

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2022

**DÉBRIEFING DU CONSEIL ECOFIN
ET DE L'EUROGROUPE
DES 3 ET 4 OCTOBRE 2022****Échange de vues
avec le vice-premier ministre et
ministre des Finances,
chargé de la Coordination de
la lutte contre la fraude et
de la Loterie nationale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Sander Loones

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre.....	3
II. Questions et observations des membres.....	5
III. Réponses du ministre.....	7
IV. Répliques des membres.....	8

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2022

**DEBRIEFING VAN DE RAAD
ECOFIN EN EUROGROEP
VAN 3 EN 4 OKTOBER 2022****Gedachtewisseling
met de vice-eersteminister en
minister van Financiën,
belast met de Coördinatie
van de Fraudebestrijding en
de Nationale Loterij**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Sander Loones**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister.....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	5
III. Antwoorden van de minister.....	7
IV. Replieken van de leden	8

08223

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé à cet échange de vues au cours de sa réunion du mardi 18 octobre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie nationale, présente un exposé introductif sur les réunions les plus récentes de l'Eurogroupe et du Conseil Ecofin organisées à Luxembourg les 3 et 4 octobre 2022.

À l'Eurogroupe, une discussion a eu lieu avec Mathias Cormann, le Secrétaire général de l'OCDE, sur les défis macro-économiques actuels. De ces échanges, le ministre retient surtout la reconnaissance du défi de faire aligner la politique monétaire restrictive avec une politique budgétaire qui à court terme est censée aider les gens et les entreprises. De là la nécessité de prendre des mesures temporaires et ciblées. Cependant, ce genre de mesures est parfois complexe à mettre en œuvre et n'offre donc pas de solution à court terme. Au niveau européen, le ministre et plusieurs de ses collègues ont souligné le besoin d'une approche européenne plus coopérative. Il faut absolument éviter que des mesures nationales augmentent la fragmentation au sein de la zone euro. Sur la base de ces discussions, l'Eurogroupe s'est mis d'accord sur une déclaration commune, avec un message stabilisant envers les marchés financiers, les citoyens et les entreprises.

L'Eurogroupe a également préparé la réunion des ministres des Finances du G20 et la réunion annuelle du FMI, à laquelle le ministre a représenté notre pays pendant la semaine du 10 octobre 2022. Dans ce contexte, à Washington, le ministre a eu des discussions intéressantes dans le cadre de la FMI mais également de la Banque mondiale. En plus, il a participé à un Eurogroupe ou sa collègue américaine, Mme Janet Yellen, a été invité. S'il y a un intérêt dans cette commission d'aller plus en détail sur les débats au sein du FMI et de la Banque mondiale, le ministre est certainement partie prenante pour une discussion avec les membres de la commission. Les représentants belges à Washington y participeraient également volontiers.

Lors de l'Eurogroupe à Luxembourg, finalement, les pourparlers sur l'introduction d'un euro numérique ont continué avec un exposé de la BCE sur le rôle des

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze gedachtewisseling gehouden tijdens haar vergadering van dinsdag 18 oktober 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, geeft een inleiding over de meest recente Eurogroep en Ecofin-bijeenkomst van 3 en 4 oktober 2022 in Luxemburg.

Tijdens de Eurogroep werden de huidige macro-economische uitdagingen besproken met de heer Mathias Cormann, secretaris-generaal van de OESO. Uit die gedachtewisseling heeft de minister vooral het volgende onthouden: een restrictief monetair beleid afstemmen op een begrotingsbeleid dat geacht wordt de mensen en de bedrijven op korte termijn te helpen, vormt een grote uitdaging. Precies daarom moeten tijdelijke en gerichte maatregelen worden getroffen. De tenuitvoerlegging van dergelijke maatregelen is soms echter ingewikkeld, waardoor ze dan ook geen pasklare oplossing bieden. De minister en meerdere van diens collega's hebben benadrukt dat een meer coöperatieve Europese aanpak nodig is. Er moet absoluut worden voorkomen dat nationale maatregelen de versnippering binnen de eurozone vergroten. Op grond van deze besprekingen is de Eurogroep het eens geworden over een gezamenlijke verklaring, met een stabiliserende boodschap voor de financiële markten, de burgers en de bedrijven.

De Eurogroep heeft ook de bijeenkomst van de ministers van Financiën van de G20 en de jaarlijkse vergadering van het IMF voorbereid. Tijdens de week van 10 oktober 2022 heeft de minister België aldaar vertegenwoordigd. In dit verband heeft de minister te Washington interessante besprekingen gevoerd in het raam van het IMF maar ook van de Wereldbank. Daarnaast heeft hij ook deelgenomen aan een Eurogroep waarvoor zijn Amerikaanse collega, mevrouw Janet Yellen, was uitgenodigd. De minister gaat graag dieper in op de debatten binnen het IMF en de Wereldbank als de commissieleden daarin geïnteresseerd zijn. Ook de Belgische vertegenwoordigers te Washington zijn zeker bereid daaraan deel te nemen.

Tot slot werden tijdens de Eurogroep te Luxemburg de onderhandelingen over de invoering van een digitale euro voortgezet, met een uiteenzetting van de ECB over de

participants public et privés. Il n'y a pas eu de discussion à ce sujet.

Avant de passer à l'Ecofin, le ministre signale qu'une solution provisoire a été choisie pour remplacer M. Klaus Regling en tant que directeur général du Mécanisme européen de stabilité (MES). Faute de consensus sur le nom de son successeur effectif, il a été décidé, au cours d'une réunion extraordinaire des gouverneurs du MES (le 6 octobre 2022), de nommer M. Christophe Frankel, actuel directeur général adjoint, comme directeur général par intérim jusqu'à la fin de cette année.

Le Conseil Ecofin est d'abord et avant tout parvenu à un accord à propos d'une approche générale du paquet REPowerEU. Le ministre en présente le contexte en indiquant que, pour la Belgique, c'étaient surtout la clé de répartition initiale de la Commission européenne et la source de financement des 20 milliards d'euros de subsides supplémentaires qui étaient des points particulièrement sensibles, en particulier la mise en avant ou non des droits ETS (*Emissions Trading System*) et/ou des ressources du Fonds pour l'innovation du ETS. Sur cette dernière question – et donc à propos de la provenance des fonds –, il n'y avait pas de position belge. En ce qui concerne la clé de répartition, plusieurs propositions ont été évoquées précédemment, certaines par la présidence tchèque, et d'autres par un certain groupe d'États membres. Cependant, aucune de ces propositions n'a obtenu une majorité suffisante. Le ministre souligne que cette décision devait être prise à la majorité qualifiée, et non à l'unanimité. La proposition finale de la présidence tchèque était loin d'être satisfaisante pour le ministre en ce qui concerne la part de la Belgique, mais il n'y avait pas de minorité de blocage autour de la table. Il a cependant fait inscrire que cette clé de répartition – qui était cependant préférable à la clé de répartition initiale de la Commission – ne constituerait pas un précédent pour les paquets futurs. Selon cette formule générale, la Belgique obtiendra donc 1,41 % du total (soit 282.139.000 euros). Cette négociation est à présent également menée au sein des commissions ECON et BUDGET du Parlement européen. L'accord final pourra donc encore être modifié en fonction de la position du Parlement européen, et des négociations ultérieures en trilogue.

Lors de l'Ecofin, les ministres ont aussi échangé sur les risques éventuels de *spill-over* des irrégularités sur les marchés de l'énergie envers les marchés financiers. La commissaire européenne McGuinness a présenté des pistes qui pourraient contribuer à stabiliser les produits dérivés sur certains marchés de l'énergie. Avec beaucoup de ses collègues, le ministre a soutenu la commissaire dans sa démarche, notamment parce que

rol van de publieke en private deelnemers. Daarover heeft geen verdere bespreking plaatsgevonden.

Vooraleer over te gaan naar de Ecofin, geeft de minister nog mee dat voor de vervanging van de heer Klaus Regling als *Managing Director* van het Europees Stabiiliteitsmechanisme (ESM) is geopteerd voor een tussenoplossing. Aangezien er nog geen consensus is over een effectieve opvolger, werd tijdens een buitengewone vergadering van de ESM-Gouverneurs (op 6 oktober 2022) beslist om de heer Christophe Frankel, huidige *Deputy Managing Director*, tot eind dit jaar te benoemen als *Acting Managing Director*.

Tijdens de Ecofin-raad was er eerst en vooral het akkoord over een algemene benadering inzake het REPowerEU pakket. De minister geeft de volgende achtergrond mee. Voor België lagen vooral de initiële verdeelsleutel van de Europese Commissie en de financieringsbron voor de bijkomende 20 miljard euro aan subsidies gevoelig, met name het al dan niet naar voor schuiven van ETS-rechten (*Emissions Trading System*) en/of middelen uit het ETS-innovatiefonds. Over dit laatste onderwerp – dus waar de middelen vandaan moeten komen – was er geen Belgische positie. Over de verdeelsleutel lagen de afgelopen periode verschillende voorstellen op tafel, soms door het Tsjechisch voorzitterschap, soms door een bepaalde groep van lidstaten. Echter, geen enkele van deze voorstellen haalde een voldoende meerderheid. De minister benadrukt dan ook dat deze beslissing moest worden genomen met een gekwalificeerde meerderheid, en niet per unanimité. Het ultieme voorstel van het Tsjechisch voorzitterschap was voor de minister verre van voldoende voor wat Belgisch aandeel betrof, maar er was hiervoor geen blokkeringsminderheid rond de tafel. Hij heeft wel laten opnemen dat deze verdeelsleutel – die toch al beter is dan de initiële verdeelsleutel van de Commissie – geen precedent zal zijn voor toekomstige pakketten. Op basis van deze algemene benadering zou België dus 1,41 % van het totaal (of 282.139.000 euro) krijgen. De onderhandeling wordt nu ook gevoerd in het Europees Parlement in de commissies ECON en BUDGET. Het finale akkoord kan dus nog wijzigen naargelang van de positie van het Europees Parlement, en de daaropvolgende trilogie-onderhandelingen.

Tijdens de Raad Economische en Financiële Zaken (Ecofin) hebben de ministers ook de mogelijke risico's op overloopeffecten van onregelmatigheden op de energiemarkten naar de financiële markten besproken. Eurocommissaris McGuinness heeft mogelijkheden toegelicht die zouden kunnen bijdragen tot een stabilisering van de derivaten op sommige energiemarkten. Met tal van collega's heeft de minister de voorgestelde aanpak

les instances de supervision sont sur la même longueur d'onde. En même temps, il a souligné l'importance de rester prudent et de bien mesurer les *spill-overs* envers les marchés financiers.

Un autre point important était la discussion sur le rôle des douanes. Le ministre plaide activement à ce que la Commission vienne avant la fin de l'année avec d'ambitieuses propositions, pour renforcer la coopération intra-européenne entre les services des douanes. Dans les coulisses européennes, mais aussi dans le cadre Benelux, il est en dialogue permanent pour faire avancer ce dossier.

Le Conseil Ecofin a également approuvé le plan de relance des Pays-Bas dans le cadre du mécanisme NextGenerationEU. Ainsi, le 26^e plan de la Facilité pour la reprise et la résilience (*Recovery and Resilience Facility*, RRF) a été approuvé; seul le plan hongrois est actuellement encore en cours d'évaluation par la Commission. Le Conseil Ecofin a également préparé les termes de référence de la réunion des ministres des Finances du G20 et approuvé les termes de référence de l'Union européenne pour les réunions annuelles du FMI et de la Banque mondiale. Enfin, le Conseil Ecofin a également adopté des conclusions sur le financement de la lutte contre le changement climatique, dans le cadre de la COP27.

En point A – et donc sans discussion –, le Conseil Ecofin a approuvé la mise à jour semestrielle des listes grise et noire des paradis fiscaux. Trois territoires ont été ajoutés à la liste noire: Anguilla, les Bahamas et les îles Turques et Caïques.

Enfin, en marge des réunions, le ministre a également participé à une concertation Benelux et, notamment, à une rencontre bilatérale avec le commissaire européen Gentiloni.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Sander Loones (N-VA) estime qu'il est intéressant que Mme Janet Yellen ait assisté aux réunions de l'Eurogroupe. En période d'instabilité géopolitique, il est important de renforcer les liens transatlantiques.

Le nouveau mantra est que, dans le cadre de la crise énergétique actuelle, les États membres de l'Union européenne ne doivent pas prendre de mesures qui pourraient aggraver la fragmentation au sein de la zone euro. Cette

van de Eurocommissaris gesteund, met name omdat de toezichthoudende instanties op dezelfde golflengte zitten. Tegelijkertijd heeft hij benadrukt dat behoedzaamheid geboden is en dat de overloopeffecten naar de financiële markten goed in de gaten moeten worden gehouden.

De rol van de douanes vormde een ander belangrijk punt van de besprekingen. De minister pleit er actief voor dat de Commissie vóór het einde van het jaar met ambitieuze voorstellen komt om de intra-Europese samenwerking tussen de douanediens ten aan te scherpen. In Europa en binnen de Benelux wordt achter de schermen voortdurend onderhandeld door de minister om in dit dossier voortgang te boeken.

De Ecofin-raad gaf voorts ook de goedkeuring aan het Nederlandse herstelplan in het kader van de NextGenerationEU-faciliteit. Zo is het 26^e RRF-plan (*Recovery and Resilience Facility*) goedgekeurd; alleen het Hongaarse plan wordt momenteel nog door de Commissie geëvalueerd. Ook bereidde de Ecofin-raad de *terms of reference* voor van de G20-bijeenkomst van de ministers van Financiën, en gaf het de goedkeuring aan de EU *terms of reference* voor de jaarvergaderingen van het IMF en de Wereldbank. Ten slotte nam de Ecofin-raad ook conclusies aan inzake klimaatfinanciering, in het kader van de COP27.

Als A-punt – en dus zonder discussie – keurde de Ecofin-raad de zesmaandelijks update goed van de grijze en zwarte lijst inzake belastingparadijzen. Drie gebieden werden toegevoegd aan de zwarte lijst: Anguilla, de Bahama's en de Turks- en Caicoseilanden.

Tot slot nam de minister in de marge ook deel aan een Benelux-overleg en had hij onder andere ook een bilaterale ontmoeting met Europees commissaris Gentiloni.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Sander Loones (N-VA) vindt het interessant dat mevrouw Janet Yellen aanwezig was bij vergaderingen van de Eurogroep. In tijden van geopolitieke instabiliteit is het belangrijk om de trans-Atlantische banden aan te halen.

De nieuwe mantra luidt dat EU-lidstaten in de huidige energiecrisis geen maatregelen mogen nemen die de fragmentatie binnen de eurozone zouden versterken. Dit voornemen klinkt goed, maar in werkelijkheid is

intention semble bonne mais, en réalité, elle est dirigée contre l'Allemagne, qui a fait des efforts considérables durant les périodes plus favorables pour pouvoir injecter plus d'argent dans l'économie dans les périodes plus difficiles. En fait, c'est un bon exemple que tous les États membres de l'UE devraient suivre. Cependant, l'Allemagne est confrontée à un raisonnement qui la pénalise pour sa politique. En effet, la critique est que si l'Allemagne offre un trop grand soutien à ses citoyens et à ses entreprises, cela créera des problèmes pour les autres États membres. C'est le monde à l'envers.

Cette question est liée à la discussion qui doit être menée à propos du Pacte de stabilité et de croissance. La Commission européenne formulera une proposition. Toutefois, la position que prendra la Belgique n'est pas encore claire. Il est souhaitable de mettre sur papier, en termes concrets, ce qui sera défendu à la table des négociations.

En ce qui concerne le plan REPowerEU, l'intervenant se réjouit de l'exposé du ministre à ce sujet. Le ministre ne verse pas dans le triomphalisme, ce qui serait déplacé, compte tenu des discussions âpres et des sensibilités relatives à la clé de répartition initiale.

La première simulation prévoyait d'accorder 269 millions d'euros à la Belgique. À l'issue des négociations, ce montant a été porté à 282 millions. Par conséquent, la Belgique a reçu 13 millions d'euros supplémentaires, alors que les Pays-Bas sont parvenus à obtenir 175 millions d'euros. La Pologne et la Hongrie ont réussi à ce que leur montant soit plus que doublé. Comme le ministre l'a déjà indiqué, ces clés de répartition ne pourront en aucun cas constituer un précédent pour les futurs projets. Toute clé de répartition équitable pour un fonds énergétique devrait tenir compte de facteurs tels que la dépendance énergétique et le verdissement de l'économie. Dans ce cas, la Belgique aurait eu droit à 506 millions d'euros. Le ministre pourrait faire part de sa position à M. Thomas Dermine, secrétaire d'État compétent, qui est, quant à lui, satisfait de ce résultat.

L'intervenant pose une dernière question à propos des attentes à l'égard de la présidence belge de l'Union européenne au premier semestre 2024. Un échange de vues peut-il être organisé à propos des priorités économiques et financières de la présidence? Comment le Parlement peut-il y être associé?

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) demande au ministre pourquoi la Belgique reçoit nettement moins de moyens du plan RepowerEU par rapport au poids de son PIB au sein de l'Union européenne. Après une augmentation limitée,

het gericht tegen Duitsland, dat in betere tijden grote inspanningen heeft geleverd, waardoor het in slechtere tijden meer geld in de economie zou kunnen pompen. Eigenlijk is dit het goede voorbeeld voor alle lidstaten van de EU. Duitsland wordt echter geconfronteerd met de redenering dat het nu voor zijn beleid gestraft wordt. De kritiek luidt immers dat het problemen oplevert voor andere lidstaten indien Duitsland zijn burgers en bedrijven te veel ondersteuning biedt. Dit is de wereld op zijn kop.

Deze kwestie houdt verband met de discussie die over het Stabiliteits- en Groeipact moet gevoerd worden. De Europese Commissie zal een voorstel formuleren. Het is echter nog niet duidelijk welk standpunt België zal innemen. Het is wenselijk om datgene wat aan de onderhandelingstafel zal worden verdedigd concreet op papier te zetten.

Wat het REPowerEU-pakket betreft, is de spreker verheugd over de toelichting van de minister dienaangaande. Er klinkt geen triomfalisme in door, wat gezien de niet evidente discussie en de gevoeligheden inzake de initiële verdeelsleutel misplaatst zou zijn.

België had volgens de eerste simulatie recht op 269 miljoen euro. Na de onderhandeling werd afgeklopt op 282 miljoen euro. België kreeg bijgevolg 13 miljoen euro extra, terwijl Nederland 175 miljoen euro meer uit de brand kon slepen. Polen en Hongarije slaagden erin hun bedrag meer dan te verdubbelen. Dergelijke verdeelsleutels mogen geen precedent vormen voor toekomstige projecten, zoals de minister reeds aangaf. Een eerlijke verdeelsleutel voor een energiefonds zou rekening moeten houden met factoren zoals energieafhankelijkheid en de vergroening van de economie. In dat geval zou België recht gehad hebben op 506 miljoen euro. De minister zou zijn standpunt kunnen overbrengen aan de bevoegde staatssecretaris, de heer Thomas Dermine, die klaarblijkelijk wel tevreden was met het resultaat.

Een laatste vraag betreft de verwachtingen voor het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie in het voorjaar van 2024. Kan er een gedachtewisseling georganiseerd worden over de financieel-economische prioriteiten van het voorzitterschap? Hoe kan het Parlement daarbij betrokken worden?

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) vraagt de minister waarom België veel minder middelen uit het RepowerEU-pakket ontvangt in verhouding tot het gewicht van zijn bbp in de Europese Unie. Het gaat na de

ces moyens atteignent seulement 1,41 %. Comment les négociations relatives à la répartition de ces moyens se déroulent-elles?

M. Van Hees se réjouit de l'ajout de trois pays sur la liste noire des paradis fiscaux. Cette liste ne peut cependant pas encore être prise au sérieux, car elle mentionne trop peu de pays.

Le ministre tiendra-t-il compte des observations de la Cour des comptes à propos des différentes listes de paradis fiscaux en circulation? Trois listes sont utilisées et elles sont en outre régulièrement modifiées. La Cour des comptes indique que cette méthode manque de transparence, ce qui a des conséquences pour les sociétés belges tenues de déclarer leurs paiements à destination des paradis fiscaux.

Enfin, en ce qui concerne l'impôt des entreprises multinationales, l'intervenant aimerait savoir si une nouvelle décision a été prise en ce qui concerne les Piliers 1 et 2. La situation est-elle toujours dans une impasse?

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie nationale, réagit d'abord à l'observation à propos de la fragmentation de la politique menée dans la zone euro. Il convient de coordonner cette politique au maximum et de continuer ainsi à adresser un signal fort, également aux marchés financiers.

L'effort important de 200 milliards d'euros annoncé par l'Allemagne a en effet suscité des préoccupations. Le ministre allemand des Finances a toujours indiqué que ce montant serait investi durant une période plus longue, de 2022 à 2024 inclus. Il estime qu'il n'est pas nécessaire d'affecter effectivement tous les moyens, mais cet effort peut également être considéré comme un signal adressé aux citoyens et aux entreprises.

En ce qui concerne le Pacte de stabilité et de croissance, la Commission européenne a amorcé une proposition de réforme le 26 octobre. La position de départ de la Belgique demeure un plaidoyer en faveur d'une réduction durable de la dette à moyen terme, de réformes et d'investissements. Il est préférable d'associer ces trois défis. Avant d'adopter une position officielle, il conviendrait d'attendre la mise en œuvre concrète envisagée par la Commission européenne.

bepaalde verhoging om slechts 1,41 %. Hoe verlopen de onderhandelingen over de verdeling van deze middelen?

De heer Van Hees is voorts verheugd dat drie landen werden toegevoegd aan de zwarte lijst van fiscale paradijzen. De lijst is weliswaar nog steeds niet ernstig te nemen, aangezien er te weinig landen in aanmerking werden genomen.

Zal de minister rekening houden met de opmerkingen van het Rekenhof over de diverse circulerende lijsten van belastingparadijzen? Er worden drie lijsten gehanteerd, die bovendien regelmatig wijzigen. Het Rekenhof geeft aan dat dit onvoldoende duidelijk is, wat gevolgen heeft voor de Belgische vennootschappen die aangifte moeten doen van hun betalingen aan belastingparadijzen.

Inzake de belasting voor multinationale ondernemingen verneemt de spreker ten slotte graag of er iets nieuws beslist werd betreffende Pijler 1 en 2. Is de situatie nog steeds geblokkeerd?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, gaat allereerst in op de opmerking inzake de fragmentatie van het in de eurozone gevoerde beleid. Het is noodzakelijk om dit beleid zo veel mogelijk te coördineren en zodoende een krachtig signaal te blijven geven, ook aan de financiële markten.

Er ontstond inderdaad bezorgdheid over de grote inspanning van 200 miljard euro die door Duitsland werd aangekondigd. De Duitse minister van Financiën heeft steeds aangegeven dat dit bedrag gedurende een langere periode, van 2022 tot en met 2024, ingezet wordt. Wat hem betreft, hoeven niet alle middelen effectief gebruikt te worden, maar kan het ook gezien worden als een signaal voor de burgers en de bedrijven.

Wat het Stabiliteits- en Groeipact betreft, geeft de Europese Commissie op 26 oktober 2022 een aanzet voor een voorstel tot hervorming. Het Belgische uitgangspunt blijft een pleidooi voor een duurzame afbouw van de schuld op middellange termijn, voor hervormingen en voor investeringen. Deze drie uitdagingen kunnen het best aan elkaar gelinkt worden. Alvorens een officieel standpunt in te nemen is het verstandig om te wachten op de concrete uitwerking die de Europese Commissie voor ogen heeft.

En ce qui concerne le plan REPowerEU, le ministre indique clairement que les montants ne font pas l'objet de négociations. La répartition est toutefois effectivement subordonnée à certains paramètres qui ont effectivement fait l'objet de discussions. L'objectif de REPowerEU est de réduire la dépendance énergétique vis-à-vis de la Russie. La clé de répartition élaborée à cet effet tient compte de la dépendance actuelle aux combustibles fossiles russes. Dès lors que la dépendance de la Belgique est moindre, il n'est pas illogique que notre pays reçoive une part moins importante de ces montants. Le compromis dégagé ne peut en aucun cas préfigurer la clé de répartition pour les futurs paquets d'aide éventuels, comme l'a déjà clairement indiqué le ministre et a fait l'intégrer dans l'arrêt.

En ce qui concerne l'ordre du jour de la présidence belge de l'Union européenne, le ministre indique qu'il est déjà procédé actuellement à un suivi des dossiers prévus pour le premier semestre 2024. La Belgique inscrira elle-même plusieurs dossiers à l'ordre du jour. Le ministre souscrit à la proposition d'organiser un débat à ce sujet avec la commission.

Les listes des paradis fiscaux ont également été demandées. Celles-ci ont été actualisées. La liste utilisée par la Belgique est plus stricte que la liste européenne et intègre des paramètres supplémentaires.

S'agissant du deuxième pilier, le ministre indique que ce point n'était pas formellement inscrit à l'ordre du jour de l'Eurogroupe et de la réunion Ecofin. Au cours de la période à venir, la présidence tchèque de l'Union européenne fera sans doute une nouvelle tentative en vue de rallier les 27 États membres à la proposition actuellement débattue. Des stratégies alternatives pourraient déboucher sur l'introduction du deuxième pilier dans l'Union européenne au début de 2024.

IV. — RÉPLIQUES DES MEMBRES

M. Sander Loones (N-VA) remercie le ministre pour son esprit d'ouverture quant aux priorités de la présidence belge de l'Union européenne en 2024.

En ce qui concerne le pacte de stabilité et de croissance, le ministre semble considérer qu'il est plus sage d'attendre la proposition de la Commission européenne et de réagir ensuite. L'intervenant estime, quant à lui, qu'il est préférable de déterminer le cap de la Belgique, afin de pouvoir réagir rapidement lorsque c'est nécessaire. Le flou nuit à la position de négociation du ministre au niveau européen.

Met betrekking tot REPowerEU maakt de minister duidelijk dat er geen onderhandelingen gevoerd worden over de bedragen. De verdeling hangt echter wel af van bepaalde parameters, die inderdaad bediscussieerd werden. De doelstelling van REPowerEU bestaat erin de afhankelijkheid van Russische energie te verminderen. De verdeelsleutel die daartoe werd opgesteld, houdt rekening met de huidige afhankelijkheid van Russische fossiele brandstoffen. Voor België geldt dat in mindere mate, waardoor het niet onlogisch is dat ons land een minder groot aandeel van de bedragen ontvangt. Het bereikte compromis kan echter geen voorafname zijn op de verdeelsleutel voor eventuele volgende steunpakketten, zoals de minister reeds duidelijk stipuleerde en liet het opnemen in het besluit.

Aangaande de agenda van het Belgische voorzitterschap van de EU, geeft de minister aan dat momenteel reeds wordt opgevolgd welke dossiers in de eerste helft van 2024 te verwachten zijn. België zal zelf enkele dossiers op de agenda plaatsen. De minister kan zich vinden in het voorstel om daarover een debat te houden met deze commissie.

Verder werd gevraagd naar de lijsten van belastingparadijzen. Deze lijsten hebben een update gekregen. De lijst die door België wordt gehanteerd is strenger dan de Europese en wordt op bijkomende parameters gebaseerd.

Met betrekking tot Pijler 2 geeft de minister aan dat dit onderwerp geen formeel punt op de agenda van de Eurogroep en Ecofin-bijeenkomst was. In de komende periode zal het Tsjechische voorzitterschap van de EU wellicht nog een poging ondernemen om alle 27 lidstaten achter het voorstel te krijgen dat momenteel ter tafel ligt. Alternatieve strategieën kunnen er eventueel voor zorgen dat Pijler 2 begin 2024 kan ingevoerd worden in de Europese Unie.

IV. — REPLIEKEN VAN DE LEDEN

De heer Sander Loones (N-VA) bedankt de minister voor zijn openheid over de prioriteiten voor het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie in 2024.

Inzake het Stabiliteits- en Groeipact leek het de minister verstandiger om te wachten op het voorstel van de Europese Commissie en pas daarna te reageren. Het lijkt de spreker echter beter om te bepalen waar België heen wil, zodat snel gereageerd kan worden waar nodig. De onduidelijkheid is geen goede zaak voor de onderhandelingspositie van de minister op Europees niveau.

En ce qui concerne le programme REPowerEU, le ministre a indiqué que les fonds ne sont pas répartis au gré des négociations, mais qu'ils dépendent de certains paramètres. La détermination de ces paramètres passe toutefois également par une négociation, qui est décisive pour le résultat final. Le ministre indique que la clé de répartition doit tenir compte de la dépendance aux combustibles fossiles. Sur la base de ces paramètres et selon les chiffres de la Commission européenne, la Belgique aurait toutefois dû recevoir 506 millions d'euros. Le fait que l'on n'ait obtenu que 282 millions euros montre clairement qu'il y a eu une erreur quelque part.

La Belgique est toujours à côté de la plaque: le Plan de relance européen a rapporté 4,5 milliards d'euros à la Belgique au lieu des 12 milliards d'euros calculés par la Banque nationale. On croyait que la Belgique serait en mesure de compenser cette différence avec les mesures destinées à faire face au *Brexit*, mais là aussi, notre pays n'a obtenu qu'une petite part du gâteau. Pour le plan REPowerEU, le même scénario se dessine: on contribue beaucoup, mais on reçoit peu. Il s'agit d'un problème fondamental, car il a pour effet de saper l'adhésion à l'Union européenne. Les citoyens sont prêts à contribuer s'ils obtiennent un juste retour des fonds. Si la Belgique tire de nombreux avantages de son appartenance à l'Union européenne et au marché intérieur, elle obtient un résultat insuffisant au regard de sa contribution.

Quant à l'Allemagne, M. Loones s'offusque que l'on tente systématiquement de descendre les poids lourds de l'UE, alors qu'il faut précisément prendre des mesures pour faire progresser les "lanternes rouges". Le nivellement ne se traduit pas par un progrès ou une position plus forte, il renforce tout au plus l'égalité entre acteurs.

En conclusion, M. Loones espère que le ministre fera entendre la voix de la raison à la table européenne.

Le rapporteur,

Sander Loones

La présidente,

Marie-Christine Marghem

Wat REPowerEU betreft, heeft de minister aangegeven dat de bedragen niet op basis van onderhandelingen verdeeld worden, maar afhangen van bepaalde parameters. De bepaling van deze parameters verloopt echter evengoed middels een onderhandeling die beslissend is voor het uiteindelijke resultaat. De minister stelt dat de verdeelsleutel rekening moet houden met de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen. Op basis van dergelijke parameters had België volgens cijfers van de Europese Commissie echter 506 miljoen euro moeten ontvangen. Wanneer slechts 282 miljoen euro binnengehaald wordt, is er duidelijk iets misgelopen.

België vist altijd achter het net. Het corona-herstelfonds eindigde uiteindelijk met 4,5 miljard euro voor België in plaats van de door de Nationale Bank voorgerekende 12 miljard euro. Er werd voorgespiegeld dat België dit zou kunnen compenseren met de maatregelen om de brexit op te vangen, maar ook daar verkreeg ons land slechts een klein deel van de koek. Voor REPowerEU tekent hetzelfde scenario zich af. Er wordt veel bijgedragen, maar weinig ontvangen. Dit is een fundamenteel probleem, omdat het draagvlak voor de Europese Unie op deze manier ondergraven wordt. Burgers zijn bereid bij te dragen indien er een correcte return tegenover staat. België haalt inderdaad veel voordelen uit het lidmaatschap van de Europese Unie en de interne markt, maar scoort onvoldoende in verhouding tot zijn bijdrage.

Wat Duitsland betreft, stoort het de heer Loones dat er telkens geprobeerd wordt om de economische koplopers van de EU neer te halen, terwijl er net maatregelen nodig zijn om de hekkensluiters hogerop te krijgen. Een nivellering zorgt niet voor een vooruitgang of een sterkere positie, hoogstens voor iets meer onderlinge gelijkheid.

De heer Loones spreekt tot slot zijn hoop uit dat de minister de stem van de rede zal vertolken aan de Europese tafel.

De rapporteur,

Sander Loones

De voorzitter,

Marie-Christine Marghem