

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

9 novembre 2022

PROJET DE LOI

**sur la protection des personnes
qui signalent des violations
au droit de l'Union ou au droit national
constatées au sein d'une entité juridique
du secteur privé**

AMENDEMENTS

*Voir:*Doc 55 **2912/ (2022/2023)**:

- 001: Projet de loi.
- 002: Rapport de la première lecture.
- 003: Articles adoptés en première lecture.
- 004: Amendements.

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

9 november 2022

WETSONTWERP

**betreffende de bescherming
van melders van inbreuken
op het Unie- of nationale recht vastgesteld
binnen een juridische entiteit
in de private sector**

AMENDEMENTEN

*Zie:*Doc 55 **2912/ (2022/2023)**:

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Verslag van de eerste lezing.
- 003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 004: Amendementen.

08130

N° 3 DE M. D'AMICO

Art. 6

Compléter cet article par un paragraphe 8, rédigé comme suit :

“§ 8. Le Royaume de Belgique met tout en œuvre pour assurer un accueil digne et adéquat des lanceurs d’alerte étrangers, ce qui implique que :

1° le Royaume de Belgique offre la possibilité au lanceur d’alerte étranger de bénéficier de la protection offerte par la présente loi et l’assiste dans la procédure afin d’obtenir le statut légal de lanceur d’alerte;

2° le Royaume de Belgique ne livre pas le lanceur d’alerte à l’État membre qui a décerné un mandat d’arrêt européen contre celui-ci;

3° le Royaume de Belgique accorde des visas humanitaires aux lanceurs d’alerte non européens, ainsi qu’aux membres de leur famille;

4° le Royaume de Belgique octroie un permis de séjour d’une année, renouvelé chaque année; après 5 ans, le lanceur d’alerte étranger peut demander un permis de séjour illimité.”

JUSTIFICATION

Cet nouveau paragraphe fait en sorte que la Belgique soit un pays hospitalier offrant asile et résidence aux lanceurs d’alerte étrangers et à leurs familles, notamment, par l’octroi de visas humanitaires. En outre, la Belgique renonce à extraditer un lanceur d’alerte sous mandat d’arrêt européen vers un État tiers.

Roberto D'AMICO (PVDA-PTB)

Nr. 3 VAN DE HEER D'AMICO

Art. 6

Dit artikel aanvullen met een paragraaf 8, luidende:

§ 8. Het Koninkrijk België stelt alles in het werk om buitenlandse klokkenluiders een waardige en adequate opvang te bieden, wat impliceert dat:

1° het Koninkrijk België de buitenlandse klokkenluider de mogelijkheid biedt om de door deze wet geboden bescherming te genieten, en hem bijstand verleent bij de procedure om de wettelijke status van klokkenluider te verkrijgen;

2° het Koninkrijk België de klokkenluider niet uitlevert aan de lidstaat die tegen hem een Europees aanhoudingsbevel heeft uitgevaardigd;

3° het Koninkrijk België aan niet-Europese klokkenluiders en aan hun familieleden humanitaire visa verleent;

4° het Koninkrijk België een jaarlijks hernieuwde verblijfsvergunning van één jaar toekent; na vijf jaar kan de klokkenluider een verblijfsvergunning van onbeperkte duur aanvragen.”

VERANTWOORDING

Deze nieuwe paragraaf zorgt ervoor dat België een gastvrij land is dat onder meer door de toekenning van humanitaire visa asiel en verblijf biedt aan de buitenlandse klokkenluiders en hun familie. Bovendien ziet België af van de uitlevering van een klokkenluider aan een derde Staat die tegen de betrokkene een Europees aanhoudingsbevel heeft uitgevaardigd.

N° 4 DE M. D'AMICO

Art. 6

Remplacer le paragraphe 5 par ce qui suit:

“§ 5. La présente loi s’applique également aux personnes qui signalent des violations aux services répressifs contre récompense ou indemnisation. La motivation personnelle du lanceur d’alerte et son intérêt personnel peuvent ne pas être pris en compte pour autant que les révélations s’avèrent être d’une importance certaine.”

JUSTIFICATION

Nous estimons que la motivation personnelle du lanceur d’alerte ne devrait constituer qu’un facteur secondaire dont l’impact serait inversement proportionnel à l’importance de l’intérêt public en jeu.

Roberto D’AMICO (PVDA-PTB)

Nr. 4 VAN DE HEER D'AMICO

Art. 6

Paragraaf 5 vervangen als volgt:

“§ 5. Deze wet is eveneens van toepassing op personen die tegen betaling of vergoeding inbreuken melden aan de handhavingsinstanties. De persoonlijke beweegredenen en het persoonlijk belang van de klokkenluider mogen buiten beschouwing worden gelaten indien de onthullingen van ontegensprekelijk belang blijken te zijn.”

VERANTWOORDING

De indiener is van mening dat de persoonlijke beweegredenen van de klokkenluider slechts een secundaire factor zouden mogen zijn, waarvan de impact omgekeerd evenredig zou zijn met de omvang van het openbaar belang dat op het spel staat.

N° 5 DE M. D'AMICO

Art. 23

Apporter les modifications suivantes:

1) compléter le 8° par les mots “, y compris la discrimination à l'embauche”;

2) compléter l'article par les 16° et 17° suivants:

“16° procédures judiciaires découlant directement du signalement ou de la divulgation;

17° toute ingérence à la liberté d'expression.”.

JUSTIFICATION

Ces ajouts visent à protéger encore davantage le lanceur d'alerte contre les représailles.

Roberto D'AMICO (PVDA-PTB)

Nr. 5 VAN DE HEER D'AMICO

Art. 23

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1) de bepaling onder 8° aanvullen met de woorden “, inclusief discriminatie bij aanwerving”;

2) het artikel vervolledigen met de bepalingen onder 16° en 17°, luidende:

“16° gerechtelijke procedures die rechtstreeks uit de melding of de openbaarmaking voortvloeien;

17° elke inmenging in de vrijheid van meningsuiting.”.

VERANTWOORDING

Die toevoegingen strekken ertoe de klokkenluider nog meer tegen represailles te beschermen.

N° 6 DE M. D'AMICO

Art. 28

Compléter cet article par les alinéas suivants:

“Le lanceur d’alerte peut également demander des mesures préventives auprès du président du tribunal de travail.

Le lanceur d’alerte a également la possibilité de demander une résiliation unilatérale de son contrat de travail, sans prestation de préavis et avec bénéfice d’une indemnité compensatoire versée par l’employeur.

La protection est également offerte aux membres de la famille.”

JUSTIFICATION

L'article 28 du projet de loi est complété afin de renforcer la protection du lanceur d'alerte ainsi que des membres de sa famille.

Roberto D'AMICO (PVDA-PTB)

Nr. 6 VAN DE HEER D'AMICO

Art. 28

Dit artikel aanvullen met de volgende leden:

“De klokkenluider kan de voorzitter van de arbeidsrechtbank om preventieve maatregelen verzoeken.

De klokkenluider kan tevens om de eenzijdige beëindiging van de arbeidsovereenkomst verzoeken zonder een opzeggingstermijn in acht te moeten nemen en met een door de werkgever uitbetaalde compenserende vergoeding.

De bescherming geldt eveneens voor de familieleden.”

VERANTWOORDING

Met de aanvulling van artikel 28 van het wetsontwerp wordt beoogd de bescherming van de klokkenluider en van diens familieleden te versterken.

N° 7 DE M. PATRICK PRÉVOT ET CONSORTS

Art. 7

Dans le 13°, remplacer les mots “par le destinataire du signalement ou par toute autorité compétente” **par les mots** “*par le destinataire du signalement, par toute autorité compétente ou par le coordinateur fédéral*”.

JUSTIFICATION

Dans le 13°, qui contient une définition de la notion de “suivi”, il convient de renvoyer à l’intervention du coordinateur fédéral. En effet, en vertu de l’article 18, § 2, alinéa 1^{er}, 3°, du projet de loi, le coordinateur fédéral est également chargé d’assurer le suivi des signalements externes en l’absence d’autorité compétente désignée ou si cette dernière n’est pas en mesure de réaliser le suivi pour des raisons dûment motivées.

Patrick PRÉVOT (PS)
 Florence REUTER (MR)
 Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)
 Leen DIERICK (cd&v)
 Kathleen VERHELST (Open Vld)
 Melissa DEPRAETERE (Vooruit)
 Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 7 VAN DE HEER PATRICK PRÉVOT c.s.

Art. 7

In de bepaling onder 13°, de woorden “van de ontvanger van een melding of van een bevoegde autoriteit” **vervangen door de woorden** “*van de ontvanger van een melding, van een bevoegde autoriteit of van de federale coördinator*”.

VERANTWOORDING

In de bepaling onder 13°, die een definitie bevat van het begrip “opvolging”, moet worden verwezen naar het optreden van de federale coördinator. Krachtens artikel 18, § 2, eerste lid, 3°, van het wetsontwerp is de federale coördinator immers ook belast met het opvolgen van externe meldingen wanneer er geen aangewezen bevoegde autoriteit is of wanneer deze laatste om gegronde redenen niet in staat is om de opvolging uit te voeren.

N° 8 DE M. PATRICK PRÉVOT ET CONSORTS

Art. 8

Compléter le paragraphe 5 par les mots suivants :

“et dans la mesure où ces mesures de protection leur sont plus favorables”

JUSTIFICATION

Par souci de la cohérence interne du projet de loi, il convient de stipuler dans le paragraphe 5 que les personnes qui signalent auprès des autorités judiciaires des violations dans le cadre de l'article 30 du Code d'instruction criminelle bénéficient de la protection prévue par la loi à adopter dans la mesure où ces mesures de protection leur sont plus favorables. Cette nuance figure en effet à l'article 5, § 2, alinéa 2, du projet de loi.

Patrick PRÉVOT (PS)
 Florence REUTER (MR)
 Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)
 Leen DIERICK (cd&v)
 Kathleen VERHELST (Open Vld)
 Melissa DEPRAETERE (Vooruit)
 Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 8 VAN DE HEER PATRICK PRÉVOT c.s.

Art. 8

Paragraaf 5 aanvullen met de volgende woorden:

“en voor zover die beschermingsmaatregelen gunstiger voor hen zijn”

VERANTWOORDING

Ten behoeve van de interne samenhang van het wetsontwerp, moet worden bepaald in paragraaf 5 dat personen die inbreuken melden aan gerechtelijke overheden in het kader van artikel 30 van het Wetboek van Strafvordering in aanmerking komen voor bescherming krachtens de aan te nemen wet voor zover die beschermingsmaatregelen gunstiger voor hen zijn. Deze nuancering is immers opgenomen in artikel 5, § 2, tweede lid, van het wetsontwerp.

N° 9 DE M. PATRICK PRÉVOT ET CONSORTS

Art. 14

Dans le paragraphe 5, remplacer les mots “les règles de procédure applicables à la réception et au traitement des signalements visées aux articles 14 et 15” **par les mots** “les règles de procédure applicables à la réception et au traitement des signalements visées aux paragraphes 2, 3 et 4, et à l’article 15”.

JUSTIFICATION

Cette nouvelle formulation permet de clarifier quelles règles exactes de procédures sont, le cas échéant, à développer par les autorités compétentes.

Patrick PRÉVOT (PS)
 Florence REUTER (MR)
 Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)
 Leen DIERICK (cd&v)
 Kathleen VERHELST (Open Vld)
 Melissa DEPRAETERE (Vooruit)
 Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 9 VAN DE HEER PATRICK PRÉVOT c.s.

Art. 14

In paragraaf 5, de woorden “de in artikel 14 en 15 bedoelde procedureregels voor het ontvangen en in behandeling nemen van meldingen” **vervangen door de woorden** “de in de paragrafen 2, 3 en 4, en in artikel 15 bedoelde procedureregels voor het ontvangen en in behandeling nemen van meldingen”.

VERANTWOORDING

Deze nieuwe formulering verduidelijkt welke procedure-regels exact door de bevoegde autoriteiten nader kunnen worden uitgewerkt.

N° 10 DE M. PATRICK PRÉVOT ET CONSORTS

Art. 22

Dans le paragraphe 1^{er}, remplacer l'alinéa 2, par ce qui suit :

“Les signalements sont conservés pendant la durée de la relation contractuelle visée à l'article 6, §§ 1^{er} et 2.”

JUSTIFICATION

Les données ne peuvent pas être conservées plus longtemps que nécessaire et proportionné pour se conformer à la directive ou à toute autre norme européenne ou nationale.

Limiter la conservation des données à la relation contractuelle entre l'auteur du signalement et l'employeur aurait un effet restrictif non justifié à l'égard des autres catégories d'auteurs de signalement visés à l'article 6, qui ne sont pas liées par un contrat de travail. Par conséquent, la conservation des données relatives aux divulgations devrait également s'appliquer pendant la durée de la relation contractuelle visée à l'article 6, §§ 1^{er} et 2. Avec cette formulation, les données communiquées par les auteurs de signalement visés à l'article 6, § 4, sont également conservées pendant la durée de la relation contractuelle visée à l'article 6, §§ 1^{er} et 2.

Patrick PRÉVOT (PS)
Florence REUTER (MR)
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)
Leen DIERICK (cd&v)
Kathleen VERHELST (Open Vld)
Melissa DEPRAETERE (Vooruit)
Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 10 VAN DE HEER PATRICK PRÉVOT c.s.

Art. 22

In paragraaf 1, het tweede lid vervangen als volgt:

“Meldingen worden bijgehouden gedurende de tijd dat de contractuele relatie bedoeld in artikel 6, §§ 1 en 2, loopt.”

VERANTWOORDING

Gegevens mogen niet langer worden bijgehouden dan noodzakelijk en evenredig om te voldoen aan de richtlijn of enige andere Europeesrechtelijke of nationale norm.

Het bijhouden van gegevens beperken tot de contractuele relatie tussen melder en werkgever zou een al te beperkend effect hebben ten aanzien van andere categorieën van melders bedoeld in artikel 6, die niet zijn verbonden door een arbeidsovereenkomst. Vandaar dat het bijhouden van gegevens over meldingen ook moet gelden gedurende de duurtijd dat de contractuele relatie loopt bedoeld in artikel 6, §§ 1 en 2. Via deze formulering worden ook meldingen uitgaande van melders bedoeld in artikel 6, § 4, bewaard zolang de contractuele relatie als bedoeld in artikel 6, §§ 1 en 2 loopt.

N° 11 DE M. **PATRICK PRÉVOT ET CONSORTS**Art. 40/1 (*nouveau*)

Dans le chapitre 8, section 4, insérer un article 40/1, rédigé comme suit :

“Art. 40/1. Dans l’article 36/30/1 de la même loi, le paragraphe 4 est abrogé.”

JUSTIFICATION

L'article 40 du projet de loi abroge l'article 36/7/1 de la loi du 22 février 1998 “fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique”.

L'article 36/30/1, § 4, de la même loi renvoie toutefois à l'article 36/7/1 à abroger.

Il convient d'abroger ce paragraphe qui est devenu obsolète.

Patrick PRÉVOT (PS)
 Florence REUTER (MR)
 Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)
 Leen DIERICK (cd&v)
 Kathleen VERHELST (Open Vld)
 Melissa DEPRAETERE (Vooruit)
 Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)

Nr. 11 VAN DE HEER **PATRICK PRÉVOT c.s.**Art. 40/1 (*nieuw*)

In hoofdstuk 8, afdeling 4, een artikel 40/1 invoegen, luidende:

“Art. 40/1. In artikel 36/30/1 van dezelfde wet wordt paragraaf 4 opgeheven.”

VERANTWOORDING

Bij artikel 40 van het wetsontwerp wordt artikel 36/7/1 van de wet van 22 februari 1998 “tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België” opgeheven.

Artikel 36/30/1, § 4, van dezelfde wet verwijst echter naar het op te heffen artikel 36/7/1.

Deze paragraaf, die achterhaald is, moet worden opgeheven.