

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 avril 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 20
du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe
sur la valeur ajoutée et déterminant
la répartition des biens et
services selon ces taux**

Avis de la Cour des Comptes

Voir:

Doc 55 **3103/ (2022/2023):**

001: Proposition de loi de M. Parent et Mme Buyst.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 april 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van koninklijk besluit nr. 20
van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven
van de belasting over de toegevoegde waarde
en tot indeling van de goederen en
de diensten bij die tarieven**

Advies van het Rekenhof

Zie:

Doc 55 **3103/ (2022/2023):**

001: Wetsvoorstel van de heer Parent en mevrouw Buyst.

09304

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Impact budgétaire de la proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux (DOC 55 3103/001)

Adopté en assemblée générale du 5 avril 2023



1. Demande d'avis

En vertu de l'article 79, alinéa 1^{er}, du règlement de la Chambre des représentants, la présidente de la Chambre a invité la Cour des comptes, par lettre du 26 janvier 2023, à la demande de la commission de la Mobilité, des Entreprises publiques et des Institutions fédérales, à remettre un avis contenant une estimation des dépenses nouvelles ou de la diminution des recettes qu'engendrerait la proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux (DOC 55 3103/001). Cette proposition a été déposée à la Chambre par Monsieur Nicolas Parent et Madame Kim Buyst le 17 janvier 2023.

2. Objet de la proposition de loi

La présente proposition de loi entend baisser le taux de TVA sur les tickets de transports en commun de passagers de 6% à 0%. Cette réduction s'appliquerait aux services de transport de personnes d'intérêt économique général offerts au public sans discrimination et en permanence.

Il faut également attirer l'attention sur le fait que cette proposition a été intégrée dans le projet de réforme fiscale du ministre des Finances.

3. Incidence budgétaire de la proposition de loi

3.1 Méthode

Le 3 février 2023, la Cour des comptes a demandé au Service Réglementation et au Service d'Étude du SPF Finances de lui communiquer leurs éventuels avis techniques sur les nouvelles dispositions légales proposées ainsi que leurs estimations budgétaires, afin que la Cour puisse en évaluer le réalisme et la pertinence.

Le 7 mars 2023, le SPF Finances a transmis à la Cour une note contenant une estimation du coût de cette mesure, ainsi qu'une analyse technique de la législation nationale et européenne.

Étant donné qu'une estimation avait également été réalisée par la cellule stratégique du vice-premier ministre et ministre de la Mobilité en 2022, la Cour des comptes a également demandé le 10 mars 2023, à la cellule stratégique, les éléments de calcul à la base de cette estimation. La cellule stratégique a répondu le 13 mars 2023 à la Cour.

3.2 Avis de la Cour des comptes

Sur la base de statistiques des Comptes Nationaux ainsi que des résultats de l'Enquête sur le budget des ménages (Statbel), le SPF Finances a estimé le coût annuel de la mesure proposée à 98,61 millions d'euros. La Cour des comptes n'ayant pas eu accès aux données sous-jacentes à cette estimation, elle ne peut se prononcer sur sa pertinence.

La cellule stratégique du vice-premier ministre et ministre de la Mobilité a rédigé une note faisant état d'une dépense annuelle de 94 millions d'euros en cas de diminution de la TVA à 0%. Cette estimation est basée sur les données de chiffres d'affaires, relatives à l'année 2019¹,

¹ Vu la pandémie de COVID-19, l'année 2019, est la dernière année représentative disponible. Le calcul a été réalisé en multipliant les recettes de ventes de tickets par 6% (85 millions d'euros) et en arrondissant les montants propres à chaque société de transport à la hausse afin de tenir compte de l'inflation et des autres opérateurs de transport ferroviaire potentiellement concernés.



mentionnées dans les rapports annuels de la SNCB et des sociétés de transport régionales. La Cour a pu examiner ces données ainsi que le calcul effectué.

Elle considère que ce calcul est plausible.

Au vu de ce qui précède, la Cour des comptes se rallie aux estimations susmentionnées qui font état d'une perte de recettes se situant entre 94 et 99 millions d'euros.

Toutefois, faute de données plus précises, cette estimation doit être abordée avec une grande prudence car elle ne prend pas en compte les effets de volume. En effet, l'évolution future de la consommation de transports en commun n'est pas connue. Celle-ci peut être influencée par des facteurs sanitaires ou géopolitiques (prix de l'énergie).

4. Conclusion

L'adoption de la proposition de loi examinée pourrait engendrer, selon les estimations examinées par la Cour des comptes, une perte de recettes fiscales annuelle entre 94 et 99 millions d'euros. Par ailleurs, vu l'impossibilité de prendre en compte d'autres paramètres (géopolitiques ou sanitaires), ce chiffre doit être considéré comme indicatif et être interprété avec prudence.

ADVIES VAN HET REKENHOF

Budgettaire impact van het wetsvoorstel tot wijziging van koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven (DOC 55 3103/001)

Aangenomen in de algemene vergadering van 5 april 2023



1. Vraag om advies

Op grond van artikel 79, 1^e lid, van het reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de kamervoorzitter in een brief van 26 januari 2023 de vraag van de commissie Mobiliteit, Overheidsbedrijven en Federale instellingen aan het Rekenhof toegezonden om een advies te formuleren met daarin een raming van de nieuwe uitgaven of van de minderontvangsten die zouden voortvloeien uit de goedkeuring van het wetsvoorstel tot wijziging van koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven (DOC 55 3103/001). Dat voorstel werd op 17 januari 2023 bij de Kamer ingediend door de heer Nicolas Parent en mevrouw Kim Buyst.

2. Voorwerp van het wetsvoorstel

Het wetsvoorstel in kwestie wil de btw op vervoerbewijzen voor het openbaar vervoer van passagiers terugbrengen van 6% naar 0%. Deze vermindering zou van toepassing zijn op de personenvervoersdiensten van algemeen economisch belang die op permanente en niet-discriminerende basis aan het publiek worden aangeboden.

Er dient ook op te worden gewezen dat dit voorstel werd geïntegreerd in het ontwerp van belastinghervorming van de minister van Financiën.

3. Budgettaire impact van het wetsvoorstel

3.1 Methode

Op 3 februari 2023 heeft het Rekenhof bij de Dienst Reglementering en bij de Studiedienst van de FOD Financiën hun eventuele technische adviezen over de voorgestelde nieuwe wetsbepalingen opgevraagd, alsook hun budgettaire ramingen, zodat het Rekenhof zou kunnen beoordelen in hoeverre die realistisch en relevant zijn.

Op 7 maart 2023 bezorgde de FOD Financiën het Rekenhof een nota met een raming van de kosten van die maatregel, evenals een technische analyse van de nationale en Europese wetgeving.

Aangezien de beleidscel van de vice-eersteminister en minister van Mobiliteit ook een raming had gemaakt in 2022, vroeg het Rekenhof op 10 maart 2023 eveneens aan de beleidscel de elementen die werden gebruikt voor de berekening van die raming. De beleidscel antwoordde het Rekenhof op 13 maart 2023.

3.2 Advies van het Rekenhof

Op basis van de statistieken van de Nationale Rekeningen en van de resultaten van het huishoudbudgetonderzoek (Statbel) raamde de FOD Financiën de jaarlijkse kosten van de voorgestelde maatregel op 98,61 miljoen euro. Het Rekenhof kan geen uitspraak doen over de relevantie van die raming aangezien het geen toegang had tot de onderliggende gegevens ervan.

De beleidscel van de vice-eersteminister en minister van Mobiliteit stelde een nota op waarin sprake was van een jaarlijkse uitgave van 94 miljoen euro indien de btw zou worden teruggebracht naar 0%. Die raming is gebaseerd op de gegevens van omzetcijfers met betrekking tot 2019¹, vermeld in de jaarverslagen van de NMBS en de regionale

¹ Gelet op de COVID-19-pandemie is 2019 het laatst beschikbare representatieve jaar. Voor de berekening werden de ontvangsten uit de verkoop van vervoerbewijzen met 6% vermenigvuldigd (85 miljoen euro) en werden de bedragen van



vervoersmaatschappijen. Het Rekenhof kon die gegevens en de uitgevoerde berekening onderzoeken.

Het is van oordeel dat die berekening plausibel is.

Gelet op het voorgaande sluit het Rekenhof zich aan bij de bovenvermelde ramingen die gewag maken van een verlies aan ontvangsten tussen 94 en 99 miljoen euro.

Bij ontstentenis van nauwkeurige gegevens moet die raming met grote omzichtigheid worden benaderd aangezien ze geen rekening houdt met de volume-effecten. Men weet immers niet hoe het gebruik van het openbaar vervoer in de toekomst gaat evolueren. Dit kan worden beïnvloed door sanitaire of geopolitieke factoren (energieprijzen).

4. Besluit

De goedkeuring van het onderzochte wetsvoorstel zou volgens de door het Rekenhof onderzochte ramingen kunnen leiden tot een jaarlijks verlies aan fiscale ontvangsten tussen de 94 en 99 miljoen euro. Omdat het niet mogelijk is rekening te houden met andere (geopolitieke of sanitaire) parameters, moet dat cijfer overigens worden beschouwd als een indicatie en moet het omzichtig worden geïnterpreteerd.

elke vervoermaatschappij naar boven afgerond om rekening te houden met de inflatie en van de andere mogelijk betrokken spoorvervoermaatschappijen.