

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 juillet 2023

PROJET DE LOI

**relative à l'approche
administrative communale, à la mise en place
d'une enquête d'intégrité communale et
portant création d'une Direction chargée
de l'Évaluation de l'Intégrité
pour les pouvoirs publics**

Rapport complémentaire

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
Mme **Eva Platteau**

Sommaire**Pages**

I. Procédure	3
II. Discussion des articles et votes	3

*Voir:***Doc 55 3152/ (2022/2023):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005 et 006: Amendements.
- 007: Rapport de la deuxième lecture.
- 008: Texte adopté en deuxième lecture.
- 009 et 010: Amendements.
- 011: Avis du Conseil d'État.

Voir aussi:

- 013: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juli 2023

WETSONTWERP

**betreffende de gemeentelijke
bestuurlijke handhaving, de instelling
van een gemeentelijk integriteitsonderzoek
en houdende oprichting
van een Directie Integriteitsbeoordeling
voor Openbare Besturen**

Aanvullend verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
mevrouw **Eva Platteau**

Inhoud**Blz.**

I. Procedure	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	3

*Zie:***Doc 55 3152/ (2022/2023):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005 en 006: Amendementen.
- 007: Verslag van de tweede lezing.
- 008: Tekst aangenomen in tweede lezing.
- 009 en 010: Amendementen.
- 011: Advies van de Raad van State.

Zie ook:

- 013: Tekst aangenomen door de commissie.

10069

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de la séance plénière du 13 juillet 2023, la Chambre des représentants a décidé, en application de l'article 93, 1., de son Règlement, de renvoyer les amendements n^{os} 42 à 44 de M. Franky Demon et consorts (DOC 55 3152/010) à la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives (CRIV 55 PLEN 254, p. 50).

Au cours de sa réunion du 18 juillet 2023, votre commission a ensuite examiné ces amendements au texte du projet de loi adopté par la commission en deuxième lecture (DOC 55 3152/008).

I. — PROCÉDURE

Suite à la question du président de savoir si la commission pouvait marquer son accord sur la présentation d'un rapport oral en séance plénière du 19 juillet 2023, il est apparu qu'il n'y avait pas d'unanimité à cet égard.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 25

L'article 25 concerne les objectifs du traitement de données à caractère personnel par la Direction chargée de l'Évaluation de l'Intégrité pour les Pouvoirs publics (DEIPP) et les catégories de données traitées.

M. Franky Demon et consorts présentent l'amendement n^o 42 (DOC 55 3152/010) tendant à préciser les catégories de données à caractère personnel dans le cadre de la demande de communication de données à caractère personnel par la DEIPP aux services et autorités visés à l'article 21, en décrivant plus spécifiquement les données d'identification. Il s'agit dès lors d'une modification de nature plutôt technique.

M. Servais Verherstraeten (cd&v) indique que les amendements n^{os} 42 à 44 ont été présentés pour donner suite à l'avis n^o 73.675/2 du 3 juillet 2023 de la section de législation du Conseil d'État (DOC 55 3152/011).

Mme Sigrid Goethals (N-VA) s'étonne que le Conseil d'État ne se soit prononcé qu'à propos de 3 des 23 articles qu'il a examinés et à propos de 3 des 15 amendements présentés en séance plénière et publiés dans le DOC 55 3152/009. L'intervenante s'attendait à un avis

DAMES EN HEREN,

Tijdens de plenaire vergadering van 13 juli 2023 heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers, met toepassing van artikel 93, 1., van haar Reglement, besloten de amendementen nrs. 42 tot 44 van de heer Franky Demon c.s. (DOC 55 3152/010) naar de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken terug te verwijzen (CRIV 55 PLEN 254, p. 50).

Uw commissie heeft vervolgens deze amendementen op de door de commissie in tweede lezing aangenomen tekst van het wetsontwerp (DOC 55 3152/008) besproken tijdens haar vergadering van 18 juli 2023.

I. — PROCEDURE

Na een vraag van de voorzitter of de commissie kon instemmen met een mondeling verslag aan de plenaire vergadering van 19 juli 2023, bleek dat hierover geen eenparigheid bestond.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 25

Artikel 25 betreft de doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens door de Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen (DIOB) en de categorieën van verwerkte gegevens.

De heer Franky Demon c.s. dient amendement nr. 42 (DOC 55 3152/010) in, dat ertoe strekt de categorieën van persoonsgegevens in het kader van het verzoek tot mededeling van persoonsgegevens door de DIOB aan de diensten en overheden bedoeld in artikel 21 verder te verduidelijken door de identificatiegegevens specifiek te omschrijven. Het betreft bijgevolg een eerder technische wijziging.

De heer Servais Verherstraeten (cd&v) licht toe dat de amendementen nrs. 42 tot 44 werden ingediend in navolging van het advies nr. 73.675/2 van 3 juli 2023 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State (DOC 55 3152/011).

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) verwondert zich over het feit dat de Raad van State zich enkel heeft uitgesproken over 3 van de 23 door de Raad behandelde artikelen en over 3 van de 15 in de plenaire vergadering ingediende amendementen zoals opgenomen in

plus détaillé. Elle se demande si le Conseil d'État a mal compris la demande d'avis ou si un délai trop court lui a été accordé. Elle insiste dès lors pour qu'un avis soit rendu sur l'ensemble des articles et des amendements concernés.

M. Servais Verherstraeten (cd&v) souligne que le texte a été examiné il y a déjà quelque temps par le Parlement et que le Conseil d'État s'était déjà penché sur l'ensemble du texte de l'avant-projet. Suite à la demande d'avis de la séance plénière du 11 mai 2023 (CRIV 55 PLEN 242, p. 26), le Conseil s'est donc uniquement prononcé sur les articles auxquels il jugeait opportun d'apporter des modifications techniques.

Mme Sigrid Goethals (N-VA) souligne que le Conseil d'État indique lui-même dans son avis qu'il s'agit d'un avis partiel. Il est dès lors logique qu'un nouvel avis soit demandé.

L'amendement n° 42 est adopté à l'unanimité.

L'article 25 ainsi amendé est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 35

L'article 35 concerne les modalités selon lesquelles les communes peuvent décider de réaliser une enquête d'intégrité.

M. Franky Demon et consorts présentent l'amendement n° 43 (DOC 55 3152/010). *M. Servais Verherstraeten (cd&v)* indique que cet amendement tend à préciser que l'avis rendu par la DEIPP à la commune est annexé à la décision finale du collège des bourgmestre et échevins ou du collège communal de refus, de suspension ou d'abrogation du permis d'implantation ou d'exploitation de l'établissement accessible au public, ou de sa fermeture. L'amendement prévoit par ailleurs l'obligation pour la commune d'informer la personne concernée de la décision par envoi recommandé ou contre accusé de réception. Enfin, l'amendement tend à harmoniser la traduction française de l'expression néerlandaise "*in kennis gesteld*" dans les paragraphes 8 et 9. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 43 est adopté à l'unanimité.

L'article 35 ainsi amendé est adopté par 10 voix contre 3.

DOC 55 3152/009. De spreekster had een grondiger advies verwacht en stelt de vraag of de Raad van State de adviesaanvraag verkeerd begrepen heeft dan wel te weinig tijd gekregen heeft voor het advies. Ze dringt dan ook aan op een advies over alle betrokken artikelen en amendementen.

De heer Servais Verherstraeten (cd&v) benadrukt dat de tekst al geruime tijd door het Parlement besproken wordt en dat de Raad van State zich reeds had gebogen over de volledige tekst van het voorontwerp. Naar aanleiding van de adviesaanvraag van de plenaire vergadering van 11 mei 2023 (CRIV 55 PLEN 242, p. 26) heeft de Raad zich uitgesproken over die artikelen waarvoor de Raad meende dat technische wijzigingen opportuun waren.

Mevrouw Sigrid Goethals (N-VA) onderlijnt dat de Raad van State zelf in zijn advies aangeeft slechts een gedeeltelijk advies uit te brengen. Het is dan ook logisch dat er opnieuw een advies wordt aangevraagd.

Amendement nr. 42 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 25 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 35

Artikel 35 behelst de nadere regels volgens dewelke de gemeenten kunnen beslissen om een integriteitsonderzoek uit te voeren.

De heer Franky Demon c.s. dient amendement nr. 43 (DOC 55 3152/010) in. *De heer Servais Verherstraeten (cd&v)* licht toe dat dit amendement ertoe strekt te verduidelijken dat het advies van de DIOB aan de gemeente als bijlage wordt gevoegd bij de uiteindelijke beslissing van het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege tot weigering, schorsing of opheffing van de vestigings- of uitbatingsvergunning van de publiek toegankelijke inrichting, dan wel tot sluiting daarvan. Het amendement voorziet daarnaast in een verplichting voor de gemeenten om de betrokkene per aangetekende zending of tegen ontvangstmelding in kennis te stellen van de beslissing. Tot slot strekt het amendement ertoe de Franse vertaling van het Nederlandse begrip "*in kennis gesteld*" te harmoniseren in de paragrafen 8 en 9. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 43 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 35 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 36

L'article 36 concerne les traitements de données dans le cadre de l'enquête d'intégrité.

M. Franky Demon et consorts présentent l'amendement n° 44 (DOC 55 3152/010). *M. Servais Verherstraeten (cd&v)* explique que cet amendement, par analogie avec l'amendement n° 42, tend à préciser les catégories de données à caractère personnel dans le cadre d'une demande de communication de données à caractère personnel adressée par la commune aux services et autorités visés au paragraphe 1^{er} de l'article 119^{quater} en projet. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 44 est adopté à l'unanimité.

L'article 36 ainsi amendé est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé, est adopté par 10 voix contre 3.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Eva Platteau;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

cd&v: Servais Verherstraeten;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Meryame Kitir.

Ont voté contre:

N-VA: Sigrid Goethals;

VB: Ortwin Depoortere, Barbara Pas.

Se sont abstenus:

Nihil

La rapporteure,

Le président,

Eva Platteau

Ortwin Depoortere

Art. 36

Artikel 36 betreft de gegevensverwerkingen in het kader van het integriteitsonderzoek.

De heer Franky Demon c.s. dient amendement nr. 44 (DOC 55 3152/010) in. *De heer Servais Verherstraeten (cd&v)* licht toe dat dit amendementen, naar analogie van amendement nr. 42, ertoe strekt de categorieën van persoonsgegevens te verduidelijken in het kader van het verzoek tot mededeling van persoonsgegevens door de gemeente aan de diensten en overheden bedoeld in paragraaf 1 van het ontworpen artikel 119^{quater}. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 44 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 36 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van het aldus geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Eva Platteau;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Eric Thiébaud;

MR: Philippe Pivin, Caroline Taquin;

cd&v: Servais Verherstraeten;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Meryame Kitir.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Sigrid Goethals;

VB: Ortwin Depoortere, Barbara Pas.

Hebben zich onthouden:

Nihil

De rapportrice,

De voorzitter

Eva Platteau

Ortwin Depoortere