

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code de procédure pénale
en ce qui concerne une anonymisation
plus stricte de l'identité
des fonctionnaires de police**

(déposée par Mme Yngvild Ingels et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van strafvordering voor wat de striktere
anonimisering van de identiteit
van politiebeambten betreft**

(ingediend door mevrouw Yngvild Ingels c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, l'identité des membres du personnel de la police des cadres tant opérationnel que logistique et administratif qui enquêtent sur des faits de criminalité grave est trop vite révélée, ce qui n'est pas sans risque pour la vie des intéressés ou celle des membres de leur famille.

Cette proposition de loi vise dès lors à prévoir une possibilité supplémentaire d'anonymisation de l'identité des policiers dans certaines circonstances par une décision de la juridiction d'instruction sur réquisition du ministère public.

SAMENVATTING

De identiteit van zowel operationele, logistieke als administratieve personeelsleden van de politie die onderzoek doen naar zware criminaliteit, wordt vandaag te snel vrijgegeven, met potentieel gevaar voor hun eigen leven of dat van hun familie.

Daarom beoogt dit wetsvoorstel een bijkomende mogelijkheid tot anonimisering van de identiteit van politieleiden in bepaalde omstandigheden mogelijk te maken door een beslissing van het onderzoeksgerecht op vordering van het openbaar ministerie.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Contexte général

Les violences commises à l'encontre de la police sont un mal qui ne date pas d'hier et qui ne semble pas s'améliorer avec le temps. Les exemples sont légion. Ces dernières années, la police a de nouveau été victime de faits de violence. Ces incidents compliquent inutilement le travail quotidien des agents.

Quelques exemples peuvent illustrer clairement ce à quoi les agents sont (trop souvent) confrontés. En mai 2020, par exemple, des images partagées sur les médias sociaux ont montré des agents de la zone de police de Bruxelles-Midi agressés lors d'une arrestation dans un quartier près de la Chaussée de Mons à Anderlecht. Ces images montrent clairement que plusieurs passants tirent, poussent et même frappent les agents en question, un jeune agent non armé recevant ensuite un coup de pied à la tête. Le bilan de l'intervention a été une commotion cérébrale et un nez cassé.¹

Autre exemple: à l'issue de la dislocation de la manifestation non autorisée du 13 mars 2021 à Liège, quelque deux cents jeunes se sont livrés à des pillages. Les casseurs ont jeté des pavés, des panneaux de signalisation, des chaussures et des bouteilles en verre sur la police. Finalement, cinq agents ont dû être emmenés à l'hôpital.²

À un autre moment, un automobiliste armé d'un cric de voiture a agressé cinq policiers pendant un contrôle de (l'absence de) ses documents de bord.³

Enfin, le 23 janvier 2022, quelque cinq cents casseurs ont profité d'une manifestation contre les mesures de lutte contre le coronavirus pour bombarder la police de toutes sortes d'objets à la fin de la manifestation. Des pierres, des barrières Nadar et même une poubelle en feu ont été lancées sur les forces de police. Trois agents ont été blessés à cette occasion et ont dû être emmenés à l'hôpital.⁴

Aujourd'hui, ces exemples ne nous choquent cependant pas (plus) suffisamment. Les chiffres de la violence à l'encontre de la police (au niveau national) montrent

¹ <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2020/05/21/geweld-tegen-politie-in-brussel/>

² https://www.standaard.be/cnt/dmf20210313_95774253

³ <https://www.bruzz.be/samenleving/man-die-vijf-politiemensen-verwondde-krijgt-enkelband-2021-09-22>

⁴ <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2022/01/26/opvolging-parket-coronabetoging/>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemene probleemstelling

Geweld tegen de politie, het is een oud zeer dat maar niet lijkt te verbeteren. Voorbeelden zijn er genoeg. De afgelopen jaren kreeg de politie weer verschillende feiten van geweldpleging op haar bord. Zulke gebeurtenissen bemoeilijken de alledaagse job van agenten op onnodige wijze.

Enkele voorbeelden kunnen duidelijk staven waar agenten (te vaak) mee geconfronteerd worden. Zo werden in mei 2020 beelden op sociale media gedeeld waarop te zien is hoe agenten van de politiezone Brussel-Zuid belaagd worden tijdens een arrestatie in een wijk rond de Bergensesteenweg in Anderlecht. Op de beelden kan men duidelijk zien hoe verschillende omstaanders aan de agenten in kwestie trekken, duwen en zelfs slagen, waarbij vervolgens een jonge ongewapende agent tegen het hoofd wordt getrapt. Het resultaat van de interventie was een hersenschudding en een gebroken neus.¹

Een ander voorbeeld was de afloop van de niet-toegelaten betoging in Luik op 13 maart 2021, waarna zo'n tweehonderd jongeren aan het plunderen sloegen. De relschoppers gooiden met straatstenen, verkeersborden, schoenen en glazen flessen naar de politie. Finaal moesten vijf agenten naar het ziekenhuis worden gebracht.²

Op een ander moment ging een autobestuurder vijf politiemensen te lijf met een autokrik tijdens een controle van (de afwezigheid van) zijn boorddocumenten.³

Of zo profiteerden een vijfhonderdtal relschoppers op 23 januari 2022 van een betoging tegen de coronamaatregelen om bij afloop de politie te bekogelen met allerlei zaken. Er werd met stenen, dranghekken en zelfs een brandende vuilnisbak naar de politiediensten gegooid. Drie agenten raakten hierbij gewond en moesten naar het ziekenhuis.⁴

Deze voorbeelden choqueren ons vandaag echter niet (meer) hard genoeg. De cijfers van geweld tegen de politie (op nationaal niveau) laten een duidelijke opwaartse

¹ <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2020/05/21/geweld-tegen-politie-in-brussel/>

² https://www.standaard.be/cnt/dmf20210313_95774253

³ <https://www.bruzz.be/samenleving/man-die-vijf-politiemensen-verwondde-krijgt-enkelband-2021-09-22>

⁴ <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2022/01/26/opvolging-parket-coronabetoging/>

une nette tendance à la hausse au cours des quatre dernières années et les syndicats soulignent le caractère de plus en plus audacieux de cette violence.

Les chiffres que nous avons reçus de la ministre de l'Intérieur nous amènent aux constats suivants:

1° le nombre de procès-verbaux dressés pour signaler des actes de violence contre la police a augmenté de près de 7 % sur la période de 2018 à 2020. Alors qu'on avait enregistré 8.545 PV de ce type en 2018, on a atteint le chiffre de 9.124 PV en 2020;

2° le nombre d'actes de violence enregistrés à l'encontre de la police a augmenté de 7,5 % au cours de la même période. Alors que le nombre d'actes de violence commis contre la police était encore de 12.400 en 2018, il est passé à 13.342 en 2020;

3° les formes les plus courantes de violence à l'encontre de la police sont la rébellion, l'outrage, les menaces, les coups et/ou blessures volontaires et les faits d'ivresse publique.⁵

En outre, diverses sources nous rapportent que la violence devient de plus en plus grave. L'une de ces sources, et non des moindres, est le commissaire général (CG) de la police fédérale. Lors d'une audition parlementaire sur la violence à l'encontre des services de police et des services de secours, ce dernier a encore souligné que "les violences sont de plus en plus brutales".⁶

2. Une solution multidisciplinaire

Il n'existe pas de solution miracle pour lutter contre la violence à l'encontre des services de police. Une véritable solution devra impliquer plusieurs départements et concerner différents aspects. Une approche globale et multidisciplinaire est nécessaire.

Plus spécifiquement, les départements de la Justice et de l'Intérieur doivent prendre des mesures concernant cette problématique et plusieurs améliorations peuvent

trend zien over de voorbije vier jaar en het geweld wordt volgens de vakorganisaties ook steeds drierster.

Uit de cijfers die we ontvingen van de minister van Binnenlandse Zaken kunnen we de volgende vaststellingen doen:

1° het aantal pv's dat werd opgesteld om geweldplegingen tegen de politie te melden is over de periode van 2018 tot 2020 met bijna 7 % toegenomen. Terwijl dit in 2018 nog ging over 8.545 pv's, ging het in 2020 reeds over 9.124 pv's;

2° het aantal geweldplegingen die tegen de politie werden geregistreerd, stegen in diezelfde periode met 7,5 %. Terwijl het aantal geweldplegingen tegen de politie in 2018 nog 12.400 feiten betrof, werden er in 2020 13.342 feiten geregistreerd;

3° de meest voorkomende vormen van geweld tegen de politie zijn weerspanningheid, smaad, bedreigingen, opzettelijke slagen en/of verwondingen en feiten van openbare dronkenschap⁵

Bovendien horen we vanuit verschillende hoeken dat het geweld steeds ernstiger wordt. Niet in het minst van de commissaris-generaal ('CG') van de federale politie. Deze verklaarde nog tijdens een parlementair onderhoud over het geweld tegen de politie en de hulpdiensten dat "het geweld steeds drierster wordt".⁶

2. Een multidisciplinaire oplossing

Het geweld tegen de politiediensten kan niet opgelost worden met één zaligmakende oplossing. Een echte oplossing zal verschillende beleidsdomeinen én verschillende aspecten moeten betreffen. Een globale en multidisciplinaire aanpak is nodig.

Meer specifiek dienen zowel de beleidsdomeinen van Justitie en Binnenlandse Zaken maatregelen te nemen in deze problematiek en kunnen binnen beide

⁵ Voir la réponse de la ministre de l'Intérieur (doc. N° 55K2021202212872) à une question écrite du député Koen Metsu du 30 novembre 2021. Il convient de noter que les chiffres de 2021 n'ont pas pu être utilisés dans cette analyse car ils n'englobaient pas entièrement le dernier mois de l'année (l'extraction ayant été effectuée le 9 décembre 2021). En outre, les chiffres de 2021 concernaient l'atypique "année coronavirus" de 2020, au cours de laquelle la majeure partie de la population a passé la majeure partie de son temps à domicile, en confinement.

⁶ Auditions relatives à la problématique des violences à l'encontre des policiers et des secouristes, audition du 7 juillet 2020, Doc. 55K1592001, <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1592/55K1592001.pdf>, p. 24.

⁵ Zie antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken (doc. nr. 55K2021202212872) op een schriftelijke vraag van volksvertegenwoordiger Koen Metsu van 30 november 2021. Hierbij moet opgemerkt worden dat de cijfers van 2021 niet konden gebruikt worden in deze analyse gezien zij de laatste maand van het jaar niet helemaal omhelsde (de extractie werd nl. gedaan 9 december 2021). Tevens betroffen de cijfers van 2021 het atypische 'coronajaar' van 2020, waarin het grootste deel van de bevolking het meeste deel van hun tijd thuis heeft gespendeerd in lockdown.

⁶ Hoorzittingen over de problematiek van het geweld tegen politiemensen en hulpverleners, hoorzitting 7 juli 2020, doc 55K1592001, <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1592/55K1592001.pdf>, p. 24.

être apportées au sein de ces deux départements. Les ministres de la Justice et de l'Intérieur sont également conscients qu'il reste du pain sur la planche, si l'on en croit leurs exposés d'orientation politique et leurs notes de politique générale de ces dernières années. Cependant, il reste encore beaucoup de chemin à parcourir dans cette lutte contre la violence à l'encontre de la police. C'est pour cette raison que, par une série d'initiatives législatives, nous souhaitons contribuer à l'amélioration des politiques de lutte contre la violence à l'encontre des forces de l'ordre.

2.1. Justice — procédure accélérée

Au niveau de la Justice, le traitement judiciaire des actes de violence commis à l'encontre de policiers obéit déjà à certaines directives concrètes et contraignantes énoncées dans la circulaire nationale COL10/2017 du Collège des procureurs généraux. Récemment, ces directives ont été renforcées et des directives complémentaires ont été insérées dans la circulaire COL10/2017 afin de mettre davantage l'accent sur la sanction immédiate de l'auteur de l'infraction.

Malgré ce mouvement de rattrapage de la part de la Justice, certains points pourraient encore être améliorés. L'un de ces points importants concerne l'application de la procédure accélérée. En vue d'une politique de sanction immédiate adéquate, nous préconisons donc une procédure accélérée qui prévoit que l'auteur sera traduit en justice dans les sept jours et que la décision sera rendue immédiatement. La proposition de loi visant à établir cette procédure (DOC 55 0123/001)⁷ a déjà été déposée à la Chambre des représentants et constitue un élément indispensable d'une stratégie visant à tenter de lutter plus énergiquement contre la violence à l'égard des services de police en légiférant à la Chambre des représentants.

2.2. Intérieur

Dans le domaine politique de l'Intérieur également, certains problèmes pourraient être résolus immédiatement et leur résolution pourrait avoir un impact majeur sur le terrain. En l'occurrence, l'ensemble de mesures que nous proposons poursuit trois objectifs:

— un meilleur enregistrement des actes de violence à l'encontre de la police (voir la proposition de loi DOC 55 3072/001);

⁷ Voir la proposition de loi: <https://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?section=/flwb&language=fr&cfm=/site/wwwcfm/flwb/flwbn.cfm?legislist=legisnr&dossierID=123>

beleidsdomeinen verschillende verbeteringen worden doorgevoerd. Ook de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken realiseren zich dat er nog werk aan de winkel is, zo leiden we af uit hun beleidsverklaringen en beleidsnota's van de laatste jaren. Er zijn echter nog genoeg werven op te merken in deze strijd tegen geweld jegens de politie. Het is daarom dat wij met een pakket aan wetgevende initiatieven willen bijdragen aan een beter beleid rond het aanpakken van geweld tegen veiligheidsmensen.

2.1. Justitie — snelrecht

Vanuit Justitie gebeurt de gerechtelijke afhandeling van de gewelddaden tegen politiemensen reeds volgens bepaalde concrete, dwingende richtlijnen. Deze zijn opgenomen in de nationale omzendbrief COL 10/2017 van het College van procureurs-generaal. Onlangs werden deze richtlijnen verscherpt en werden tevens bijkomende richtlijnen opgenomen in de COL10/2017 om extra in te zetten op de onmiddellijke bestraffing van de dader.

Ondanks deze inhaalbeweging van Justitie, zijn er nog steeds zaken die beter kunnen. Een van die belangrijke zaken is de toepassing van het snelrecht. Voor een effectief lik-op-stukbeleid schuiven wij dan ook een snelrechtprocedure naar voren, waarbij de dader binnen de zeven dagen voor de rechter wordt geleid en er onmiddellijk een uitspraak volgt. Het wetsvoorstel om dit te bewerkstelligen (DOC nr. 55K0123)⁷ werd reeds eerder ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers en vormt een onmisbaar puzzelstuk in een poging om via legislatieve actie in de Kamer van volksvertegenwoordigers het geweld tegen de politiediensten daadkrachtiger aan te pakken.

2.2. Binnenlandse Zaken

Ook in het beleidsdomein van Binnenlandse Zaken zijn er aspecten die onmiddellijk kunnen worden aangepakt en een groot verschil kunnen maken op het terrein. In casu tracht dit pakket drie werven aan te pakken:

— het beter registreren van de geweldplegingen tegen de politie (zie wetsvoorstel DOC 55 3072/001);

⁷ Zie het wetsvoorstel: <https://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=/flwb&language=nl&cfm=/site/wwwcfm/flwb/flwbn.cfm?legislist=legisnr&dossierID=123>

— une anonymisation plus stricte de l'identité des fonctionnaires de police (la proposition de loi DOC 55 3071/001);

— l'octroi d'un dédommagement moral aux policiers (voir la proposition de loi DOC 55 3070/001).

2.2.1. Une anonymisation plus stricte de l'identité des fonctionnaires de police

Bien que la loi sur la fonction de police (LFP ci-après) et le Code d'instruction criminelle (C.I.cr. ci-après) aient été modifiés il y a quelques années afin d'assurer une meilleure protection de l'identité des fonctionnaires de police, notre groupe estime que des améliorations sont encore possibles dans ce domaine également.

a) Contexte

Concernant l'anonymisation de l'identité des policiers, le Mémoire 2019-2023 de la Commission permanente de la Police locale (CPPL ci-après) précise ce qui suit: "Actuellement, toutes les données personnelles du policier sont incluses dans le dossier criminel. Il n'est pas inconcevable que le policier concerné soit alors exposé à d'éventuelles représailles des suspects".⁸

Sur le terrain, d'autres voix s'élèvent pour dénoncer cette situation: "À l'heure actuelle, le ou la fonctionnaire de police ne bénéficie pas d'une protection suffisante à cet égard. Bien qu'une réglementation légale soit applicable, en pratique, il arrive souvent que l'identité de l'agent de police soit néanmoins révélée après le renvoi ou la suspension par la juridiction d'instruction." (traduction) Ces propos ont été confirmés par le commissaire général (CG ci-après) de la police fédérale lors d'une audition parlementaire consacrée aux violences à l'encontre des policiers et des secouristes. Le CG a alors déclaré: "Dans la plupart des dossiers, il n'est pas nécessaire d'utiliser une adresse personnelle. La législation actuelle vise uniquement les unités spéciales et les agents chargés d'affaires très graves. (...) Cependant, la situation actuelle est inacceptable. Pour l'heure, l'anonymat est garanti jusqu'au niveau de la juridiction d'instruction mais il est levé si l'affaire arrive devant une juridiction de jugement. Cela représente un danger grave pour les agents de police."⁹ Les dispositions légales actuellement en vigueur n'excluent donc manifestement pas les représailles ni la crainte de celles-ci.

⁸ CPPL, Mémoire 2019-2023, <https://www.politie.be/5806/sites/5806/files/downloads/Memorandum%20FR.pdf>, p. 29.

⁹ Auditions relatives à la problématique des violences à l'encontre des policiers et des secouristes, audition du 7 juillet 2020, doc 55K1592001, <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1592/55K1592001.pdf>, p. 55.

— het strikter anonimiseren van de identiteit van politiebeambten (wetsvoorstel DOC 55 3071/001);

— het toekennen van een morele schadevergoeding aan politiemensen (zie wetsvoorstel DOC 55 3070/001).

2.2.1. Strikter anonimiseren van de identiteit van politiebeambten

Hoewel zowel de wet op het politieambt (hierna: "WPA") als het Wetboek van strafvordering (hierna "Sv.") enkele jaren geleden werden aangepast teneinde een betere bescherming van de identiteit van de politiebeambten te bekomen, meent onze fractie dat ook op dit vlak nog verbeteringen mogelijk zijn.

a) Probleemstelling

Het memorandum van de Vaste Commissie van Lokale Politie (hierna: "VCLP") 2019-2023 stelt over de anonimisering van de identiteit van politiemensen het volgende: "Momenteel worden alle privégegevens van de politiemedewerker opgenomen in het strafdossier. Het is niet ondenkbaar dat de betrokken politiemedewerker zich dan blootstelt aan mogelijke repressailles van de verdachten."⁸

Op het terrein horen we gelijkaardige stemmen opgaan: "Vandaag bestaat er onvoldoende bescherming voor de politiemannen- en vrouwen in deze kwestie. Hoewel er een wettelijke regeling in voege is, komt het er in de praktijk vaak op neer dat na verwijzing of opschorting door het onderzoeksgerecht de identiteit van de politieagent toch wordt onthuld." Dit werd bevestigd door de Commissaris-Generaal (hierna: "CG") van de Federale Politie tijdens een parlementair onderhoud over geweld tegen hulpverleners en politie. Daar verklaarde de CG het volgende: "In de meeste dossiers hoeven geen persoonlijke adressen te worden gebruikt. De huidige wetgeving betreft enkele speciale eenheden en agenten die bij zeer ernstige dossiers zijn betrokken. De huidige situatie kan echter niet door de beugel. Anonimiteit stopt nu bij de onderzoeksgerechten en wordt opgeheven als de zaak bij de vonnisgerechten belandt. Dit vormt een acuut gevaar voor de politieagenten."⁹ De wettelijke regeling die vandaag bestaat, sluit de (vrees voor) wraakoefeningen dus duidelijk niet uit.

⁸ VCLP, Memorandum 2019-2023, <https://www.politie.be/5806/sites/5806/files/downloads/Memorandum%20NL.pdf>, p. 30.

⁹ Hoorzittingen over de problematiek van het geweld tegen politiemensen en hulpverleners, hoorzitting 7 juli 2020, doc 55K1592001, <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1592/55K1592001.pdf>, p. 54.

Il convient d'en conclure qu'à l'heure actuelle, l'identité de l'agent de police est encore trop souvent mal protégée. L'identité des policiers bénéficie aujourd'hui d'une certaine protection légale, mais celle-ci ne semble pas suffisante en dépit des modifications légales apportées en 2017.¹⁰ Cette situation nuit à la sécurité du personnel de nos services de sécurité. C'est pourquoi la CPPL recommande explicitement, dans son mémorandum 2019-2023, de "rendre anonymes les données personnelles – et tous les documents connexes – des policiers" lorsque les fonctionnaires de police sont cités à comparaître pour des actes posés "dans l'exercice de leurs fonctions officielles". Le CG de la police fédérale se rallie à ce point de vue. Lors de l'audition parlementaire consacrée aux violences à l'encontre de la police, il a expressément demandé que la protection de l'identité soit élargie, car la législation actuelle ne va pas au-delà des juridictions d'instruction.¹¹ L'intégrité de nos policiers doit en effet être garantie en tout temps dans l'exercice de leurs fonctions. La protection de leur identité en fait partie intégrante.

b) Réglementation actuelle

Tant la loi sur la fonction de police que le Code d'instruction criminelle ont déjà été actualisés par le passé pour améliorer l'anonymat des agents de police. Ce sont ces dispositions actualisées qui constituent aujourd'hui la législation relative à l'anonymat des agents.

Loi sur la fonction de police

La loi du 4 avril 2014 modifiant l'article 41 de la loi sur la fonction de police en vue de garantir l'identification des fonctionnaires de police et agents de police tout en améliorant la protection de leur vie privée laisse la possibilité au chef de corps, au commissaire général, au directeur général ou à leur délégué de remplacer, pour certaines interventions, la plaquette nominative que les policiers doivent porter sur leur uniforme par un numéro d'intervention. Si les policiers interviennent en civil, ils portent un brassard indiquant de manière visible et lisible le numéro d'intervention.

¹⁰ Voir: CPPL, Mémorandum 2019-2023, <https://www.politie.be/5806/sites/5806/files/downloads/Memorandum%20FR.pdf>, p. 29, ainsi que l'observation formulée par le commissaire général de la police fédérale: Auditions relatives à la problématique des violences à l'encontre des policiers et des secouristes, audition du 7 juillet 2020, doc 55K1592001, <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1592/55K1592001.pdf>, p. 55.

¹¹ Auditions relatives à la problématique des violences à l'encontre des policiers et des secouristes, audition du 7 juillet 2020, doc 55K1592001, <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1592/55K1592001.pdf>, p. 24.

We dienen hieruit af te leiden dat de identiteit van de politieagent vandaag nog te veel ten grabbel ligt. Hoewel de identiteit van politiemensen vandaag wel enige wettelijke bescherming kent, lijkt deze vandaag niet te volstaan, desondanks de recente wetswijzigingen van 2017.¹⁰ Dit is nefast voor de veiligheid van onze veiligheidsmensen. De VCLP raadt in haar memorandum 2019-2023 daarom ook expliciet aan "om privégegevens en andere gelinkte documenten beter te anonimiseren wanneer politiemedewerkers worden gedagvaard voor handelingen tijdens de dienstopdracht." De CG van de federale politie treedt dit bij. Hij vroeg in het parlementair onderhoud over geweld tegen de politie expliciet om de identiteitsbescherming uit te breiden, omdat het huidige wet niet verder gaat dan de onderzoeksgerechten.¹¹ De integriteit van onze politiemensen dient immers te allen tijde gegarandeerd te worden bij de uitoefening van hun functie. De bescherming van hun identiteit vormt daar integraal onderdeel van.

b) Huidige regeling

Zowel de wet op het politieambt als het Wetboek van strafvordering werden in het verleden als eens aangepast om tot een betere anonimiteitsregeling te komen voor politieagenten. Deze aangepaste regelingen vormen de huidige wetgeving rond het anonimiteitsgegeven voor agenten.

Wet op het politieambt

De wet van 4 april 2014 tot wijziging van artikel 41 van de WPA met het oog op het waarborgen van de identificatie van de politieambtenaren en politieagenten en de betere bescherming van hun persoonlijke levenssfeer, biedt de mogelijkheid aan de korpschef, de commissaris-generaal, de directeur-generaal of hun afgevaardigde om voor bepaalde interventies het naamplaatje dat de politiemensen op hun uniform dienen te dragen, te vervangen door een identificatienummer. Indien de politiemensen in burger optreden, dragen ze een armband die op zichtbare en leesbare wijze het interventienummer dient te vermelden.

¹⁰ Zie VCLP, Mémorandum 2019-2023, <https://www.politie.be/5806/sites/5806/files/downloads/Memorandum%20NL.pdf>, p. 30. En zie ook opmerking van de commissaris-generaal van de federale politie: Hoorzittingen over de problematiek van het geweld tegen politiemensen en hulpverleners, hoorzitting 7 juli 2020, doc 55K1592001, <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1592/55K1592001.pdf>, p. 54.

¹¹ Hoorzittingen over de problematiek van het geweld tegen politiemensen en hulpverleners, hoorzitting 7 juli 2020, doc 55K1592001, <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1592/55K1592001.pdf>, p. 24.

Le nom des fonctionnaires de police ou agents de police qui interviennent dans ces circonstances particulières ne doit pas non plus être mentionné dans les procès-verbaux initiaux rédigés à cette occasion. Les autres règles permettant l'identification, dans toutes les circonstances, des fonctionnaires de police et agents de police doivent (devaient) faire l'objet d'un arrêté royal, lequel n'existe pas (encore) à ce jour. La police fédérale considère néanmoins que la loi est déjà suffisamment claire en soi¹².

Code d'instruction criminelle

La loi du 25 décembre 2016 modifiant le statut juridique des détenus et la surveillance des prisons et portant des dispositions diverses en matière de justice¹³ a modifié le Code d'instruction criminelle afin de mieux protéger l'identité des fonctionnaires de police.

Dans le cadre de cette modification légale, un article 75^{quater} a été inséré dans le Code d'instruction criminelle en vue de protéger l'adresse privée de certains fonctionnaires de police à la suite d'une plainte pénale qui serait déposée contre eux ou qu'ils auraient déposée. La personne concernée doit indiquer à quelle adresse elle élit domicile et à laquelle les citations et significations utiles dans le cadre de l'enquête et de la procédure pénale peuvent lui être faites ultérieurement. Si un procès-verbal ou une autre pièce du dossier fait mention du domicile ou de la résidence de cette personne, le procureur du Roi ou, le cas échéant, le juge d'instruction ordonne le retrait des mentions en question et les remplace par l'adresse du domicile élu.

Une autre nouveauté introduite par la modification légale concerne la protection de l'identité des membres des unités spéciales (DSU) et des fonctionnaires de police chargés d'enquêter ou d'intervenir sur des infractions particulièrement graves. Le chapitre VII^{quinquies} a été inséré dans le Code d'instruction criminelle à cet effet.

L'identité des membres de la DSU est maintenant protégée dans le cadre de l'exécution des missions et interventions qui leur sont attribuées par la loi. Cette protection a pour but de garantir leur anonymat et d'éviter qu'ils soient victimes de représailles. L'officier dirigeant leur attribue un code. Cette disposition s'applique non

De naam van de politieambtenaren of de politieagenten die optreden onder die bepaalde omstandigheden dient vervolgens ook niet vermeld te worden in de aanvankelijke voor die gelegenheid opgestelde processen-verbaal. De nadere regels die de identificatie, in alle omstandigheden, van de politieambtenaren en politieagenten mogelijk moeten maken dien(d)en vastgelegd te worden in een koninklijk besluit. Dit KB bestaat tot op de dag van vandaag (nog) niet. De Federale Politie meent dat de wet hierin echter reeds voldoende duidelijk is.¹²

Wetboek van strafvordering

De wet van 25 december 2016 tot wijziging van de rechtspositie van de gedetineerden en van het toezicht op de gevangenen en houdende diverse bepalingen inzake justitie¹³ wijzigde het Wetboek van strafvordering teneinde de identiteit van de politiebeambten beter te beschermen.

Door deze wetswijziging werd een artikel 75^{quater} Sv. ingevoegd met betrekking tot het afschermen van het privéadres van bepaalde politiebeambten naar aanleiding van een eventuele strafklacht die tegen hen wordt ingediend of die zij zelf indienen. De betrokken persoon moet aangeven op welk adres hij woont kiest. Hierop kunnen dan de nodige oproepingen en betekeningen aan hem worden gedaan voor het onderzoek en het strafproces. Indien een proces-verbaal of een ander stuk van het dossier melding maakt van de woon- of verblijfplaats van die persoon, beveelt de procureur des Konings of, in voorkomend geval, de onderzoeksrechter, de weglating van de betrokken meldingen en vervangt ze door het adres van zijn woonstkeuze.

Een andere nieuwigheid van de wetswijziging was de bescherming van de identiteit van de leden van de speciale eenheden (DSU) en van de politiebeambten die belast zijn met onderzoeken of interveniëren bij bijzonder zware misdrijven. Hiertoe werd hoofdstuk VII^{quinquies} in het Sv. ingevoegd.

De identiteit van de leden van DSU is nu beschermd binnen het kader van de uitvoering van de opdrachten en interventies die hen bij wet zijn toebedeeld. Deze bescherming heeft als doel hen te vrijwaren van hun anonimiteit en te vermijden dat ze het slachtoffer zouden worden van represailles. De leidinggevende officier geeft

¹² Comité permanent de contrôle des services de police, "Enquête de suivi sur la problématique de la violence envers les services de police", 6 août 2018, <https://comitep.be/document/onderzoeksrapporten/2018-06-08-%20violences%20contre%20la%20police.pdf>, p.11.

¹³ Loi du 25 décembre 2016 modifiant le statut juridique des détenus et la surveillance des prisons et portant des dispositions diverses en matière de justice, publiée au *Moniteur belge* le 30 décembre 2022 (éd. 1).

¹² Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, "Opvolgingsonderzoek met betrekking tot de problematiek van het geweld tegenover de politiediensten", 6 augustus 2018, <https://comitep.be/document/onderzoeksrapporten/2018-06-08-%20geweld%20tegen%20politie.pdf>, p.11.

¹³ Wet van 25 december 2016 tot wijziging van de rechtspositie van de gedetineerden en van het toezicht op de gevangenen en houdende diverse bepalingen inzake justitie, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 30 december 2022 (Ed.1).

seulement aux membres du personnel opérationnel mais aussi au personnel administratif et logistique. La loi garantit l'anonymat complet de chacun d'eux, y compris la protection visuelle et auditive en cas de contacts avec les suspects. Ce statut leur est attribué de plein droit, sans évaluation préalable d'un magistrat.

L'identité des policiers chargés d'enquêter sur les infractions particulièrement graves est également protégée. Cette protection vaut non seulement pour les membres du personnel opérationnel mais aussi pour le personnel administratif et logistique engagé pour son expertise spécifique. Un code leur est attribué par l'officier de police judiciaire qui dirige l'enquête. Ce code est valable pour la durée de l'enquête et pendant tout éventuel témoignage lors d'une audience en justice. Les protections visées à l'article 75 du C.I.cr. doivent se révéler insuffisantes pour garantir la protection des membres du personnel concernés et il doit exister des indices sérieux que les faits sur lesquels porte l'enquête ou l'intervention ont trait à l'une des infractions suivantes:

1° une infraction terroriste;

2° une infraction concernant une association de malfaiteurs ayant pour but la perpétration de crimes emportant au moins la réclusion de 10 à 15 ans, ou une organisation criminelle s'il existe une présomption raisonnable que l'association ou l'organisation utilise l'intimidation, la menace ou la violence;

3° une infraction concernant une association de malfaiteurs s'il existe une présomption raisonnable qu'elle utilise l'intimidation, la menace ou la violence afin de commettre les infractions visées à l'article 90ter, § 2 du C.I.cr.

Par "identité", le législateur entend "l'ensemble des données ou actes qui peuvent permettre directement ou indirectement l'identification d'un membre des services de police".

L'identité des membres du personnel intervenant "sous code" ne peut être mentionnée dans un procès-verbal de police. Cette interdiction s'applique à tous les types de procès-verbaux, y compris à ceux qui pourraient être rédigés dans le cadre d'autres dossiers. L'identité des membres du personnel "sous code" est toutefois révélée si ceux-ci font l'objet de procédures en justice, c'est-à-dire s'ils sont cités par le ministère public en qualité de prévenus ou après le renvoi, l'internement ou la suspension du prononcé par une juridiction d'instruction en

hen een code. Deze bepaling is van toepassing op zowel de personeelsleden van de operationele diensten als op de administratieve en logistieke personeelsleden. De wet verzekert hun volledige anonimiteit, met inbegrip van visuele en auditieve bescherming wanneer er contact is met verdachten. Het statuut wordt hen van rechtswege toebedeeld, zonder voorafgaande evaluatie van een magistrat.

De identiteit van de politieambtenaren die belast zijn met een onderzoek naar zeer ernstige feiten wordt eveneens beschermd. Deze bescherming geldt niet alleen voor de personeelsleden van operationele diensten maar ook voor de administratieve en logistieke personeelsleden die worden aangeworven voor hun expertise. Ze krijgen een code van de officier van gerechtelijke politie die belast is met het onderzoek. De code is geldig voor de looptijd van het onderzoek en tijdens een eventuele getuigenis in geval van een zitting voor de rechtbank. De bescherming beoogd in artikel 75 Sv. moet ontoereikend zijn om de bescherming van de betrokken personeelsleden te garanderen en er moeten duidelijke aanwijzingen zijn dat de feiten die onderzocht worden of waarvoor wordt tussengekomen betrekking hebben op een van de volgende misdrijven:

1° een terroristisch misdrijf;

2° een vereniging van misdadigers die misdaden plegen die kunnen leiden tot een opsluiting van minstens 10 tot 15 jaar of een misdadigersbende waarvan een redelijk vermoeden bestaat dat ze intimidatie, dreiging of geweld gebruiken;

3° een vereniging van misdadigers waarvan een redelijk vermoeden bestaat dat ze intimidatie, dreiging of geweld gebruiken met het oog op het plegen van misdrijven bedoeld in artikel 90ter, § 2, Sw.

Onder "identiteit" wordt verstaan "alle gegevens of daden die rechtstreeks of onrechtstreeks kunnen leiden tot de identificatie van een lid van de politiediensten".

De identiteit van personeelsleden die tussenkomen "onder code" mag vervolgens niet worden opgenomen in een proces-verbaal van politie. Dit verbod betreft elk soort proces-verbaal, ook degene die zouden kunnen worden opgesteld in andere dossiers. De identiteit van personeelsleden "onder code" wordt echter wel vrijgegeven wanneer tegen hen gerechtelijke procedures worden ingesteld, namelijk wanneer ze worden gedagvaard door het openbaar ministerie in de hoedanigheid van verdachte of na de doorverwijzing, de internering

cause du membre du personnel de la police concerné. Telle était la formulation de l'article 112*decies* du C.I.cr.¹⁴ C'est cette exception à la règle que les policiers sur le terrain considèrent comme étant "dangereuse" pour eux-mêmes.

c) Nouvelle réglementation

Il convient d'améliorer l'exception inscrite à l'article 112*decies* du C.I.cr. qui prévoit que l'identité des membres du personnel intervenant "sous code" est révélée après citation ou renvoi, internement ou suspension du prononcé. Elle concerne des membres du personnel de la police des cadres tant opérationnel que logistique et administratif chargés d'enquêter sur les plus grands criminels. Selon le CG de la police fédérale, leur identité est actuellement trop vite divulguée, ce qui n'est pas sans risque pour leur vie ou celle des membres de leur famille.

C'est la raison pour laquelle nous proposons d'ajouter un alinéa 2 à l'article 112*decies* du C.I.cr. L'alinéa 1^{er}, qui prévoit que l'identité des membres intervenant sous code n'est révélée que lorsque des procédures judiciaires sont intentées contre eux, est maintenu dans la rédaction suivante:

"Art. 112*decies*. L'identité du membre des services de police concerné n'est révélée qu'au moment où le ministère public cite ce dernier en qualité de prévenu ou après le renvoi, l'internement ou la suspension du prononcé par une juridiction d'instruction en cause de ce membre. Dans ce dernier cas, après que la décision de renvoi, d'internement ou de suspension du prononcé est coulée en force de chose jugée, l'identité est mentionnée, sur réquisition du ministère public, dans une ordonnance ou un arrêt distinct".

En résumé, cet alinéa 1^{er} prévoit donc toujours la confidentialité de l'identité jusqu'à la citation devant un tribunal pénal ou jusqu'à un renvoi, un internement ou une décision de suspension de la chambre du conseil ou de la chambre des mises en accusation.

La présente proposition ajoute un alinéa 2, et donc une possibilité supplémentaire d'anonymisation de l'identité des membres qui s'occupent de la criminalité la plus grave:

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, il dispose que la juridiction d'instruction peut, sur réquisition du ministère public et

of de opschorting van uitspraak van de betrokkene door een onderzoeksgerecht. Dit werd zo bepaald in artikel 112*decies* Sv.¹⁴ Het is deze uitzondering op de regel die politiemensen op het terrein aanmerken als 'onveilig' voor zichzelf.

c) Nieuwe regeling

De uitzondering zoals neergeschreven in art. 112*decies* Sv. waarbij de identiteit van personeelsleden "onder code" wordt vrijgegeven na dagvaarding of doorverwijzing, internering of opschorting van de uitspraak dient te worden verbeterd. Dit betreft politiemensen, zowel operationele, logistieke als administratieve personeelsleden, die zich bezighouden met het onderzoek naar de zwaarste criminelen. Hun identiteit wordt volgens de CG van de federale politie vandaag te snel vrijgegeven, met potentieel gevaar voor hun eigen leven of dat van hun familie.

Daarom stellen wij voor om in art. 112*decies* Sv. een tweede lid in te voegen. Het eerste lid, dat ervoor zorgt dat de identiteit van de code-leden enkel wordt onthuld wanneer er tegen hen gerechtelijke procedures worden ingesteld, blijft behouden en gaat als volgt:

Art. 112*decies*. De identiteit van het betrokken lid van de politiediensten wordt enkel onthuld op het ogenblik dat het openbaar ministerie hem als beklaagde dagvaardt of na de verwijzing, internering of opschorting van de uitspraak door een onderzoeksgerecht ten laste van dat lid. In dat laatste geval wordt, nadat de beslissing van verwijzing, internering of opschorting van de uitspraak in kracht van gewijsde is gegaan, op vordering van het openbaar ministerie de identiteit vermeld in een afzonderlijke beschikking of arrest.

Kort gezegd omvat dit eerste lid dus nog steeds de geheimhouding van de identiteit tot op het moment van dagvaarding voor een strafrechtbank dan wel een verwijzing, internering of beslissing tot opschorting van de raadkamer of kamer van inbeschuldigingstelling.

Daarnaast wordt een tweede lid, en zo ook een extra mogelijkheid voor anonimisering van de identiteit van de leden die zich bezig houden met de zwaarste criminaliteit, ingevoegd:

In afwijking van het eerste lid kan de onderzoeksgerecht, op vordering van het openbaar ministerie en

¹⁴ Comité permanent de contrôle des services de police, "Enquête de suivi sur la problématique de la violence envers les services de police", 6 août 2018, <https://comitep.be/document/onderzoeksrappporten/2018-06-08%20violences%20contre%20la%20violence.pdf>, p.12.

¹⁴ Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, "Opvolgingsonderzoek met betrekking tot de problematiek van het geweld tegenover de politiediensten", 6 augustus 2018, <https://comitep.be/document/onderzoeksrappporten/2018-06-08%20geweld%20tegen%20politie.pdf>, p.12.

lorsque les circonstances l'exigent, décider que l'identité de l'intéressé n'est révélée qu'au moment où une décision coulée en force de chose jugée est prise à son encontre par une juridiction de jugement. Dans ce cas, l'identité est mentionnée, sur réquisition du ministère public, dans une ordonnance ou un arrêt distinct.

L'alinéa 2 octroie une compétence décisionnelle particulière au ministère public. Si le ministère public estime qu'il convient néanmoins de maintenir l'anonymat du membre concerné opérant sous code jusqu'à l'obtention d'une décision coulée en force de chose jugée, il peut prendre une décision en ce sens. Nous estimons qu'en inscrivant explicitement cette possibilité supplémentaire dans la loi, nous organisons une meilleure protection pour ces policiers qui enquêtent sur la criminalité la plus grave.

wanneer de omstandigheden het vereisen, beslissen dat de identiteit van de betrokkene enkel wordt onthuld op het ogenblik dat een in kracht van gewijsde gegane beslissing door een vonnisgerecht wordt genomen tegen hem. In dat geval wordt op vordering van het openbaar ministerie de identiteit vermeld in een afzonderlijke beschikking of arrest.

Het tweede lid geeft een bijzondere beslissingsbevoegdheid aan het openbaar ministerie. Indien het openbaar ministerie meent dat de anonimiteit van het betrokken code-lid toch nog gehandhaafd dient te worden tot aan het moment van het bekomen van een in kracht van gewijsde gegane beslissing, kan het daartoe beslissen. Door deze extra mogelijkheid expliciet in de wet te schrijven, menen wij dat een betere bescherming wordt bewerkstelligd voor die politiemensen die de zwaarste criminaliteit onderzoeken.

Yngvild Ingels (N-VA)
Sigrid Goethals (N-VA)
Koen Metsu (N-VA)
Sophie De Wit (N-VA)
Mieke Claes (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)
Darya Safai (N-VA)
Theo Francken (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)
Björn Anseeuw (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 112^{decies} du Code d'instruction criminelle modifié en dernier lieu par la loi du 25 décembre 2016, est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, la juridiction d'instruction peut, sur réquisition du ministère public et lorsque les circonstances l'exigent, décider que l'identité de l'intéressé n'est révélée qu'au moment où une décision coulée en force de chose jugée est prise à son encontre par une juridiction de jugement. Dans ce cas, l'identité est mentionnée, sur réquisition du ministère public, dans une ordonnance ou un arrêt distinct.”

14 novembre 2022

WETSVOORSTEL**Art. 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 112^{decies} van het Wetboek van strafvordering, laatstelijk gewijzigd door de wet van 25 december 2016, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

“In afwijking van het eerste lid kan het onderzoeksgerecht, op vordering van het openbaar ministerie en wanneer de omstandigheden het vereisen, beslissen dat de identiteit van de betrokkene enkel wordt onthuld op het ogenblik dat een in kracht van gewijsde gegane beslissing door een vonnisgerecht wordt genomen tegen hem. In dat geval wordt op vordering van het openbaar ministerie de identiteit vermeld in een afzonderlijke beschikking of arrest.”

14 november 2022

Yngvild Ingels (N-VA)
Sigrid Goethals (N-VA)
Koen Metsu (N-VA)
Sophie De Wit (N-VA)
Mieke Claes (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)
Darya Safai (N-VA)
Theo Francken (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)
Björn Anseeuw (N-VA)