

**Sénat et Chambre  
des représentants  
de Belgique**

**SESSION DE 2022-2023**

26 SEPTEMBRE 2023

**Échange de vues avec une délégation de la  
commission pour les Affaires européennes  
du *Riksdag* suédois**

**RAPPORT**

fait au nom du Comité d'avis fédéral  
chargé des questions européennes  
par  
**M. Van Goidsenhoven (S.)**  
et Mme **Tillieux (Ch.)**

**Belgische Senaat en  
Kamer van  
volksvertegenwoordigers**

**ZITTING 2022-2023**

26 SEPTEMBER 2023

**Gedachtewisseling met een delegatie van  
de commissie voor Europese Zaken van  
de Zweedse *Riksdag***

**VERSLAG**

namens het Federaal Adviescomité  
voor de Europese Aangelegenheden  
uitgebracht door  
de heer **Van Goidsenhoven (S.)**  
en mevrouw **Tillieux (Ch.)**

**Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité:  
Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)**

**Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Sénat  
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat**

| N-VA:          | Leden / Membres                    | Plaatsvervangers / Suppléants      |
|----------------|------------------------------------|------------------------------------|
| Ecolo-Groen:   | Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe    | Allessia Claes, Maaïke De Vreese   |
| Vlaams Belang: | Fourat Ben Chikha, Héléne Ryckmans | Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde |
| PS:            | Leo Pieters                        | Bob De Brabandere                  |
| MR:            | Latifa Gahouchi                    | Nadia El Yousfi                    |
| CD&V:          | Gaëtan Van Goidsenhoven            | Philippe Dodriment                 |
| Open Vld:      | Karin Brouwers                     | Peter Van Rompuy                   |
| PVDA-PTB:      | Rik Daems                          | Steven Coenegrachts                |
|                | László Schonbrodt                  | Jos D'Haese                        |

**Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Chambre  
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer**

| N-VA:          | Leden / Membres                     | Plaatsvervangers / Suppléants               |
|----------------|-------------------------------------|---------------------------------------------|
| Ecolo-Groen:   | Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt | Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai |
| PS:            | Kristof Calvo, Samuel Cogolati      | Barbara Creemers, Simon Moutquin            |
| Vlaams Belang: | Eliane Tillieux                     | Hugues Bayet, Christophe Lacroix            |
| MR:            | Ellen Samyn                         | Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken       |
| CD&V:          | Michel De Maegd                     | Marie-Christine Marghem                     |
| PVDA-PTB:      | Nawal Farih                         | Jef Van den Bergh, Els Van Hoof             |
| Open Vld:      | Steven De Vuyst                     | Nabil Boukili, Marco Van Hees               |
|                | Patrick Dewael                      | Egbert Lachaert, Goedeke Liekens            |

**Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes: délégation Parlement européen  
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement**

| N-VA:          | Leden / Membres                |
|----------------|--------------------------------|
| Ecolo-Groen:   | Geert Bourgeois, Assita Kanko  |
| PS:            | Saskia Bricmont, Sara Matthieu |
| Vlaams Belang: | Marie Arena                    |
| MR:            | Gerolf Annemans                |
| CD&V:          | Olivier Chastel                |
| PTB:           | Cindy Franssen                 |
| Open Vld:      | Marc Botenga                   |
|                | Hilde Vautmans                 |

## I. INTRODUCTION

Le 26 septembre 2023 a été organisé un échange de vues avec une délégation du *Riksdag* suédois. Cet échange avait pour objet la présidence suédoise du Conseil de l'Union européenne, du 1<sup>er</sup> janvier au 30 juin 2023, et la présidence belge à venir, qui s'étendra du 1<sup>er</sup> janvier au 30 juin 2024.

## II. OUVERTURE DE LA RÉUNION PAR LE COPRÉSIDENT

M. Van Goidsenhoven, coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, souhaite la bienvenue à la délégation de la commission des Affaires européennes du Parlement suédois, sous la direction de son président, M. Hans Wallmark.

Après plusieurs rencontres dans le cadre des réunions de la COSAC, M. Wallmark a pris contact avec le Parlement fédéral belge en vue d'organiser un échange de vues. M. Van Goidsenhoven indique qu'il est intéressant, dans la perspective de la présidence belge, de tirer profit des leçons que le Parlement suédois a tirées de la dimension parlementaire de la présidence suédoise du Conseil de l'Union européenne.

La délégation suédoise et le Comité d'avis fédéral se sont entendus pour discuter des thèmes suivants: l'état d'avancement des préparatifs de la future présidence belge du Conseil de l'Union européenne et sa dimension parlementaire, et les questions importantes de l'agenda européen et de l'actualité européenne.

Le président précise à l'attention des collègues suédois que le Parlement fédéral belge dispose d'une commission mixte de la Chambre des représentants et du Sénat chargée de superviser les affaires européennes, d'où la dénomination «Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes».

Une autre particularité du Comité d'avis est qu'il compte également en son sein, outre les dix députés et les dix sénateurs, dix membres belges du Parlement européen.

## III. INTRODUCTION PAR M. WALLMARK ET MME ERNKRANS

M. Wallmark, président de la commission des Affaires européennes du Parlement suédois, remercie

## I. INLEIDING

Op 26 september 2023 werd een gedachtewisseling georganiseerd met een delegatie van de Zweedse *Riksdag*. De gedachtewisseling had als onderwerp het Zweedse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie dat plaatsvond van 1 januari tot en met 30 juni 2023 en het komende Belgische voorzitterschap van 1 januari tot en met 30 juni 2024.

## II. OPENING VAN DE VERGADERING DOOR DE COVOORZITTER

De heer Van Goidsenhoven, covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, verwelkomt de delegatie van de commissie voor Europese Zaken van het Zweedse Parlement onder leiding van haar voorzitter, de heer Hans Wallmark.

Na meerdere ontmoetingen in het kader van COSAC-vergaderingen contacteerde de heer Wallmark het Belgische Federale Parlement om een gedachtewisseling te organiseren. De heer Van Goidsenhoven geeft aan dat het in de aanloop naar het Belgisch voorzitterschap interessant is om te leren van de lessen die het Zweedse Parlement getrokken heeft uit de parlementaire dimensie van het Zweedse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie.

De Zweedse delegatie en het Federaal Adviescomité hebben afgesproken om de volgende thema's te bespreken: de stand van zaken in verband met de voorbereiding van het komende Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie en de parlementaire dimensie daarvan; en de belangrijke punten op de Europese agenda en in de Europese actualiteit.

De voorzitter wijst de Zweedse collega's erop dat het Belgische Federale Parlement over een gemengde commissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat beschikt om toezicht te houden op de Europese aangelegenheden, vandaar de naam «Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden».

Een ander bijzonder kenmerk van het Federaal Adviescomité is dat daar, behalve tien volksvertegenwoordigers en tien senatoren, ook tien leden van het Europees Parlement deel van uitmaken.

## III. INLEIDING DOOR DE HEER WALLMARK EN MEVROUW ERNKRANS

De heer Wallmark, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van het Zweedse Parlement, bedankt

M. Van Goidsenhoven pour son accueil et se félicite de la bonne coopération au sein de la troïka avec la Belgique et l'Espagne. Il souligne que la Belgique dispose d'une voix forte dans les réunions de la troïka grâce à la participation active de M. Van Goidsenhoven.

Les six mois de la présidence semblent longs, mais ils passent vite. M. Wallmark énonce les thèmes qui ont figuré dans le programme suédois et qui, vraisemblablement, referont aussi surface au cours de la présidence belge, comme l'invasion de l'Ukraine par la Russie. D'autres thèmes au programme de la présidence suédoise étaient la transition verte, la compétitivité, la criminalité organisée et le trentième anniversaire du marché unique. M. Wallmark souligne avec insistance que l'Ukraine restera un thème important, car il ne pense malheureusement pas que la guerre prendra fin avant l'année prochaine.

Mme Ernkrans, vice-présidente de la commission des Affaires européennes du Parlement suédois, se dit intéressée de connaître les priorités de la présidence belge. En Suède, la présidence de l'UE a été caractérisée par une bonne coopération entre le gouvernement et le Parlement. Cela a permis d'organiser des conférences sur certains thèmes dans l'intérêt du Parlement, en lien avec les priorités du gouvernement.

Mme Ernkrans salue la décision de l'Espagne d'inscrire la lutte contre la criminalité organisée et la drogue à l'agenda. C'est une bonne chose, car il faut agir d'avantage au niveau européen dans ce domaine.

M. Wallmark ajoute qu'au cours de cette visite, la délégation suédoise a également discuté de la criminalité organisée et de la fraude avec Mme Ylva Johansson, commissaire européenne aux Affaires intérieures.

#### IV. ÉCHANGE DE VUES

##### A. Exposé

M. Van Goidsenhoven indique que les priorités en trio avec l'Espagne et la Hongrie pour les dix-huit prochains mois ont été présentées par la ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, Mme Hadja Lahbib, au début de l'été (doc. Sénat, n° 7-470/1, doc. Chambre, n° 55 3519/001). Les priorités sont la consolidation de l'autonomie stratégique ouverte de l'UE et le renforcement de la résilience économique ainsi que la transition verte et numérique. L'importance primordiale de l'état de droit est également rappelée,

voor de ontvangst en stelt dat de samenwerking in de trojka met België en Spanje vlot verloopt. Hij onderstreept dat België een sterke stem heeft in de vergadering dankzij de actieve deelname van de heer Van Goidsenhoven.

De zes maanden van het voorzitterschap lijken een lange periode, maar het gaat snel voorbij. De heer Wallmark vermeldt de thema's die voorkwamen in het Zweedse programma en die waarschijnlijk ook tijdens het Belgische voorzitterschap naar boven zullen komen, zoals de Russische invasie in Oekraïne. Andere thema's van het Zweedse voorzitterschap waren de groene transitie, concurrentiekracht, de georganiseerde misdaad en het dertigjarig bestaan van de eengemaakte markt. De heer Wallmark benadrukt dat Oekraïne een belangrijk onderwerp zal blijven, want hij denkt dat de oorlog nog zeker tot volgend jaar zal duren.

Mevrouw Ernkrans, ondervoorzitster van de commissie voor Europese Zaken van het Zweedse Parlement, is geïnteresseerd in de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap. In Zweden was er een goede samenwerking tussen de regering en het Parlement gedurende het voorzitterschap. Dit liet toe om conferenties te organiseren over bepaalde thema's in het belang van het Parlement, gelinkt aan de prioriteiten van de regering.

Mevrouw Ernkrans verwelkomt de beslissing van Spanje om de strijd tegen georganiseerde misdaad en drugs op de agenda te zetten. Dat is positief omdat er op Europees niveau meer moet gebeuren op dit vlak.

De heer Wallmark voegt daaraan toe dat de Zweedse delegatie tijdens dit bezoek ook met de Eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken, mevrouw Ylva Johansson, heeft gesproken over georganiseerde misdaad en smokkelen.

#### IV. GEDACHTEWISSELING

##### A. Uiteenzetting

De heer Van Goidsenhoven geeft aan dat de prioriteiten van de trojka die België de komende achttien maanden zal vormen met Spanje en Hongarije, in het begin van de zomer werden voorgesteld door de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen, mevrouw Hadja Lahbib (doc. Senaat, nr. 7-470/1, doc. Kamer, nr. 55 3519/001). De prioriteiten zijn de consolidatie van de open strategische autonomie van de EU, het vergroten van de economische veerkracht en ten slotte de groene en de digitale transitie. Er wordt ook gewezen op het

de même que la nécessité de lutter efficacement contre la criminalité organisée et les violences liées au genre.

La présidence trio s'engage également à poursuivre le processus d'élargissement conformément à la nouvelle méthodologie établie par le Conseil européen, en privilégiant une approche basée sur le mérite et en tenant compte de la capacité à accueillir de nouveaux membres.

De plus, l'Union restera déterminée à soutenir l'Ukraine face à l'agression illégale de la Russie et à contribuer à sa reconstruction.

Le gouvernement annoncera officiellement les priorités belges le 8 décembre 2023. En effet, il convient de suivre au plus près la présidence espagnole afin de prendre sa relève et de définir les dossiers législatifs prioritaires qui devront être finalisés avant la fin de la législature européenne au mois de juin 2024. Certains dossiers, dont la Belgique héritera, font encore l'objet de discussions à l'heure actuelle: le pacte sur l'asile et la migration, le règlement pour une industrie «zéro net» dans le cadre du Pacte vert, le paquet «défense de la démocratie», la révision de la gouvernance économique et du cadre financier pluriannuel. Enfin, la présidence belge aura pour tâche de veiller à la bonne préparation de l'agenda stratégique de l'UE pour la période 2024-2029.

Six grands axes, qui permettront par la suite de dégager des priorités plus précises, ont été mis en avant: sécurité, défense et migration; état de droit et démocratie; économie, marché intérieur et commerce; politique sociale, emploi et santé; la transition verte; et l'avenir de l'UE.

En ce qui concerne la dimension parlementaire de cette présidence, conformément aux usages habituels, plusieurs conférences interparlementaires seront organisées. Les réunions de la COSAC, dont l'organisation relève de la compétence de ce Comité d'avis, se dérouleront en janvier et en mars. Les thématiques abordées lors de celles-ci doivent être validées très prochainement par les deux coprésidents.

M. Van Goidsenhoven passe en revue les dates des principales réunions interparlementaires de la présidence belge:

cruciale belang van de rechtsstaat, en op de noodzaak om de georganiseerde misdaad en gendergerelateerd geweld efficiënt te bestrijden.

Het trojkavoorzitterschap verbindt zich er eveneens toe om de uitbreidingsprocedures verder te zetten conform de nieuwe methodiek die door de Europese Raad werd vooropgesteld. Daarbij wordt vooral uitgegaan van verdienste en wordt er ook rekening gehouden met de draagkracht om nieuwe lidstaten op te nemen.

Bovendien blijft de Unie vastberaden om Oekraïne te steunen tegen de onwettige agressie van Rusland en om bij te dragen aan de heropbouw van het land.

De regering zal de Belgische prioriteiten officieel aankondigen op 8 december 2023. Het Spaanse voorzitterschap moet van nabij worden opgevolgd teneinde de fakkel zo snel mogelijk over te nemen en vast te stellen welke wetgevende dossiers bij voorrang behandeld en afgerond moeten worden voor het einde van de Europese zittingsperiode in de maand juni 2024. Over bepaalde dossiers die België zal moeten voortzetten, is er op dit ogenblik nog enige discussie: het asiel- en migratiepact, de verordening voor een nettonulindustrie in het kader van de *Green Deal*, het pakket «verdediging van de democratie», de herziening van het economische bestuur en van het meerjarig financieel kader. Tot slot zal het Belgische voorzitterschap ervoor moeten zorgen dat de strategische agenda van de EU voor de periode 2024-2029 goed wordt voorbereid.

Er werden zes grote hoofdlijnen naar voren geschoven, waarvan de precieze prioriteiten later zullen worden vastgesteld: veiligheid, defensie en migratie; rechtsstaat en democratie; economie, interne markt en handel; sociaal beleid, werkgelegenheid en gezondheid; de groene transitie; en de toekomst van de EU.

Wat de parlementaire dimensie van dit voorzitterschap betreft, zullen gewoontegetrouw verschillende interparlementaire conferenties worden gehouden. Het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden is bevoegd voor de organisatie van de vergaderingen van de COSAC. Ze zullen plaatsvinden in januari en in maart. De thema's die op die vergaderingen aan bod zullen komen, moeten zeer binnenkort door de twee covoorzitters worden goedgekeurd.

De heer Van Goidsenhoven overloopt de data van de voornaamste interparlementaire vergaderingen tijdens het Belgische voorzitterschap:

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>– 14-15 janvier 2024: la réunion des présidents de la COSAC;</li> <li>– 12-13 février 2024: la semaine parlementaire européenne avec la conférence sur la stabilité, la coordination et la gouvernance économique au sein de l'UE;</li> <li>– 18-19 février 2024: le groupe de contrôle parlementaire conjoint sur Europol;</li> <li>– du 3 au 5 mars 2023: la conférence interparlementaire sur la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la politique de sécurité et de défense commune (PSDC);</li> <li>– du 24 au 26 mars 2024: la COSAC plénière.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>– 14-15 januari 2024: de voorzittersvergadering van COSAC;</li> <li>– 12-13 februari 2024: de Europese parlementaire week met de conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de EU;</li> <li>– 18-19 februari 2024: de gezamenlijke parlementaire controlegroep voor Europol;</li> <li>– van 3 tot 5 maart 2023: de interparlementaire conferentie over het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) en het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB);</li> <li>– van 24 tot 26 maart 2024: de plenaire COSAC.</li> </ul> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## B. Questions et observations des membres

Mme Van Bossuyt, députée, représente la N-VA, qui est le plus grand groupe au Parlement fédéral mais qui ne fait pas partie du gouvernement fédéral.

La Suède a assuré la présidence du Conseil de l'Union européenne jusqu'en juin 2023. Quels enseignements le pays a-t-il tirés de cette présidence? La Suède est, comme la Belgique, un pays relativement petit qui doit collaborer avec des pays plus grands comme la France et l'Allemagne. Comment la Suède a-t-elle procédé à l'égard de ces grandes puissances? En Flandre, on plaide pour que davantage de partenariats soient conclus avec les pays scandinaves compte tenu des intérêts que nous avons en commun avec eux. La Suède s'est-elle mise en quête de partenaires dans le cadre de certains dossiers?

Mme Van Bossuyt aimerait connaître quelques bonnes pratiques qui pourraient aider le Parlement à effectuer un suivi plus efficace de la présidence. Comment le Parlement suédois s'y est-il pris pour le suivi de la présidence?

La Suède a opéré un revirement dans sa politique migratoire. Elle figurait parmi les pays précurseurs sur le plan de la relocalisation des migrants mais elle a décidé de changer de cap. Quelles ont été les réactions au sein de l'opinion publique suédoise et au niveau européen?

Mme Van Bossuyt évoque ensuite la demande d'adhésion de la Suède à l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN). Elle aimerait savoir comment évolue le contentieux avec la Turquie dans ce domaine.

## B. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, vertegenwoordigt de N-VA die de grootste fractie is in het Federaal Parlement, maar geen deel uitmaakt van de federale regering.

Zweden had het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie tot en met juni 2023. Welke lessen heeft het land getrokken uit het voorzitterschap? Zweden is een relatief klein land, zoals België, dat moet samenwerken met grotere landen zoals Frankrijk en Duitsland. Hoe ging Zweden om met deze grotere machten? In Vlaanderen wordt er gepleit om meer partnerschappen met de Scandinavische landen te sluiten omdat er gemeenschappelijke interesses zijn. Zocht Zweden bepaalde partners in het kader van bepaalde dossiers?

Mevrouw Van Bossuyt vraagt ook naar enkele *best practices* om het voorzitterschap vanuit het Parlement beter op te volgen. Hoe volgde het Zweedse Parlement het voorzitterschap op?

Op inhoudelijk vlak heeft Zweden een ommekeer gemaakt wat betreft migratiebeleid. Inzake herlocatie van migranten was Zweden een van de voorlopers op Europees niveau, maar nu wordt er anders gehandeld. Wat was de publieke opinie hierop in Zweden en wat is de reactie op Europees niveau hierop?

Vervolgens vermeldt mevrouw Van Bossuyt de Zweedse kandidatuur voor lidmaatschap bij de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO). Ze vraagt wat de huidige situatie is in het kader van de problemen met Turkije.

Enfin, l'intervenante indique que l'UE a besoin d'un certain nombre de matières premières critiques, pour lesquelles elle dépend de la Chine et d'autres pays. Au début de l'année 2023, plusieurs de ces matières premières essentielles ont été découvertes en Suède. Ce gisement sera-t-il exploité? Quelle sera l'incidence sur l'environnement? Pour l'heure, la Commission européenne estime que l'exploitation prévaut sur les considérations environnementales. Comment la Suède gèrera-t-elle ce dossier?

Dans le prolongement de ce qu'a dit Mme Van Bossuyt, M. Demesmaeker, sénateur, aborde la question de la défense et de l'Ukraine. Il indique qu'il vient d'effectuer une visite en Ukraine, plus particulièrement à Kherson, Mykolajiv et Odessa. Les attaques se sont intensifiées sur la rive gauche du Dniepr et sur les villages avoisinants. Il s'agit non seulement de tirs d'artillerie, mais aussi de frappes aériennes sur des infrastructures civiles. On ne peut pas savoir ce que les gens vivent au quotidien tant qu'on ne le vit pas soi-même. Le système de défense fonctionne convenablement, mais certains missiles supersoniques ne peuvent pas être interceptés. L'intervenant souligne la résilience des Ukrainiens: une fois l'attaque terminée, ils sortent de leur abri et reprennent le cours normal de leurs occupations. Le président Poutine vise la destruction d'infrastructures civiles clés, ce qui aura pour conséquence que les conditions de vie durant l'hiver prochain seront encore plus précaires que l'année dernière.

M. Demesmaeker plaide pour que les parlements fassent le nécessaire afin de fournir à l'Ukraine ce dont elle a besoin pour vaincre M. Poutine. On dit souvent que l'on soutiendra l'Ukraine aussi longtemps qu'il le faudra. Qu'est-ce à dire concrètement?

La Suède est un pays précurseur en ce qui concerne le soutien à l'Ukraine, mais c'est ensemble que nous devons soutenir ce pays et renforcer notre aide. L'Ukraine a besoin aussi d'une aide humanitaire et d'une aide à la reconstruction. Il faut héberger les gens et leur donner des vêtements chauds pour l'hiver, réparer les canalisations d'eau, etc. L'UE apporte une aide à long terme, mais qu'en est-il à court terme? Il faut répondre aux besoins immédiats à l'approche de l'hiver si l'on veut éviter une nouvelle vague de réfugiés. Les Russes ont, par exemple, dérobé aux Ukrainiens trois cents véhicules de pompiers ainsi que neuf cents machines agricoles et il y a 900 hectares de terres à déminer. Comment les États membres de l'Union européenne peuvent-ils agir ensemble pour amplifier leur aide à l'Ukraine?

Tot slot verwijst spreker naar de nood voor kritieke grondstoffen binnen de EU, die voor deze stoffen afhankelijk is van China en andere landen. Begin 2023 werd in Zweden een bron ontdekt waar vele van deze kritieke grondstoffen aanwezig zijn. Zullen deze grondstoffen ontgonnen worden? Was is de impact op het milieu? De Europese Commissie geeft momenteel aan dat het ontginnen voorgaat op de impact op het milieu. Hoe zal Zweden omgaan met dit dossier?

De heer Demesmaeker, senator, vult mevrouw Van Bossuyt aan op het vlak van defensie en Oekraïne. Spreker is net terug van een bezoek aan Oekraïne, meer specifiek aan Cherson, Mykolajiv en Odessa. De aanvallen zijn toegenomen op de linkerzijde van de Dnjepr-rivier en de dorpen die grenzen aan de Dnjepr. Dit niet alleen met artillerie, maar ook luchtaanvallen op burgerlijke infrastructuur. Wat de mensen daar dagelijks meemaken kan men niet begrijpen indien men het niet zelf meemaakt. Het afweersysteem werkt behoorlijk, maar bepaalde supersonische raketten kunnen niet worden afgeweerd. Spreker benadrukt de veerkracht van de Oekraïners: na een aanval komen zij uit hun schuilkelder en gaan ze verder met hun leven. President Poetin focust op belangrijke burgerlijke infrastructuur, wat ervoor zal zorgen dat de komende winter moeilijker zal zijn dan die van vorig jaar.

De heer Demesmaeker pleit ervoor dat parlementen het nodige moeten doen om Oekraïne te bevoorraden met wat nodig is om de heer Poetin te verslaan. Vaak zegt men dat Oekraïne zal worden gesteund zo lang als nodig. Wat betekent dit concreet?

Zweden is een voorloper in het steunen van Oekraïne, maar we moeten samen Oekraïne blijven steunen en de steun opdrijven. Er is ook nood aan humanitaire hulp en hulp bij de heropbouw. Enkele noden zijn bijvoorbeeld *roofing*, warme kledij voor de winter, het herstellen van waterleidingen. De EU steunt Oekraïne op de lange termijn, maar wat met de korte termijn? De directe noden om de winter te overleven moeten worden aangepakt om een nieuwe golf van vluchtelingen te voorkomen. Zo werden er bijvoorbeeld driehonderd voertuigen van de brandweer gestolen door de Russen, waardoor de Oekraïners niet meer over het nodige materiaal beschikken. Negenhonderd landbouwmachines werden gestolen en 900 hectare grond moet worden ontminnd. Hoe kunnen de Europese lidstaten samen hun steun opdrijven?

Dans un cadre plus large, la Suède a fait le choix d'adhérer à l'OTAN après des années de neutralité, ce qui est une bonne chose, selon M. Demesmaeker. La Suède a toujours été un pays précurseur dans le développement d'une industrie propre en matière de défense. Quelles leçons la Belgique peut-elle en tirer pour renforcer la défense européenne?

M. De Spiegeleer, député, demande d'excuser la faible représentation du Parlement fédéral belge à la réunion d'aujourd'hui. Un seul membre de la majorité est présent.

L'intervenant précise ensuite que le conflit en Ukraine ne sera pas résolu pendant la présidence belge de l'UE. La question est toutefois de savoir comment l'UE peut continuer à soutenir l'Ukraine sans mettre en péril sa propre stabilité. Le fait d'avoir facilité les exportations de céréales depuis l'Ukraine, notamment par voie ferroviaire, a eu pour effet de déstabiliser la Pologne et les relations politiques entre ce pays et l'Ukraine semblent se dégrader de plus en plus. Quel est le point de vue de la Suède à cet égard?

L'intervenant renvoie ensuite au conflit géopolitique du Haut-Karabakh, qui a abouti à l'annexion scandaleuse de ce territoire arménien, événement qui est passé quasi inaperçu au sein de l'UE. Un autre dossier brûlant est la situation au Kosovo. M. De Spiegeleer aimerait connaître le point de vue de la Suède dans ces deux dossiers.

L'intervenant aimerait aussi en savoir davantage sur la possible exploitation des matières premières découvertes en Suède en vue de soutenir la transition verte. Quel choix la Suède fera-t-elle et sur quels arguments et contre-arguments s'appuiera-t-elle?

L'intervenant estime qu'il n'est pas question uniquement d'invasions militaires, mais aussi d'une invasion de nature économique de la part de la Chine. La question est devenue plus sensible ces dernières années, avec la Nouvelle route de la soie et les investissements chinois dans des infrastructures au Monténégro et dans plusieurs ports européens. Comment cela est-il perçu en Suède?

Enfin, M. De Spiegeleer renvoie au pacte sur la migration et l'asile, qui est un thème central pour son groupe. C'est un sujet d'actualité, notamment au vu des récents événements en Sicile et à Lampedusa. Quel est le point de vue de la Suède à cet égard?

M. Pieters, sénateur, aborde la question de l'autonomie stratégique. La Suède compte un peu moins d'habitants que la Belgique, mais possède un territoire beaucoup

Op een grotere schaal heeft Zweden, na jaren van neutraliteit, gekozen voor NAVO-lidmaatschap. De heer Demesmaeker vindt dit een goede zaak. Zweden was altijd een voorloper in het ontwikkelen van een eigen defensie-industrie. Welke lessen kan België trekken om de Europese defensie te stimuleren?

De heer De Spiegeleer, volksvertegenwoordiger, excu-seert zich voor de lage aanwezigheidsgraad vanuit het Belgische Federale Parlement. Er is slechts één lid van de meerderheid aanwezig.

Spreker geeft vervolgens aan dat het conflict in Oekraïne tijdens het Belgische voorzitterschap niet zal opgelost zijn. De vraag is echter hoe de EU Oekraïne kan blijven steunen zonder de eigen Europese stabiliteit te ondermijnen. Door het faciliteren van de graanexport uit Oekraïne, onder meer via het spoor, is bijvoorbeeld Polen gedestabiliseerd en lijkt de politieke relatie tussen Polen en Oekraïne te escaleren. Wat is de Zweedse visie hierop?

Vervolgens verwijst spreker naar het geopolitieke conflict in Nagorno-Karabach waar er op korte termijn een schandelijke inname van Armeens gebied plaatsvond; dit is vrij geruisloos gepasseerd in de EU. Een ander heet hangijzer is de situatie in Kosovo. De heer De Spiegeleer wenst de Zweedse opinie over beide situaties te kennen.

Spreker vraagt ook meer duidelijkheid over het mogelijk ontginnen van de grondstoffen in Zweden om de groene transitie te ondersteunen. Welke keuze zal Zweden maken en op basis van welke voor- en tegenargumenten?

Er is niet alleen sprake van militaire invasies, maar ook van de economische invasie van China, volgens spreker. De laatste jaren worden er meer gevoeligheden aan de dag gelegd. Zo is er de Nieuwe zijderoute en investeert China in infrastructuur in Montenegro en in verschillende Europese havens. Hoe wordt dit ervaren in Zweden?

Tot slot verwijst de heer De Spiegeleer naar het asiel- en migratiepact, een kernthema voor zijn fractie. Het is een actueel thema, onder meer met de recente gebeurtenissen op Sicilië en op Lampedusa. Wat is de Zweedse visie hierop?

De heer Pieters, senator, haalt de strategische autonomie aan. Zweden heeft iets minder inwoners dan België, maar is veel groter en heeft veel industrie en economie.

plus vaste et un tissu industriel et économique dense. Quelle perception la Suède a-t-elle de l'Europe? Comment faire pour laisser encore un peu d'autonomie aux pays? Il demande aussi s'il faut transférer davantage de pouvoir à l'«État» européen. Son groupe plaide en faveur d'une collaboration purement économique.

L'intervenant aborde ensuite le thème de la criminalité organisée. La Belgique y est confrontée en raison de ses grands ports, comme celui de Zeebrugge. Que pense la Suède d'une éventuelle réglementation européenne?

### C Réponses de la délégation suédoise

M. Wallmark indique que parmi les membres présents, on trouve des représentants des huit partis représentés au Parlement suédois. Les différents partis ont évidemment des divergences de vues sur certains sujets. Il n'existe pas une seule et unique opinion suédoise, mais en ce qui concerne l'Ukraine, tous les partis s'accordent sur la nécessité de soutenir ce pays. La guerre dure déjà depuis 2014 en Europe et elle se situe à tous les niveaux: hybride, traditionnel et économique. L'Ukraine doit être aidée de manière substantielle. M. Wallmark est fier que le Parlement suédois ait voté à l'unanimité en faveur de treize paquets d'aide à l'Ukraine. Plus de 2 milliards d'euros ont déjà été donnés sous la forme d'armes et de munitions. La Suède soutient également la facilité européenne pour la paix.

M. Wallmark souligne en outre qu'il faudra aider l'Ukraine sur une longue période. L'Europe fait face à la Russie, un pays impérialiste, nationaliste et bien armé. Voilà pourquoi la Suède a franchi un pas supplémentaire en demandant l'adhésion à l'OTAN. Six des huit partis représentés au Parlement soutiennent ce choix. M. Wallmark espère que la Hongrie et la Turquie ratifieront au plus vite l'adhésion de la Suède. La Suède apporte de la sécurité en Europe et pour l'OTAN, notamment grâce à la production d'armes. Il n'y a que quatre producteurs de «poudre noire» dans l'UE, et il faut donc analyser où se situent les points névralgiques dans l'industrie. Toute la production de munitions sera cruciale pour l'UE dans les prochaines décennies.

Pour conclure, M. Wallmark compare la stratégie à l'œuvre en Ukraine à la stratégie d'Alep, dont le but est de terrifier la population. L'Ukraine est plus forte que jamais en tant que pays, malgré les nombreux combats qui font rage dans cette triste guerre.

Mme Ernkrans relève que tous les partis au sein du Parlement suédois souhaitent faire de la présidence

Hoe kijkt Zweden naar Europa? Hoe kan aan landen nog enige autonomie geboden worden? Hij vraagt ook of er meer overgelaten moet worden aan de Europese «Staat». Zijn fractie pleit voor een louter economische samenwerking.

Verder stipt spreker het onderwerp van de georganiseerde misdaad aan. België krijgt hiermee te maken via de grote havens, zoals Zeebrugge. Hoe kijkt Zweden naar een mogelijke Europese regeling?

### C. Antwoorden van de Zweedse delegatie

De heer Wallmark licht toe dat er leden aanwezig zijn van alle acht partijen in het Zweedse Parlement. De verschillende partijen hebben verschillende meningen over bepaalde onderwerpen. Er is niet één Zweedse mening, maar inzake Oekraïne zijn alle partijen het erover eens dat het land moet worden gesteund. De oorlog is al sinds 2014 gaande in Europa en het is een oorlog op alle niveaus: hybride, traditioneel en economisch. Oekraïne moet substantieel worden gesteund. De heer Wallmark is trots dat het Zweedse Parlement unaniem gestemd heeft voor dertien steunpakketten aan Oekraïne. Er is al voor meer dan 2 miljard euro gedoneerd in de vorm van wapens en munitie. Zweden steunt ook het gebruik van de Europese Vredesfaciliteit.

Daarnaast stelt de heer Wallmark dat Oekraïne over een lange periode zal moeten worden geholpen. Europa staat tegenover Rusland, dat een imperialistisch, nationalistisch en goed bewapend land is. Daarom is de volgende stap genomen om het lidmaatschap aan te vragen bij de NAVO. Zes van de acht partijen in het Parlement staan achter deze keuze. De heer Wallmark hoopt dat Hongarije en Turkije het Zweedse lidmaatschap zo snel mogelijk zullen ratificeren. Zweden is een leverancier van veiligheid in Europa en voor de NAVO, onder meer dankzij de productie van wapens. Er zijn slechts vier producenten van «zwart poeder» in de EU en er moet dus worden bekeken waar de knelpunten zijn in de industrie. Alle munitieproductie zal cruciaal zijn voor de EU in de komende decennia.

Tot slot beschrijft de heer Wallmark de strategie in Oekraïne als de Aleppo-strategie, de strategie om mensen bang te maken. Oekraïne is sterker dan ooit als land, ondanks de vele gevechten in deze nare oorlog.

Mevrouw Ernkrans licht toe dat in het kader van het EU-voorzitterschap alle partijen in het Parlement de

suédoise une réussite, même s'il n'y avait évidemment pas un consensus sur toutes les actions du gouvernement national. Le Parlement suédois avait toutefois la possibilité de rappeler au gouvernement de suivre le programme convenu au préalable, par exemple en maintenant le sujet de l'état de droit à l'agenda. L'intervenante se réjouit que l'état de droit figurera également dans le programme de la Belgique. Le Parlement suédois a critiqué le gouvernement pour n'avoir pas mis suffisamment à l'ordre du jour la criminalité organisée et la lutte contre la drogue mais, comme l'a dit M. Wallmark, il y a au moins un consensus sur le soutien à l'Ukraine.

Mme Ernkrans répond à la question relative à l'attitude de l'opposition à l'égard de la présidence. Il a été convenu d'emblée que le mode de fonctionnement concernant les affaires européennes, qui impose au gouvernement suédois d'obtenir un mandat du Parlement avant chaque réunion du Conseil, serait maintenu durant la présidence. L'opposition au Parlement suédois a fait le choix de ne pas se montrer trop critique, afin que les travaux puissent se dérouler au mieux.

Mme Björk, qui a exercé la fonction de procureure générale en Suède pendant de nombreuses années, répond aux questions relatives à la criminalité organisée. Il y a lieu de renforcer la coopération au sein de l'UE pour lutter contre la criminalité organisée. Il faut davantage d'instruments et de canaux de communication entre les pays, car la criminalité organisée ne connaît pas de frontières. Outre les problématiques de la drogue et de la violence, il convient aussi de s'intéresser aux pratiques de blanchiment, qui représentent un volet substantiel de la criminalité organisée. Les organisations criminelles fonctionnent actuellement comme des entreprises et font des bénéfices considérables. Mme Björk demande que la Belgique tienne compte de ces facteurs économiques lorsqu'elle aborde le thème de la criminalité organisée.

M. Aspling évoque le changement de paradigme qui s'opère aujourd'hui en Suède sur le thème de l'asile et de la migration. On passe d'une politique généreuse octroyant beaucoup de droits et d'avantages aux migrants, à une mise en œuvre minimaliste du cadre européen. Il s'agit d'un changement drastique, qui n'est pas optimal mais qui est nécessaire selon l'intervenant. La Suède est confrontée à un niveau de criminalité choquant. La population suédoise estime que la recrudescence de la criminalité est due à la politique de migration mise en œuvre par le passé. L'orateur indique que la Suède commence à s'attaquer au problème de la facilité avec laquelle des migrants séjournent illégalement dans le pays tout en profitant des services sociaux.

wens hadden om van het Zweedse voorzitterschap een succes te maken, maar natuurlijk was er geen overeenstemming over alle acties van de Zweedse regering. Het Zweedse Parlement had wel de mogelijkheid de regering eraan te herinneren om zich aan het vooraf afgesproken programma te houden, zoals het behouden van het onderwerp over de rechtsstaat. Spreekster verheugt zich dat de rechtsstaat ook op het Belgische programma zal staan. Het Zweedse Parlement heeft de regering bekritiseerd omdat georganiseerde misdaad en het gevecht tegen drugs onvoldoende op de agenda werd gezet, maar zoals de heer Wallmark zei, is er consensus over de steun aan Oekraïne.

Mevrouw Ernkrans beantwoordt de vraag over hoe de oppositie omging met het voorzitterschap. In een vroeg stadium werd afgesproken dat de manier van werken inzake Europese Zaken, waarbij de Zweedse regering, voorafgaand aan elke raadsvergadering, verplicht is een mandaat te krijgen van het Parlement, behouden zou worden tijdens het voorzitterschap. De oppositie in het Zweedse Parlement heeft zich bewust niet te kritisch opgesteld om het werk vlot te laten verlopen.

Mevrouw Björk, die vele jaren als openbare aanklager heeft gewerkt in Zweden, beantwoordt de vragen over de georganiseerde misdaad. Er is meer samenwerking nodig in de EU om georganiseerde misdaad aan te pakken. Er is nood aan meer instrumenten en communicatiekanalen tussen landen want georganiseerde misdaad kent geen grenzen. Naast drugs- en geweldproblematiek moeten ook de witwaspraktijken, die een groot deel uitmaken van georganiseerde misdaad, bekeken worden. Deze criminele organisaties werken tegenwoordig zoals bedrijven en maken grote winsten. Mevrouw Björk vraagt dat België rekening houdt met deze economische factoren als België over georganiseerde misdaad spreekt.

De heer Aspling verwijst naar de huidige paradigmaverschuiving in Zweden op het vlak van asiel en migratie. Er is een verschuiving van een genereus beleid met veel rechten en voordelen voor migranten, naar een minimalistische implementatie van het Europees kader. Het is een abrupte verandering die niet optimaal is, doch nodig is volgens spreker. Zweden ervaart een schokkend niveau van criminaliteit. De Zweedse bevolking meent dat de verhoogde criminaliteit een gevolg is van het migratiebeleid in het verleden. Spreker geeft aan dat het gemakkelijk illegaal verblijven in Zweden, waarbij illegale migranten gebruik kunnen maken van de sociale diensten, wordt aangepakt.

M. Wallmark rétorque qu'il n'y a pas de consensus sur la politique en matière de criminalité et de migration, mais qu'il s'agit de la politique du gouvernement actuel.

M. Berntsson insiste sur l'augmentation du nombre de visites au Parlement dans le cadre de la présidence. Il conseille de bien s'y préparer et de le faire comprendre à tous les parlementaires.

Le pays qui assure la présidence joue le rôle de médiateur impartial (*honest broker*). L'intervenant recommande de plus écouter que de parler.

L'unité au sein de l'UE en ce qui concerne le soutien à l'Ukraine est une priorité absolue aux yeux de M. Berntsson. Lors de sa visite en Ukraine en mai 2023, on a fait savoir que les Ukrainiens attendaient avec une certaine fébrilité les dix-sept élections à venir dans l'UE, ainsi que leurs répercussions éventuelles sur le soutien à leur pays.

M. Berntsson indique que le gouvernement examine les possibilités d'exploiter les gisements découverts en Suède. L'évolution de la situation dans le Haut-Karabakh et au Kosovo est également suivie de près. De manière générale, le Parlement suédois est favorable à l'élargissement, mais il faut respecter les règles, sans oublier les pays des Balkans occidentaux.

M. Wallmark ajoute qu'une présidence est une excellente occasion de rechercher des pays partageant une vision commune. Il cite l'exemple de la Tchéquie qui a siégé dans le trio avec la Suède. Les deux pays étaient sur la même longueur d'onde dans un plus grand nombre de sujets qu'ils ne le pensaient au départ. Les pays de taille moyenne doivent se trouver et collaborer dans les domaines où ils partagent une même vision, afin que l'UE ne soit pas pilotée uniquement par le moteur franco-allemand.

M. Wallmark souligne que les Suédois aideront la Belgique dans la présidence et dans la troïka.

De heer Wallmark reageert dat er geen consensus is over het beleid in het kader van criminaliteit en migratie, maar dat dit het beleid is van de huidige regering.

De heer Berntsson duidt op het verhoogde aantal bezoeken aan het parlement in het kader van het voorzitterschap. Spreker adviseert om hierop goed voorbereid te zijn en dit ook duidelijk te maken aan alle parlementsleden.

Tijdens het voorzitterschap heeft het land de rol van een eerlijke bemiddelaar (*honest broker*). Spreker adviseert om meer te luisteren dan te spreken.

De eenheid in de EU wat betreft de steun aan Oekraïne is een topprioriteit volgens de heer Berntsson. Tijdens zijn bezoek aan Oekraïne in mei 2023 werd de boodschap meegegeven dat de Oekraïners vooral voorzichtig kijken naar de zeventien komende verkiezingen binnen de EU en hoe dit de steun aan hun land kan beïnvloeden.

De heer Berntsson licht toe dat de regering de mogelijkheden bekijkt voor het ontginnen van de ontdekte grondstoffen in Zweden. Alsook worden de situaties in Nagorno-Karabach en Kosovo opgevolgd. In het algemeen is het Zweedse Parlement positief gezind op het vlak van uitbreiding, maar de regels moeten blijven worden gevolgd en de Westelijke Balkanlanden mogen niet worden vergeten.

De heer Wallmark vult aan dat een voorzitterschap een opportuniteit is om op zoek te gaan naar gelijkgestemde landen. Spreker geeft het voorbeeld van Tsjechië dat gelijktijdig met Zweden in het trio zetelden. Tsjechië en Zweden waren gelijkgestemd in meer onderwerpen dan voordien gedacht. De landen van middelmatige grootte moeten elkaar vinden en op de gebieden waarin ze gelijkgestemd zijn samenwerken, zodat de EU niet alleen gedreven wordt door de Frans-Duitse motor.

De heer Wallmark benadrukt dat de Zweden de Belgen zullen helpen en steunen in het voorzitterschap en in de trojka.

M. Van Goidsenhoven clôture la réunion en précisant que la présidence constituera un défi, parce que des élections se dérouleront simultanément aux niveaux européen, fédéral et régional. Afin de mener à bien la législature européenne, la Belgique compte sur le soutien des pays qui l'ont précédée et les en remercie d'avance.

*Les présidents-rapporteurs,*

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.  
Eliane TILLIEUX.

De heer Van Goidsenhoven sluit de vergadering met de vermelding dat het voorzitterschap een uitdaging zal zijn, omdat er gelijktijdig ook verkiezingen zijn op Europees, federaal en regionaal niveau. Om de Europese legislatuur tot een goed einde te brengen, rekent België dankbaar op de steun van diegenen die haar voorgingen.

*De voorzitters-rapporteurs,*

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.  
Eliane TILLIEUX.