

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 mars 2023

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 8 mars 2007
créant un Conseil consultatif fédéral
des Aînés****Rapport de la première lecture**fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensionspar
M. Jean-Marc Delizée**Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Votes.....	6

*Voir:*Doc 55 **3136/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 maart 2023

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 8 maart 2007
tot oprichting van een Federale Adviesraad
voor Ouderen****Verslag van de eerste lezing**namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenenuitgebracht door
de heer **Jean-Marc Delizée****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

*Zie:*Doc 55 **3136/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

09146

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen Kristof Calvo, Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy
PS Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v Nahima Lanjri
PVDA-PTB Nadia Moscufo
Open Vld Tania De Jonge
Vooruit Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N. ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS : *Parti Socialiste*
VB : *Vlaams Belang*
MR : *Mouvement Réformateur*
cd&v : *Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
Vooruit : *Vooruit*
Les Engagés : *Les Engagés*
DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH : *Indépendant – Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA Questions et Réponses écrites
CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV Compte Rendu Analytique
Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu
CRIV intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit
des interventions (avec les annexes)
PLEN Séance plénière
COM Réunion de commission
MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de nummering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV Beknopt Verslag
Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN Plenum
COM Commissievergadering
MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 7 mars 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Karine Lalieux, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, indique, en guise d'introduction historique, que le Conseil consultatif fédéral des aînés a été créé par la loi du 8 mars 2007 "créant un Conseil consultatif fédéral des Aînés". Ce Conseil est chargé, entre autres, de fournir des avis dans les domaines des aînés, tels que, par exemple, les pensions, la mobilité ou l'accès aux soins de santé. Lors de l'élaboration de ses avis, ce conseil accorde une attention particulière aux besoins et aux intérêts des aînés.

La composition du CCFA est réglementée par l'arrêté royal du 4 juin 2012 réglant la composition et le fonctionnement du Conseil consultatif fédéral des Aînés.

Depuis sa création, le CCFA est confronté à un problème d'absentéisme. Ce problème a plusieurs causes.

En effet, le CCFA semble être confronté à des absences pour cause de maladie ou de décès plus que d'autres conseils consultatifs. Il est également plus fréquent au sein du CCFA que dans d'autres conseils consultatifs que les membres réduisent ou cessent leurs activités (professionnelles), y compris leur travail pour le CCFA. Au cours du mandat 2017-2021, six des 25 membres effectifs et environ le même nombre de suppléants ont démissionné. Environ quatre membres n'ont pas participé aux travaux et n'ont pas démissionné.

Le fonctionnement du CCFA s'en trouve perturbé. En effet, selon le règlement, au moins la moitié des membres doivent être présents pour délibérer valablement.

C'est pourquoi le CCFA a demandé que sa composition soit modifiée et plus flexible. Cette réforme devrait permettre au CCFA d'organiser à l'avenir plus aisément des réunions valables. Cela améliorera certainement la continuité et la qualité de son fonctionnement.

Le projet de loi à l'examen entend donc modifier le principe et le mode de représentation dans la composition du CCFA afin que les membres ne soient plus des

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 7 maart 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Karine Lalieux, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, stipt bij wijze van historische inleiding aan dat de Federale Adviesraad voor Ouderen (FAVO) is opgericht bij de wet van 8 maart 2007 tot instelling van een Federale Adviesraad voor Ouderen. Die raad heeft onder meer tot opdracht advies te verstrekken op het gebied van ouderen, bijvoorbeeld inzake pensioenen, mobiliteit of toegang tot de gezondheidszorg. Bij het opstellen van zijn adviezen besteedt de raad bijzondere aandacht aan de behoeften en belangen van ouderen.

De samenstelling van de FAVO wordt geregeld door het koninklijk besluit van 4 juni 2012 tot regeling van de samenstelling en de werking van de Federale Adviesraad voor de Ouderen.

Sinds de oprichting heeft de FAVO te kampen met absentisme. Dit probleem heeft verschillende oorzaken.

De FAVO lijkt meer dan andere adviesraden geconfronteerd te worden met afwezigheden wegens ziekte of overlijden. Het komt binnen de FAVO ook meer dan in andere adviesraden voor dat de leden hun (beroeps) activiteiten afbouwen of stopzetten, inclusief hun werkzaamheden voor de raad. Tijdens de zittingsperiode 2017-2021 hebben zes van de 25 vaste leden en ongeveer evenveel plaatsvervangers ontslag genomen. Een viertal leden hebben niet deelgenomen aan de werkzaamheden zonder dat ze hun ontslag hebben ingediend.

De werking van de FAVO wordt hierdoor verstoord. Want volgens het reglement moet minstens de helft van de leden aanwezig zijn om geldig te kunnen beraadslagen.

Daarom heeft de FAVO gevraagd zijn samenstelling aan te passen en flexibeler te maken. Door deze hervorming zou het voor de FAVO in de toekomst makkelijker moeten zijn om geldige bijeenkomsten te organiseren. En dat zal de continuïteit en kwaliteit van zijn werking zeker ten goede komen.

Dit wetsontwerp beoogt derhalve het principe en de wijze van vertegenwoordiging in de samenstelling van de FAVO te wijzigen opdat de leden niet langer natuurlijke

personnes physiques mais soient des organisations compétentes en matière de politique des aînés.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Questions et observations des membres

Mme Nahima Lanjri (cd&v) souligne l'importance de disposer d'un conseil consultatif des aînés, afin de pouvoir entendre leurs revendications.

En effet, les aînés jouent un rôle fondamental dans la société: ils sont nombreux à réaliser du travail bénévole, à aider les parents en gardant régulièrement leurs petits-enfants, ...

Il est donc essentiel que les aînés puissent avoir leur mot à dire sur les différents projets de loi qui les concernent.

En 2021, seuls 8 avis officiels ont été remis par le Conseil consultatif des aînés. En 2022, il n'y en a eu que 2.

L'intervenante se demande pour quelle raison si peu d'avis sont formulés par le Conseil consultatif.

Sur ces avis formulés: combien d'avis ont-ils été réalisés d'initiative? Combien l'ont été à la demande du gouvernement?

Mme Lanjri a cru comprendre que le Conseil consultatif n'avait pas été consulté lors de la rédaction de ce projet de loi. Un avis formel au sujet de ce projet de loi est-il disponible?

Une autre préoccupation concerne l'équilibre du rôle linguistique. Il y a un équilibre linguistique relatif au rôle linguistique du président et du vice-président. Concernant le rôle linguistique des autres membres, on regarde le siège social de l'organisation qui les détache. Ne serait-il pas davantage opportun de regarder la Communauté à laquelle l'organisation s'adresse, indépendamment du siège social de l'organisation?

Pour quelle raison ce choix du siège social de l'organisation a-t-il été effectué? Ne faudrait-il pas regarder dans quelle communauté l'organisation est active?

En conclusion, l'intervenante souligne que les conseils consultatifs considèrent souvent qu'ils ont peu d'impact.

personen zijn, maar organisaties die bevoegd zijn inzake ouderenbeleid.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) benadrukt dat een adviesraad voor ouderen belangrijk is om te weten wat hun eisen zijn.

De ouderen spelen immers een fundamentele rol in de samenleving: velen onder hen doen aan vrijwilligerswerk of helpen de ouders door regelmatig de kleinkinderen op te vangen enzovoort.

Het is dus van essentieel belang dat zij hun zegje kunnen doen over de verschillende wetsontwerpen die op hen betrekking hebben.

In 2021 heeft de Federale Adviesraad voor Ouderen slechts acht officiële adviezen uitgebracht. In 2022 slechts twee.

De spreekster vraagt waarom de Federale Adviesraad voor Ouderen zo weinig adviezen uitbrengt.

Hoeveel van die adviezen heeft de raad op eigen initiatief uitgebracht? En hoeveel op vraag van de regering?

Mevrouw Lanjri meent te begrijpen dat de Federale Adviesraad voor Ouderen niet werd geraadpleegd bij het opstellen van dit wetsontwerp. Is er een formeel advies over dit wetsontwerp beschikbaar?

Een ander knelpunt is het evenwicht inzake de taalrol. Op het niveau van de voorzitter en de vicevoorzitter is er taalevenwicht, maar voor de andere leden wordt voor de taalrol gekeken naar de ligging van de maatschappelijke zetel van de organisatie van waaruit ze gedetacheerd zijn. Zou het echter niet beter zijn te kijken naar de gemeenschap waartoe de organisatie zich richt, ongeacht haar maatschappelijke zetel?

Om welke reden heeft men beslist dat de maatschappelijke zetel bepalend moet zijn? Moet men niet veeleer de gemeenschap waarbinnen de organisatie actief is als criterium hanteren?

Tot besluit benadrukt de spreekster dat de adviesraden vaak het gevoel hebben dat ze weinig invloed

Ils se plaignent d'avoir trop peu de soutien administratif pour être en mesure de fonctionner correctement.

Il faut réfléchir au soutien qu'on peut offrir aux conseils consultatifs pour leur permettre d'exercer leur mission convenablement.

M. Hans Verreyt (VB) souligne que le VB est partisan de tous les outils de nature à réduire le fossé entre les citoyens et le monde politique.

À la lecture du dernier rapport annuel, l'intervenant se demande si on tient suffisamment compte de l'avis du Conseil consultatif des aînés.

Lorsqu'un conseil consultatif émet un avis et que ce dernier n'a aucun impact, c'est de nature à décourager le conseil consultatif en question.

Quels sont les projets de loi pour lesquels l'avis du Conseil consultatif a été sollicité?

M. Verreyt est préoccupé par la composition du Conseil consultatif des aînés.

Sur le site du Conseil, il est possible de trouver les noms des personnes composant ce conseil mais il n'est pas toujours évident de déceler quelle organisation ces personnes représentent.

L'intervenant s'interroge: comment s'assurer d'une composition pluraliste?

M. Verreyt partage l'inquiétude de Mme Lanjri concernant le rôle linguistique.

Il est dangereux qu'une organisation flamande, ayant son siège à Bruxelles, puisse être rattaché à un autre rôle linguistique.

Il convient de formuler la disposition différemment afin de clarifier cet aspect.

La ministre souligne qu'un avis a été demandé au Conseil consultatif des aînés. Il sera envoyé aux membres de la commission.

Cet avis est positif et remercie le soutien logistique fourni par le SPF Sécurité sociale et la présence régulière des collaborateurs de la ministre pour leur soutien administratif.

hebben. Ze klagen dat ze over te weinig administratieve ondersteuning beschikken te weinig worden gesteund om correct te kunnen functioneren.

Er moet worden nagedacht hoe de adviesraden beter kunnen worden ondersteund opdat zij hun opdracht naar behoren kunnen uitvoeren.

De heer Hans Verreyt (VB) benadrukt dat het VB voorstander is van alle instrumenten die de kloof tussen de burger en de politieke wereld kunnen verkleinen.

Na lezing van het recentste jaarverslag vraagt de spreker zich af of men wel voldoende rekening houdt met advies van de Federale Adviesraad voor Ouderen.

Een adviesraad die een advies uitbrengt dat geen enkele invloed heeft, zal op den duur ontmoedigd raken.

Welke wetsontwerpen werden ter advies aan de Federale Adviesraad voor Ouderen voorgelegd?

De heer Verreyt maakt zich zorgen over de samenstelling van die adviesraad.

Op de website van de Federale Adviesraad voor Ouderen staan de namen van de personen die de raad samenstellen, maar het is niet altijd duidelijk welke organisatie zij vertegenwoordigen.

De spreker vraagt hoe men een pluralistische samenstelling kan waarborgen.

De heer Verreyt deelt de bezorgdheid van mevrouw Lanjri over de taalrol.

Het is gevaarlijk dat een Vlaamse organisatie met maatschappelijke zetel in Brussel aan een andere taalrol kan worden gelinkt.

De bepaling zou anders moeten worden geformuleerd om dat aspect te verduidelijken.

De minister benadrukt dat voor dit wetsontwerp het advies van de Federale Adviesraad voor Ouderen werd gevraagd. Het zal aan de commissieleden worden bezorgd.

Het is een positief advies waarin dank wordt uitgesproken voor de logistieke steun door de FOD Sociale Zekerheid en voor de regelmatige aanwezigheid van de medewerkers van de minister voor hun administratieve steun.

Les commissions du Conseil consultatif ne se réunissent pas car elles ne disposent pas du quorum et la plupart des membres sont démissionnaires.

Une série d'avis a été demandé concernant d'autres projets de loi. La ministre cite la réforme de la GRAPA comme exemple. Mais ils n'ont pas toujours été reçus, du fait que le Conseil consultatif n'était pas en mesure de fonctionner correctement.

Concernant la remarque sur le siège social, la ministre indique qu'il s'agit d'une remarque du Conseil d'État. La ministre entend les craintes que cela peut susciter. Les organisations sont effectivement souvent actives d'un côté de la frontière linguistique.

Un appel à candidatures va être lancé: les organisations candidates devront déposer leur candidatures.

Il conviendra de respecter la parité hommes-femmes, la parité linguistique et la représentativité du Conseil.

L'objectif est qu'il soit le plus représentatif possible.

Mme Nahima Lanjri (cd&v) comprend maintenant pour quelle raison il y avait si peu d'avis.

L'intervenante espère que ce projet de loi permettra au Conseil consultatif des aînés de mieux fonctionner à l'avenir.

M. Hans Verreyt (VB) n'a pas été satisfait par la réponse de la ministre, concernant le rôle linguistique du siège.

La langue des statuts de l'organisation peut être judicieux.

III. — VOTES

Art. 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

De commissies van de Federale Adviesraad voor Ouderen komen niet samen omdat het quorum niet wordt gehaald en omdat de meeste leden ontslagnemend zijn.

De minister stipt aan dat ook over andere wetsontwerpen adviezen werden gevraagd, zoals over de hervorming van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO). Helaas heeft men niet alle adviezen ontvangen, omdat de adviesraad niet bij machte was correct te functioneren.

De minister stipt aan dat de opmerking over de maatschappelijke zetel van de Raad van State komt. De minister begrijpt dat dit ongerustheid kan opwekken. De organisaties zijn inderdaad veelal actief aan deze of gene zijde van de taalgrens.

Het is de bedoeling dat die organisaties worden gekozen via een oproep tot kandidaatstelling, waarna de organisaties hun kandidatuur moeten indienen.

De gender- en taalpariteit en de representativiteit van de adviesraad moeten in acht worden genomen.

Het is de bedoeling dat die raad zo representatief mogelijk is.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) begrijpt nu waarom er zo weinig adviezen zijn uitgebracht.

De spreekster hoopt dat dit wetsontwerp de Federale Adviesraad voor Ouderen de mogelijkheid zal bieden in de toekomst beter te functioneren.

De heer Hans Verreyt (VB) vindt het antwoord van de minister over de taalrol van de maatschappelijke zetel niet bevredigend.

Het zou misschien verstandiger zijn de taal van de statuten van de organisatie als criterium te hanteren.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 5 sont adoptés à l'unanimité.

À la demande de M. Hans Verreyt (VB), la commission procédera à une deuxième lecture en application de l'article 83.1 du Règlement de la Chambre.

Le rapporteur,

Hans Verreyt

La présidente,

Marie-Colline Leroy

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre): *nihil*.

Art. 2 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 5 worden eenparig aangenomen.

Op verzoek van de heer Hans Verreyt (VB) zal de commissie met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement van de Kamer overgaan tot een tweede lezing.

De rapporteur,

Hans Verreyt

De voorzitter,

Marie-Colline Leroy

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer): *nihil*.