

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juin 2023

PROJET DE LOI

**instaurant une procédure de concertation
dans le cadre de l'exercice
de prestations techniques
par des aidants qualifiés visés
à l'article 124, 1^o, alinéa 6, de la loi
relative à l'exercice
des professions des soins de santé,
coordonnée le 10 mai 2015**

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Sophie Thémont**

Sommaire**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	9

Voir:

Doc 55 **3367/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juni 2023

WETSONTWERP

**tot invoering van een overlegprocedure
in het kader van de uitoefening
van technische verstrekkingen
door bekwame helpers bedoeld
in artikel 124, 1^o, zesde lid van de wet
betreffende de uitoefening
van de gezondheidszorgberoepen,
gecoördineerd op 10 mei 2015**

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Sophie Thémont**

Inhoud**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	9

Zie:

Doc 55 **3367/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

09727

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneepe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 30 mai 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Economie et du Travail, indique que le projet de loi à l'examen fait suite à un projet présenté par le ministre de la santé, discuté et voté au sein de la commission de la Santé et de l'Égalité des chances, qui figure à l'agenda de la séance plénière de ce jeudi 1^{er} juin 2023 (DOC 55 3276: projet de loi modifiant l'article 124, 1°, de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, en vue d'y adapter la législation relative à l'exercice de prestations techniques infirmières par un aidant proche ou par un aidant qualifié).

L'article 124, 1°, de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, est adapté afin de prévoir une dérogation à l'exercice illégal de l'art infirmier pour les aidants dits "qualifiés".

Il s'agit de personnes qui, dans le cadre de leur profession ou d'une activité bénévole, exercée en-dehors d'une institution de soins, s'occupent de personnes qui doivent, dans le cadre de la vie quotidienne, recevoir certains soins infirmiers.

On peut penser aux enfants ou aux personnes des crèches, des écoles, du secteur du handicap, des services aux familles, des mouvements de jeunesse, etc.

Dans les conditions prévues par la loi, ces personnes seront légalement autorisées à effectuer certains actes infirmiers.

La qualité de vie des patients s'en trouvera améliorée.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres doit venir préciser plus en détails la liste des prestations techniques pouvant ainsi être autorisées ainsi que les conditions d'exercice et les conditions d'instruction ou de formation requises pour cette autorisation.

Dans la mesure où ces actes infirmiers sont effectués par des travailleurs dans le cadre de l'exercice de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 30 mei 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, stelt dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp aansluit op een wetsontwerp van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid dat werd besproken en goedgekeurd in de commissie voor Gezondheid en Gelijke Kansen en op de agenda staat van de plenaire vergadering van donderdag 1 juni 2023 (DOC 55 3276/001, wetsontwerp tot wijziging van artikel 124, 1°, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, teneinde de wetgeving betreffende de uitoefening van technische verpleegkundige verstrekkingen door een mantelzorger of door een bekwame helper, hierin aan te passen).

Artikel 124, 1°, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, wordt aangepast om ten behoeve van de zogeheten 'bekwame helpers' te voorzien in een afwijking op de onwettige uitoefening van de verpleegkunde.

Het gaat om mensen die in het kader van hun beroep of vrijwillige activiteit buiten een zorginstelling zorgen voor personen die in het dagelijkse leven bepaalde verpleegkundige verzorging moeten krijgen.

Dat zijn bijvoorbeeld kinderen of mensen in kinderdagverblijven, scholen, de gehandicaptensector, gezinsdiensten, jeugdbewegingen enzovoort.

Onder de voorwaarden van de wet zullen die mensen bepaalde verpleegkundige handelingen wettelijk mogen stellen.

Dat zal de levenskwaliteit van de patiënten ten goede komen.

De lijst met de toegestane technische verstrekkingen, de voorwaarden voor de uitoefening ervan en de instructie- of opleidingsvereisten zullen nader worden bepaald bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

In de mate dat verpleegkundige handelingen worden verricht door werknemers in het raam van de uitoefening

leur profession, il est important d'assurer également une protection et un encadrement adéquats pour ces travailleurs.

Cela relève de la compétence du ministre du Travail.

La loi modifiée prévoit les deux garanties suivantes:

1) une personne ne peut être obligée de s'engager comme aidant qualifié ou de poursuivre l'engagement qu'il a pris;

2) au cas où cette personne refuse d'exercer des prestations techniques ou veut les arrêter, aucun traitement défavorable ne peut être répercuté au niveau des conditions de rémunération, de travail et d'occupation.

Le présent projet complète cette nouvelle réglementation et a pour objectif d'instaurer une procédure de concertation sociale, en vue d'encadrer et d'évaluer la mesure sur la base de laquelle un aidant qualifié peut exercer des prestations techniques en raison de son occupation chez son employeur.

Une procédure de concertation sociale est instaurée au niveau de l'entreprise ou au niveau sectoriel, préalable à l'introduction de la mesure.

Est prévue aussi une procédure de concertation sociale au sein de l'organe de participation de l'entreprise dans laquelle les aidants qualifiés effectuent des prestations techniques.

Le projet de loi s'applique aux employeurs et travailleurs qui relèvent du champ d'application de la loi de 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires.

En ce qui concerne la procédure préalable, l'article 4 stipule que les entreprises ou institutions où il existe une délégation syndicale doivent conclure une convention collective de travail où sont déterminées les règles et accords spécifiques concernant la mise en œuvre de cette mesure.

Ces règles et accords comprennent au moins:

1° la formation préalable à suivre et/ou les instructions préalables à recevoir par les travailleurs concernés;

2° la mise en œuvre en pratique de l'exercice des prestations techniques par les aidants qualifiés;

3° l'impact sur l'organisation du travail.

van hun beroep, is het belangrijk ook te zorgen voor een goede bescherming en omkadering van die werknemers.

Dat behoort tot de bevoegdheid van de minister van Werk.

De gewijzigde wet gaat met twee waarborgen gepaard:

1) niemand kan worden verplicht zich te engageren als bekwame helper of een aangegaan engagement voort te zetten;

2) wanneer iemand technische verstrekkingen weigert uit te oefenen of wil stopzetten, mag daaruit geen enkele nadelige behandeling voortvloeien inzake loon-, arbeids- en tewerkstellingsvoorwaarden.

Dit wetsontwerp is bedoeld als aanvulling op deze nieuwe regelgeving en heeft tot doel te voorzien in een procedure van sociaal overleg ter invoering, omkadering en evaluatie van de maatregel op grond waarvan een bekwame helper technische verstrekkingen kan uitoefenen omwille van zijn tewerkstelling bij een werkgever.

Er wordt voorzien in een procedure van sociaal overleg op ondernemings- of sectoraal niveau, voorafgaand aan de invoering van de maatregel.

Er wordt ook voorzien in een sociaaloverlegprocedure binnen het inspraakorgaan van de onderneming waar de bekwame helpers technische verstrekkingen uitoefenen.

Dit wetsontwerp is van toepassing op de werkgevers en de werknemers die onder het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en paritaire comités vallen.

Wat de voorafgaandelijke procedure betreft, strekt artikel 4 ertoe te bepalen dat de ondernemingen of instellingen met een vakbondsafvaardiging een collectieve arbeidsovereenkomst moeten sluiten met de nadere regels en afspraken over de implementatie van deze maatregel.

Die regels en afspraken hebben minstens betrekking op:

1° de instructies en/of opleiding die de betrokken werknemers op voorhand moeten krijgen;

2° de praktische implementatie van de uitoefening van de technische verstrekkingen door de bekwame helpers;

3° de gevolgen voor de organisatie van het werk.

Si une telle convention collective de travail est conclue au niveau sectoriel, les employeurs sont dispensés d'en conclure une à ce sujet au niveau de l'entreprise.

S'il n'y a pas de délégation syndicale, l'employeur doit informer la (sous-) commission paritaire de l'utilisation de cette mesure.

L'article 5 prévoit également une procédure de consultation sociale concernant la mesure, au sein de l'organe de participation de l'entreprise dans laquelle les aidants qualifiés effectuent des services techniques.

L'employeur devra informer et consulter au préalable le conseil d'entreprise ou, défaut, le comité pour la prévention et la protection au travail, ou, à défaut, la délégation syndicale.

Il doit le faire à l'avance, dans les six mois suivant la première utilisation et ensuite annuellement tant qu'il reste des travailleurs employés au sein de son organisation en tant qu'aidants qualifiés.

À ces occasions, l'organe évalue l'application de cette mesure en accordant une attention particulière aux différentes conditions prévues par la législation.

Enfin, les commissions paritaires compétentes pour des employeurs qui occupent des travailleurs agissant en tant qu'aidants qualifiés dans l'exercice de leur profession doivent discuter au moins une fois par an de l'application de cette loi au sein du secteur.

Il est également prévu que les résultats de la discussion soient portés à l'attention du ministre en charge de la Santé publique et du ministre fédéral en charge du Travail, afin qu'ils puissent également être pris en compte dans le cadre d'une révision plus globale du régime des aidants qualifiés.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

a. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) estime que le projet de loi n'appelle qu'une seule question concrète, qui fait suite à une observation du Conseil d'État: le projet de loi voté en commission de la Santé prévoit qu'un arrêté royal doit être pris pour fixer la liste des actes infirmiers et prestations techniques autorisés, ainsi que les conditions d'exercice et les conditions d'instruction ou de formation, tandis que le présent projet soumet, en son article 4, les règles et accords relatifs à la formation, à la mise en

Indien een dergelijke cao op sectoraal niveau wordt afgesloten, hoeven de werkgevers op ondernemingsniveau geen cao meer te sluiten.

Bij een werkgever zonder vakbondsafvaardiging moet de werkgever het paritair (sub)comité inlichten over het gebruik van die maatregel.

Artikel 5 beoogt met betrekking tot de maatregel ook te voorzien in een sociaaloverlegprocedure binnen het inspraakorgaan van de onderneming waar de bekwame helpers technische verstrekkingen uitoefenen.

De werkgever zal de ondernemingsraad dan wel, bij ontstentenis, het Comité voor Preventie en Bescherming op het Werk, dan wel, bij ontstentenis, de vakbondsafvaardiging op voorhand moeten informeren en raadplegen.

Hij dient dit vooraf te doen, binnen zes maanden na de eerste toepassing en daarna jaarlijks zolang er werknemers binnen zijn organisatie tewerkgesteld blijven die optreden als bekwame helper.

Bij deze gelegenheden evalueert het orgaan de toepassing van deze maatregel met bijzondere aandacht voor de bij wet opgelegde voorwaarden.

Tot slot moeten de paritaire comités van de werkgevers die werknemers tewerkstellen die in de uitoefening van hun beroep als bekwame helper optreden, minstens eenmaal per jaar de toepassing van deze wet binnen de sector bespreken.

De resultaten daarvan dienen onder de aandacht van de respectieve ministers van Volksgezondheid en van Werk te worden gebracht, zodat ze kunnen worden meegenomen in een meer overkoepelende evaluatie van de bekwamehelpersregeling.

II. — ALGEMENE BESPREKING

a. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) denkt dat het wetsontwerp slechts één concrete vraag oproept, naar aanleiding van een opmerking van de Raad van State: het in de commissie voor Gezondheid aangenomen wetsontwerp stelt dat de lijst van toegestane verpleegkundige handelingen en technische verstrekkingen, de uitoefeningsvoorwaarden ervan en de instructie- en opleidingsvereisten zullen worden bepaald bij koninklijk besluit, terwijl artikel 4 van dit wetsontwerp stelt dat

œuvre pratique et à l'impact sur l'organisation du travail à la conclusion d'une CCT.

Quel sera le lien entre l'arrêté royal qui doit encore être pris et les CCT à conclure au niveau sectoriel? Ces CCT seront-elles subordonnées à l'arrêté royal?

Mme Ellen Samyn (VB) indique que son groupe s'est abstenu en commission de la Santé sur le texte (DOC 55 3276) constituant le pendant au projet à l'examen. D'une part, le professeur Nys, spécialiste du droit médical, estime qu'il n'est pas nécessaire d'adapter la loi; d'autre part, les textes en question vont aboutir à un alourdissement de la charge de travail administratif des médecins et infirmiers, déjà débordés: ils devront désormais délivrer, en faveur des aidants qualifiés, des autorisations de prester des actes techniques de soins extrêmement détaillés et complexes. Ce faisant, le gouvernement crée un problème là où en réalité il n'y en avait pas.

En lisant le projet à l'examen, on s'aperçoit en outre que la charge de travail administratif va également s'accroître dans le chef des employeurs: ils devront remplir des formulaires complexes, reprenant quantité d'informations techniques, portant sur les travailleurs concernés, le nombre de parties concernées, la nature des prestations autorisées, les formations à suivre, les éventuelles instructions reçues et l'impact sur l'organisation du travail.

Cela aura également pour conséquence une perte de temps pour les médecins et les infirmiers, autant de temps qu'ils ne pourront donc pas consacrer à leurs missions de base, à savoir prodiguer des soins.

Pour ces raisons, et bien que son groupe approuve le fait que ce dispositif soit soumis à une évaluation, l'oratrice annonce qu'elle s'abstiendra sur ce projet de loi.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) rappelle que ce projet complète le projet adopté en commission de la Santé, et qu'il se borne à apporter sur le plan du droit du travail les adaptations et clarifications nécessaires. Il faut cependant espérer que ces nouvelles mesures ne vont pas inutilement compliquer la tâche des employeurs et l'organisation du travail au sein des entreprises. Après tout, on vise essentiellement des actes d'une très grande simplicité, voire banals.

Par ailleurs, le projet de loi réglant la situation dans le secteur privé, qu'en est-il du secteur public?

voor de nadere regels en afspraken met betrekking tot de opleiding, de implementatie van de maatregel en de impact op de arbeidsorganisatie een cao moet worden gesloten.

Hoe zullen dat koninklijk besluit en die sectorale cao's zich tot elkaar verhouden? Zullen de cao's ondergeschikt zijn aan het koninklijk besluit?

Mevrouw Ellen Samyn (VB) stipt aan dat haar fractie zich in de commissie voor Gezondheid heeft onthouden met betrekking tot de tekst (DOC 55 3276) waar dit wetsontwerp op aansluit. Professor Nys, specialist medisch recht, acht het niet noodzakelijk de wet te wijzigen. Aan de andere kant zullen de nieuwe regels leiden tot nog meer administratieve werklast voor de zo al overstelpte artsen en verpleegkundigen: voortaan zouden zij de bekwaame helpers moeten machtigen uiterst nauwkeurige en complexe technische zorghandelingen te stellen. Op die manier schept de regering een probleem waar er geen was.

Uit lezing blijkt voorts dat dit wetsontwerp ook de werkgevers met meer administratieve werklast zal opzadelen: ze moeten ingewikkelde formulieren invullen over tal van technische aspecten, zoals de betrokken werknemers, het aantal betrokken partijen, het soort toegestane verstrekkingen, de verplichte opleidingen, de eventuele instructies en de impact op de arbeidsorganisatie.

Een en ander zal onvermijdelijk tijd vergen van artsen en verpleegkundigen – tijd die ze niet zullen kunnen besteden aan hun kerntaak, namelijk zorg verlenen.

De spreekster juicht weliswaar namens haar fractie de geplande evaluatie van de regeling toe, maar zal zich niettemin bij de stemming over dit wetsontwerp onthouden.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) wijst erop dat dit wetsontwerp een aanvulling is op het door de commissie voor Gezondheid aangenomen wetsontwerp en er louter toe strekt het arbeidsrecht waar nodig aan te passen en te verduidelijken. Het valt echter te hopen dat deze nieuwe maatregelen de taak van werkgevers en de organisatie van het werk binnen de bedrijven niet onnodig zullen bemoeilijken. Per slot van rekening gaat het toch om doodeenvoudige, zelfs banale handelingen.

Hoe zit het trouwens met de overheidssector? Het wetsontwerp regelt immers alleen de situatie in de privésector.

Pour Mme Tania De Jonge (*Open Vld*), ce projet, constituant l'accessoire d'un texte adopté en commission de la Santé, n'appelle pas de remarque particulière.

À quels actes est-il fait concrètement référence? Combien de travailleurs cela concerne-t-il? Toutes les commissions paritaires sont-elles susceptibles de devoir conclure une CCT, telle que visée par le projet?

M. Christophe Bombled (*MR*) souligne que si ce projet de loi ne va pas résoudre à lui seul le problème de la pénurie de main d'œuvre dans le secteur des soins de santé, il soulagera ponctuellement les professionnels de la santé sur le terrain.

Le projet répond à des préoccupations concrètes du monde du travail.

Une évaluation du dispositif est prévue, en vue d'apporter des améliorations, ce qui est positif.

Questions concrètes:

— Quelles sont les commissions paritaires *a priori* concernées?

— Dans son avis, le Conseil d'État a souligné que l'acte de prodiguer une aide en tant qu'aidant qualifié était et devait demeurer volontaire; qu'en est-il si un travailleur ne souhaite plus poser un acte précis ou ne souhaite pas prodiguer son aide à un autre collègue?

— Enfin, a-t-on une idée du nombre de personnes susceptibles de réaliser ces prestations techniques?

Mme Anja Vanrobaeys (*Vooruit*) soutient ce projet de loi. Il est important car les aidants qualifiés peuvent apporter une réelle plus-value sociétale sur le terrain: dans le monde du travail, que traite le présent projet de loi, comme sur le terrain associatif ou à l'école, il ne s'agit pas – avec les aidants qualifiés – de soulager les professionnels de la santé, mais de permettre une vie professionnelle, associative ou scolaire la plus normale possible, en dispensant en outre les proches (parents, conjoint, enfants) de devoir intervenir à tout propos, pour des actes le plus souvent banals. Les personnes qui bénéficient de ce système n'ont en effet pas besoin de soins lourds ou complexes, mais le plus souvent d'une aide tout-à-fait ponctuelle.

Il est nécessaire d'encadrer la pratique, dans le monde du travail comme ailleurs, et de prévoir une mise en œuvre au plus près des situations concrètes, au niveau sectoriel ou de l'entreprise.

Mevrouw Tania De Jonge (*Open Vld*) heeft geen bijzondere opmerkingen over dit wetsontwerp, aangezien het een aanvulling is op een eerder door de commissie voor Gezondheid aangenomen wetsontwerp.

Naar welke specifieke handelingen wordt concreet verwezen? Om hoeveel werknemers zou het gaan? Kunnen alle paritaire comités overgaan tot het sluiten van een cao zoals bedoeld in het wetsontwerp?

De heer Christophe Bombled (*MR*) wijst erop dat dit wetsontwerp alleen het tekort aan arbeidskrachten in de gezondheidszorg misschien niet zal oplossen, maar wel enige verlichting zal brengen voor de gezondheidswerkers in het veld.

Het wetsontwerp komt tegemoet aan concrete bekommelingen van de werkvloer.

De regeling zal worden geëvalueerd op mogelijke verbeterpunten, wat een goede zaak is.

Het lid heeft enkele concrete vragen.

— Welke paritaire comités zijn precies betrokken?

— In het advies van de Raad van State wordt benadrukt dat het verlenen van hulp als bekwame helper vrijwillig was en dat ook moet blijven. Wat als een werknemer een bepaalde handeling niet langer wil stellen of een collega niet te hulp wil komen?

— Is tot slot bekend hoeveel mensen dergelijke technische prestaties zouden kunnen verrichten?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (*Vooruit*) steunt dit wetsontwerp. Het is belangrijk omdat de bekwame helpers een echte maatschappelijke meerwaarde kunnen bieden in het veld: zowel op de werkvloer, waar dit wetsontwerp over gaat, als in het verenigingsleven en in het onderwijs is het - met die bekwame helpers - niet zozeer de bedoeling om de gezondheidszorgbeoefenaars soelaas te bieden, als wel om een zo normaal mogelijk beroeps-, verenigings- of schoolleven mogelijk te maken, onder meer door er voor te zorgen dat de naasten (ouders, partner, kinderen) niet langer om de haverklap doorgaans uiterst eenvoudige handelingen moeten stellen. Wie recht heeft op deze regeling, heeft immers geen zware, complexe zorg nodig, maar meestal gewoon hulp ad hoc.

Het komt aan op flankerende regels voor zowel de werkvloer als daarbuiten en op een tenuitvoerlegging, op sectoraal of bedrijfsniveau, die zo dicht mogelijk aansluit bij de realiteit.

On doit veiller à ce que la mise en œuvre de ce mécanisme ne soit pas entravée par divers obstacles.

Quelles règles sont applicables au secteur public?

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne que le projet concerne des personnes avec un handicap léger ou un besoin d'aide ou de soin ponctuel (ex. un insulinodépendant), et qui peuvent nécessiter des actes qu'on ne peut en principe pas poser dans le cadre de la relation de travail.

Il s'agit d'une loi qui va permettre de soulager les aidants-proches (souvent des femmes), qui ne devront plus mettre leur vie et leur carrière entre parenthèses.

Il convient de clarifier les compétences de chacun, d'apporter le plus de précision possible à la liste des actes autorisés et de permettre et mettre en place les formations nécessaires.

C'est ce que fait le projet à l'examen, qui prévoit par ailleurs une évaluation du dispositif. Cette évaluation sera cependant menée au niveau des différents secteurs concernés. Comment s'assurer que les informations qui remonteront des différentes commissions paritaires pourront être croisées et recoupées dans manière pertinente?

b. Réponses du ministre

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, confirme que le projet de loi s'applique à des cas concrets et simples à la fois. Il précise l'avoir vécu souvent à titre personnel.

Cela concerne souvent des soins parfois assez simples et anodins, actes qui pourraient parfaitement être posés par des tiers, sur le lieu de travail, moyennant un cadre clair et adapté. Cela constituerait un soulagement énorme et une réelle plus-value à la vie en société surtout les femmes, qui se chargent le plus souvent de ces tâches.

Concernant le lien entre l'arrêté royal d'exécution du texte qui règle le volet 'Santé' et les CCT à conclure au niveau sectoriel, dans la mesure où ces instruments n'ont pas la même portée, le risque de chevauchement soulevé par le Conseil d'État est en réalité inexistant: l'arrêté royal fixera la liste des actes autorisés et réglera les modalités générales d'exécution de ce mécanisme, les CCT régleront les modalités pratiques et administratives, dans le contexte du droit du travail.

De tenuitvoerlegging van deze regeling mag niet door allerhande obstakels worden belemmerd.

Welke regels gelden voor de openbare sector?

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) benadrukt dat het wetsontwerp betrekking heeft op mensen met een lichte handicap of een ad-hoc zorgbehoefte (een insulineprik bijvoorbeeld), wat mogelijkerwijze handelingen vereist die men in het raam van de arbeidsrelatie in principe niet mag stellen.

Het wetsontwerp beoogt de situatie van de mantelzorgers (veelal vrouwen) te verlichten, daar zij niet langer verplicht zullen zijn hun leven en loopbaan op een laag pitje te zetten.

Het komt erop aan eenieders bevoegdheden te verduidelijken, de lijst met toegestane handelingen zo veel mogelijk uit te klaren en opleidingen uit te werken en te verstrekken.

Dat is precies de strekking van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, dat trouwens in een evaluatie van de regeling voorziet. Die evaluatie zal evenwel op het niveau van de verschillende betrokken sectoren worden uitgevoerd; hoe kan ervoor gezorgd worden dat de bevindingen van de verschillende paritaire comités op een relevante manier kunnen worden gekruist en afgetoetst?

b. Antwoorden van de minister

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, bevestigt dat het wetsontwerp van toepassing is op concrete, eenvoudige gevallen. Hij verduidelijkt dat hij vaak een dergelijke situatie persoonlijk heeft meegemaakt.

Vaak gaat het om doodeenvoudige, alledaagse zorg-handelingen, die op de werkvloer perfect door derden kunnen worden gesteld mits daartoe in een duidelijk en aangepast kader wordt voorzien. Vooral voor vrouwen, die meestal deze taak op zich nemen, zou dat een enorme ontlasting zijn en een echte meerwaarde voor het maatschappelijke leven.

Aangaande de onderlinge verhouding tussen enerzijds het koninklijk uitvoeringsbesluit voor de gezondheidsgerelateerde tekst en anderzijds de te sluiten sector-cao's, bestaat het door de Raad van State gemelde risico op overlapping in feite niet, aangezien die instrumenten niet dezelfde draagwijdte hebben zullen worden vastgelegd in het koninklijk besluit, zullen de cao's de arbeidsrechtelijke praktische en administratieve aspecten regelen.

Le texte des projets n'a donc pas été modifié suite à cette remarque du Conseil d'État, mais l'exposé des motifs a été complété en vue de clarifier ce point.

Toutes les commissions paritaires sont-elles concernées? *A priori*, le texte a vocation à s'appliquer dans tous les secteurs, sauf ceux qui sont explicitement exclus par la loi réglant le volet "Santé", tel le secteur des institutions hospitalières par exemple.

Le texte à l'examen ne s'applique évidemment qu'au secteur privé et la question se pose de savoir comment élargir ce dispositif au secteur public. Ce travail est actuellement en cours.

L'évaluation du dispositif se fera au sein des différentes commissions paritaires, avec une analyse plus globale au niveau interprofessionnel.

Concernant la question de Mme Lanjri sur la charge administrative additionnelle mise sur les entreprises, le ministre souligne l'importance d'un système simple et fonctionnel. La volonté est d'avoir un cadre qui soit le plus cohérent possible, adapté aux besoins et réalités de terrain.

Concernant la question de M. Bombled sur le refus individuel du travailleur de poursuivre sa charge d'aidant qualifié, il convient tout d'abord de souligner qu'un travailleur ne peut être contraint d'accepter une telle charge; une fois sous ce statut d'aidant qualifié, il peut décider à tout moment d'en sortir. Toutefois, l'engagement étant de portée générale, pour les actes convenus initialement, il ne peut y avoir de refus justifié en fonction d'un cas individuel.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cette disposition précise le fondement constitutionnel en matière de compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

De wetsontwerpen werden bijgevolg niet aangepast naar aanleiding van die opmerking van de Raad van State; wel werd de memorie van toelichting vervolledigd om dit punt te verduidelijken.

Op de vraag of alle paritaire comités betrokken zijn, antwoordt de minister dat het *a priori* de bedoeling is dat de nieuwe regeling toepasbaar zou zijn in alle sectoren, behoudens die welke uitdrukkelijk door de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen worden uitgesloten, zoals de sector van de ziekenhuisinstellingen.

De voorliggende tekst is uiteraard enkel op de privé-sector van toepassing. Nu is de vraag hoe de regeling zou kunnen worden uitgebreid tot de overheid. Dat wordt momenteel bekeken.

De paritaire comités zullen elk op hun beurt de wet evalueren, maar er komt ook een meer omvattende analyse op interprofessioneel niveau.

Aangaande de vraag van mevrouw Lanjri of de wet tot meer administratieve werklast voor de ondernemingen zal leiden, beklemtoont de minister het belang van een eenvoudig, functioneel systeem. Het streefdoel is een zo samenhangend mogelijk kader, aangepast aan de behoeften en de realiteit in het veld.

Met betrekking tot de vraag van de heer Bombled over wat er gebeurt indien een werknemer weigert zijn taak als bekwame helper nog langer te vervullen, houdt de minister eraan vooreerst te onderstrepen dat een werknemer niet tot een dergelijke taak kan worden gedwongen. Elke werknemer met de status van bekwame helper kan op eender welk moment beslissen er afstand van te doen. Aangezien de verbintenis echter een algemene reikwijdte heeft wat de op voorhand doorgesproken handelingen betreft, is een gewettigde weigering op basis van een individueel geval niet mogelijk.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 et 3

Ces dispositions n'appellent aucune observation.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 4 et 5

Ces dispositions n'appellent aucune observation.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 6

Cette disposition n'appelle aucune observation.

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

Art. 7

Cette disposition n'appelle aucune observation.

L'article 7 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif par 13 voix et 2 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Jean-Marc Delizée;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 4 en 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 6

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 7 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Jean-Marc Delizée;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus:

VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn.

La rapporteure, *La présidente,*
Sophie Thémont Cécile Cornet

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden:

VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Sophie Thémont Cécile Cornet