

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 avril 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative au renforcement et
au positionnement international
de l'industrie belge de la sécurité et
de la défense**

(déposée par M. Jasper Pillen)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 april 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de versterking en
de internationale positionering
van de Belgische veiligheids-
en defensie-industrie**

(ingediend door de heer Jasper Pillen)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le chapitre de l'accord de gouvernement d'octobre 2020 consacré à la Défense contient un paragraphe formulé comme suit:

“Enfin, la Défense continuera à se concentrer sur la cyber(sécurité), l'innovation et la recherche et technologie dans les années à venir, contribuant ainsi non seulement à la sécurité de notre pays et de l'Europe, mais également à la relance économique. À cet égard, une Stratégie Défense, Industrie et Recherche (DIRS) et ses structures nationales de soutien seront développées, en coordination avec les communautés et les régions, et, notamment, avec la participation de l'ERM, l'IRSD et l'hôpital militaire.”.

Ce paragraphe a été complété par un passage de la note de politique générale de la ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur (DOC 55 1580/020) rédigé comme suit:

“Nous travaillerons à consolider la Coopération Structurée Permanente (PESCO). La Belgique appuiera par ailleurs la mise en place, dès 2021, du Fonds européen de la Défense, en veillant à créer des conditions de participation équitables et inclusives pour nos PME.”.

Il convient également, à cet égard, de se référer au passage suivant de la note de politique générale de la ministre de la Défense (DOC 55 1610/017):

“Notre participation renforcée à la PESCO augmentera notre visibilité et notre crédibilité vis-à-vis de nos partenaires européens. Elle doit placer nos entreprises en général et nos PME en particulier dans de meilleures conditions pour participer aux projets collaboratifs de recherche et de développement de capacités de défense. Certains projets PESCO pourront bénéficier du soutien du Fonds européen de la défense (FED).”.

La note de politique générale de 2023 de la Défense (DOC 55 2934/020) et son chapitre 8 “La Contribution de la Défense à la relance socio-économique et au renforcement de la base industrielle par la recherche et le développement” vont dans le même sens.

Il se déduit de l'accord de gouvernement et de ces notes de politique générale des deux ministres compétents que la Belgique entend poser les bases d'une véritable

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het regeerakkoord van oktober 2020 bevat in het hoofdstuk over Defensie de volgende alinea:

“Tot slot zal Defensie zich de komende jaren blijven concentreren op cyber(veiligheid), innovatie, onderzoek en technologie om zo niet alleen bij te dragen tot de veiligheid van ons land en van Europa, maar ook tot de economische heropleving. In dat verband zullen een defensie-, industrie-, en onderzoeksstrategie (DIRS) en de bijhorende nationale ondersteunende structuren worden ontwikkeld, in coördinatie met de gemeenschappen en de gewesten en onder meer met de medewerking van de KMS, het KHID en het militair hospitaal.”.

Op die alinea sluit een passage aan uit de beleidsnota van de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel (DOC 55 1580/020):

“We zullen (...) inspanningen leveren voor de versterking van de Permanente Gestructureerde Samenwerking (PESCO). België zal ook steun verlenen aan de oprichting, in 2021, van het Europees Defensiefonds, en daarbij zorgen voor billijke en inclusieve deelnemingsvoorwaarden voor onze kmo's.”.

Voorts is het wenselijk te verwijzen naar de volgende passage uit de beleidsnota van de minister van Defensie (DOC 55 1610/017):

“Onze versterkte deelname aan PESCO zal onze zichtbaarheid en onze geloofwaardigheid tegenover onze Europese partners verhogen. Zij moet onze ondernemingen in het algemeen en onze kmo [sic] in het bijzonder in betere omstandigheden plaatsen om deel te nemen aan samenwerkingsprojecten in onderzoek en ontwikkeling van defensiecapaciteiten. Sommige PESCO-projecten zullen kunnen genieten van steun van het Europees Defensie Fonds (EDF).”.

Dezelfde teneur is terug te vinden in de beleidsnota voor 2023 inzake Landsverdediging (DOC 55 2934/020), met name in hoofdstuk 8 (“De bijdrage van Defensie aan het sociaal-economisch herstel en de versterking van de industriële basis door middel van onderzoek en ontwikkeling”).

Uit het regeerakkoord en uit die beleidsnota's van de twee bevoegde ministers vloeit voort dat België de basis legt voor een echte economische defensiestrategie

stratégie économique de défense au sein de laquelle ses grandes entreprises et ses PME du secteur ont toute leur place. Que ce soit dans un cadre national – avec la mise en œuvre du plan STAR 2022/2030 – ou que ce soit au niveau européen – avec le Fonds européen de la défense (FED), des projets de coopération militaire élaborés au sein de la PESCO et du processus CARD ou encore le programme d'incubation DIANA (*Defense Innovation Accelerator for the North Atlantic*) –, force est de constater une volonté d'investir dans des projets liés au secteur de la défense, dans un cadre de coopérations bilatérales, européennes ou réalisées dans le cadre de l'OTAN.

Ces investissements peuvent être intégrés dans des plans de soutien économique et doivent bénéficier à nos entreprises dans ce secteur.

Les chiffres sont connus: le secteur de la défense réalise, au niveau européen, un chiffre d'affaires annuel de près de 100 milliards d'euros et représente près de 1,4 million d'emplois directs et indirects.

Si on connaît les noms des très grandes entreprises européennes (Airbus, Thales, MBDA, Rheinmetall, Leonardo, Saab et Naval Group) et de près de dix grandes entreprises belges (comme FN Herstal, John Cockerill Defense, Mecar, Thales, Safran, Asco, Sonaca, Blueberry) et une multitude de PME, il ne faut pas oublier plusieurs dizaines de milliers de sous-traitants, souvent des PME très spécialisées. Elles constituent la base industrielle et technologique de la défense européenne (BITDE), qui est concurrencée par des acteurs mondiaux américains, russes, chinois et demain indiens. Ces entreprises sont souvent duales dans les domaines de l'aéronautique, de l'espace et des technologies de l'information. Un groupe comme Airbus à qui nous avons acheté huit avions A-400M avec le Luxembourg tire 85 % de son activité du domaine civil.

Où l'industrie belge de l'armement – composée d'une série de grandes entreprises et d'une multitude de PME – se situe-t-elle dans ce paysage? Les chiffres suivants provenant d'Agoria¹ ont été actualisés lors de l'audition qui s'est tenue le 15 février 2023 au sein de la commission de la Défense nationale:

— 5 milliards d'euros de chiffre d'affaires annuel;

¹ Agoria, "L'industrie de Sécurité et de Défense, un secteur essentiel dans la politique de relance de l'économie belge", mercredi 9 septembre 2020, et la "Mise à jour de la vision stratégique 2030: recommandations", pp. 26-27.

waarin de grote ondernemingen en de kmo's ten volle hun plaats innemen. Ongeacht het niveau waarop een en ander zijn beslag krijgt (nationaal, met de tenuitvoerlegging van het STAR-plan 2022-2030, dan wel Europees, via het Europees Defensiefonds (EDF), de militaire samenwerkingsprojecten in het raam van de PESCO, het CARD-proces of het incubatieprogramma DIANA – *Defense Innovation Accelerator for the North Atlantic*), er bestaat ontegenzeggelijk bereidheid om te investeren in projecten die verband houden met de defensiesector, hetzij in een kader van bilaterale of Europese samenwerkingsvormen, hetzij in NAVO-verband.

Die investeringen kunnen worden opgenomen in plannen voor economische steun en ze moeten ten goede komen aan onze ondernemingen in die sector.

De cijfers zijn bekend: de defensiesector op Europees echelon boekt een jaaromzet van ongeveer 100 miljard euro en vertegenwoordigt ongeveer 1,4 miljoen directe en indirecte banen.

We kennen de namen van de zeer grote Europese ondernemingen (Airbus, Thales, MBDA, Rheinmetall, Leonardo, Saab en Naval Group) en, wat België aangaat, van bijna tien grote bedrijven (zoals FN Herstal, John Cockerill Defense, Mecar, Thales, Safran, Asco, Sonaca en Blueberry) alsook van veel kmo's. Toch mag niet uit het oog worden verloren dat er tienduizenden, vaak zeer gespecialiseerde kmo's als onderaannemers optreden. Zij vormen de Europese industriële en technologische defensiebasis (EDTIB – *European Defence Technological and Industrial Base*), die concurreert met wereldspelers uit de Verenigde Staten, Rusland, China en, in de toekomst, India. Het betreft vaak tweeledige ondernemingen die actief zijn op het gebied van luchtvaart, ruimtevaart en informatietechnologie. Een groep zoals Airbus, waarbij wij samen met Luxemburg acht A-400M-vliegtuigen hebben gekocht, puurt 85 % van zijn activiteit uit de civiele sector.

Welke positie neemt onze – uit een aantal grote bedrijven en tal van kmo's bestaande – Belgische wapenindustrie binnen dit totaalbeeld in? De cijfers dienaangaande worden verstrekt door Agoria¹ en werden bij de tijd gebracht tijdens de hoorzitting van 15 februari 2023 in de commissie voor Landsverdediging:

— een omzetcijfer van 5 miljard euro per jaar;

¹ Agoria, "De veiligheids- en defensie-industrie, een sleutelsector voor het herstel van de Belgische economie", woensdag 9 september 2020, en "Actualisering van de Strategische Visie 2030: Aanbevelingen", blz. 26-27.

— le secteur étant porté sur les technologies de pointe, les entreprises investissent en moyenne 8 % de leur chiffre d'affaires en recherche et développement. Les entreprises du secteur peuvent se targuer du dépôt de 46 brevets en l'espace de quatre ans;

— un secteur dual dont 60 % des activités sont de nature civile;

— moins de 9 employés: 32 %;

— 10 à 50 employés: 29 %;

— 50 à 500 employés: 30 %;

— plus de 500 employés: 9 %;

— dont 20 % d'ingénieurs et 38 % d'ouvriers pour *in fine* 15.900 emplois directs.

Relevons que la *Belgian Security and Defence Industry* (BSDI) représente, depuis 1989, les industries belges actives dans le domaine de la défense et de la sécurité.

Outre la fourniture d'équipements *stricto sensu*, l'industrie belge apporte également un appui technique et logistique à la Défense et à la police dans le cadre d'actions d'externalisation (entretien, réparation et assistance).

Si le marché belge – défense nationale et services de sécurité – restera toujours limité, vu la taille géographique et démographique de notre pays et vu notre position au sein du continent européen qui nous assure *de facto* un certain niveau de sécurité, les autorités publiques et l'industrie de la défense doivent néanmoins bâtir un lien organique fort.

Ce lien organique est le partenariat "Triple hélice", qui associera les autorités publiques, les institutions de recherche (y compris les centres académiques) et l'industrie, en suivant le modèle hollandais ("*Defensie Industrie Strategie*"). Ces trois pôles identifieraient des besoins et des projets technologiques en lien avec des projets bilatéraux ou multilatéraux – le vecteur de rapprochement entre nos entreprises et la base industrielle et technologique de défense européenne (BITDE) – avec des gages de réciprocité. Ce partenariat doit faciliter une meilleure reconnaissance du secteur par les autorités publiques.

Cette coopération se baserait sur la recherche et le développement (R&D), ainsi que sur la construction

— aangezien de sector op de spitstechnologieën gericht is, investeren de bedrijven gemiddeld 8 % van hun omzetcijfer in onderzoek en ontwikkeling. De ondernemingen in de sector kunnen er prat op gaan dat zij in een tijdspanne van vier jaar 46 octrooien hebben aangevraagd;

— een tweeledige sector, waarin 60 % van de activiteit civiel van aard is;

— minder dan 9 werknemers: 32 %;

— 10 tot 50 werknemers: 29 %;

— 50 tot 500 werknemers: 30 %;

— meer dan 500 werknemers: 9 %;

— van wie 20 % ingenieurs en 38 % arbeiders, wat uiteindelijk 15.900 rechtstreekse banen oplevert.

Er zij op gewezen dat de *Belgian Security and Defence Industry* (BSDI) sinds 1989 de Belgische industrieën vertegenwoordigt die in het domein van defensie en veiligheid actief zijn.

Naast de levering van materieel in de strikte zin verleent de Belgische nijverheid via *outsourcing*activiteiten ook technische en logistieke ondersteuning (onderhoud, reparatie en bijstand) ten behoeve van de nationale defensie en de politie.

De Belgische markt inzake nationale defensie en veiligheidsdiensten zal altijd klein blijven, gelet op de geografische en demografische omvang van ons land alsook op onze positie binnen het Europese continent die ons *de facto* een zekere mate van veiligheid verschaft. Desalniettemin moeten de overheid en de defensienijverheid een sterke organische band opbouwen.

Die organische band is het "*Triple Helix*"-partnerschap, waarbij de overheid, de onderzoeksinstituten (met inbegrip van de academische centra) en de industrie betrokken zullen zijn. Het betreft een op het Nederlandse model ("*Defensie Industrie Strategie*") berustend partnerschap. Die drie polen zouden behoeften en technologische projecten bepalen in verband met bilaterale of multilaterale projecten – het kanaal waarlangs onze ondernemingen, met garanties op wederkerigheid, nauwer aansluiting krijgen bij de EDTIB. Dat partnerschap zou een betere erkenning van de sector door de overheid moeten bevorderen.

Die samenwerking zou berusten op onderzoek en ontwikkeling (O&O) alsook op de bouw en het onderhoud van

d'équipements et leur maintenance. La BITDE aurait dû trouver toute sa place dans un plan de relance post-COVID-19.

Malheureusement, l'industrie de l'armement ne figurait pas parmi les priorités du plan de relance adopté par le Conseil européen le 21 juillet 2020. Les mesures soumises par la Belgique à la Commission européenne englobent néanmoins un volet consacré à cybersécurité au sein de la Défense, ainsi que le projet de soutien aux secteurs aéronautique et spatial.

Le gouvernement fédéral attribue, au travers du pacte d'investissement et du plan fédéral de relance et d'investissement, 172 millions d'euros de crédits d'investissements pour lesquels la Défense dispose d'un droit de tirage en fonction de l'avancement des marchés publics: 123 millions d'euros pour l'infrastructure (100 millions d'euros pour les casernes du futur et d'autres dépenses visant à rendre les bâtiments neutres en carbone) et 49 millions pour les cyberactivités.

Il appartient dès lors au gouvernement fédéral, en concertation avec les Régions et les Communautés et dans le respect des compétences de chacun, de prendre des mesures supplémentaires concernant ce secteur d'activités économiques.

Quatre arguments clés justifient une attention accrue des autorités fédérales et fédérées à l'égard de ce secteur.

Primo, la question de l'emploi: 15.900 personnes sur la base des informations compilées par Agoria, principalement des emplois techniques de précision et des ingénieurs. Les compétences de ces spécialistes sont souvent rares et doivent être entretenues dans la durée, sous peine de les perdre définitivement. D'où l'importance de la formation professionnelle.

Secundo, les banques et les assureurs de crédits sont de moins en moins tentées de financer des projets industriels dans le secteur de la défense par peur d'être pointés du doigt par des organisations non gouvernementales. Il conviendrait de mettre sur pied un fonds cofinancé par les secteurs public et privé adapté aux longs cycles d'investissement qui caractérisent les activités industrielles de défense. Il importe de financer l'innovation et de favoriser la modernisation de l'outil de production.

Tertio, il faut garantir notre souveraineté technologique et l'autonomie stratégique européenne. La préservation de notre industrie de défense est la condition et la base de l'autonomie stratégique prônée par l'Union européenne depuis 2013, au travers des travaux

d'outillage. De EDTIB had een volwaardige plaats moeten krijgen in een herstelplan voor na de COVID-19-epidemie.

In het op 21 juli 2020 door de Europese Raad aangenomen herstelplan werd de wapenindustrie jammer genoeg niet als prioriteit aangemerkt. De maatregelen die België aan de Europese Commissie heeft voorgelegd, bevatten niettemin een deel dat aan de cyberveiligheid bij Defensie is gewijd, alsook het steunproject voor de lucht- en de ruimtevaartsector.

Via het investeringspact en het federale herstel- en investeringsplan wijst de federale regering investeringskredieten ten bedrage van 172 miljoen euro toe, waarvoor Defensie over een trekkingsrecht beschikt, naargelang van de voortgang van de overheidsopdrachten. Meer bepaald betreft het 123 miljoen euro voor infrastructuur (100 miljoen voor de kazernes van de toekomst en andere uitgaven om de gebouwen koolstofneutraal te maken) en 49 miljoen euro voor cyberactiviteiten.

Derhalve komt het de federale regering toe, in overleg met de gewesten en de gemeenschappen en rekening houdend met de respectieve bevoegdheden, bijkomende maatregelen te nemen voor die economische sector.

Vier essentiële argumenten rechtvaardigen waarom de federale overheid en de deelstaten extra aandacht moeten besteden aan die sector.

Primo, de werkgelegenheid: 15.900 mensen volgens de informatie van Agoria, veelal technische precisiejobs en ingenieursfuncties. Die specialisten beschikken vaak over zeldzame vaardigheden en zij moeten op peil worden gehouden of anders gaan ze onherroepelijk verloren. Vandaar het belang van de beroepsopleiding.

Secundo, de banken en de kredietverzekeraars zijn steeds minder geneigd om industriële projecten in de defensiesector te financieren, uit angst om door niet-gouvernementele organisaties te worden nagewezen. Er zou een door de overheids- en de privésector gefinancierd fonds moeten komen, dat is aangepast aan de voor de sector van de defensie-industrie kenmerkende lange investeringscycli. Het is zaak innovatie te financieren en de modernisering van het productiemateriaal te ondersteunen.

Tertio moeten de Belgische technologische soevereiniteit en de Europese strategische autonomie worden gewaarborgd. De vrijwaring van de Belgische defensie-industrie vormt de voorwaarde en de basis van de strategische autonomie waartoe de EU sinds 2013 oproept,

de la Commission européenne (“Vers un secteur de la défense et de la sécurité plus compétitif et efficace” COM(2013)542), puis de la vision stratégique de 2016 et de la boussole stratégique adoptée en 2022. L’OTAN nous demande également depuis 2014 de tendre vers un certain nombre de critères en termes budgétaires, d’investissements en matière de matériel militaire et de recherche et développement. Il est de notre intérêt militaire comme politique de rester un allié responsable et fiable au sein de l’Alliance atlantique. La réflexion budgétaire se poursuivra lors du sommet de l’OTAN à Vilnius en juillet 2023 et l’on peut s’attendre à ce que les 2 % du PIB consacrés annuellement à la défense soient non plus considérés comme un objectif à atteindre mais comme un minimum imposé.

Quarto, la plupart des avancées technologiques qui ont un impact important sur la société et une plus-value “civile” sont dérivées d’applications militaires. Participer à l’effort de recherche et de développement dans le domaine de la défense constitue aussi une opportunité d’acquérir du savoir et de le redéployer dans d’autres secteurs.

Mais pour réussir à donner un rôle à la BITDE dans le dynamisme économique de notre pays, le secteur doit aussi réussir trois mutations: améliorer l’organisation du secteur des entreprises de défense, mieux protéger nos entreprises de prédateurs étrangers et rendre plus lisible la planification des acquisitions de la Défense et de la police.

Premièrement, il faut faciliter les coopérations et les synergies structurelles de nos entreprises de défense avec d’autres partenaires européens, sans perdre le contrôle de nos entreprises quand elles intègrent un groupe européen. La sécurité de nos approvisionnements doit être assurée au sein de ces coopérations et synergies structurelles et renforcée par la BSDI (*Belgian Security & Defense Industry*). Compte tenu de la taille de nos entreprises d’armement, il convient de constituer des groupes européens d’envergure internationale auxquels nos grandes entreprises et nos PME se rattacheront.

Deuxièmement, avec la crise, il existe un risque réel que des investisseurs étrangers, non européens, viennent “faire leur marché” parmi les pépites de notre industrie de la défense. La fragilisation de certaines entreprises de défense les rend plus vulnérables encore à des prises de participation étrangères inamicales. L’État peut proposer des alternatives, comme des mécanismes ou

via de werkzaamheden van de Europese Commissie (“Naar een meer competitieve en efficiënte defensie- en veiligheidssector” COM (2013) 542) en, daarna, de strategische visie van 2016, alsook het in 2022 aangenomen Strategisch Kompas. Ook de NAVO verzoekt België al sinds 2014 om toe te werken naar de vervulling van een aantal criteria op het gebied van begroting, investeringen in militair materieel en O&O. Voor België is het zowel militair als politiek belangrijk om een verantwoorde lijke en betrouwbare bondgenoot te blijven binnen het Atlantische Bondgenootschap. De denkoefening inzake de begrotingen zal worden voortgezet op de NAVO-top te Vilnius in juli 2023 en het valt te verwachten dat de defensie-inspanning ten belope van 2 % van het bbp niet langer zal worden beschouwd als een na te streven doelstelling, maar als een verplicht minimum.

Quarto vinden de meeste technologische ontwikkelingen met aanzienlijke gevolgen voor de samenleving en met een “civiele” meerwaarde hun oorsprong in militaire toepassingen. Deelname aan onderzoek en ontwikkeling inzake defensie betekent ook een kans om kennis te verwerven en om die naderhand in andere sectoren in te zetten.

Opdat de EDTIB een rol toebedeeld zou krijgen in het economische dynamisme van ons land, moet de sector echter ook succesvol drie gedaantewisselingen ondergaan: de sector van de defensiebedrijven moet beter worden georganiseerd, de Belgische bedrijven moeten beter worden beschermd tegen buitenlandse overnames, en de planning van de aankopen van Defensie en van de politie moet bevattelijker worden gemaakt.

In dat verband moeten allereerst de structurele samenwerkingen en synergieën van de Belgische defensiebedrijven met andere Europese partners worden bevorderd zonder dat de controle over de Belgische bedrijven verloren gaat wanneer die in een Europese groep worden opgenomen. De Belgische bevoorradingszekerheid moet binnen die structurele samenwerkingen en synergieën worden gewaarborgd en door de BSDI (*Belgian Security & Defense Industry*) worden aangescherpt. Gezien de omvang van de Belgische wapenbedrijven moeten er Europese groepen met een internationale reikwijdte tot stand worden gebracht, waaraan de Belgische grote bedrijven en de kmo’s zich dan zouden kunnen koppelen.

Ten tweede bestaat er door de crisis een reëel risico dat buitenlandse, niet-Europese, investeerders kroonjuwelen van de Belgische defensie-industrie “op de kop zullen willen tikken”. De verminderde weerbaarheid van bepaalde defensiebedrijven maakt ze nog kwetsbaarder voor vijandige buitenlandse participaties. De Staat kan daarvoor alternatieven aanreiken, zoals blokkerende

des minorités de blocage, ou prendre des dispositions afin d'éviter les transferts de technologie obligatoires.

Les mécanismes européens de contrôle en la matière ont cependant été renforcés récemment.

Troisièmement, il faut faciliter les procédures de commande et de paiement pour nos services de sécurité (armée et police). À cet égard, les investissements doivent être poursuivis de façon prévisionnelle et lisible. Ne peut-on pas considérer l'achat de matériel neuf comme une économie en frais de maintenance sur les équipements en fin de vie? L'État, vu dans sa globalité (l'ensemble des autorités publiques), peut-il honorer ses factures dans les délais impartis?

Si les normes juridiques qui encadrent les marchés publics doivent être scrupuleusement respectées (on peut néanmoins imaginer les retombées positives que pourrait avoir un "*Buy European Act*" et l'utilisation judicieuse de l'article 346 du TUE), ces nouvelles commandes nécessiteront d'améliorer les rapports entre les grands groupes étrangers et belges et notre tissu de grandes entreprises et de PME. L'État doit se doter des instruments pour que ses commandes profitent de façon directe ou indirecte à nos entreprises et pour que les grands groupes belges et étrangers honorent correctement leurs relations contractuelles ou celles de leurs filiales avec nos PME.

Notre industrie de la défense doit pouvoir poursuivre un double objectif: la défense de notre pays et la défense de notre économie. Il faut également mettre en avant l'importance du double usage de la recherche et du développement dans ce secteur.

Ce secteur de pointe, porté en Belgique principalement par quelques grandes entreprises et un maillage de PME, doit contribuer à l'autonomie stratégique de l'Union européenne, autonomie dont on a vu toute l'importance lors de la crise du COVID-19, de la crise énergétique et du retour de la guerre de haute intensité sur le continent depuis un an.

La Belgique dispose d'un atout: la continuité des deux lois de programmation militaire adoptées respectivement en 2017 et 2022, qui tracent des perspectives d'investissements détaillées jusqu'en 2030. Ces investissements pourront s'appuyer sur l'accord de gouvernement de juin 2022 portant le budget de la défense nationale à 2 % du PIB à l'horizon 2035.

mechanismen of minderheden, dan wel bepalingen ter voorkoming van verplichte technologieoverdracht.

De Europese toezichtmechanismen ter zake werden onlangs echter aangescherpt.

Ten derde moeten de bestel- en betalingsprocedures voor de Belgische veiligheidsdiensten (leger en politie) worden vergemakkelijkt. De investeringen in dat domein moeten daarbij toekomstgericht en bevattelijk worden voortgezet. Kan men de aankoop van nieuw materiaal niet beschouwen als een besparing op de onderhoudskosten voor apparatuur die op haar einde loopt? Kan de Staat als geheel (dat wil zeggen de gezamenlijke overheden) binnen de gestelde termijnen zijn financiële verplichtingen nakomen?

Hoewel de juridische normen inzake de overheidsopdrachten nauwgezet moeten worden geëerbiedigd (al kan men zich de positieve gevolgen van een *Buy European Act* en van de oordeelkundige toepassing van artikel 346 van het VEU wel voorstellen), zullen die nieuwe bestellingen betere betrekkingen tussen de grote buitenlandse en de Belgische groepen vereisen, alsook een hechter Belgisch weefsel van grote bedrijven en van kmo's. De Staat moet zich met de nodige instrumenten toerusten opdat zijn bestellingen de Belgische bedrijven rechtstreeks of onrechtstreeks ten goede komen en opdat de grote Belgische en buitenlandse groepen hun contractuele betrekkingen of die van hun dochterondernemingen met de Belgische kmo's correct nakomen.

De Belgische defensie-industrie moet twee doelstellingen kunnen dienen, namelijk de verdediging van ons land en de verdediging van onze economie. Bovendien moet uitdrukkelijk worden gewezen op de tweeledige aard van het onderzoek en de ontwikkeling in die sector.

Die heel geavanceerde sector wordt in België hoofdzakelijk gedragen door enkele grote ondernemingen en door een netwerk van kmo's. Hij moet bijdragen tot de strategische autonomie van de Europese Unie. Het belang daarvan is duidelijk gebleken tijdens de COVID-19-crisis, tijdens de energiecrisis en naar aanleiding van de terugkeer van een intensieve oorlog op ons continent sinds een jaar.

België beschikt over een troef, namelijk de ononderbroken samenhang van de twee, respectievelijk in 2017 en 2022 aangenomen wetten inzake militaire programmering, waarin de investeringsvooruitzichten tot 2030 gedetailleerd werden vermeld. Die investeringen zullen kunnen worden gebaseerd op het in juni 2022 bereikte akkoord binnen de regering, waarbij het budget voor landsverdediging tegen 2035 wordt opgevoerd tot 2 % van het bbp.

La Belgique a six obligations pour mettre en œuvre ces investissements de façon utile, à savoir:

1° participer dès le départ aux grands projets de coopération militaire;

2° adopter une position ambitieuse et non simplement suiviste au sein des programmes PESCO;

3° former du personnel qualifié, qui pourrait travailler tant dans les entreprises de défense qu'au sein de la Défense;

4° mettre en œuvre la DIRS (la stratégie industrielle et de recherche de la Défense belge) en y associant les Régions;

5° intégrer nos entreprises de défense dans le maillage des entreprises européennes, tout en veillant à conserver les centres de décision en Belgique;

6° doper le financement du secteur en encourageant les banques à revoir leur politique en la matière.

Teneinde die investeringen op dienstige wijze ten uitvoer te leggen, moet België zes acties ondernemen:

1° van bij het begin deelnemen aan grote militaire samenwerkingsprojecten;

2° binnen de PESCO-programma's blijf geven van ambitie in plaats van louter te volgen;

3° gekwalificeerd personeel opleiden, dat zowel binnen de defensiebedrijven als bij Landsverdediging actief zou kunnen zijn;

4° de DIRS (de industrie-onderzoekstrategie van de Belgische defensie) ten uitvoer leggen en de gewesten erbij betrekken;

5° onze defensiebedrijven in het netwerk van Europese bedrijven integreren en er tegelijk voor zorgen dat de beslissingscentra in België blijven;

6° de financiering van de sector een boost geven door de banken aan te moedigen om hun beleid ter zake te herzien.

Jasper Pillen (Open Vld)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que, dans le contexte géopolitique mondial actuel, l'autonomie stratégique et le leadership technologique revêtent une importance croissante et qu'à cet égard, tant l'Union européenne que la Belgique doivent pouvoir s'appuyer sur une industrie technologique solide et, *a fortiori*, sur une industrie de la sécurité et de la défense forte;

B. considérant que, pour mieux protéger les citoyens, défendre certaines valeurs et être autonome dans le contexte géopolitique mondial actuel, l'industrie belge de la sécurité et de la défense doit pouvoir assumer son rôle et jouer pleinement ses atouts dans le développement et le déploiement de la politique et de l'industrie de défense stratégique européennes;

C. vu la portée économique des investissements dans le domaine de la défense, leurs conséquences pour l'emploi, pour la recherche et le développement (R&D), ainsi que pour le secteur civil dès lors que leurs résultats peuvent être mis à profit à d'autres fins;

D. vu la portée stratégique de notre secteur de défense et sa contribution à la base industrielle et technologique de défense européenne (BITDE) et à la construction d'une autonomie stratégique européenne;

E. vu la déclaration de Versailles du 11 mars 2022, dans laquelle les chefs d'État et de gouvernement européens se sont engagés à renforcer les capacités de défense européennes face à l'agression militaire russe contre l'Ukraine, notamment en stimulant l'innovation – y compris par des synergies civilo-militaires – et en renforçant et en développant notre industrie de la défense, y compris les petites et moyennes entreprises (PME);

F. vu les moyens européens disponibles, notamment grâce au Fonds européen de la défense (FED) – budget de 8 milliards d'euros pour la période 2021-2027 dont 2,7 milliards d'euros sont destinés à des projets de recherche communs dans le domaine de la défense et 5,3 milliards d'euros à des projets collaboratifs de développement des capacités en complément des contributions nationales – ou grâce au programme de recherche Horizon Europe;

G. considérant que la Commission européenne a annoncé, le 25 mai 2022, une augmentation de

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat in de huidige mondiale geopolitieke context strategische autonomie en technologisch leiderschap in toenemende mate belangrijk zijn en dat zowel de Europese Unie als België in deze context moeten kunnen terugvallen en bouwen op een sterke technologische industrie en *a fortiori* op een sterke veiligheids- en defensie-industrie;

B. gelet op het feit dat om in de huidige mondiale geopolitieke context burgers beter te beschermen, waarden te verdedigen en autonoom op te treden, de Belgische veiligheids- en defensie-industrie haar rol moet kunnen opnemen en haar troeven ten volle moet kunnen uitspelen in de ontwikkeling en de uitrol van het Europees strategisch defensiebeleid en -industrie;

C. gelet op de economische draagwijdte van de investeringen in defensie, de impact van die investeringen op de werkgelegenheid en op onderzoek en ontwikkeling (O&O), alsook op de civiele sector, aangezien de resultaten ervan ook voor andere doeleinden kunnen worden gebruikt;

D. gelet op de strategische draagwijdte van de defensiesector en de bijdrage ervan aan de Europese industriële en technologische defensiebasis (EDTIB) en aan de ontwikkeling van de strategische autonomie van Europa;

E. gelet op de Verklaring van Versailles van 11 maart 2022 waarbij de Europese staatshoofden en regeringsleiders zich ertoe hebben verbonden de Europese defensievermogens te versterken in het licht van de Russische militaire agressie tegen Oekraïne, waaronder de innovatie te stimuleren, onder meer door civiele/militaire synergiën en onze defensie-industrie, met inbegrip van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), te versterken en te ontwikkelen;

F. gelet op de Europese middelen die onder meer via het Europees Defensiefonds (EDF) – een budget van 8 miljard euro voor de periode 2021-2027, waarvan 2,7 miljard euro bestemd is voor gezamenlijk defensieonderzoek en 5,3 miljard euro voor samenwerkingsprojecten voor vermogensontwikkeling, in aanvulling op nationale bijdragen – of via het Horizon Europe-onderzoeksprogramma beschikbaar zijn;

G. gelet op het feit dat de Europese Commissie op 25 mei 2022 een verhoging van het Europees

924 millions d'euros du Fonds européen de la défense (FED) en vue du renforcement des capacités de défense de l'Union européenne et du financement de nouveaux instruments d'innovation dans le domaine de la défense (R&D);

H. considérant que la communication conjointe au Parlement européen, au Conseil européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions sur l'analyse des déficits d'investissement dans le domaine de la défense et la voie à suivre du 18 mai 2022 (JOIN(2022) 24 final) souligne explicitement l'existence de lacunes en matière de finances, d'industrie et de capacités dans le domaine de la défense, et indique que "l'objectif général est donc d'investir (...) en encourageant les investissements dans la défense qui renforcent l'essor industriel, la capacité industrielle à plus long terme et la croissance économique au sein de l'Union, grâce à une industrie européenne de la défense plus compétitive (...)";

I. considérant que, pour renforcer l'industrie européenne de la défense, la Commission européenne a proposé deux nouveaux instruments de financement: (1) l'"Instrument visant à renforcer l'industrie européenne de la défense au moyen d'acquisitions conjointes" (EDIRPA), d'une valeur de 500 millions d'euros, destiné à contribuer au financement de l'achat conjoint par les États membres d'équipements de défense développés en commun en 2023-2024, et (2) le programme européen d'investissement dans la défense (EDIP), qui remplacera l'EDIRPA après 2024, destiné à encourager les États membres à former des consortiums pour l'achat d'équipements de défense et à les exonérer de la TVA;

J. vu la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif à la mise en place de l'instrument visant à renforcer l'industrie européenne de la défense au moyen d'acquisitions conjointes (EDIRPA) du 19 juillet 2022 (COM(2022) 349 final, 2022/0219 (COD));

K. considérant que le Conseil a créé, le 28 juin 2022, un groupe de travail ad hoc en matière d'industrie et de défense;

L. vu la législation européenne sur les matières premières critiques annoncée par la Commission européenne et la nécessité de prendre des mesures au niveau européen dans ce domaine pour, notamment, garantir et faciliter l'accès de l'industrie de la sécurité et de la défense aux matières premières critiques afin de renforcer la résilience et la sécurité d'approvisionnement;

M. considérant que l'OTAN a lancé, le 30 juin 2022, le fonds OTAN pour l'innovation, le premier fonds de

Defensiefonds (EDF) heeft aangekondigd van 924 miljoen euro ter versterking van de defensievermogens van de EU en ten, behoefte van nieuwe instrumenten voor defensie-innovatie (O&O);

H. gelet op de Gezamenlijke Mededeling aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over de analyse van de lacunes op het gebied van defensie-investeringen en de te volgen koers van 18 mei 2022 (JOIN(2022) 24 final), dat expliciet wijst op het bestaan van financiële, industriële en vermogenstekorten op defensiegebied en stelt dat *"the overall aim is therefore to invest (...) by incentivising defence investments that reinforce industrial ramp-up, longerterm industrial capacity and economic growth within the Union through a more competitive European defence industry"*;

I. gelet op het feit dat ter versterking van de Europese defensie-industrie de Europese Commissie twee nieuwe financieringsinstrumenten heeft voorgesteld: (1) de *"European defence industry reinforcement through common procurement act"* (EDIRPA), ter waarde van 500 miljoen euro, bedoeld om de gezamenlijke aanschaf door de lidstaten van in 2023-2024 gezamenlijk ontwikkeld defensiematerieel te helpen financieren, en (2) het Europees programma voor defensie-investeringen (EDIP), dat na 2024 de plaats van EDIRPA inneemt, bedoeld om de lidstaten aan te moedigen consortia te vormen voor de aankoop van defensiematerieel en deze vrij te stellen van btw;

J. gelet op het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de wet ter versterking van de Europese defensie-industrie door middel van gemeenschappelijke aanbestedingen (EDIRPA) van 19 juli 2022 (COM(2022) 349 final, 2022/0219 (COD));

K. gelet op de door de Raad opgerichte *"ad hoc Working Party on defence industry"* van 28 juni 2022;

L. gelet op door de Europese Commissie aangekondigde Europese wetgeving omtrent kritieke grondstoffen en de noodzaak om op Europees niveau maatregelen ter zake te nemen om onder meer de toegang van de veiligheids- en defensie-industrie tot kritieke grondstoffen te verzekeren en te vergemakkelijken om de veerkracht en voorzieningszekerheid te versterken;

M. overwegende dat in de schoot van de NAVO op 30 juni 2022 het NAVO-innovatiefonds werd gelanceerd,

capital-risque multi-souverain au monde, qui investira un milliard d'euros dans des start-ups et d'autres fonds de capital-risque qui développent des technologies émergentes à double usage présentant un intérêt prioritaire pour l'OTAN;

N. considérant que des discussions sont en cours au sein de l'OTAN sur le rétablissement du Comité de planification industrielle de la défense (*Defence Industry Planning Committee*) afin de mieux coordonner les capacités industrielles des États membres en matière de systèmes de défense;

O. considérant qu'il importe, dans le cadre de l'augmentation des budgets de défense, de mettre l'accent sur la coordination des besoins en matière de défense et, partant, sur la coopération industrielle, étant donné que la fragmentation affaiblit l'industrie belge et européenne de la sécurité et de la défense;

P. considérant que l'espace extra-atmosphérique est désormais un enjeu d'autonomie stratégique majeur, avec des implications militaires importantes, mais dont les coûts deviennent hors de portée du niveau national et considérant que l'Union européenne a confirmé que son budget 2021-2027 consacré au domaine spatial s'élèvera à 13,2 milliards d'euros, dont 12,8 milliards iront à des programmes de navigation (Galileo) et d'observation de la terre (Copernicus), notamment pour assurer la sécurité de cette capacité;

Q. vu l'importance des ports belges pour l'économie belge et européenne, mais également pour l'acheminement de renforts militaires en temps de crise et, partant, d'une capacité maritime performante de lutte contre les mines;

R. considérant que le document intitulé "Les intérêts belges dans le domaine de la politique de la Défense et de la sécurité" approuvé par le Conseil des ministres en 2016 souligne que le fait de disposer d'une base industrielle de défense sert les intérêts du pays;

S. vu les rapports "Environnement de sécurité 2021-2030" et "Mise à jour de la vision stratégique 2030: Recommandations" présentés le 23 juin 2021 en commission de la Défense nationale;

T. considérant que le Plan STAR du 2 mai 2022 indique que l'objectif est d'associer "plus tôt et plus intensément des partenaires industriels et commerciaux, qui seront *in fine* responsables de la poursuite du développement et de la production, dans la R&T afin d'accroître les chances d'exploiter avec succès les résultats de cette

het eerste multisovereine risicokapitaalfonds ter wereld dat 1 miljard euro zal investeren in startende ondernemingen en andere risicokapitaalfondsen die opkomende technologieën voor tweërlei gebruik ontwikkelen die voor de NAVO van prioritaair belang zijn;

N. overwegende dat binnen de NAVO er discussies aan de gang zijn over het heroprichten van het *Defence Industry Planning Committee* om de industriële capaciteiten van de lidstaten met betrekking tot defensiesystemen beter op mekaar af te stemmen;

O. gelet op het belang om, in het kader van de stijgende defensiebudgetten, in te zetten op coördinatie van defensiebehoeften en, daaraan verbonden, industriële samenwerking aangezien versnippering de Belgische en Europese veiligheids- en defensie-industrie verzwakt;

P. overwegende dat de kosmische ruimte tot een zeer belangrijke factor in de strategische autonomie is uitgegroeid, met verstrekende militaire implicaties, en dat tegelijkertijd de kosten hiervoor niet langer op het nationale niveau alleen kunnen worden gedragen; voorts overwegende dat de Europese Unie heeft bevestigd dat er in het EU-budget 2021-2027 13,2 miljard euro voor ruimtevaartgerelateerde activiteiten is gereserveerd, waarvan 12,8 miljard euro voor satellietnavigatieprogramma's (Galileo) en aardobservatieactiviteiten (Copernicus), onder meer met het oog op de zekerheid van die capaciteit;

Q. gelet op het belang van de Belgische havens voor de Belgische en Europese economie maar ook voor de aanvoer van militaire versterking in tijden van crisis en dus van een performante maritieme mijnenbestrijdingscapaciteit;

R. gelet op het door de Ministerraad in 2016 goedgekeurde document "De Belgische belangen op het vlak van Defensie en veiligheidsbeleid", waarin wordt benadrukt dat het beschikken over een industriële basis voor landsverdediging 's lands belang dient;

S. gelet op de rapporten "Veiligheidsomgeving 2021-2030" en "Actualisering van de Strategische Visie 2030: aanbevelingen", die op 23 juni 2021 in de commissie voor Landsverdediging zijn toegelicht;

T. gelet op het STAR-plan van 2 mei 2022 dat stelt dat men beoogt "industriële en commerciële partners, die uiteindelijk instaan voor de verdere ontwikkeling en productie, vroeger en intensiever te betrekken bij de R&T om zo de kansen op succesvolle uitbating van de onderzoeksresultaten te verhogen. Naast het versterkende

recherche. En plus de l'effet de renforcement de nos capacités militaires et de notre sécurité, cette collaboration structurelle vise également un retour sociétal au travers de la contribution aussi bien à notre prospérité qu'à notre bien-être, entre autres grâce aux technologies et applications civiles." (page 57);

U. considérant que le principe n° 8 du Plan STAR du 2 mai 2022 est formulé comme suit: "La Belgique reconnaît également la nécessité d'une contribution nationale substantielle et solidaire à la recherche, au développement, à l'intégration, à la production, au soutien et au développement de capacités (de niches) dans le domaine de la sécurité et de la défense." (page 151);

V. considérant que la "*Defense, Industry and Research Strategy*" (DIRS) approuvée par le Conseil des ministres le 16 septembre 2022 vise à poursuivre le développement et à pérenniser la base technologique et industrielle belge en matière de défense;

W. considérant qu'un Conseil industriel de défense est mis en place dans le cadre de la DIRS pour que l'augmentation des dépenses de défense entraîne également la consolidation de la base technologique et industrielle dans notre pays;

X. vu la note de vision "Ensemble pour un monde plus sûr" de l'industrie belge de la sécurité et de la défense;

Y. vu l'audition concernant le Plan STAR et la DIRS qui s'est tenue le 15 février 2023 en commission de la Défense nationale;

Z. considérant que les entreprises belges du secteur de la défense disposent d'une technologie de pointe qui leur confère une avance technologique, et que notre pays doit être en mesure de tirer parti de ces atouts de son industrie de sécurité et de défense pour coopérer encore plus étroitement avec nos alliés en vue de renforcer la base industrielle et technologique de défense (BITD) commune;

AA. considérant que 95 % du chiffre d'affaires de l'industrie belge de la sécurité et de la défense proviennent des exportations et que, de ce fait, cette industrie doit être particulièrement solide pour pouvoir opérer sur ce marché;

BB. considérant que l'industrie belge de la sécurité et de la défense, en plus d'être un acteur économique majeur, est avant tout un acteur essentiel du renforcement de la sécurité nationale du pays, notamment par (1) le soutien direct et le prolongement de la capacité logistique de maintenance des forces armées elles-mêmes

effect op onze militaire capaciteiten en onze veiligheid beoogt deze structurele samenwerking tevens een maatschappelijke return met een bijdrage aan zowel onze welvaart als ons welzijn, o.a. via civiele technologie en toepassingen." (blz. 45);

U. gelet op principe 8 van het STAR-plan van 2 mei 2022 dat stelt dat "België erkent eveneens de noodzaak van een wezenlijke solidaire nationale bijdrage aan het onderzoek, de ontwikkeling, de integratie, de productie, de ondersteuning en de doorontwikkeling van (niche)capaciteiten in het domein van veiligheid en defensie." (blz. 134);

V. gelet op de op 16 september 2022 door de Ministerraad goedgekeurde "*Defense, Industry and Research Strategy*" (DIRS), die als doel heeft de Belgische technologische en industriële defensiebasis verder te ontwikkelen en te bestendigen;

W. gelet op het feit dat, om ervoor te zorgen dat de verhoogde defensie-uitgaven ook leiden tot de versterking van de technologische en industriële basis in ons land, in het kader van de DIRS een Industriële Defensieraad wordt opgericht;

X. gelet op de visienota "Samen voor een veiligere wereld" van de Belgische Veiligheids- en Defensie-industrie";

Y. gelet op de hoorzitting in commissie voor Landsverdediging over het STAR-plan en de DIRS op 15 februari 2023;

Z. overwegende dat de Belgische bedrijven in de defensiesector beschikken over spijttechnologie en, daaraan verbonden, technologische voorsprong, en dat ons land deze troeven van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie moet kunnen uitspelen om nog nauwer te gaan samenwerken met onze bondgenoten om de gemeenschappelijke DTIB te versterken;

AA. gelet op het feit dat 95 % van de omzet van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie wordt gerealiseerd uit export en dat dit gegeven ertoe leidt dat de Belgische veiligheids- en defensie-industrie sterk in haar schoenen moet staan om te kunnen functioneren in die markt;

BB. gelet op het feit dat de Belgische veiligheids- en defensie-industrie, naast een belangrijke economische speler, in de eerste plaats een essentiële speler is voor het versterken van de nationale veiligheid van het land, meer bepaald door (1) de directe steun en verlengstuk van de logistieke onderhoudscapaciteit van de

(autonomie nationale) (2) le rôle de l'industrie belge de la sécurité et de la défense en tant que véritable contributeur à l'industrie européenne de la défense (autonomie européenne) et (3) le fait qu'elle fait partie intégrante de la politique étrangère de sécurité en fournissant directement des équipements à des pays amis en crise ou dans le besoin et en n'étant ainsi pas liée par des licences d'exportation de tiers, et considérant qu'il est donc essentiel de renforcer l'industrie belge de la sécurité et de la défense, de la protéger et de la positionner sur la scène internationale;

CC. considérant que le modèle triple hélice reconnaît comme essentielle la coopération de l'industrie belge de la sécurité et de la défense avec la Défense et les centres de recherche;

DD. vu le caractère innovant des petites et moyennes entreprises (PME) belges de l'industrie de la sécurité et de la défense, qui représentent une part importante des entreprises actives dans ce secteur;

EE. considérant que la Fédération belge du secteur financier utilise un label de durabilité qui écarte automatiquement l'industrie de l'armement comme étant "dommageable" (*not socially responsible*) et considérant que la norme pour que des entreprises soient considérées comme faisant partie de l'industrie de l'armement est que 5 % de leurs revenus proviennent d'activités dans ce secteur;

FF. considérant que, pour cette raison notamment, l'industrie belge de la sécurité et de la défense est confrontée au fait que les banques belges, craignant pour leur réputation, tendent à éviter, voire refusent systématiquement de collaborer avec le secteur ou pratiquent des taux plus élevés, ce qui oblige le secteur à se rabattre sur des banques étrangères;

GG. considérant que la Commission européenne et le Haut Représentant ont clairement indiqué, dans la communication conjointe du 18 mai 2022, que la Banque européenne d'investissement (BEI) doit renforcer son soutien à l'industrie européenne de la défense;

HH. considérant qu'outre le Plan STAR et la "*Defense, Industry and Research Strategy*" (DIRS), il faut également s'atteler à une politique d'accompagnement en matière d'exportations et de financement du secteur,

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'associer étroitement l'industrie belge de la sécurité et de la défense à la mise en œuvre des décisions stratégiques relatives à la Défense à moyen et long terme et de définir une procédure permettant d'examiner de

strijdkrachten zelf (nationale autonomie), (2) de rol van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie als een echte bijdrager aan de Europese defensie-industrie (Europese autonomie) en (3) integraal deel uit te maken van het buitenlands veiligheidsbeleid door rechtstreeks materieel te leveren aan bevriende landen in crisis of in nood en zodanig onafhankelijk te zijn van exportvergunningen van derden en overwegende dat het daarom van essentieel belang is om de Belgische veiligheids- en defensie-industrie te versterken, te beschermen en internationaal te positioneren;

CC. gelet op het conceptmodel "*Triple Helix*", waarbij de samenwerking van de Belgische veiligheids- en defensie-industrie met Defensie en onderzoekscentra als een essentieel punt wordt erkend;

DD. gelet op het innovatieve karakter van de Belgische kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) in de veiligheids- en defensie-industrie, die een groot deel uitmaken van het aantal bedrijven actief in deze sector;

EE. overwegende dat de Belgische bankenfederatie een duurzaamheidslabel hanteert waarbij wapenindustrie automatisch weggezet wordt als "schadelijk" (*not socially responsible*) en overwegende dat voor de bedrijven de norm om tot wapenindustrie gerekend te worden, op 5 % ligt van het inkomsten uit wapen-gerelateerde activiteiten;

FF. overwegende dat mede daarom de Belgische veiligheids- en defensie-industrie geconfronteerd wordt met het feit dat Belgische banken uit reputationele overwegingen weigerachtig staan of zelfs stelselmatig weigeren met de sector samen te werken of hogere tarieven aanrekenen, en dat dit ertoe leidt dat de sector moet terugvallen op buitenlandse banken;

GG. gelet op het feit dat de Europese Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger in de Gezamenlijke Mededeling van 18 mei 2022 expliciet stellen dat de Europese Investeringsbank (EIB) haar steun aan de Europese defensie-industrie moet versterken;

HH. overwegende dat, naast het STAR-plan en de "*Defense, Industry and Research Strategy*" (DIRS), er ook werk moet gemaakt worden van een flankerend beleid rond export en financiering van de sector,

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de Belgische veiligheids- en defensie-industrie nauw te betrekken bij de implementatie van strategische beslissingen voor Defensie op middellange en lange termijn en een procedure vast te leggen waarbij onmiddellijk,

manière systématique, dans la foulée immédiate des choix politiques, les modalités selon lesquelles l'industrie belge de la sécurité et de la défense peut maximiser sa contribution et être impliquée dans la mise en œuvre des décisions politiques qui ont été prises;

2. en étroite coopération avec l'industrie belge de la sécurité et de la défense, de rendre opérationnelle au plus vite la "Stratégie de défense, d'industrie et de recherche" (DIRS), d'en assurer la continuité et la cohérence, et d'associer le secteur à sa mise en œuvre concrète de manière à ce qu'il sache dans quels axes il convient d'investir pour soutenir la Défense;

3. de miser, par le biais de la "Stratégie de défense, d'industrie et de recherche" (DIRS), sur la technologie de pointe, le savoir-faire et l'industrie belges, notamment dans le domaine du déminage maritime, de manière à assurer le soutien industriel nécessaire à la sécurisation de nos ports;

4. d'informer le plus vite possible l'industrie belge de la sécurité et de la défense du partenariat stratégique dans le cadre duquel les capacités prévues dans le Plan STAR seront acquises et de la manière dont le soutien logistique doit être réalisé à cet égard;

5. de veiller, dans le cadre de l'ancrage international des capacités opérationnelles de la Défense, à ce qu'une coopération internationale existe entre le pays d'origine de l'équipement et l'industrie belge de sécurité et de défense et d'appliquer correctement, dans ce contexte, l'article 346 du TFUE de manière à impliquer immédiatement l'industrie belge de la sécurité et de la défense dans le processus d'acquisition et à lui permettre de fournir ultérieurement le soutien nécessaire à la Défense belge pour les capacités nécessaires;

6. de fournir, dans le cadre des projets financés par le Fonds européen de défense, des directives stratégiques à l'industrie belge de la sécurité et de la défense en vue de préciser qui sont les partenaires stratégiques de la Défense, et de soutenir aussi les entreprises (sur le plan administratif) afin de pouvoir préparer et mettre en œuvre ces projets;

7. de veiller à ce que l'industrie belge de la sécurité et de la défense ait accès à la fois aux possibilités de financement offertes par les institutions financières belges et européennes et au soutien de Credendo, comme c'est le cas pour d'autres secteurs;

8. de plaider activement auprès de la Banque européenne d'investissement (BEI), au regard du contexte

na het nemen van de politieke beleidskeuzes, systematisch wordt nagegaan op welke manier de Belgische veiligheids- en defensie-industrie hiertoe maximaal kan bijdragen en kan betrokken worden om uitvoering te geven aan de gemaakte politieke beslissingen;

2. in nauwe samenwerking met de Belgische veiligheids- en defensie-industrie, de "*Defense, Industry and Research Strategy*" (DIRS) zo snel mogelijk te operationaliseren, continuïteit en coherentie te verzekeren en de sector te betrekken bij de concrete uitrol ervan, zodat het weet in welke assen geïnvesteerd moet worden om Defensie te ondersteunen;

3. door middel van de "*Defense, Industry and Research Strategy*" (DIRS) in te zetten op de Belgische toptechnologie, know how en industrie, onder andere op vlak van maritieme ontminning om zo de nodige industriële ondersteuning te verzekeren voor de beveiliging van onze havens;

4. de Belgische veiligheids- en defensie-industrie zo snel mogelijk te informeren binnen welk strategisch samenwerkingsverband/strategisch partnerschap de capaciteiten opgenomen in het STAR-plan verworven zullen worden en hoe de logistieke ondersteuning daarbij verwezenlijkt dient worden;

5. in het kader van internationale verankering van de operationele capaciteiten van Defensie, erover te waken dat er internationale samenwerking bestaat tussen het land van oorsprong van het materieel en de Belgische veiligheids- en defensie-industrie, en in deze context het artikel 346 VWEU correct toe te passen zodat in het verwervingsproces de Belgische veiligheids- en defensie-industrie onmiddellijk betrokken wordt en in staat gesteld wordt om later de nodige steun te leveren aan de Belgische Defensie voor de nodige capaciteiten;

6. in het kader van de projecten die gefinancierd worden door het Europees Defensiefonds, de Belgische veiligheids- en defensie-industrie strategische richtlijnen te geven om te duiden wie de strategische partners van Defensie zijn en de bedrijven ook (administratief) te ondersteunen om deze projecten te kunnen voor te bereiden en uit te voeren;

7. ervoor te zorgen dat de Belgische veiligheids- en defensie-industrie toegang krijgt zowel tot de financieringsmogelijkheden die worden aangeboden door Belgische en Europese financiële instellingen als tot de steun van Credendo, net zoals die ook beschikbaar is voor andere sectoren;

8. binnen de Europese Investeringsbank (EIB) actief te pleiten om, in het licht van de huidige markt- en

commercial et géopolitique actuel, pour qu'elle étende et renforce son soutien à l'industrie européenne de la défense, au besoin en adaptant sa politique d'octroi des prêts, et qu'elle offre un soutien aux PME et aux petites entreprises à capitalisation moyenne (*midcaps*) dans la chaîne d'approvisionnement, au travers de prêts intermédiaires avec des partenaires financiers; d'identifier les opportunités offertes par la BEI à l'industrie belge de la sécurité et de la défense et les porter à sa connaissance sans tarder;

9. de prôner, au niveau européen, l'amélioration des possibilités de financement de l'industrie européenne de la défense en retirant les équipements militaires de la liste des activités exclues de la Banque européenne d'investissement (BEI);

10. de promouvoir à nouveau la participation de la Belgique à de grands programmes de défense, dans le cadre de l'Union européenne et de l'OTAN, dès la phase de conception technologique, pour permettre à l'industrie belge de la sécurité et de la défense d'assurer la pérennité du secteur sur notre territoire, de rester compétitive et d'apporter des solutions aux défis de sécurité actuels;

11. de mettre en place des structures nationales de soutien, en collaboration avec les entités fédérées et les agences régionales de promotion des exportations, afin d'assurer une coopération étroite entre les personnes compétentes en la matière au sein du ministère de la Défense et du SPF Économie, et d'y associer étroitement l'industrie belge de la sécurité et de la défense;

12. de cartographier les entreprises du secteur et leurs fragilités; de développer des liens structurels entre les entreprises du secteur de l'ensemble du pays;

13. d'appliquer de manière rigoureuse le filtrage des investissements directs étrangers en coopération avec les autres États membres et la Commission européenne dans le cadre du Règlement (UE) 2019/452 du Parlement européen et du Conseil du 19 mars 2019 établissant un cadre pour le filtrage des investissements directs étrangers dans l'Union, et de renforcer les solutions juridiques alternatives comme les minorités de blocages et l'encadrement des transferts de technologies ou de prévoir un financement d'entreprises alternatif pour assurer l'autonomie des entreprises critiques dans le secteur de la défense;

14. d'étudier, avec les autres États membres de l'Union européenne, la faisabilité juridique de privilégier les entreprises européennes dans leur politique d'achat relative aux équipements de défense et de sécurité,

geopolitieke omstandigheden, haar ondersteuning aan de Europese defensie-industrie uit te breiden en te versterken, indien nodig door haar kredietverleningsbeleid aan te passen, en ondersteuning aan te bieden aan kmo's en kleine midcaps in de toeleveringsketen door middel van de verstrekking van intermediaire leningen met financiële partners; de EIB- opportuniteiten voor de Belgische veiligheids- en defensie-industrie in kaart te brengen en hen onverwijld te informeren;

9. op Europees niveau te pleiten voor de verbetering van de financieringsmogelijkheden voor de Europese defensie-industrie door militaire uitrusting van de lijst van uitgesloten activiteiten van de Europese Investeringsbank (EIB) te schrappen;

10. om binnen het kader van de EU en de NAVO, België opnieuw te laten deelnemen aan grote defensie-programma's, vanaf de technologische ontwerpfase, om zo de Belgische veiligheids- en defensie-industrie in staat te stellen de duurzaamheid van de sector op ons grondgebied te verzekeren, concurrentieel te blijven en oplossingen te bieden aan de huidige veiligheidsuitdagingen;

11. in samenwerking met de deelstaten en de export-bevorderende instanties van de gewesten, nationale ondersteunende structuren op te zetten, teneinde de ter zake bevoegde personen binnen het Ministerie van Defensie en de FOD Economie nauw te doen samenwerken en de Belgische veiligheids- en defensie-industrie hierbij nauw te betrekken;

12. de ondernemingen binnen de sector en hun zwakke punten in kaart te brengen en over het hele land structurele banden tussen de ondernemingen binnen de sector tot stand te brengen;

13. samen met de andere lidstaten en de Europese Commissie de buitenlandse directe investeringen strikt te screenen, overeenkomstig Verordening (EU) 2019/452 van het Europees Parlement en de Raad van 19 maart 2019 tot vaststelling van een kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen in de Unie, alsook daartoe de alternatieve juridische oplossingen te versterken, zoals blokkeringsminderheden en een wettelijk raamwerk inzake technologieoverdracht of alternatieve bedrijfsfinanciering te voorzien om de autonomie van kritieke bedrijven in de defensiesector te verzekeren;

14. samen met de andere lidstaten van de Europese Unie te bestuderen of het juridisch haalbaar is om in hun aankoopbeleid met betrekking tot defensie- en beveiligingsmateriaal voorrang te geven aan Europese

sans toutefois mettre à mal leurs approvisionnements et leurs alliances militaires;

15. de plaider activement en faveur d'accords pré-alables clairs concernant les exportations de biens militaires et à double usage dans le cadre de la coopération internationale, au niveau européen, y compris au sein du groupe de travail *ad hoc* en matière d'industrie de défense établi sous l'égide du Conseil des affaires étrangères;

16. de donner, par l'opérationnalisation concrète de la coopération étroite entre les pouvoirs publics, l'industrie et le monde de la recherche, sur la base du modèle triple hélice, une impulsion à l'innovation (R&D), en accordant une attention suffisante aux PME, et d'examiner les modalités selon lesquelles des programmes d'investissement public peuvent être développés pour les applications de défense;

17. de faciliter l'accès au financement public de l'innovation et de la recherche et du développement pour les applications de défense, compte tenu de l'évolution rapide et constante des besoins et des technologies;

18. de rédiger une charte au travers de laquelle les grandes entreprises belges du secteur s'engagent à améliorer l'intégration des PME aux programmes belges et européens poursuivant des objectifs militaires ou des objectifs militaires et civils – et de renforcer les synergies entre les entreprises belges du secteur afin de développer des applications à double usage;

19. d'accorder un rôle de premier plan à l'industrie de la défense belge dans les projets d'externalisation des activités techniques de la Défense, liées notamment à l'entretien du matériel²;

20. d'adapter la législation afin de permettre le développement et l'usage des innovations dans le domaine de la sécurité et de la défense et de permettre ainsi à la Belgique d'endosser un rôle de pionnier dans la recherche d'un équilibre entre l'utilisation des nouvelles innovations technologiques et la prise en compte des normes élevées en matière de respect de la vie privée et des données à caractère personnel;

21. de renforcer le rôle de la plate-forme interfédérale de consultation (IFCP) et de permettre à l'industrie et aux autorités publiques d'être associés dès l'entame de la réflexion;

ondernemingen, zonder evenwel hun bevoorrading en hun militaire allianties in gevaar te brengen;

15. in het kader van internationale samenwerking, op Europees niveau, waaronder in de onder de Raad van Buitenlandse Zaken opgerichte *Ad hoc Working Party on defence industry*, actief te pleiten voor voorafgaandelijk duidelijke afspraken inzake export van militaire en *dual use* goederen;

16. via de concrete operationalisering van de hechte samenwerking tussen de overheden, de industrie en de onderzoekswereld, op basis van het "*Triple Helix*"-model, een impuls te geven aan innovatie (O&O), hierin voldoende oog te hebben voor kmo's en na te gaan op welke manier openbare publieke investeringsprogramma's voor defensie-toepassingen kunnen worden ontwikkeld;

17. de toegang tot publieke middelen voor innovatie en voor onderzoek en ontwikkeling te faciliteren voor defensietoepassingen, gelet op de snelle en voortdurend evoluerende noden en technologieën;

18. een charter op te stellen waarin de grote Belgische ondernemingen uit de sector zich er ten aanzien van de kmo's toe verbinden hen beter te integreren in de Belgische en Europese programma's met louter militaire of zowel militaire als civiele doeleinden, alsook de synergieën tussen de Belgische ondernemingen uit de sector te versterken met het oog op het ontwikkelen van zowel militaire als civiele toepassingen;

19. de Belgische defensie-industrie een belangrijke rol toe te kennen, wanneer het Ministerie van Defensie overgaat tot het outsourcen van technische, vooral onderhoudsgerelateerde activiteiten²;

20. de wetgeving dusdanig aan te passen dat innovaties op het vlak van veiligheid en defensie kunnen worden ontwikkeld en gebruikt, waardoor België een voortrekkersrol kan spelen bij het zoeken naar een evenwicht tussen het gebruik van de nieuwe technologische innovaties en de inachtneming van de hoge standaarden inzake de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en de persoonsgegevens;

21. de rol van het interfederale overlegplatform (IFCP) te versterken en het mogelijk te maken dat de industrie en de overheden van bij aanvang aan de gedachtewisseling deelnemen;

² Recommandation dans le document "Mise à jour de la vision stratégique 2030: recommandations", p. 13.

² Aanbeveling uit het document "Actualisering van de Strategische Visie 2030: aanbevelingen", blz. 24.

22. de mettre en œuvre la notification du Conseil des ministres du 25 octobre 2018, qui prévoit que 369,2 millions d'euros courants seront alloués à des projets européens de défense, et plus particulièrement à ceux liés à l'avion du futur;

23. de soutenir les départements de recherche et de développement des entreprises belges dans l'obtention de fonds du FED et des fonds liés au programme "Horizon Europe", qui est refinancé dans le cadre du CFP 2021-2027;

24. de faciliter la participation de l'industrie belge aux programmes internationaux ou européens de défense ou à double usage de grande envergure actuellement en chantier, tels que le Système de combat aérien du futur, le Système principal de combat terrestre, le réseau européen de satellites permettant de fournir l'internet à haut débit, ou aux programmes multinationaux d'acquisition dans le cadre de l'EDIRPA;

25. de soutenir l'Institut royal supérieur de la Défense (IRSD) pour permettre à la recherche et au développement de la Défense d'enregistrer des progrès en fonction des objectifs nationaux de la BITD; d'approfondir sa collaboration avec le réseau des universités belges afin de promouvoir une culture de l'innovation dans les technologies avancées et l'analyse militaire;

26. de stimuler, dans le domaine STEM (sciences, technologie, ingénierie et mathématiques), la coopération entre la Défense, le secteur industriel et l'enseignement supérieur (en respectant les compétences de l'État fédéral et des Communautés) afin de fournir une main-d'œuvre suffisante dans les domaines de l'informatique, de la robotique, de la cybersécurité, des données, de l'intelligence artificielle, de la physique quantique, etc.

20 mars 2023

22. uitvoering te geven aan de notificatie van de Ministerraad van 25 oktober 2018, die bepaalt dat 369,2 miljoen courante euro zal worden uitgetrokken voor Europese defensieprojecten, in het bijzonder voor die met betrekking tot het vliegtuig van de toekomst;

23. de O&O-departementen van de Belgische ondernemingen te ondersteunen bij het verkrijgen van middelen uit het EDF en uit het *Horizon Europe*-programma, dat in het kader van het MFK 2021-2027 meer financiële slagkracht krijgt;

24. de deelname van Belgische industrie in de op stapel staande grootschalige internationale of Europese defensie- of *dual use* programma's te faciliteren zoals onder andere de *Next Generation Air Combat Capability*, het *Major Ground Combat System* of het Europese satellietnetwerk voor breedbandinternet of multinationale aankoopprogramma's onder het EDIRPA;

25. het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie (KHID) te steunen om onderzoek en ontwikkeling op defensiegebied voortgang te doen boeken met het oog op de nationale DTIB-doelstellingen; voorts de samenwerking met het netwerk van Belgische universiteiten uit te diepen om een cultuur van innovatie op het gebied van geavanceerde technologieën en defensieanalyse te bevorderen;

26. de samenwerking tussen Defensie, het bedrijfsleven en het hoger onderwijs op het gebied van STEM (*Science, Technology, Engineering and Mathematics*) aan te moedigen (met inachtneming van de respectieve bevoegdheden van de Federale Staat en de gemeenschappen) opdat de arbeidsmarkt voldoende personeel kan aanleveren op het gebied van IT, robotica, cyberveiligheid, data, artificiële intelligentie, kwantumfysica enzovoort.

20 maart 2023

Jasper Pillen (Open Vld)