

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 février 2024

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**demandant l'adoption
d'un Plan fédéral
nutrition santé ambitieux
pour la période 2021-2030**

Amendements

déposés en séance plénière

Voir:

Doc 55 3208/ (2022/2023):

- 001: Proposition de résolution de Mmes Hennuy et Creemers et consorts.
002 et 003: Amendements.
004: Amendements.
005: Rapport.
006: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 februari 2024

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met het oog op de goedkeuring
van een ambitieus Federaal Voedings- en
Gezondheidsplan
voor de periode 2021-2030**

Amendementen

ingediend in de plenaire vergadering

Zie:

Doc 55 3208/ (2022/2023):

- 001: Voorstel van resolutie van de dames Hennuy en Creemers c.s.
002 en 003: Amendementen.
004: Amendementen.
005: Verslag.
006: Tekst aangenomen door de commissie.

11419

N° 29 de Mme Rohonyi

Demande 2.1

Remplacer cette demande et formuler deux points distincts, rédigés comme suit:

“2.1. en réduisant à 0 % le taux de TVA sur les fruits et légumes locaux, raisonnés et issus du commerce équitable;

2.1/1 en étudiant les raisons qui incitent certains consommateurs à consommer des produits malsains plutôt que des produits locaux, raisonnés et issus du commerce équitable, et ce indépendamment du prix.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à corriger le point 2.1 étant trop large quant aux “mesures fiscales” qui seront “étudiées”.

Afin d'encourager la consommation de fruits et légumes locaux, raisonnés et issus du commerce équitable, il convient d'être beaucoup plus concret, et donc de prévoir un taux réduit de TVA bénéficiant uniquement à ces modes de production et de transport.

Dans le même esprit, il convient également de préciser de quels “produits sains” il est fait référence quant à l'étude portant sur les raisons qui incitent certains consommateurs à les consommer ou non.

Sophie Rohonyi (DéFi)

Nr. 29 van mevrouw Rohonyi

Verzoek 2.1

Dit verzoek vervangen door een tweeledig verzoek, luidende:

“2.1. het btw-tarief voor lokaal en verantwoord geteelde fairtradegroente en -fruit op 0 % te brengen;

2.1/1 naast de productprijs ook de andere redenen te onderzoeken waarom sommige consumenten kiezen voor ongezonde producten in plaats van lokaal en verantwoord geteelde fairtradegroente en -fruit;”

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe verbeteringen aan te brengen aan verzoek 2.1, waarvan de huidige bewoordingen (“fiscale maatregelen” en “onderzoeken”) te ruim zijn.

Om de consumptie aan te moedigen van lokaal en verantwoord geteelde fairtradegroente en -fruit, dient men veel concreter te zijn en dus een verlaagd btw-tarief te hanteren dat alleen van toepassing is op die transport- en teeltbenadering.

Evenzo dient te worden verduidelijkt wat men met “gezonde producten” bedoelt wanneer men verwijst naar onderzoek naar de redenen waarom sommige consumenten al dan niet kiezen voor dergelijke producten.

N° 30 de Mme **Rohonyi**

Demande 3.3

Remplacer cette demande par ce qui suit:

“3.3. en imposant, en coordination avec les instances européennes, l’indication du nutri-score reprenant en synthèse les informations nutritionnelles;”

JUSTIFICATION

Mener une énième étude concernant l’influence du nutri-score sur le comportement alimentaire des consommateurs semble aujourd’hui superflu au regard des études déjà réalisées en la matière, à l’instar de celle réalisée par Sciensano et publiée en 2021: “NUTRISCORE – Évaluation de l’impact sur la reformulation, ainsi que sur les achats et les habitudes alimentaires des consommateurs”.

L’OMS recommande d’ailleurs depuis 2019 d’aller plus loin, demandant aux États de rendre l’information nutritionnelle plus accessible. Le nutri-score est ainsi fortement encouragé pour permettre à chacun d’avoir pleinement conscience de la valeur nutritionnelle des produits qu’il consomme.

Actuellement non obligatoire en Belgique, une obligation d’indication du nutri-score permettrait donc à tout un chacun de garder un contrôle éclairé sur son alimentation.

Le nutri-score étant régi par la réglementation européenne “INCO” (EU n°1169/2011) et instauré sur base volontaire au sein des États membres, cette obligation ne pourrait être instaurée qu’en coordination avec les instances européennes.

Sophie Rohonyi (DéFi)

Nr. 30 van mevrouw **Rohonyi**

Verzoek 3.3

Dit verzoek vervangen als volgt:

“3.3. in coördinatie met de Europese instanties de beknopte vermelding van de voedingsinformatie middels de Nutri-Score te verplichten;”

VERANTWOORDING

Een zoveelste studie over de invloed van de Nutri-Score op het eetgedrag van de consumenten lijkt vandaag overbodig, gelet op de research die reeds werd verricht in navolging van het door Sciensano uitgevoerde en in 2021 uitgebrachte onderzoek *NUTRISCORE – Beoordeling van de impact op de wijziging van de samenstelling en op de aankopen en voedingsgewoonten van consumenten*.

De Wereldgezondheidsorganisatie beveelt sinds 2019 trouwens aan om verder te gaan en verzoekt de staten om de voedingsinformatie toegankelijker te maken. De Nutri-Score wordt dan ook sterk aangemoedigd, opdat iedereen zich ten volle bewust zou zijn van de voedingswaarde van de producten die hij consumeert.

In België is de Nutri-Score vooralsnog niet verplicht, hoewel verplichte vermelding ervan eenieder in staat zou stellen geïnformeerde controle over zijn voeding te behouden.

Aangezien de Nutri-Score wordt geregeld door de Europese FIC-reglementering (Verordening (EU) 1169/2011) en binnen de lidstaten op vrijwillige basis wordt ingevoerd, zou die verplichting slechts in coördinatie met de Europese instanties kunnen worden ingesteld.

N° 31 de Mme **Rohonyi**

Demande 9/1 (*nouvelle*)

Insérer une demande 9/1 rédigée comme suit:

“9/1. inscrire un budget spécifique prévu pour l’implémentation du Plan fédéral nutrition santé;”

JUSTIFICATION

Le présent amendement fait suite aux discussions intervenues en Commission de la Santé et de l’Égalité des chances en ce qui concerne la présente proposition de résolution, desquelles il est ressorti que, pour l’instant, aucun budget spécifique n’est prévu par le gouvernement pour l’implémentation du Plan fédéral nutrition santé.

Il vise donc à corriger ce manquement en demandant au gouvernement de prévoir spécifiquement un tel budget. À défaut, les demandes contenues dans cette résolution risqueraient de ne pas pouvoir être concrétisées.

Sophie Rohonyi (DéFi)

Nr. 31 van mevrouw **Rohonyi**

Verzoek 9/1 (*nieuw*)

Een verzoek 9/1 invoegen, luidende:

“9/1. een specifiek budget uit te trekken voor de uitrol van het Federaal Voedings- en Gezondheidsplan;”

VERANTWOORDING

Dit amendement wordt ingediend naar aanleiding van de bespreking van het voorliggende voorstel van resolutie in de commissie voor Gezondheid en Gelijke Kansen, waaruit is gebleken dat de regering tot dusver in geen enkel specifiek budget heeft voorzien voor de uitrol van het Federaal Voedings- en Gezondheidsplan.

Het amendement strekt er derhalve toe dat manco te verhelpen door de regering op te roepen specifiek te voorzien in een dergelijk budget. Anders bestaat het risico dat aan de verzoeken van deze resolutie geen concreet gevolg zal kunnen worden gegeven.

N° 32 de Mme **Rohonyi**Demande 9/2 (*nouvelle*)**Insérer une demande 9/2 rédigée comme suit:**

*“9/2. étudier la mise en place d’une sécurité sociale de l’alimentation afin de permettre aux ménages préca-
risés d’adapter leurs modes de consommation;”*

JUSTIFICATION

Comme le notait une étude d’ATD Quart Monde sur le rapport à l’alimentation des familles en situation de grande pauvreté, cela aboutit à condamner ces familles à une “double peine”: tant que les produits les moins sains seront aussi les moins chers, non seulement ces familles ne pourront se nourrir de façon convenable et n’auront accès qu’à des produits de mauvaise qualité nutritionnelle, mais en outre elles se sentiront coupables de “mal manger”, d’avoir des corps qui ne correspondent pas aux attentes des professionnels de la santé, des politiques publiques et de leurs concitoyens.

En France et puis en Belgique, la proposition d’une sécurité sociale de l’alimentation (SSA) permet de réaliser le droit à une alimentation adéquate et à la nutrition pour tous, tout en favorisant la transition vers des systèmes alimentaires plus durables et solidaires.

La sécurité sociale de l’alimentation se présente comme une solution à la difficulté d’accès de certains publics à une alimentation suffisante mais aussi à la difficulté d’orienter les acteurs agricoles vers une production de qualité.

Le financement pourrait être assuré par une “cotisation” (prélevée sur les salaires, les bénéfices, la valeur ajoutée...) à l’échelle d’un large territoire (national, régional) qui alimenterait des caisses dotées d’une double mission. Les caisses seraient, d’une part, chargées d’allouer aux citoyens des allocations financières leur permettant d’acquérir des produits alimentaires répondant à certains critères et, d’autre part, de sélectionner les produits alimentaires pouvant être acquis auprès de producteurs “conventionnés”.

Seuls les producteurs et les produits répondant à certains critères (tels que l’octroi d’un revenu décent aux producteurs, une technique durable de production, un plafond de prix, des

Nr. 32 van mevrouw **Rohonyi**Verzoek 9/2 (*nieuw*)**Een verzoek 9/2 invoegen, luidende:**

*“9/2. de instelling van een sociaizekerheidsrege-
ling voor voedsel te onderzoeken, teneinde kwetsbare
gezinnen in staat te stellen hun consumptiegedrag aan
te passen;”*

VERANTWOORDING

Zoals aangekaart in een studie van ATD Vierde Wereld over de verhouding tot voeding van gezinnen die in grote armoede leven, worden dergelijke gezinnen dubbel gestraft. Zolang de ongezondste voeding ook het goedkoopst is, zullen die gezinnen immers niet alleen slecht blijven eten en zich alleen maar minder kwaliteitsvolle levensmiddelen kunnen veroorloven, maar worden ze bovendien opgezaaid met een schuldgevoel over dat slechte voedingspatroon en over het feit dat hun lichaam niet voldoet aan de verwachtingen van gezondheidswerkers, beleidsmakers en medeburgers.

In Frankrijk en vervolgens ook in België wordt voorgesteld om via een sociaizekerheidsregeling voor voedsel te komen tot het recht op kwaliteitsvol voedsel en op voeding voor iedereen, waarbij tegelijk de omslag zou worden gemaakt naar duurzamere en meer solidaire voedingssystemen.

De sociaizekerheidsregeling voor voedsel dient zich aan als een oplossing om niet alleen bepaalde bevolkingsgroepen vlotter toegang te bieden tot correcte voeding, maar ook om landbouwers ertoe aan te zetten kwaliteitsvoller te produceren.

De financiering zou kunnen gebeuren aan de hand van een heffing (op de lonen, de winsten, de toegevoegde waarde enzovoort) binnen een groot grondgebied (nationaal, gewestelijk enzovoort), tot stijving van fondsen die een tweeledige opdracht krijgen. De fondsen in kwestie zouden enerzijds burgers financieel tegemoetkomen om voedingsproducten te kopen die aan bepaalde criteria voldoen en zouden anderzijds de voedingsproducten selecteren die kunnen worden verkregen bij producenten onder convenant.

Alleen de producenten en producten die aan bepaalde criteria beantwoorden (bijvoorbeeld een waardig inkomen voor de producenten, een duurzame productiemethode, een

produits issus de l'agriculture raisonnée...) pourraient être conventionnés.

La mise en place de la SSA nécessiterait de mobiliser conjointement la compétence en matière de sécurité sociale ainsi que, s'agissant des modalités du conventionnement des produits (et/ou des producteurs), les compétences en matière agricole ainsi que, le cas échéant, en matière de normes alimentaires.

La mise en œuvre d'une SSA nécessiterait une coopération entre l'État fédéral et les Régions intéressées de manière à articuler les compétences du premier en matière de sécurité sociale et de normes alimentaires avec les compétences des secondes en matière de politique agricole.

Sophie Rohonyi (DéFi)

maximumprijs, producten afkomstig uit de verantwoorde landbouw enzovoort) zouden onder een covenant kunnen vallen.

Het opzetten van een socialezekerheidsregeling voor voedsel vereist gezamenlijke inzet van de bevoegdheden inzake sociale zekerheid en, teneinde de nadere regels aangaande product- en/of producentenconvenanten te bepalen, ook inzake landbouw en eventueel inzake voedingsnormen.

De uitvoering van die socialezekerheidsregeling voor voedsel vergt samenwerking tussen de Federale Staat en de deelstaten die interesse tonen, zodat de federale bevoegdheden inzake sociale zekerheid en voedingsnormen kunnen worden afgestemd op de gewestelijke bevoegdheden inzake landbouwbeleid.

N° 33 de Mme **Fonck**Demande 9/1 (*nouvelle*)**Insérer une demande 9/1 rédigée comme suit:**

“9/1. d’assurer un financement suffisant de ce plan afin:

9/1.1 d’implémenter et de permettre le suivi des actions prévues dans le cadre du plan notamment par la création et le financement d’une cellule de politique nutritionnelle au sein du SPF Santé publique;

9/1.2 de mettre en place des campagnes d’information d’envergure.”

JUSTIFICATION

Dans son avis, le SPF Santé publique estime qu’ *“un aspect important du problème n’est pas évoqué: le financement de ce plan. Il est en effet compliqué de réaliser des actions ambitieuses et efficaces en l’absence d’un budget ad hoc pour la réalisation de celles-ci.”*

Le SPF plaide pour la création d’une cellule de politique nutritionnelle au niveau de la DG Animaux, Végétaux et Alimentation du SPF Santé publique dotée d’un budget annuel d’un million d’euros. Ce montant permettrait l’engagement de 3 ETP afin d’implémenter et de faire le suivi des actions prévues dans le cadre du nouveau PFNS et de mettre en place des campagnes d’information d’envergure.

Dans son avis, NUBEL (Nutriments Belgique) estime également essentiel qu’un financement structurel puisse être prévu pour la création d’une cellule de politique nutrition au sein du SPF Santé Publique afin de pouvoir réaliser les mesures ambitieuses décrites dans ces résolutions.

Le présent amendement répond donc à ces avis et prévoit le fait d’assurer un financement suffisant pour l’implémentation et le suivi de ce plan et pour l’organisation de campagnes d’information.

Catherine Fonck (Les Engagés)

Nr. 33 van mevrouw **Fonck**Verzoek 9/1 (*nieuw*)**Een verzoek 9/1 invoegen, luidende:**

“9/1. te zorgen voor een toereikende financiering voor dit plan, teneinde:

9/1.1 de acties uit het plan ten uitvoer te leggen en de follow-up ervan mogelijk te maken, met name door de oprichting en de financiering van een beleidscel Voeding binnen de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu;

9/1.2 grootschalige voorlichtingscampagnes op te zetten.”

VERANTWOORDING

In zijn advies is de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu van oordeel dat een belangrijk aspect van het probleem niet wordt aangekaart, namelijk de financiering van het plan. Het is immers moeilijk om ambitieuze en doeltreffende acties te verwezenlijken als er geen ad-hocbudget is om ze uit te voeren.

De FOD roept op tot de oprichting van een beleidscel Voeding binnen het DG Dier, Plant en Voeding van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, met een jaarlijks budget van 1 miljoen euro. Met dat bedrag zouden drie voltijdse equivalenten in dienst kunnen worden genomen om de in het raam van het nieuwe FVGP geplande acties ten uitvoer te leggen en de follow-up ervan mogelijk te maken, alsook om grootschalige voorlichtingscampagnes op te zetten.

Ook in het advies van Nubel (vzw Nutriënten België) wordt structurele financiering ter oprichting van een beleidscel Voeding binnen de voormelde FOD essentieel geacht, teneinde de in dit voorstel van resolutie beschreven ambities te kunnen waarmaken.

Aldus strekt dit amendement ertoe aan die adviezen tegemoet te komen, door te voorzien in een toereikende financiering voor de tenuitvoerlegging en de follow-up van dit plan, alsook voor het opzetten van voorlichtingscampagnes.