

**Sénat et Chambre  
des représentants  
de Belgique**

**SESSION DE 2022-2023**

1<sup>ER</sup> MARS 2023

**Les aspects de genre de la pauvreté  
énergétique  
Réunion de commission interparlementaire  
Parlement européen, Bruxelles,  
1<sup>er</sup> mars 2023**

**RAPPORT**

fait au nom du comité d'avis  
pour l'Égalité des chances entre les femmes et  
les hommes du Sénat et du comité d'avis  
pour l'Émancipation Sociale  
de la Chambre des représentants  
par  
Mmes **de Laveleye, Rohonyi** (Ch.)  
et Mme **Gahouchi** (S.)

**Belgische Senaat en  
Kamer van  
volksvertegenwoordigers**

**ZITTING 2022-2023**

1 MAART 2023

**Genderaspecten van energiearmoede  
Interparlementaire commissievergadering  
Europees Parlement, Brussel, 1 maart 2023**

**VERSLAG**

namens het adviescomité  
voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen  
van de Senaat en het adviescomité  
voor Maatschappelijke Emancipatie  
van de Kamer van volksvertegenwoordigers  
uitgebracht door  
de dames **de Laveleye, Rohonyi** (K.)  
en mevrouw **Gahouchi** (S.)

Composition des Comités d'avis / Samenstelling van de Adviescomités  
**Présidentes / Voorzitters:** Latifa Gahouchi (S.), Karine Jiroflée (Ch./K.)

**Comité d'avis pour l'Égalité des chances entre les femmes et les hommes: délégation Sénat  
Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen: afvaardiging Senaat**

|                       |                                                             |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------|
| <b>N-VA:</b>          | <b>Membres / Leden</b>                                      |
| <b>Ecolo-Groen:</b>   | Mark Demesmaeker, Freya Perdaens, Nadia Sminate             |
| <b>Vlaams Belang:</b> | Fourat Ben Chikha, France Masai, Farida Tahar               |
| <b>PS:</b>            | Adeline Blancquaert, Bob De Brabandere, Anke Van dermeersch |
| <b>MR:</b>            | Philippe Courard, Latifa Gahouchi                           |
| <b>CD&amp;V:</b>      | Véronique Durenne, Gaëtan Van Goidsenhoven                  |
| <b>Open Vld:</b>      | Orry Van de Wauwer, Maud Vanwalleghem                       |
| <b>PVDA-PTB:</b>      | Rik Daems, Tom Ongena                                       |
| <b>Vooruit:</b>       | Laure Lekane, Ayse Yigit                                    |
|                       | Ludwig Vandenhove                                           |

**Comité d'avis pour l'Émancipation Sociale: délégation Chambre  
Adviescomité voor Maatschappelijke Emancipatie: afvaardiging Kamer**

|                     |                                    |
|---------------------|------------------------------------|
| <b>N-VA:</b>        | <b>Membres / Leden</b>             |
| <b>Ecolo-Groen:</b> | Darya Safai, Valerie Van Peel      |
| <b>PS:</b>          | Séverine de Laveleye, Eva Platteau |
| <b>VB:</b>          | Patrick Prévot, Laurence Zanchetta |
| <b>MR:</b>          | Katleen Bury, Nathalie Dewulf      |
| <b>CD&amp;V:</b>    | Caroline Taquin                    |
| <b>PVDA-PTB:</b>    | Els Van Hoof                       |
| <b>Open Vld:</b>    | Maria Vindevoghel                  |
| <b>Vooruit:</b>     | Goedelee Liekens                   |
|                     | Karin Jiroflée                     |

**Suppléants / Plaatsvervangers**  
Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Frieda Gijbels  
N., Julie Chanson, Kathleen Pisman  
Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont, Eliane Tillieux  
Joris De Vriendt, Marijke Dillen, Dominiek Sneepe  
Christophe Bombled, Florence Reuter  
Leen Dierick, Nahima Lanjri  
Greet Daems, Nadia Moscufo  
Marianne Verhaert, Kathleen Verhelst  
Melissa Depraetere, Anja Vanrobaeys

**Membres sans voix délibérative  
Niet-stemrechtig leden**

**Les Engagés:** Vanessa Matz  
**DéFI:** Sophie Rohonyi

## I. INTRODUCTION

Le 1<sup>er</sup> mars 2023, la commission des Droits des femmes et de l'Égalité des genres du Parlement européen (commission FEMM) a organisé, à Bruxelles, une réunion de commission interparlementaire avec des représentants des parlements nationaux issus de seize pays européens sur le thème des «aspects de la précarité énergétique liés au genre». Cette réunion était organisée dans le cadre de la journée internationale des droits des femmes 2023.

Mme Latifa Gahouchi représentait le Sénat et Mmes Séverine de Laveleye et Sophie Rohonyi représentaient la Chambre.

## II. LES ASPECTS DE GENRE DE LA PRÉCARITÉ ÉNERGÉTIQUE

### A. Introduction

Dans son discours d'ouverture, le président de la commission des Droits des femmes et de l'Égalité des genres, M. Robert Biedroń (S&D, PL), souligne que l'Union européenne est confrontée au défi de la pauvreté énergétique qui perdure et a été accru en raison de la situation économique qui se dégrade. Il renseigne quelques chiffres en lien avec le problème: selon les estimations, 125 millions de citoyens européens sont concernés par la pauvreté énergétique. Depuis 2021, l'inflation n'a cessé d'augmenter et a atteint son niveau le plus élevé de ce siècle. La pandémie de la Covid-19 d'abord et l'invasion de l'Ukraine par la Russie ensuite ont exacerbé les difficultés économiques auxquelles les citoyens européens, et en particulier les femmes, étaient confrontés auparavant. Il indique que les données actuelles sur la précarité énergétique dans l'Union ventilées par sexe dressent un tableau certes incomplet, mais permettant d'affirmer que les femmes sont défavorisées (1). Selon les données d'Eurostat (2), déjà avant la crise actuelle, en 2021, 6,9 % de l'ensemble des ménages de l'Union étaient en retard de paiement de leurs factures de consommation d'énergie, et 6,4 % déclaraient ne pas être en mesure de chauffer correctement leur logement.

(1) *L'Europe a besoin d'une stratégie politique pour mettre fin à la précarité énergétique*, Jacques Delors Energy Centre, 2021, [https://institutdelors.eu/wp-content/uploads/2021/02/PP259\\_210202\\_Precarite-energetique\\_Magdalinski\\_FR.pdf](https://institutdelors.eu/wp-content/uploads/2021/02/PP259_210202_Precarite-energetique_Magdalinski_FR.pdf).

(2) Eurostat Data Browser, [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ILC\\_MDES07/bookmark/table?bookmarkId=81e4b00c-8e38-41be-9703-0fd8316f5624](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ILC_MDES07/bookmark/table?bookmarkId=81e4b00c-8e38-41be-9703-0fd8316f5624).

## I. INLEIDING

Op 1 maart 2023 organiseerde de commissie Vrouwenrechten en Gendergelijkheid van het Europees Parlement (FEMM-Commissie) in Brussel een interparlementaire commissievergadering met vertegenwoordigers van de nationale parlementen van zestien Europese landen rond het thema «genderaspecten van energiearmoede». De vergadering werd georganiseerd in het raam van de internationale dag voor de rechten van de vrouw 2023.

Mevrouw Latifa Gahouchi vertegenwoordigde er de Senaat en de dames Séverine de Laveleye en Sophie Rohonyi vertegenwoordigden de Kamer van volksvertegenwoordigers.

## II. GENDERASPECTEN VAN ENERGIE-ARMOEDE

### A. Inleiding

In zijn openingstoespraak onderstreept de heer Robert Biedroń (S&D, PL), voorzitter van de commissie Vrouwenrechten en Gendergelijkheid, dat de Europese Unie geconfronteerd wordt met de uitdaging van de energiearmoede, die voortduurt en acuter werd als gevolg van de slechter wordende economische toestand. Hij geeft enkele cijfers in verband met de problematiek: volgens ramingen hebben 125 miljoen burgers van energiearmoede te lijden. Sinds 2021 is de inflatie voortdurend gestegen en bereikte ze haar hoogste peil van deze eeuw. Eerst de Covid-19-pandemie en vervolgens de invasie van Oekraïne door Rusland hebben de economische problemen verscherpt waarmee de Europese burgers, in het bijzonder de vrouwen, geconfronteerd werden. Hij verklaart dat de huidige gegevens over energiearmoede in de Unie, opgesplitst naar geslacht, een beeld schetsen dat weliswaar onvolledig is, maar dat toch toestaat te zeggen dat vrouwen benadeeld zijn (1). Volgens de data van Eurostat (2) had 6,9 % van alle huishoudens van de Unie in 2021, nog voor de huidige crisis, een betaalachterstand voor hun energiefacturen en verklaarde 6,4 % niet in staat te zijn hun woning correct te verwarmen.

(1) *Europe needs a political strategy to end energy poverty*, Jacques Delors Energy Centre, 2021, [https://institutdelors.eu/wp-content/uploads/dlm\\_uploads/2021/02/PP259\\_210202\\_Precarite-energetique\\_Magdalinski\\_EN-1.pdf](https://institutdelors.eu/wp-content/uploads/dlm_uploads/2021/02/PP259_210202_Precarite-energetique_Magdalinski_EN-1.pdf).

(2) Eurostat Data Browser, [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ILC\\_MDES07/bookmark/table?bookmarkId=81e4b00c-8e38-41be-9703-0fd8316f5624](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/ILC_MDES07/bookmark/table?bookmarkId=81e4b00c-8e38-41be-9703-0fd8316f5624).

En 2020, près de 15 % de l'ensemble des ménages vivaient dans des logements présentant des fuites, une toiture endommagée ou des moisissures. Un quart des hommes célibataires et un tiers de femmes célibataires font partie des personnes qui éprouvent le plus de difficultés dans ce domaine. Les familles monoparentales et les femmes célibataires ont été les plus durement touchées par la hausse des prix de l'énergie. Les statistiques d'Eurostat de 2021 montrent que pour 83 % des familles monoparentales, le chef de famille est une femme. Une enquête d'Eurofound (3) a confirmé ces tendances et constaté que la proportion de femmes en retard de paiement de leurs factures d'énergie avait fortement augmenté au printemps 2022 et que les femmes et les mères célibataires étaient plus susceptibles que d'autres groupes d'éprouver des difficultés à s'acquitter de leurs factures. Les raisons de cette précarité sexo-genrée sont connues de tous: nombre de femmes ont des revenus moyens plus bas que ceux des hommes. Elles travaillent souvent à temps partiel, ont des emplois mal rémunérés et précaires. Ces femmes ne sont pas propriétaires de leur logement et sont plus concernées par le chômage ou les difficultés économiques. Cette crise du coût de la vie a un impact négatif sur l'inclusion économique des femmes, la défense de leurs droits fondamentaux, leur santé, etc.

Le Parlement européen et la commission FEMM ont traité cette question à plusieurs reprises. Dans sa résolution du 5 juillet 2022 (4) sur la pauvreté des femmes en Europe, le Parlement européen a souligné que la pauvreté des femmes augmentait le risque de précarité énergétique, entre autres, et que des mesures stratégiques spécifiquement adaptées aux parents isolés étaient nécessaires. Le Parlement y a également souligné qu'il était nécessaire «de garantir un accès à des services de base abordables pour les ménages à faibles revenus, en particulier les femmes âgées et les mères célibataires». Dans son avis de 2021 sur la proposition de directive relative à l'efficacité énergétique (5), la commission FEMM a invité les États membres à adopter des mesures spécifiques pour lutter contre la féminisation de la précarité énergétique et à inclure tous les citoyens dans la transition écologique.

(3) *Access to essential services for people on low incomes: Energy, public transport and digital communications*, Eurofound, 2022, [https://www.eurofound.europa.eu/sites/default/files/ef\\_publication/field\\_ef\\_document/ef22074en.pdf](https://www.eurofound.europa.eu/sites/default/files/ef_publication/field_ef_document/ef22074en.pdf).

(4) Résolution du Parlement européen du 5 juillet 2022 sur la pauvreté des femmes en Europe (2021/2170(INI)) [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0274\\_FR.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0274_FR.html).

(5) Avis de la commission des droits des femmes et de l'égalité des genres à l'intention de la commission de l'industrie, de la recherche et de l'énergie sur la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative à l'efficacité énergétique (refonte) (COM(2021)0558 – C9-0330/2021 – 2021/0203(COD)), [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/FEMM-AD-703261\\_FR.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/FEMM-AD-703261_FR.pdf).

In 2020 woonde bijna 15 % van de gezinnen in woningen met lekken, een beschadigd dak of schimmel. Een vierde van de alleenstaande mannen en een derde van de alleenstaande vrouwen behoren tot de personen die wat dat betreft de meeste moeilijkheden hebben. Eenoudergezinnen en alleenstaande vrouwen werden het hardst getroffen door de stijging van de energieprijzen. Uit de statistieken van Eurostat voor 2021 blijkt dat in 83 % van de eenoudergezinnen het gezinshoofd een vrouw is. Een enquête van Eurofound (3) heeft die trends bevestigd en toonde aan dat het aandeel van vrouwen met een betalingsachterstand voor hun energiefacturen in de lente van 2022 sterk was toegenomen en dat vrouwen en alleenstaande moeders een grotere kans hadden dan andere groepen om problemen te hebben met het betalen van hun facturen. De redenen voor die sekse- en gendergebonden armoede is iedereen bekend: veel vrouwen hebben een inkomen dat gemiddeld lager is dan dat van mannen. Ze werken vaak deeltijds, hebben slecht betaalde en onzekere banen. Die vrouwen zijn geen eigenaar van hun woning en worden vaker getroffen door werkloosheid of economische problemen. Deze crisis van de kosten van het levensonderhoud heeft een negatieve impact op de economische inclusie van vrouwen, de verdediging van hun fundamentele rechten, hun gezondheid, enz.

Het Europees Parlement en de FEMM-Commissie hebben dat probleem herhaaldelijk besproken. In zijn resolutie van 5 juli 2022 (4) over armoede onder vrouwen in Europa, onderstreepte het Europees Parlement dat de armoede onder vrouwen het risico op onder andere energiearmoede verhoogde en dat strategische maatregelen die speciaal aangepast zijn voor alleenstaande ouders noodzakelijk waren. Tevens onderstreepte het Parlement dat «de toegang tot betaalbare nutsvoorzieningen voor huishoudens met lagere inkomens moet worden gegarandeerd, met name voor oudere vrouwen en alleenstaande moeders». In haar advies van 2021 over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende energie-efficiëntie (5), verzocht de FEMM-Commissie de lidstaten specifieke maatregelen te treffen om de feminisering van energiearmoede tegen te gaan en iedereen te betrekken bij de groene transitie.

(3) *Access to essential services for people on low incomes: Energy, public transport and digital communications*, Eurofound, 2022, [https://www.eurofound.europa.eu/sites/default/files/ef\\_publication/field\\_ef\\_document/ef22074en.pdf](https://www.eurofound.europa.eu/sites/default/files/ef_publication/field_ef_document/ef22074en.pdf).

(4) Resolutie van het Europees Parlement van 5 juli 2022 over armoede onder vrouwen in Europa (2021/2170(INI)) [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0274\\_NL.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0274_NL.html).

(5) Advies van de commissie Vrouwenrechten en Gendergelijkheid aan de commissie Industrie, Onderzoek en Energie over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende energie-efficiëntie (herschikking) (COM(2021)0558 – C9-0330/2021 – 2021/0203(COD)) [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/FEMM-AD-703261\\_NL.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/FEMM-AD-703261_NL.pdf).

Enfin, le vice-président du Parlement européen et président du groupe de haut niveau du Parlement européen sur l'égalité des sexes et la diversité, M. Dimítrios Papadimoulis (Gauche, EL), a souligné le rôle de l'Union européenne dans la lutte contre l'inégalité entre les sexes en matière d'accès à l'énergie. Il a rappelé l'importance d'un financement adéquat afin de résoudre les problèmes liés au genre et a exhorté les États membres à passer de simples discussions à des actions spécifiques afin de lutter contre les inégalités sociales vis-à-vis des publics les plus vulnérables dont les femmes font partie. Il n'est pas admissible que le budget pour l'égalité sociale atteigne seulement 1 % du budget total de l'Union européenne. À ses yeux, il est primordial que la dimension de l'égalité sociale et des genres soit intégrée de manière horizontale dans tous les programmes et politiques budgétaires. Certains ajustements ont eu lieu dans le budget de 2023 et quelques programmes pilotes, mais demeurent insuffisants. Il est essentiel de créer de nouveaux instruments et accroître le budget communautaire à moyen terme car les réserves du budget pluriannuel sont épuisées jusqu'en 2027. M. Papadimoulis plaide pour que des efforts considérables soient effectués en matière d'égalité sociale et de genre pour éviter l'émergence de forces populistes hyper conservatrices qui estiment que la place des femmes est au foyer pour élever les enfants.

## B. Panel d'experts

Lors d'une table ronde, différentes expertes ont présenté leurs points de vue sur les aspects de la précarité énergétique liés au genre et les solutions possibles.

### *1) Laurence Gillois, directrice d'ONU Femmes, Bruxelles*

Mme Laurence Gillois débute son propos en rappelant que viser l'égalité hommes-femmes est essentiel pour assurer la transition vers une énergie durable, pour garantir un accès universel à l'énergie, pour progresser vers tous les objectifs du développement durable (ODD). Des initiatives menées par des femmes ont permis de démontrer de façon assez large qu'il est possible d'y parvenir. Les femmes sont actives dans le secteur énergétique à différents niveaux. Au sein d'entreprises de différentes tailles, elles contribuent au développement industriel durable. Les femmes et les jeunes filles sont des agents de changement en tant que consommatrices, productrices, innovantes, et en tant que décideurs politiques tous azimuts dans le secteur énergétique.

De ondervoorzitter van het Europees Parlement en voorzitter van de Groep op hoog niveau voor gendergelijkheid en diversiteit van het Europees Parlement, de heer Dimítrios Papadimoulis (Links, EL), onderstreepte de rol van de Europese Unie in de strijd tegen de genderongelijkheid op het gebied van toegang tot energie. Hij wees op het belang van aangepaste financiering om de gendergerelateerde problemen op te lossen en spoorde de lidstaten aan om niet langer alleen te debatteren, maar specifieke actie te ondernemen ter bestrijding van sociale ongelijkheden voor de kwetsbaarste doelgroepen, waaronder vrouwen. Het is ontoelaatbaar dat het budget voor sociale gelijkheid amper 1 % bedraagt van de totale begroting van de Europese Unie. Het is in zijn ogen primordiaal dat de dimensie van de sociale gelijkheid en de gendergelijkheid horizontaal wordt opgenomen in alle budgettaire programma's en beleidsvormen. Er zijn in de begroting 2023 en in enkele proefprogramma's een aantal aanpassingen gedaan, maar ze blijven onvoldoende. Het is essentieel dat men nieuwe instrumenten schept en de communautaire begroting op middellange termijn optrekt, want de reserves van de meerjarenbegroting zijn uitgeput tot in 2027. De heer Papadimoulis pleit voor aanzienlijke inspanningen op het gebied van sociale gelijkheid en gendergelijkheid, om de opkomst te voorkomen van hyperconservatieve populistische krachten, die menen dat de plaats van de vrouw aan de haard is, om kinderen groot te brengen.

## B. Expertenpanel

Verscheidene experten zetten tijdens een rondetafelgesprek hun standpunten uiteen over de aspecten van energiearmoede in verband met gender en de mogelijke oplossingen daarvoor.

### *1) Laurence Gillois, directrice van UN Women, Brussel*

Bij de aanvang van haar uiteenzetting wijst mevrouw Laurence Gillois erop dat de gelijkheid tussen man en vrouw essentieel is om de transitie naar duurzame energie te maken, om de universele toegang tot energie te verzekeren, om vooruitgang te boeken in de richting van alle duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. Initiatieven van vrouwen hebben vrij algemeen aangetoond dat het mogelijk is daarin te slagen. Vrouwen zijn op diverse niveaus in de energiesector actief. In ondernemingen van allerlei grootte dragen ze bij tot duurzame industriële ontwikkeling. Vrouwen en meisjes werken de verandering in de hand als consumenten, producenten, vernieuwsters en als beleidsmaaksters op alle gebied in de energiesector. Ze ondergaan echter de energiearmoede

Cependant, elles expérimentent de manière disproportionnée la pauvreté énergétique et ce sont celles qui paient le prix inique de l'accès à des sources d'énergie propres et abordables.

Au plan mondial, cela affecte plus particulièrement les femmes vivant dans le monde rural et dans les nations en transition. Au niveau de l'Union européenne, les femmes sont particulièrement touchées par la pauvreté énergétique. Elles représentent 85 % des familles monoparentales tel que mentionné en introduction par M. Biedroń. Elles sont également à risque de faire connaître à leurs enfants une certaine pauvreté. Cela sape le développement de leur potentiel, met à mal la jouissance de certains droits fondamentaux (droit à l'éducation, à travailler, à la santé, etc.) et elles seraient plus à risque d'être exposées à la violence liée au genre. Les urgences climatiques et environnementales ont un impact disproportionné sur les jeunes filles et les femmes. Les hausses de prix du pétrole et du gaz ont eu un effet délétère sur la pauvreté énergétique des femmes. Les conséquences de la pandémie de la Covid-19 et de la guerre en Ukraine ont inversé les progrès accomplis pour l'Agenda 2030. L'invasion de l'Ukraine a réduit également l'accès énergétique et à des aliments tel que le rapport d'ONU Femmes «*Global gendered impacts of the Ukraine crisis on energy access and food security and nutrition*» (6) de septembre 2022 le démontre.

Les solutions envisagées par ONU Femmes sont les suivantes:

- favoriser une transition énergétique durable et atténuer le changement climatique constituent des défis mais également des opportunités pour la résilience des femmes et jeunes filles. Une transition juste ne pourra être obtenue que par une participation pleine et entière de celles-ci. Elles devront participer aux prises des décisions. Il faudra faire en sorte que leur voix soit entendue et mettre tout en œuvre pour qu'elle puissent participer aux travaux dans toute leur diversité. Elles devront prôner l'égalité des genres et faire l'objet de politiques et programmes dans le cadre de Nexus genre et énergie;
- les interventions et aides énergétiques prenant en considération les femmes et jeunes filles auront un impact positif pour limiter la précarité énergétique des foyers. Intégrer la perspective du genre dans les politiques visant les énergies renouvelables aura son sens sur le plan environnemental et social d'une part, mais permettra d'être performant sur le plan

bovenmatig en zij betalen de oneerlijke prijs voor toegang tot schone en betaalbare energiebronnen.

Op wereldvlak gaat het meer bepaald om vrouwen die in rurale gebieden en in landen in transitie leven. In de Europese Unie worden vrouwen in het bijzonder door energiearmoede getroffen. Ze vertegenwoordigen 85 % van de eenoudergezinnen, zoals de heer Biedroń in zijn inleiding heeft vermeld. Ze lopen tevens het risico hun kinderen met een bepaalde armoede te confronteren. Dat ondermijnt de ontwikkeling van hun potentieel, vernietigt het genot van bepaalde fundamentele rechten (recht op onderwijs, op werk, op gezondheid, enz.) en het risico dat ze blootstaan aan gendergerelateerd geweld is naar verluidt groter. De noodtoestand van klimaat en milieu heeft onevenredig grote gevolgen voor meisjes en vrouwen. De prijsstijgingen van olie en gas hebben nefaste gevolgen op het gebied van de energiearmoede van vrouwen. De gevolgen van de Covid-19-pandemie en de oorlog in Oekraïne hebben de vooruitgang die werd geboekt voor de Agenda 2030 teruggedraaid. Zoals blijkt uit het verslag van *UN Women «Global gendered impacts of the Ukraine crisis on energy access and food security and nutrition»* (6) van september 2022, heeft de invasie van Oekraïne ook de toegang tot energie en tot voedsel beperkt.

*UN Women* ziet de volgende oplossingen:

- een duurzame energietransitie stimuleren en de klimaatverandering verzachten zijn uitdagingen, maar tevens opportuniteiten voor de veerkracht van vrouwen en meisjes. Een rechtvaardige transitie wordt slechts mogelijk met hun volwaardige participatie. Ze zullen moeten deelnemen aan de besluitvorming. Men zal ervoor moeten zorgen dat hun stem gehoord wordt en alles in het werk moeten stellen opdat ze in al hun diversiteit aan de werkzaamheden kunnen deelnemen. Ze zullen de gendergelijkheid moeten uitdragen en het voorwerp moeten zijn van beleid en programma's in het raam van Nexus gender en energie;
- de tegemoetkomingen en hulp voor energie die rekening houden met vrouwen en meisjes zullen een positieve impact hebben om de energiearmoede van de huishoudens te beperken. Het genderperspectief opnemen in het beleid voor hernieuwbare energie zal enerzijds zinvol zijn op milieugebied en op sociaal gebied, maar zal het anderzijds mogelijk maken in

(6) <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/09/policy-paper-global-gendered-impacts-of-the-ukraine-crisis>.

(6) <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/09/policy-paper-global-gendered-impacts-of-the-ukraine-crisis>.

économique dans les zones rurales, d'autre part. Les femmes se verront libérées d'un temps consacré à des travaux non payés, auront accès à une énergie moderne et disposeront de plus de temps dans la journée pour apporter leur contribution aux économies locales;

- le fait d'accroître l'accès des femmes à un travail décent, qu'elles puissent être à la tête d'organisations et de sociétés dans le secteur énergétique est primordial pour l'habilitation et l'autonomisation des femmes sur le plan économique mais également pour accentuer l'efficacité, l'innovation et la durabilité;
- au niveau des énergies renouvelables, les femmes représentent 32 % de la force humaine travaillant dans ce secteur, comparé à 22 % pour les énergies conventionnelles. Elles se concentrent en revanche dans des fonctions peu techniques et peu rémunérées. Elles occupent 31 % des postes d'encadrement principaux mais elles sont sous-représentées dans les postes d'encadrement supérieur, de prise de décision ou politique. Des données désagrégées concernant le genre sont nécessaires pour se livrer à une évaluation plus complète de la chaîne des valeurs énergétiques. Cela mettra en lumière les différences en termes d'accès à l'énergie mais révélera aussi très souvent le cadre invisible des besoins qui viennent renforcer les inégalités en matière d'accès pour ces groupes sous-représentés;
- comme le secrétaire général des Nations unies l'a rappelé, aucun critère qu'il soit petit ou grand ne peut être envisagé comme étant durable si il ne contribue pas à la résilience et si il accroît au lieu de décroître le travail non payé effectué par les femmes et les jeunes filles. Pour traiter de ces questions interconnectées, il est déterminant de travailler avec toute une série de parties prenantes pour la coordination sur les politiques et sur des initiatives programmées au sein de l'Union. Par exemple, le Fonds social pour le climat constitue une excellente opportunité pour s'assurer de l'intégration de l'égalité hommes-femmes dans les politiques en prenant en considération la situation spécifique qui est celle des femmes et des jeunes filles dans toute leur diversité;
- au niveau extérieur, la révision à mi-parcours du troisième plan d'actions de l'Union européenne concernant l'égalité des sexes constitue une opportunité importante pour se pencher sur les liens existant entre l'égalité hommes-femmes et les politiques énergétiques au niveau mondial;

rurale gebieden doeltreffend te zijn op economisch vlak. Vrouwen zullen worden bevrijd van de tijd die ze besteden aan onbetaald werk, zullen toegang hebben tot moderne energie en zullen overdag meer tijd hebben om hun bijdrage aan de lokale economieën te leveren;

- het vergroten van de toegang voor vrouwen tot een degelijke baan, het feit dat ze aan het hoofd kunnen staan van organisaties en vennootschappen in de energiesector is van groot belang voor de empowerment en de versterking van de positie van vrouwen op economisch gebied, maar ook om de efficiëntie, de innovatie en de duurzaamheid op te voeren;
- wat de hernieuwbare energieën betreft, vertegenwoordigen vrouwen 32 % van de menselijke krachten die in de sector werken, tegenover 22 % voor de conventionele energieën. Ze zijn echter geconcentreerd in weinig technische en laag betaalde functies. Ze bekleden 31 % van de belangrijkste leidinggevende functies, maar zijn ondervertegenwoordigd in de hoge leidinggevende functies, waar de beslissingen worden genomen of beleid vorm wordt gegeven. Naar gender opgesplitste gegevens zijn noodzakelijk om de keten van energiewaarden vollediger te evalueren. Dat zal duidelijkheid scheppen over de verschillen inzake toegang tot energie, maar zal ook heel vaak het onzichtbare kader aan het licht brengen van de behoeften die de ongelijkheid inzake toegang nog versterken voor die ondervertegenwoordigde groepen;
- zoals de VN-secretaris-generaal heeft herhaald, mag geen enkel criterium – klein of groot – als duurzaam worden gezien indien het geen bijdrage levert aan de veerkracht of indien het het onbetaalde werk van vrouwen of meisjes doet toenemen in plaats van afnemen. Om die verstregelde problemen te bespreken, is het bepalend dat men met een hele reeks stakeholders werkt aan de coördinatie van de beleidsvormen en de initiatieven die in de Unie geprogrammeerd worden. Het Sociaal Klimaatfonds bijvoorbeeld is een uitstekende gelegenheid om zich te verzekeren van de opname van de gelijkheid man-vrouw in de beleidsvormen, door rekening te houden met de specifieke situatie van vrouwen en meisjes in al hun diversiteit;
- op extern niveau is de tussentijdse evaluatie van het derde actieplan van de EU inzake gendergelijkheid een belangrijke gelegenheid om het verband tussen gendergelijkheid en energiebeleid op mondiaal niveau onder de loep te nemen;

– enfin, la soixante-septième Commission sur le statut de la femme des Nations unies (CSW67) débutera ses travaux le 6 mars 2023 à New York et se penchera sur la question de l'innovation, du changement technologique, de l'éducation à l'ère numérique pour parvenir à l'égalité hommes-femmes et à l'autonomisation de toutes les femmes et jeunes filles. La transition numérique comporte à la fois des risques et des opportunités qui ont des liens avec la question de l'énergie et son accès. Ce sera le bon moment pour relier l'innovation numérique à cette question et pour traiter des aspects de la pauvreté énergétique sous l'angle du genre.

**2) Ana Margarida Luis De Sousa, ingénieur civil, mécanique et pétrolier, Instituto Superior Técnico, Université de Lisbonne**

La pauvreté énergétique est un problème qui touche un ménage sur trois en Europe. C'est aussi une crise qui touche tout particulièrement les femmes. Les inégalités à l'égard des femmes existent depuis des siècles et l'impact en est ressenti dans tous les domaines de la vie. Le secteur de l'énergie est le plus fortement concerné. Si les femmes ont un accès limité aux ressources énergétiques, elles verront la qualité de leur vie réduite et par conséquent, ce problème requiert toute notre attention. Mme Ana Margarida Luis De Sousa estime que si nous voulons nous attaquer aux problèmes de l'inégalité entre les hommes et les femmes, il faut aussi s'attaquer à la pauvreté énergétique.

Quelles sont les solutions qui doivent permettre de résoudre ces problèmes?

Premièrement, la précédente oratrice a indiqué qu'il était primordial de collecter des données désagrégées sur les utilisatrices et utilisateurs d'énergies fossiles. Dans certaines régions rurales de pays de l'Union, des personnes recourent à la biomasse pour cuisiner et ceci les expose à des émissions de fumée nocives entraînant des problèmes respiratoires. Il faut donc absolument veiller à ce que les femmes puissent avoir accès à une énergie qui ne soit pas néfaste pour leur santé.

Deuxièmement, les femmes dans les processus décisionnels et dans la politique énergétique doivent être impliquées. En les incitant à participer à ces prises de décisions, nous veillerons à ce qu'elles apportent une contribution précieuse au secteur énergétique qui doit prendre des mesures qui tiennent compte de la situation des femmes et de la pauvreté énergétique.

– ten slotte begint de zevenenzestigste Commissie voor de status van de vrouw van de Verenigde Naties (CSW67) haar werkzaamheden op 6 maart 2023 in New York en zal zich buigen over innovatie, technologische verandering en onderwijs in het digitale tijdperk om gendergelijkheid en empowerment van alle vrouwen en meisjes te bereiken. De digitale transitie brengt zowel risico's als kansen met zich mee die verband houden met het vraagstuk inzake energie en de toegang tot energie. Dit vormt het geschikte moment om de digitale innovatie aan dit thema te koppelen en de aspecten van energiearmoede vanuit een genderperspectief te benaderen.

**2) Ana Margarida Luis De Sousa, burgerlijk, mechanisch en petroleumingenieur, Instituto Superior Técnico, Universiteit Lissabon**

Energiearmoede is een probleem waarmee een op de drie huishoudens in Europa te kampen heeft. Het is ook een crisis die voornamelijk vrouwen treft. Ongelijkheid tegenover vrouwen bestaat al eeuwen en de gevolgen ervan zijn op alle gebieden van het leven voelbaar. De energiesector ondervindt de meeste gevolgen. Als vrouwen beperkte toegang hebben tot energiebronnen, gaat de kwaliteit van hun leven achteruit en daarom moet dit probleem onze volle aandacht krijgen. Mevrouw Ana Margarida Luis De Sousa is van mening dat, als we de ongelijkheid tussen mannen en vrouwen willen aanpakken, we ook moeten afrekenen met energiearmoede.

Hoe kunnen deze problemen worden opgelost?

Ten eerste heeft de vorige spreker aangegeven dat het essentieel is uitgesplitste gegevens te verzamelen over de gebruikers en gebruikers van fossiele brandstoffen. In sommige rurale gebieden van de EU-landen gebruiken mensen biomassa om te koken en dit stelt hen bloot aan schadelijke rookgassen die ademhalingsproblemen veroorzaken. Het is daarom van fundamenteel belang ervoor te zorgen dat vrouwen toegang hebben tot energie die niet schadelijk is voor hun gezondheid.

Ten tweede moeten vrouwen worden betrokken bij besluitvormingsprocessen en bij het energiebeleid. Door hen aan te moedigen aan deze besluitvorming deel te nemen, zorgen we ervoor dat ze een waardevolle bijdrage leveren aan de energiesector, die maatregelen moet nemen die rekening houden met de situatie van vrouwen en energiearmoede.

Troisièmement, lorsque nous mettons au point des infrastructures énergétiques, nous devons toujours prendre en considération les femmes. Celles-ci ont tendance à avoir des besoins énergétiques différents des hommes. Mettre en place des infrastructures énergétiques qui prennent en compte ces besoins, permettra de veiller à ce que les femmes aient accès aux services énergétiques dont elles ont besoin. Ce sont surtout les femmes qui s'occupent des enfants ou des membres de la famille plus âgés. Par conséquent, elles passeront davantage de temps à la maison et auront besoin de davantage d'énergie pour faire fonctionner les appareils ménagers. Les factures seront dès lors plus élevées.

Ensuite, il faut offrir une formation et des emplois aux femmes dans le secteur énergétique. Poursuivre une carrière dans ce secteur peut aider les femmes à trouver des solutions pour leurs paires. Ceci peut être obtenu par le biais de l'éducation et de programmes de formation professionnels destinés principalement aux femmes.

L'intervenante souligne qu'il est nécessaire de s'attaquer à la problématique de l'accès des femmes aux ressources financières par le biais de programmes spécifiques ou des politiques familiales. Très souvent, les femmes ont beaucoup moins accès à ces ressources que les hommes, ce qui aggrave la crise énergétique pour celles-ci. Les universités peuvent par ailleurs apporter une contribution offrant des programmes de formation pour les décideurs en vue de leur fournir les outils pour mettre en place des politiques appropriées mettant l'accent sur la pauvreté énergétique et l'inclusion sociale. Les gouvernements, la société civile, les universités et le secteur énergétique doivent instaurer des mécanismes novateurs pour créer des programmes efficaces permettant de lutter contre la précarité énergétique de telle sorte que personne ne soit exclu.

### **3) Katharina Habersbrunner, responsable du programme Énergie, Climat et Genre du réseau Women Engage for a Common Future (WECF)**

Un rapport de WECF intitulé «*Policy recommendations for gender-just policies to reduce energy poverty*» (7) aborde la problématique de la pauvreté énergétique dans les régions côtières de la Méditerranée, les moyens pour parvenir à la réduire et améliorer la santé des personnes concernées par celle-ci.

Katharina Habersbrunner introduit son propos en soulignant que des solutions pour lutter contre la précarité

Ten derde moeten we bij de ontwikkeling van energie-infrastructuur altijd rekening houden met vrouwen. Vrouwen hebben vaak andere energiebehoeften dan mannen. Als we energie-infrastructuur opzetten die rekening houdt met deze behoeften, kunnen we ervoor zorgen dat vrouwen toegang hebben tot de energiediensten die ze nodig hebben. Het zijn vooral vrouwen die voor de kinderen of oudere familieleden zorgen. Als gevolg daarvan brengen ze meer tijd thuis door en hebben ze meer energie nodig om huishoudelijke apparaten te laten werken. Hierdoor vallen de facturen hoger uit.

Tevens moeten er opleidingen en jobs voor vrouwen in de energiesector komen. Een loopbaan in deze sector kan vrouwen helpen oplossingen te vinden voor andere vrouwen. Dit kan worden gerealiseerd door onderwijs- en beroepsopleidingsprogramma's die hoofdzakelijk op vrouwen zijn gericht.

Spreekster benadrukt dat het probleem van de toegang van vrouwen tot financiële middelen moet worden aangepakt via specifieke programma's of gezinsbeleid. Heel vaak hebben vrouwen veel minder toegang tot deze middelen dan mannen, wat de energiecrisis voor vrouwen verergert. Universiteiten kunnen ook hun steentje bijdragen door opleidingsprogramma's voor besluitvormers aan te bieden, zodat zij de instrumenten krijgen om een passend beleid te voeren dat is toegespitst op energiearmoede en sociale inclusie. De regeringen, het maatschappelijk middenveld, de universiteiten en de energiesector moeten innoverende mechanismen ontwikkelen om doeltreffende programma's voor de bestrijding van energiearmoede op te zetten, zodat niemand wordt uitgesloten.

### **3) Katharina Habersbrunner, hoofd van het programma Energie, Klimaat en Gender van het netwerk Women Engage for a Common Future (WECF)**

In een WECF-rapport met de titel «*Policy recommendations for gender-just policies to reduce energy poverty*» (7) wordt het probleem van de energiearmoede in de kustgebieden van het Middellandse-Zeegebied besproken, en wordt aangegeven hoe deze armoede kan worden teruggedrongen en hoe de gezondheid van de mensen die erdoor worden getroffen, kan worden verbeterd.

Katharina Habersbrunner leidt haar uiteenzetting in door te benadrukken dat er oplossingen voor

(7) <https://www.wecf.org/de/wp-content/uploads/2023/04/Gender-just-policy-recommendations-EmpowerMed-2023.pdf>.

(7) <https://www.wecf.org/de/wp-content/uploads/2023/04/Gender-just-policy-recommendations-EmpowerMed-2023.pdf>.

énergétique existent et il est important de les mettre en œuvre. Les causes de la pauvreté énergétique sont multiples: prix de l'énergie extrêmement élevé, faibles revenus, mauvais état des logements, etc. Au cours des dernières années, une dépendance aux combustibles fossiles a été constatée. La situation s'empire et devient systémique puisque les inégalités sont devenues structurelles. Il est important de travailler sur ces inégalités systémiques pour lutter contre cette pauvreté.

#### a) Publics

Une récente étude menée par Eurofound (8) a interrogé les ménages à propos de leur capacité à s'acquitter de leurs factures énergétiques. Dans l'ensemble, les personnes les plus vulnérables qui ne sont pas en mesure de payer leurs factures énergétiques sont les foyers à plus faibles revenus, c'est-à-dire les parents isolés et les familles monoparentales.

#### b) Les perspectives liées au genre de la pauvreté énergétique

La précarité énergétique doit être envisagée selon quatre perspectives liées au genre qui sont à prendre en considération et dont il faut débattre:

- la perspective économique est due à la fracture salariale et entraîne des inégalités dans l'accès aux soins de santé. Partout en Europe et dans le monde, les femmes assurent plus largement que les hommes la charge du travail domestique ce qui entraîne un écart au niveau des pensions. La fracture en termes de pension mène à une situation économique complexe pour les femmes. Cette dimension extrêmement importante est à prendre en considération lorsqu'il s'agit d'aborder la précarité sexo-genrée et notamment énergétique;
- sur le plan physiologique, il est évident que des différences existent entre les hommes et les femmes. Ainsi, les femmes seront plus sensibles aux températures extrêmes. Il est par conséquent nécessaire d'envisager la problématique de la précarité énergétique durant l'hiver mais également durant l'été. Dans la plupart des pays, si vous n'êtes pas en mesure d'avoir un dispositif d'air conditionné ou un logement qui conserve la fraîcheur, cela devient rapidement invivable;
- la dimension liée à la santé doit également être appréhendée en examinant les problèmes de santé mentale,

energiearmoede bestaan en dat het belangrijk is die uit te voeren. Er zijn veel oorzaken voor energiearmoede: extreem hoge energieprijzen, laag inkomen, slechte woonomstandigheden, enz. De laatste jaren is er een afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vastgesteld. De situatie verergert en wordt systemisch omdat de ongelijkheid structureel is geworden. Het is belangrijk om aan deze systemische ongelijkheden te werken teneinde deze armoede te bestrijden.

#### a) Publiek

In een recente studie van Eurofound (8) werden huishoudens gevraagd naar hun vermogen om hun energierekeningen te betalen. In het algemeen zijn de meest kwetsbare mensen die hun energierekening niet kunnen betalen de huishoudens met de laagste inkomens, dat wil zeggen alleenstaande ouders en eenoudergezinnen.

#### b) Genderperspectieven inzake energiearmoede

Er zijn vier genderperspectieven op het gebied van energiearmoede die overwogen en besproken moeten worden:

- het economische perspectief is het gevolg van de loonkloof en werkt ongelijke toegang tot de gezondheidszorg in de hand. Overal in Europa en in de wereld nemen vrouwen meer huishoudelijk werk voor hun rekening dan mannen, wat resulteert in een pensioenkloof. De pensioenkloof leidt tot een complexe economische situatie voor vrouwen. Dit is een uiterst belangrijke dimensie waarmee rekening moet worden gehouden bij de aanpak van gendergebonden armoede en meer bepaald energiearmoede;
- fysiologisch gezien is het duidelijk dat er verschillen zijn tussen mannen en vrouwen. Vrouwen zijn bijvoorbeeld gevoeliger voor extreme temperaturen. Daarom moet het probleem van energiearmoede in de winter, maar ook in de zomer, aan de orde worden gesteld. In de meeste landen wordt het snel ondraaglijk als je niet kunt beschikken over airconditioning of een huis dat koel blijft;
- ook de gezondheidsdimensie moet onder de loep worden genomen door te kijken naar geestelijke,

(8) *Energy poverty looms as cost of living increases: Data behind the difficulties*, Eurofound, 3 août 2022, <https://www.eurofound.europa.eu/fr/publications/blog/energy-poverty-looms-as-cost-of-living-increases-data-behind-the-difficulties>.

(8) *Energy poverty looms as cost of living increases: Data behind the difficulties*, Eurofound, 3 augustus 2022, <https://www.eurofound.europa.eu/nl/publications/blog/energy-poverty-looms-as-cost-of-living-increases-data-behind-the-difficulties>.

physique mais aussi sociale. Sur le plan de la santé physique, chauffer les foyers par la biomasse comme dans bon nombre de pays induit une pollution qui affectera plus les femmes et les enfants. D'autres maladies peuvent survenir en raison de la pauvreté énergétique telles que des maladies cardiovasculaires, des migraines, etc. La santé mentale et sociale sont des facteurs d'importance. Souffrir de précarité énergétique stigmatise et contribue à l'isolement. Ne pas pouvoir inviter des personnes chez soi en raison de la chaleur en été ou du froid en hiver a un effet conséquent et différent selon le genre;

- la dimension socio-culturelle: les rôles genrés traditionnels sont connus. On sait que les femmes ont plus de charges domestiques que les hommes, qu'elles manquent de temps, qu'elles sont moins représentées dans les instances de prises de décision même si la loi le prévoit et que des contingents et quotas existent, etc.

Ces quatre dimensions doivent être prises en considération et abordées systématiquement lorsqu'on parle de politique sociale, énergétique et d'emploi, notamment. Il est important d'entrevoir les difficultés au travers de ces quatre dimensions et de fournir des solutions qui envisagent chacune d'entre elles.

### c) EmpowerMed

Le projet européen d'autonomisation des femmes, *EmpowerMed* (9), du programme Horizon 2020 est mené dans les pays de la Méditerranée. On s'y concentre sur l'égalité hommes-femmes, la santé, sur la précarité énergétique et ses impacts. Toutes les activités et les mesures mises en place sont générées en renforçant les capacités, et en mobilisant les femmes. L'information est largement disponible et existante autour du thème de la pauvreté énergétique, même si certaines données mériteraient d'être étayées (désagréger les chiffres, etc.). Des visites des ménages, des ateliers sur la santé ou d'autres sujets, des assemblées collectives et des dispositifs financiers sont mis à disposition. Le concept des assemblées collectives a été développé à Barcelone et consiste à inviter les personnes concernées par une problématique à développer conjointement des solutions. Afin d'éviter toute relation asymétrique entre un conseiller énergétique et un ménage victime de pauvreté énergétique par exemple, ce type de pratique est fructueuse en développant les compétences et en plaçant tous les acteurs sur un même pied. Six sites pilotes existent pour ce projet *Empowermed*: en Albanie, Croatie, France, Italie, Slovénie et Espagne. Une série de solutions y

lichamelijke en sociale gezondheidsproblemen. Wat de lichamelijke gezondheid betreft, veroorzaakt het verwarmen van huizen met biomassa, zoals in veel landen, vervuiling die vrouwen en kinderen sterker treft. Ook andere ziekten kunnen het gevolg zijn van energiearmoede, zoals hart- en vaatziekten, migraine, enz. Geestelijke en sociale gezondheid zijn belangrijke factoren. Lijden aan energiearmoede stigmatiseert en draagt bij tot isolement. Mensen niet thuis kunnen uitnodigen vanwege de hitte in de zomer of de kou in de winter heeft een aanzienlijk en genderspecifiek effect;

- de sociaal-culturele dimensie: de traditionele genderrollen zijn bekend. We weten dat vrouwen meer huishoudelijke taken vervullen dan mannen, dat ze tijd tekortkomen, dat ze minder vertegenwoordigd zijn in besluitvormingsorganen, hoewel de wet daarin voorziet en er quota bestaan, enz.

Deze vier dimensies moeten in aanmerking worden genomen en systematisch worden behandeld wanneer het gaat over onder meer sociaal, energie- en werkgelegenheidsbeleid. Het is belangrijk de uitdagingen aan de hand van deze vier dimensies te bekijken en oplossingen aan te reiken die op elk van deze dimensies betrekking hebben.

### c) EmpowerMed

Het Europese empowermentproject voor vrouwen, *EmpowerMed* (9), van het programma Horizon 2020 wordt in het Middellandse Zeegebied uitgevoerd. Het richt zich op gendergelijkheid, gezondheid, energiearmoede en de gevolgen daarvan. Alle activiteiten en maatregelen die worden geïmplementeerd, zijn gebaseerd op het vergroten van de capaciteit en het mobiliseren van vrouwen. Informatie over het thema energiearmoede is ruim beschikbaar en voorhanden, hoewel sommige gegevens moeten worden onderbouwd (cijfers uitsplitsen, enz.). Er zijn huisbezoeken, workshops over gezondheid en andere onderwerpen, groepsbijeenkomsten en financiële faciliteiten beschikbaar. Het concept van groepsbijeenkomsten is ontwikkeld in Barcelona en bestaat erin mensen die met een probleem te maken hebben uit te nodigen om gezamenlijk oplossingen uit te werken. Om een asymmetrische relatie tussen bijvoorbeeld een energieadviseur en een gezin in energiearmoede te voorkomen, is dit type praktijk succesvol in het ontwikkelen van vaardigheden en het op gelijke voet stellen van alle actoren. Voor dit *EmpowerMed*-project bestaan zes proeflocaties: Albanië, Kroatië, Frankrijk, Italië, Slovenië en Spanje. Er is een reeks oplossingen

(9) <https://www.empowermed.eu/>.

(9) <https://www.empowermed.eu/>.

ont été mises en place et des recommandations ont été formulées pour réduire la précarité énergétique.

#### d) Pauvreté énergétique invisible

Tel qu'évoqué par la précédente oratrice, il est crucial d'obtenir plus de données et que celles-ci soient désagrégées. Une étude autrichienne sur la pauvreté énergétique invisible a été menée dans les villes de Vienne et de Graz (10). Elle révèle que 40 % de cas de pauvreté énergétique ne sont pas détectés sur le plan statistique. Actuellement, une grande majorité d'étudiants ne sont pas considérés comme faisant partie des personnes précaires sur le plan énergétique mais par crainte de factures d'énergie coûteuses, ils font le choix de ne pas se chauffer et sont dès lors confrontés aux mêmes impacts que les victimes de la précarité énergétique visible. Les conséquences de la sous-consommation énergétique sont pourtant multiples:

- isolement social si les amis ne sont plus invités dans une maison froide;
- refus des aides aux frais de chauffage ou du conseil en énergie parce que l'on peut se débrouiller;
- sentiment de honte, d'embarras ou humiliation en raison d'un coût matériel moins abordable;
- peur de la stigmatisation;
- inquiétude et anxiété causées par les coûts élevés de l'énergie;
- augmentation du taux de maladies respiratoires chroniques;
- surmortalité hivernale;
- dilemme entre se chauffer ou se nourrir.

#### e) Outils

Dans de nombreux projets menés sur la question, dont *EmpowerMed*, des outils liés au genre sont utilisés. L'oratrice s'attardera sur deux en particulier:

- la communication: lorsqu'on communique sur des aspects liés au genre, des résultats peuvent apparaître très rapidement. Il faut dès lors être très attentif à la formulation et l'emploi des termes exacts afin de ne pas renforcer les stéréotypes ce qui aggraverait les

toegepast en er zijn aanbevelingen geformuleerd om de energiearmoede terug te dringen.

#### d) Onzichtbare energiearmoede

Zoals de vorige spreker opmerkte, is het van cruciaal belang dat er meer gegevens worden verkregen en dat die worden uitgesplitst. In Oostenrijk is een onderzoek naar onzichtbare energiearmoede uitgevoerd in de steden Wenen en Graz (10). Daaruit blijkt dat 40 % van de gevallen van energiearmoede statistisch gezien niet wordt opgespoord. Momenteel wordt een grote meerderheid van de studenten niet geacht in energiearmoede te verkeren, maar uit angst voor dure energierekeningen kiezen ze ervoor hun woning niet te verwarmen en ondervinden daardoor dezelfde gevolgen als de slachtoffers van zichtbare energiearmoede. De gevolgen van onderconsumptie van energie zijn echter talrijk:

- sociaal isolement als vrienden niet meer worden uitgenodigd in een koud huis;
- weigering van verwarmingssubsidies of energieadvies omdat men het zelf wel redt;
- gevoel van schaamte of verlegenheid of vernedering door minder betaalbare materiële kosten;
- angst voor stigmatisering;
- bezorgdheid en ongerustheid over hoge energiekosten;
- toename van het aantal chronische ademhalingsziekten;
- oversterfte in de winter;
- dilemma tussen zich verwarmen of eten.

#### e) Instrumenten

In veel projecten over dit onderwerp, waaronder *EmpowerMed*, worden genderinstrumenten gebruikt. Spreker zal er twee in het bijzonder toelichten:

- communicatie: bij communicatie over genderaspecten kunnen zeer snel resultaten worden gegeven. Daarom moet zorgvuldig worden gelet op de formulering en het gebruik van de juiste termen om stereotypen niet te versterken, waardoor de ongelijkheid in de reeds sterk

(10) Eisfeld, K. & Seebauer S., *The energy austerity pitfall: Linking hidden energy poverty with selfrestrictions in household use in Austria*, 2022. Source: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2214629621005144>.

(10) Eisfeld, K. & Seebauer S., *The energy austerity pitfall: Linking hidden energy poverty with selfrestrictions in household use in Austria*, 2022. Bron: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2214629621005144>.

inégalités dans le secteur énergétique, déjà fort dominé par les hommes. La communication doit donc être améliorée en utilisant des outils adéquats en matière de genre tels que le langage genré et inclusif, le langage non discriminant, la visibilité et la représentation des femmes dans les canaux de communication (médias sociaux, page web, lettre d'information) ou encore, le recrutement de femmes par le biais de campagnes de communication;

- le conseil: il s'agit de formuler et opérationnaliser des recommandations en matière d'égalité hommes-femmes et de faire participer les experts adéquats sur la question. Il est également indispensable de définir précisément et correctement ce qu'est la pauvreté énergétique selon l'angle du genre.

#### f) Recommandations

L'oratrice formule une série de recommandations allant de la plus générale à la plus spécifique:

- concevoir des politiques et une stratégie intersectorielle paneuropéenne cohérente en assurant:
  - l'inclusion d'organisations de femmes en tant que conseillères politiques;
  - le droit pour tous à une énergie propre et abordable;
  - l'inclusion ou l'accessibilité en première ligne;
- collecter des données et définir le concept au niveau européen ou national:
  - définition de la pauvreté énergétique et des groupes vulnérables;
  - collecter ces données ventilées par sexe;
- concevoir et mettre en œuvre des programmes: ces dernières années, des fonds ont été mobilisés pour faire face à la crise énergétique mais il est primordial de prévoir des programmes spécifiques ciblant certains publics. L'UE pourrait servir de modèle en créant un travail en collaboration avec, par exemple, le Centre consultatif sur la pauvreté énergétique ou la Convention des maires;
- créer un conseil consultatif sur l'intégration de la dimension de genre et la pauvreté énergétique dans le Pacte vert pour l'Europe de la Commission européenne et *REPowerEU*;

door mannen gedomineerde energiesector nog groter zou worden. De communicatie moet dus worden verbeterd via geschikte genderinstrumenten zoals gendergevoelig en inclusief taalgebruik, niet-discriminerend taalgebruik, zichtbaarheid en vertegenwoordiging van vrouwen in communicatiekanalen (sociale media, webpagina, nieuwsbrief) of aanwerving van vrouwen via communicatiecampagnes;

- advies: het is de bedoeling aanbevelingen over gendergelijkheid te formuleren en te operationaliseren en de geschikte deskundigen bij dit onderwerp te betrekken. Ook moet nauwkeurig en correct worden bepaald wat energiearmoede is vanuit een genderperspectief.

#### f) Aanbevelingen

Spreekster formuleert een reeks aanbevelingen, gaande van algemeen tot meer specifiek:

- beleid en een coherente pan-Europese intersectorale strategie ontwerpen door te zorgen voor:
  - de inclusie van vrouwenorganisaties die optreden als beleidsadviseur;
  - het recht op schone en betaalbare energie voor iedereen;
  - inclusie of toegankelijkheid in de eerste lijn;
- gegevens verzamelen en het begrip op Europees of nationaal niveau bepalen:
  - bepaling van energiearmoede en kwetsbare groepen;
  - het verzamelen van deze gegevens, uitgesplitst volgens geslacht.
- programma's uitdenken en uitvoeren: de afgelopen jaren zijn er middelen vrijgemaakt om de energiecrisis aan te pakken, maar specifieke programma's voor doelgroepen zijn van essentieel belang. De EU zou als model kunnen dienen waarbij wordt samengewerkt met bijvoorbeeld de Advieshub voor energiearmoede of het Burgemeestersconvenant;
- een adviesraad oprichten voor gendermainstreaming en energiearmoede in de Europese *Green Deal* van de Europese Commissie en *REPowerEU*;

– ne pas négliger le potentiel des communautés d'énergies renouvelables: adopter des initiatives de lutte contre la pauvreté énergétique avec des mesures d'efficacité énergétique et inciter à la justice sociale en considérant les femmes comme agents de changement et prosommateurs.

**4) Juliana Wahlgren, directrice du Réseau européen de lutte contre la pauvreté (EAPN)**

Le Réseau européen de lutte contre la pauvreté (EAPN) fédère trente-deux réseaux nationaux et d'organisations bénévoles et de groupes de base actifs dans la lutte contre la pauvreté dans les États membres de l'UE, en Norvège, en Islande, en Serbie et en Macédoine, et de treize organisations européennes dont les principales activités sont liées à la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale. Il fait campagne depuis 2008 sur le risque de la pauvreté énergétique et la nécessité de protéger les citoyens consommateurs en position vulnérable. Un manuel a été rédigé sur la précarité énergétique par l'EAPN en décembre 2022 (11). L'intervenante débute son propos en précisant que le terme «femmes» qu'elle emploiera ce jour désigne l'ensemble des personnes qui se définissent comme telles.

La pauvreté est une question multidimensionnelle qui affecte intensément tous les aspects de la vie. Cependant, l'EAPN constate qu'en raison du manque de données désagrégées, déjà évoqué précédemment, et du manque d'informations sur la manière dont les politiques et les pratiques intègrent l'intersection du genre et les inégalités multiples, il est complexe de comprendre l'impact concret de la pauvreté sur les différents groupes. Pourtant, le genre et la pauvreté sont intimement liés. Par conséquent, pour avoir des politiques significatives, les programmes devraient aborder les deux perspectives en même temps et étudier les inégalités et réalités historiques qui ont un impact sur les différentes communautés, telles que les personnes LGBTQIA+, l'âge, l'ethnicité, l'origine des migrants et le handicap.

L'EAPN tente de combler les lacunes en matière de discrimination sociale, économique dans les politiques énergétiques. Les États membres de l'Union européenne se sont engagés à respecter ces principes en vue d'un changement structurel efficace. Il est dès lors essentiel de donner plus de visibilité au genre dans les politiques sociales d'autant qu'il existe une brèche nette dans les politiques publiques en matière d'intersectionnalité. L'inclusion sur le marché du travail est largement

– het potentieel van hernieuwbare energiegemeenschappen niet over het hoofd zien: initiatieven nemen om energiearmoede te bestrijden met energie-efficiëntiemaatregelen en sociale rechtvaardigheid aanmoedigen door vrouwen als actoren van verandering en prosumenten te beschouwen.

**4) Juliana Wahlgren, directeur van het European Anti-Poverty Network (EAPN)**

Het Europees Netwerk voor armoedebestrijding (EAPN) is een federatie van tweeëndertig nationale netwerken van vrijwilligersorganisaties en basisgroepen die aan armoedebestrijding doen in de EU-lidstaten, Noorwegen, IJsland, Servië en Macedonië, en dertien Europese organisaties waarvan de belangrijkste activiteiten verband houden met armoedebestrijding en sociale uitsluiting. Het voert sinds 2008 campagne over het risico van energiearmoede en de noodzaak om burgers-consumenten in een kwetsbare positie te beschermen. In december 2022 heeft het EAPN een handboek over energiearmoede opgesteld (11). Spreekster begint haar uiteenzetting met te verduidelijken dat de term «vrouwen» die zij vandaag zal gebruiken, verwijst naar alle mensen die zichzelf als dusdanig definiëren.

Armoede is een multidimensionaal probleem dat alle aspecten van het leven intens beïnvloedt. Het EAPN stelt echter vast dat door het gebrek aan uitgesplitste gegevens, zoals hierboven reeds vermeld, en door het gebrek aan informatie over de manier waarop het kruispunt van gender en tal van ongelijkheden in beleid en praktijk wordt geïntegreerd, het ingewikkeld is om de concrete gevolgen van armoede voor verschillende groepen te vatten. Toch zijn gender en armoede nauw met elkaar verbonden. Voor een zinvol beleid, zouden programma's dus beide perspectieven tegelijk moeten volgen en kijken naar de historische ongelijkheden en realiteiten die een impact hebben op de verschillende gemeenschappen, zoals LGBTQIA+-personen, leeftijd, etniciteit, migrantenachtergrond en handicap.

Het EAPN probeert de kloof inzake sociaal-economische discriminatie in het energiebeleid te dichten. De EU-lidstaten hebben zich ertoe verbonden deze beginselen te eerbiedigen om tot een effectieve structurele verandering te komen. Het is daarom van essentieel belang dat gender meer zichtbaarheid krijgt in het sociaal beleid, vooral omdat intersectionaliteit een duidelijke doorbraak kent in het overheidsbeleid. Inclusie op de arbeidsmarkt wordt sterk aanbevolen in het beleid

(11) *Second edition update of Energy Poverty Handbook*, décembre 2022. Source: <https://www.eapn.eu/2nd-edition-update-of-energy-poverty-handbook-greens-efa-group/>.

(11) *Second edition update of Energy Poverty Handbook*, december 2022. Bron: <https://www.eapn.eu/2nd-edition-update-of-energy-poverty-handbook-greens-efa-group/>.

recommandée dans les politiques publiques afin de lutter contre la précarité. Or, la pauvreté des familles et des femmes qui travaillent est trop souvent négligée. Il est par ailleurs indispensable d'inclure la dimension sociale de la pauvreté pour ceux qui sont déjà inclus dans le marché du travail mais dont les salaires se situent en dessous du seuil de pauvreté. L'oratrice déplore également que le tableau de bord social de l'exercice annuel de coordination des politiques économiques, budgétaires, sociales et de l'emploi au sein de l'Union européenne (appelé Semestre européen) ne comporte qu'un seul indicateur consacré au genre, à savoir l'écart de rémunération. Il est par ailleurs essentiel d'avoir un alignement entre les données du semestre européen et le tableau de bord social avec l'Eurobaromètre.

Nous sommes également confrontés aux mêmes incohérences dans les politiques sociales lorsqu'il s'agit de la prise en compte de la dimension du genre. En décembre dernier, a été approuvée la recommandation du Conseil sur le revenu minimum qui aborde notamment la question des *no take-ups*. Ce concept est un phénomène qui décrit l'absence d'accès à la protection et la sécurité sociales. Cette mesure doit être conciliée à des mesures d'urgence lorsqu'un pan important de la population n'a pas accès à cette protection sociale, soit déjà en dessous du seuil de pauvreté et n'ayant aucun accès à des aides en matière d'énergie sur le long terme. Il est très important d'en parler car il s'agit de mesures structurelles qui pourraient être combinées à des mesures d'urgence en matière d'énergie. Nous devons donc parler des prix de l'énergie et des mesures énergétiques, mais nous devons également nous pencher sur les prestations de protection sociale existantes et sur la manière dont les gens peuvent en bénéficier et y accéder.

Concernant le *Green Deal* européen et le *Fit for 55* (programme d'ajustement à l'objectif 55), l'EAPN tente de trouver des pistes pour dégager des solutions en lien avec le genre et les aspects socio-économiques. Lorsqu'il s'agit de se pencher sur les problèmes auxquels sont confrontées les femmes célibataires ou cheffes de familles monoparentales, trois scénarios apparaissent: soit elles se battent pour payer leurs factures, soit elles luttent pour réduire leur consommation, ce qui entraîne des problèmes de santé mentale et enfin celles qui n'ont pas accès aux programmes de financement. Il s'agit donc d'une réalité pour de nombreuses femmes dans toute l'UE. Comment les politiques publiques y répondent-elles? L'EAPN constate un manque de mesures ciblées pour les femmes et les familles en situation de pauvreté lorsqu'il s'agit d'aides aux revenus, comme les chèques, les subventions pour les factures, etc. Ces politiques ne ciblent pas les besoins particuliers de publics spécifiques

om armoede te bestrijden. De armoede van werkende gezinnen en vrouwen wordt echter te vaak over het hoofd gezien. Er moet ook rekening worden gehouden met de sociale dimensie van armoede bij mensen die reeds actief zijn op de arbeidsmarkt, maar wier loon onder de armoedegrens ligt. Spreekster betreurt ook dat het sociaal scorebord van het jaarlijks beleidsproces om het economisch, budgettair, werkgelegenheids- en sociaal beleid in de Europese Unie te coördineren (het Europees Semester genoemd) slechts één indicator over gender bevat, namelijk de loonkloof. Het is ook van essentieel belang dat de gegevens van het Europees Semester en het sociaal scorebord worden afgestemd op de Eurobarometer.

We zien ook dezelfde onsamenvatbaarheid opduiken in het sociaal beleid wanneer rekening wordt gehouden met *gendermainstreaming*. Afgelopen december werd de aanbeveling van de Raad over het minimuminkomen goedgekeurd, waarin meer bepaald de kwestie van de *no-take-ups* aan bod komt. Dit is het gebrek aan toegang tot sociale bescherming en zekerheid. Deze maatregel moet worden gecombineerd met noodmaatregelen wanneer een aanzienlijk deel van de bevolking geen toegang heeft tot die sociale bescherming, al onder de armoedegrens zit en geen toegang heeft tot energiesteun op lange termijn. Het is heel belangrijk om hierover te praten, omdat dit structurele maatregelen zijn die kunnen worden gecombineerd met noodmaatregelen rond energie. Er dient over energieprijzen en energiematregelen te worden gepraat, maar we moeten ook kijken naar bestaande sociale uitkeringen en hoe mensen deze kunnen ontvangen en er toegang toe kunnen krijgen.

In verband met de Europese *Green Deal* en het *Fit for 55*-programma, probeert EAPN oplossingen te vinden met betrekking tot gender en sociaaleconomische aspecten. Als we kijken naar de problemen van alleenstaande vrouwen of eenoudergezinnen, komen drie scenario's naar voren: ze hebben moeite om hun rekeningen te betalen, ze hebben moeite om hun verbruik te verminderen wat de mentale gezondheid aantast of ze hebben geen toegang tot financieringsprogramma's. Dit is dus een realiteit voor veel vrouwen in de hele EU. Hoe pakt het overheidsbeleid dit aan? Het EAPM stelt vast dat er een gebrek aan gerichte maatregelen is voor vrouwen en gezinnen die in armoede leven wanneer het gaat om inkomenssteun, zoals cheques, steun voor facturen, enz. Dit beleid is niet gericht op de specifieke noden van specifieke groepen, zoals vrouwen en gezinnen waar een vrouw gezinshoofd is, maar stelt zeer algemene oplossingen voor. EAPN meent dat het onmogelijk zal

tels que des femmes et des familles dirigées par des femmes et proposent au contraire des solutions très universelles. L'EAPN estime qu'il sera impossible de combiner la lutte contre la pauvreté énergétique et la transition verte si nous continuons à appliquer les mesures immédiates actuelles.

Les solutions proposées portent sur la participation des personnes en situation de pauvreté dans l'élaboration des politiques publiques. Elles apportent leurs connaissances et leur expertise au travers de leur expérience de vie. Dans le cadre du *Green Deal* et du semestre européen, les états européens devront présenter en juin 2023 les nouveaux plans climat et énergie. Il s'agira d'analyser la manière dont ils s'adaptent aux demandes d'électricité dont ils ciblent les solutions. Il serait approprié d'adopter des mesures ciblant les femmes et les publics exposés à la précarité énergétique. En ce qui concerne le droit à un revenu décent, la recommandation sur le revenu minimum est enfin adoptée. Il serait utile de voir comment les États membres vont la transposer, mais il est également important de veiller à ce que toutes les familles et toutes les femmes bénéficient d'une protection sociale adéquate car elles entraînent des changements structurels. Donc, si nous pouvons combiner l'aide au revenu pour les factures d'énergie et la crise énergétique avec le soutien structurel provenant des prestations de protection sociale, nous pouvons trouver au moins une bonne solution à long terme.

**5) Carlien Scheele, directrice de l'Institut européen pour l'égalité entre les hommes et les femmes (EIGE)**

Mme Carlien Scheele entame son exposé en soulignant l'importance d'un sujet comme celui de la précarité énergétique qui doit être mis en exergue de l'actualité européenne. Elle invite les participants à réfléchir à leur routine quotidienne et leur consommation énergétique. Beaucoup de citoyens doivent réfléchir à chacun de leurs gestes qui ont un coût. Selon les chiffres publiés par Eurostat en 2018, 34 millions d'Européens n'avaient pas les moyens de chauffer leur logement (12). Les pays européens connaissent une période d'inflation dramatique où la flambée des prix de l'énergie amène de nombreuses personnes à se demander si elles peuvent se permettre de manger et de se chauffer en même temps.

Les droits de l'homme fondamentaux sont en train d'être négociés. Personne ne devrait être laissé dans le froid au cœur de l'hiver ou surchauffé pendant les mois d'été brûlants. Dans les retombées de la pauvreté énergétique, certains ménages sont plus vulnérables que d'autres. Mais si le terme «ménage» est pertinent pour

zijn om de strijd tegen energiearmoede en de groene transitie te combineren als we doorgaan met de huidige onmiddellijke maatregelen.

De voorgestelde oplossingen hebben betrekking op de participatie van mensen in armoede aan de ontwikkeling van het overheidsbeleid. Zij verschaffen kennis en kunde via hun levenservaring. In het kader van de *Green Deal* en het Europees Semester moeten de Europese lidstaten in juni 2023 nieuwe klimaat- en energieplannen indienen. Daarbij zal worden nagegaan hoe zij zich aanpassen aan de vraag naar elektriciteit waarvoor naar oplossingen wordt gezocht. Het zou goed zijn om maatregelen te nemen die gericht zijn op vrouwen en mensen die blootgesteld worden aan energiearmoede. Wat het recht op een behoorlijk inkomen betreft, is de aanbeveling over het minimuminkomen eindelijk goedgekeurd. Het zou nuttig zijn te zien hoe de lidstaten deze zullen omzetten, maar het is ook belangrijk ervoor te zorgen dat alle gezinnen en alle vrouwen voldoende sociale bescherming genieten, omdat de aanbeveling structurele veranderingen teweegbrengt. Dus als we inkomenssteun voor energierekeningen en de energiecrisis kunnen combineren met structurele steun uit sociale uitkeringen, kunnen we minstens een goede langetermijnoplossing vinden.

**5) Carlien Scheele, directeur van het European Institute for Gender Equality (EIGE)**

Mevrouw Carlien Scheele begint haar uiteenzetting met te wijzen op het belang van een onderwerp als energiearmoede, dat op de Europese agenda moet staan. Zij verzoekt de deelnemers na te denken over hun dagelijkse routine en energieverbruik. Veel burgers moeten nadenken over elke daad die ze stellen en die een kostprijs heeft. Cijfers van Eurostat uit 2018 tonen aan dat 34 miljoen Europeanen het zich niet konden veroorloven hun woning te verwarmen (12). De Europese landen zitten in een periode van dramatische inflatie waarbij door de stijgende energieprijzen veel mensen zich afvragen of ze het zich kunnen veroorloven om zowel te eten als zich te verwarmen.

Momenteel worden de fundamentele mensenrechten besproken. Niemand zou in de kou mogen zitten in de winter of oververhit raken in de hete zomermaanden. In de nasleep van energiearmoede zijn sommige huishoudens kwetsbaarder dan andere. Maar hoewel de term «huishouden» relevant is wanneer het over

(12) Données de 2018. Eurostat, SILC [ilc\_mdcs01]).

(12) Gegevens van 2018. Eurostat, SILC [ilc\_mdcs01]).

parler de la pauvreté énergétique, il reste un concept trop abstrait et trop large. Il occulte en effet des dynamiques importantes.

À quoi ressemble la pauvreté énergétique au-delà de la porte d'entrée? De qui devrions-nous nous préoccuper? Tous les membres d'un ménage ne sont pas touchés de la même manière par la pauvreté énergétique. Certains passent effectivement plus de temps à la maison. Les données de l'EIGE prouvent que les femmes assument la majeure partie des soins non rémunérés par rapport aux hommes, de la garde des enfants aux soins domestiques. Ce qui signifie qu'elles passent plus de temps à la maison – sur la base de la perception sexiste selon laquelle les femmes sont celles qui s'occupent des autres. Ces données indiquent également qu'en temps de crise, cette inégalité s'aggrave, à l'instar de nombreuses autres. Les femmes ont généralement des revenus plus faibles en raison des écarts de rémunération et de pension entre les hommes et les femmes. La pauvreté énergétique frappe plus durement les femmes, parce qu'elles ne gagnent tout simplement pas autant – c'est une simple question de mathématiques. Les mères célibataires, en l'occurrence, sont particulièrement exposées.

L'enquête d'Eurofound évoquée précédemment, réalisée au printemps dernier et portant sur la capacité des européens à payer les factures d'énergie a révélé que près de la moitié des personnes interrogées qui sont des mères célibataires prévoient d'avoir des difficultés au cours des trois prochains mois pour payer leurs factures. Il s'agit toutefois probablement d'un tableau incomplet. L'oratrice évoque le cas de mères célibataires qui demandent à leurs enfants de rester dans les bibliothèques jusqu'à l'heure de fermeture pour faire leurs devoirs parce qu'à la maison, il est trop cher de garder les lumières allumées.

Les écarts de pension ont également des conséquences délétères pour les plus vulnérables, en particulier les femmes. Il est temps de passer à l'action au niveau de l'Union européenne. L'énergie doit être un droit fondamental garanti à tous les citoyens. De même, compte tenu des personnes désignées comme étant les plus vulnérables aujourd'hui, il est indispensable d'adopter une approche sexospécifique pour résoudre le problème de la pauvreté énergétique, afin que ces publics vulnérables puissent passer la journée en sachant que demain est encore possible.

Des discussions sont en cours sur la création d'un Fonds social pour le climat afin d'apporter un soutien financier aux ménages vulnérables. L'oratrice déplore qu'aucun accord n'ait encore été conclu. Il est essentiel de veiller à

energiearmoede gaat, is het een te abstract en te ruim begrip. Het verbergt immers belangrijke dynamieken.

Hoe ziet energiearmoede eruit na de eerste vaststelling? Over wie moeten we ons zorgen maken? Niet alle leden van een huishouden worden op dezelfde manier door energiearmoede getroffen. Sommigen brengen meer tijd thuis door. Uit de EIGE-gegevens blijkt dat vrouwen in vergelijking met mannen het meest onbetaalde zorg op zich nemen, van kinderopvang tot huishoudelijke zorg. Dit betekent dat zij meer tijd thuis doorbrengen – vanuit de seksistische opvatting dat vrouwen verzorgers zijn. Uit deze gegevens blijkt ook dat in tijden van crisis deze ongelijkheid groter wordt, net als vele andere. Vrouwen hebben doorgaans een lager inkomen als gevolg van de loon- en pensioenkloof tussen mannen en vrouwen. Energiearmoede treft vrouwen harder omdat ze gewoon minder verdienen – het is een eenvoudige rekensom. Alleenstaande moeders zijn in dit geval bijzonder kwetsbaar.

Uit het eerder genoemde Eurofound-onderzoek van afgelopen voorjaar om na te gaan in welke mate Europeanen hun energierekeningen konden betalen, blijkt dat bijna de helft van de respondenten die alleenstaande moeders zijn, verwacht dat het de komende drie maanden moeilijk zal zijn om de rekeningen te betalen. Dit is echter waarschijnlijk een onvolledig beeld. Spreekster vermeldt het geval van alleenstaande moeders die hun kinderen vragen om tot sluitingstijd in de bibliotheek te blijven om hun huiswerk te maken omdat het te duur is om thuis het licht te laten branden.

De pensioenverschillen hebben ook nefaste gevolgen voor de meest kwetsbare groepen, in het bijzonder vrouwen. Het is tijd voor actie op EU-niveau. Energie moet een gewaarborgd grondrecht van alle burgers zijn. Rekening houdend met wie vandaag als het meest kwetsbaar wordt beschouwd, is een genderspecifieke benadering van energiearmoede noodzakelijk zodat deze kwetsbare groepen de dag kunnen doorkomen in de wetenschap dat er morgen ook nog een toekomst is.

Er zijn besprekingen aan de gang over de oprichting van een Sociaal Klimaatfonds voor financiële steun aan kwetsbare gezinnen. Spreekster betreurt het dat er nog geen akkoord is bereikt. Het is van essentieel belang

ce qu'une solution ne se fasse pas au détriment d'un problème existant, ce qui ne ferait qu'aggraver la situation. Par exemple, la réduction des heures d'ouverture des jardins d'enfants pour économiser de l'énergie alourdit encore le fardeau de la prise en charge des enfants par les femmes. Du point de vue de la sécurité, l'extinction de l'éclairage public la nuit pourrait mettre en péril la sécurité des femmes.

La pauvreté énergétique touche différemment les femmes et les hommes. Dès lors, comment élaborer des solutions sur mesure? L'approche *#3StepsForward* (13) de l'EIGE pourrait intervenir à cet égard:

- étape 1: éliminer les inégalités croissantes pour assurer une transition juste et équitable dans le domaine de l'énergie et dans d'autres domaines. L'indice d'égalité des sexes de l'EIGE montre clairement où elles se situent (14). Sur ce point, l'indice de cette année se concentrera sur la dimension de genre du *Green Deal* (15), pour lequel des données seront publiées tout au long de l'année;
- étape 2: la pauvreté énergétique touche les femmes et les hommes, et non les ménages. L'Union européenne et les États membres doivent collecter des statistiques sexospécifiques afin d'évaluer les différents besoins des femmes et des hommes, de sorte qu'en temps de crise, la réponse soit adaptée à chacun et à chacune;
- étape 3: les ressources sont indispensables. Les outils d'intégration de la dimension de genre de l'EIGE sont nombreux: des évaluations à la budgétisation en passant par le suivi et l'évaluation. Ils sont prêts à l'emploi et accompagnés d'un guide étape par étape.

Rien n'empêche les décideurs politiques de commencer dès maintenant.

## C. Échanges de vues

Mme Alice Kuhnke (Parlement européen, SE, *Greens/EFA*) demande pourquoi des mesures ne sont pas prises pour aider les femmes à sortir de la pauvreté énergétique. En effet, cette problématique est connue, des traités concernant les ressources ont été signés et pourtant cette pauvreté énergétique touchant particulièrement les femmes perdure.

(13) <https://eige.europa.eu/topics/economic-and-financial-affairs/3-steps-forward-campaign>.

(14) <https://eige.europa.eu/gender-equality-index/2022>.

(15) <https://eige.europa.eu/news/3stepsforward-why-green-deal-needs-gender-perspective>.

dat er geen oplossing komt die ten koste gaat van een bestaand probleem, waardoor de situatie alleen maar erger wordt. Door bijvoorbeeld de openingstijden van kleuterscholen te verkorten om energie te besparen, wordt de last van de kinderopvang voor vrouwen nog zwaarder. Vanuit veiligheidsoogpunt kan het uitschakelen van de straatverlichting 's nachts een gevaar vormen voor vrouwen.

Energiearmoede treft vrouwen en mannen anders. Hoe kunnen we dan oplossingen op maat ontwikkelen? De benadering *#3StepsForward* (13) van het EIGE kan hierbij helpen:

- stap 1: de groeiende ongelijkheid wegwerken om een rechtvaardige en billijke overgang op energiegebied en andere gebieden te waarborgen. De *Gender Equality Index* van het EIGE laat duidelijk zien waar de ongelijkheid ligt (14). In dit verband richt de index van dit jaar zich op de genderdimensie van de *Green Deal* (15), waarvoor in de loop van het jaar gegevens zullen worden gepubliceerd;
- stap 2: energiearmoede treft vrouwen en mannen, niet huishoudens. De EU en de lidstaten moeten genderspecifieke statistieken verzamelen om de verschillende behoeften van vrouwen en mannen in kaart te brengen, zodat in tijden van crisis de respons wordt afgestemd op elk individu;
- stap 3: middelen zijn essentieel. Er zijn veel hulpmiddelen voor gender mainstreaming bij het EIGE, van evaluaties, *monitoring* tot budgettering. Ze zijn gebruiksklaar en voorzien van een stapsgewijze handleiding.

Niets belet de beleidsmakers om er nu mee te beginnen.

## C. Gedachtewisseling

Mevrouw Alice Kuhnke (Europees Parlement, SE, Groenen/EVA) vraagt waarom er geen maatregelen worden genomen om vrouwen uit de energiearmoede te helpen. Het probleem is immers bekend, er zijn verdragen over middelen ondertekend en toch blijft energiearmoede, die vooral vrouwen treft, bestaan.

(13) <https://eige.europa.eu/topics/economic-and-financial-affairs/3-steps-forward-campaign>.

(14) <https://eige.europa.eu/gender-equality-index/2022>.

(15) <https://eige.europa.eu/news/3stepsforward-why-green-deal-needs-gender-perspective>

Mme Séverine de Laveleye (Chambre des représentants, BE, Ecolo-Groen) rappelle qu'une famille sur quatre vivait dans la précarité énergétique à Bruxelles en 2021. Face à l'inflation et la crise énergétique, le gouvernement belge a mis en place un tarif social élargi pour protéger 20 % de sa population. Ce même gouvernement a élaboré une taxation des surprofits énergétiques et les régions ont notamment avancé dans les politiques d'isolation des bâtiments.

Selon l'oratrice trois enjeux n'ont pas été abordés par les expertes:

- quelles sont leurs visions concernant le plafonnement des prix afin de donner un message aux pays membres de l'UE d'aller plus loin?
- comment avancer sur la taxation des surprofits des entreprises d'énergies fossiles?
- qu'en est-il de la justice sociale?

Mme Lina Gálvez Muñoz (Parlement européen, ES, S&D) se demande quelles mesures pourraient être envisagées sur le moyen et le court terme? Comment améliorer la représentation des femmes au niveau de la prise de décision dans le domaine énergétique?

Mme Sophie Rohonyi (Chambre des représentants, BE, DéFI) signale que cette pauvreté énergétique touche particulièrement les femmes car elles sont victimes des inégalités inhérentes à la condition féminine en Europe. Cela concerne des thématiques comme l'écart salarial, le partage des tâches domestiques et les mères célibataires qui représentent une grande majorité des familles monoparentales.

L'oratrice revient sur la collecte de données concernant les personnes qui sont en situation de précarité énergétique et elle demande comment identifier les personnes qui seraient susceptibles de basculer dans celle-ci. Puis, elle s'interroge sur les mesures pour lutter contre cette situation qui ne sont pas ciblées. Quelle est la vision des expertes sur cette question? Ensuite, l'intervenante revient sur le plafonnement des prix qui est souvent énoncé comme une mesure européenne et prend donc du temps à se mettre en place. Des experts ont trouvé une alternative en proposant un tarif régulé pour une consommation minimum. Cette idée pourrait aider les ménages tout en économisant l'énergie. Quelle est la position des expertes sur le sujet? Pour terminer, l'oratrice conclut son propos avec les primes d'isolation des bâtiments qui permettraient d'alléger la facture

Mevrouw Séverine de Laveleye (Kamer van volksvertegenwoordigers, BE, Ecolo-Groen) herinnert eraan dat één gezin op vier in Brussel in 2021 in energiearmoede leefde. Met het oog op de inflatie en de energiecrisis heeft de Belgische regering een uitgebreid sociaal tarief ingevoerd om 20 % van de bevolking te beschermen. Dezelfde regering heeft een belasting op overwinsten van energiebedrijven ingevoerd en de gewesten hebben meer bepaald hun beleid inzake isolatie van gebouwen opgevoerd.

Volgens sprekerster zijn er drie zaken die niet door de deskundigen zijn besproken:

- wat is hun visie op maximumprijzen om de EU-lidstaten de boodschap te geven dat ze verder moeten gaan?
- hoe komen we verder met het belasten van de overwinsten van fossiele brandstofbedrijven?
- wat met sociale rechtvaardigheid?

Mevrouw Lina Gálvez Muñoz (Europees Parlement, ES, S&D) vraagt zich af welke maatregelen op middellange en korte termijn kunnen worden overwogen? Hoe kan de vertegenwoordiging van vrouwen in de besluitvorming op energiegebied worden verbeterd?

Mevrouw Sophie Rohonyi (Kamer van volksvertegenwoordigers, BE, DéFI) wijst erop dat energiearmoede vooral vrouwen treft omdat zij het slachtoffer zijn van de ongelijkheden die inherent zijn aan de positie van de vrouw in Europa. Het gaat om zaken als de loonkloof, de verdeling van huishoudelijke taken en alleenstaande moeders die een grote meerderheid van de eenoudergezinnen uitmaken.

Sprekerster komt terug op het punt betreffende het verzamelen van gegevens over mensen in energiearmoede en vraagt hoe kan worden vastgesteld welke personen het risico lopen in energiearmoede terecht te komen. Vervolgens peilt ze naar de niet-gerichte maatregelen ter bestrijding van energiearmoede. Wat is het standpunt van de deskundigen hierover? Vervolgens komt ze terug op de kwestie van de maximumprijzen, die vaak een Europese maatregel worden genoemd en waarvan de uitvoering dus tijd vergt. Deskundigen hebben een alternatief gevonden door een gereguleerd tarief voor minimumverbruik voor te stellen. Dit idee zou de huishoudens kunnen helpen en tegelijkertijd energie besparen. Wat vinden de deskundigen hiervan? Sprekerster besluit haar betoog met de premies voor de isolatie van gebouwen, waarmee de energiefactuur van huishoudens

énergétique des ménages. Elle demande si les expertes ont d'autres mesures à proposer.

#### D. Réponses des expertes

Mme Laurence Gillois, directrice, *UN Women*, souligne l'importance d'utiliser des outils existants et ce, au niveau européen. Elle indique également la nécessité de recourir à une approche plurisectorielle et pluri partenaires, c'est-à-dire des partenariats publics, privés, avec le secteur associatif, avec les parlements, etc. Dans ce contexte, l'oratrice fait référence au «Forum Génération égalité» qui a été lancé en 2021 pour renouveler certains engagements de la plateforme de Pékin. À l'issue de ce Forum, six coalitions d'actions ont été lancées et deux d'entre elles concernent la précarité énergétique des femmes:

- la justice économique et les droits;
- la justice liée au genre et la justice climatique.

Ce sont donc des lieux d'échanges où des idées peuvent émerger.

Mme Ana Margarida Luís de Sousa, ingénieure civile (*Instituto Superior Técnico, University of Lisbon*) souligne l'importance de la collecte de données et espère que les décisions seront fondées sur des données disponibles. La première mesure à entreprendre est donc d'avoir davantage de données désagrégées. Certaines parlementaires ont plaidé pour des mesures à court, moyen et long terme. Le message de l'experte, à cet égard, est qu'il faut agir maintenant car les résultats de ces mesures ne se verront que sur le long terme. En conclusion, l'experte insiste sur l'importance de la coopération et de la prise de mesures concrètes. La transition énergétique permettra de promouvoir l'égalité entre les hommes et les femmes car il y a de nouvelles opportunités qui s'offriront à elles.

Mme Katharina Habersbrunner, *Energy, Climate and Gender Women Engage for a Common Future* (WECF) estime que les femmes font face à une inégalité structurelle. Il faudrait donc changer l'équilibre des pouvoirs. Il est primordial que les gouvernements se dotent de politiques cohérentes. Il convient également de combiner les politiques sociales et climatiques.

L'oratrice affirme qu'il faudrait davantage d'hommes comme alliés et qui soutiennent ces politiques d'égalité

kan worden verlaagd. Ze vraagt of de deskundigen nog andere maatregelen willen voorstellen.

#### D. Antwoorden van de deskundigen

Mevrouw Laurence Gillois, directrice, *UN Women*, benadrukt het belang van het gebruik van bestaande instrumenten op Europees niveau. Ze wijst ook op de noodzaak van een multisectorale aanpak met meerdere partners, dat wil zeggen publieke en private partnerschappen, met de verenigingen, met de parlementen, enz. In die context verwijst spreekster naar het «*Generation Equality Forum*» dat in 2021 van start is gegaan om bepaalde engagementen van het Actieplatform van Peking te hernieuwen. Naar aanleiding van dit forum zijn zes actiecoalities gelanceerd, waarvan er twee verband houden met energiearmoede bij vrouwen:

- economische rechtvaardigheid en rechten;
- gender- en klimaatrechtvaardigheid.

Het zijn dus ontmoetingsplaatsen waar ideeën kunnen ontstaan.

Mevrouw Ana Margarida Luís de Sousa, burgerlijk ingenieur (*Instituto Superior Técnico, Universiteit Lissabon*), beklemtoont het belang van het verzamelen van gegevens en hoopt dat de besluitvorming op de beschikbare gegevens wordt gebaseerd. De eerste maatregel die moet worden genomen is dan ook dat er meer uitgesplitste gegevens moeten zijn. Sommige parlementsleden hebben gepleit voor maatregelen op korte, middellange en lange termijn. De boodschap van de deskundige in dit verband is dat er nu actie moet worden ondernomen, aangezien de resultaten van deze maatregelen pas op lange termijn zichtbaar zullen worden. Concluderend benadrukt zij het belang van samenwerking en concrete maatregelen. De energietransitie zal de gelijkheid tussen mannen en vrouwen bevorderen omdat er zich nieuwe kansen voor vrouwen zullen aandienen.

Mevrouw Katharina Habersbrunner, *Energy, Climate and Gender Women Engage for a Common Future* (WECF), is van oordeel dat vrouwen worden geconfronteerd met structurele ongelijkheid. Daarom moeten de machtsverhoudingen worden omgebogen. Het is van wezenlijk belang dat regeringen een samenhangend beleid voeren. Ook moeten sociaal beleid en klimaatbeleid hand in hand gaan.

Spreekster verklaart dat er meer mannen nodig zijn als bondgenoten en pleitbezorgers van dit gendergelijk-

des genres. Plusieurs programmes sont déjà en place mais il faut autonomiser les femmes car le secteur de l'énergie reste encore fort masculin. À cet égard, l'intervenante préconise des formations et rappelle l'opportunité de tabler sur la durabilité car cela accroit les perspectives pour les femmes. De plus, les études ont démontré que les équipes mixtes sont plus performantes.

Mme Juliana Wahlgren, directrice du *European Anti-poverty Network* (EAPN) rappelle que l'accès à l'énergie est un droit fondamental et que la pauvreté est un phénomène structurel. L'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne compile un certain nombre d'éléments et de caractéristiques dans ses rapports et la priorité n'est pas souvent donnée à ce droit d'accès à l'énergie.

Les mesures d'urgence ne sont pas pensées pour répondre à une problématique structurelle et donc par conséquent les inégalités structurelles. Les solutions de soutien aux ménages sont multiples comme le tarif social, l'arrêt de la promotion des combustibles fossiles, la redistribution des richesses et le système du «pollueur-payeur».

Concernant la réforme fiscale, l'intervenante estime qu'il faudrait combiner les niveaux de pouvoirs (européen et national) pour arriver, par exemple, à un plafonnement des prix et combiner des aspects sociaux afin de cibler les personnes vulnérables.

La conception du marché de l'électricité est au cœur des discussions de la présidence espagnole et belge.

Mme Carlien Scheele, directrice de EIGE, revient sur les avancées réalisées pour lutter contre la pauvreté énergétique et énonce qu'en temps de crise, les décideurs ont tendance à mettre de côté l'égalité des genres. L'oratrice déconseille cette approche car il faut répondre aux besoins de tous les citoyens, hommes comme femmes. Une analyse solide, une étude d'impact et des données sont nécessaires pour bien entreprendre une politique d'action.

Concernant le processus décisionnel, l'intervenante estime qu'il faut collecter des données sur la présence de femmes dans les instances de prise de décisions. Elle

heidsbeleid. Er bestaan al verschillende programma's, maar vrouwen moeten meer zeggenschap krijgen, gezien de energiesector nog steeds sterk door mannen wordt gedomineerd. In dat verband pleit zij voor opleiding en herinnert zij aan de noodzaak om de nadruk te leggen op duurzaamheid, omdat dit de perspectieven voor vrouwen vergroot. Bovendien hebben studies aangetoond dat gemengde *teams* beter presteren.

Mevrouw Juliana Wahlgren, directrice van het *European Anti-poverty Network* (EAPN), herinnert eraan dat toegang tot energie een grondrecht is en dat armoede een structureel fenomeen is. Het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten bundelt in zijn rapporten een aantal elementen en kenmerken en er wordt niet vaak prioriteit gegeven aan dit recht op toegang tot energie.

Noodmaatregelen zijn niet bedoeld om een structureel probleem en dus structurele ongelijkheden aan te pakken. Er zijn tal van oplossingen om gezinnen te ondersteunen, zoals sociale tarieven, stopzetting van de promotie van fossiele brandstoffen, herverdeling van de rijkdom en het systeem «de vervuiler betaalt».

Wat de belastinghervorming betreft, meent spreekster dat de bevoegdheidsniveaus (Europees en nationaal) moeten worden gebundeld om bijvoorbeeld tot een maximumprijs te komen en sociale aspecten moeten worden gecombineerd om kwetsbare personen te bereiken.

De vormgeving van de elektriciteitsmarkt staat centraal in de besprekingen van het Spaanse en Belgische voorzitterschap.

Mevrouw Carlien Scheele, directrice van het EIGE, komt terug op de vorderingen bij de bestrijding van energiearmoede en zegt dat beleidsmakers in tijden van crisis de neiging hebben om gendergelijkheid naar de achtergrond te schuiven. Spreekster raadt deze aanpak af omdat men tegemoet moet komen aan de behoeften van alle burgers, zowel mannen als vrouwen. Een degelijke analyse, effectbeoordeling en gegevens zijn noodzakelijk om naar behoren beleidsmaatregelen te kunnen nemen.

Wat het besluitvormingsproces betreft, vindt zij dat er gegevens moeten worden verzameld over de aanwezigheid van vrouwen in besluitvormingsorganen. Ze

a constaté qu'il n'y a pas de stagnation au niveau des pays qui progressent dans l'égalité des genres.

*Les rapporteuses,*

Latifa GAHOUCI.  
Séverine de LAVELEYE.  
Sophie ROHONYI.

heeft geconstateerd dat er geen sprake is van stagnatie in landen die vooruitgang boeken op het gebied van gendergelijkheid.

*De rapporteurs,*

Latifa GAHOUCI.  
Séverine de LAVELEYE.  
Sophie ROHONYI.