

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 août 2023

PROJET DE LOI

relative à l'approche
administrative communale, à la mise en place
d'une enquête d'intégrité communale et
portant création d'une Direction chargée
de l'Évaluation de l'Intégrité
pour les pouvoirs publics

Avis du Conseil d'État
N° 74.280/2/V du 9 août 2023

 Voir:
Doc 55 **3152/ (2022/2023)**:

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005 et 006: Amendements.
- 007: Rapport de la deuxième lecture.
- 008: Texte adopté en deuxième lecture.
- 009 et 010: Amendements.
- 011: Avis du Conseil d'État.
- 012: Rapport complémentaire.
- 013: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 augustus 2023

WETSONTWERP

betreffende de gemeentelijke
bestuurlijke handhaving, de instelling
van een gemeentelijk integriteitsonderzoek
en houdende oprichting
van een Directie Integriteitsbeoordeling
voor Openbare Besturen

Advies van de Raad van State
Nr. 74.280/2/V van 9 augustus 2023

 Zie:
Doc 55 **3152/ (2022/2023)**:

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005 en 006: Amendementen.
- 007: Verslag van de tweede lezing.
- 008: Tekst aangenomen in tweede lezing.
- 009 en 010: Amendementen.
- 011: Advies van de Raad van State.
- 012: Aanvullend verslag.
- 013: Tekst aangenomen door de commissie.

10115

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

Le 24 juillet 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 7 septembre 2023, sur les amendements n^{os} 30 à 40, introduits par Mme Yngvild INGELS, MM. Christoph D'HAESE et Koen METSU et Mme Sigrid GOETHALS, ainsi que sur l'amendement n^o 41, introduit par M. Nabil BOUKILI (*Doc. parl*, Chambre, 2022-2023, n^o 55-3152/009) et sur les amendements n^{os} 42 à 44, introduits par M. Franky DEMON et consorts (*Doc. parl*, Chambre, 2022-2023, n^o 55-3152/010) au projet de loi 'relatif à l'approche administrative communale, à la mise en place d'une enquête d'intégrité communale et portant création d'une Direction chargée de l'Évaluation de l'Intégrité pour les pouvoirs publics' (*Doc. parl*, Chambre, 2022-2023, n^o 55-3152/ 001).

Les amendements ont été examinés par la deuxième chambre des vacations le 9 août 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Ambre VASSART, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 août 2023.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois "sur le Conseil d'État", coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

Op 24 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege * verlengd tot 7 september 2023 een advies te verstrekken over de amendementen nrs. 30 tot 40 ingediend door mevrouw Yngvild INGELS, de heren Christoph D'HAESE en Koen METSU en mevrouw Sigrid GOETHALS, en over het amendement nr. 41, ingediend door de heer Nabil BOUKILI (*Parl.St.*, Kamer, 2022-23, nr. 55-3152/009), en over de amendementen nrs. 42 tot 44, ingediend door de heer Franky DEMON c.s. (*Parl.St.*, Kamer, 2022-23, nr. 55-3152/010) op het wetsontwerp 'betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen' (*Parl. St.*, Kamer, 2022-23, nr. 55-3152/001).

De amendementen zijn door de tweede vakantiekamer onderzocht op 9 augustus 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Patrick RONVAUX, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ambre VASSART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 augustus 2023.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

RECEVABILITÉ

1. Comme cela résulte de la lettre de saisine du Conseil d'État, l'avis de la section de législation est demandé sur les amendements n^{os} 30 à 44 au projet de loi 'relative à l'approche administrative communale, à la mise en place d'une enquête d'intégrité communale et portant création d'une Direction chargée de l'Évaluation de l'Intégrité pour les pouvoirs publics'.

2. Le 3 juillet 2023, la section de législation a donné l'avis 73.675/2, lequel portait notamment sur les amendements n^{os} 27 à 41 au projet de loi¹.

3. Lorsque la section de législation a donné un avis, elle a épuisé la compétence que lui confère la loi et il ne lui appartient dès lors pas de se prononcer à nouveau sur les dispositions déjà examinées, qu'elles aient été revues pour tenir compte des observations formulées dans le premier avis ou qu'elles demeurent inchangées, sauf s'il est envisagé d'insérer dans le texte des dispositions entièrement nouvelles, dont le contenu est indépendant des observations ou suggestions formulées dans le premier avis: dans ce dernier cas, une nouvelle consultation de la section de législation est requise, portant sur les dispositions nouvelles; il en va aussi différemment quand interviennent après le premier avis des éléments juridiques nouveaux, de nature à justifier un nouvel examen du texte par la section de législation: en pareil cas, la section de législation doit être saisie des dispositions du texte affectées par ces éléments nouveaux.

4. Compte tenu de ce qui précède, il y a lieu de constater que la section de législation a déjà donné l'avis 73.675/2 sur les amendements n^{os} 30 à 40 ainsi que 41. En l'absence d'éléments juridiques nouveaux de nature à justifier un réexamen de ces amendements, la demande d'avis est donc irrecevable en ce qui les concerne.

¹ *Doc. parl.*, Chambre, 2022-2023, n^o 55-3152/011, pp. 1 à 10.

ONTVANKELIJKHEID

1. Zoals blijkt uit de brief waarbij de Raad van State om advies verzocht is, wordt het advies van de afdeling Wetgeving gevraagd over de amendementen nrs. 30 tot 44 op het ontwerp van wet 'betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen'.

2. Op 3 juli 2023 heeft de afdeling Wetgeving advies 73.675/2 uitgebracht, dat onder meer betrekking had op de amendementen nrs. 27 tot 41 op dat wetsontwerp.¹

3. Wanneer de afdeling Wetgeving een advies gegeven heeft, heeft ze de bevoegdheid waarover ze krachtens de wet beschikt volledig uitgeoefend. Het komt haar derhalve niet toe om zich opnieuw uit te spreken over reeds onderzochte bepalingen, ongeacht of ze herzien zijn om rekening te houden met de opmerkingen die in het eerste advies gemaakt zijn, dan wel ongewijzigd blijven. Dat geldt niet wanneer overwogen wordt in de tekst volledig nieuwe bepalingen in te voegen waarvan de inhoud losstaat van de opmerkingen of voorstellen die in het eerste advies geformuleerd zijn: in dat geval moet de afdeling Wetgeving opnieuw geraadpleegd worden, deze keer over de nieuwe bepalingen. Dat geldt evenmin wanneer na het eerste advies nieuwe juridische gegevens opduiken die grond kunnen opleveren voor een nieuw onderzoek van de tekst door de afdeling Wetgeving: in dat geval moeten de bepalingen van de tekst waarvoor die nieuwe gegevens consequenties hebben aan de afdeling Wetgeving voorgelegd worden.

4. Gelet op hetgeen voorafgaat, dient vastgesteld te worden dat de afdeling Wetgeving over de amendementen nrs. 30 tot 40 en over amendement nr. 41 reeds advies 73.675/2 uitgebracht heeft. Aangezien geen nieuwe juridische gegevens opgedoken zijn die grond opleveren voor een nieuw onderzoek van die amendementen, is de adviesaanvraag dan ook niet-ontvankelijk wat die amendementen betreft.

¹ *Parl.St. Kamer* 2022-23, nr. 55-3152/011, 1 tot 10.

Il y a par ailleurs lieu de constater que les amendements n^{os} 42 à 44, comme l'expliquent leurs justifications, entendent donner suite aux observations formulées par la section de législation dans son avis 73.675/2. La demande d'avis, en tant qu'elle porte sur ces amendements, est donc, conformément aux principes exposés dans l'observation n° 3 ci-dessus, également irrecevable.

Le greffier,

BÉATRICE DRAPIER

Le président,

MARTINE BAGUET

Daarenboven dient vastgesteld te worden dat de amendementen nrs. 42 tot 44, zoals uitgelegd wordt in de verantwoording ervan, ertoe strekken gevolg te geven aan de opmerkingen die de afdeling Wetgeving in advies 73.675/2 gemaakt heeft. Voor zover de adviesaanvraag op die amendementen betrekking heeft, is ze op grond van de beginselen die *supra*, in opmerking 3, uiteengezet zijn, dan ook eveneens niet-ontvankelijk.

De griffier,

BÉATRICE DRAPIER

De voorzitter,

MARTINE BAGUET