

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

16 octobre 2023

PROPOSITION DE LOI**visant à supprimer le taux des cohabitants
dans les différentes branches
de la sécurité sociale**(déposée par M. Ahmed Laaouej et consorts)
_____**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

16 oktober 2023

WETSVOORSTEL**teneinde in de verschillende takken
van de sociale zekerheid
het tarief voor samenwonenden te schrappen**(ingediend door de heer Ahmed Laaouej c.s.)
_____**RÉSUMÉ**
_____*La présente proposition de loi vise à supprimer le
taux des cohabitants dans les différentes branches
de la sécurité sociale.***SAMENVATTING**
_____*Dit wetsvoorstel strekt ertoe in de verschillende
takken van de sociale zekerheid het tarief voor sa-
menwonenden te schrappen.*

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 1^{er} mars 2023, une semaine avant la journée de lutte pour les droits des femmes, la commission des Affaires sociales chargea la Cour des comptes d'évaluer l'impact budgétaire de l'alignement des allocations de personnes cohabitantes sur les allocations des personnes isolées.

Le 11 septembre 2023, la Cour des comptes annonça un coût estimé à 1,867 milliard d'euros, ce qui représente un montant certes important, mais totalement finançable au vue des enjeux sociétaux.

Le groupe PS estime donc qu'il est temps d'avancer et dépose la présente proposition de loi qui vise à supprimer définitivement ce taux cohabitant, source d'injustice sociale. SORALIA, les syndicats, le réseau de lutte contre la pauvreté et des dizaines d'autres associations dénoncent depuis 40 ans, avec le parti socialiste, cette "sous-catégorie", qui est un frein considérable à l'égalité entre les hommes et les femmes dans notre pays. Sous cette législature, les ministres Karine Lalieux, Pierre-Yves Dermagne et Frank Vandenbroucke ont déjà pris des mesures et franchi des pas importants: la suppression du "prix de l'amour" pour les personnes handicapées ainsi que la suppression du taux cohabitant pour les victimes des inondations de 2021 d'abord, pour les personnes accueillant des réfugiés ukrainiens ensuite et pour les artistes enfin.

Mais ce taux reste source d'inégalité pour de très nombreuses personnes.

Prenons l'exemple du régime d'invalidité: lorsque l'on est malade durant une longue durée, les indemnités d'invalidité dépendent du statut familial de la personne. Pour une personne cohabitante, l'indemnité est calculée à un taux égal à 40 % du dernier salaire plafonné, contre 55 % pour une personne isolée.

Il est pourtant facile de concevoir que pour une personne malade de longue durée, les dépenses liées aux soins éventuels ou à l'aménagement de sa vie quotidienne peuvent être importantes. Il est, dès lors, incompréhensible qu'une personne soit doublement pénalisée lorsqu'elle traverse une épreuve telle que la maladie de longue durée: d'une part, une perte de revenu liée à son incapacité de travail et, d'autre part, des indemnités réduites vu qu'elle partage son logement avec quelqu'un qui dispose de revenus. Cette inégalité de revenus face à la maladie est particulièrement préoccupante étant donné que les dépenses de santé

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een week voor de Internationale Vrouwendag heeft de commissie voor Sociale Zaken op 1 maart 2023 het Rekenhof gelast om de budgettaire impact na te gaan van de afstemming van de uitkeringen voor samenwonenden op die voor alleenstaanden.

Op 11 september 2023 heeft het Rekenhof een kostenraming bekendgemaakt van 1,867 miljard euro, wat inderdaad veel is, maar ook volstrekt financierbaar is in het licht van de maatschappelijke uitdagingen.

De PS-fractie is van oordeel dat het nu tijd is om een stap verder te gaan; ze dient dit wetsvoorstel in teneinde definitief een einde te maken aan het samenwonendentarief, dat sociale onrechtvaardigheid in de hand werkt. Al veertig jaar hekelen SORALIA, de vakbonden, het Netwerk Armoedebestrijding en tientallen andere verenigingen samen met de PS het bestaan van die "subcategorie", die een aanzienlijke rem is op de gelijkheid tussen mannen en vrouwen in ons land. Tijdens deze zittingsperiode hebben de ministers Karine Lalieux, Pierre-Yves Dermagne en Frank Vandenbroucke al maatregelen genomen en grote stappen gezet: de afschaffing van de "prijs van de liefde" voor personen met een handicap, evenals de afschaffing van het samenwonendentarief, eerst voor de slachtoffers van de overstromingen van 2021, vervolgens voor wie Oekraïense vluchtelingen opvangt, en ten slotte voor kunstenaars.

Dit samenwonendentarief blijft echter een bron van ongelijkheid voor heel veel mensen.

Denk bijvoorbeeld aan het stelsel bij invaliditeit: voor een langdurig zieke zijn de invaliditeitsuitkeringen afhankelijk van de gezinsstatus. Voor een "samenwonende" wordt de uitkering berekend tegen een wettelijk tarief van 40 % van het laatste, begrensde loon, tegenover 55 % voor een "alleenstaande".

Iedereen zal echter beamen dat een langdurig zieke fikse uitgaven kan hebben voor eventuele zorg of de organisatie van zijn of haar dagelijks leven. Des te onbegrijpelijker is het dan ook dat iemand die een beproeving als een langdurige ziekte doormaakt, dubbel wordt gestraft: niet alleen is er de inkomstenderving als gevolg van de arbeidsongeschiktheid, op de koop toe wordt de uitkering verminderd als de betrokkene samenwoont met iemand die over een inkomen beschikt. Die inkomensongelijkheid bij ziekte is vooral zorgwekkend omdat de zorgkosten een groot risico op verarming vormen. Reken daarbij nog dat de meeste

représentent un risque important d'appauvrissement. Si l'on ajoute à cela qu'une majorité des bénéficiaires d'indemnités d'invalidité sont des femmes (96.961 femmes contre 35.638 hommes pour les salariés en 2018), on se trouve face à un système qui renforce des inégalités de genre déjà importantes en matière de pauvreté.

Avec ce statut de cohabitante, notre système de sécurité sociale appauvrit les femmes dans la mesure où elles sont majoritairement cohabitantes lorsqu'elles touchent des allocations sociales.

Pourquoi? Parce qu'au sein du couple, la charge des enfants et du ménage reste une histoire de femmes, ce qui les encourage ou les oblige à rester à la maison ou à diminuer leur temps de travail.

Parce que les inégalités salariales, toujours bien réelles en 2023, font que quand il faut choisir entre un revenu et un autre pour des raisons de garde d'enfant, les couples choisissent majoritairement celui de l'homme. La suppression de la catégorie "cohabitant" dans les différentes branches de la sécurité sociale réduiraient significativement la précarité des allocataires sociaux "cohabitants", qui touche donc davantage les femmes. Parmi les femmes chômeuses, la proportion de cohabitantes est bien plus élevée que parmi les hommes chômeurs. En 2021, 39 % des chômeurs complets indemnisés étaient cohabitants contre 51 % chez les chômeuses.

Dans son mémorandum de 2018, le service de lutte contre la pauvreté rappelle que "de façon générale, il apparaît que les femmes, notamment à cause de leur position dans le marché du travail et de leurs choix familiaux, ont plus de risques de se retrouver dans une position de dépendance financière envers leur partenaire. Le statut cohabitant renforce ce phénomène".

Afin de mettre un terme à cette inégalité sociale importante, la présente proposition de loi vise à supprimer le taux des cohabitants dans les différentes branches de la sécurité sociale.

Ahmed Laaouej (PS)
 Sophie Thémont (PS)
 Jean-Marc Delizée (PS)
 Chanelle Bonaventure (PS)
 Laurence Zanchetta (PS)
 Patrick Prévot (PS)
 Leslie Leoni (PS)

rechthebbenden van invaliditeitsuitkeringen vrouwen zijn (96.961 vrouwelijke werknemers tegenover 35.638 mannelijke in 2018), en het is duidelijk dat dit systeem de reeds grote genderongelijkheid inzake armoede voort in de hand werkt.

De meeste vrouwen die een sociale uitkering krijgen, wonen samen, wat betekent dat het socialezekerheidsstelsel, met de erin opgenomen status van samenwonende, de vrouwen verarmt.

Waarom? Omdat binnen het koppel de zorg voor de kinderen en het huishouden voorsnóg een aangelegenheid van vrouwen blijft, die hen ertoe noopt of zelfs dwingt thuis te blijven of minder te gaan werken.

Een andere reden is dat loonongelijkheid in 2023 nog steeds bestaat en ertoe leidt dat wanneer wegens de zorg voor een of meer kinderen moet worden gekozen tussen een van beide inkomens, de meerderheid van de stellen voor het inkomen van de man kiest. De afschaffing van de categorie "samenwonende" in de diverse socialezekerheidstakken zou de kwetsbaarheid van de uitkeringsgerechtigde "samenwonenden", die de vrouwen dus zwaarder treft, aanzienlijk doen afnemen. Binnen de groep van de werkloze vrouwen zijn er verhoudingsgewijs immers veel meer samenwonenden dan binnen de groep van de werkloze mannen. In 2021 was 39 % van de mannelijke uitkeringsgerechtigde volledig werklozen "samenwonend", tegenover 51 % bij de vrouwelijke werklozen.

In zijn memorandum van 2018 herinnert het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting aan het volgende: "Meer algemeen geldt dat vrouwen, onder andere omwille van hun arbeidsmarktpositie en van keuzes binnen hun gezin, een groter risico hebben zich in een financiële afhankelijkheidspositie te bevinden ten opzichte van hun partner. Het statuut samenwonende versterkt dit nog."

Om aan die grote sociale ongelijkheid een einde te maken, beoogt dit wetsvoorstel in de verschillende takken van de sociale zekerheid het tarief voor samenwonenden te schrappen.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition introductive****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Allocations de chômage****Art. 2**

Dans l'article 110 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 23 juillet 2012, les modifications suivantes sont apportées:

1° au paragraphe 2, les mots "qui habite seul, à l'exception du travailleur visé au § 1^{er}, 3° à 6°" sont remplacés par les mots "qui n'a pas charge de famille au sens du paragraphe 1^{er}";

2° le paragraphe 3 est abrogé;

3° le paragraphe 4 est remplacé par ce qui suit:

"Le travailleur ayant charge de famille doit apporter la preuve de la composition de son ménage au moyen du document dont la teneur et le modèle sont déterminés par le comité de gestion."

CHAPITRE 3**Indemnités d'incapacité primaire et d'invalidité****Art. 3**

Dans l'article 93, alinéa 7, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, les mots "ainsi que les conditions dans lesquelles une indemnité plus élevée peut être accordée pour perte de revenu unique, au titulaire qui n'est pas considéré comme "travailleur ayant personne à charge" sont abrogés.

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Werkloosheidsuitkeringen****Art. 2**

In artikel 110 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 juli 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2 worden de woorden "die alleen woont met uitzondering van de werknemer bedoeld in § 1, 3° tot 6°" vervangen door de woorden "zonder gezinslast als bedoeld in paragraaf 1";

2° paragraaf 3 wordt opgeheven;

3° paragraaf 4 wordt vervangen door:

"De werknemer met gezinslast moet het bewijs leveren van de samenstelling van zijn gezin door middel van het document waarvan de inhoud en het model worden bepaald door het beheerscomité."

HOOFDSTUK 3**Primaire-arbeidsongeschiktheidsuitkeringen en invaliditeitsuitkeringen****Art. 3**

In artikel 93, zevende lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, worden de woorden "alsmede de voorwaarden waaronder aan de gerechtigde die niet als "werknemer met persoon ten laste" wordt beschouwd een hogere uitkering kan worden toegekend wegens verlies van enig inkomen" opgeheven.

Art. 4

Dans l'article 213, alinéa 2, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnées le 14 juillet 1994, modifié par l'arrêté royal du 12 février 2009, les mots "55 ou 40 p.c. de la même rémunération, selon qu'il s'agit ou non de titulaires visés à l'article 226" sont remplacés par les mots "55 p.c. de la même rémunération".

Art. 5

L'article 226 du même arrêté royal est abrogé.

CHAPITRE 4

Le revenu d'intégration et l'allocation de remplacement de revenu

Art. 6

Dans l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, les modifications suivantes sont apportées:

1° à alinéa 1^{er}, le 1° est abrogé;

2° à l'alinéa 2, la lettre "A" est abrogé.

Art. 7

Dans l'article 14, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, modifié par la loi du 26 octobre 2006, le 1° est abrogé.

Art. 8

Dans l'article 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et à l'allocation d'intégration, modifié par l'arrêté royal du 13 septembre 2004, le 1° est abrogé.

Art. 4

In artikel 213, tweede lid, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 februari 2009, worden de woorden "55 of 40 pct. van hetzelfde loon, naargelang het al dan niet in artikel 226 bedoelde gerechtigden betreft" vervangen door de woorden "55 pct. van hetzelfde loon".

Art. 5

Artikel 226 van hetzelfde koninklijk besluit wordt opgeheven.

HOOFDSTUK 4

Leefloon en inkomensvervangende tegemoetkoming

Art. 6

In artikel 6, § 1, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt het bepaalde onder 1° opgeheven;

2° in het tweede lid wordt de letter "A" opgeheven.

Art. 7

In artikel 14, § 1, eerste lid, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, gewijzigd bij de wet van 26 oktober 2006, wordt het bepaalde onder 1° opgeheven.

Art. 8

In artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 september 2004, wordt het bepaalde onder 1° opgeheven.

CHAPITRE 5

Garantie de revenus pour les personnes âgées

Art. 9

Dans l'article 6 de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 7 avril 2023, les modifications suivantes sont apportées:

1° au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, le montant de 6.765,89 euros est remplacé par celui de 10.148,83 euros;

2° au paragraphe 1^{er}, alinéa 2, les mots "et partage la même résidence principale avec une ou plusieurs autres personnes" sont abrogés;

3° au paragraphe 1^{er}, les alinéas 3 et 4 sont abrogés;

4° les paragraphes 2, 3 et 4 sont abrogés.

Art. 10

Dans l'article 7, § 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 8 décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° à l'alinéa 2, la phrase "Lorsque l'intéressé satisfait aux conditions prévues à l'article 6, § 2, il est tenu compte, pour le calcul de la garantie de revenus, uniquement des ressources et des pensions dont il dispose personnellement" est abrogée;

2° un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 2 et 3: "Sont réputés partager la même résidence principale le demandeur et toute autre personne qui réside habituellement avec lui au même endroit. La résidence habituelle est attestée par l'inscription dans les registres de la population de la commune où se trouve la résidence."

CHAPITRE 6

Disposition habilitante

Art. 11

Le Roi est habilité à modifier, compléter, abroger ou remplacer les dispositions des arrêtés royaux modifiées par la présente loi.

HOOFDSTUK 5

Inkomensgarantie voor ouderen

Art. 9

In artikel 6 van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 7 april 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, wordt het bedrag van 6.765,89 euro vervangen door het bedrag van 10.148,83 euro;

2° in paragraaf 1, tweede lid, worden de woorden "en dezelfde hoofdverblijfplaats deelt met één of meerdere andere personen" opgeheven;

3° in paragraaf 1, worden het derde en vierde lid opgeheven;

4° de paragrafen 2, 3 en 4 worden opgeheven.

Art. 10

In artikel 7, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 8 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid, wordt de zin "Wanneer de betrokkene aan de in artikel 6, § 2, bepaalde voorwaarden voldoet, wordt voor de berekening van de inkomensgarantie enkel rekening gehouden met de bestaansmiddelen en de pensioenen waarover hij persoonlijk beschikt" opgeheven;

2° tussen het tweede en het derde lid wordt een lid ingevoegd, luidende: "Worden geacht dezelfde hoofdverblijfplaats te delen de aanvrager en elke andere persoon die gewoonlijk met hem op dezelfde plaats verblijft. Het gewoonlijk verblijf blijkt uit de inschrijving in de bevolkingsregisters van de gemeente waar de verblijfplaats is gevestigd."

HOOFDSTUK 6

Machtigingsbepaling

Art. 11

De Koning is gemachtigd de bij deze wet gewijzigde bepalingen van koninklijke besluiten te wijzigen, aan te vullen, op te heffen of te vervangen.

CHAPITRE 7

Entrée en vigueur

Art. 12

La présente loi entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

12 septembre 2023

Ahmed Laaouej (PS)
Sophie Thémont (PS)
Jean-Marc Delizée (PS)
Chanelle Bonaventure (PS)
Laurence Zanchetta (PS)
Patrick Prévot (PS)
Leslie Leoni (PS)

HOOFDSTUK 7

Inwerkingtreding

Art. 12

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de derde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

12 september 2023