

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

14 novembre 2023

PROJET DE LOI

**relatif à l'approche
administrative communale, à la mise en place
d'une enquête d'intégrité communale et
portant création d'une Direction chargée
de l'Évaluation de l'Intégrité
pour les pouvoirs publics**

**Avis du Conseil d'État
N° 74.540/2 du 20 octobre 2023**

*Voir:***Doc 55 3152/ (2022/2023):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005 et 006: Amendements.
- 007: Rapport de la deuxième lecture.
- 008: Texte adopté en deuxième lecture.
- 009 et 010: Amendements.
- 011: Avis du Conseil d'État.
- 012: Rapport complémentaire.
- 013: Texte adopté par la commission.
- 014: Avis du Conseil d'État.
- 015: Amendements déposés en séance plénière.

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

14 november 2023

WETSONTWERP

**betreffende de gemeentelijke
bestuurlijke handhaving, de instelling
van een gemeentelijk integriteitsonderzoek
en houdende oprichting
van een Directie Integriteitsbeoordeling
voor Openbare Besturen**

**Advies van de Raad van State
Nr. 74.540/2 van 20 oktober 2023**

*Zie:***Doc 55 3152/ (2022/2023):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005 en 006: Amendementen.
- 007: Verslag van de tweede lezing.
- 008: Tekst aangenomen in tweede lezing.
- 009 en 010: Amendementen.
- 011: Advies van de Raad van State.
- 012: Aanvullend verslag.
- 013: Tekst aangenomen door de commissie.
- 014: Advies van de Raad van State.
- 015: Amendementen ingediend in plenaire vergadering.

10629

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

Le 22 septembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur les amendements 45 à 51 et 52 à un projet de loi 'relative à l'approche administrative communale, à la mise en place d'une enquête d'intégrité communale et portant création d'une Direction chargée de l'Évaluation de l'Intégrité pour les pouvoirs publics', déposés respectivement par Mme INGELS, MM. D'HAESE et METSU et Mme GOETHALS, et Mme MATZ (*Doc. parl*, Chambre, 2022-2023, n° 55-3152/015).

Les amendements ont été examinés par la deuxième chambre le 19 octobre 2023. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Ambre VASSART, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 octobre 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique des amendements[†], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, les amendements appellent les observations suivantes.

Amendement n° 46

Compte tenu de l'amendement n° 45, il y a lieu de faire débiter la phrase proposée dans l'amendement n° 46 par les mots:

"Conformément à l'article 6, § 3, alinéa 2, de la même loi, le [la suite comme à l'amendement n°46]".

[†] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

Op is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over amendementen op een wetsontwerp 'betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen', respectievelijk ingediend door mevrouw INGELS, de heren D'HAESE en METSU en mevrouw GOETHALS, en mevrouw MATZ (*Par.St.*, Kamer, 2022-2023, nr. 55-3152/15).

De amendementen zijn door de tweede kamer onderzocht op 19 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Marianne DONY, assessor, Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ambre VASSART, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 oktober 2023.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van de amendementen,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geven de amendementen aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Amendement nr. 46

Gelet op amendement nr. 45 dient in de zin die in amendement nr. 46 voorgesteld wordt, geschreven te worden:

"Overeenkomstig artikel 6, § 3, tweede lid, van dezelfde wet, kan de gemeenteraad de politieverordening (voorts zoals in amendement nr. 46)."

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Amendement n° 51

L'amendement n° 51 a pour objet de modaliser l'entrée en vigueur du projet de loi 'relative à l'approche administrative communale'.

L'article 49 du même projet de loi prévoit que

"[l]a présente loi entre en vigueur dix jours après sa publication au *Moniteur belge*.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, l'article 21, § 4, n'entre en vigueur qu'à une date déterminée par le Roi, après qu'il a constaté que les conditions d'application de cette habilitation, liées à la conclusion d'un accord de coopération, sont remplies".

À l'issue de l'amendement, l'article en projet serait libellé comme suit:

"La présente loi entre en vigueur à une date déterminée par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après qu'il a constaté que les conditions d'exécution de cette loi, en particulier des articles 5 et 6, sont remplies.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, l'article 21, § 4, n'entre en vigueur qu'à une date déterminée par le Roi, après qu'il a constaté que les conditions d'application de cette habilitation, liées à la conclusion d'un accord de coopération, sont remplies".

En ce qui concerne l'alinéa 1^{er}, introduit par l'amendement examiné, les prérogatives du législateur seraient mieux respectées si une date limite, à laquelle les dispositions du projet de loi entreraient en vigueur sans que le Roi ne doive intervenir, était également prévue.

Le greffier,

ESTHER CONTI

Le président,

PATRICK RONVAUX

Amendement nr. 51

Amendement nr. 51 strekt ertoe te voorzien in een gediversifieerde regeling van inwerkingtreding voor het wetsontwerp 'betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving'.

Artikel 49 van datzelfde wetsontwerp luidt als volgt:

"Deze wet treedt in werking tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

In afwijking van het eerste lid, treedt artikel 21, § 4, pas in werking op een datum die door de Koning wordt bepaald, nadat Hij heeft vastgesteld dat aan de toepassingsvoorwaarden van deze machtiging, die verband houden met het sluiten van een samenwerkingsakkoord, is voldaan."

Ingevolge het amendement zou het ontworpen artikel als volgt luiden:

"De[ze] wet treedt in werking op een datum die door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, wordt bepaald, nadat Hij heeft vastgesteld dat aan de uitvoeringsvoorwaarden van deze wet, in het bijzonder van de artikel[en] vijf en zes, is voldaan.

In afwijking van het eerste lid, treedt artikel 21, § 4, pas in werking op een datum die door de Koning wordt bepaald, nadat Hij heeft vastgesteld dat aan de toepassingsvoorwaarden van deze machtiging, die verband houden met het sluiten van een samenwerkingsakkoord, is voldaan."

Wat betreft het eerste lid dat bij voorliggend amendement ingevoegd wordt, zouden de prerogatieven van de wetgever beter in acht genomen worden als eveneens een uiterste datum vastgesteld zou worden waarop de bepalingen van het wetsontwerp in werking treden zonder dat de Koning daartoe iets hoeft te ondernemen.

De griffier,

ESTHER CONTI

De voorzitter,

PATRICK RONVAUX