

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 17 juin 2016
relative aux marchés publics,
en ce qui concerne l'accès des PME**

Amendements

Voir:

Doc 55 **3609/ (2022/2023)**:

- 001: Projet de loi.
- 002: Rapport de la première lecture.
- 003: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 17 juni 2016
inzake overheidsopdrachten,
wat de toegang van kmo's betreft**

Amendementen

Zie:

Doc 55 **3609/ (2022/2023)**:

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Verslag van de eerste lezing.
- 003: Artikel aangenomen in eerste lezing.

10901

N° 1 de Mme **De Block et consorts**

Art. 1-10

Grouper les articles comme suit:

1° avant l'article 1^{er}: *"Chapitre 1^{er}. Disposition générale";*

2° avant l'article 2: *"Chapitre 2. Modifications de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics";*

3° avant l'article 9: *"Chapitre 3. Modification de l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics";*

4° avant l'article 10: *"Chapitre 4. Entrée en vigueur".*

JUSTIFICATION

Les règles de la légistique imposent d'opter pour une structure qui permette d'identifier facilement et rapidement les différents aspects traités par un texte.

Nr. 1 van mevrouw **De Block c.s.**

Art. 1-10

De artikelen groeperen als volgt:

1° vóór artikel 1: *"Hoofdstuk 1. Algemene bepaling";*

2° vóór artikel 2: *"Hoofdstuk 2. Wijzigingen van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten";*

3° vóór artikel 9: *"Hoofdstuk 3. Wijziging van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten";*

4° vóór artikel 10: *"Hoofdstuk 4. Inwerkingtreding".*

VERANTWOORDING

De regels van de wetgevingstechniek vereisen dat men voor een structuur kiest waaruit eenvoudig en snel kan worden opgemaakt welke verschillende aspecten in de tekst worden behandeld.

Maggie De Block (Open Vld)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Wouter Beke (cd&v)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 2 de Mme **De Block et consorts**

Art. 3

Apporter les modifications suivantes:

1° ajouter avant l'article 12/1 proposé l'intitulé suivant:

"Avances";

2° ajouter avant l'article 12/9 proposé l'intitulé suivant:

"Indemnité de soumission".

JUSTIFICATION

Presque tous les articles de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ont un intitulé.

Nr. 2 van mevrouw **De Block c.s.**

Art. 3

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° vóór het voorgestelde artikel 12/1 het volgende opschrift invoegen:

"Voorschotten";

2° vóór het voorgestelde artikel 12/9 het volgende voorschrift invoegen:

"Biedvergoeding".

VERANTWOORDING

Bijna alle artikelen van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten hebben een opschrift.

Maggie De Block (Open Vld)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Wouter Beke (cd&v)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 3 de Mme **De Block et consorts**

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Projet de loi modifiant la réglementation relative aux marchés publics en vue de promouvoir l'accès des PME auxdits marchés”.

JUSTIFICATION

Le projet de loi ne modifie pas seulement la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics (articles 2 à 8 du projet de loi), mais aussi l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution des marchés publics (article 9 du projet de loi).

Nr. 3 van mevrouw **De Block c.s.**

Intitulé

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsontwerp tot wijziging van de regelgeving inzake overheidsopdrachten teneinde de toegang van kmo's tot die opdrachten te bevorderen”.

VERANTWOORDING

Het wetsontwerp wijzigt niet alleen de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten (artikelen 2 tot 8 van het wetsontwerp), maar ook het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten (artikel 9 van het wetsontwerp).

Maggie De Block (Open Vld)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Wouter Beke (cd&v)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 4 de Mme **De Block et consorts**

Art. 3

Remplacer l'article 12/2, alinéa 2, deuxième phrase, proposé par ce qui suit:

“Lorsqu’il fixe un pourcentage plus élevé, l’adjudicateur inclut dans les documents du marché, de manière claire, précise et univoque, les modalités de ce pourcentage plus élevé.”

JUSTIFICATION

Sur le plan grammatical, les mots “dans ce cas” renvoient au dernier membre de la première phrase, à savoir à l’hypothèse dans laquelle l’adjudicateur peut accorder des avances supérieures au pourcentage maximal de vingt pour cent. En d’autres termes, si la phrase était interprétée de manière littérale, l’adjudicateur ne serait pas obligé d’inclure dans les documents du marché les modalités du pourcentage plus élevé aussi longtemps que ce pourcentage ne dépasserait pas vingt pour cent. Or, cela ne correspond pas à l’objectif poursuivi. C’est la raison pour laquelle les mots “dans ce cas” sont remplacés.

Nr. 4 van mevrouw **De Block c.s.**

Art. 3

Het voorgestelde artikel 12/2, tweede lid, tweede zin, vervangen als volgt:

“De aanbesteder neemt, wanneer hij een hoger percentage bepaalt, de nadere regels van dit hogerpercentage op een duidelijke, precieze en ondubbelzinnige wijze op in de opdrachtdocumenten.”

VERANTWOORDING

Vanuit grammaticaal oogpunt verwijzen de woorden “in dat geval” naar het laatste deel van de eerste zin, dat wil zeggen het geval waarin de aanbesteder voorschotten hoger dan het maximaal percentage van twintig procent kan bepalen. Met andere woorden, als de zin letterlijk zou worden geïnterpreteerd, zou de aanbesteder niet verplicht zijn om de nadere regels van het hogere percentage in de opdrachtdocumenten op te nemen, zolang dit percentage niet hoger is dan twintig procent. Dit strookt echter niet met het nagestreefde doel. Daarom worden de woorden “in dit geval” vervangen.

Maggie De Block (Open Vld)
 Ahmed Laaouej (PS)
 Benoît Piedboeuf (MR)
 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
 Wouter Beke (cd&v)
 Joris Vandenbroucke (Vooruit)
 Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 5 de Mme **De Block et consorts**

Art. 3

Compléter l'article 12/3, 1°, proposé par les mots suivants:

“, sauf dans les cas visés à l'article 12/4, § 2.”

JUSTIFICATION

Il ressort clairement déjà de l'article 12/4, § 2, que l'adjudicateur peut accorder des avances supérieures au pourcentage maximal de vingt pour cent dans les cas visés par l'article 12/4, § 2, précité, mais il est préférable de le rappeler également à l'article 12/3, 1°, pour les micro-entreprises.

Nr. 5 van mevrouw **De Block c.s.**

Art. 3

Het voorgestelde artikel 12/3, 1°, aanvullen als volgt:

“, tenzij in de in artikel 12/4, § 2, bedoelde gevallen.”

VERANTWOORDING

Uit artikel 12/4, § 2, blijkt reeds dat de aanbesteder voorschotten kan verlenen boven het maximumpercentage van twintig procent in de gevallen bedoeld in het voormelde artikel 12/4, § 2, maar het verdient de voorkeur om dit ook te herhalen in artikel 12/3, 1°, voor de micro-ondernemingen.

Maggie De Block (Open Vld)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Wouter Beke (cd&v)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 6 de Mme **De Block et consorts**

Art. 3

Remplacer l'article 12/8 proposé par ce qui suit:

“Art. 12/8. L’avance accordée en application des articles 12/1 et 12/4, § 1^{er}, est imputée sur les montants dus à l’adjudicataire, selon le rythme et les modalités prévus dans les documents du marché. En absence de mention dans les documents du marché, la première moitié de l’avance est imputée sur les sommes dues à l’adjudicataire quand le montant des prestations exécutées atteint trente pour cent du montant initial du marché et la deuxième moitié de l’avance est imputée sur les sommes dues à l’adjudicataire quand le montant des prestations exécutées atteint soixante pour cent du montant initial du marché. Les montants précités s’entendent taxe sur la valeur ajoutée comprise.”

JUSTIFICATION

Il semble préférable d'utiliser uniquement le mot “imputé” au lieu des mots “remboursement” et “imputé”. En outre, les avances doivent être accordées sur la base des articles 12/1 et 12/4, § 1^{er}. Il ne faut dès lors pas mentionner les articles 12/2 et 12/3 qui fixent seulement le montant de l’avance. Les autres modifications sont de nature purement textuelle.

Nr. 6 van mevrouw **De Block c.s.**

Art. 3

Het voorgestelde artikel 12/8 vervangen als volgt:

“Art. 12/8. Het voorschot dat werd toegekend in uitvoering van de artikelen 12/1 en 12/4, § 1, wordt verrekend met de bedragen die verschuldigd zijn aan de opdrachtnemer, volgens het ritme en de nadere regels als voorzien in de opdrachtdocumenten. In afwezigheid van een bepaling in de opdrachtdocumenten in die zin, wordt de eerste helft van het voorschot verrekend met de aan de opdrachtnemer verschuldigde sommen wanneer de waarde van de uitgevoerde prestaties dertig procent van het oorspronkelijke opdrachtbedrag bereikt en wordt de tweede helft van het voorschot verrekend met de aan de opdrachtnemer verschuldigde sommen wanneer de waarde van de uitgevoerde prestaties zestig procent van het oorspronkelijke opdrachtbedrag bereikt. De voormelde bedragen worden begrepen als bedragen inclusief belasting over de toegevoegde waarde.”

VERANTWOORDING

Het lijkt aangewezen om uitsluitend het woord “verrekend” te gebruiken in plaats van de woorden “terugbetaling” en “verrekend”. Bovendien worden de voorschotten toegekend op grond van de ontworpen artikelen 12/1 en 12/4, § 1. De ontworpen artikelen 12/2 en 12/3 bepalen enkel het bedrag van het voorschot en hoeven zodoende niet worden vermeld. De overige wijzigingen zijn van zuiver tekstuele aard.

Maggie De Block (Open Vld)
 Ahmed Laaouej (PS)
 Benoît Piedboeuf (MR)
 Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
 Wouter Beke (cd&v)
 Joris Vandenbroucke (Vooruit)
 Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 7 de Mme **De Block et consorts**

Art. 3

Compléter l'article 12/9, alinéa 6, proposé par la phrase suivante:

“Il en va de même en cas d'application de l'article 85, deuxième et troisième phrase.”

JUSTIFICATION

Le formulaire électronique doit également être utilisé lorsque l'adjudicateur renonce à attribuer son marché ou recommence la procédure. L'article 85, troisième phrase, de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics précise déjà que l'adjudicateur doit publier sa décision de non-attribution au moyen de l'avis d'attribution de marché visé à l'article 62, alinéa 1^{er} ou au moyen de l'avis d'attribution de marché simplifié visé à l'article 62, alinéa 2, selon le cas. Les informations concernant les indemnités de soumission devront donc également être remplies. Il est préférable de le rappeler afin d'éviter tout malentendu.

Nr. 7 van mevrouw **De Block c.s.**

Art. 3

Het voorgestelde artikel 12/9, zesde lid, aanvullen met de volgende zin:

“Hetzelfde geldt in geval van toepassing van artikel 85, tweede en derde zin.”

VERANTWOORDING

Het elektronisch formulier moet eveneens worden aangewend wanneer de aanbesteder besluit de opdracht niet te gunnen of de procedure herbegint. Artikel 85, derde zin, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten bepaalt reeds dat de aanbesteder zijn beslissing om de opdracht niet te gunnen bekend moet maken door middel van de aankondiging van gegunde opdracht bedoeld in artikel 62, eerste lid, of door middel van de vereenvoudigde aankondiging van gegunde opdracht bedoeld in artikel 62, tweede lid, naargelang het geval. De gegevens met betrekking tot de biedvergoeding moeten dus ook worden ingevuld. Om misverstanden te voorkomen verdient het de voorkeur dit te herhalen.

Maggie De Block (Open Vld)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Wouter Beke (cd&v)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)

N° 8 de Mme **De Block et consorts**

Art. 3

Insérer un article 5/1, rédigé comme suit:

“Art. 5/1. Dans l’article 87/1, §§ 2 et 3, de la même loi, inséré par la loi du 18 mai 2022, les mots “avances visées à l’article 12, alinéa 2,” sont remplacés par les mots “avances visées aux articles 12/1 à 12/8,””.

JUSTIFICATION

Dès lors que l’article 2 du projet de loi abroge l’article 12, alinéa 2, de la loi du 17 juin 2016 et que les avances seront à l’avenir réglées aux articles 12/1 à 12/8, il faut adapter les renvois dans l’article 87/1, §§ 2 et 3, de la même loi.

Nr. 8 van mevrouw **De Block c.s.**

Art. 3

Een artikel 5/1 invoegen, luidende:

“Art. 5/1. In artikel 87/1, §§ 2 en 3, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 18 mei 2022, worden de woorden “van de voorschotten bedoeld in artikel 12, tweede lid,” vervangen door de woorden “van de voorschotten bedoeld in de artikelen 12/1 tot 12/8,””.

VERANTWOORDING

Aangezien artikel 2 van het wetsontwerp artikel 12, tweede lid, van de wet van 17 juni 2016 opheft en de voorschotten voortaan worden geregeld in de artikelen 12/1 tot 12/8, moeten de verwijzingen in artikel 87/1, §§ 2 en 3, van dezelfde wet worden aangepast.

Maggie De Block (Open Vld)
Ahmed Laaouej (PS)
Benoît Piedboeuf (MR)
Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)
Wouter Beke (cd&v)
Joris Vandenbroucke (Vooruit)
Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen)