt alle garanties dat het beleid dat de regering voor ogen heeft met de Nationale Loterij onmiddellijk en doeltreffend kan worden uitgevoerd. Zo kan de Loterij haar rol in de samenleving op coherente wijze invullen.

II. — OPDRACHT

De verhouding tussen de samenleving, de regering en de Nationale Loterij is driedig.

Les bénéfices de la Loterie Nationale sont tout d'abord entièrement reversés à la communauté sous la forme d'une rente de monopole et sous forme des fameux "subsides de la Loterie Nationale". La Loterie Nationale est chargée de la gestion administrative de la répartition et de l'affectation de ces subsides. L'affectation de ces subsides a lieu conformément à un plan de répartition annuel. La politique de soutien des bonnes causes de la Loterie sera davantage professionnalisée, rendue encore plus transparente et plus largement diffusée auprès du grand public. Pour ce faire, le lien entre le joueur, le grand public et ces bonnes causes doit encore être renforcé.

En parallèle, le gouvernement a également une mission de régulation et définit les formes et les règles générales des jeux organisés par la Loterie Nationale. Dans ce contexte, il est crucial de mener une politique cohérente en matière de jeux de hasard, qui place la protection des joueurs et des consommateurs au centre de ses préoccupations.

Enfin, la Loterie Nationale a pour mission d'organiser des loteries publiques et des jeux de hasard dans l'intérêt général. La Loterie Nationale doit donc opérer en tant que prestataire socialement responsable et professionnel de plaisir de jeu et doit mener une politique durable basée sur une solide gestion économique et entrepreneuriale. Le ministre de tutelle a pour mission d'exercer un contrôle général vis-à-vis de cette gestion sur la base des plans d'entreprise. Le gouvernement veille en outre à ce qu'elle soit mise en œuvre dans le respect des lois et règlements.

III. — AFFECTATION DES SUBSIDES

Le modèle de la loterie se caractérise par le retour intégral à la collectivité des bénéfices générés par ses activités. Le contrat de gestion du 13 septembre 2021 fixe à 200 millions d'euros le montant annuel des "subsides de la Loterie Nationale". Par rapport au contrat de gestion précédent, cela représente une augmentation de 15 millions d'euros, qui a été entérinée pour les années 2021 à 2026.

En 2022, la Loterie Nationale a enregistré un chiffre d'affaires consolidé de 1.560 millions d'euros. Cela ont permis au conseil d'administration de demander une augmentation exceptionnelle des subsides à hauteur de 10 millions d'euros à charge de l'exercice 2022.

Le montant des contributions à l'État belge pour 2022 s'élevait donc à 355 millions d'euros, dont 210 millions à

Ten eerste vloeien de winsten van de Nationale Loterij volledig terug naar de gemeenschap onder de vorm van een monopolierente, en onder de vorm van zogenaamde "subsides van de Nationale Loterij". De Nationale Loterij is belast met het administratief beheer van de verdeling en de bestemming van deze subsidies. Conform een jaarlijks verdeelplan wordt gezorgd voor de bestemming van deze subsidies. Het goede doelenbeleid van de Loterij zal verder geprofessionaliseerd worden, nog transparanter worden en ruimer kenbaar gemaakt worden bij het grote publiek. Hiertoe moet de band tussen de speler, het brede publiek en deze goede doelen verder versterkt worden.

De regering heeft daarnaast ook een regulerende opdracht en bepaalt de vormen en de algemene regels van de spelen die de Nationale Loterij organiseert. In dit kader is het voeren van een coherent kansspelbeleid cruciaal waarbij de bescherming van de spelers en consumenten centraal staat.

Tot slot heeft de Nationale Loterij als opdracht om in het algemeen belang openbare loterijen en kansspelen te organiseren. De Nationale Loterij moet dan ook handelen als een maatschappelijk verantwoordelijke en professionele aanbieder van spelplezier en moet een duurzaam beleid voeren gebaseerd op een economische en ondernemingsgerichte solide bedrijfsvoering. Het is de opdracht van de voogdijminister om een algemeen toezicht uit te oefenen ten aanzien van deze bedrijfsvoering aan de hand van de ondernemingsplannen. Bovendien ziet de regering toe op de naleving van de wetten en reglementen in het kader van de uitvoering hiervan.

III. — BESTEMMING VAN SUBSIDIES

Het is kenmerkend voor het loterijmodel dat de winsten van de loterij-activiteiten integraal terugvloeien naar de gemeenschap. Het beheerscontract van 13 september 2021 voorziet dat het jaarlijks bedrag van de zogenaamde "subsides van de Nationale Loterij" 200 miljoen euro bedraagt. In vergelijking met het voorgaande beheerscontract is dit een stijging met 15 miljoen euro die verankerd werd voor de jaren 2021 tot 2026.

In 2022 heeft de Nationale Loterij een geconsolideerde omzet geboekt van 1.560 miljoen euro. Dit heeft de Raad van Bestuur toegelaten om ten laste van het boekjaar 2022 een uitzonderlijke verhoging van de subsidies te verzoeken ten belope van 10 miljoen euro.

De bijdragen aan de Belgische Staat bedroegen voor 2022, 355 miljoen euro, waarvan 210 miljoen euro

titre de “subsides de la Loterie Nationale” et 145 millions à titre de rente de monopole.

Le gouvernement a en effet décidé d'augmenter la rente de monopole de 10 millions d'euros pour la porter à 145 millions d'euros pour les années 2022 à 2024 incluse, sous réserve évidemment des résultats d'exploitation.

Le modèle de la loterie se caractérise par le fait que les joueurs participent à un jeu pour de faibles mises, sachant parfaitement à l'avance qu'elles seront utilisées d'une part pour assurer le paiement des gains, mais d'autre part aussi pour financer des fins d'utilité publique, des organisations et des projets sociaux. Il est important que la Loterie Nationale communique cette information de manière transparente aux joueurs afin qu'ils sachent à quelles fins leurs mises seront utilisées.

Nous encourageons également les nombreuses organisations qui reçoivent des subsides et qui sont dès lors partenaires de la Loterie Nationale à démontrer cette transparence, mettant ainsi en évidence la mission sociale et l'impact de la Loterie et du partenaire.

En 2022, plus de 1.200 organisations ont obtenu un soutien de la Loterie Nationale. Ce nombre confirme le rôle essentiel de la Loterie Nationale. Cette année encore, la Loterie Nationale soutiendra un large éventail de projets. Cela va de très petites organisations à d'autres plus importantes.

Il est important pour la crédibilité de la Loterie Nationale que l'affectation des subsides se fasse dans le cadre d'un processus décisionnel transparent. Compte tenu du triangle du modèle de la loterie entre les joueurs, les bonnes causes et la Loterie Nationale, la Loterie Nationale examinera comment associer également les joueurs à l'affectation d'une partie des subsides.

La Loterie Nationale tente d'accroître encore la transparence en matière d'affectation en impliquant la société civile par le biais d'appels à projets. Avec ces appels à projets, en plus de réaliser un impact sur le terrain, nous voulons également attirer l'attention sur différents thèmes sociaux. Les appels à projets sont lancés en concertation avec les collègues fonctionnels compétents du gouvernement.

Un premier appel à projets a été lancé par la Loterie Nationale au printemps 2022 sur le thème “Lutte contre la pauvreté et inclusion sociale”, et s'est terminé avec succès à la fin de l'été. Les organisations poursuivant des projets liés à cette thématique ont eu l'opportunité de se

in de vorm van zogenaamde “subsides van de Nationale Loterij” en 145 miljoen euro in de vorm van een monopolierente.

Door de regering werd immers beslist om de monopolierente met 10 miljoen euro te verhogen tot 145 miljoen euro voor de jaren 2022 tot en met 2024, uiteraard onder voorbehoud van de bedrijfsresultaten.

Het is kenmerkend voor een loterijmodel dat spelers deelnemen aan een spel met kleine inzetten en op voorhand goed weten dat de inzetten zullen worden aangewend om enerzijds de winstverdeling te betalen, en anderzijds om doeleinden van openbaar nut, maatschappelijke organisaties en projecten te financieren. Het is belangrijk dat de Nationale Loterij hierover transparant communiceert zodat spelers weten voor welke verschillende doeleinden hun inzetten zullen worden aangewend.

We moedigen de talrijke organisaties die subsidies ontvangen en daardoor partner zijn van de Nationale Loterij ook aan om die transparantie te tonen en op die manier de maatschappelijke opdracht en impact van zowel de Loterij als de partner in de verf te zetten.

In 2022 ontvingen meer dan 1.200 organisaties steun van de Nationale Loterij. Dit aantal bevestigt de essentiële rol van de Nationale Loterij. Ook dit jaar zal de Nationale Loterij een brede waaier aan projecten steunen. Deze projecten variëren van zeer kleine organisaties tot grotere.

Voor de geloofwaardigheid van de Nationale Loterij is het belangrijk dat de bestemming van de subsidies verloopt via een transparant besluitvormingsproces. Gelet op de driehoek van het loterijmodel tussen de spelers, de goede doelen en de Nationale Loterij, zal de Nationale Loterij de mogelijkheden nagaan om ook de spelers inbreng te geven bij de bestemming van een deel van de subsidies.

De Nationale Loterij tracht de bestedingstransparantie te verhogen door het maatschappelijk middenveld te betrekken via projectoproepen. Met deze projectoproepen willen we naast impact realiseren op het terrein ook aandacht vragen voor verschillende maatschappelijke thema's. De projectoproepen worden gelanceerd in overleg met de functioneel bevoegde collega's in de regering.

In het voorjaar 2022 werd een eerste projectoproep gelanceerd door de Nationale Loterij met het thema “Armoedebestrijding en sociale inclusie”, die eind deze zomer succesvol werd beëindigd. Organisaties met projecten rond deze thematiek, hadden de gelegenheid

porter candidates. Un montant total de 2.250.000 euros a été attribué à cet appel à projets. Un total de 134 organisations ont été sélectionnées lors de cet appel à projets, permettant de répondre à des demandes de soutien sur l'ensemble du territoire national.

Un deuxième appel à projets, sur le développement durable, a été lancé, permettant de soutenir 112 organisations sélectionnées pour un montant total de 2.250.000 euros. Enfin, un nouvel appel à projets relatif à la lutte contre la pauvreté a été lancé l'été dernier. Le travail d'examen des projets est en cours.

IV. — LE MARCHÉ: RÉGULATION DU MARCHÉ DES JEUX DE LOTERIE ET DE HASARD

A. Le cadre actuel

Les loteries relèvent d'un autre cadre juridique que les jeux de hasard. Il y a une raison particulière à cela. Les jeux de loterie et les jeux de hasard sont des produits fondamentalement différents. La principale différence réside dans la nature et dans la dynamique des différents jeux. Les jeux de loterie présentent par exemple un déroulement plus lent et un taux de redistribution plus faible que les jeux de hasard.

Le gain d'un jeu de loterie repose à 100 % sur le hasard et est fixé dans un plan des lots. Dans les jeux de hasard, la dextérité intervient aussi dans une certaine mesure dans le gain et il n'y a donc pas de plan des lots.

Mais il n'y a pas que le produit (jeu de hasard ou loterie) qui est différent, la manière dont celui-ci est proposé est également différente. Le modèle de la Loterie Nationale se caractérise par de nombreux joueurs qui jouent à un jeu de loterie pour de petits montants. Les jeux de loterie sont par définition proposés au grand public. Tout l'écosystème de la Loterie Nationale repose sur ce modèle.

En termes de fonctionnement et de contrôle aussi, il existe une différence fondamentale entre les opérateurs de jeux de hasard, qui relèvent du contrôle de la Commission des jeux de hasard, et la Loterie Nationale, qui est placée sous le contrôle direct du gouvernement pour l'organisation des jeux de loterie.

Pour terminer, l'affectation des bénéfices a également un impact sur la gestion des opérateurs de jeux de hasard ou de jeux de loterie. Si les bénéfices sont destinés à des actionnaires privés, les priorités de la direction et la dynamique de la gestion sont axées sur la maximisation du profit. Les bénéfices des jeux de loterie de la Loterie

hiervoor in te schrijven. Aan deze projectoproep werd een totaalbedrag toegewezen van 2.250.000 euro. In totaal werden 134 organisaties geselecteerd voor deze projectoproep, waardoor het mogelijk werd om steunvragen uit het hele land te honoreren.

Een tweede projectoproep, over duurzame ontwikkeling, werd gelanceerd, waarbij 112 geselecteerde organisaties steun ontvingen voor een totaalbedrag van 2.250.000 euro. Ten slotte werd afgelopen zomer een nieuwe projectoproep ter bestrijding van armoede gelanceerd. De projecten worden momenteel onderzocht.

IV. — DE MARKT: REGULERING VAN DE LOTERIJ- EN KANSSPELMARKT

A. Het huidige kader

Loterijen vallen onder een ander juridisch kader dan kansspelen. Dat heeft een bijzondere reden. Loterijspelen en kansspelen zijn fundamenteel verschillende producten. Het belangrijkste onderscheid zit in de aard en in de dynamiek van de spelen. Loterijspelen kennen bijvoorbeeld een trager spelverloop en een lager terugbetalingspercentage dan kansspelen.

De winst van een loterijspel is 100 % gebaseerd op toeval en ligt vervat in een lotenplan. Voor kansspelen speelt ook behendigheid in meer of mindere mate een rol voor winst, en is er dus geen lotenplan.

Maar niet alleen het product (kansspel of loterij) is verschillend, ook de wijze waarop het product wordt aangeboden is verschillend. De Nationale Loterij heeft een model van vele spelers die een loterijspel spelen voor kleine bedragen. Een loterijspel wordt per definitie aangeboden aan het grote publiek. Het hele ecosysteem van de Nationale Loterij is gebaseerd op dat model.

Ook op vlak van werking en toezicht is er een fundamenteel verschil tussen aanbieders van kansspelen die onder toezicht vallen van de Kansspelcommissie en de Nationale Loterij die onder rechtstreeks toezicht staat van de regering voor de organisatie van loterijspelen.

Tot slot heeft ook de bestemming van de winst een impact op de bedrijfsvoering van een aanbieder van kansspelen of loterijen. Indien de winst bestemd is voor private aandeelhouders, dan is de kans groter dat de focus van het management en de dynamiek van de bedrijfsvoering gericht is op winstmaximalisatie. De

Nationale sont, eux, destinés à des bonnes causes et sont un corollaire de la mission sociale de la Loterie Nationale qui consiste à canaliser les joueurs vers des jeux à faible risque.

Ces différences fondamentales en termes de produit, de modalités de vente, de fonctionnement et de contrôle et d'affectation des bénéfices justifient que les jeux de loterie de la Loterie Nationale soient soumis à un autre cadre juridique que les jeux de hasard du secteur privé, ce qui a été confirmé par la Cour de justice européenne et la Cour constitutionnelle à plusieurs reprises.

Le marché des jeux de hasard a connu une forte croissance depuis 2011 – date à laquelle les jeux de hasard en ligne sont devenus légaux – et ces jeux se sont rapidement ancrés dans la société. Le rapport annuel 2022 publié par la Commission des jeux de hasard il y a quelques mois précise que 23,31 milliards d'euros de mises ont été collectés pour les jeux de hasard et les paris sportifs en 2021. Cela représente une augmentation de 4,5 milliards d'euros par rapport à 2020. La Loterie Nationale a reçu un total de 1,5 milliard d'euros de mises en 2021. Le secteur privé a donc augmenté autant en termes de mises en une année que l'équivalent de trois Loteries Nationales. Le devoir de canalisation active de la Loterie Nationale, qui consiste à orienter les joueurs des jeux de hasard vers des jeux de loterie moins risqués, est donc plus que jamais d'actualité. D'autant plus que les jeux de la Loterie Nationale sont non seulement moins risqués, mais également proposés dans un environnement plus fortement réglementé.

B. Défis pour l'avenir

Renforcement de la position monopolistique de la Loterie Nationale

Il est important que la politique en matière de jeux de hasard veille dans sa totalité et de façon cohérente à protéger les joueurs. Le manque de réglementation et de contrôle dans le domaine des jeux de hasard entrave la mission sociale de la Loterie Nationale. La régulation du marché global des jeux de hasard mérite donc également toute l'attention nécessaire et il est par exemple important de continuer à mener une politique efficace contre les opérateurs de jeux de hasard illégaux et les pratiques irrégulières. Un contrôle efficace et une bonne réglementation, qui tiennent compte des risques inhérents aux jeux de hasard et de la manière dont ils sont proposés, sont indispensables à une politique de jeux de hasard cohérente.

Une bonne collaboration avec le ministre de la Justice et la Commission des jeux de hasard est importante

winsten van de loterijspelen van de Nationale Loterij zijn daarentegen bestemd voor goede doelen en zijn een onrechtstreeks gevolg van de maatschappelijke opdracht van de Nationale Loterij om spelers te kanaliseren naar spelen met een laag risico.

Die fundamentele verschillen qua product, verkoopmodaliteiten, werking en toezicht, en winstbestemming, rechtvaardigen dat de loterijen van de Nationale Loterij aan een ander juridisch kader zijn onderworpen dan kansspelen, wat door het Europese Hof van Justitie en het Grondwettelijk Hof meermaals bevestigd werd.

De kansspelmarkt heeft sedert 2011 – het moment waarop het aanbod van online kansspelen wettelijk mogelijk werd – een sterke groei gekend en kansspelen zijn op korte tijd diep doorgedrongen in de maatschappij. Het jaarverslag 2022 dat de Kansspelcommissie enkele maanden geleden bekendmaakte, verduidelijkt dat in 2021 voor 23,31 miljard euro aan inzetten werd geïnd voor kansspelen en sportweddenschappen. Dat is een stijging van 4,5 miljard euro tegenover 2020. De Nationale Loterij heeft in 2021 in totaal 1,5 miljard euro aan inzetten ontvangen. De private sector is derhalve qua inzetten op één jaar tijd zo sterk gestegen als het equivalent van drie Nationale Loterijen. De actieve kanalisatieplicht van de Nationale Loterij om spelers van kansspelen te leiden naar minder risicovolle loterijspelen, is dus meer dan ooit relevant. Te meer omdat de spelen van de Nationale Loterij niet alleen minder risicovol zijn, maar ook aangeboden worden in een omgeving die sterker gereguleerd is.

B. Uitdagingen voor de toekomst

Versterking van de monopoliepositie van de Nationale Loterij

Het is van belang dat het kansspelbeleid in zijn totaliteit en op coherente wijze ernaar streeft om spelers te beschermen. Een gebrek aan regulering en handhaving inzake kansspelen zou de maatschappelijke opdracht van de Nationale Loterij bemoeilijken. Derhalve is het vanuit maatschappelijk oogpunt wenselijk dat de regulering van de globale kansspelmarkt ook alle aandacht krijgt, en is het bijvoorbeeld van belang om door te gaan met het voeren van een efficiënt beleid tegen illegale aanbieders van kansspelen en onregelmatige praktijken. Een goede handhaving en regulering die rekening houdt met de risico's die inherent zijn aan kansspelen en aan de wijze waarop ze worden aangeboden, zijn cruciaal voor een coherent kansspelbeleid.

Een goede samenwerking met de minister van Justitie en met de Kansspelcommissie is belangrijk om de

pour assurer la concordance entre la stratégie de l'État concernant les jeux de hasard et celle concernant la Loterie Nationale. Une communication transparente et opportune de la Commission des jeux de hasard sur les évolutions générales du marché des jeux est cruciale pour la Loterie Nationale, afin qu'elle puisse en tenir compte dans la définition de sa politique et de sa stratégie.

Publicité pour les jeux de loterie

Dans le cadre de sa mission sociale, la Loterie Nationale s'impose des règles strictes et spécifiques, entre autres sur le plan de la publicité et des limites de jeu.

Un bon équilibre entre la protection des joueurs et l'attractivité du produit doit néanmoins être recherché, afin de remplir la mission légale de canalisation de la Loterie. Les produits doivent être attractifs pour éloigner les joueurs de l'offre illégale ou de l'offre légale plus risquée. Pour ce faire, il est important de pouvoir activement canaliser les joueurs des jeux à haut niveau de risque vers des jeux à faible niveau de risque. Il est dès lors également essentiel, par exemple, d'aborder la publicité pour des jeux à faible risque différemment de celle pour des jeux à haut risque. Il est en outre essentiel qu'une loterie puisse faire suffisamment de publicité pour ses jeux de tirage car elle doit atteindre un large public, contrairement aux jeux de casino, par exemple.

Une loterie forte, placée sous le contrôle direct du gouvernement, offre une valeur ajoutée à l'État principalement en termes de protection des joueurs, mais aussi en termes d'engagements budgétaires.

Plus tôt dans l'année, le gouvernement a annoncé une réglementation plus stricte de la publicité pour les jeux de hasard avec notamment une interdiction du sponsoring à partir du 1^{er} janvier 2025. Cette réglementation s'appliquera également aux jeux de hasard, plus précisément aux paris sportifs que propose la Loterie Nationale dans le cadre de sa tâche de service public. Le conseil d'administration de la Loterie Nationale a décidé de cesser immédiatement le sponsoring lié à sa marque de paris sportifs. Cette capacité à agir rapidement constitue l'avantage d'un opérateur public directement contrôlé par le gouvernement.

Des restrictions supplémentaires en matière de publicité ont également été imposées à la Loterie Nationale pour ses jeux de loterie.

Il est par exemple strictement veillé à ce que la Loterie Nationale ne cible aucun groupe vulnérable lorsqu'elle fait

stratégie van de Staat inzake kansspelen en inzake de Nationale Loterij op elkaar af te stemmen. Een transparante en tijdige communicatie door de Kansspelcommissie over de algemene evoluties van de kansspelmarkt is voor de Nationale Loterij cruciaal om bij het bepalen van haar beleid en strategie daarmee rekening te kunnen houden.

Reclame voor loterijspelen

In het kader van haar maatschappelijke opdracht worden aan de Nationale Loterij strikte en specifieke regels opgelegd, zoals op het vlak van reclame of op het vlak van speellimieten.

Er dient een goed evenwicht nagestreefd te worden tussen bescherming van spelers en de aantrekkelijkheid van het product, dit om de wettelijke kanalisatieopdracht van de Loterij uit te voeren. Producten moeten aantrekkelijk zijn om spelers weg te houden van het illegale aanbod, of het meer risicovolle legale aanbod. Het is belangrijk om spelers actief te kunnen kanaliseren van spelen met een hoog risiconiveau naar spelen met een laag risiconiveau. Daarom is het ook essentieel om reclame voor spelen met een laag risico anders te benaderen dan reclame voor spelen met een hoog risico. Bovendien is het noodzakelijk dat een loterij voldoende ruchtbaarheid kan geven aan haar trekkingsspelen, aangezien een ruim publiek dient bereikt te worden in het kader van de kanalisatieplicht, in tegenstelling tot bijvoorbeeld casinospelen.

Een sterke loterij, onder rechtstreeks toezicht van de regering, biedt een meerwaarde voor de Staat op vlak van spelersbescherming en op het vlak van haar budgettaire engagementen.

Eerder dit jaar heeft de regering strengere regelgeving afgekondigd inzake reclame voor kansspelen, waaronder een verbod op sponsoring vanaf 1 januari 2025. Deze regelgeving is zonder meer van toepassing op de kansspelen, *in concreto* de sportwedenschappen, die door de Nationale Loterij in het kader van haar taak van openbare dienst worden aangeboden. De Raad van Bestuur van de Nationale Loterij besliste om de sponsoring met haar merk van sportwedenschappen onmiddellijk stop te zetten. Dit snelle ingrijpen is het voordeel van een publieke operator onder rechtstreeks toezicht van de regering.

Ook werden aan de Nationale Loterij voor haar loterijspelen bijkomende reclamebeperkingen opgelegd.

Zo wordt er streng op toegezien dat geen kwetsbare groepen worden geviseerd door de Nationale Loterij

de la publicité pour les jeux de loterie. La Loterie Nationale prend également des mesures similaires, conformément à l'avis du Conseil d'État sur le projet d'arrêté royal, y compris la remise en question de la politique d'envoi de courriels à ses joueurs et l'utilisation de personnages dans les campagnes publicitaires, en tenant également compte des missions et circonstances spécifiques incluses dans le contrat de gestion du 13 septembre 2021. Ces mesures ont été concrétisées depuis lors.

La Loterie Nationale a également plafonné ses dépenses médiatiques pour la publicité, y compris sur les médias sociaux, à 5 % TVA incluse du "*gross gaming revenue*", qui correspond au total des mises moins le paiement des gains. Ce plafond est vérifié à deux moments, à savoir lors de la préparation du budget annuel et lors de la clôture des comptes annuels.

La Loterie Nationale poursuit une politique de canalisation des jeux à haut risque vers les jeux à faible risque et, dans ce cadre, veillera également à ce que les dépenses médiatiques consacrées à la publicité pour les jeux à haut risque soient proportionnellement inférieures aux dépenses consacrées aux jeux à faible risque. Par conséquent, les dépenses consacrées aux jeux à haut risque continueront également à diminuer.

Enfin, la conformité des slogans et des messages de communication de la Loterie Nationale sera également vérifiée par rapport au code de déontologie publicitaire actualisé. Si nécessaire, ils seront adaptés au plus tard à la fin de l'année 2024.

La Loterie Nationale devra continuer à soumettre au préalable son plan média à l'approbation du conseil d'administration. De plus, la direction de la Loterie Nationale est également censée pouvoir démontrer que la nature et la quantité de publicités pour les jeux de loterie qu'elle diffuse en accord avec la jurisprudence de la Cour européenne de justice sont nécessaires à l'accomplissement du devoir de canalisation active que le gouvernement attend de la Loterie Nationale.

Le conseil d'administration et les commissaires du gouvernement seront chargés de contrôler strictement le respect des accords convenus. C'est précisément ce contrôle direct exercé par le gouvernement qui permet à ce dernier de veiller immédiatement et sans détours au respect de sa politique en matière de jeux de hasard avec un maximum d'efficacité et d'efficience.

Recherche scientifique et information

Compte tenu notamment du devoir de canalisation de la Loterie Nationale, il est aussi important que les mesures

bij de reclame voor loterijspelen. De Nationale Loterij treft daarnaast, conform het advies van de Raad van State over het ontwerpbesluit, vergelijkbare maatregelen, waaronder het in vraag stellen van het beleid inzake het versturen van mails naar haar spelers en het gebruik van personages in de reclamecampagnes, rekening houdend ook met de specifieke opdrachten en omstandigheden opgenomen in het beheerscontract van 13 september 2021. Die maatregelen werden inmiddels verder geconcretiseerd.

De Nationale Loterij heeft ook haar media-uitgaven voor publiciteit, inclusief op de sociale media, geplafonneerd op 5 % inclusief btw ten aanzien van de "*gross gaming revenue*", dat is de totale inzet min de uitbetaling van de winst. Dit wordt op twee momenten geverifieerd, namelijk bij de opmaak van het jaarlijkse budget en bij het afsluiten van de jaarrekeningen.

De Nationale Loterij voert een kanalisatiebeleid van spelen met een hoger risico naar spelen met een lager risico en zal er in dat kader ook voor zorgen dat de media-uitgaven voor publiciteit voor spelen met een hoger risico verhoudingsgewijs lager zijn dan de uitgaven voor spelen met een lager risico. De uitgaven voor de spelen met een hoger risico zullen daardoor ook verder afnemen.

Ten slotte zullen ook de slogans en communicatieboodschappen van de Nationale Loterij getoetst worden aan de geactualiseerde code voor ethische reclame. Die zullen indien nodig ten laatste eind 2024 worden aangepast.

Daarnaast zal de Nationale Loterij haar mediaplan voorafgaandelijk ter goedkeuring moeten blijven voorleggen aan de Raad van Bestuur. Van het management van de Nationale Loterij wordt bovendien verwacht dat zij kan aantonen dat de aard en de hoeveelheid reclame voor loterijspelen die zij voert in lijn met de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie noodzakelijk is, voor de uitvoering van de actieve kanalisatieplicht die de regering verwacht van de Nationale Loterij.

De Raad van Bestuur en de regeringscommissarissen worden opgedragen om strikt toe te zien op de gemaakte afspraken. Het is precies dit rechtstreeks overheidstoezicht dat toelaat dat de regering rechtstreeks en zonder omwegen op de meest effectieve en efficiënte wijze kan waken over de naleving van haar kansspelbeleid.

Wetenschappelijk onderzoek en voorlichting

Onder meer met het oog op de kanalisatieplicht van de Nationale Loterij is het ook belangrijk dat de maatregelen

prises pour protéger les joueurs soient proportionnées et suffisamment proportionnelles et prennent en considération les risques inhérents aux différents types de jeux de hasard. Ceci est nécessaire pour réussir l'épreuve juridique du Conseil d'État, de la Cour constitutionnelle ou de la Cour européenne de justice. Il convient que la Loterie Nationale contribue à l'approfondissement des recherches scientifiques sur les risques liés aux différents types de jeux de hasard.

C'est pourquoi, en collaboration avec l'Université de Mons, la Loterie Nationale finance une chaire universitaire à partir de l'année académique 2023-2024. Cette chaire universitaire contribue, sur une base scientifique et dans une perspective multidisciplinaire, à asseoir les piliers importants d'une politique sûre et responsable en matière de jeux de hasard et de loteries. Pour la Loterie Nationale, il est important que la recherche scientifique et cette contribution puissent se faire en toute indépendance.

L'une des missions légales de la Loterie Nationale consiste à organiser des campagnes d'information sur les risques associés à la dépendance au jeu. Compte tenu de la volonté du gouvernement de prendre des mesures supplémentaires pour lutter contre la dépendance au jeu, il est important que la Loterie Nationale puisse également y contribuer.

Conseil supérieur d'éthique des jeux de loterie et de hasard

Comme il est important d'aligner la stratégie et la politique de la Loterie Nationale sur ce qui se passe sur le marché plus large des jeux de hasard, le nouveau contrat de gestion prévoit la création du Conseil supérieur d'éthique des jeux de loterie et de hasard. Le Conseil supérieur devra aider la Loterie Nationale et l'État à suivre les tendances sociales plus larges dans le domaine des jeux de hasard et les évolutions du marché légal, mais aussi illégal, dans la mesure où il y en aurait un.

La Loterie Nationale a été chargée de fournir le soutien nécessaire au fonctionnement du Conseil supérieur dans le cadre de ses missions de service public.

Lutte contre les fausses librairies ou les agences de paris déguisées

Le contrat de gestion conclu pour la période 2021-2026 prévoit explicitement que la Loterie Nationale

die worden genomen om spelers te beschermen voldoende proportioneel zijn en rekening houden met de inherente risico's die verbonden zijn aan de verschillende soorten van kansspelen. Dit is noodzakelijk om de juridische toets van de Raad van State, het Grondwettelijk hof of het Europees Hof van Justitie te doorstaan. Het is aangewezen dat de Nationale Loterij bijdraagt aan het verdiepen van wetenschappelijk onderzoek omtrent de risico's die verbonden zijn aan de verschillende soorten kansspelen.

Om die reden financiert de Nationale Loterij vanaf het academiejaar 2023-2024 een universitaire leerstoel in samenwerking met de Universiteit van Bergen. Die leerstoel draagt op wetenschappelijke basis en vanuit een multidisciplinaire invalshoek bij aan het feitelijk onderbouwen van de belangrijke pijlers voor een veilig en verantwoord beleid inzake kansspelen en loterijen. Voor de Nationale Loterij is het belangrijk dat het wetenschappelijk onderzoek en deze bijdrage in volledige onafhankelijkheid kunnen gebeuren.

Eén van de wettelijke opdrachten van de Nationale Loterij bestaat erin om voorlichtingscampagnes op te zetten omtrent de risico's die verbonden zijn aan gokverslaving. Gelet op de wil van de regering om bijkomende maatregelen te nemen om gokverslaving te bestrijden, is het belangrijk dat ook de Nationale Loterij hier kan aan bijdragen.

Hoge Raad voor de Ethiek van de loterij- en kansspelen

Omdat het belangrijk is dat de strategie en het beleid van de Nationale Loterij wordt afgestemd op wat gebeurt binnen de ruimere kansspelmarkt, voorziet het beheerscontract in de oprichting van een onafhankelijke Hoge Raad voor de Ethiek van de loterij- en kansspelen. Van de Hoge Raad wordt verwacht dat zij de Nationale Loterij en de Staat bijstaat bij het opvolgen van bredere maatschappelijke tendensen inzake loterij- en kansspelen en evoluties op de legale en ook, in de mate dat die er zou zijn, de illegale markt.

Als een onderdeel van haar opdrachten van openbare dienst, werd de Nationale Loterij ermee belast om de nodige ondersteuning te geven voor de functionering van de Hoge Raad.

Strijd tegen schijndagbladhandels en schijnwedkantoren

In het beheerscontract voor de periode 2021-2026 werd uitdrukkelijk opgenomen dat de Nationale Loterij

continuera à accorder une attention particulière à son canal de distribution privilégié et le plus performant, à savoir les points de vente de proximité.

L'évolution du phénomène des "fausses librairies" demeure un point d'attention important. Il s'agit de points de vente qui désirent principalement obtenir le statut de librairie pour pouvoir proposer des paris et contourner ainsi la législation économique en matière d'heures d'ouverture, mais qui n'exercent pas l'activité économique typique d'une librairie. Les librairies garantissent la qualité des ventes de produits de loterie et remplissent également une fonction sociale importante en tant que points d'ancrage locaux dans la société. Ce phénomène des fausses librairies qui entame la réputation de la Loterie Nationale est surtout préjudiciable aux vraies librairies et à la protection des joueurs.

Le gouvernement a depuis précisé, par l'arrêté royal du 17 février 2022, les conditions selon lesquelles les librairies peuvent proposer des paris sportifs à titre d'activité complémentaire. Compte tenu de sa mission sociale de canalisation des joueurs vers un environnement de jeu sûr, la Loterie Nationale est censée veiller à ne pas proposer de jeux de loterie dans des points de vente qui ne respectent manifestement pas les conditions précitées. Ceci doit être placé dans le contexte de l'importance accrue à accorder à la qualité des points de vente de la Loterie Nationale, en accord avec le contrat de gestion du 13 septembre 2022. À partir de cette année, la Loterie Nationale introduira un nouveau modèle de rémunération pour ses points de vente. Ce modèle de rémunération, élaboré après consultation du secteur, tient également compte d'un certain nombre d'éléments qualitatifs, dont le respect de la réglementation précitée.

V. — LA SOCIÉTÉ: UNE GESTION ÉCONOMIQUE ET ENTREPRENEURIALE SOLIDE

La Loterie Nationale opère dans un environnement toujours plus compétitif. Le marché est très ouvert et est très peu régulé par rapport à d'autres pays européens en ce qui concerne les opérateurs de jeux de hasard privés. La Loterie Nationale est toutefois parvenue à s'assurer une croissance stable et durable avec une offre attractive mais responsable.

Le plaisir de jeu, la protection des joueurs et le soutien de bonnes causes doivent être au centre de ses préoccupations. Le jeu compulsif et la dépendance au jeu n'ont pas leur place à la Loterie Nationale. La Loterie

bijzondere aandacht blijft besteden aan haar bevoorrecht en krachtigste distributiekanaal van buurtverkooppunten.

Een belangrijk aandachtspunt blijft de evolutie van de "valse krantenwinkels". Dit zijn verkooppunten die het statuut wensen van krantenwinkel om actief te kunnen zijn als aanbieder van weddenschappen, en zo te kunnen afwijken van de economische wetgeving inzake de openingsuren, zonder de typische economische activiteit van een krantenwinkel uit te oefenen. Krantenwinkels staan garant voor een kwalitatieve verkoop van loterijproducten en vervullen daarnaast ook een belangrijke sociale functie als lokale verankering in de maatschappij. Het fenomeen van valse krantenwinkels is schadelijk voor de echte krantenwinkels, de spelersbescherming en de reputatie van de Nationale Loterij.

De regering heeft inmiddels met het Koninklijk besluit van 17 februari 2022 de voorwaarden verduidelijkt waaronder dagbladhandels sportweddenschappen kunnen aanbieden als een nevenactiviteit. Gelet op de maatschappelijke opdracht van de Nationale Loterij om spelers te kanaliseren naar een veilige speelomgeving wordt van de Nationale Loterij verwacht dat zij er aandachtig voor is om geen loterijspelen aan te bieden in verkooppunten die de voormelde voorwaarden manifest niet respecteren. Dit maakt deel uit van het grotere belang dat in lijn met het beheerscontract van 13 september 2021 dient te worden gehecht aan de kwaliteit van een verkooppunt van de Nationale Loterij. Vanaf dit jaar wordt door de Nationale Loterij een nieuw vergoedingsmodel ingevoerd voor haar verkooppunten. Dit na overleg met de sector opgemaakte vergoedingsmodel houdt tevens rekening met een aantal kwalitatieve elementen, waaronder respect voor de voormelde regulering.

V. — HET BEDRIJF: EEN ECONOMISCHE EN ONDERNEMINGSGERICHTE SOLIDE BEDRIJFSVOERING

De Nationale Loterij opereert in een steeds competitievere omgeving. De markt is open, en geniet relatief weinig regulering ten opzichte van andere Europese landen in het domein van de private kansspeloperatoren. Het is de ambitie om een stabiele en duurzame groei te garanderen met een attractief, doch verantwoord aanbod.

Het spelplezier, de spelersbescherming en de steun aan goede doelen moeten centraal staan. Voor dwangmatig spelen en verslaving is er bij de Nationale Loterij geen plaats. Aldus onderscheidt de Nationale Loterij zich

Nationale se distingue ainsi des véritables opérateurs de jeux de hasard soumis au contrôle de la Commission des jeux de hasard. Cet élément distinctif est important et nous veillerons à ce qu'il ne soit pas perdu de vue.

Dans le cadre d'une gestion saine, et conformément au contrat de gestion, il est veillé à ce que la Loterie Nationale encadre suffisamment ses activités de sponsoring dans sa mission légale. À cette fin, il est demandé à la Loterie de prendre en compte dans l'évaluation périodique du plan de sponsoring l'impact sur la protection des joueurs, la visibilité de la Loterie et le retour financier par projet.

La Loterie Nationale a prouvé ces dernières années que le développement d'un canal digital pouvait aller de pair avec une hausse du chiffre d'affaires dans le canal de vente physique. Cette approche globale continuera à être observée de près.

Comme les années précédentes, la stratégie de la Loterie Nationale se concentrera dans une large mesure sur l'offre de produits de loterie typiques. Pour marquer une distinction plus claire entre ses activités moins risquées et plus risquées, la Loterie Nationale a déjà décidé en 2021 de ne plus proposer de paris sportifs sur la même plateforme en ligne que celle sur laquelle sont également proposés des jeux de loterie. Pour mettre également cette philosophie en pratique, toutes ses activités de paris sportifs ont entre-temps également été placées dans une filiale distincte.

En vue d'une stratégie de croissance durable qui tienne compte au maximum des risques sociaux liés à l'offre de la Loterie Nationale, la discussion sur la clarification du rôle de la Loterie Nationale dans notre tissu social a été placée dans un contexte plus large. Étant donné qu'un déséquilibre possible est identifié entre les coûts et les bénéfices sociaux de l'offre de paris sportifs via Scoore SA, le conseil d'administration de la Loterie Nationale a été invité à délibérer sur l'arrêt ou la cession de l'ensemble de l'offre de paris sportifs. Une première délibération à ce sujet au sein du conseil d'administration a eu lieu le 11 juillet 2023. Conformément à la loi sur les loteries, le conseil d'administration a demandé au comité de direction de la Loterie Nationale de poursuivre le dialogue sur l'avenir de Scoore et les mesures à prendre.

Pour pouvoir encore mieux accomplir son devoir de canalisation, la Loterie Nationale a fortement investi dans l'amélioration continue de l'expérience du joueur ces dernières années: au niveau des jeux eux-mêmes, mais aussi de la Loterie Nationale en tant qu'entreprise. Les

van de kansspeloperatoren die onderworpen zijn aan het toezicht van de Kansspelcommissie. Dit onderscheidend element is belangrijk en we zullen erop toezien dat dit niet uit het oog verloren wordt.

In het kader van een gezonde bedrijfsvoering, en in overeenstemming met het beheerscontract wordt erop toegezien dat de Nationale Loterij haar sponsoringactiviteiten voldoende kadert in haar wettelijke opdracht. Daartoe wordt gevraagd aan de Loterij om in de periodieke evaluatie van het sponsoringplan rekening te houden met de impact op de spelersbescherming, de zichtbaarheid van de Loterij en de financiële return per project.

De Nationale Loterij bewees de afgelopen jaren dat de uitbouw van een digitaal kanaal hand in hand kan gaan met een groeiende omzet in het retailkanaal. Op deze totaalbenadering zal verder nauwlettend worden toegekeken.

Net zoals de afgelopen jaren, zal de strategische focus van de Nationale Loterij in grote mate liggen op het aanbieden van de typische loterijproducten. Om een duidelijker onderscheid te maken tussen haar minder en meer risicovolle activiteiten heeft de Nationale Loterij in 2021 reeds beslist om niet langer sportweddenschappen aan te bieden op hetzelfde digitale platform waar ook loterijspelen worden aangeboden. Om deze filosofie ook in de praktijk te brengen, werden alle activiteiten inzake sportweddenschappen inmiddels ondergebracht in een afzonderlijk filiaal.

Met het oog op een duurzame groeistrategie die maximaal rekening houdt met de maatschappelijke risico's verbonden aan het aanbod van de Nationale Loterij, werd de discussie omtrent het verduidelijken van de rol van de Nationale Loterij in ons maatschappelijk weefsel in een breder kader geplaatst. Gezien er een mogelijk onevenwicht wordt vastgesteld tussen de maatschappelijke kosten en baten van het aanbieden van sportweddenschappen via Scoore NV, werd de Raad van Bestuur van de Nationale Loterij verzocht om te beraadslagen omtrent het stopzetten of afstoten van het integrale aanbod aan sportweddenschappen. Een eerste beraadslaging hieromtrent binnen de Raad van Bestuur vond plaats op 11 juli 2023. Overeenkomstig de Loterijwet heeft de Raad van Bestuur het Directiecomité van de Nationale Loterij gevraagd om verder in dialoog te treden over de toekomst van Scoore en de te nemen maatregelen.

Om haar kanalisatieplicht nog beter te vervullen heeft de Nationale Loterij de voorbije jaren sterk geïnvesteerd in het voortdurend verbeteren van de spelerservaring: op vlak van de spelen zelf, maar ook wat betreft de onderneming Nationale Loterij. De *Lottery Shops* en het

Lottery Shops et l'organisation de tirages en public au centre de Bruxelles sont quelques exemples de projets qui rapprochent la Loterie Nationale de la population. En intensifiant dans le même temps la communication sur le rôle social de l'entreprise, la Loterie Nationale a vu sa réputation se renforcer. Il est dès lors important que la Loterie Nationale soit une marque fiable.

On attend de la Loterie Nationale qu'elle poursuive ses efforts en tant que prestataire socialement responsable et professionnel de plaisir de jeu et qu'elle fasse tout ce qui est en son pouvoir pour se conformer aux normes de jeu responsable de l'organisation internationale "*European Lotteries*", l'organisation faîtière des loteries nationales. Cela fait l'objet d'un contrôle périodique par un auditeur indépendant. Un nouvel audit approfondi aura lieu à la fin de 2022. Un audit approfondi a déjà eu lieu à la fin de l'année 2022, et la Loterie Nationale a obtenu un score de 99 %. Cela fait de la Loterie Nationale l'une des loteries les plus performantes d'Europe. Entre autres, la manière dont les principes du "jeu responsable" sont intégrés dans l'ensemble de l'organisation, la sensibilisation dans les points de vente et les critères stricts en matière de développement de jeux sont des points qui ont été renforcés ces dernières années. Le prochain audit externe aura lieu en juin 2024.

L'un des points sur lesquels la Loterie Nationale fait la différence par rapport au secteur privé réside dans le fait que son offre de jeux de loterie récréatifs en ligne est soumise à des limites de jeu contraignantes (limite de versement, perte maximale et nombre maximum de jeux par tranche de 24 heures) que les joueurs ne peuvent pas relever indéfiniment.

Ces limites sont très efficaces pour contrer les comportements de jeu problématiques et les détecter à un stade précoce. La Loterie Nationale a aligné le montant de sa limite de versement hebdomadaire par défaut pour les jeux de loterie sur la nouvelle limite de versement imposée par le gouvernement aux opérateurs de jeux en ligne, même si la limite de versement hebdomadaire pour les jeux de loterie ne peut être indéfiniment relevée. Vu l'importance de limites de jeu ne pouvant être relevées indéfiniment, les paris sportifs de la Loterie Nationale resteront soumis à une limite de versement hebdomadaire qui ne peut être relevée, en tenant compte des risques sociétaux et sous réserve des discussions concernant l'arrêt.

La Loterie Nationale totalise plus de 1,5 million de comptes joueurs. Un contrôle périodique a révélé qu'en 2022, plus de 98 % des joueurs n'ont atteint aucune des limites de jeu obligatoires (c.-à-d. limite de versement sur un compte joueur par semaine, nombre maximum

openbaar organiseren van trekkingen in het centrum van Brussel zijn enkele voorbeelden van projecten die de herkenbaarheid van de Nationale Loterij bij de bevolking vergroten. Door tegelijk veel meer dan vroeger te communiceren over de maatschappelijk rol van de onderneming, groeide de reputatie van de Nationale Loterij. Het is dan ook van belang voor de Nationale Loterij om een betrouwbaar merk te zijn en te blijven.

Van de Nationale Loterij wordt verwacht dat zij zich verder blijft inspannen als een maatschappelijk verantwoordelijke en professionele aanbieder van spelplezier en er alles aan doet om te beantwoorden aan de normen op vlak van verantwoord spel, opgesteld door de "*European Lotteries*", de koepelorganisatie van nationale loterijen. Dit wordt periodiek gecontroleerd door een onafhankelijke auditor. Eind 2022 vond reeds een grondige audit plaats, waar de Nationale Loterij een score behaalde van 99 %. De Nationale Loterij is daarmee één van de best presterende loterijen van Europa. Onder meer de wijze waarop "verantwoord spel"-principes worden meegenomen in de hele organisatie, de sensibilisering van de verkooppunten en de strenge criteria op vlak van spelontwikkeling, zijn punten die de voorbije jaren nog versterkt werden. De eerstkomende externe audit wordt gehouden in juni 2024.

Eén van de punten waar de Nationale Loterij een belangrijk verschil maakt met de private sector is dat haar online aanbod van recreatieve loterijspelen beperkt wordt door dwingende speellimieten (stortingslimiet, verlieslimiet en een limiet qua maximum aantal spelen per 24u) die door de spelers niet onbeperkt kunnen verhoogd worden.

Deze limieten zijn zeer efficiënt in het tegengaan van problematisch spelgedrag en in het vroegtijdig opsporen ervan. De Nationale Loterij heeft het standaardbedrag van haar wekelijkse stortingslimiet voor loterijspelen afgestemd op de nieuwe stortingslimiet die de regering oplegt aan de aanbieders van online kansspelen, zij het dat de wekelijkse stortingslimiet voor loterijspelen niet onbeperkt kan verhoogd worden. Gelet op het belang van speellimieten die niet onbeperkt kunnen verhoogd worden, zullen de sportweddenschappen van de Nationale Loterij – rekening houdende met de maatschappelijke risico's en onder voorbehoud van de discussies omtrent de stopzetting – onderworpen blijven aan een maximale wekelijkse stortingslimiet die niet kan verhoogd worden.

De Nationale Loterij beschikt over meer dan 1,5 miljoen spelersrekeningen. Uit een periodieke monitoring blijkt dat ruim 98 % van de spelers geen enkele van de verplichte speellimieten heeft bereikt in 2022 (nl. maximaal bedrag dat per week kan gestort worden

de jeux pouvant être joués par tranche de 24 heures et perte maximale par jour). En 2022, 0,12 % des joueurs en ligne ont atteint au moins une fois la limite de versement hebdomadaire, 1,07 % des joueurs en ligne ont atteint au moins une fois la limite du nombre maximum de jeux par jour et 1,14 % des joueurs ont atteint au moins une fois la perte maximale par 24 heures. Seuls 110 joueurs ont atteint une fois les trois limites de jeu en 2022. Ils représentent à peine 0,01 % du nombre total de joueurs en ligne. Il s'agit là d'un bon indicateur qui montre que la Loterie Nationale mène une politique de marketing très modérée qui continuera à être menée dans le futur également.

Une preuve de concept pour détecter les comportements de jeu à risque sur base d'analyses comportementales des joueurs de la Loterie Nationale sur la plateforme en ligne a été lancée en 2022. Cette preuve de concept a surtout démontré que l'introduction de limites de jeu contraignantes était un moyen efficace parmi d'autres pour contrer les comportements de jeu problématiques. Cette preuve de concept sera déployée plus largement.

Si, malgré ces mesures préventives, certains joueurs souhaitent s'exclure de la participation aux jeux de loterie, ils peuvent se faire enregistrer auprès de la Loterie Nationale à cet effet. Ils n'ont dans ce cas plus accès à la plateforme de jeu en ligne et ne reçoivent plus de notifications. La loi du 5 mai 2022 a également créé la possibilité pour des tiers de demander l'exclusion d'un joueur à la Loterie Nationale.

Pour ce qui est des points de vente physiques, la Loterie Nationale a aussi donné à ses vendeurs des directives supplémentaires visant à favoriser un comportement de jeu responsable. Les vendeurs devront par exemple s'assurer que les participations pour de plus gros montants ne soient acceptées que lorsqu'il s'agit d'une cagnotte constituée de plusieurs joueurs. Cette règle s'inscrit dans le devoir d'encadrement attendu de la Loterie Nationale et de ses points de vente.

VI. — CONCLUSION

La Loterie Nationale accomplit une tâche de service public en canalisant de façon ciblée le comportement de jeu en Belgique et en prodiguant du plaisir de jeu à un large groupe de personnes en proposant des jeux récréatifs. La Loterie Nationale est censée participer activement à l'élaboration de la politique cohérente du gouvernement en matière de jeux de hasard afin de

op een spelersrekening, het maximaal aantal spelen dat per 24u kan gespeeld worden en maximaal verlies per dag). In 2022 heeft 0,12 % van de online spelers minstens één keer de wekelijkse stortingslimiet aangetikt, 1,07 % van de online spelers heeft minstens één keer de limiet van het maximum aantal spelen per dag aangetikt en 1,14 % van de spelers heeft minstens één keer de verlieslimiet per 24 uur aangetikt. Slechts 110 spelers hebben in 2022 één keer de drie verschillende speel-limieten aangetikt. Zij vertegenwoordigen amper 0,01 % van het totale aantal *online*-spelers. Dit is een goede graadmeter die aantoont dat de Nationale Loterij een zeer gematigd marketingbeleid voert, een beleid dat ook in de toekomst zal blijven worden gevoerd.

In 2022 werd een proof of concept opgestart om problematisch spelgedrag te detecteren op basis van gedragsanalyses van de spelers van de Nationale Loterij op het online spelplatform. Deze proof of concept heeft vooral aangetoond dat onder andere de invoering van dwingende speellimieten een effectief middel zijn om problematisch spelgedrag tegen te gaan. Deze proof of concept zal verder worden uitgerold.

Indien, ondanks deze preventieve maatregelen, bepaalde spelers zich willen laten uitsluiten van de mogelijkheid om loterijspelen te spelen, dan kunnen zij zich daartoe laten registreren bij de Nationale Loterij. In dat geval hebben zij geen toegang meer tot het online spelplatform en ontvangen zij geen kennisgevingen meer. Met de wet van 5 mei 2022 werd de mogelijkheid gecreëerd dat ook derden een vraag tot uitsluiting van een speler kunnen richten aan de Nationale Loterij.

Ook wat betreft de fysieke verkooppunten heeft de Nationale Loterij het afgelopen jaar bijkomende richtlijnen gegeven aan haar verkopers om het verantwoord spelgedrag te bevorderen. Zo zullen verkopers er zich moeten van vergewissen dat enkel wanneer het een speelpot van meerdere spelers betreft er nog voor grotere bedragen kan gespeeld worden. Dit sluit aan bij de zorgplicht die van de Nationale Loterij en haar verkooppunten wordt verwacht.

VI. — CONCLUSIE

De Nationale Loterij vervult een taak van openbare dienst door het spelgedrag in België doelgericht te kanaliseren en spelplezier te verschaffen aan een brede groep mensen door recreatieve spelen aan te bieden. Van de Nationale Loterij wordt verwacht dat zij het coherent kansspelbeleid van de regering met het oog op de bescherming van de spelers op actieve wijze

protéger les joueurs. Une Loterie Nationale forte, fidèle à sa mission sociale, est plus que jamais nécessaire dans le paysage des jeux de hasard.

Le ministre de la Loterie Nationale,

Vincent Van Peteghem

mee gestalte geeft en versterkt. Een sterke Nationale Loterij, trouw aan haar maatschappelijke opdracht en de engagementen van de regering, is binnen het kans-spellandschap meer dan ooit nodig.

De minister van de Nationale Loterij,

Vincent Van Peteghem