

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 septembre 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 11 avril 1994
relative à la publicité de l'administration et
abrogeant la loi du 12 novembre 1997
relative à la publicité
de l'administration dans les provinces et
les communes**

Amendement

Voir:

Doc 55 **3217/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

002 à 005: Amendements.

006: Rapport de la première lecture.

007: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 september 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 11 april 1994
betreffende de openbaarheid
van bestuur en tot opheffing van de wet
van 12 november 1997 betreffende
de openbaarheid van bestuur
in de provincies en gemeenten**

Amendement

Zie:

Doc 55 **3217/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

002 tot 005: Amendementen.

006: Verslag van de eerste lezing.

007: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

N° 13 de M. **Briers et consorts**

Art. 7

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 7. Art. 3/2/1. § 1^{er}. Afin de permettre un contrôle externe effectif de l’action des instances administratives, de renforcer l’efficacité et la rationalité de leur fonctionnement et de renforcer la confiance des citoyens en ces instances, les instances administratives fédérales mettent à disposition du grand public, pour une durée de quatre ans, par voie électronique:

1° un document permettant au citoyen de comprendre quels algorithmes (IA) sont utilisés par l’instance et de quelle manière, en particulier lorsque ces algorithmes sont utilisés pour des décisions qui affectent le citoyen;

2° un inventaire des subventions accordées dans le courant de l’année précédente, mentionnant le bénéficiaire, l’objet de la subvention et son montant;

3° un inventaire des études réalisées pour le compte de l’instance administrative dans le courant de l’année précédente, pour autant qu’elles aient été réalisées par un partenaire externe; l’inventaire mentionne, pour chaque étude, l’identité de son auteur, c’est-à-dire le nom de la personne morale ou physique à qui l’étude a été confiée, ainsi que le coût de l’étude;

4° un inventaire des marchés publics conclus dans le courant de l’année précédente, comprenant la mention de l’adjudicataire et le montant engagé;

5° un moteur de recherche clairement consultable, maximisant la capacité de recherche des sources mises à disposition.

Les inventaires visés à l’alinéa 1^{er} sont publiés chaque année au plus tard le 1^{er} avril.

Nr. 13 van de heer **Briers c.s.**

Art. 7

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 7. Art. 3/2/1. § 1. Teneinde een doeltreffende externe controle van het optreden van de administratieve instanties mogelijk te maken, de efficiëntie en doeltreffendheid van hun werking te versterken en het vertrouwen van de burgers in deze instanties te versterken, stellen de federale administratieve instanties gedurende vier jaar, via elektronische weg, ter beschikking van het grote publiek:

1° een document dat de burger de mogelijkheid geeft om te begrijpen welke algoritmes (AI) door de instantie op welke manier worden gebruikt, in het bijzonder wanneer die algoritmes worden gebruikt voor beslissingen die de burger raken;

2° een inventaris van de subsidies die in de loop van het voorgaande jaar werden toegekend, met vermelding van de begunstigde, het voorwerp van de subsidie en het bedrag ervan;

3° een inventaris van de studies die in de loop van het voorgaande jaar werden verricht voor rekening van de administratieve instantie, voor zover ze werden verricht door een externe partner; de inventaris vermeldt voor elke studie de identiteit van de auteur, dat wil zeggen de naam van de rechtspersoon of natuurlijke persoon aan wie de studie werd toevertrouwd, evenals de kosten van de studie;

4° een inventaris van de overheidsopdrachten die in de loop van het voorgaande jaar werden gesloten, met vermelding van de opdrachtnemer en van het vastgelegde bedrag;

5° een helder raadpleegbare zoekmachine, waardoor de beschikbaar gestelde bronnen maximaal doorzoekbaar worden gemaakt.

De inventarissen bedoeld in het eerste lid worden ieder jaar bekendgemaakt tegen uiterlijk 1 april.

§ 2. Chaque instance administrative fédérale met à disposition, via son site internet, le document, les inventaires et le moteur de recherche visés au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, concernant ses missions et compétences. Elle est responsable du traitement des données à caractère personnel qu'elle publie dans ce cadre.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, plusieurs instances administratives fédérales peuvent décider de confier la mise à disposition du document, des inventaires et/ou du moteur de recherche visés au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, à une même instance administrative fédérale qui centralise les informations et données qui lui sont transmises sur un seul site internet et le cas échéant, fournit le moteur de recherche. Dans ce cas, les instances administratives fédérales concernées sont responsables conjointes du traitement. Dans ce cas, la responsabilité du traitement des données à caractère personnel est répartie de la manière suivante:

1° les instances administratives fédérales qui établissent le document et les inventaires visés au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, sont responsables de la qualité des données mises à disposition;

2° l'instance administrative centralisatrice est responsable de la mise à disposition des données, en ce compris la vérification de la durée de mise à disposition déterminée au paragraphe 1^{er}.

Les modalités de cette centralisation, en ce compris l'identification des instances administratives fédérales concernées, sont fixées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

§ 3. Le Roi peut fixer par arrêté délibéré en Conseil des ministres le contenu, les modalités et la forme de la mise à disposition du document, des inventaires et du moteur de recherche visés au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, ainsi que des autres documents éventuels que les instances administratives fédérales mettent à disposition du public par voie électronique.

§ 4. En cas de circonstances exceptionnelles liées à sa situation particulière, la personne concernée,

§ 2. Iedere federale administratieve instantie stelt het document, de inventarissen en de zoekmachine bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, betreffende haar opdrachten en bevoegdheden via haar website ter beschikking. Zij is verantwoordelijk voor de verwerking van de persoonsgegevens die zij in dat kader publiceert.

In afwijking van het eerste lid, kunnen meerdere federale administratieve instanties beslissen om de terbeschikkingstelling van het document, de inventarissen en/of de zoekmachine bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, toe te vertrouwen aan één en dezelfde federale administratieve instantie die de aan haar doorgegeven informatie en gegevens centraliseert op één website en, in voorkomend geval, de zoekmachine verstrekt. In dat geval zijn de betrokken federale administratieve instanties gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijke. De verantwoordelijkheid voor de verwerking van persoonsgegevens wordt in dat geval als volgt verdeeld:

1° de federale administratieve instanties die het document en de inventarissen bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, opstellen, zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van de ter beschikking gestelde gegevens;

2° de centraliserende administratieve instantie is verantwoordelijk voor de terbeschikkingstelling van de gegevens, met inbegrip van de verificatie van de in paragraaf 1 bepaalde duur van de terbeschikkingstelling.

De nadere regels van deze centralisatie, met inbegrip van de identificatie van de betrokken federale administratieve instanties, worden bepaald door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§ 3. De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de inhoud, de nadere regels en de vorm bepalen van de terbeschikkingstelling van het document, de inventarissen en de zoekmachine bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, alsook van de eventuele andere documenten die de federale administratieve instanties via elektronische weg ter beschikking stellen van het publiek.

§ 4. In geval van uitzonderlijke omstandigheden die verband houden met zijn specifieke situatie, heeft de

dont les données à caractère personnel sont traitées en exécution de la présente disposition, a le droit de s'opposer à ce traitement conformément à l'article 21, 1, du Règlement (UE) 2016/679 du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE. Elle exerce ce droit auprès de l'instance administrative qui établit les inventaires visés au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}."

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à remplacer l'article 7 (nouveau) en projet, afin de répondre aux recommandations de l'Autorité de protection des données dans son avis n° 131/2023 du 8 septembre 2023. Le contenu de l'article en projet n'est donc pas modifié mais il est seulement complété afin d'ajouter les précisions recommandées par l'Autorité de protection des données. Même si la grande majorité des informations qui seront mises à disposition ne seront pas des données à caractère personnel, il est essentiel de suivre les recommandations de l'Autorité de protection des données, afin que le présent projet de loi soit conforme aux exigences du Règlement général sur la protection des données (RGPD). En raison des ajouts proposés, l'article en projet est à présent divisé en plusieurs paragraphes, pour plus de clarté.

Tout d'abord, les finalités des traitements mis en œuvre sont explicitées dans le dispositif, comme recommandé par l'Autorité de protection des données. Il est ainsi précisé que ces données et informations sont mises à disposition afin de:

- permettre un contrôle externe effectif de l'action des instances administratives;
- renforcer l'efficacité et la rationalité de leur fonctionnement;
- renforcer la confiance des citoyens en ces instances.

Comme cela avait déjà été indiqué dans le commentaire de l'amendement n° 4 qui est à la base du nouvel article 7 en projet, une grande partie des données visées par cet article sont déjà accessibles au public, que ce soit via le *Moniteur belge* ou d'autres sources électroniques, telles que le site

betrokken persoon, van wie de persoonsgegevens worden verwerkt ter uitvoering van deze bepaling, het recht om bezwaar te maken tegen die verwerking, overeenkomstig artikel 21, 1, van Verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG. De betrokken persoon oefent dit recht uit bij de administratieve instantie die de inventarissen bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, opstelt."

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt het (nieuwe) voorgestelde artikel 7 te vervangen om gevolg te geven aan de aanbevelingen van de Gegevensbeschermingsautoriteit in advies nr. 131/2023 van 8 september 2023. De inhoud van het voorgestelde artikel wordt dus niet gewijzigd, maar enkel aangevuld teneinde de door de Gegevensbeschermingsautoriteit aanbevolen verduidelijkingen toe te voegen. Hoewel het merendeel van de informatie die ter beschikking wordt gesteld geen persoonsgegevens zullen zijn, is het essentieel om de aanbevelingen van de Gegevensbeschermingsautoriteit op te volgen, zodat dit ontwerp van wet voldoet aan de vereisten van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Vanwege de voorgestelde toevoegingen is het ontworpen artikel, voor de duidelijkheid, nu onderverdeeld in meerdere paragrafen.

Ten eerste worden de doeleinden van de uitgevoerde verwerkingen uitdrukkelijk in het dispositief geformuleerd, zoals de Gegevensbeschermingsautoriteit adviseerde. Zo wordt nader omschreven dat de gegevens en informatie ter beschikking worden gesteld teneinde:

- een doeltreffende externe controle van het optreden van de administratieve instanties mogelijk te maken;
- de efficiëntie en doeltreffendheid van hun werking te versterken;
- het vertrouwen van de burgers in de instanties te versterken.

Zoals reeds vermeld in de verantwoording van amendement nr. 4 dat aan de basis ligt van het nieuwe voorgestelde artikel 7, zijn veel van de in dat artikel bedoelde gegevens reeds toegankelijk voor het publiek, hetzij via het *Belgisch Staatsblad*, hetzij via andere elektronische bronnen, zoals de

e-procurement pour les marchés publics. L'intérêt de cette disposition est de rendre les informations visées encore plus facilement accessibles au grand public. En effet, à l'heure actuelle, il n'est pas toujours aisé pour le citoyen de savoir où trouver les informations ni comment y accéder, car les sources actuellement disponibles s'adressent parfois plutôt à un public averti et spécialisé, qui a l'habitude de rechercher ces informations. Grâce à une transparence et une accessibilité renforcées, les finalités susmentionnées seront atteintes de manière plus efficace, ce qui justifie l'adoption de cette nouvelle disposition.

Ensuite, la durée de mise à disposition des données est déterminée, également afin de suivre les recommandations de l'Autorité de protection des données. Cette durée a été fixée à quatre ans, s'inspirant ainsi de la durée maximale des marchés publics, telle que fixée par la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics (articles 43, § 2, et 57, § 2). Cette durée d'accessibilité se justifie aisément en ce qui concerne l'inventaire des marchés publics, vu qu'elle garantira que les données relatives aux marchés publics seront accessibles pendant leur durée de validité. En ce qui concerne les autres documents et inventaires, la durée de quatre ans reste une durée raisonnable et se justifie par:

- la volonté d'uniformité des règles applicables à cette obligation de publicité active, peu importe le type de données concernées;

- la volonté de mettre les données à disposition du public pendant une durée suffisamment longue pour assurer une véritable transparence de l'activité des instances administratives fédérales.

Cette durée respecte ainsi également le principe de proportionnalité car elle garantit la transparence, tout en évitant que les données à caractère personnel éventuellement publiées ne soient mises à disposition pendant un temps illimité.

Le second paragraphe de l'article en projet vise à identifier les responsabilités du traitement des données à caractère personnel, comme demandé par l'Autorité de protection des données.

Il est d'abord prévu que chaque instance administrative fédérale veille à ce que toutes les données prévues dans le paragraphe 1^{er} soient publiées sur son propre site internet. Dans ce cas, chaque instance sera seule responsable du

e-procurement-website pour overheidsoopdrachten. Met deze bepaling wordt beoogd de bedoelde informatie nog toegankelijker te maken voor het grote publiek. Het is tegenwoordig immers niet altijd gemakkelijk voor de burger om te weten waar hij de informatie kan vinden, noch hoe hij er toegang toe krijgt, omdat de huidige beschikbare bronnen soms eerder gericht zijn op een gespecialiseerd publiek dat goed op de hoogte is en dat gewend is om die informatie op te zoeken. Dankzij een vergrote transparantie en toegankelijkheid, zullen de bovenvermelde doeleinden op een meer doeltreffende manier worden bereikt, wat het aannemen van deze nieuwe bepaling rechtvaardigt.

Vervolgens wordt de duur van de terbeschikkingstelling van gegevens bepaald, ook om de aanbevelingen van de Gegevensbeschermingsautoriteit te volgen. Deze duur werd vastgesteld op vier jaar, in overeenstemming met de maximale duur van overheidsoopdrachten, bepaald door de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsoopdrachten (artikelen 43, § 2 en 57, § 2). Deze toegankelijkheidsduur kan eenvoudig worden gerechtvaardigd wat betreft de inventaris van overheidsoopdrachten, aangezien deze duurtijd ervoor zal zorgen dat de gegevens met betrekking tot de overheidsoopdrachten toegankelijk zullen zijn tijdens de geldigheidsduur ervan. Wat de andere documenten en inventarissen betreft, blijft vier jaar een redelijke termijn, die wordt gerechtvaardigd door:

- de wens naar uniformiteit in de regels die van toepassing zijn op deze verplichting inzake actieve openbaarheid, ongeacht het soort gegevens in kwestie;

- de wens om gegevens gedurende een voldoende lange periode ter beschikking van het publiek te stellen om te zorgen voor echte transparantie van de werkzaamheden van de federale administratieve instanties.

Deze periode is zo ook in overeenstemming met het proportionaliteitsbeginsel, aangezien de transparantie wordt gewaarborgd en tegelijkertijd wordt voorkomen dat de persoonsgegevens die eventueel openbaar zijn, voor onbepaalde tijd ter beschikking worden gesteld.

De tweede paragraaf van het ontworpen artikel is bedoeld om de verwerkingsverantwoordelijken van de persoonsgegevens te identificeren, zoals gevraagd door de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Er wordt vooreerst bepaald dat elke betrokken administratieve federale instantie ervoor zorgt dat de gegevens voorgenomen in paragraaf 1 op de eigen website worden gepubliceerd. In dat geval zal elke instantie alleen

traitement des données qu'elle met à disposition dans le cadre de ses missions et compétences.

Par dérogation à ce principe, il est permis à plusieurs instances administratives fédérales (par exemple plusieurs services publics fédéraux) de confier la mise à disposition des informations et/ou du moteur de recherche à une autre instance administrative fédérale, qui centralisera les informations et les mettra à disposition du public sur un site internet dédié (l'on pense notamment au SPF BOSA qui a déjà une expertise en matière de centralisation des données et de mise à disposition au public). Il s'agit là d'une possibilité et non d'une obligation, l'objectif étant que l'obligation de publicité active soit toujours respectée.

Une centralisation est bénéfique pour l'accessibilité de ces informations au citoyen car elle permet de garantir une approche cohérente, en mettant l'information des instances concernées à disposition du public de manière tout à fait uniforme. Par ailleurs, en mettant en place un outil commun, les différentes instances pourront également unir leurs efforts, en utilisant une même technologie. Cela permettrait aussi à des instances moins importantes en taille et bénéficiant de moins de moyens de bénéficier d'un outil commun plus performant.

En cas de centralisation, les différentes instances administratives concernées seront conjointement responsables du traitement:

- celles qui transmettent les informations seront responsables de leur qualité (données complètes, exactes et correctes);

- celle qui centralise sera responsable de leur mise à disposition et fera en sorte que le délai d'accessibilité de quatre ans soit respecté.

En cas de centralisation des données de plusieurs instances administratives fédérales par une autre instance administrative fédérale, un arrêté royal délibéré en conseil des ministres déterminera les modalités de cette centralisation, en ce compris l'identification des instances concernées.

Enfin, le dernier ajout, repris dans le paragraphe 4 et visant à répondre aux recommandations de l'Autorité de protection des données, prévoit, en cas de traitement de données à

verwerkingsverantwoordelijke zijn van de gegevens die ter beschikking worden gesteld in het kader van de opdrachten en bevoegdheden.

In afwijking van dit principe kunnen verschillende federale administratieve instanties (bijvoorbeeld verschillende federale overheidsdiensten) de terbeschikkingstelling van gegevens en/of de zoekmachine toevertrouwen aan een andere federale administratieve instantie die de gegevens zal centraliseren en ter beschikking zal stellen op een specifieke website (hierbij kan gedacht worden aan de FOD BOSA die reeds expertise heeft in het centraliseren van gegevens en het ter beschikking stellen ervan aan het publiek). Het gaat hier om een mogelijkheid, en geen verplichting; de doelstelling is ervoor te zorgen dat de verplichting inzake actieve openbaarheid steeds wordt nageleefd.

Een centralisering komt de toegankelijkheid van deze informatie voor de burger ten goede, omdat dit zorgt voor een coherente aanpak, waarbij de informatie van de betrokken instanties op een volledig uniforme manier ter beschikking wordt gesteld aan het publiek. Door een gemeenschappelijke tool te implementeren kunnen de verschillende instanties bovendien ook hun krachten bundelen en dezelfde technologie gebruiken. Hierdoor zouden ook kleinere instanties met minder middelen kunnen gebruikmaken van een efficiëntere gemeenschappelijke tool.

In geval van centralisatie zullen de verschillende administratieve instanties gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor de verwerking:

- instanties die de gegevens doorgeven, zullen verantwoordelijk zijn voor de kwaliteit ervan (volledige, nauwkeurige en correcte gegevens);

- de instantie die de gegevens centraliseert, zal verantwoordelijk zijn voor de terbeschikkingstelling ervan en zal ervoor zorgen dat de periode van toegankelijkheid van vier jaar wordt nageleefd.

In geval van centralisering van gegevens van verschillende federale administratieve instanties door een andere federale administratieve instantie, zal een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit de nadere regels van deze centralisering bepalen, met inbegrip van de identificatie van de betrokken instanties.

Ten slotte biedt de laatste toevoeging, opgenomen in paragraaf 4 en die bedoeld is om tegemoet te komen aan de aanbevelingen van de Gegevensbeschermingsautoriteit,

caractère personnel, un droit d'opposition pour les personnes concernées, comme fixé par l'article 21, 1, du Règlement général sur la protection des données (RGPD). Ce droit ne sera cependant n'être exercé que si la personne concernée peut faire état de circonstances exceptionnelles liées à sa situation particulière et justifiant que ses données ne soient plus traitées dans ce cadre. Pour faire usage de ce droit, la personne concernée s'adressera à l'instance administrative fédérale qui établit les inventaires, à savoir celle est qui est à la base de la mise à disposition de l'information. Comme le rappelle l'Autorité de protection des données dans son avis, au point 33, il sera d'autant plus important que les responsables du traitement informent au moment opportun les personnes concernées de l'existence de leur droit d'opposition et des modalités de son exercice, *a priori* en l'occurrence, conformément à l'article 13 du RGPD, au moment où les données sont obtenues dans le cadre des demandes de subvention, de remises d'offres en vue de marchés publics ou de la réalisation d'études.

Pour la justification des autres éléments de l'article 7 (nouveau) en projet, voir la justification de l'amendement n° 4.

de betrokkenen het recht om bezwaar te maken tegen de verwerking van persoonsgegevens, bepaald door artikel 21, punt 1, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Dit recht zal echter alleen kunnen worden uitgeoefend als de betrokkene uitzonderlijke omstandigheden kan aanvoeren die verband houden met zijn specifieke situatie en die rechtvaardigen dat zijn gegevens niet langer in dit kader mogen worden verwerkt. Om van dit recht gebruik te maken, moet de betrokkene zich richten tot de federale administratieve instantie die de inventarissen opstelt, met name de instantie die verantwoordelijk is voor het ter beschikking stellen van de informatie. Zoals er in punt 33 van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit op wordt gewezen, is het des te belangrijker dat de verwerkingsverantwoordelijken de betrokken personen te gepasten tijde op de hoogte stellen van het bestaan van hun recht van bezwaar en de nadere regels om dat recht uit te oefenen. In dit geval is dat overeenkomstig artikel 13 van de AVG in principe op het ogenblik waarop de gegevens worden verkregen in het kader van de subsidieaanvragen, de indiening van offertes met het oog op overheidsopdrachten of het uitvoeren van studies.

Voor de verantwoording van de overige inhoud van het (nieuwe) ontworpen artikel 7 wordt verwezen naar de verantwoording bij amendement nr. 4.

Jan Briers (cd&v)
Eric Thiébaud (PS)
Philippe Pivin (MR)
Julie Chanson (Ecolo-Groen)
Tim Vandenput (Open Vld)
Meyrame Kitir (Vooruit)
Eva Platteau (Ecolo-Groen)