

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juin 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 11 avril 1994
relative à la publicité de l'administration et
abrogeant la loi du 12 novembre 1997
relative à la publicité
de l'administration dans les provinces et
les communes**

Amendements

Voir:

Doc 55 **3217/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juni 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 11 april 1994
betreffende de openbaarheid
van bestuur en tot opheffing van de wet
van 12 november 1997 betreffende
de openbaarheid van bestuur
in de provincies en gemeenten**

Amendementen

Zie:

Doc 55 **3217/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

09735

N° 4 de M. **Demon et consorts**

Art. 6/1 (*nouveau*)

Insérer un article 6/1, rédigé comme suit:

“Art. 6/1. Dans la même loi, un article 3/2/1 est inséré, rédigé comme suit:

“Art. 3/2/1. Les instances administratives fédérales mettent à disposition du grand public, par voie électronique:

1° un document permettant aux citoyens de comprendre quels algorithmes (IA) sont utilisés par l’instance et de quelle manière, en particulier lorsque ces algorithmes sont utilisés pour des décisions qui affectent les citoyens;

2° un inventaire des subventions accordées dans le courant de l’année précédente, mentionnant le bénéficiaire, l’objet de la subvention et son montant;

3° un inventaire des études réalisées pour le compte de l’instance administrative dans le courant de l’année précédente, pour autant qu’elles aient été réalisées par un partenaire externe; l’inventaire mentionne, pour chaque étude, l’identité de son auteur, c’est-à-dire le nom de la personne morale ou physique à qui l’étude a été confiée, ainsi que son coût;

4° un inventaire des marchés publics conclus dans le courant de l’année précédente, comprenant la mention de l’adjudicataire et le montant engagé;

5° un moteur de recherche clairement consultable, maximisant la capacité de recherche des sources mises à disposition.

Les inventaires visés à l’alinéa 1^{er} sont publiés chaque année au plus tard le 1^{er} avril.

Nr. 4 van de heer **Demon c.s.**

Art. 6/1 (*nieuw*)

Een artikel 6/1 invoegen, luidende:

“Art. 6/1. In dezelfde wet wordt een artikel 3/2/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 3/2/1. De federale administratieve instanties stellen, via elektronische weg, ter beschikking van het publiek:

1° een document dat de burger de mogelijkheid geeft om te begrijpen welke algoritmes (AI) door de instantie op welke manier worden gebruikt, in het bijzonder wanneer die algoritmes worden gebruikt voor beslissingen die de burger raken;

2° een inventaris van de subsidies die in de loop van het voorgaande jaar werden toegekend, met vermelding van de begunstigde, het voorwerp van de subsidie en het bedrag ervan;

3° een inventaris van de studies die in de loop van het voorgaande jaar werden verricht voor rekening van de administratieve instantie, voor zover ze werden verricht door een externe partner; de inventaris vermeldt voor elke studie de identiteit van de auteur, dat wil zeggen de naam van de rechtspersoon of natuurlijke persoon aan wie de studie werd toevertrouwd, evenals de kosten van de studie;

4° een inventaris van de overheidsopdrachten die in de loop van het voorgaande jaar werden gesloten, met vermelding van de opdrachtnemer en van het vastgelegde bedrag;

5° een helder raadpleegbare zoekmachine, waardoor de beschikbaar gestelde bronnen maximaal doorzoekbaar worden gemaakt.

De inventarissen bedoeld in het eerste lid worden ieder jaar bekendgemaakt tegen uiterlijk 1 april.

Le Roi peut fixer par arrêté délibéré en Conseil des ministres le contenu, les modalités et la forme de la mise à disposition du document, des inventaires et du moteur de recherche visés à l'alinéa 1^{er}, ainsi que des autres documents éventuels que les instances administratives fédérales mettent à disposition du public par voie électronique.”

JUSTIFICATION

Ce nouvel article a pour objectif d'étendre et de préciser encore les obligations des instances administratives fédérales en matière de publicité active. Cet amendement tient ainsi également compte des observations formulées par les différentes instances qui ont été auditionnées par la Commission de l'Intérieur en sa séance du 23 mai 2023.

Une grande partie de ces données sont déjà accessibles au public, que ce soit via le *Moniteur belge* ou d'autres sources électroniques, telles que le site e-procurement pour les marchés publics. L'intérêt de cette disposition est donc de centraliser et rendre encore plus facilement accessibles les informations visées au grand public.

En ce qui concerne les algorithmes visés à l'article 3/2/1, alinéa 1^{er}, 1^o, un algorithme est défini dans le Larousse comme "un ensemble de règles opératoires dont l'application permet de résoudre un problème énoncé au moyen d'un nombre fini d'opérations". Un algorithme logique se définit en outre comme "une méthode de raisonnement strictement technique qui ne fait pas appel à l'intuition humaine".

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de nadere inhoud, modaliteiten en vorm bepalen van de terbeschikkingstelling van het document, de inventarissen en de zoekmachine bedoeld in het eerste lid, alsook de eventuele andere documenten die de federale administratieve instanties via elektronische weg ter beschikking stellen van het publiek.”

VERANTWOORDING

Dit nieuwe artikel heeft als doel de verplichtingen van de federale administratieve instanties inzake actieve openbaarheid uit te breiden en te verduidelijken. Dit amendement houdt ook rekening met de opmerkingen uiteengezet door de verschillende instanties die werden gehoord door de Commissie voor Binnenlandse Zaken in de hoorzitting van 23 mei 2023.

Veel van deze gegevens zijn al toegankelijk voor het publiek, hetzij via het *Belgisch Staatsblad*, hetzij via andere elektronische bronnen, zoals de e-procurement-website voor overheidsopdrachten. Met deze bepaling wordt weliswaar beoogd de informatie te centraliseren en nog toegankelijker te maken voor het grote publiek.

Wat betreft de algoritmes bedoeld in artikel 3/2/1, eerste lid, 1^o, geldt dat algoritme door "Van Dale" wordt gedefinieerd als "een systematisch stelsel voor het uitvoeren van rekenkundige bewerkingen en de volgorde daarvan.". De definitie van "logisch algoritme" luidt daarnaast als volgt: "strikt technische redenermethode die geen menselijke intuïtie vereist".

Franky Demon (cd&v)
Eric Thiébaud (PS)
Philippe Pivin (MR)
Julie Chanson (Ecolo-Groen)
Tim Vandenput (Open Vld)
Meryame Kitir (Vooruit)
Eva Platteau (Ecolo-Groen)

N° 5 de M. **Demon et consorts**

Art. 7

Dans l'article 3/3 proposé, remplacer les mots "et 3/2" par les mots "à 3/2/1".

JUSTIFICATION

Cette adaptation est proposée pour tenir compte de l'amendement n° 3, qui insère un article 3/2/1 au projet de loi. Il est en effet logique et cohérent d'étendre l'application de cet article 3/3 en projet aux informations visées par le nouvel article 3/2/1 proposé.

Les informations visées par ce nouvel article 3/2/1 pourront donc être mises à disposition du public soit en les rendant directement disponibles à la lecture, l'impression ou la réutilisation, soit en renseignant un lien vers un site Internet permettant la lecture, l'impression ou la réutilisation de ces informations.

Nr. 5 van de heer **Demon c.s.**

Art. 7

In het voorgestelde artikel 3/3, de woorden "en 3/2" vervangen door de woorden "tot 3/2/1".

VERANTWOORDING

Deze aanpassing wordt voorgesteld om rekening te houden met amendement nr. 3, dat een artikel 3/2/1 in het wetsontwerp invoegt. Het is immers logisch en coherent om de toepassing van dit ontwerpartikel 3/3 uit te breiden tot de informatie die in het voorgestelde nieuwe artikel 3/2/1 wordt bedoeld.

De in dit nieuwe artikel 3/2/1 bedoelde informatie kan derhalve ter beschikking worden gesteld van het publiek, hetzij door ervoor te zorgen dat deze onmiddellijk gelezen, afgedrukt of hergebruikt kan worden, hetzij door een link aan te bieden naar een website waar deze informatie gelezen, afgedrukt of hergebruikt kan worden.

Franky Demon (cd&v)
Eric Thiébaud (PS)
Philippe Pivin (MR)
Julie Chanson (Ecolo-Groen)
Tim Vandenput (Open Vld)
Meryame Kitir (Vooruit)
Eva Platteau (Ecolo-Groen)

N° 6 de M. **Demon et consorts**

Art. 13

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 13. Cette loi entre en vigueur le 1^{er} avril 2024, à l’exception de l’article 6/1.

Le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil la date d’entrée en vigueur de l’article 6/1.”

JUSTIFICATION

Le nouvel article 6/1 crée toutes sortes de nouvelles obligations en matière de publicité active. Sa mise en œuvre concrète – à savoir le contenu, les modalités et la forme de la mise à disposition des documents, des inventaires ainsi que des autres documents éventuels que les instances administratives fédérales mettront à disposition du public par voie électronique – doit encore faire l’objet d’une concertation et être fixée, et le cas échéant faire l’objet d’un arrêté royal tel que prévu à l’article 6/1. L’objectif est de rapprocher autant que possible la date d’entrée en vigueur de cet article de la date d’entrée en vigueur du projet de loi, fixée au 1^{er} avril 2024.

Nr. 6 van de heer **Demon c.s.**

Art. 13

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 13. Deze wet treedt in werking op 1 april 2024, met uitzondering van artikel 6/1.

De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de datum van inwerkingtreding van artikel 6/1.”

VERANTWOORDING

Met het nieuwe artikel 6/1 worden allerlei nieuwe verplichtingen inzake de actieve openbaarheid in het leven geroepen. De concrete uitvoering hiervan – met name de inhoud, modaliteiten en vorm van de terbeschikkingstelling van de documenten, de inventarissen, alsook de eventuele andere documenten die de federale administratieve instanties via elektronische weg ter beschikking zullen stellen van het publiek – dient nog verder te worden overlegd en bepaald, en desgevallend het voorwerp uit te maken van een koninklijk besluit voorzien in artikel 6/1. Er wordt beoogd de datum van inwerkingtreding van dit artikel zo veel als mogelijk te laten aansluiten bij de datum van inwerkingtreding van het wetsontwerp, bepaald op 1 april 2024.

Franky Demon (cd&v)
Eric Thiébaud (PS)
Philippe Pivin (MR)
Julie Chanson (Ecolo-Groen)
Tim Vandenput (Open Vld)
Meryame Kitir (Vooruit)
Eva Platteau (Ecolo-Groen)