

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 17 juin 2016 relative aux
marchés publics et la loi du 17 juin 2016
relative aux contrats de concession, en ce qui
concerne la gouvernance**

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Joris Vandenbroucke

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	7
III. Discussion des articles et votes.....	19

Voir:

Doc 55 **3023/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 17 juni 2016
inzake overheidsopdrachten en de
wet van 17 juni 2016 betreffende de
concessieovereenkomsten, met betrekking
tot bestuur**

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Joris Vandenbroucke**

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	7
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	19

Zie:

Doc 55 **3023/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

08740

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 17 janvier 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, indique que le projet de loi à l'examen vise à modifier la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics et la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession, pour ce qui concerne les dispositions afférentes à la gouvernance et la transparence.

Le projet de loi introduit d'abord plusieurs mesures destinées à assurer une méthode plus structurée de collecte des données. C'est important pour permettre ensuite un monitoring de qualité en ce qui concerne les marchés publics. Ainsi, il sera par exemple possible de suivre plus en détail le degré de participation des PME aux marchés publics. D'où l'importance que revêt le projet de loi pour réaliser le plan d'action commun visant à stimuler l'accès des PME aux marchés publics, que le gouvernement a adopté le 19 novembre 2021. Le projet de loi constitue plus précisément une étape clé dans la mise en œuvre du volet IV de ce plan d'action.

Le projet de loi prévoit en premier lieu une généralisation de l'usage des plateformes électroniques, permettant l'utilisation du procès-verbal d'ouverture des offres.

L'objectif est de recourir plus intensivement aux données disponibles dans le procès-verbal d'ouverture des offres. Pour obtenir une collecte structurée de données et faire en sorte que ce processus se déroule aisément aussi pour les marchés publics inférieurs aux seuils européens, l'on supprimera l'exception actuelle de non-utilisation de plateformes électroniques pour les marchés publics inférieurs aux seuils européens et utilisant la procédure négociée sans publication préalable. Cette suppression est prévue à l'article 2 du projet de loi. Pour ces marchés également, l'utilisation de plateformes électroniques pour la soumission des offres sera donc obligatoire à partir du 1^{er} septembre 2023. Dans les faits, il sera fait usage de la plateforme e-Procurement du SPF BOSA. L'utilisation de cette plateforme facilitera

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 januari 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, mevrouw Alexia Bertrand, geeft aan dat het voorliggende wetsontwerp erop gericht is om wijzigingen aan te brengen aan de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten en de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten, inzake de bepalingen die verwant zijn met het bestuur en de transparantie.

Door het wetsontwerp worden vooreerst meerdere maatregelen ingevoerd om te zorgen voor een meer gestructureerde wijze van gegevensinzameling. Dit is van belang om vervolgens te kunnen komen tot een kwaliteitsvolle monitoring van de overheidsopdrachten. Op die wijze zal het bijvoorbeeld mogelijk zijn om de mate van deelname van kmo's aan overheidsopdrachten meer in detail op te volgen. Vandaar dan ook dat het wetsontwerp van belang is voor het realiseren van het gemeenschappelijk actieplan om de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten te bevorderen dat de regering heeft aangenomen op 19 november 2021. Het wetsontwerp vormt meer bepaald een belangrijke stap om onderdeel IV van dit actieplan te realiseren.

Het wetsontwerp voorziet in de eerste plaats in de veralgemening van het gebruik van elektronische platformen, waardoor men gebruik zal kunnen maken van het PV van opening van de offertes.

Het is de bedoeling dat intensiever gebruik gemaakt wordt van de gegevens van het proces-verbaal van opening van de offertes. Om tot een gestructureerde gegevensinzameling te komen en om ervoor te zorgen dat dat proces verloopt voor de overheidsopdrachten onder de Europese drempels, zou de huidige uitzondering waarbij geen gebruik hoeft te worden gemaakt van elektronische platformen voor de overheidsopdrachten onder de Europese drempels en waarbij de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking geldt, dan ook worden geschrapt. Artikel 2 van het wetsontwerp voorziet in die schrapping. Ook voor het indienen van offertes in het kader van die overheidsopdrachten zou dus vanaf 1 september 2023 gebruik moeten worden gemaakt van elektronische platformen. *De facto* wordt

la transmission des données concernées et permettra de vérifier le respect des obligations de transparence.

En effet, lors de la préparation et de la coordination des rapports de contrôle de 2018 et 2021, le Service Marchés publics du SPF Chancellerie du Premier ministre, qui fait office de point de référence pour la collaboration avec la Commission européenne, a constaté qu'une grande partie des adjudicateurs n'avaient pas répondu aux demandes d'envoi d'une série de données statistiques concernant leurs marchés publics inférieurs aux seuils européens, en dépit de l'obligation légale prévue à cet effet. Les données nécessaires pour le monitoring devraient pouvoir être obtenues facilement par la collecte systématique de données via la plateforme e-Procurement du SPF Stratégie et Appui. En effet, certaines informations seront envoyées automatiquement par cette plateforme. Une généralisation de l'avis d'attribution de marché constitue un autre élément important pour l'obtention desdites données.

Le projet de loi prévoit dans un second temps la généralisation de l'avis d'attribution de marché et d'une approche fondée sur des indicateurs.

L'article 4 vise à instaurer un avis d'attribution simplifié pour les marchés publics inférieurs aux seuils européens. Actuellement, seule existe une obligation de publier un avis d'attribution de marché au-dessus des seuils précités. L'objectif est désormais de l'étendre sous ces seuils, mais de manière simplifiée, en demandant moins de données.

Grâce à cette généralisation, notre pays pourra remplir plus efficacement ses obligations statistiques envers la Commission européenne. Cette généralisation permettra, en effet, de récolter de manière plus systématique des données pour les marchés dont la valeur estimée est inférieure aux seuils européens. Seule une collecte plus systématique de données permettra, au final, d'effectuer un véritable monitoring. La généralisation de l'avis d'attribution de marché vise, par ailleurs, à obtenir une plus grande transparence en matière de marchés publics.

Lors de l'élaboration des dispositions, il a également été tenu compte de la technique de l'accord-cadre. L'accord-cadre est un accord conclu entre un ou plusieurs adjudicateurs et un ou plusieurs opérateurs économiques

hiervoor gebruik gemaakt van het e-procurementplatform van BOSA. Door het gebruik van dat platform zal de informatie van de betrokken gegevens vlotter doorstromen en zal kunnen worden nagegaan in welke mate de verplichtingen inzake transparantie worden nageleefd.

Bij de voorbereiding en de coördinatie van de toezichtsrapporten van 2018 en 2021 heeft de dienst Overheidsopdrachten van de FOD Kanselarij van de Eerste minister, die als aanspreekpunt voor de samenwerking met de Europese Commissie optreedt, immers vastgesteld dat, ondanks de hiertoe bepaalde wettelijke verplichting, veel aanbesteders hadden verzaakt aan de verzoeken een aantal statistische gegevens over hun overheidsopdrachten onder de Europese drempels te bezorgen. Via het e-procurementplatform van BOSA en dus een systematische gegevensinzameling zou men gemakkelijk aan de voor de monitoring vereiste gegevens moeten komen. Bepaalde informatie zal dan immers automatisch via dat platform worden doorgestuurd. Het systematisch aankondigen van de gegunde opdrachten vormt een ander belangrijk element in het verkrijgen van die gegevens.

Ten tweede voorziet het wetsontwerp in de veralgemening van de aankondiging van gegunde opdracht en aanpak door middel van indicatoren.

Artikel 4 is erop gericht om een vereenvoudigde aankondiging van gegunde opdracht in te voeren voor de overheidsopdrachten onder de Europese drempels. Momenteel bestaat er alleen een verplichting om een aankondiging van gegunde opdracht te publiceren boven de voormelde drempels. Bedoeling is nu om dit uit breiden onder deze drempels, maar op een vereenvoudigde wijze, waarbij minder gegevens opgevraagd zullen worden.

Door deze veralgemening zal ons land op meer efficiënte wijze zijn statistische verplichtingen ten opzichte van de Europese Commissie kunnen nakomen. Inderdaad zorgt deze veralgemening ervoor dat op meer systematische wijze gegevens worden verzameld voor de opdrachten waarvan de geraamde waarde lager is dan de drempels voor de Europese bekendmaking. Immers, alleen door een meer systematische wijze van gegevensinzameling kan uiteindelijk een reële monitoring worden doorgevoerd. De veralgemening van de aankondiging van gegunde opdracht is anderzijds ook gericht op het verkrijgen van een grotere transparantie bij overheidsopdrachten.

Bij het uitwerken van de bepalingen werd ook rekening gehouden met de techniek van de raamovereenkomst. De raamovereenkomst is een overeenkomst tussen een of meer aanbesteders en een of meer ondernemers met het

visant à fixer les conditions relatives aux marchés à passer pendant une certaine période. Compte tenu de l'utilisation croissante de cette technique, il est important d'obtenir également des données sur les marchés passés sur la base d'un accord-cadre. Pour ces "marchés subséquents", le pouvoir adjudicateur devra soumettre chaque année quelques données clés, à savoir la valeur totale de ces marchés subséquents par entreprise bénéficiaire, ventilée en travaux, fournitures ou services. Ces données sont, en effet, très importantes pour le suivi de la participation des PME. Un outil sera développé par le SPF BOSA pour faciliter cette collecte d'informations.

Il faut souligner l'importance de respecter ces obligations de publier des avis d'attribution. Comme la secrétaire d'État l'a déjà indiqué, il a été constaté, à l'occasion du rapport de contrôle de 2021, que la situation au niveau de la qualité des données n'était pas optimale. Ce problème se pose également pour les marchés supérieurs aux seuils européens. Il a été constaté, plus précisément, qu'un avis d'attribution de marché n'avait été publié par les adjudicateurs que dans environ 58 % des cas. En outre, la qualité des données sur la valeur du marché, pour peu qu'elle ait été mentionnée, n'était pas suffisante pour faire une estimation de la valeur des marchés supérieurs aux seuils européens. Aussi la qualité des données fournies doit-elle être améliorée pour permettre un monitoring de qualité. Toutefois, le projet de loi à l'examen ne prévoit aucune sanction juridique en cas de non-respect de ces obligations. On s'attend en effet à ce qu'une transparence accrue soit la clé pour améliorer significativement les données. Le SPF Stratégie et Appui mettra plus particulièrement à la disposition de la société civile et des médias des données concernant le respect d'une série d'obligations de transparence. Ces données seront regroupées par pouvoir adjudicateur et présentées de manière neutre. Les modalités relatives à cette approche seront fixées ultérieurement par arrêté royal. Il sera recouru à des indicateurs. Ces données seront accessibles publiquement. Un indicateur pourra être obtenu pour chaque pouvoir adjudicateur. Cela devrait inciter les pouvoirs adjudicateurs à mieux respecter lesdites obligations. Les indicateurs pourraient, par exemple, être formulés sur la base du rapport entre les marchés lancés et les marchés pour lesquels un avis d'attribution de marché (simplifié ou non) a été publié.

doel gedurende een bepaalde periode de voorwaarden inzake de te plaatsen opdrachten vast te leggen. Gelet op het steeds ruimere gebruik van deze techniek, is het van belang dat er ook gegevens verkregen worden over de opdrachten die geplaatst worden op basis van een raamovereenkomst. Voor deze laatste "vervolgopdrachten" is bepaald dat de aanbestedende overheid elk jaar een aantal kerngegevens zal moeten verzenden, namelijk de totale waarde van dergelijke vervolgopdrachten per begunstigde onderneming, opgesplitst naar werken, leveringen of diensten. Deze gegevens zijn namelijk van groot belang voor het monitoren van de kmo-deelname. Door de FOD BOSA zal een tool ontwikkeld worden om deze informatievergaring te faciliteren.

Het belang moet worden onderstreept van de naleving van deze verplichtingen tot bekendmaking van aankondigingen van gegunde opdrachten. Zoals de staatssecretaris reeds aangaf, werd naar aanleiding van het toezichtrapport van 2021 vastgesteld dat de situatie op het vlak van de datakwaliteit suboptimaal is. Dit probleem doet zich ook voor bij de opdrachten boven de Europese drempels. Meer bepaald werd vastgesteld dat, bij benadering, slechts in 58 % van de gevallen een aankondiging van gegunde opdracht werd bekendgemaakt door de aanbesteders. Daarenboven was de kwaliteit van de gegevens omtrent de waarde van de opdracht, als deze al wordt ingevuld, van onvoldoende kwaliteit om op basis hiervan een inschatting te kunnen maken van de waarde van de opdrachten boven de EU-drempels. De kwaliteit van de ingevoerde gegevens moet dan ook verbeteren om een kwaliteitsvolle monitoring mogelijk te maken. Er werd in het onderhavige wetsontwerp echter niet voorzien in een juridische sanctie in geval van niet-naleving van deze verplichtingen. De verwachting is namelijk dat meer transparantie de sleutel zal zijn om te komen tot een aanzienlijke verbetering van de gegevens. De FOD Beleid en Ondersteuning zal meer bepaald gegevens ter beschikking stellen aan het maatschappelijk middenveld en aan de media omtrent de naleving van een aantal transparantieplichtingen. Deze gegevens zullen worden gebundeld per aanbestedende overheid en zullen op neutrale wijze worden voorgesteld. De nadere regels voor deze benadering zullen nog in een koninklijk besluit worden vastgesteld. Er zal gewerkt worden door middel van indicatoren. Deze gegevens zullen publiek toegankelijk worden gemaakt. De indicator zal kunnen verkregen worden per aanbestedende overheid. Dit zou er de aanbestedende overheden toe moeten aanzetten om deze verplichtingen beter na te leven. De indicatoren zouden bijvoorbeeld kunnen worden geformuleerd aan de hand van de verhouding tussen de gelanceerde opdrachten en de opdrachten waarvoor een aankondiging van gegunde opdracht (al dan niet vereenvoudigd) werd bekendgemaakt.

Une collecte de données est également prévue pour les marchés de faible montant.

L'article 10 du projet de loi précise le mécanisme de collecte de données pour les marchés de faible montant. Pour ces marchés, un avis d'attribution de marché ne sera pas imposé. Il suffira que les adjudicateurs transmettent chaque année (au plus tard le 15 février) la valeur totale de leurs marchés pour l'année précédente au point de référence. Ils utiliseront à cet effet un formulaire électronique spécifique mis à disposition par le SPF Stratégie et Appui. La valeur totale de ces marchés (de faible montant) devra être ventilée par l'adjudicateur suivant qu'il s'agit de marchés de travaux, de fournitures ou de services et, ici aussi, par entreprise bénéficiaire. Ce mécanisme remplace le formulaire Internet actuel dans lequel les adjudicateurs doivent introduire tous les trois ans le montant total de l'ensemble de leurs marchés inférieurs aux seuils fixés pour la publicité européenne.

Le mécanisme précité ne sera cependant pas applicable aux marchés dont la valeur est inférieure à 3.000 euros étant donné que cela entraînerait des charges administratives excessives.

L'entrée en vigueur a été réglée de telle sorte que, pour le rapport de contrôle de 2024, les données concernant les marchés inférieurs aux seuils européens seront encore collectées de la même manière qu'actuellement, à savoir via un formulaire Internet mis à disposition par le SPF Chancellerie du Premier ministre.

L'approche changera pour le rapport de contrôle de 2027, qui se rapportera aux marchés passés entre le 1^{er} janvier 2024 et le 31 décembre 2026. À ce moment-là, le Point de contact disposera des informations sur les marchés et accords-cadres en dessous des seuils européens via la publication des avis d'attribution de marchés simplifiés. En effet, l'utilisation de ces avis simplifiés deviendra obligatoire à partir du 1^{er} septembre 2023.

Comme expliqué ci-dessus, une approche spécifique s'applique aux marchés de faible montant. Les données concernant ces marchés devront être communiquées pour la première fois au début de l'année 2025 (données relatives à l'année calendrier 2024). Cet exercice devra ensuite être répété chaque année (pour les marchés de faible montant).

Ook inzake de overheidsopdrachten waar minder grote bedragen mee zijn gemoeid, zouden gegevens worden verzameld.

Artikel 10 van het wetsontwerp verduidelijkt het gegevensverzamelingsmechanisme dat voor de overheidsopdrachten van beperkte waarde zou worden gebruikt. Voor die overheidsopdrachten zou geen verplichte aankondiging van gegunde opdracht dienen te gebeuren. De aanbesteders zouden ermee kunnen volstaan elk jaar (ten laatste op 15 februari) de totale waarde van hun overheidsopdrachten van het voorafgaande jaar aan het aanspreekpunt te bezorgen. Daartoe zouden ze een specifiek elektronisch formulier gebruiken dat door BOSA ter beschikking zou worden gesteld. De aanbesteder zou de totale waarde van die overheidsopdrachten (van beperkte waarde) dienen op te splitsen in overheidsopdrachten voor werken en overheidsopdrachten voor leveringen of diensten en nog verder per begunstigde onderneming. Dat mechanisme zou in de plaats komen van het huidige, driejaarlijks in te vullen webformulier waarop aanbesteders het totale bedrag van al hun overheidsopdrachten onder de drempels voor Europese bekendmaking dienen in te voeren.

Het hierboven beschreven mechanisme zou echter niet van toepassing zijn op de overheidsopdrachten van minder dan 3.000 euro, aangezien dat tot te hoge administratieve lasten zou leiden.

De inwerkingtreding werd op een dusdanige wijze geregeld dat de gegevensinzameling met betrekking tot de opdrachten onder de Europese drempels voor het toezichtrapport van 2024 nog op dezelfde wijze zal verlopen als nu, namelijk via een webformulier dat door de FOD Kanselarij van de Eerste minister wordt ter beschikking gesteld.

De aanpak zal wijzigen voor het toezichtrapport van 2027. Dat laatste toezichtrapport zal betrekking hebben op de opdrachten geplaatst tussen 1 januari 2024 en 31 december 2026. Op dat moment zal het Aanspreekpunt over inlichtingen beschikken omtrent de opdrachten en raamovereenkomsten onder de Europese drempels en dit door middel van de vereenvoudigde aankondigingen van gegunde opdracht. Het gebruik van deze vereenvoudigde aankondigingen zal namelijk verplicht worden vanaf 1 september 2023.

Zoals hierboven toegelicht geldt er een specifieke aanpak voor de opdrachten van beperkte waarde. De gegevens met betrekking tot deze opdrachten zullen voor de eerste keer begin 2025 doorgegeven moeten worden (gegevens met betrekking tot het kalenderjaar 2024). Deze oefening zal vervolgens elk jaar herhaald worden (voor de opdrachten van beperkte waarde).

Il a été prévu que l'obligation d'utiliser les plateformes électroniques pour les marchés passés par procédure négociée sans publication préalable et dont la valeur est inférieure aux seuils fixés pour la publicité européenne entrerait également en vigueur au 1^{er} septembre 2023.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Sander Loones (N-VA) espère d'abord pouvoir compter sur la bonne collaboration de la secrétaire d'État dans une série de dossiers techniques qui, de l'avis de la majorité comme de l'avis de l'opposition, nécessitent des mesures concrètes.

Selon ce qu'indiquent le fonctionnement des pouvoirs publics et les résultats engrangés, les marchés publics sont un exemple de dossier technique et pas toujours facile d'accès. Même trouver des fonctionnaires capables de mener toute la procédure à bien sans commettre d'erreur n'est pas évident.

Les habitués de la confection des budgets locaux savent que cette tâche n'est pas toujours évidente sur le plan économique et budgétaire. Les pouvoirs locaux décident souvent de ne pas intervenir au niveau des coûts structurels, mais bien en matière d'investissements, car ils appréhendent de passer par le processus des marchés publics. Cela a finalement des conséquences encore plus négatives.

Il est dès lors positif que des démarches soient entreprises afin de rendre la procédure plus transparente et accessible. Toutefois, il faudrait également procéder à quelques mises à jours de la réglementation elle-même.

L'intervenant pose ensuite quelques questions spécifiques à propos du projet de loi à l'examen.

Tout d'abord, la question se pose de savoir si certains avis ont été recueillis et comment ils ont été pris en compte. Une concertation a-t-elle eu lieu avec les entités fédérées et les autorités locales, par exemple avec la *Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten* (VVSG)? Celles-ci ont-elles formulé des observations complémentaires? Les organisations représentatives des employeurs ont-elles été consultées? Unizo souligne qu'il n'est pas simple, pour les PME, de souscrire à un marché public. En comparaison avec les PME d'autres pays européens, les PME belges participent moins aux

Er werd bepaald dat de verplichting om elektronische platformen aan te wenden voor opdrachten die worden geplaatst door middel van een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking en waarvan de waarde lager is dan de drempels voor de Europese bekendmaking, eveneens zal in werking treden op 1 september 2023.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) hoopt vooreerst dat er goed kan worden samengewerkt met de staatssecretaris inzake een reeks technische dossiers waarin meerderheid en oppositie het eens zijn over de noodzaak van concrete maatregelen.

Overheidsopdrachten zijn een voorbeeld van een dergelijk technisch en niet altijd even toegankelijk dossier, zoals blijkt uit de werking van de overheid en de resultaten. Het is zelfs niet evident om ambtenaren te vinden die de volledige procedure zonder fouten tot een goed einde kunnen brengen.

Wie vertrouwd is met het opstellen van lokale begrotingen, weet dat dit economisch en budgettair niet steeds evident is. Lokale besturen beslissen vaak om niet in te grijpen op de structurele kosten, maar op investeringen, omdat zij er tegenop zien om het proces van overheidsopdrachten te doorlopen. Dit heeft uiteindelijk nog negatievere gevolgen.

Het is bijgevolg positief dat er stappen gezet worden om de procedure transparanter en beter toegankelijk te maken. Ook in de regelgeving zelf zouden echter enkele actualisering doorgevoerd moeten worden.

De spreker stelt vervolgens enkele specifieke vragen over het voorliggende wetsontwerp.

Allereerst rijst de vraag of bepaalde adviezen werden ingewonnen en hoe er rekening mee werd gehouden. Vond er overleg plaats met de deelstaten en met de lokale overheden, bijvoorbeeld met de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten (VVSG)? Formuleerden zij aanvullende opmerkingen? Werden werkgeversorganisaties geconsulteerd? Unizo wijst erop dat het voor kmo's niet evident is om op overheidsopdrachten in te tekenen. In vergelijking met andere Europese landen nemen Belgische kmo's minder deel en wordt er minder gegund aan kmo's, terwijl dergelijke ondernemingen

marchés publics et on leur en attribue moins de marchés bien que ces entreprises soient le moteur de l'économie. Quels sont les résultats d'une éventuelle concertation?

Il est positif que l'on mise sur la transparence. Cependant, la réglementation est assez complexe: tout le monde n'est pas traité de la même manière, étant donné que l'on prévoit quelques catégories d'exceptions, en dépit des observations du Conseil d'État. La secrétaire d'État en a expliqué les raisons, mais l'intervenant espère que l'impact possible de cette situation fera l'objet d'un suivi. La complexité va souvent de pair avec une charge administrative. Les exceptions compliquent les procédures. Unizo a également souligné qu'il convenait d'éviter toute augmentation disproportionnée de la charge administrative. La secrétaire d'État peut-elle garantir que l'on ne s'intéressera pas seulement à la numérisation d'un processus, mais aussi à l'impact des catégories d'exceptions? Ces procédures doivent se dérouler le plus correctement et le plus simplement possible.

Par ailleurs, le Conseil d'État a demandé dans quelle mesure le texte va plus loin qu'une simple transposition d'un ensemble d'obligations européennes. Le texte n'a-t-il pas trop loin, comme on peut le déduire de l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen? Il faut faire preuve de prudence en la matière, car toute surréglementation peut créer un handicap concurrentiel. Pourquoi cette voie a-t-elle été choisie et comment sera-t-elle suivie?

Une autre question concerne le suivi et l'évaluation. Unizo demande également que certains éléments soient ajoutés à ce sujet.

Les critères d'évaluation devront être fixés plus précisément par arrêté royal. Cela signifie que le ministre compétent devra déterminer jusqu'à quel niveau de détail les données seront conservées. Unizo propose que les micro-entreprises et les travailleurs indépendants soient également pris en compte. Dès lors, les bons paramètres seront retenus dès le départ et on saura ce qui pourra exactement être mesuré. L'analyse pourra alors être très fine, si bien que l'on connaîtra les montants exacts dépensés pour les marchés publics, et que l'on pourra en outre déterminer d'une manière aussi détaillée que possible à qui les projets ont été attribués.

Une dernière question concerne l'entrée en vigueur. Il est positif que l'on prévoie un délai avant l'entrée en vigueur de la législation. Cependant, l'intervenant appelle à clarifier la situation dès que possible. Le nouveau système s'appliquera aux demandes à partir de 2024: des précisions devront donc être rendues publiques le plus rapidement possible afin que chacun puisse se préparer.

toch de motor van de economie vormen. Wat zijn de resultaten van een eventueel overleg?

Het is positief dat er wordt ingezet op transparantie. Tegelijk gaat de regelgeving gepaard met een zekere complexiteit: niet iedereen wordt gelijk behandeld, aangezien er in enkele uitzonderingscategorieën voorzien is, ondanks opmerkingen van de Raad van State. De staatssecretaris lichtte de redenen daarvoor toe, maar de spreker hoopt dat de mogelijke impact verder opgevolgd wordt. Complexiteit gaat vaak samen met administratieve last. Uitzonderingen maken procedures moeilijker. Ook Unizo gaf aan dat moet worden toegezien op het voorkomen van een onevenredige toename van administratieve lasten. Kan de staatssecretaris verzekeren dat er niet enkel aandacht wordt besteed aan de digitalisering van een proces, maar ook aan de impact van uitzonderingscategorieën? Deze procedures dienen zo correct en vlot mogelijk te verlopen.

De Raad van State heeft daarnaast gevraagd in welke mate er verder wordt gegaan dan het louter omzetten van een reeks Europese verplichtingen. Is er sprake van gold-plating, zoals uit de toelichting bij het voorliggende wetsontwerp kan worden afgeleid? Elk element van gold-plating kan een concurrentienadeel opleveren. Er dient bijgevolg omzichtig mee omgesprongen te worden. Waarom werd voor deze weg gekozen en hoe wordt dit verder opgevolgd?

Een volgende vraag betreft de opvolging en de evaluatie. Unizo is op dat vlak eveneens vragende partij om enkele elementen toe te voegen.

De criteria voor het verloop van de evaluatie moeten verder bepaald worden in een koninklijk besluit. Dit betekent dat de bevoegde minister zal moeten definiëren tot op welk detailniveau gegevens bijgehouden worden. Unizo stelt voor om ook rekening te houden met micro-ondernemingen en zelfstandigen. Op die manier worden vanaf het begin de juiste parameters ingesteld en weet men wat er precies gemeten kan worden. De analyse kan dan zo fijnmazig mogelijk gebeuren, zodat men niet alleen inzicht krijgt in welke bedragen precies uitgegeven worden aan overheidsopdrachten, maar ook zo gedetailleerd mogelijk kan meten bij wie de projecten terecht komen.

Een laatste vraag betreft de inwerkingtreding. Het is positief dat er tijd wordt uitgetrokken om de wetgeving te doen ingaan. Tegelijk roept de spreker op om zo snel mogelijk duidelijkheid te verschaffen. Het nieuwe systeem zal gelden voor aanvragen vanaf 2024: preciseringen dienen bijgevolg zo snel mogelijk openbaar gemaakt te worden, zodat iedereen zich kan voorbereiden.

Le projet de loi à l'examen va dans la bonne direction. Cependant, il convient de veiller non seulement à numériser les procédures existantes, mais aussi à tenir compte du processus lui-même et des réglementations sous-jacentes.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) se félicite de toute mesure qui permette aux PME de mieux participer aux marchés publics.

Il ressort de l'exposé des motifs que la participation des PME aux marchés publics en Belgique est inférieure à la moyenne. Grâce, notamment, à cette initiative en matière de transparence, on vise à relever le taux de participation. C'est pourquoi l'intervenant soutient le projet de loi à l'examen.

Certains indicateurs critiques de performances ont-ils été définis en fonction de cet objectif? A-t-on prévu un objectif chiffré et une date cible en ce qui concerne la participation des PME aux marchés publics, tant en termes de soumissions que pour l'attribution des marchés?

Par ailleurs, Unizo a formulé certaines observations et souligne notamment la différence qui existe entre les PME occupant au moins cinquante travailleurs, d'une part, et les microentreprises ou les travailleurs indépendants, d'autre part. L'organisation demande d'utiliser différentes catégories assorties chacune de leurs propres conditions et attentes administratives. Est-il tenu compte de ces demandes? Cela a-t-il fait l'objet de discussions avec Unizo et, dans, l'affirmative, quel en a été le résultat?

L'intervenant conclut en indiquant que son groupe soutiendra l'initiative à l'examen.

M. Ahmed Laaouej (PS) exprime son soutien au projet de loi à l'examen, dès lors qu'il vise à soutenir – quoiqu'indirectement – les PME.

M. Benoît Piedboeuf (MR) demande si l'Autorité de protection des données a été consultée en ce qui concerne l'accès aux données.

M. Servais Verherstraeten (cd&v) estime qu'il convient de saluer les objectifs du projet de loi à l'examen. En effet, il importe d'augmenter le taux de participation des grandes entreprises et des PME, en particulier, aux marchés publics. Cela aura une incidence bénéfique sur la concurrence, sur l'emploi et sur les prix remis au pouvoir adjudicateur.

Il serait positif de concrétiser les ambitions en matière de numérisation décrites dans le projet de loi à l'examen. Les dispositions devraient entrer en vigueur

Het voorliggende wetsontwerp is een stap in de goede richting. Tegelijk is er aandacht nodig om niet alleen reeds bestaande procedures te digitaliseren, maar ook om het proces zelf en de achterliggende reglementering in het oog te blijven houden.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) juicht elke maatregel toe die kmo's in een betere positie brengt om deel te nemen aan overheidsopdrachten.

Uit de toelichting blijkt dat de participatie van kmo's aan overheidsopdrachten in België onder het gemiddelde ligt. Onder andere via dit initiatief inzake transparantie wil men de participatiegraad opkrikken. Met dat doel voor ogen steunt de spreker het voorliggende wetsontwerp.

Werden met deze doelstelling in het achterhoofd bepaalde kritieke prestatie-indicatoren gedefinieerd? Is er een becijferd objectief en een streefdatum inzake de participatie van kmo's aan overheidsopdrachten, zowel wat het indienen als het toekennen van de opdracht betreft?

Daarnaast formuleerde Unizo enkele bedenkingen. De zelfstandigenorganisatie wijst op het verschil tussen kmo's met minimaal 50 werknemers enerzijds en micro-ondernemingen of zelfstandigen anderzijds, en vraagt om verschillende categorieën met hun eigen voorwaarden en administratieve verwachtingen te hanteren. Wordt er rekening gehouden met deze vragen? Werd dit besproken met Unizo en wat was het resultaat?

De spreker geeft tot slot aan dat zijn fractie achter het voorliggende initiatief staat.

De heer Ahmed Laaouej (PS) spreekt zijn steun uit voor het voorliggende wetsontwerp, aangezien het – ook al is het onrechtstreeks – de kmo's beoogt te ondersteunen.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) vraagt of de Gegevensbeschermingsautoriteit werd geconsulteerd met betrekking tot de toegang tot de gegevens.

De heer Servais Verherstraeten (cd&v) is van mening dat de doelstellingen van het voorliggende wetsontwerp alle lof verdienen. Het is belangrijk om de participatiegraad aan overheidsopdrachten te laten toenemen, zowel van grote ondernemingen als van kmo's in het bijzonder. Dat komt de concurrentie, de tewerkstelling en de prijszetting voor de aanbestedende overheid ten goede.

Het is een goede zaak om de digitaliseringsambities in het voorliggende wetsontwerp te realiseren. Op 1 september 2023 zouden de bepalingen in werking treden. Is

le 1^{er} septembre 2023. Le développement de la plateforme e-Procurement est-il déjà à ce point avancé que cette plateforme pourra fonctionner parfaitement d'ici cette date?

L'intervenant poursuit en se réjouissant de l'attention accordée à la transparence. Il est important que tout pouvoir qui lance un marché public mais finit par ne pas l'attribuer soit tenu de communiquer sa décision. Ne serait-il pas également préférable, dans le cadre de la transparence, de communiquer les motivations de toute décision de non-attribution?

Il est fréquemment recouru à des accords-cadres dans le cadre de la loi sur les marchés publics. C'est parfois le cas pour des périodes plus longues: après l'attribution, on est tenu par la décision pendant des années, ce qui exclut *de facto* toute concurrence. Il est dès lors positif que le projet de loi vise également les accords-cadres.

Les adjudications d'autres pouvoirs représentent un budget encore plus élevé que celui de l'autorité fédérale. Des échanges d'informations ont-ils lieu avec les niveaux régional et local ainsi qu'avec les nombreux organismes de droit privé comme les ASBL, les intercommunales et les hôpitaux, qui sont également soumis à la loi sur les marchés publics, pour garantir la transmission des informations?

L'intervenant conclut en soulignant que le projet de loi ne prévoit aucune sanction. La question est de savoir comment, en l'absence de sanctions, il sera possible de garantir la communication d'informations suffisantes, ce qui est crucial pour disposer d'une meilleure vue sur l'application de la réglementation et pour permettre son actualisation à partir d'une meilleure analyse, en vue d'augmenter le taux de participation et de garantir une concurrence suffisante.

Les inquiétudes d'Unizo à propos de l'accessibilité des marchés publics sont partagées par tous. La Belgique étant un pays de PME, il convient de poursuivre l'objectif d'augmenter la participation du cœur de notre économie aux marchés publics.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) rappelle que l'objectif du projet de loi à l'examen est d'améliorer la collecte des données pour faciliter le monitoring des marchés publics.

Ce monitoring est nécessaire pour vérifier le respect des obligations des adjudicateurs dans le cadre des marchés publics et pour satisfaire à l'obligation des États d'envoyer un rapport de contrôle à la Commission européenne.

het e-Procurement platform reeds dermate gevorderd om het tegen die datum probleemloos te laten functioneren?

De spreker juicht voorts de aandacht voor transparantie toe. Het is belangrijk dat een overheid die niet gunt nadat ze een vraag heeft uitgeschreven, dat moet meedelen. Zou het in het kader van de transparantie ook niet beter zijn om de motiveringen waarom men niet gunt mee te delen?

Raamovereenkomsten worden veelvuldig toegepast in het kader van de wet op de overheidsopdrachten. Dat is soms voor langere periodes het geval: na toewijzing kan men voor jaren vastzitten en de concurrentie *de facto* uitsluiten. Het is dan ook positief dat raamovereenkomsten eveneens vervat zijn in het wetsontwerp.

De aanbestedingen van andere overheden vertegenwoordigen een nog veel groter budget dan deze van de federale overheid. Bestaat er gegevensuitwisseling met de regionale en lokale niveaus en met de vele privaatrechtelijke instellingen zoals vzw's, intercommunales en ziekenhuizen, die eveneens aan de wet op de overheidsopdrachten onderhevig zijn, zodat er informatiedoorstroming plaatsvindt?

Het wetsontwerp voorziet tot slot niet in sancties. De vraag is hoe men er zonder sancties voor kan zorgen dat er voldoende informatie doorstroomt, wat cruciaal is om een beter zicht te krijgen op de toepassing van de regelgeving en op basis van een betere analyse een actualisering mogelijk te maken, met het oog op een hoge participatiegraad en voldoende concurrentie als doelstelling.

De zorg van Unizo met betrekking tot de toegankelijkheid van overheidsopdrachten wordt door iedereen gedeeld. België is een kmo-land: de ambitie om het hart van de economie te laten participeren dient bijgevolg te worden nagestreefd.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) herinnert eraan dat het doel van dit wetsontwerp erin bestaat om de gegevensverzameling te verbeteren teneinde het monitoren van de overheidsopdrachten te vergemakkelijken.

Deze monitoring is essentieel om na te gaan of de aanbesteders hun verplichtingen in het kader van de overheidsopdrachten nakomen en om te voldoen aan de verplichting van de Staten om aan de Europese Commissie een controleverslag over te zenden.

Le PVDA-PTB est évidemment favorable à la mise en place d'outils qui permettent de faire la transparence sur les marchés publics. C'est certainement nécessaire pour lutter contre les malversations, la corruption, les conflits d'intérêts et pour vérifier que l'argent du contribuable est utilisé à bon escient.

L'intervenant souhaite ensuite formuler des remarques par rapport à trois aspects.

1. La charge de travail supplémentaire pour les adjudicateurs

La secrétaire d'État indique dans l'analyse d'impact que "les obligations s'accompagnent de charges administratives supplémentaires (pour les adjudicateurs, pas pour les entrepreneurs)."

Ce n'est pas rien puisque les démarches supplémentaires que les adjudicateurs devront mener à partir de 2026 sont nombreuses:

- la publication d'un avis après chaque attribution, même en dessous des seuils européens;

- pour les données des accords-cadres: transmission des montants totaux et ventilés par bénéficiaire et par catégorie tous les ans (au lieu de tous les trois ans);

- *idem* pour les marchés de faible montant: transmission annuelle des montants totaux et ventilés par entreprise et par catégorie.

La secrétaire d'État indique que les informations à fournir seraient moins importantes pour les petits marchés publics, mais on ne peut pas examiner la chose puisque cela doit encore être déterminé par arrêté royal. Celui-ci est-il déjà en cours de rédaction?

On annonce le déploiement d'outils informatiques qui aideront à maîtriser les charges administratives, comme la plateforme e-Procurement. M. Van Hees a du mal à croire que les administrations communales – qui n'ont pas été épargnées par la politique d'austérité – réussiront à s'en sortir seulement grâce à des nouveaux outils informatiques, d'autant plus que la digitalisation des pouvoirs locaux avance au ralenti, après des années de sous-investissement.

La secrétaire d'État a-t-elle mesuré la charge supplémentaire que ces nouvelles règles engendreront? Ne faut-il pas prévoir des budgets complémentaires pour les dépenses de personnel supplémentaire?

De PVDA-PTB staat natuurlijk achter het invoeren van middelen om transparantie inzake de overheidsopdrachten mogelijk te maken. Dat is zeker noodzakelijk om malversaties, corruptie en belangenconflicten te bestrijden en om na te gaan of het geld van de belastingplichtige correct wordt gebruikt.

De spreker formuleert vervolgens opmerkingen over drie aspecten.

1. De bijkomende werklast voor de aanbesteders

De staatssecretaris geeft in de impactanalyse aan dat "de verplichtingen vergezeld worden van bijkomende administratieve lasten (voor de aanbesteders, niet voor de ondernemers)".

Dat is geen kleinigheid aangezien er voor de aanbesteders vanaf 2026 tal van demarches bij komen:

- de publicatie van een aankondiging na elke gegunde opdracht, zelfs voor die welke onder de Europese drempels liggen;

- voor de gegevens van de raamovereenkomsten: jaarlijkse (in plaats van driejaarlijkse) verzending van de totale bedragen, opgesplitst per begunstigde en per categorie;

- hetzelfde geldt voor de opdrachten voor lage bedragen: jaarlijkse verzending van de totale bedragen, opgesplitst per bedrijf en categorie.

De staatssecretaris geeft aan dat de te verstrekken informatie minder belangrijk zou zijn voor de kleine overheidsopdrachten, maar dat kan niet worden nagegaan aangezien dat nog bij koninklijk besluit moet worden bepaald. Is de redactie ervan al aangevat?

Men kondigt de implementatie van IT-instrumenten aan die zullen helpen bij het beheersen van de administratieve lasten, zoals het platform e-Procurement. De heer Van Hees kan moeilijk geloven dat de gemeentebesturen – die niet gespaard bleven door de besparingsmaatregelen – er alleen dankzij nieuwe IT-instrumenten zullen in slagen alles voor elkaar te krijgen, te meer daar de digitalisering van de lokale overheden na jaren van desinvestering langzaam voortgang maakt.

Heeft de staatssecretaris de bijkomende last welke die nieuwe regels met zich zullen brengen, gemeten? Moet er geen aanvullend budget worden vrijgemaakt voor de uitgaven voor bijkomend personeel?

2. L'impact pour les PME

Il est indiqué dans l'analyse d'impact que "le monitoring encadré dans les projets permettra un meilleur accès des PME aux marchés publics".

En effet, les plateformes électroniques doivent permettre aux opérateurs économiques d'être mieux informés. La secrétaire d'État estime que cela "pourrait avoir des effets bénéfiques quant à la réception d'offres des PME".

Effectivement, les PME seront mieux informées, mais ce n'est pas parce qu'elles seront informées de l'existence d'un marché public, que les autres obstacles à leur accès aux marchés publics seront surmontés.

D'autres éléments qui entravent l'accès des PME aux marchés publics ont été identifiés:

- des charges administratives importantes;
- des délais de paiement trop longs;
- des marchés publics trop complexes.

L'ambition du projet de loi à l'examen est plus limitée. Le gouvernement a-t-il cependant des plans pour améliorer ces aspects?

3. L'effet dans la lutte contre le travail au noir et le dumping social

Dans l'analyse d'impact du projet de loi à l'examen, la secrétaire d'État prévoit un impact positif pour l'emploi, via une lutte facilitée contre le travail au noir et le dumping social.

Elle se base sur le fait que le Service d'Information et de Recherche Sociale (SIRS) disposera d'un mandat dans le Comité de la gouvernance des marchés publics et des concessions. Il est précisé que des communications pourront être faites en fonction des constatations réalisées sur le terrain, puisque le représentant du SIRS peut proposer de mentionner les problèmes qu'il constate dans le domaine du dumping social dans son rapport de contrôle.

On sait que dans des marchés publics, il y a des offres dont le prix est si bas qu'il ne peut y avoir que du travail au noir ou du dumping social. Le texte à l'examen ne devrait-il pas prévoir des dispositions contre ce genre de pratiques?

2. Impact voor de kmo's

In de impactanalyse staat te lezen dat "de begeleide monitoring in de ontwerpen de kmo's beter toegang zal bieden tot de overheidsopdrachten".

De elektronische platformen moeten er immers voor zorgen dat de marktdeelnemers beter geïnformeerd zijn. De staatssecretaris vindt dat dat "voordelig kan zijn voor de ontvangst van offertes vanwege kmo's".

De kmo's zullen inderdaad beter geïnformeerd zijn, maar het is niet omdat ze geïnformeerd zullen zijn over het bestaan van een overheidsopdracht, dat de andere obstakels voor hun toegang tot de overheidsopdrachten zullen overwonnen zijn.

Andere aspecten die de toegang van kmo's tot de overheidsopdrachten belemmeren, werden geïdentificeerd:

- zware administratieve lasten;
- te lange betalingstermijnen;
- te ingewikkelde overheidsopdrachten.

De ambitie van dit wetsontwerp is beperkter. Heeft de overheid evenwel plannen om deze aspecten te verbeteren?

3. De impact inzake de strijd tegen zwartwerk en sociale dumping

In de impactanalyse van dit wetsontwerp heeft de staatssecretaris het over een positieve weerslag op de werkgelegenheid dankzij het vergemakkelijken van de bestrijding van zwartwerk en van sociale dumping.

Ze baseert zich daarbij op het feit dat de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) over een mandaat zal beschikken in het Comité inzake het bestuur van de overheidsopdrachten en concessies. Er wordt gepreciseerd dat mededelingen zullen kunnen worden gedaan naargelang van de vaststellingen op het terrein, aangezien de vertegenwoordiger van de SIOD kan voorstellen om de problemen die hij inzake sociale dumping vaststelt te vermelden in zijn controleverslag.

Men weet dat er in de overheidsopdrachten offertes zijn met een zodanig lage prijs dat er wel aan zwartwerk of sociale dumping moet worden gedaan. Zou de ter bespreking voorliggende tekst geen bepalingen tegen dat soort praktijken moeten bevatten?

Le dispositif ne devrait-il pas interdire la sous-traitance en cascade en matière de marchés publics, dont on sait qu'elle est un mécanisme typique favorisant le travail au noir et le dumping social?

En conclusion, le PVDA-PTB soutiendra le texte à l'examen, mais avec quelques réserves.

M. Christian Leysen (Open Vld) estime qu'il reste encore fort à faire pour lutter contre les charges administratives et la surréglementation. Si la réglementation est nécessaire, la surréglementation est généralement contreproductive.

L'intervenant soutient le projet de loi à l'examen, mais il espère dans le même temps que l'on continuera d'œuvrer, dans tous les domaines, à une législation et une réglementation ciblées, efficaces et pas trop complexes.

M. Joris Vandenbroucke (Vooruit) exprime son soutien au projet de loi à l'examen, qui permettra de simplifier la procédure relative aux marchés publics tout en la rendant plus transparente et plus accessible. Le projet de loi renforce les possibilités des PME et des micro-entreprises de participer aux marchés publics. Il convient toutefois évidemment de veiller à ce que cela ne s'accompagne pas de nouvelles charges administratives, comme l'a souligné Unizo dans ses observations. Une évaluation préalable a-t-elle été réalisée à ce sujet, et des garanties pourraient-elles être données à cet égard?

M. Josy Arens (Les Engagés) indique que les bourgmestres sont confrontés quotidiennement à la problématique des marchés publics. Les collaborateurs des autorités communales ont déjà une charge de travail considérable, que la nouvelle réglementation pourrait encore alourdir. La secrétaire d'État a-t-elle recueilli l'avis de l'Union des Villes et Communes de Wallonie?

Il est frappant de constater que ce ne sont presque exclusivement que des PME qui participent aux marchés publics lancés dans la commune de l'intervenant. Il s'agit souvent de petites entreprises de travaux publics ou d'entreprises spécialisées dans les installations électriques ou la menuiserie.

Tout le monde s'accorde à dire qu'il faut tout mettre en œuvre pour ne pas accroître la complexité de la procédure, cette complexification constituant une crainte réelle. De plus, la complexité débouche parfois aussi sur des divergences d'interprétation à propos des règles de certains marchés publics. L'intervenant demande dès lors de rendre les procédures les plus simples et les plus intelligibles possible, pour que la gestion des marchés publics puisse se faire aisément sans alourdir la charge de travail.

Zou de bepaling de getrapte onderaanneming inzake overheidsopdrachten niet moeten verbieden, waarvan bekend is dat dit een typisch mechanisme is dat zwartwerk of sociale dumping in de hand werkt?

Kortom, de PVDA-PTB zal de onderhavige tekst steunen, maar wel met enig voorbehoud.

De heer Christian Leysen (Open Vld) is van mening dat er nog een hele weg te gaan is om administratieve lasten en overregulering tegen te gaan. Regulering is noodzakelijk, overregulering is meestal contraproductief.

De spreker ondersteunt het voorliggende wetsontwerp, maar hoopt tegelijk dat er op alle vlakken verder gewerkt wordt aan een doelgerichte, efficiënte, en niet te complexe wetgeving en regulering.

De heer Joris Vandenbroucke (Vooruit) spreekt zijn steun uit voor het voorliggende wetsontwerp, dat de procedure inzake overheidsopdrachten eenvoudiger, transparanter en toegankelijker moet maken. Het vergroot de mogelijkheden voor kmo's en zelfs micro-ondernemingen om deel te nemen aan overheidsopdrachten. Zoals in de opmerkingen van Unizo werd aangegeven, dient weliswaar opgelet te worden om dit niet gepaard te laten gaan met toenemende administratieve lasten. Werd daarvan op voorhand een inschatting gemaakt en kunnen er op dat vlak garanties gegeven worden?

De heer Josy Arens (Les Engagés) stipt aan dat burgemeesters dagelijks met de problematiek van overheidsopdrachten geconfronteerd worden. Gemeentelijke medewerkers hebben reeds een aanzienlijke werklast die met de nieuwe regelgeving mogelijk nog zal vergroten. Heeft de staatssecretaris het advies van de *Union des Villes et Communes de Wallonie* ingewonnen?

Het is opvallend dat voor alle overheidsopdrachten in de gemeente van de spreker bijna uitsluitend kmo's deelnemen. Vaak gaat het om kleine ondernemingen voor openbare werken of diensten zoals elektriciteit of schrijnwerk.

Iedereen is het ermee eens dat alles in het werk gesteld moet worden om de procedure niet complexer te maken. De vrees hiervoor is reëel. Complexiteit leidt soms ook tot verschillende interpretaties over de regels van bepaalde overheidsopdrachten. De spreker dringt er dan ook op aan om de procedures zo veel mogelijk te vereenvoudigen en begrijpelijk te maken, zodat het beheer gemakkelijk en zonder bijkomende werklast kan verlopen.

B. Réponses de la secrétaire d'État

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, revient tout d'abord sur l'observation de M. Loones concernant la nécessité de prendre encore des mesures supplémentaires afin d'actualiser la législation relative aux marchés publics.

La législation sera actualisée sur certains points. On veillera en particulier à assouplir les exigences en matière de signature: l'idée est d'offrir aux opérateurs économiques une possibilité de régularisation. Une série d'améliorations techniques seront également apportées, ce qui est également dans l'intérêt des adjudicateurs.

En ce qui concerne l'implication des entités fédérées dans la préparation du projet de loi, la secrétaire d'État indique que ces entités sont représentées au sein de la Commission des marchés publics, qui a été largement consultée et a émis un avis positif. La Commission souligne l'importance de la transparence dans le cadre des marchés publics, notamment pour pouvoir développer une politique visant à accroître la participation des PME aux marchés publics et l'attribution de marchés à des PME. Ses observations rejoignent les questions de divers membres de la commission et portent sur les charges administratives supplémentaires.

Les organisations patronales, dont la Fédération des Entreprises de Belgique (FEB) et l'Unizo, sont également représentées au sein de la commission consultative précitée.

Les entités fédérées et les fédérations professionnelles sont en outre associées à la mise en place de la nouvelle plateforme e-Procurement. Leur feedback est pris en compte au cours du processus de développement.

En réponse à la question de savoir si d'autres mesures concrètes sont nécessaires pour renforcer l'accès des PME aux marchés publics, la secrétaire d'État répond par l'affirmative. Elle indique plus particulièrement que 32 actions ont été lancées dans le cadre du plan d'action commun afin de favoriser l'accès des PME aux marchés publics. Certaines de ces actions sont déjà bien avancées.

En ce qui concerne la question de savoir si des mesures suffisantes ont été prises pour maîtriser les charges administratives imposées aux adjudicateurs, s'il est exact que les modifications entraîneront effectivement certaines charges supplémentaires pour les adjudicateurs, il convient toutefois de nuancer quelque peu les choses. Seule une inscription simplifiée sera demandée. Contrairement à ce qui est obligatoire jusqu'à

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, mevrouw Alexia Bertrand, gaat allereerst in op de opmerking van de heer Loones dat er nog bijkomende stappen gezet moeten worden om de wetgeving inzake overheidsopdrachten te actualiseren.

Er zullen actualiseringën worden doorgevoerd. Meer bepaald zal gewerkt worden aan het versoepelen van de ondertekeningsvereisten: het idee is om een regularisatiemogelijkheid te bieden aan ondernemers. Er zullen ook een aantal technische verbeteringen aangebracht worden. Dit is ook in het belang van de aanbesteders.

Wat de betrokkenheid van de deelstaten bij de voorbereiding van het wetsontwerp betreft, geeft de staatssecretaris aan dat zij vertegenwoordigd zijn in de Commissie voor de overheidsopdrachten, die ruim werd geconsulteerd en een positief advies uitbracht. De Commissie benadrukt het belang van transparantie in het kader van overheidsopdrachten, onder meer om een beleid te kunnen uitstippelen om de deelname van kmo's aan overheidsopdrachten en de gunning aan kmo's te verhogen. Hun opmerkingen lopen gelijk met de vragen van diverse commissieleden en hebben betrekking op de bijkomende administratieve lasten.

Ook de werkgeversorganisaties zijn in de voormelde adviescommissie vertegenwoordigd, waaronder het Verbond van Belgische Ondernemingen (VBO) en Unizo.

De deelstaten en beroepsfederaties worden daarnaast betrokken bij de bouw van het nieuwe e-Procurement platform. Hun feedback wordt meegenomen tijdens het ontwikkelproces.

Op de vraag of er geen concrete verdere maatregelen nodig zijn om de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten te stimuleren, antwoordt de staatssecretaris bevestigend. Meer bepaald werden 32 acties gelanceerd in het gemeenschappelijk actieplan om de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten te bevorderen. Sommige acties zijn reeds gevorderd.

Inzake de vraag of er voldoende stappen ondernomen zijn om de administratieve lasten voor de aanbesteders beheersbaar te houden, klopt het inderdaad dat de wijzigingen een aantal bijkomende lasten met zich meebrengen voor de aanbesteders, maar niettemin past het hieromtrent een aantal nuanceringen aan te brengen. Er zal enkel een vereenvoudigde registratie gevraagd worden. In tegenstelling tot wat nu reeds verplicht is,

présent, un minimum d'informations sera demandé lors de l'attribution.

L'utilisation plus large des moyens de communication électronique dans le cadre du processus d'achat permettra de limiter les charges liées à l'enregistrement de ces informations. Les informations seront en effet recueillies tout au long du processus afin d'être réutilisées automatiquement ultérieurement, par exemple lors de l'avis (simplifié ou non) d'attribution du marché.

L'utilisation du formulaire électronique facilitera la procédure en pratique. Toute une série de données déjà collectées au moment du lancement figureront automatiquement sur le formulaire au moment de l'attribution. Il ne sera pas nécessaire d'introduire à nouveau ces données.

L'objectif est de rendre la plateforme développée par le SPF BOSA aussi conviviale que possible.

L'utilisation de plateformes électroniques comporte également des avantages pour les opérateurs économiques. S'inscrire sur une plateforme leur permettra d'améliorer les informations qu'ils reçoivent. Ils pourraient également activer des alertes qui leurs permettraient d'être avertis de l'existence d'un marché pouvant les intéresser. Cette inscription pourrait avoir des effets bénéfiques quant à la réception d'offres des PME.

L'utilisation d'outils électroniques présente en outre également des avantages pour les adjudicateurs. De nombreux adjudicateurs ont déjà choisi d'appliquer les principes de communication électronique aux marchés dont la valeur estimée est inférieure au seuil de publication. Ils ne se sont d'ailleurs pas limités aux marchés supérieurs à 30.000 euros, mais sont souvent allés encore plus loin. Cette approche s'est révélée fructueuse pour eux.

Une quantité d'acteurs et de PME utilisent déjà actuellement le système électronique sur base volontaire, avec succès. Cette approche sera généralisée.

En 2022, 477 adjudicateurs différents ont lancé, sur base volontaire, 8.619 procédures négociées sans publicité au travers de la plateforme e-Procurement.

D'aucuns ont par ailleurs mis en garde contre le risque de surréglementation. La secrétaire d'État est particulièrement attentive à cet aspect, car une réglementation excessive prive les entreprises de conditions de concurrence équitable et peut nuire à leur compétitivité. En l'occurrence, c'est toutefois le contraire: l'objectif du

zal een minimum aan informatie opgevraagd worden bij de gunning.

Door het bredere gebruik van elektronische communicatie in het aankoopproces worden de lasten die gepaard gaan met de registratie van deze informatie beperkt. De informatie wordt immers doorheen het proces verzameld om daarna automatisch te worden hergebruikt, op verschillende momenten, bijvoorbeeld naar aanleiding van de aankondiging (al dan niet vereenvoudigd) van gegunde opdracht.

Het gebruik van het elektronische formulier zal de procedure in de praktijk vergemakkelijken. Een hele reeks gegevens die op het moment van de lancering reeds verzameld zijn, zullen automatisch op het formulier staan op het moment van de toewijzing. Het zal niet noodzakelijk zijn om deze gegevens opnieuw in te voeren.

De doelstelling is om het platform dat door de FOD BOSA wordt ontwikkeld zo gebruiksvriendelijk mogelijk te maken.

Het gebruik van elektronische platformen biedt voordelen voor ondernemers. De registratie op het platform zal hen toelaten om de informatie die zij ontvangen te verbeteren. Zij zouden ook waarschuwingen kunnen activeren die hen op de hoogte kunnen brengen van het bestaan van een opdracht die hen zou kunnen interesseren. Deze registratie zou gunstige gevolgen kunnen teweegbrengen voor de ontvangst van offertes van kmo's.

Het gebruik van elektronische tools heeft daarnaast ook voordelen voor de aanbesteders. Al heel wat aanbesteders kozen er reeds voor om de principes van elektronische communicatie door te trekken naar opdrachten met een geraamde waarde onder de publicatiedrempel. Ze beperkten zich overigens niet enkel tot opdrachten boven 30.000 euro, maar gingen vaak nog verder. Dit bleek een succesvolle benadering voor hen.

Een hele reeks actoren en kmo's gebruiken vandaag reeds met succes het elektronische systeem op vrijwillige basis. Deze benadering wordt veralgemeend.

In 2022 zijn er, vrijwillig, via het e-Procurement platform reeds 8.619 onderhandelingsprocedures zonder bekendmaking gelanceerd door 477 verschillende aanbesteders.

Er werd vervolgens gewezen op het gevaar van goldplating. De staatssecretaris is daar bijzonder aandachtig voor, aangezien dit een gelijk speelveld fnuikt en de competitiviteit van de bedrijven kan aantasten. In dit geval is het echter omgekeerd: de doelstelling van het voorliggende wetsontwerp is precies om meer competitiviteit

projet de loi à l'examen est précisément de créer davantage de compétitivité et de permettre aux PME d'accéder plus facilement aux marchés publics. À cette fin, il est indispensable de collecter certaines données, bien que cela puisse, dans une certaine mesure, entraîner des charges supplémentaires.

Concernant la question de savoir pourquoi il n'a pas été tenu compte de l'observation du Conseil d'État selon laquelle il ne serait pas possible d'exiger la transparence au moyen d'un avis, s'il est décidé de ne pas conclure le marché ou de recommencer la procédure, la secrétaire d'État renvoie au commentaire de l'article 5 du projet de loi à l'examen.

C'est la seule observation du Conseil d'État qui n'a pas été suivie, et ce afin de collecter des données de meilleure qualité.

Un arrêté royal sera en effet encore nécessaire pour fixer les critères d'évaluation et les informations détaillées sur les données à tenir à jour. Il importe à cet égard de pouvoir tenir compte, lors du monitoring, de certaines catégories spécifiques de PME.

Les sous-catégories de la définition de PME, à savoir les microentreprises, les petites entreprises et les moyennes entreprises, feront partie intégrante du monitoring grâce à une coopération avec Statbel et le SPF Économie. L'opportunité d'affiner les définitions existantes, en concertation avec les services compétents du SPF Économie, sera également examinée.

Des démarches devront en effet encore être entreprises cette année pour régler ces derniers points dans un arrêté royal.

À la question de savoir si des objectifs chiffrés ont été fixés concernant le taux de participation des PME à atteindre, la secrétaire d'État répond qu'augmenter la participation des PME aux marchés publics constitue en effet l'un des objectifs du gouvernement fédéral. Pour l'heure, aucun objectif chiffré n'a encore été défini dès lors que l'on ne dispose pas encore de références fiables. Avant de formuler des objectifs chiffrés, il convient de s'assurer qu'ils pourront être correctement suivis. Il faut du reste faire preuve de prudence avec les objectifs chiffrés, à la lumière du cadre légal en vigueur en matière de concurrence. Quoi qu'il en soit, il est prévu d'aborder ce thème et d'en assurer le suivi.

En ce qui concerne la question de savoir si l'avis de l'Autorité de protection des données a été recueilli, la secrétaire d'État indique que l'APD n'a pas été consultée.

te créer en et om de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten te faciliteren. Hiertoe zijn data noodzakelijk, ook al kan dit in enige mate bijkomende lasten met zich meebrengen.

Inzake de vraag waarom geen rekening werd gehouden met de opmerking van de Raad van State dat er geen transparantie zou kunnen worden geëist door middel van een aankondiging, indien men beslist om de opdracht niet te sluiten of te herbeginnen, verwijst de staatssecretaris naar de toelichting bij artikel 5 van het voorliggende wetsontwerp.

Dit is de enige opmerking van de Raad van State waarbij beslist werd om een andere keuze te maken, teneinde meer kwaliteitsvolle gegevens te verzamelen.

Er is verder inderdaad nog een koninklijk besluit noodzakelijk betreffende de criteria voor evaluatie en de gedetailleerde informatie van de bij te houden gegevens. Het is daarbij van belang voor ogen te houden dat men bij de monitoring rekening moet kunnen houden met specifieke categorieën van kmo's.

De subcategorieën van de kmo-definitie, met name de micro-, kleine en middelgrote onderneming, zullen integraal onderdeel uitmaken van de monitoring en dat via een samenwerking met Statbel en de FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie. Er zal ook bekeken worden of die bestaande definities niet moeten worden verfijnd, in overleg met de bevoegde diensten van de FOD Economie.

Inderdaad zullen dit jaar nog stappen genomen moeten worden om deze laatste elementen te regelen via een koninklijk besluit.

In verband met de vraag of er streefcijfers werden vastgesteld over de te bereiken kmo-deelname, antwoordt de staatssecretaris dat het opkrikken van de participatiegraad van de kmo's bij overheidsopdrachten inderdaad een van de doelstellingen van de federale overheid is. Vandaag werden er nog geen streefcijfers vastgesteld omdat men nog niet over kwaliteitsvolle basiscijfers beschikt om zich op te baseren. Men wil zeker zijn dat eventuele streefcijfers correct zouden kunnen opgevolgd worden alvorens deze te formuleren. Daarnaast moet opgelet worden met streefcijfers ten opzichte van het bestaande wettelijk kader inzake mededinging, maar het thema staat op de agenda en wordt verder opgevolgd.

Inzake de vraag of het advies werd ingewonnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit, laat de staatssecretaris weten dat de GBA niet werd geconsulteerd.

Le Conseil d'État n'a pas formulé d'observations à cet égard. Cette démarche n'est pas indispensable étant donné qu'il ne s'agit pas de données confidentielles. En effet, les informations figurant dans les contrats ou autres ne seront pas traitées. Les obligations imposées ne concernent que certaines caractéristiques de base du marché public même et le nom de l'entreprise qui transmet une offre et/ou se voit attribuer un marché.

S'agissant de la question de savoir si les applications électroniques seront prêtes dans les délais, la secrétaire d'État indique que la nouvelle plateforme e-Procurement devrait être disponible le 2 mai 2023. Normalement, l'aide à la rédaction d'un avis d'attribution de marché simplifié sera également disponible à partir de cette date. Les autres fonctionnalités supplémentaires, qui n'étaient pas prévues dans la version de base mais qui découlent spécifiquement du projet de loi à l'examen, sont déjà en préparation.

En réponse à la question de savoir si les obligations s'appliquent également aux accords-cadres, la secrétaire d'État indique que c'est toujours le cas.

L'observation figurant dans l'exposé des motifs à propos de la mini-compétition concerne seulement les offres formulées dans le cadre d'une mini-compétition et non l'accord-cadre même, ni l'entreprise bénéficiaire d'un marché subséquent à cet accord-cadre.

En outre, tous les pouvoirs adjudicateurs sont soumis aux obligations en matière de transparence.

En réponse à la question de savoir pourquoi aucune sanction n'a été prévue, la secrétaire d'État indique que pour s'assurer que des sanctions pourront effectivement être infligées, il faut mobiliser beaucoup de moyens humains. Il est plus facile de recourir à des indicateurs accessibles au public. Grâce à ceux-ci, les citoyens et les médias pourront vérifier si les obligations sont respectées. La secrétaire d'État estime que cela accroîtra la transparence.

En ce qui concerne la justification de la non-attribution, il faut également tenir compte de la charge administrative des adjudicateurs. Si on leur impose des obligations trop détaillées, on alourdira cette charge.

En ce qui concerne le futur arrêté royal, la secrétaire d'État indique que le projet de texte est déjà bien avancé. Sa rédaction n'est toutefois pas encore terminée mais se poursuivra dans les semaines à venir.

De Raad van State heeft op dat punt geen opmerkingen geformuleerd. Het is niet noodzakelijk, aangezien niet wordt gewerkt met vertrouwelijke data. Er wordt immers geen informatie verwerkt uit overeenkomsten en dergelijke meer. De opgelegde verplichtingen hebben alleen betrekking op bepaalde basiskenmerken van de overheidsopdracht zelf en de naam van de onderneming die een offerte verzendt en/of toegewezen krijgt.

Omtrent de vraag of de elektronische toepassingen tijdig klaar zullen raken, geeft de staatssecretaris aan dat het nieuwe e-Procurement platform normaal gezien in gebruik zal treden op 2 mei 2023. In ondersteuning voor een vereenvoudigde aankondiging van gegunde opdracht zal normaal gezien eveneens vanaf die datum worden voorzien. De andere bijkomende functionaliteiten, die niet in de basisversie waren opgenomen maar specifiek verband houden met het wetsontwerp dat ter bespreking voorligt, zijn reeds in voorbereiding.

Op de vraag of de verplichtingen eveneens van toepassing zijn op de raamovereenkomsten, geeft de staatssecretaris aan dat dit steeds het geval is.

De opmerking in de memorie van toelichting over de mini-compétitie gaat enkel over de offertes in het kader van een mini-compétitie en niet over de raamovereenkomst zelf of de begunstigde onderneming van een vervolgoeddracht op die raamovereenkomst.

Alle aanbestedende overheden worden voorts onderworpen aan de verplichtingen op het vlak van transparantie.

Inzake de vraag waarom geen sancties worden ingesteld, licht de staatssecretaris toe dat het veel menselijke middelen vergt om ervoor te zorgen dat sancties ook effectief opgelegd kunnen worden. Het is makkelijker om te werken door middel van publiek toegankelijke indicatoren. Op die manier kan elke burger, alsook de media, nagaan of de verplichtingen worden nageleefd. De staatssecretaris is van mening dat dit tot een verhoogde transparantie zal leiden.

Wat de motivering van een niet-gunning betreft, moet ook rekening gehouden worden met de administratieve last voor de aanbesteders. Indien te gedetailleerde verplichtingen zouden opgelegd worden, zal het voor hen moeilijker worden.

Inzake het toekomstige koninklijk besluit laat de staatssecretaris weten dat het ontwerp van de tekst reeds vergevorderd is. De redactie is echter nog niet af. In de komende weken wordt daaraan gewerkt.

La secrétaire d'État peut répondre positivement à la question de savoir si des moyens supplémentaires seront débloqués. Le SPF BOSA prévoit des formations destinées à aider les fonctionnaires fédéraux à appliquer la nouvelle réglementation sur les marchés publics.

Dès lors que les pouvoirs publics locaux relèvent des entités fédérées, celles-ci devront en assumer la responsabilité.

Pour lever les autres obstacles, beaucoup d'autres mesures ont été prises au travers du plan d'action commun en 32 points visant à favoriser l'accès des PME aux marchés publics, notamment en ce qui concerne les délais de paiement. La secrétaire d'État renvoie au plan d'action pour plus de précisions à ce sujet.

Il a également été demandé comment l'approche retenue contribuera à lutter contre le dumping social. Dans le cadre du *reporting*, le Comité de la gouvernance des marchés publics et des concessions jouera un rôle majeur. Cet organe réunit notamment des représentants des services d'inspection sociale. L'objectif est également d'associer le Service d'information et de recherche sociale (SIRS) à ce comité. Certaines dispositions de la législation belge relative aux marchés publics visent déjà à éviter le dumping social. Il s'agit de mesures qui visent à limiter la chaîne de sous-traitance dans le cadre des marchés publics. Cette problématique dépasse la portée de la législation à l'examen.

En réponse à la question relative à la surréglementation, la secrétaire d'État indique qu'il faudra effectivement encore prendre des mesures pour simplifier la législation. La complexité a des conséquences fâcheuses pour la compétitivité de nos entreprises. C'est un facteur dont il est tenu compte au cours des travaux d'évaluation en cours. Il est renvoyé à cet égard au plan d'action commun visant à favoriser l'accès des PME aux marchés publics, adopté par le gouvernement fédéral en novembre 2021.

Enfin, la secrétaire d'État indique que l'Union des Villes et Communes de Wallonie a rendu un avis dans le cadre de la Commission des marchés publics et que cet avis qui sera transmis aux membres.

Op de vraag of er bijkomende middelen worden vrijgemaakt, kan de staatssecretaris bevestigend antwoorden. De FOD BOSA voorziet in opleidingen om de federale ambtenaren te begeleiden bij de nieuwe regelgeving inzake overheidsopdrachten.

De lokale overheden vallen onder de deelstaten, die daarvoor de verantwoordelijkheid zullen moeten opnemen.

Betreffende de andere hindernissen werden tal van andere acties ondernomen, met name in het gemeenschappelijk actieplan met 32 punten om de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten te bevorderen, onder meer inzake de betalingstermijnen. De staatssecretaris verwijst voor meer details naar het actieplan.

Voorts rees de vraag op welke wijze de aanpak zal bijdragen tot de strijd tegen de sociale dumping. Een belangrijke speler in het kader van de rapportering is het Comité inzake het bestuur van de overheidsopdrachten en concessies. Dit bestaat onder meer uit vertegenwoordigers van de sociale inspectiediensten. Het is de bedoeling dat ook de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) wordt betrokken in dit Comité. Er bestaan reeds maatregelen in de Belgische wetgeving inzake overheidsopdrachten om sociale dumping te voorkomen, namelijk maatregelen om de onderaannemingsketen te beperken in het kader van overheidsopdrachten. Het betreft een problematiek die de reikwijdte van de voorliggende wetgeving te buiten gaat.

Omtrent de vraag inzake overregulering antwoordt de staatssecretaris dat er inderdaad nog maatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat de wetgeving minder complex is. Complexiteit heeft nadelige gevolgen voor de competitiviteit van onze bedrijven. Hiermee wordt rekening gehouden in de lopende evaluatiewerkzaamheden, waarvoor verwezen wordt naar het gemeenschappelijk actieplan om de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten te bevorderen, dat de federale regering in november 2021 goedgekeurd heeft.

Tot slot laat de staatssecretaris weten dat de *Union des Villes et Communes de Wallonie* geconsulteerd werd in het kader van de Commissie voor de overheidsopdrachten. Hun advies kan aan de leden overgezonden worden.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition introductive

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics

Art. 2 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 11 sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 3

Modifications de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession

Art. 12

Cet article ne donne lieu à aucune observation

L'article 12 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 4

Entrée en vigueur

Art. 13

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen aan de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten

Art. 2 tot 11

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.

De artikelen 2 tot 11 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen aan de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten

Art. 12

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

Artikel 12 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 4

Inwerkingtreding

Art. 13

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

L'article 13 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Ahmed Laaouej, Laurence Zanchetta;

MR: Christophe Bombled, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Servais Verherstraeten;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

Le rapporteur,

Joris Vandenbroucke

La présidente,

Marie-Christine Marghem

Artikel 13 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Ahmed Laaouej, Laurence Zanchetta;

MR: Christophe Bombled, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Servais Verherstraeten;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

De rapporteur,

Joris Vandenbroucke

De voorzitter,

Marie-Christine Marghem