

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mars 2023

PROJET DE LOI**prolongeant certaines mesures prises
pour le Maribel social dans le cadre
de la lutte contre la propagation
du coronavirus COVID-19****Rapport**fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Sophie Thémont****Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres.....	4
B. Réponses du ministre.....	5
III. Votes.....	6

*Voir:*Doc 55 **3110/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 maart 2023

WETSONTWERP**tot verlenging van bepaalde maatregelen
genomen voor de sociale Maribel in het kader
van de strijd tegen de verspreiding
van het coronavirus COVID-19****Verslag**namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Sophie Thémont****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de minister	5
III. Stemmingen	6

*Zie:*Doc 55 **3110/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

09080

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 février 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, expose l'objet du projet de loi.

Le COVID-19 est largement passé au second plan, dans le sens où peu de gens y sont encore confrontés au quotidien.

Du point de vue de la santé publique, le virus n'a pas encore complètement disparu et nous continuons à le surveiller de près.

En outre, nous constatons encore aujourd'hui l'impact que le virus a eu dans divers domaines ces dernières années.

C'est le cas, par exemple, du système du Maribel social: les dotations du Maribel social sont calculées sur la base des données relatives à l'emploi dans les secteurs du Maribel social deux ans auparavant.

Si cet emploi diminue pour cause de maladie ou de chômage, comme ce fut le cas pendant la période corona, le budget diminue. S'il y a moins de budget, non seulement de nouveaux emplois ne peuvent plus être créés, mais le financement des emplois déjà créés est également mis sous pression, alors que ces conséquences sur l'emploi n'étaient que temporaires en raison de la crise de Corona.

L'impact de la crise COVID-19 en 2020 sur les moyens du Maribel a été atténué par l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 37 du 24 juin 2020.

Bien que l'impact a été diminué, il est resté sérieux sur l'emploi au sein de plusieurs secteurs du Maribel en 2021, à tel point que le budget pour 2023 est insuffisant, mettant ainsi en danger certains emplois existants.

Pour cette raison, des mesures similaires à celles prises par l'arrêté de pouvoirs spéciaux sont proposées.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 februari 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, geeft toelichting bij het wetsontwerp.

COVID-19 is voor een groot deel naar de achtergrond verdwenen, in die zin dat weinigen er in het dagelijkse leven nog mee worden geconfronteerd.

Vanuit het standpunt van de Volksgezondheid is het virus nog niet helemaal verdwenen. Daarom wordt de situatie nog steeds van nabij in het oog gehouden.

Bovendien zijn de gevolgen die het virus de voorbije jaren voor verschillende beleidsdomeinen heeft gehad nog steeds voelbaar.

Dat geldt bijvoorbeeld voor het stelsel van de sociale Maribel: de daaraan verbonden dotaties worden berekend op basis van gegevens over de tewerkstelling in de sectoren van de sociale Maribel van twee jaar eerder.

Indien door ziekte of werkloosheid minder mensen werken, zoals tijdens de coronaperiode het geval was, krimpt het budget. Als er minder budget is, kunnen niet enkel geen nieuwe banen meer worden gecreëerd, maar komt ook de financiering van de reeds gecreëerde banen onder druk, terwijl de gevolgen van de coronacrisis voor de werkgelegenheid slechts van tijdelijke aard waren.

De gevolgen die de coronacrisis in 2020 op de middelen van de sociale Maribel had, werden opgevangen door het bijzondere-machtenbesluit nr. 37 van 24 juni 2020.

Hoewel de gevolgen inmiddels minder ingrijpend zijn, waren ze in 2021 nog steeds groot voor de werkgelegenheid binnen verschillende sectoren van de sociale Maribel, in die mate dat het budget voor 2023 ontoereikend is, waardoor bepaalde bestaande banen in gevaar komen.

Om die reden wordt voorgesteld om gelijkaardige maatregelen te nemen als die waarin het bijzondere-machtenbesluit heeft voorzien.

Le présent projet de loi reprend pour 2023 la mesure qui prévoit une dérogation aux règles relatives aux réserves maximales autorisées au sein des fonds Maribel.

Lorsque ce maximum est dépassé, l'excédent est normalement déduit des dotations déposées deux ans plus tard.

Les articles 2 et 4 prévoient que cette déduction ne s'appliquera pas au montant figurant sur le compte de chaque fonds au 31 décembre 2021.

De cette manière, les réserves accumulées par les Fonds peuvent être utilisées pour absorber une réduction éventuelle des dotations due à une diminution de l'emploi en 2021.

C'est ce que l'on appelle le capital de réserve "corona bis".

Son calcul se trouve à l'article 3.

En outre, un arrêté royal sera adopté, stipulant que les dotations pour 2023, éventuellement complétées par le capital de réserve "corona bis", ne pourront pas être inférieures aux dotations que le fonds a reçues pour 2021 (dotation basée sur l'emploi en 2019, année où il n'y a pas eu d'impact sur l'emploi en raison de la crise COVID).

Il s'agit là aussi de la reprise d'une mesure de l'arrêté des pouvoirs spéciaux n° 37.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) souligne que son groupe soutient le projet de loi. La crise du COVID-19 a en effet eu un impact négatif sur le volume de l'emploi dans les secteurs du Maribel social, et il convient de stopper l'effet domino qu'entraînerait une baisse des dotations.

À une série de questions: dans l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 37 prévoit-il même une adaptation des moyens en cas de ressources insuffisantes: quels sont les moyens budgétaires prévus? Quel est en définitive l'impact budgétaire du texte en projet? Et le ministre peut-il donner davantage d'informations sur les fonds concernés?

Het onderhavige wetsontwerp beoogt voor 2023 dezelfde maatregel tot afwijking van de regels inzake de maximale toegestane reserves binnen de sociale-Maribelfondsen.

Bij een overschrijding van dat maximum wordt het teveel normaal gezien afgehouden van de dotaties die twee jaren later worden gestort.

De artikelen 2 en 4 strekken ertoe dat deze afhouding niet van toepassing is op het bedrag dat op 31 december 2021 op de rekening van elk fonds staat.

Op die manier kunnen de reserves die de fondsen hebben opgebouwd, worden aangewend om de eventuele vermindering van de dotaties ten gevolge van een verminderde tewerkstelling in 2021 op te vangen.

Dit wordt het "coronareservekapitaal bis" genoemd.

De berekening ervan wordt bepaald in artikel 3.

Daarenboven komt er een koninklijk besluit dat bepaalt dat de dotaties voor 2023, eventueel aangevuld met het "coronareservekapitaal bis", niet lager kunnen zijn dan de dotaties die het fonds voor 2021 heeft ontvangen (een dotatie die gebaseerd was op de tewerkstelling in 2019, toen die nog niet door de COVID-19-crisis getroffen werd).

Ook dat is een maatregel die wordt overgenomen uit het bijzondere-machtenbesluit nr. 37.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) geeft aan dat zijn fractie het wetsontwerp steunt. De COVID-19-crisis heeft immers een negatieve weerslag gehad op het aantal banen in de sectoren van de sociale Maribel en er moet worden voorkomen dat een daling van de dotaties een domino-effect teweegbrengt.

De spreker stelt een aantal vragen: het bijzondere-machtenbesluit nr. 37 voorziet zelf in een aanpassing van de middelen indien die ontoereikend zijn: in welke budgettaire middelen wordt voorzien? Wat is uiteindelijk de budgettaire weerslag van het wetsontwerp? Kan de minister meer informatie geven over de betrokken fondsen?

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne l'importance de soutenir le secteur non marchand et rappelle les difficultés auxquelles ce secteur a été confronté. Des dizaines de milliers d'emploi seraient menacés par l'effet d'une diminution potentielle des fonds Maribel, qu'il convient bien entendu de neutraliser.

Il convient de souligner l'avis positif rendu à l'unanimité sur le projet par le CNT.

Mme Maggie De Block (Open Vld) rappelle avoir été à l'origine des premières mesures prises pour soutenir l'emploi dans le secteur non-marchand lors de la crise sanitaire, mesures qui ont permis d'éviter des catastrophes sur les plans social et sanitaire, en limitant les pertes d'emploi dans le secteur des soins de santé.

Le ministre dispose-t-il de chiffres sur l'évolution de l'emploi dans les secteurs concernés (soins de santé, accueil de la petite enfance, maison de repos, ...)? Des insuffisances graves ont-elles été constatées?

L'arrête royal d'exécution prévu sera-t-il pris rapidement, en vue d'éviter une utilisation insuffisante des fonds?

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) se demande si, en 2024, on va calculer ces fonds sur la base des chiffres de 2022 d'une manière normale et donc, que les fonds seront moindres. Ou on laisse également la possibilité que soit ajusté à la hausse?

B. Réponses du ministre

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, indique, en réponse à la question de M. Van der Donckt, que lors de l'introduction du dossier juste après l'été et donc sur la base des chiffres connus à l'époque, il a été calculé que la dotation totale pour 2023 serait inférieure d'environ 610 000 € à la dotation 2023 dans le cadre d'une politique inchangée.

Trois fonds bénéficient d'un ajustement de leur dotation pour 2023, à savoir:

- le Fonds pour les services “gezins- en bejaardenhulp” de la Communauté flamande;
- le Fonds pour les entreprises de travail adapté en Wallonie;
- le Fonds pour les entreprises de travail adapté à Bruxelles.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) benadrukt het belang van steun voor de non-profitsector en herinnert aan de moeilijkheden waarmee die sector werd geconfronteerd. Een eventuele vermindering van de Maribelfondsen zou tienduizenden banen bedreigen; zulks moet uiteraard worden verhinderd.

Er moet worden aangestipt dat de NAR eenparig een positief advies over het wetsontwerp heeft uitgebracht.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) herinnert eraan dat zij aan de basis heeft gelegen van de eerste maatregelen ter ondersteuning van de werkgelegenheid in de non-profitsector tijdens de gezondheidscrisis. Dankzij die maatregelen konden rampen op sociaal en gezondheidsvlak worden voorkomen, aangezien het banenverlies in de gezondheidszorgsector werd beperkt.

Beschikt de minister over cijfers aangaande de evolutie van de werkgelegenheid in de betrokken sectoren (gezondheidszorg, kinderopvang, rusthuizen enzovoort)? Werden ernstige tekortkomingen vastgesteld?

Zal het geplande koninklijk uitvoeringsbesluit snel worden genomen teneinde een onderbenutting van de fondsen te voorkomen?

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) vraagt of de fondsen in kwestie in 2024 op de normale wijze, op basis van de cijfers van 2022 zullen worden berekend en dus minder omvangrijk zullen zijn. Wordt integendeel de mogelijkheid opengelaten dat de middelen stijgen?

B. Antwoorden van de minister

In antwoord op de vraag van de heer Van der Donckt geeft de heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, aan dat bij indiening van het dossier net na de zomer en dus op basis van de toen gekende cijfers, werd berekend dat de totale dotatie voor 2023 ongeveer 610.000 euro lager zou uitkomen dan de dotatie voor 2023 bij ongewijzigd beleid.

Drie Fondsen ontvangen een bijpassing van de dotaties:

- het Fonds voor de diensten voor gezins- en bejaardenhulp van de Vlaamse Gemeenschap;
- het Fonds voor de beschutte werkplaatsen in Wallonië;
- het Fonds voor de beschutte werkplaatsen in Brussel.

Les règles relatives aux réserves maximales des Fonds Maribel social sont modifiées afin de permettre l'utilisation complète de la réserve de 2021 pour compléter les dotations de 2023.

En même temps, la méthode de calcul spécifique pour deux Fonds n'est pas appliquée, ce qui signifie qu'une augmentation des allocations pour ces deux secteurs, à politiques inchangées, n'est pas accordée et compense le coût supplémentaire de l'ajustement.

L'arrêté royal qui doit être adopté en vue de garantir que les dotations pour 2023 ne seront pas inférieures aux montants de 2021, sera pris sous peu. Entretemps, les Fonds ont reçu – comme chaque année – une provision afin de leur permettre de fonctionner correctement.

À dater de 2024, le calcul de la dotation de ces fonds suivra à nouveau les règles qui étaient applicables avant la crise sanitaire. Il s'agit de revenir à une situation normale, mais le ministre veillera à ce que ces fonds soient correctement alimentés, également en 2024.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 5

Les articles 1^{er} à 5 n'appellent aucune remarque particulière et sont successivement adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par vote nominatif à l'unanimité des 14 membres présents.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Valérie Van Peel, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Kristof Calvo, Cécile Cornet;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled;

De regels inzake de maximale reserves van de sociale-Maribelfondsen worden gewijzigd, teneinde het mogelijk te maken de reserve van 2021 volledig te gebruiken om de dotaties voor 2023 aan te vullen.

Tegelijkertijd wordt de specifieke berekeningsmethode voor twee Fondsen niet toegepast waardoor een toename van de dotaties voor deze 2 sectoren bij ongewijzigd beleid, niet wordt toegekend en de meerkost van de bijpassing gecompenseerd wordt.

Het koninklijk besluit dat moet worden aangenomen om te waarborgen dat de dotaties voor 2023 niet lager zullen zijn dan de bedragen van 2021, zal binnenkort worden uitgevaardigd. Intussen hebben de fondsen zoals elk jaar een voorschot gekregen, opdat zij correct zouden kunnen functioneren.

Vanaf 2024 zal de berekening van de dotatie van de fondsen in kwestie opnieuw gebeuren volgens de regels die vóór de gezondheidscrisis van toepassing waren. Het is de bedoeling terug te keren naar een normale situatie, maar de minister zal ervoor zorgen dat die fondsen ook in 2024 een correcte financiering krijgen.

III. — STEMMINGEN

Art. 1 tot 5

Over deze artikelen worden geen specifieke opmerkingen gemaakt. De artikelen 1 tot 5 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Valérie Van Peel, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Marie-Colline Leroy, Kristof Calvo, Cécile Cornet;

PS: Chanelle Bonaventure, Sophie Thémont;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Nathalie Muylle;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure,

Sophie Thémont

La présidente,

Marie-Colline Leroy

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre): *nihil*

cd&v: Nathalie Muylle;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice,

Sophie Thémont

De voorzitter,

Marie-Colline Leroy

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer): *nihil.*