

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 novembre 2022

PROJET DE LOI

**visant à approuver
le compte général
de l'Administration générale et
des comptes généraux
des organismes administratifs publics
à gestion ministérielle et
des services administratifs
à comptabilité autonome
pour l'année 2021**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Sander LOONES

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	6
III. Discussion des articles et votes.....	15
IV. Annexe: Audition des représentants de la Cour des comptes.....	17

Voir:

Doc 55 **2859/ (2021/2022)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 november 2022

WETSONTWERP

**tot goedkeuring
van de algemene rekening
van het algemeen bestuur en
van de algemene rekeningen
van de administratieve openbare instellingen
met ministerieel beheer en
van de administratieve diensten
met boekhoudkundige autonomie
van het jaar 2021**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Sander LOONES**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Algemene bespreking.....	6
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	15
IV. Bijlage: Hoorzitting met de vertegenwoordigers van het Rekenhof.....	17

Zie:

Doc 55 **2859/ (2021/2022)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

08123

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 25 octobre 2022.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, présente le projet de loi visant à approuver le compte général de l'Administration générale et des comptes généraux des organismes administratifs publics à gestion ministérielle et des services administratifs à comptabilité autonome pour l'année 2021.

Ce projet de loi a été soumis à la Chambre des représentants en vertu des articles 75, 84 et 93 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Les comptes visés de 2021 ont déjà été transmis à la Cour des comptes, respectivement le 31 mars pour les SACA et les OPA et le 25 avril pour l'administration générale. Ensuite, la Cour des comptes a transmis ses commentaires à la présidente de la Chambre au travers du 179^e Cahier d'observations. La secrétaire d'État souhaite faire remarquer que dans l'exposé des motifs, il est fait référence de manière erronée à la Partie III du 179^e Cahier d'observations de la Cour des comptes (DOC 55 2859/001, p. 3). Ce sera corrigé en Partie I, dans laquelle figurent les observations concernant l'administration générale, les SACA et les OPA.

La Cour des comptes estime que différentes problématiques structurelles identifiées au cours des années précédentes n'ont pas encore été résolues. La secrétaire d'État ne peut faire autrement que d'accepter cette appréciation, car en effet, il reste de nombreuses étapes à franchir en matière d'évaluation du capital fixe corporel et incorporel, des droits constatés et de comptabilisations des opérations fiscales. Lors de la présentation de son plan d'action devant cette commission, la secrétaire d'État n'a pas non plus caché le fait que les observations de la Cour des comptes dans le rapport de certification des comptes de 2020 ne seraient pas résolues en un ou deux ans.

Une concertation entre le Comptable fédéral et le SPF Finances a déjà eu lieu à différents moments, afin de traiter la problématique des droits constatés. Dans les semaines et mois à venir, de nombreuses

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 25 oktober 2022.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, legt het wetsontwerp tot goedkeuring van de algemene rekening van het algemeen bestuur en van de algemene rekeningen van de administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer en van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie van het jaar 2021 voor.

Dit wetsontwerp is ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers op grond van de artikelen 75, 84 en 93 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

De bedoelde rekeningen over 2021 werden reeds respectievelijk op 31 maart 2022, wat de ADBA's en de AOI betreft, en op 25 april 2022, wat het algemeen bestuur betreft, aan het Rekenhof toegezonden. Het Rekenhof heeft vervolgens zijn opmerkingen via Deel I van het 179^e Boek van Opmerkingen aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden. Hierbij wil de staatssecretaris graag opmerken dat er in de memorie van toelichting foutief verwezen wordt naar Deel III van het 179^e Boek van Opmerkingen (DOC 55 2859/001, blz. 3). Dit zal gecorrigeerd worden naar Deel I, waarin de opmerkingen betreffende het algemeen bestuur, de ADBA en AOI zijn opgenomen.

Het Rekenhof is van oordeel dat verschillende structurele problemen die werden vastgesteld in de vorige jaren nog niet werden opgelost. De staatssecretaris kan niet anders dan dit oordeel aanvaarden, aangezien er inderdaad nog veel stappen moeten worden gezet inzake de waardering van materiële en immateriële vaste activa, de vastgestelde rechten en boekingen van de fiscale verrichtingen. De staatssecretaris heeft in deze commissie bij de voorstelling van haar actieplan ook geen geheim gemaakt van het feit dat de opmerkingen van het Rekenhof in het certificeringsverslag van de rekeningen van 2020 niet in één of twee jaar opgelost zouden zijn.

Er is reeds op verschillende momenten overleg geweest tussen de Federale Accountant en de FOD Financiën om werk te maken van de problematiek van de vastgestelde rechten. Ook in de komende weken en maanden

concertations auront encore lieu. Cela ne se traduira peut-être pas encore par une amélioration concrète dans les comptes 2022, mais les services concernés travaillent à une solution structurelle pour le traitement comptable loyal et uniforme des droits constatés.

Une autre problématique structurelle empêchant la certification favorable des comptes sont les règles d'appréciation. Après une période d'inactivité, au printemps, de nouveaux membres et un nouveau président ont été nommés à la Commission de la comptabilité publique (CCP). Sous l'impulsion du nouveau président, les travaux sur le premier avis de la CCP a fait d'énormes progrès au cours des dernières semaines. Cet avis définira les lignes directrices des règles d'évaluation en ce qui concerne les terrains et les bâtiments. La secrétaire d'État s'attend à ce que cet avis soit publié avant la fin de l'année.

Le travail sera-t-il ainsi terminé? Non, mais l'avis établira un cadre permettant de préciser les règles fédérales d'appréciation de ces actifs.

La Cour des comptes reconnaît que certains problèmes spécifiques ont été résolus dans les comptes annuels de 2021, mais cela n'enlève rien à la nécessité de continuer à prendre des mesures afin de résoudre les problèmes structurels plus importants.

La Cour des comptes reconnaît également que des initiatives ont été prises pour élaborer les arrêtés d'exécution manquants de la loi du 22 mai 2003. Plus concrètement, le projet d'arrêté royal portant exécution de l'article 29 de la loi du 22 mai 2003 est inscrit, pour approbation, à l'ordre du jour du Conseil des ministres de cette semaine. L'arrêté royal relatif au contrôle administratif, budgétaire et de la gestion, portant exécution de l'article 33 de cette loi, a été publié le 10 juin de cette année.

S'il est vrai que ces arrêtés ne complètent pas encore le cadre réglementaire, les services de la secrétaire d'État poursuivront néanmoins le travail, à cet égard, arrêté royal par arrêté royal. Dans ce cadre, la secrétaire d'État tiendra évidemment compte de l'avis exposé par la Cour des comptes au cours de l'audition de la semaine dernière, et elle prévoira une application uniforme des règles, sans exception ou avec le moins d'exceptions possible.

La secrétaire d'État constate aussi qu'en ce qui concerne les comptes 2020, cinq institutions n'ont pas soumis leurs comptes, ou les ont soumis tardivement. Leur nombre est passé à deux pour les comptes 2021. Idéalement, il faudrait évidemment que toutes les

zal er veelvuldig overleg worden gevoerd. Dit zal misschien zelfs nog geen concrete verbetering geven in de rekeningen van 2022, maar de betrokken diensten werken aan een structurele oplossing voor de getrouwe en uniforme boekhoudkundige verwerking van de vastgestelde rechten.

Een ander structureel probleem, dat de gunstige certificering van de rekeningen in de weg staat, zijn de waarderingsregels. Na een periode van inactiviteit werden in het voorjaar nieuwe leden en een nieuwe voorzitter benoemd bij de Commissie voor de openbare comptabiliteit (COC). Onder impuls van de nieuwe voorzitter werd de afgelopen weken enorme vooruitgang geboekt in de werkzaamheden aan het eerste advies van de COC. Daarin zullen richtlijnen uitgezet worden voor de waarderingsregels met betrekking tot de terreinen en gebouwen. De staatssecretaris verwacht de publicatie van het advies nog dit jaar.

Zal het werk hiermee gedaan zijn? Nee, maar het advies zal wel een kader uitzetten waarbinnen de federale waarderingsregels van deze activa verder in detail uitgewerkt kunnen worden.

Het Rekenhof erkent dat er wel een aantal specifieke problemen opgelost werden in de jaarrekening 2021, al neemt dit niet weg dat de huidige regering stappen moet blijven zetten naar een oplossing van de grotere structurele problemen.

Het Rekenhof erkent ook dat er initiatieven genomen zijn om ontbrekende uitvoeringsbesluiten van de wet van 22 mei 2003 uit te werken. Heel concreet staat het ontwerp van koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 29 van de wet van 22 mei 2003 deze week ter goedkeuring op de agenda van de Ministerraad. Het koninklijk besluit betreffende administratieve, begrotings- en beheerscontrole, ter uitvoering van artikel 33 van de wet, werd reeds gepubliceerd op 10 juni van dit jaar.

Hiermee is het regelgevende kader nog niet vervolledigd, maar de diensten van de staatssecretaris blijven daar verder aan werken, koninklijk besluit na koninklijk besluit. Hierbij zal de staatssecretaris natuurlijk rekening houden met het advies dat het Rekenhof in de hoorzitting van vorige week heeft gegeven, en in een uniforme toepassing van de regels voorzien met geen of minimale mogelijkheid op uitzonderingen.

De staatssecretaris stelt ook vast dat er voor de rekeningen 2020 nog vijf instellingen waren die hun rekeningen niet of laat hadden ingediend. Bij de opmaak van de rekeningen over 2021 is dit gedaald naar twee. Idealiter zouden natuurlijk alle instellingen hun rekeningen

institutions soumettent leurs comptes à temps et intégralement, mais les chiffres vont clairement dans la bonne direction. Cette tendance est principalement due à la sensibilisation et à l'accompagnement mis en place par le Comptable fédéral. Toutefois, lorsque ce n'était pas suffisant, les services compétents n'ont pas hésité pas à recourir à la possibilité d'imposer des amendes aux institutions en retard. Les deux institutions en retard ont ainsi été mises à l'amende.

Outre qu'elle constate que la majorité des dépôts ont lieu dans les temps, la Cour des comptes confirme que l'exhaustivité et la conformité aux dispositions légales des comptes généraux 2021 des SACA et des institutions se sont améliorées par rapport aux comptes généraux 2020. Il n'empêche que des observations importantes continuent à être formulées à propos de l'approbation des comptes, du plan comptable et d'autres points. Ces points feront également l'objet de l'attention nécessaire pour améliorer systématiquement la qualité des chiffres.

La secrétaire d'État a évidemment suivi très attentivement l'audition de la Cour des comptes de la semaine dernière. Au cours de cette audition, il a été suggéré que le plan d'action visant à améliorer la qualité des comptes n'aurait pas été soumis aux membres de cette commission. La secrétaire d'État se réjouit qu'il ait été clairement établi depuis lors que les membres pouvaient disposer de cette feuille de route depuis déjà plusieurs mois. En effet, ce plan ayant été communiqué le 29 mars de cette année aux services de la Chambre des représentants, cette communication a donc bien eu lieu au cours du premier trimestre 2022, comme la secrétaire d'État l'a indiqué dans sa réponse à la question parlementaire n° 74 de M. Vermeersch. Quand la secrétaire d'État fait une promesse, elle fait tout pour la tenir. Cela réfute également l'hypothèse de M. Loones: lorsque quelque chose n'est pas largement diffusé dans les médias, cela pourrait indiquer que cette chose n'existe pas.

Au cours de l'audition organisée avec les représentants de la Cour des comptes, plusieurs intervenants ont également commenté le déploiement difficile du nouveau logiciel comptable à la Régie des Bâtiments, et ses conséquences sur les comptes de cette institution. La secrétaire d'État ne peut que confirmer que ce processus fut difficile, mais indique que le SPF BOSA et la Régie ont jusqu'à présent intensivement coopéré pour résoudre les problèmes restants. Si les derniers problèmes sont également résolus, on s'attend à ce que la qualité des comptes ne cesse de s'améliorer. Il va sans dire que la secrétaire d'État met tout en œuvre pour que les lourdes erreurs du passé, par exemple le

tijdig en volledig indienen, maar de cijfers evolueren wel duidelijk in de goede richting. Dit is vooral te wijten aan de sensibilisering en begeleiding vanuit de Federale Accountant. Wanneer dit echter niet volstond werd er niet gearzeld om gebruik te maken van de mogelijkheid om boetes op te leggen aan nalatige instellingen. Concreet werden bij de beide nalatige instellingen boetegelden ingevorderd.

Naast de vaststelling van de grotendeels tijdige indiening, bevestigt het Rekenhof ook dat de volledigheid en de conformiteit met de wettelijke bepalingen van de algemene rekeningen 2021 van de ADBA's en de instellingen verbeterd zijn tegenover de algemene rekeningen 2020. Dit neemt niet weg dat er nog belangrijke opmerkingen gemaakt worden over de goedkeuring van de rekeningen, het boekhoudplan en andere aspecten. Ook deze aspecten zullen de nodige aandacht krijgen om stelselmatig de kwaliteit van de cijfers verder te verbeteren.

De staatssecretaris heeft uiteraard de hoorzitting met het Rekenhof van vorige week met grote aandacht gevolgd. Daarbij werd gesuggereerd dat het actieplan ter verbetering van de kwaliteit van de rekeningen niet zou bezorgd zijn aan de leden van deze commissie. De staatssecretaris is blij dat het ondertussen duidelijk is dat de parlementsleden reeds verschillende maanden over dit stappenplan konden beschikken. Het werd reeds bezorgd op 29 maart van dit jaar aan de diensten van de Kamer van volksvertegenwoordigers, dus wel degelijk in het eerste kwartaal zoals aangekondigd in haar antwoord op de parlementaire vraag nummer 174 van de heer Vermeersch. Wanneer de staatssecretaris een belofte maakt, doet zij er ook alles aan om die in te lossen. Daarmee is ook de hypothese van de heer Loones ontkracht: dat wanneer iets niet breed in de media wordt verspreid, het een indicatie zou zijn dat het niet bestaat.

Verschillende sprekers hebben tijdens de hoorzitting met de vertegenwoordigers van het Rekenhof ook opmerkingen gemaakt bij de moeilijke implementatie van de nieuwe boekhoudsoftware bij de Regie der Gebouwen en de gevolgen daarvan op de rekeningen van die instelling. De staatssecretaris kan alleen maar beamen dat dit een moeilijk proces is geweest, maar dat er tot op heden zeer intensief wordt samengewerkt tussen de FOD BOSA en de Regie der Gebouwen om de resterende problemen op te lossen. Als ook de laatste resterende problemen opgelost geraken, is de verwachting dat ook de kwaliteit van de rekeningen er alleen maar op vooruit zal gaan. Het spreekt voor zich

triple paiement de certaines factures, ne soient plus jamais commises.

En vertu de l'article 111, ces comptes généraux ont été consolidés dans les comptes annuels de l'État fédéral, qui ont été transmis à la Chambre des représentants et à la Cour des comptes le 26 septembre, le délai légal du 30 septembre étant respecté. La Cour des comptes transmettra le rapport de certification des comptes annuels de l'État fédéral avant le 15 novembre 2022 aux services de la Chambre.

Il ressort de l'analyse de la Cour des comptes que beaucoup de choses restent à faire, mais la secrétaire d'État ose affirmer que le gouvernement a déployé des efforts importants et pris des mesures qui vont dans la bonne direction ces deux dernières années. Dans les années à venir, la secrétaire d'État et ses services poursuivront leurs efforts pour améliorer la qualité des chiffres de manière encore plus structurelle et significative.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Sander Loones (N-VA) souligne que l'observation formulée dans la partie I du 179^e Cahier des observations selon laquelle les comptes ne donnent pas une image fidèle de la situation financière de l'administration générale n'a été évoquée ni par les représentants de la Cour des comptes, au cours de l'audition organisée mardi dernier, ni par la secrétaire d'État, au cours de son exposé introductif. L'intervenant estime qu'il est particulièrement important d'exprimer clairement cette évaluation. C'est pourquoi il demande à la secrétaire d'État de soutenir formellement cette observation en vue de la reconnaissance de la mauvaise santé des comptes publics. En effet, la reconnaissance constitue la première étape importante sur la voie de la guérison.

L'intervenant fait en outre observer que, contrairement au grand public, il n'évaluera pas la secrétaire d'État à l'aune des performances budgétaires de ce gouvernement ou des mesures qu'il a prises dans le cadre du processus de redressement des comptes publics. Contrairement au budget, ce processus emporte l'adhésion unanime de tous les groupes de la Chambre des représentants, si bien que le volontarisme du gouvernement en la matière peut être célébré. L'intervenant déplore quant à lui son manque de volontarisme.

dat de staatssecretaris er alles aan doet om ervoor te zorgen dat pijnlijke fouten, zoals het driemaal betalen van dezelfde facturen, tot het verleden moeten behoren.

Ingevolge artikel 111 werden deze algemene rekeningen geconsolideerd in de jaarrekening van de Federale Staat. Deze jaarrekening werd op 26 september 2022 bezorgd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en het Rekenhof. Hiermee werd de wettelijke termijn van 30 september dus ook gerespecteerd. Het certificeringsverslag over de jaarrekening van de Federale Staat zal voor 15 november van dit jaar door het Rekenhof worden bezorgd aan de diensten van de Kamer.

Uit de analyse van het Rekenhof blijkt dat er nog werk aan de winkel is, maar de staatssecretaris durft te stellen dat de regering de afgelopen twee jaar serieuze inspanningen heeft geleverd en stappen in de goede richting heeft gezet. Haar diensten en zichzelf zullen zich ook de komende jaren blijven inzetten om de kwaliteit van de cijfers nog meer structureel en significant te verbeteren.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) stipt aan dat noch de vertegenwoordigers van het Rekenhof tijdens de hoorzitting afgelopen dinsdag, noch de staatssecretaris tijdens haar inleidende uiteenzetting, de stelling heeft aangehaald die opgenomen is in Deel I van het 179^e Boek van Opmerkingen met name dat de rekeningen geen getrouw beeld van de financiële toestand van het algemeen bestuur. De spreker vindt het bijzonder belangrijk om deze evaluatie duidelijk uit te spreken. Vandaar zijn vraag aan de staatssecretaris om deze woorden nadrukkelijk te onderschrijven teneinde te erkennen dat de rekeningen van de overheid ziek zijn. Erkenning is nu eenmaal de eerste, belangrijke stap op weg naar genezing.

Daarnaast merkt de spreker op dat hij de staatssecretaris, in tegenstelling tot het brede publiek, niet zal beoordelen op de begrotingsprestaties van deze regering dan wel op stappen die zij heeft gezet in het genezingsproces van de rekeningen van de overheid. Dit proces draagt, in tegenstelling tot de begroting, de unanimité weg van alle fracties in de Kamer van volksvertegenwoordigers waardoor het voluntarisme van de regering ter zake hoogtij kan vieren. De spreker moet echter vaststellen dat hij dit voluntarisme mist.

Il reconnaît que le plan d'action a été distribué aux membres de cette commission. Comme plusieurs de ses collègues membres de la commission, l'intervenant n'avait pas remarqué que ce plan n'était ni plus ni moins que la continuation du plan du prédécesseur de la secrétaire d'État, c'est-à-dire de M. David Clarinval (MR). Les représentants de la Cour des comptes ont, eux aussi, indiqué qu'ils restaient quelque peu sur leur faim. Le membre se demande dès lors si la secrétaire d'État présentera prochainement un plan d'action plus élaboré et qui ne se sera pas le simple prolongement d'un plan existant.

Le plan d'action prévoit un certain nombre d'actions à entreprendre au cours du premier semestre 2022. Cela signifie-t-il concrètement que ces actions devront être achevées ou seulement qu'elles devront être entamées pendant la première moitié de 2022? Il s'agit de cinq actions, dont une nouvelle estimation du passif nucléaire basée sur un examen des dépenses effectué à la fin de 2021. La secrétaire d'État peut-elle fournir à la commission un état des lieux de la situation?

En ce qui concerne la CCP, l'intervenant se réjouit que la secrétaire d'État ait souligné, au cours de son exposé, que d'énormes progrès ont été réalisés ces dernières semaines. La secrétaire d'État peut-elle fournir des informations supplémentaires à ce sujet? En va-t-il de même pour l'arrêté d'exécution qui sera examiné sous la forme d'un arrêté royal au Conseil des ministres à la fin de cette semaine?

En ce qui concerne Fedasil, l'intervenant est extrêmement surpris que seulement 1 % des comptes de Fedasil et de ses partenaires soient contrôlés. Ce chiffre est extrêmement bas, d'autant que l'on sait que cette institution devra intensifier son fonctionnement dans les semaines et les mois à venir et que le gouvernement actuel lui allouera des moyens supplémentaires à cette fin. Quelles actions spécifiques la secrétaire d'État prévoit-elle en ce qui concerne Fedasil? L'examen des dépenses tant attendu aura-t-il lieu bientôt?

L'intervenant renvoie ensuite à la proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 17 août 2007 portant création du Comité d'audit de l'Administration fédérale (CAAF) en ce qui concerne la portée de la mission du Comité (DOC 55 2623/001). L'intervenant est l'un des auteurs de cette proposition de loi qui vise à élargir le périmètre du Service d'audit interne fédéral (FAI) de manière à ce que les institutions qui ne disposent pas d'un service d'audit propre relèvent du FAI. Ce périmètre peut être modifié par le biais d'un arrêté royal. Cet arrêté royal se fait attendre bien que le premier ministre et la ministre de la Fonction publique l'ai annoncé à plusieurs reprises. La proposition de loi en question vise à élargir le périmètre

De spreker erkent dat het stappenplan werd bezorgd aan de leden van deze commissie. Dit was de spreker, alsook meerdere collega-commissieleden, ontgaan daar dit stappenplan niets meer en niets minder is dan de verderzetting van het plan van haar voorganger, met name de heer David Clarinval (MR). Ook de tegenwoordigers van het Rekenhof hebben aangegeven dat zij een beetje op hun honger blijven zitten. Vandaar dat de spreker zich afvraagt of de staatssecretaris in de nabije toekomst op de proppen zal komen met een verder uitgewerkt stappenplan dat meer is dan een loutere verderzetting van een bestaand plan.

In het stappenplan zijn een aantal acties opgenomen die ondernomen worden in de eerste helft van 2022. Betekent dit *in concreto* dat deze acties in de eerste helft van 2022 moeten afgerond zijn of dat ze slechts moeten opgestart worden. Het gaat hierbij om 5 acties, waarbij onder meer een nieuwe schatting van het nucleair passief op basis van een *spending review* die eind 2021 werd uitgevoerd. Kan de staatssecretaris hierover een stand van zaken bezorgen aan de deze commissie?

Inzake de COC, is de spreker bijzonder tevreden dat de staatssecretaris er in haar betoog op gewezen heeft dat er een enorme vooruitgang werd geboekt de afgelopen weken. Kan de staatssecretaris hierover meer bijkomende informatie verschaffen? Geldt dit evenzeer voor het uitvoeringsbesluit dat in de vorm van een koninklijk besluit eind deze week op de Ministerraad zal besproken worden?

Inzake Fedasil, is de spreker uiterst verbaasd over het feit dat slechts 1 % van de rekeningen van Fedasil en haar partners wordt gecontroleerd. Dat is bijzonder weinig zeker in de wetenschap dat deze instelling de komende weken en maanden haar werking zal moeten opschalen en hiervoor extra middelen zal toegestopt krijgen van de huidige regering. Welke specifieke acties zal de staatssecretaris plannen ten aanzien van Fedasil? Zal weldra de langverwachte *spending review* plaatsvinden?

Vervolgens verwijst de spreker naar het wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot oprichting van het Auditcomité van de Federale Overheid (ACFO) wat de draagwijdte van de opdracht van het Comité betreft (DOC 55 2623/001). De spreker is één van de indieners van dit wetsvoorstel dat ernaar streeft om de perimeter van de Federale Interne Auditdienst (FIA) uit te breiden zodat instellingen die niet over een eigen auditdienst beschikken zullen ressorteren onder het FIA. Deze perimeter kan gewijzigd worden via een koninklijk besluit. Dit koninklijk besluit laat, ondanks meldingen van de eerste minister en de minister van Ambtenarenzaken op zich wachten. Het desbetreffende

par le biais d'une modification de la loi et à modifier ainsi l'arrêté royal. Pourquoi la secrétaire d'État continue-t-elle à tergiverser en ce qui concerne l'adaptation de l'arrêté royal en question alors que cette adaptation figurait dans la note de politique générale du premier ministre?

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) souligne que nul ne nie au sein de cette commission que la qualité de la comptabilité des pouvoirs publics présente des problèmes historiques et que des améliorations sont nécessaires à cet égard. L'intervenant estime qu'il n'est pas exact d'affirmer que ces défauts ne sont pas reconnus. Les mesures qui ont été prises au cours des dernières années ne seront probablement jamais suffisantes aux yeux de l'opposition mais les problèmes concernant les comptes des pouvoirs publics ne datent pas d'hier et sont une responsabilité partagée par l'ensemble de la classe politique.

Le gouvernement actuel s'emploie à améliorer la qualité des comptes au moyen notamment d'une feuille de route adaptée et de la méthode des *spending reviews*. L'intervenant part du principe que la qualité des comptes sera renforcée en 2024 grâce à ces mesures et qu'une base solide sera créée afin de poursuivre par la suite sur cette voie.

M. Wouter Vermeersch (VB) fait observer qu'il ne peut que conclure à la lecture de la Partie I du 179^e Cahier relatif aux Observations sur les comptes que la situation des comptes de l'État est particulièrement affligeante. La Cour des comptes s'est abstenue fin de l'année passée dans le cadre de la certification des comptes 2020, ce qui est en réalité plus radical que lorsqu'elle fait observer que les comptes 2021 ne donnent pas une image fidèle de la situation réelle des finances publiques.

L'intervenant constate en outre qu'aucune évolution n'est observée en par rapport à l'appréciation des comptes annuels des années précédentes. La qualité est et reste insuffisante sans la moindre évolution vers une amélioration. Les solutions sont connues depuis toujours. Pour autant, ce gouvernement ne parvient pas à inverser la tendance. La Cour des comptes estime qu'il apparaît que la fameuse feuille de route de la secrétaire d'État actuelle ne fait que reprendre la feuille de route précédente élaborée par son prédécesseur, à savoir M. David Clarinval, avec quelques ajouts sommaires. Il n'existe dès lors pas de plan d'action De Bleeker en réalité. C'est la raison pour laquelle l'envoi de ce plan aux membres de la cette commission a créé la confusion.

wetsvoorstel wil de perimeter uitbreiden via een wijziging van de wet en op die manier het koninklijk besluit te wijzigen. Waarom blijft de staatssecretaris talmen met de aanpassing van het desbetreffende koninklijke besluit ook al was deze aanpassing opgenomen in de beleidsnota van de eerste minister?

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) stipt aan dat er niemand in deze commissie ontkent dat er historische problemen zijn met de kwaliteit van de boekhouding van de overheid en dat verbeteringen dienaangaande nodig zijn. Het feit dat deze onvolkomenheden niet zouden erkend worden klopt volgens de spreker niet. De stappen die de afgelopen jaren werden gezet zullen waarschijnlijk nooit voldoende zijn voor de oppositie maar de problemen betreffende de rekeningen van de overheid slepen al een lange tijd aan en zijn een gedeelde verantwoordelijkheid van de volledige politieke klasse.

De huidige regering levert inspanningen om de kwaliteit van de rekeningen te verbeteren aan de hand van onder meer een aangepast stappenplan en de methode van de *spending reviews*. De spreker gaat ervan uit dat dankzij deze maatregelen de kwaliteit van de rekeningen in 2024 zal verbeterd zijn en dat er een solide basis zal gecreëerd zijn om daarna verder te gaan op het ingeslagen pad.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat hij op basis van de lectuur van Deel I van het 179^e Boek van Opmerkingen niet anders kan concluderen dat de situatie van de rekeningen van de Staat bijzonder bedroevend is. In het kader van de certificering van de rekeningen 2020 heeft het Rekenhof zich eind vorig jaar onthouden. Dat is eigenlijk verregaander dan de opmerking van het Rekenhof waarbij zij stelt dat de rekeningen 2021 geen getrouw beeld geven van de reële toestand van de overheidsfinanciën.

Daarnaast stelt de spreker vast dat er geen evolutie is waar te nemen ten aanzien van de appreciatie van de jaarrekeningen van de afgelopen jaren. De kwaliteit is en blijft ondermaats zonder de minste evolutie in de richting van een verbetering. De oplossingen zijn sinds jaar en dag gekend maar toch slaagt deze regering er niet in om het tij te keren. Het befaamde stappenplan van de huidige staatssecretaris blijkt, aldus het Rekenhof, slechts een herneming van het vorige stappenplan, opgesteld door haar voorganger, met name de heer David Clarinval, met inbegrip van enkele summieren aanvullingen. Er is dus eigenlijk geen actieplan De Bleeker en vandaar dus de verwarring over de verzending van dit plan aan de leden van deze commissie.

L'intervenant évoque ensuite la situation de Fedasil où des factures ont été acquittées jusqu'à deux fois, et dans certains cas jusqu'à trois fois. Dans le secteur privé, de telles fantaisies comptables seraient sanctionnées par une faillite mais de tels fourvoiements sont tolérés au niveau fédéral.

L'intervenant aborde en outre les amendes administratives qui sont infligées aux institutions qui ne transmettent pas leurs comptes en temps utile. La Cour des comptes considère que ce système constitue un moyen de pression important. Cette disposition porte d'ailleurs ses fruits. Deux institutions ont manifestement transmis leurs comptes en retard. Ces institutions recevront-elles une amende administrative?

L'intervenant indique que la Cour des comptes a fait observer que le cadre réglementaire est incomplet et qu'il manque encore une série d'arrêtés d'exécution. La Cour des comptes a formulé une série de recommandations et l'intervenant encourage la secrétaire d'État à mettre en œuvre ces avis et recommandations et à insérer ces éléments dans sa feuille de route de manière à ce qu'un plan De Bleeker à part entière puisse finalement être élaboré pour améliorer la qualité des comptes annuels.

M. Benoît Piedboeuf (MR) souligne qu'il est logique de mettre en œuvre la feuille de route existante de M. Clarinval avant d'élaborer une nouvelle feuille de route supplémentaire.

L'intervenant indique que la lecture de la Partie I du 179^e Cahier – partie I des Observations sur les comptes ne l'enthousiasme pas vraiment mais il constate que des avancées considérables ont déjà été réalisées. Il souligne que seulement deux institutions ont transmis leurs comptes tardivement.

Enfin, l'intervenant pose une question à propos de l'implémentation du logiciel comptable FaaS, qui a finalement été recommandé à la Régie des Bâtiments. Qu'est-il prévu pour l'accompagnement de l'implémentation de ce logiciel avant de l'installer dans les autres institutions? Quels sont les moyens qui y seront consacrés et quelles actions faut-il encore entreprendre pour que le logiciel réponde aux besoins de la Régie des Bâtiments?

M. Wouter Beke (cd&v) fait observer qu'au cours de leur exposé, les représentants de la Cour des comptes ont évoqué l'implémentation du nouveau logiciel FaaS au sein de la Régie des Bâtiments. La coopération se déroule comme prévu, mais de nombreux points d'amélioration subsistent toutefois.

Vervolgens haakt de spreker in op de situatie bij Fedasil waarbij facturen tot tweemaal, en in sommige gevallen, tot driemaal toe worden betaald. In de privésector zouden dergelijke boekhoudkundige capriolen afgestraft worden met een faillissement maar bij de federale overheid worden dergelijke strapatsen getolereerd.

Daarnaast haakt de spreker in over de administratieve geldboetes die toegepast worden op instellingen die hun rekeningen niet op tijd indienen. Het Rekenhof beschouwt deze regeling als een belangrijke stok achter de deur. Deze bepaling werpt trouwens haar vruchten af. Klaarblijkelijk hebben twee instellingen hun rekeningen te laat ingediend. Zullen deze instellingen dan een administratieve geldboete ontvangen?

De spreker geeft aan dat het Rekenhof heeft opgemerkt dat het regelgevend kader onvolledig is en dat er nog een aantal uitvoeringsbesluiten ontbreken. Het Rekenhof heeft een aantal aanbevelingen gedaan en de spreker spoort de staatssecretaris aan om met deze adviezen en aanbevelingen aan de slag te gaan en deze elementen op te nemen in haar stappenplan zodat er eindelijk een volwaardig plan De Bleeker kan ontwikkeld worden teneinde de kwaliteit van de jaarrekeningen te verbeteren.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) stipt aan dat het logisch is dat het reeds bestaande stappenplan van de heer Clarinval wordt geïmplementeerd alvorens een nieuw, bijkomend stappenplan te ontwikkelen.

De spreker geeft aan dat de lezing van het Deel I van het 179^e Boek van Opmerkingen hem niet bijster kan bekoren maar hij stelt vast dat er reeds heel wat vooruitgang is geboekt. Hij stipt aan dat slechts twee instellingen laat hun rekeningen hebben ingediend.

Tot slot heeft de spreker een vraag betreffende de implementering van het boekhoudkundig softwareprogramma FaaS, dat uiteindelijk werd aanbevolen aan de Regie der Gebouwen. In wat is er voorzien inzake begeleiding voor de implementatie van deze software alvorens deze ook uit te rollen in de andere instellingen? Welke middelen zullen hieraan besteed worden en welke stappen moeten nog gezet worden zodat de software beantwoordt aan de noden van de Regie der Gebouwen?

De heer Wouter Beke (cd&v) merkt op dat de vertegenwoordigers van het Rekenhof tijdens hun betoog hebben stilgestaan bij de implementatie van het nieuwe softwareprogramma FaaS binnen de Regie der Gebouwen. De samenwerking verloopt naar wens maar er blijven desalniettemin nog een resem werkpunten bestaan.

En outre, l'intervenant constate que la Régie des Bâtiments effectue également des paiements sans passer par le système comptable, ce qui donne lieu à des doubles paiements et risque d'entraîner des fautes graves ou des fraudes. Les représentants de la Cour des comptes n'ont pas pu fournir davantage d'informations à propos de la situation actuelle au sein de la Régie des Bâtiments et l'intervenant espère que la secrétaire d'État pourra s'en charger. Les factures payées erronément ont-elles été rectifiées dans l'intervalle?

Les représentants de la Cour des comptes ont déjà annoncé que la Régie des Bâtiments serait également suivie l'année prochaine avec toute l'attention nécessaire. La secrétaire d'État prévoit-elle des mesures et une concertation complémentaires avec M. Mathieu Michel (MR), le secrétaire d'État compétent, afin de veiller à pouvoir accélérer la résolution des problèmes constatés dans les comptes généraux annuels de la Régie des Bâtiments.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) constate que les remarques de la Cour des comptes sont assassines. Certes, la Cour des comptes reconnaît que certains problèmes ponctuels ont néanmoins été résolus dans les comptes annuels 2021. Cependant, la Cour des comptes constate que les problèmes structurels qu'elle a identifiés lors du contrôle des comptes annuels précédents de l'administration générale n'ont pas donné lieu à des améliorations significatives. Alors, la conclusion de la Cour des comptes relative aux comptes de l'année 2021 est assez sévère vu qu'elle estime que les comptes annuels ne donnent pas une image fidèle de la situation financière et patrimoniale de l'administration générale.

La secrétaire d'État annonce qu'une réforme est en cours mais que cette réforme prend pas mal de temps. L'orateur pose des questions par rapport au délai prévu de cette réforme dont l'ampleur n'est pas du tout connue.

Il n'y a pas de cause unique à cette situation, mais l'orateur est convaincu de l'impact négatif des politiques d'austérité et du manque de personnel qui en découle sur la qualité des comptes annuels. Dès lors, cette politique conduit à des situations qui ne sont pas dignes d'un pays européen du 21^e siècle. L'orateur ne peut donc pas soutenir ce projet de loi.

M. Robby De Caluwé (Open Vld) fait observer que d'importants défis structurels se posent encore actuellement en ce qui concerne la qualité de la comptabilité de l'État. La secrétaire d'État s'efforce de relever ce défi au travers de ses feuilles de route, qui contiennent de très

Daarnaast stelt de spreker vast dat er binnen de Regie der Gebouwen ook betalingen plaatsvinden buiten het boekhoudkundig systeem waardoor er dubbele betalingen ontstaan waardoor er een risico op ernstige fouten of fraude kan ontstaan. De vertegenwoordigers van het Rekenhof konden geen toelichting geven bij de actuele situatie binnen de Regie der Gebouwen en de spreker hoopt dat de staatssecretaris wel meer duiding kan verschaffen. Zijn de foutief betaalde facturen inmiddels rechtgezet?

De vertegenwoordigers van het Rekenhof hebben reeds aangekondigd dat de Regie der Gebouwen ook volgend jaar met de nodige aandacht zal gevolgd worden. Plant de staatssecretaris bijkomende maatregelen alsook bijkomend overleg met de bevoegde staatssecretaris, met name Mathieu Michel (MR), om ervoor te zorgen dat de vastgestelde problemen van de algemene jaarrekening van de Regie der Gebouwen versneld zouden kunnen worden opgelost.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) stelt vast dat de opmerkingen van het Rekenhof vernietigend zijn. Het Hof erkent weliswaar dat bepaalde specifieke problemen werden weggewerkt in de jaarrekeningen van 2021, maar stelt niettemin vast dat de structurele problemen die het bij de controle van de vorige jaarrekeningen van het algemeen bestuur had geïdentificeerd geen aanleiding hebben gegeven tot significante verbeteringen. De conclusie van het Rekenhof aangaande de jaarrekeningen van 2021 is dus vrij streng, aangezien het Hof van oordeel is dat die rekeningen geen betrouwbaar beeld geven van de financiële en vermogenssituatie van het algemeen bestuur.

De staatssecretaris deelt mee dat er een hervorming aan de gang is, maar dat die behoorlijk wat tijd in beslag neemt. De spreker stelt vragen over de geplande termijn voor die hervorming, waarvan de omvang totaal onbekend is.

Die situatie heeft meer dan één oorzaak, maar de spreker is ervan overtuigd dat het besparingsbeleid en het daaruit voortvloeiende personeelstekort nadelige gevolgen hebben gehad voor de kwaliteit van de jaarrekeningen. Dat beleid veroorzaakt dus situaties die een Europees land in de 21^e eeuw onwaardig zijn. De spreker kan dit wetsontwerp derhalve niet steunen.

De heer Robby De Caluwé (Open Vld) merkt op dat er thans nog steeds belangrijke structurele uitdagingen bestaan met betrekking tot de kwaliteit van de boekhouding van de Staat. De staatssecretaris poogt deze uitdaging aan te pakken aan de hand van haar stappenplan dat

nombreuses mesures visant à remettre la comptabilité des pouvoirs publics sur les rails.

Le travail n'est toutefois pas terminé, mais il est important d'indiquer que la qualité des comptes est une responsabilité partagée, non seulement entre les différents groupes politiques, mais également au sein et entre les différents départements et services administratifs qui ne relèvent pas directement de la compétence de la secrétaire d'État. Le groupe de l'intervenant est toutefois pleinement convaincu que la secrétaire d'État continuera à entreprendre les démarches nécessaires afin d'améliorer structurellement la qualité des comptes.

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) se rallie aux propos de l'intervenant précédent et exprime sa confiance à l'égard des intentions politiques de la secrétaire d'État. En outre, l'intervenante est soulagée que plusieurs malentendus aient été levés à propos de la communication d'informations entre la secrétaire d'État et les membres de la commission.

B. Réponses de la secrétaire d'État

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, prend tout d'abord acte de l'évaluation de la Cour des comptes, selon laquelle les comptes annuels ne donnent peut-être pas une image fidèle. Elle précise cependant que son administration et elle-même mettent tout en œuvre pour remédier à cette situation le plus rapidement possible.

Par ailleurs, la secrétaire d'État indique que la Cour des comptes souhaite principalement des avancées en ce qui concerne la comptabilisation des recettes fiscales et les règles d'évaluation. Le gouvernement s'efforcera de progresser dans ces deux domaines au cours de l'année à venir. Le groupe de travail sur les versements anticipés et le précompte professionnel obtient des résultats concrets. Le COC avance également en ce qui concerne les règles d'évaluation, mais l'administration dépend sur ce point de plusieurs autres parties prenantes.

En ce qui concerne le passif nucléaire, la secrétaire d'État fait observer que si certaines mesures permettent d'engranger des résultats immédiats et pourront être bouclées rapidement, d'autres mesures nécessiteront en revanche plus de temps.

Le plan d'action sera actualisé en fonction des résultats des comptes de 2021, des observations de la Cour des comptes concernant ceux-ci et des actions spécifiques qui ont été menées dans l'intervalle.

heel veel maatregelen bevat om de boekhouding van de overheid op het juiste spoor te zetten.

Het werk is echter nog niet af maar het is belangrijk om aan te geven dat de kwaliteit van de rekeningen een gedeelde verantwoordelijkheid is, niet enkel tussen de verschillende politieke fracties, maar ook binnen en tussen verschillende administratieve departementen en diensten die niet rechtstreeks ressorteren onder de bevoegdheid van de staatssecretaris. De fractie van de spreker heeft er echter alle vertrouwen aan dat de staatssecretaris de nodige stappen zal blijven zetten teneinde de kwaliteit van de rekeningen structureel te verbeteren.

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) sluit zich aan bij de vorige spreker en spreekt haar vertrouwen uit ten aanzien van de beleidsintenties van de staatssecretaris. Daarnaast is de spreekster opgelucht dat thans blijkt dat er een aantal misverstanden zijn weggewerkt betreffende de informatieoverdracht tussen de staatssecretaris en de leden van deze commissie.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, neemt vooreerst acte van de evaluatie van het Rekenhof dat de jaarrekening misschien nog geen getrouw beeld geeft, maar zij en haar administratie doen alles binnen het mogelijke om daar op zo kort mogelijke termijn verandering in te brengen.

Daarnaast geeft de staatssecretaris aan dat het Rekenhof voornamelijk vooruitgang wil zien op gebied van het boeken van fiscale ontvangsten en over de waarderingsregels. Op deze twee gebieden zal de regering in het komend jaar proberen vooruitgang te boeken. De werkgroep met betrekking tot de voorafbetalingen en de bedrijfsvoorheffing boekt concrete resultaten. Ook de COC maakt vooruitgang met betrekking tot de waarderingsregels maar hier hangt de federale administratie af van een aantal andere stakeholders.

Met betrekking tot het nucleair passief, merkt de staatssecretaris op dat sommige acties *quick wins* zijn en snel afgerond kunnen worden, de realisatie van andere maatregelen heeft daarentegen meer tijd nodig.

Het actieplan zal geactualiseerd worden op basis van de resultaten in de rekening van 2021, de opmerkingen van het Rekenhof hierop en de specifieke acties die ondertussen uitgevoerd worden.

Le passif nucléaire n'a en effet pas été comptabilisé dans l'attente de l'examen des dépenses. Le SPF Économie comptabilisera le résultat de cet exercice.

La secrétaire d'État reconnaît que la CCP ne s'est effectivement pas encore réunie en plénière, mais indique que cela n'a pas empêché les groupes de travail de fonctionner. La première réunion plénière est prévue en novembre, où il est notamment prévu de finaliser l'avis sur les règles d'évaluation.

La secrétaire d'État souligne par ailleurs que l'arrêté royal soumis cette semaine au Conseil des ministres concerne l'arrêté royal "acteurs", dont la Cour des comptes parle déjà depuis plusieurs années.

La secrétaire d'État souligne qu'elle prend note des observations de la Cour des comptes et qu'elle s'efforcera d'exercer un contrôle plus performant sur la qualité des comptes de Fedasil.

En ce qui concerne l'observation de M. Loones sur l'extension du périmètre du FAI, la secrétaire d'État souligne que le gouvernement a pris récemment un nouvel arrêté royal relatif à la maîtrise de l'organisation, qui remplace l'ancien arrêté royal sur le contrôle interne. Ce faisant, le gouvernement a aligné le champ d'application de cet arrêté sur celui portant sur l'audit interne (pour le FAI) et sur l'arrêté relatif au Comité d'audit de l'Administration fédérale (CAAF).

Le gouvernement a choisi de donner aux institutions qui relèvent aujourd'hui de ce champ d'application la possibilité de se familiariser avec la nouvelle réglementation, sans pour autant l'appliquer à de nouvelles institutions. Lorsqu'on aura acquis une expérience suffisante avec la nouvelle réglementation, le gouvernement évaluera la possibilité d'étendre effectivement le champ d'application.

La secrétaire d'État reconnaît que certains problèmes structurels concernant la qualité des comptes annuels subsistent effectivement, mais que plusieurs problèmes concrets ont été bel et bien résolus, comme l'a également confirmé la Cour des comptes. La secrétaire d'État indique qu'elle continue à élaborer des solutions en collaboration avec les autres administrations telles que le SPF Finances.

La secrétaire d'État examine en détail les observations de la Cour des comptes afin de corriger les erreurs et d'éviter désormais les doubles comptabilisations. Elle assistera par ailleurs la Régie des Bâtiments pour la clôture mensuelle de ses comptes.

De boek ing van het nucleair passief werd inderdaad niet uitgevoerd in afwachting van de *spending review*. De FOD Economie zal het resultaat van deze oefening inboeken.

De staatssecretaris erkent dat de COC inderdaad nog niet in een plenaire zitting is samengekomen, maar dat neemt niet weg dat de werkgroepen actief zijn geweest. De eerste plenaire bijeenkomst is gepland in november, waarbij gepland is dat het advies rond de waarderingsregels zou afgeklopt worden.

Daarnaast stipt de staatssecretaris aan dat het koninklijk besluit dat deze week voorligt op de Ministerraad het zogenaamde koninklijk besluit Actoren betreft, waarvan het Rekenhof al verschillende jaren melding maakt.

De staatssecretaris benadrukt dat zij kennisneemt van de opmerkingen van het Rekenhof en zal zich inspannen om een meer performante controle uit te oefenen op de kwaliteit van de rekeningen van Fedasil.

Met betrekking tot de opmerking van de heer Loones over de uitbreiding van de perimeter van de FIA, stipt de staatssecretaris aan dat de regering recent een nieuw koninklijk besluit Organisatiebeheersing heeft genomen, en dit ter vervanging van het oude koninklijk besluit interne controle. Daarbij heeft de regering het toepassingsgebied gelijkgetrokken met het koninklijk besluit interne audit voor de FIA en het koninklijk besluit voor het Auditcomité van de Federale Overheid (ACFO).

De regering heeft ervoor gekozen om de instellingen die vandaag onder het toepassingsgebied vallen de kans te geven om vertrouwd te geraken met de nieuwe reglementering en dit niet tegelijkertijd toe te passen voor nieuwe instellingen. Wanneer er voldoende ervaring is met de nieuwe reglementering zal de regering een evaluatie maken voor de uitbreiding van het toepassingsgebied.

De staatssecretaris erkent dat er inderdaad nog een aantal structurele problemen betreffende de kwaliteit van de jaarrekeningen blijven bestaan, maar sommige concrete problemen werden wel degelijk opgelost, zoals ook bevestigd door het Rekenhof. En aan die structurele problemen werkt de staatssecretaris, samen met de andere administraties zoals de FOD Financiën, verder aan oplossingen.

De staatssecretaris bestudeert de opmerkingen van het Rekenhof in detail om de fouten te corrigeren en om te voorkomen dat de dubbele boek ing nog kan plaatsvinden en zal de Regie der Gebouwen bijstaan bij de maandafsluiting van hun rekeningen.

La secrétaire d'État souligne en outre que, comme déjà indiqué dans l'introduction, des amendes administratives ont bel et bien été infligées aux deux institutions qui ont déposé leurs comptes en retard.

En ce qui concerne les observations relatives au caractère incomplet du cadre réglementaire actuel, la secrétaire d'État souligne qu'elle tient évidemment compte des recommandations de la Cour des comptes lors de la préparation des arrêtés royaux. Jusqu'à présent, elle s'est d'ailleurs toujours concertée avec la Cour des comptes à propos des projets en préparation.

Le "plan d'action De Bleeker" doit évidemment viser à suivre et à résoudre les mêmes problématiques que le "plan d'action Clarinval", et il n'est donc pas illogique que l'un soit la suite de l'autre.

Répondant aux questions et aux observations relatives à la mise en œuvre du logiciel de comptabilité FaaS, la secrétaire d'État souligne, que, comme elle l'a déjà mentionné dans l'exposé introductif, le SPF BOSA reste à la disposition de la Régie des Bâtiments pour l'aider à résoudre les problèmes restants. La Régie des Bâtiments est également soutenue par des consultants externes.

Pour l'instant, aucune décision visant l'implémentation obligatoire de FaaS dans d'autres institutions n'a été prise. L'accent est mis en ce moment sur la poursuite de la mise en œuvre du logiciel au sein de la Régie des Bâtiments, ainsi que sur la résolution des problèmes subsistants.

En ce qui concerne le problème de la double ou triple comptabilisation de factures, la secrétaire d'État souligne que la mise en œuvre du logiciel et la résolution des problèmes sont toujours en cours. Elle ne dispose pas en ce moment d'une vue d'ensemble exacte de la correction de toutes les factures qui ont été comptabilisées ou payées à tort. Elle prendra contact à cet effet avec son collègue responsable de la Régie des Bâtiments, M. Mathieu Michel (MR), et transmettra ensuite par écrit les réponses qu'il lui aura transmises à ce sujet.

La secrétaire d'État réagit ensuite aux observations de M. Van Hees sur l'impact des nombreuses mesures d'économie dans le secteur public et indique qu'il y a eu des recrutements au sein du service Comptable fédéral. Entre-temps, les personnes concernées sont déjà au travail.

Les résultats de ce recrutement sont déjà perceptibles, avec un meilleur suivi des différents départements au niveau de la clôture mensuelle et de la qualité de leurs comptes. Dans un avenir proche, les résultats seront

Daarnaast onderstreept de staatssecretaris dat er, zoals reeds aangegeven in de inleiding, wel degelijk administratieve boetes opgelegd werden aan de beide instellingen die laat hun rekeningen hebben ingediend.

Inzake de opmerkingen over de onvolledigheid van het huidig regelgevend kader, stipt de staatssecretaris aan dat zij uiteraard de raadgevingen van het Rekenhof in rekenschap neemt bij de voorbereiding van de koninklijke besluiten. Zij heeft tot nu toe ook steeds overlegd met het Rekenhof over de ontwerpen in voorbereiding.

Het actieplan "De Bleeker" moet natuurlijk dezelfde problemen zien op te volgen en op te lossen als het actieplan "Clarinval" en het is dus niet onlogisch dat het ene een vervolg is op het ander.

Betreffende de vragen en opmerkingen aangaande de implementatie van het boekhoudkundig softwareprogramma FaaS, stipt de staatssecretaris aan dat, zoals zij ook reeds in de inleiding aanhaalde, de FOD BOSA nog steeds ter beschikking staat van de Regie der Gebouwen voor de ondersteuning om de resterende problemen op te lossen. De Regie der Gebouwen wordt eveneens ondersteund door externe consultants.

Op dit moment is er geen beslissing om FaaS verplicht te implementeren bij andere instellingen. Er wordt nu de nadruk gelegd op de verdere implementatie van de software bij de Regie der Gebouwen en het oplossen van de overblijvende problemen.

Inzake de problematiek van de dubbel tot driedubbel geboekte facturen, merkt de staatssecretaris op dat de implementatie van de software en de oplossing van de problemen nog verderloopt. Zij heeft momenteel geen exact overzicht van de correctie van alle foutief geboekte en/of betaalde facturen. Zij zal hiervoor contact opnemen met haar collega bevoegd voor de Regie der Gebouwen, met name de heer Mathieu Michel (MR), en zijn antwoorden hieromtrent schriftelijk bezorgen.

Tot slot haakt de staatssecretaris in op de opmerkingen van de heer Van Hees betreffende de impact van de vele besparingsrondes binnen de publieke sector en geeft zij aan dat er aanwervingen zijn geweest binnen de Federale Accountant. De betrokken personen zijn intussen in dienst.

De resultaten van de aanwerving zijn ondertussen merkbaar door een betere opvolging van de verschillende departementen bij hun maandafsluiting en de kwaliteit van hun rekeningen. In de nabije toekomst zal het resultaat

également perceptibles au niveau du traitement des observations plus fondamentales de la Cour des comptes.

C. Répliques et réponses complémentaires de la secrétaire d'État

M. Sander Loones (N-VA) demande d'abord si la secrétaire d'État peut également donner des explications à propos des autres actions qui étaient prévues en 2022 en ce qui concerne la Caisse des Dépôts et Consignations (CDC), les bâtiments situés à l'étranger et le Résidence Palace.

Mme Eva De Bleeker, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, fait observer qu'elle soumettra son plan échelonné à une analyse à la fin de cette année afin d'établir un relevé des actions prises. Ce plan sera actualisé sur la base de cet examen avant d'être transmis aux membres de la commission.

M. Sander Loones (N-VA) estime qu'il conviendrait que les membres de la commission puissent disposer de cette actualisation avant que le projet de loi à l'examen ne soit discuté en séance plénière de la Chambre.

L'intervenant indique par ailleurs qu'il ne doute pas de la bonne volonté de la secrétaire d'État, mais ajoute qu'il n'a pas personnellement l'impression que l'actuel gouvernement fait le maximum mais que des mesures sont prises constamment. Il estime, en d'autres termes, que le niveau des ambitions pourrait et devrait être plus élevé. Il considère qu'il est de son devoir, en tant que membre de l'opposition, d'encourager le gouvernement actuel à accomplir ses tâches et à assurer ses responsabilités le plus adéquatement possible. De bonnes mesures ont été prises et de réelles avancées ont été enregistrées. La Cour des comptes a également observé une évolution. L'intervenant estime toutefois que la barre pourrait être placée plus haut.

En ce qui concerne la situation de Fedasil, qui est préoccupante, l'intervenant espère que le secrétaire d'État suivra cette situation de près.

Concernant l'élargissement du périmètre du FAI, le membre constate de nouveau un manque d'ambition. Cet élargissement était prévu pour 2022 dans la note de politique générale de la secrétaire d'État et du premier ministre, mais il a maintenant été décidé de le reporter en attendant la poursuite du développement du FAI.

Enfin, l'intervenant fait observer que les attentes de son groupe à l'égard de la confection du budget de l'actuel

gouvernement sont également perceptibles au niveau du traitement des observations plus fondamentales de la Cour des comptes.

C. Replieken en bijkomende antwoorden van de staatssecretaris

De heer Sander Loones (N-VA) wil vooreerst graag vernemen of de staatssecretaris ook toelichting kan geven bij de andere acties die gepland waren in 2022, meer bepaald bij de Deposito- en Consignatiekas (DCK), de buitenlandse gebouwen en Residence Palace.

Mevrouw Eva De Bleeker, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, merkt op dat zij eind dit jaar haar stappenplan zal doorlichten teneinde een overzicht te maken van de genomen acties. Op basis hiervan zal er een update worden gemaakt van het stappenplan dat vervolgens aan de leden van deze commissie zal doorgezonden worden.

De heer Sander Loones (N-VA) meent dat het opportuun is dat de leden van deze commissie over deze update kunnen beschikken alvorens dit wetsontwerp zal besproken worden tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Daarnaast stipt de spreker aan dat hij niet twijfelt aan de goede wil van de staatssecretaris maar hij heeft persoonlijk niet de indruk dat deze regering uit de kast haalt en dat er constant maatregelen genomen worden. Het ambitieniveau zou met andere woorden gerust een pak hoger kunnen en moeten liggen. Hij beschouwt het als zijn taak om vanuit de oppositie de huidige regering aan te vuren om haar taken en verantwoordelijkheden zo adequaat mogelijk in te vullen. Wat gebeurt is goed en de stappen die vooruit gezet worden zijn reëel. Er is een evolutie die ook door het Rekenhof wordt opgemerkt. Desalniettemin benadrukt de spreker dat hij meent dat de lat hoger kan.

Inzake de situatie bij Fedasil, hoopt de spreker dat de staatssecretaris de situatie bij deze instelling nauw zal opvolgen aangezien de situatie zorgwekkend is.

Betreffende de uitbreiding van de perimeter van de FIA, stelt de spreker opnieuw een gebrek aan ambitie vast. In deze uitbreiding was voorzien voor 2022 in de beleidsverklaring van de staatssecretaris en van de premier terwijl thans beslist wordt om deze beslissing uit te stellen in afwachting van de verdere evolutie van de FIA.

Tot slot merkt de spreker op dat de verwachtingen van zijn fractie ten aanzien van de opmaak van de begroting

gouvernement ne sont pas très élevées. Son groupe sait précisément à quoi s'attendre et le budget proposé pour 2023 risque de tourner à la catastrophe. Ce n'est pas la faute de la secrétaire d'État, qui est victime du gouvernement dont elle fait partie, mais les attentes à l'égard des domaines qu'elle maîtrise et qu'elle contrôle n'en sont que plus importantes.

M. Wouter Vermeersch (VB) indique que malgré toutes les bonnes intentions exprimées, il veut discuter l'année prochaine des comptes 2022 sur la base d'une partie I du Cahier des observations qui indique que les comptes publics annuels donnent une image fidèle de la situation réelle des finances publiques. C'est pourquoi il encourage la secrétaire d'État à s'engager pleinement sur la voie des nombreux défis à relever et à accélérer la cadence par rapport au rythme de travail actuel. Les nombreuses bonnes intentions exprimées ne peuvent pas dissimuler l'absence de résultats. Depuis 2019, l'évaluation finale de la Cour des comptes ne diffère guère. Les comptes annuels ne donnent toujours pas une image fidèle des finances publiques. C'est pourquoi l'intervenant espère que la secrétaire d'État pourra encore fournir des efforts supplémentaires.

M. Benoît Piedboeuf (MR) remercie la secrétaire d'État pour ses réponses et il est convaincu qu'elle poursuivra le bon travail qu'elle a déjà réalisé.

M. Wouter Beke (cd&v) indique qu'il attend avec impatience les informations complémentaires annoncées par la secrétaire d'État.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) fait observer que la secrétaire d'État a elle-même indiqué, durant son intervention, que les investissements supplémentaires réalisés dans le personnel de l'administration portent leurs fruits. La politique d'austérité aveugle qui fait rage au sein des services publics est donc loin d'être un remède miracle, au contraire. Si l'on veut que les services publics soient performants, il faudra réaliser des investissements en conséquence. Il faut espérer que cela servira de leçon à l'actuel gouvernement dans le cadre de sa politique budgétaire.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

van de huidige regering niet erg hooggespannen zijn. Zij weet precies wat te verwachten en de vooropgestelde begroting voor 2023 dreigt op een ramp uit te draaien. Dat is niet de persoonlijke fout van de staatssecretaris. Zij is het slachtoffer van een regering waarin zij zit maar de verwachtingen ten aanzien van de domeinen waarop zij wel grip en controle heeft zijn daardoor des te hoger.

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat hij, alle goede intenties ten spijt, volgend jaar de rekeningen 2022 wil bespreken in aanwezigheid van een Deel I van het Boek van Opmerkingen dat opmerkt dat de jaarrekeningen van de overheid wel een getrouw beeld geven van de reële situatie van de overheidsfinanciën. Vandaar dat hij de staatssecretaris aanspoort om volop werk te maken van de vele uitdagingen en hierbij het tempo te verhogen ten opzichte van het huidige werkritme. De vele goede intenties kunnen het gebrek aan resultaten niet verbloemen. Sinds 2019 is er, wat het eindoordeel van het Rekenhof betreft, geen significant verschil. Er is nog steeds geen getrouw beeld op te maken van de staatsfinanciën op basis van de jaarrekeningen. Vandaar dat de spreker hoopt dat de staatssecretaris alsnog een tandje kan bijsteken.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) dankt de staatssecretaris voor haar antwoorden en hij is ervan overtuigd dat zij het goede werk dat ze reeds heeft verricht zal verderzetten.

De heer Wouter Beke (cd&v) merkt op dat hij uitkijkt naar de bijkomende informatie die door de staatssecretaris zal verschaft worden.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) stelt vast dat de staatssecretaris in haar betoog zelf aangeeft dat extra investeringen in het overheidsperoneel zijn vruchten afwerpt. De blinde besparingspolitiek die binnen de overheidsdiensten woedt is dus helemaal geen wondermiddel, integendeel. Indien men een performante publieke administratie wil dan zullen daar investeringen tegenover moeten staan. Laat dit een les zijn voor deze regering in het kader van haar budgettaire beleid.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 10 voix contre 4.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Robby Decaluwé;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

Ont voté contre:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt;

VB: Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur,

Sander LOONES

La présidente,

Marie-Christine MARGHEM

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 14

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 2 tot 14 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Robby Decaluwé;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Sander Loones, Wim Van der Donckt;

VB: Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

Sander LOONES

De voorzitter,

Marie-Christine MARGHEM

ANNEXE

BIJLAGE

AUDITION
DE LA COUR DES COMPTESHOORZITTING
MET HET REKENHOF

RAPPORT

VERSLAG

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Sander LOONES**

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIËN EN BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Sander LOONES**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposés introductifs	18
II. Questions et observations des membres.....	36
III. Réponses de la Cour des comptes	39
IV. Répliques des membres.....	43

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	18
II. Vragen en opmerkingen van de leden	36
III. Antwoorden van het Rekenhof	39
IV. Replieken van de leden	43

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Wouter De Vriendt, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 18 octobre 2022, votre commission a entendu la Cour des comptes à propos du projet de loi visant à approuver le compte général de l'Administration générale et des comptes généraux des organismes administratifs publics à gestion ministérielle et des services administratifs à comptabilité autonome pour l'année 2021 (DOC 55 2859/001).

Les orateurs suivants ont pris la parole:

- M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes;
- M. Jan Debucquoy, conseiller à la Cour des comptes.

I. — EXPOSES INTRODUCTIFS

1. *Exposé introductif de M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes*

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, indique que le contrôle des comptes généraux de l'administration générale, des services administratifs à comptabilité autonome (SACA), des organismes d'administration publique (OAP) et des organismes assimilés, que la Cour des comptes réalise en exécution de la loi du 22 mai 2003, ne vise pas à certifier ces comptes. En effet, la loi prévoit uniquement la certification des comptes annuels consolidés de l'État fédéral. Conformément à l'article 110 de la loi, ces comptes sont établis à partir des opérations comptables de tous les services qui relèvent de la loi, pour autant qu'ils soient classifiés par l'Institut des comptes nationaux (ICN) dans le secteur de l'administration centrale (S1311). La Cour formulera son opinion sur l'image fidèle des comptes annuels consolidés de l'État fédéral dans la partie IV de son 179^e Cahier, qui sera publiée en décembre 2022.

Les dispositions de la loi du 22 mai 2003, de l'arrêté royal du 10 novembre 2009 et de l'arrêté royal du 29 avril 2012 définissent le contenu du compte général. Celui-ci se compose des éléments suivants:

- les comptes annuels, regroupant:

o le bilan, présenté sous la forme d'un tableau de synthèse des actifs et passifs et d'un tableau des droits et engagements hors bilan;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 18 oktober 2022 een hoorzitting gehouden met het Rekenhof over het wetsontwerp tot goedkeuring van de algemene rekening van het algemeen bestuur en van de algemene rekeningen van de administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer en van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie van het jaar 2021 (DOC 55 2859/001).

De volgende sprekers kwamen aan het woord:

- de heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof;
- de heer Jan Debucquoy, raadsheer bij het Rekenhof.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

1. *Inleidende uiteenzetting van de heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof*

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, geeft aan dat het Rekenhof de algemene rekeningen van het algemeen bestuur, van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie (ADBA's), van de administratieve openbare instellingen (AOI's) en van de gelijkgestelde instellingen controleert met toepassing van de wet van 22 mei 2003. Het is daarbij niet de bedoeling die rekeningen te certificeren; op grond van de voormelde wet moet immers alleen de geconsolideerde jaarrekening van de Federale Staat worden gecertificeerd. Overeenkomstig artikel 110 van die wet worden de desbetreffende rekeningen opgesteld op basis van de boekhoudkundige verrichtingen van alle diensten waarop de wet van toepassing is, voor zover zij door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) onder de centrale overheid zijn geclassificeerd (S1311). Het Rekenhof zal zijn oordeel over het getrouwe weerspiegeling van de geconsolideerde jaarrekening van de Federale Staat formuleren in deel IV van zijn 179^{ste} Boek, dat in december 2022 zal worden uitgebracht.

De wet van 22 mei 2003, het koninklijk besluit van 10 november 2009 en het koninklijk besluit van 29 april 2012 omschrijven de inhoud van de algemene rekening, die uit de volgende elementen bestaat:

- de jaarrekening, bestaande uit:

o de balans, voorgesteld in de vorm van een synthesesetabel van de activa en de passiva, alsook een synthesesetabel van de rechten en verplichtingen buiten balans;

o le compte de résultats;

o le compte de récapitulation des opérations budgétaires conformément à la classification économique;

o l'annexe aux comptes annuels;

— le compte d'exécution du budget.

Le calendrier de reddition de ces comptes est repris dans la loi du 6 février 2022 modifiant la loi du 22 mai 2003. La date limite de transmission à la Cour des comptes est fixée au 31 mars de l'année suivant l'exercice concerné pour les SACA, les OAP et les organismes assimilés. La Cour doit exercer sa mission de contrôle pour le 15 juillet suivant. En ce qui concerne l'administration générale, ce calendrier est fixé au 30 avril. La date de clôture des travaux de la Cour des comptes est également fixée au 15 juillet. Enfin, la consolidation de l'ensemble de ces comptes doit être réalisée pour le 30 septembre. La Cour des comptes doit remettre et terminer ces travaux pour le 15 novembre de l'année concernée.

Cette nouvelle organisation a un impact direct sur la structure des Cahiers de la Cour des comptes. Ceux-ci sont dorénavant organisés en quatre parties:

— 15 juillet – Partie 1 Observations sur les comptes de l'année N-1 de l'administration générale, des SACA, des OAP et des organismes assimilés;

— Septembre – Partie 2 Sécurité sociale;

— Octobre/Novembre - Partie 3 Politique budgétaire N-1 de l'État fédéral;

— 15 novembre – Partie 4 Certification des comptes annuels N-1 de l'État fédéral.

Sur la base de la liste des entités publiques publiée par l'ICN et des lois budgétaires, le champ d'application recouvrait 88 entités pour les comptes 2021:

— L'administration générale (composée de 15 départements), représentant un bilan de 111,2 milliards d'euros, soit 72 % de l'ensemble des montants, et des dépenses pour 99,1 milliards d'euros, soit 93 % de l'ensemble des dépenses.

— 26 SACA (services administratifs à comptabilité autonome).

o de resultatenrekening;

o de samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen, overeenkomstig de economische classificatie;

o de toelichting bij de jaarrekening;

— de rekening van uitvoering van de begroting.

Het tijdpad voor de overlegging van die rekeningen wordt bepaald bij de wet van 6 februari 2022 tot wijziging van de wet van 22 mei 2003. Voor de ADBA's, de AOI's en de gelijkgestelde instellingen geldt 31 maart van het jaar volgend op het boekjaar in kwestie als uiterste datum voor de bezorging aan het Rekenhof. Het Rekenhof moet zijn controle-opdracht vervolgens tegen 15 juli van dat jaar volbrengen. Het algemeen bestuur moet zijn rekeningen tegen 30 april voorleggen; de werkzaamheden van het Rekenhof moeten eveneens op 15 juli zijn afgerond. Tot slot moet de consolidatie van al die rekeningen tegen 30 september zijn gebeurd. Het Rekenhof moet de desbetreffende werkzaamheden afronden en het resultaat ervan bezorgen tegen 15 november van het betrokken jaar.

Die nieuwe organisatie heeft een rechtstreekse weerslag op de structuur van de Boeken van het Rekenhof. Die zijn voortaan opgedeeld in vier delen, namelijk:

— 15 juli – deel 1: Opmerkingen over de rekeningen betreffende het jaar N-1 van het algemeen bestuur, de ADBA's, de AOI's en de gelijkgestelde instellingen;

— september – deel 2: Sociale zekerheid;

— oktober/november – deel 3: Begrotingsbeleid van de Federale Staat tijdens het jaar N-1;

— 15 november – deel 4: Certificering van de jaarrekening van het boekjaar N-1 van de Federale Staat.

Op basis van de door het INR bekendgemaakte lijst van overheidsentiteiten en op grond van de begrotingswetten, waren de regels voor de jaarrekening 2021 van toepassing op 88 entiteiten, meer bepaald:

— het algemeen bestuur (bestaande uit 15 departementen), met een balans ten belope van 111,2 miljard euro, *i.e.* 72 % van het totaalbedrag, en met uitgaven ten belope van 99,1 miljard euro, *i.e.* 93 % van alle uitgaven;

— 26 ADBA's (administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie);

— 62 OAP (organismes d'administration publique), soit:

- o 6 OAP-GM (catégorie A loi du 16 mars 1954);
- o 13 OAP-GA (catégorie B et C loi du 16 mars 1954);
- o 43 organismes assimilés aux OAP-GA.

L'ensemble de ces structures (SACA et OAP) représente un total de bilan de 42,4 milliards d'euros (28 % du total) et de 7 milliards d'euros de dépenses (7 % du total).

Trois comptes n'ont pas été transmis dans les délais: Bio, BelExpo et Academia Belgica.

Pour permettre leur transmission dans des délais rapides, les comptes généraux des SACA et des organismes ne sont plus transmis à la Cour des comptes sous format papier depuis l'exercice 2018. Le SPF BOSA les met à sa disposition via l'application e-BMC. En parallèle, la secrétaire d'État au Budget arrête, dans une lettre adressée à la Cour, la liste des comptes de SACA et organismes disponibles pour son contrôle. Une procédure similaire est également utilisée pour transmettre à la Cour le compte général de l'administration générale depuis l'exercice 2021.

L'article 5 de la loi du 22 mai 2003 précise que les SACA, les OAP et les organismes assimilés doivent établir leurs comptes annuels sur la base du plan comptable général (PCG) annexé à l'arrêté royal du 10 novembre 2009. L'article 138 de la même loi les autorise toutefois, sur proposition du ministre de tutelle et avec l'accord préalable du ministre du Budget, à tenir leur comptabilité conformément au plan comptable minimum normalisé (PCMN) des entreprises. Le législateur peut également autoriser un organisme à utiliser un autre plan comptable. Les services et organismes qui n'utilisent pas le PCG doivent obligatoirement joindre à leurs comptes annuels un tableau de correspondance entre leur plan comptable et le PCG. Ce tableau doit être établi de manière univoque et permanente et suivre les règles comptables de l'arrêté royal du 10 novembre 2009. Pour quelques organismes, la Cour des comptes a toutefois constaté des divergences entre le tableau de correspondance annexé aux comptes annuels et la conversion du PCMN vers le PCG réalisée par les entités.

Près d'un tiers des services et organismes soumis à la loi du 22 mai 2003 tiennent leur comptabilité

— 62 AOI's (administratieve openbare instellingen), meer bepaald:

- o 6 AOI-MB's (categorie A van de wet van 16 maart 1954);
- o 13 AOI-BA's (categorieën B en C van de wet van 16 maart 1954);
- o 43 instellingen gelijkgesteld met de AOI-BA's.

Al die structuren (ADBA's en AOI's) samen vertegenwoordigen een balanstotaal van 42,4 miljard euro (28 % van het totaal) en uitgaven ten belope van 7 miljard euro (7 % van het totaal).

Drie rekeningen werden niet binnen de termijn bezorgd, namelijk die van BIO, BelExpo en Academia Belgica.

Met het oog op een snelle bezorging worden de algemene rekeningen van de ADBA's en van de instellingen sinds het boekjaar 2018 niet langer op papier aan het Rekenhof bezorgd, maar stelt de FOD BOSA ze ter beschikking via de e-BMC-toepassing. Tegelijk deelt de voor Begroting bevoegde staatssecretaris in een brief aan het Rekenhof de lijst mee van rekeningen van de ADBA's en van instellingen die voor controle door het Rekenhof beschikbaar zijn. Sinds het boekjaar 2021 wordt een gelijkaardige procedure toegepast om het Rekenhof de algemene rekening van het algemeen bestuur te bezorgen.

Artikel 5 van de wet van 22 mei 2003 bepaalt dat de ADBA's, de AOI's en de gelijkgestelde instellingen hun jaarrekening moeten opstellen op basis van het algemeen rekeningstelsel (ARS) dat als bijlage is toegevoegd aan het koninklijk besluit van 10 november 2009. Artikel 138 van diezelfde wet biedt hun evenwel de mogelijkheid om op voorstel van de bevoegde minister en na voorafgaand akkoord van de minister van Begroting, hun boekhouding te voeren overeenkomstig de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel (MAR) voor bedrijven. De wetgever kan een instelling ook toestaan een ander boekhoudplan te gebruiken. De diensten en instellingen die het ARS niet gebruiken, moeten bij hun jaarrekeningen een tabel voegen die de link legt tussen hun boekhoudplan en het ARS. Die tabel moet eenduidig en permanent zijn, en moet de boekhoudregels van het koninklijk besluit van 10 november 2009 volgen. Bij een aantal instellingen heeft het Rekenhof echter verschillen vastgesteld tussen de overeenstemmingstabel die bij de jaarrekening is gevoegd, en de door de entiteiten uitgevoerde omzetting van het MAR naar het ARS.

Nagenoeg één derde van de diensten en instellingen die onderworpen zijn aan de wet van 22 mei 2003

conformément au PCG et 57 services et organismes ont été autorisés à utiliser un autre plan comptable que celui de l'arrêté royal du 10 novembre 2009. Il ont tous joint un tableau de correspondance à leurs comptes annuels.

Comptes annuels de l'administration générale

Premièrement, M. Rion aborde les problèmes identifiés lors du contrôle des comptes 2020 qui ont reçu une solution dans les comptes 2021:

— Les comptes annuels contenaient des erreurs basiques qui auraient pu être identifiées à partir d'un contrôle de première ligne et d'une vérification analytique limitée. De telles erreurs n'apparaissent plus dans les comptes 2021.

— Des taux de change erronés étaient utilisés pour la conversion de devises étrangères. Dans les comptes 2021, les taux de change corrects sont appliqués.

— Les créances envers les régions qui résultent de la fixation définitive du facteur d'autonomie n'étaient pas comptabilisées. Les charges étaient sous-estimées en raison de la retenue de 2 % sur les dotations versées aux régions. Cela a été corrigé dans la deuxième version des comptes annuels.

— Le périmètre de la dette de l'administration générale était insuffisamment défini et sa gestion était répartie entre trois départements. Cela a été résolu par des clarifications dans les règles d'évaluation et l'annexe.

— Les stocks du SPF Santé publique étaient surévalués, car les valeurs unitaires n'avaient pas été corrigées à la valeur de marché. Cette surévaluation a été corrigé dans la deuxième version des comptes annuels.

— Le stock de pièces de monnaie n'était pas repris au bilan. Dans les comptes 2021, les pièces de monnaie en circulation y sont enregistrées.

— Le SPF Justice rapportait 51,0 millions d'euros de TVA à payer. Ce solde ne correspondait pas avec la dette TVA réelle, selon le SPF. Dorénavant, le solde comptable a été remis en concordance avec la dette réelle.

Il n'en reste pas moins qu'un certain nombre de problèmes a encore été identifié entre la première et la deuxième version des comptes:

voeren hun boekhouding overeenkomstig het ARS; 57 diensten en instellingen kregen toestemming om een ander boekhoudplan te gebruiken dan het stelsel bepaald bij het koninklijk besluit van 10 november 2009. Allemaal hebben ze een overeenstemmingstabel bij hun jaarrekening gevoegd.

Jaarrekening van het algemeen bestuur

De heer Rion overloopt eerst en vooral de problemen die bij de controle van de jaarrekening 2020 werden vastgesteld en die in de jaarrekening 2021 werden weggewerkt:

— De jaarrekening 2020 bevatte elementaire fouten die bij een eerstelijnscontrole en een beperkt analytisch nazicht hadden kunnen worden opgemerkt. Dergelijke fouten komen niet meer voor in de jaarrekening 2021.

— Er werden foutieve wisselkoersen gebruikt voor de omrekening van vreemde valuta. In de jaarrekening 2021 zijn de juiste wisselkoersen gebruikt.

— De vorderingen op de gewesten als gevolg van de definitieve vaststelling van de autonomiefactor waren niet in de balans opgenomen. De kosten als gevolg van de inhoudingen (2 %) op de dotaties aan de gewesten werden onderschat. Dit werd rechtgezet in de tweede versie van de jaarrekening 2021.

— De perimeter van de schuld van het algemeen bestuur werd onvoldoende gedefinieerd en het beheer ervan was verdeeld over drie departementen. Dit pijnpunt werd weggewerkt door verduidelijking in de waardeeringsregels en de bijlage.

— De voorraden van de FOD Volksgezondheid werden overschat omdat de eenheidswaarden niet gecorrigeerd werden voor lagere marktwaarden. Die overschatting werd gecorrigeerd in de tweede versie van de jaarrekening 2021.

— De voorraden muntstukken werden niet in de balans opgenomen. In de jaarrekening 2021 werden de munten in omloop erin opgenomen.

— De FOD Justitie rapporteert 51 miljoen euro te betalen btw. Dit saldo stemde volgens de FOD Justitie niet overeen met de werkelijke btw-schuld. Het boekhoudkundige saldo werd in overeenstemming gebracht met de werkelijke schuld.

Niettemin werden tussen het uitbrengen van de eerste en de tweede versie van de jaarrekening 2021 nog een aantal problemen opgemerkt inzake:

— La fixation du facteur d'autonomie a été réglée, pour un montant de 1,2 milliards d'euros.

— La corrections transferts de la loi spéciale de financements, pour 133 millions d'euros

— Des corrections pour des produits fiscaux, à la hauteur de 164 millions d'euros

— Un certain nombre de créances assimilées à une participation pour la Banque Nationale de Belgique, pour environ 300 millions d'euros;

— L'évaluation des stocks de masques, pour un montant de 126 millions d'euros;

— Autres corrections.

Entre le compte initial et le compte corrigé établi suite aux premières remarques de la Cour des comptes, une correction de 1,2 milliards d'euros a été effectuée sur un actif de 109,9 milliards d'euros. L'impact sur le passif était moins grand.

Le compte de résultats est passé d'un montant de -22,5 milliards d'euros à -21,8 milliards d'euros. Les corrections impliquaient un montant de 734 millions d'euros.

Le solde budgétaire est passé de 3,4 milliards d'euros à 4,3 milliards d'euros.

Cela démontre que les travaux restent perfectibles. Si un certain nombre de corrections a déjà pu être introduit, il n'en reste pas moins que beaucoup de problèmes restent pendants.

M. Rion insiste ensuite sur deux points importants concernant la gestion de la qualité. Dans le cadre de la confection et de la pilotage des comptes, le Comptable fédéral joue un rôle central.

Les comptes annuels de l'administration générale sont établis à partir de la consolidation des données comptables des différents départements. Le Comptable fédéral ainsi que les services d'encadrement Budget et Contrôle de la gestion (B&CG) ou leurs équivalents jouent un rôle fondamental à cet égard. Le Comptable fédéral est responsable de la confection des comptes annuels et exerce, en tant que gestionnaire du système comptable FEDCOM, une influence prépondérante sur l'ensemble du cycle comptable. Les services d'encadrement B&CG sont, quant à eux, chargés de la comptabilité journalière. La qualité des comptes est également conditionnée par les informations fournies par divers systèmes, processus et services opérationnels. Par conséquent, la garantie

— de vaststelling van de autonomiefactor (1,2 miljard euro);

— de inhoudingen in het raam van de bijzondere financieringswet (133 miljoen euro);

— onterechte correctieboekingen fiscale opbrengsten (164 miljoen euro);

— een aantal schuldvorderingen gelijkgesteld met een deelneming van de Nationale Bank van België (ongeveer 300 miljoen euro);

— de waardering van de maskervoorraden (126 miljoen euro);

— overige.

Ten opzichte van de initiële rekening werd in de rekening die werd gecorrigeerd als gevolg van de eerste opmerkingen van het Rekenhof een correctie van 1,2 miljard euro doorgevoerd op een activa van 109,9 miljard euro. De impact op de passiva was minder groot.

De resultatenrekening ging van -22,5 miljard euro naar -21,8 miljard euro. De correcties waren goed voor 734 miljoen euro.

Het begrotingssaldo ging van 3,4 miljard euro naar 4,3 miljard euro.

Zulks bewijst dat een en ander voor verbetering vatbaar is. Hoewel al een aantal correcties is aangebracht, blijft er nog wel een aantal pijnpunten over.

De heer Rion staat vervolgens stil bij twee belangrijke punten met betrekking tot kwaliteitsbeheersing. Bij de opmaak en de aansturing van de rekeningen speelt de Federale Accountant een belangrijke rol.

De jaarrekening van het algemeen bestuur wordt opgesteld op basis van de geconsolideerde boekhoudkundige gegevens van de verschillende departementen. De Federale Accountant en de stafdiensten Budget en Beheerscontrole (B&B) of hun equivalenten van de departementen spelen daarin een belangrijke rol. De Federale Accountant is verantwoordelijk voor het opstellen van de jaarrekening en heeft als beheerder van het Fedcom-boekhoudstelsel een grote invloed op de volledige boekhoudcyclus. De stafdiensten B&B zijn dan weer verantwoordelijk voor de dagelijkse boekhouding. Daarnaast wordt de kwaliteit van de rekeningen ook beïnvloed door informatie die via diverse systemen, processen en operationele diensten wordt aangereikt.

de la qualité du rapportage peut être considérée comme une responsabilité collective.

Par ailleurs, le Comptable fédéral doit être suffisamment attentif au contrôle interne. En tant que gestionnaire du système FEDCOM, il est responsable de la fiabilité des données de base et des rapports disponibles dans FEDCOM. À ce titre, il lui incombe de mettre en place des procédures et contrôles visant à détecter et corriger les erreurs en temps utile. La Cour des comptes fait néanmoins observer que le contrôle interne ne suscite pas encore une attention suffisante. Ainsi, les transactions intracompany ne sont pas systématiquement éliminées et des données de base inexacts concernant ces transactions continuent à susciter des problèmes de réconciliation. En outre, certains choix de configuration du système FEDCOM compliquent le contrôle interne, de sorte que les soldes ouverts sur certains comptes de créances, de dettes et d'attente peuvent difficilement faire l'objet d'un rapportage et d'un suivi. Enfin, le Comptable fédéral doit veiller à développer des procédures de contrôle de la qualité qui permettent d'identifier les erreurs en interne avant de transmettre les comptes.

La nouvelle Comptable fédérale prend progressivement conscience de cette problématique, mais il faudra voir dans les prochains mois comment cela se traduira par des résultats concrets.

M. Rion aborde ensuite des points plus particuliers qui posent encore des difficultés majeures: les règles d'évaluation et l'exhaustivité des comptes, la problématique des produits fiscaux et un certain nombre de problèmes plus spécifiques, notamment concernant les provisions.

Règles d'évaluation

L'annexe aux comptes annuels doit reprendre une synthèse des règles d'évaluation. Ces règles communes ont été établies par le Comptable fédéral et communiquées aux départements. Elles demeurent toutefois lacunaires et imprécises. De plus, les départements recourent souvent à d'autres règles que celles préconisées. Cette absence d'uniformisation est préjudiciable au processus de consolidation visant à établir les comptes annuels de l'administration générale et, donc, les comptes annuels de l'État fédéral. Pour l'administration générale, les principales lacunes concernent:

— la comptabilisation des recettes fiscales, pour lesquelles les règles ne précisent pas le moment à partir

Hierdoor kan de zorg voor de kwaliteit van de rapportering als een collectieve verantwoordelijkheid worden beschouwd.

De Federale Accountant dient voorts voldoende aandacht te hebben voor de interne controle. Als beheerder van het Fedcom-systeem is hij verantwoordelijk voor de betrouwbaarheid van de stamgegevens en de rapporten die in Fedcom beschikbaar zijn. In dat verband moet hij procedures en controles uitwerken om fouten tijdig op te sporen en recht te zetten. Het Rekenhof merkt echter op dat er nog te weinig aandacht uitgaat naar de interne controle. Zo worden *intracompany*-transacties niet systematisch geëlimineerd en zorgen verkeerde stamgegevens over die transacties nog steeds voor afstemmingsproblemen. Tevens bemoeilijken bepaalde keuzes inzake de Fedcom-systeemconfiguratie de interne controle, waardoor de openstaande saldi van sommige vorderingen-, schulden- en wachtrekeningen moeilijk kunnen worden gerapporteerd en opgevolgd. Tot slot moet de Federale Accountant erop toezien dat kwaliteitscontroleprocedures worden uitgewerkt waarmee fouten intern kunnen worden opgespoord voordat de rekening wordt voorgelegd.

De nieuwe Federale Accountant wordt zich stilaan bewust van die problematiek, maar de volgende maanden zullen uitwijzen hoe die bewustwording tot concrete resultaten zal leiden.

De heer Rion gaat vervolgens in op specifiekere punten die nog voor grote problemen zorgen: de waarderingsregels en de exhaustiviteit van de rekeningen, de problematiek van de fiscale ontvangsten en nog een aantal specifiekere, vooral provisiegelerelateerde problemen.

Waarderingsregels

De toelichting bij de jaarrekening moet een samenvatting van de waarderingsregels bevatten. De Federale Accountant heeft die gemeenschappelijke regels uitgewerkt en aan de departementen meegedeeld. Ze zijn echter nog altijd onvolledig en onnauwkeurig. De departementen gebruiken bovendien vaak andere regels. Dat gebrek aan eenvormige waarderingsregels is nadelig voor het consolidatieproces om de jaarrekening van het algemeen bestuur en derhalve de jaarrekening van de Federale Staat op te maken. Voor het algemeen bestuur hebben de belangrijkste manco's betrekking op:

— de boek ing van de fiscale ontvangsten, waarvoor de waarderingsregels niet verduidelijken vanaf welk

duquel les conditions du droit constaté sont remplies pour les différents types d'impôts et de taxes;

— l'évaluation des terrains et bâtiments, pour laquelle des règles de revalorisation n'ont pas encore été fixées;

— la valeur d'acquisition et les réévaluations des participations qui sont actuellement tributaires du référentiel comptable dans lequel elles sont gérées;

— l'interprétation divergente de l'estimation des provisions;

— l'absence de règles complètes et uniformes pour la valorisation des stocks.

Suite aux recommandations de la Cour des comptes, les règles d'évaluation ont été complétées pour la dette fédérale. Plusieurs règles d'évaluation doivent encore faire l'objet de propositions de la Commission de la comptabilité publique. En attendant ces propositions, la Cour des comptes souligne la nécessité pour le Comptable fédéral d'établir et de diffuser des règles communes plus détaillées, ainsi que la nécessité pour les différents services de suivre ces règles et non pas de faire preuve d'imagination créative dommageable.

Au 31 décembre 2021, les immobilisations corporelles et incorporelles représentent une valeur nette de 15.888,5 millions d'euros (14.576,3 millions d'euros au 31 décembre 2020). L'augmentation de 1.312,2 millions d'euros (9,0 %) est principalement imputable, d'une part, à l'acquisition de bâtiments par la Régie des bâtiments pour le compte de l'État fédéral et, d'autre part, aux nouvelles acquisitions de la Défense en matière d'aviation. Compte tenu de l'importance des montants comptabilisés et des remarques récurrentes formulées par la Cour des comptes dans ses précédents Cahiers, la rubrique des immobilisations de l'administration générale représente un risque significatif pour la certification des comptes annuels de l'État fédéral.

Exhaustivité des comptes

Toutes les transactions, les avoirs, les droits, les dettes et les engagements doivent être enregistrés dans la comptabilité générale.

moment de voorwaarden van het vastgestelde recht zijn vervuld voor de verschillende soorten belastingen en heffingen;

— de waardering van de terreinen en de gebouwen waarvoor nog geen herwaarderingsregels werden bepaald;

— de aanschaffingswaarde en de herwaarderingsregels van de participaties, die momenteel afhangen van het boekhoudkundige referentiestelsel waarin ze worden beheerd;

— de uiteenlopende interpretaties van de raming van de voorzieningen;

— het gebrek aan volledige en eenvormige regels voor de waardering van de voorraden.

Ingevolge de aanbevelingen van het Rekenhof werden de waarderingsregels vervolledigd voor de federale schuld. De Commissie voor de Openbare Comptabiliteit moet voor een aantal waarderingsregels nog voorstellen formuleren. In afwachting daarvan onderstreept het Rekenhof dat de Federale Accountant nadere gemeenschappelijke regels moet uitwerken en verspreiden en dat de verschillende diensten die regels moeten volgen en geen blijk mogen geven van creatieve verbeelding die schadelijk kan zijn.

Op 31 december 2021 vertegenwoordigen de materiële en de immateriële vaste activa een nettowaarde van 15.888,5 miljoen euro (14.576,3 miljoen euro op 31 december 2020). De stijging met 1.312,2 miljoen euro (9,0 %) is voornamelijk toe te schrijven aan de aankoop van gebouwen door de Regie der Gebouwen voor rekening van de Federale Staat, alsook aan de nieuwe aankopen van Defensie op het vlak van luchtvaart. Gelet op de omvang van de geboekte bedragen en de terugkerende opmerkingen die het Rekenhof in zijn vorige Boeken formuleerde, vertegenwoordigt de rubriek van de vaste activa van het algemeen bestuur een fors risico voor de certificering van de jaarrekening van de Federale Staat.

Volledigheid van de rekeningen

Alle transacties, tegoeden, rechten, schulden en verplichtingen moeten worden opgenomen in de algemene boekhouding.

Dans les comptes 2021, il manque notamment:

- des immobilisations (700 millions d'euros pour les postes diplomatiques, 108 millions d'euros pour les Airbus A330 MRTT);
- des créances (16,7 milliards d'euros pour les créances fiscales rapportées hors bilan);
- des comptes postaux et bancaires (notamment Affaires étrangères et Justice);
- des provisions (voir ci-après);
- des obligations en matière de personnel (jours de congé reportés etc.);
- des engagements hors bilan (696 millions d'euros pour des garanties liées à la crise COVID-19, garantie sur la protection des dépôts).

Les produits fiscaux

Depuis le 1^{er} janvier 2017, le SPF Finances est tenu de comptabiliser l'ensemble des produits fiscaux selon les principes du droit constaté. Un droit est constaté quand les quatre conditions suivantes sont remplies:

- son montant est déterminé de manière exacte;
- l'identité du débiteur ou du créancier est déterminable;
- l'obligation de payer existe;
- une pièce justificative est en possession du service concerné.

Le moment où les conditions du droit constaté sont remplies est différent pour chaque type d'opération fiscale. En 2019, un groupe de travail a été mis sur pied à la demande du SPF Finances pour examiner les schémas comptables et la description des processus sous-jacents pour chaque type d'opération fiscale. Ces schémas seront ensuite analysés par rapport aux applications informatiques concernées et les adaptations nécessaires devront être transposées techniquement dans ces applications. Cette analyse est complexe et elle n'a pas encore été achevée pour chaque type d'opération fiscale. En 2021, le schéma comptable relatif à l'impôt des personnes physiques a été finalisé. Une proposition a été examinée pour les droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe ainsi que pour les droits et taxes divers. Selon le dernier calendrier, les schémas concernant la TVA, les versements anticipés,

In de rekeningen 2021 ontbreken meer bepaald:

- vaste activa (700 miljoen euro voor de diplomatieke posten, 108 miljoen euro voor de Airbus A330 MRTT);
- vorderingen (16,7 miljard euro voor de fiscale vorderingen buiten balans);
- post- en bankrekeningen (meer bepaald Buitenlandse Zaken en Justitie);
- voorzieningen (zie *infra*);
- verplichtingen inzake personeel (overgedragen verlofdagen enzovoort);
- verplichtingen buiten balans (696 miljoen euro voor waarborgen die verband houden met de COVID-19-crisis, waarborg op de depositobescherming).

Fiscale opbrengsten

De FOD Financiën is sinds 1 januari 2017 verplicht alle fiscale opbrengsten te boeken volgens de beginselen van het vastgesteld recht. Een recht is vastgesteld wanneer de volgende vier voorwaarden zijn vervuld:

- het bedrag ervan is op nauwkeurige wijze vastgesteld;
- de identiteit van de schuldenaar of van de schuldeiser kan worden bepaald;
- er is een verplichting om te betalen;
- een verantwoordingsstuk is in het bezit van de betrokken dienst.

Het moment waarop aan de voorwaarden van het vastgesteld recht is voldaan, is voor elk soort fiscale verrichting anders. In 2019 werd daarom op verzoek van de FOD Financiën een werkgroep opgericht om de boekhoudschema's en de beschrijving van de achterliggende processen voor elk soort fiscale verrichting te onderzoeken. Die schema's zullen vervolgens worden geanalyseerd ten opzichte van de betrokken informatietoepassingen, die technisch zullen moeten worden aangepast. Deze analyse is complex en werd nog niet voltooid voor elk type fiscale verrichting. In 2021 werd de analyse van het boekhoudschema voor de personenbelasting afgerond. Voor de registratie-, hypotheek- en griffierechten en de diverse rechten en taksen werd een voorstel besproken. Volgens de recentste planning zou in 2022 de laatste hand moeten worden gelegd aan de boekhoudschema's voor de btw, de voorafbetalingen, de

le précompte professionnel, le précompte mobilier, les droits et taxes divers, ainsi que le schéma générique pour les amendes, les intérêts et les charges devraient être finalisés en 2022.

On peut craindre qu'un certain nombre de mois s'écoulera entre la finalisation des schémas précités et la traduction dans la comptabilisation, ce qui aura un impact sur la qualité des comptes 2022.

Pour mieux refléter l'état des créances et produits fiscaux, les règles d'évaluation reprises dans le compte général devraient préciser le moment où les conditions du droit constaté sont remplies. Tant que le passage de la base de caisse à la base transactionnelle n'aura pas été achevé pour tous les types d'opérations fiscales, le commentaire y afférent devrait contenir davantage d'informations afin d'améliorer la comparabilité des résultats des différents exercices.

Le SPF Finances a comptabilisé au total 113.542,5 millions d'euros de produits fiscaux en 2021, dont 84.555,9 millions d'euros en droits constatés et 28.986,6 millions d'euros en base de caisse. Par ailleurs, 16,7 milliards d'euros de créances fiscales sont enregistrées en hors bilan, alors qu'elles devraient être prises au bilan. Ce dernier montant est composé:

- de droits constatés à percevoir du SPF Finances pour 16.310,7 millions d'euros, qui devraient être comptabilisés en droits constatés et enregistrés en créances à l'actif du bilan (celles-ci sont dès lors sous-évaluées à due concurrence);

- de droits constatés à recouvrer pour compte de tiers pour 355,0 millions d'euros; ces montants qui auraient également dû être comptabilisés au bilan n'influencent pas toutefois le résultat comptable et le solde budgétaire de l'administration générale.

Des manquements dans le traitement des opérations fiscales créent des incertitudes sur la fiabilité des enregistrements: les détails des enregistrements par interface ne peuvent être fournis, et la maîtrise par le SPF Finances des montants enregistrés dans le compte général (droits constatés et recettes de caisse) reste insuffisante.

Lors de ses contrôles relatifs au compte général 2021, la Cour des comptes a constaté des erreurs dans les chiffres comptabilisés:

bedrijfsvoorheffing, de roerende voorheffing, de diverse rechten en taksen, alsook aan het generieke schema voor de boeten, de intresten en de kosten.

Het valt te vrezen dat het een aantal maanden zal duren vooraleer het resultaat van die afgeronde werkzaamheden in de boekhouding zal worden verwerkt, wat een weerslag zal hebben op de kwaliteit van de rekeningen 2022.

Om een beter inzicht te geven in de fiscale vorderingen en opbrengsten, zouden de waarderingsregels die in de algemene rekening zijn vervat, moeten verduidelijken wanneer precies aan de voorwaarden van het vastgesteld recht is voldaan. Zolang de overgang van kasbasis naar transactiebasis nog niet voor alle soorten van fiscale verrichtingen is afgerond, zou de toelichting dienaangaande meer informatie moeten bevatten om de resultaten van de verschillende boekjaren beter te kunnen vergelijken.

De FOD Financiën heeft in 2021 in totaal 113.542,5 miljoen euro aan fiscale opbrengsten geboekt, waarvan 84.555,9 miljoen euro op basis van vastgestelde rechten en 28.986,6 miljoen euro op kasbasis. Voorts werden 16,7 miljard euro fiscale vorderingen buiten balans geboekt, terwijl die in de balans zouden moeten worden opgenomen. Dat bedrag bestaat uit:

- 16.310,7 miljoen euro aan te innen vastgestelde rechten van de FOD Financiën, die als vastgestelde rechten zouden moeten worden geboekt en zouden moeten worden geboekt bij de vorderingen op de actiefzijde van de balans (die laatste zijn bijgevolg fors onderschat);

- 355 miljoen euro aan vastgestelde rechten die moeten worden ingevorderd voor rekening van derden; deze bedragen, die ook op de balans hadden moeten worden geboekt, hebben echter geen impact op het boekhoudkundige resultaat, noch op het begrotingsresultaat van het algemeen bestuur.

Door tekortkomingen bij de verwerking van de fiscale verrichtingen ontstaat onzekerheid over de betrouwbaarheid van de boeken: de details van de interfaceboekingen kunnen niet worden aangeleverd, en de FOD Financiën beheerst de in de algemene rekening geboekte bedragen (vastgestelde rechten en kasontvangsten) nog steeds onvoldoende.

Het Rekenhof heeft bij de controles van de algemene rekening 2021 de volgende fouten in de geboekte cijfers vastgesteld:

— les créances comptabilisées pour les produits provenant des litiges auprès de l'Administration générale des douanes et accises ont fortement augmenté. En 2021, 3.503,7 millions d'euros ont été comptabilisés en produits, mais une réduction de valeur de 90 % a été immédiatement comptabilisée en charges pour tenir compte de la perception effective limitée de ces amendes. Ces litiges concernent des dossiers dans lesquels le SPF Finances cite le contrevenant à comparaître devant le tribunal correctionnel et réclame le paiement de l'amende légale maximale. La Cour des comptes constate toutefois que le produit n'a été comptabilisé que sur la base des procès-verbaux. Elle estime dès lors qu'il n'est pas certain que les conditions d'un droit constaté aient été respectées dans ces cas. En effet, au moment de la comptabilisation, il n'y a pas encore de titre exécutoire, parce que le tribunal doit encore se prononcer sur le bien-fondé et le montant de l'amende à percevoir. En vertu de l'article 20, 9°, de l'arrêté royal du 10 novembre 2009, l'obligation de payer n'existe qu'à la date où les jugements, arrêts ou autres actes qui mettent fin à des litiges ont force exécutoire;

— le contrôle interne des flux de comptabilisation et la maîtrise des chiffres rapportés par le SPF Finances sont insuffisants pour garantir des chiffres corrects en temps voulu. Ainsi, dans le cadre de la clôture annuelle, le SPF a effectué des écritures correctrices pour des amendes en matière d'impôt des personnes physiques. Après la transmission du compte général à la Cour, il s'est avéré qu'un montant de 164,2 millions d'euros a été indûment comptabilisé en tant que produits fédéraux via ces écritures correctrices;

— depuis le 1^{er} juillet 2021, le SPF Finances utilise une nouvelle application pour la gestion des opérations imposables de One Stop Shop (OSS). Cette application génère des droits constatés dans FEDCOM via une nouvelle interface directe. Cependant, l'équipe de perception rencontre de nombreux problèmes pour rapprocher les paiements entrants des créances en souffrance, de sorte que ces paiements restent sur un compte d'attente. En vue du rapportage en base de caisse, ces paiements ont été enregistrés manuellement en produits, de sorte qu'ils ont été comptabilisés une deuxième fois dans les comptes annuels. La Cour estime que la surévaluation des créances consécutive à cette double comptabilisation s'élève à environ 100 millions d'euros;

— le manque de contrôle interne et de maîtrise des chiffres entraîne également d'autres erreurs qui n'ont pas été corrigées. Suite à des comptabilisations erronées relatives à des transferts entre comptes financiers, les produits du précompte mobilier sont sous-estimés de 55,5 millions d'euros.

— de vorderingen die geboekt zijn voor opbrengsten uit geschillen bij de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen zijn sterk toegenomen. In 2021 werd 3.503,7 miljoen euro als opbrengsten geboekt, terwijl er gezien de beperkte effectieve inning van deze boeten onmiddellijk ook een waardevermindering van 90 % als kosten werd geboekt. Die geschillen betreffen dossiers waarin de FOD Financiën de overtreder dagvaardt voor de correctionele rechtbank en de betaling van de maximale wettelijke boete vordert. Het Rekenhof stelt echter vast dat de opbrengst enkel is geboekt op basis van de processen-verbaal. Het is daarom van mening dat het onzeker is dat in die gevallen aan de voorwaarden van een vastgesteld recht is voldaan. Op het moment van de boek ing is er immers nog geen uitvoerbare titel, omdat de rechtbank nog moet oordelen over de gegrondheid en de omvang van de te innen boete. Krachtens artikel 20, 9°, van het koninklijk besluit van 10 november 2009 is pas sprake van een verplichting tot betalen op de datum van de uitvoerbaarheid van de vonnissen, arresten of andere daden, waardoor aan het geschil een einde wordt gemaakt;

— de interne controle van de boek ingsstromen en het inzicht in de door de FOD Financiën aangeleverde cijfers zijn ontoereikend om tijdig correcte cijfers te garanderen. Zo heeft de FOD bij de jaarafsluiting correctieboekingen uitgevoerd voor boeten inzake personenbelasting. Na de overlegging van de algemene rekening aan het Rekenhof is gebleken dat via die correctieboekingen 164,2 miljoen euro onterecht als federale opbrengsten werd geboekt;

— sinds 1 juli 2021 gebruikt de FOD Financiën een nieuwe applicatie voor het beheer van de belastbare verrichtingen van de One Stop Shop (OSS). Die applicatie genereert vastgestelde rechten in Fedcom via een nieuwe rechtstreekse interface. Het inningsteam ondervindt echter veel problemen om de inkomende betalingen te koppelen aan de openstaande vorderingen, zodat die betalingen op een wachtrekening blijven staan. Met het oog op de rapportering op kasbasis werden die betalingen manueel in de opbrengsten geboekt, waardoor ze in de jaarrekening een tweede maal werden geboekt. Het Rekenhof raamt de overwaardering van de vorderingen door deze dubbele boek ing op ongeveer 100 miljoen euro;

— het gebrek aan interne controle op en inzicht in de cijfers leidt ook tot andere fouten die niet werden gecorrigeerd. Als gevolg van verkeerde boek ingen voor transfers tussen financiële rekeningen zijn de opbrengsten van de roerende voorheffing voor 55,5 miljoen euro ondergewaardeerd.

La Cour des comptes a aussi constaté la persistance de lacunes au niveau du traitement des opérations fiscales, lesquelles génèrent une incertitude quant à la fiabilité des produits comptabilisés. Cela aura une influence négative sur la certification des comptes annuels par la Cour.

Autres points d'attention

Les provisions pour risques et charges sont constituées pour couvrir des risques identifiés de pertes ou de charges futures probables ou certaines à la date de la clôture, mais dont le montant ou l'obligation de paiement ne sont pas encore établis définitivement. Vu que les critères de comptabilisation du droit constaté ne sont pas remplis, ces opérations n'ont aucune incidence en comptabilité budgétaire. En 2021, les provisions s'élèvent à 825,8 millions d'euros. Elles sont constituées, d'une part, de provisions pour litiges et, d'autre part, de provisions pour charges futures. Par rapport à l'exercice 2020, elles ont diminué de 138,4 millions d'euros, en raison principalement de la réestimation à la baisse de la provision relative aux billets de banque (-153,9 millions d'euros). La Cour des comptes a cependant identifié d'autres charges futures, essentiellement liées aux engagements de l'État envers le secteur nucléaire, qui n'ont pas fait l'objet de provisions:

- aucune provision n'a été constituée pour les engagements de l'État en matière d'assainissement et de démantèlement d'installations nucléaires (2,8 milliards d'euros);

- une provision insuffisante de 212,6 millions d'euros manque pour le litige avec Swissair;

- Le litige avec l'UE sur les importations de textile chinois devrait générer une garantie et une provision qui doivent être enregistrées séparément, dont une garantie de 251,2 millions d'euros;

- les opérations de la CREG pour compte de l'État doivent être intégrées dans la comptabilité de l'administration générale, pour des montants de 303,9 millions d'euros de produits et 624,6 millions d'euros de charges.

- une ventilation incorrecte entre les immobilisations et les stocks à la Défense a été constatée.

2. Exposé introductif de M. Jan Debucquoy, conseiller à la Cour des comptes

M. Jan Debucquoy, conseiller à la Cour des comptes, souligne que les comptes de l'Administration générale commentés par M. Pierre Rion constituent la majeure

Het Rekenhof heeft tevens nog steeds tekortkomingen vastgesteld bij de verwerking van de fiscale verrichtingen, wat leidt tot onzekerheid over de betrouwbaarheid van de geboekte opbrengsten. Dat zal een negatieve invloed hebben op de certificering van de jaarrekening door het Rekenhof.

Andere aandachtspunten

De voorzieningen voor risico's en kosten worden aangelegd met het oog op het dekken van geïdentificeerde risico's van toekomstige verliezen of kosten die op de afsluitingsdatum waarschijnlijk of zeker zijn, maar waarvan het bedrag of de betalingsverplichting nog niet definitief vaststaat. Aangezien de criteria voor de boek ing van het vastgestelde recht niet zijn vervuld, hebben die verrichtingen geen gevolgen voor de begrotingsboekhouding. In 2021 bedragen de voorzieningen 825,8 miljoen euro. Ze bestaan enerzijds uit voorzieningen voor geschillen en anderzijds uit voorzieningen voor toekomstige kosten. In vergelijking met het boekjaar 2020 zijn ze met 138,4 miljoen euro gedaald, voornamelijk door de neerwaartse herziening van de raming betreffende de provisie voor bankbiljetten (- 153,9 miljoen euro). Het Rekenhof heeft echter andere toekomstige kosten geïdentificeerd, hoofdzakelijk in verband met de verbintenissen van de Staat ten aanzien van de nucleaire sector, waarvoor geen voorzieningen werd aangelegd:

- er werd geen voorziening aangelegd voor de verbintenissen van de Staat inzake de sanering en de ontmanteling van kerninstallaties (2,8 miljard euro);

- voor het geschil met Swissair werd een voorziening aangelegd die 212,6 miljoen euro te laag is;

- het geschil met de EU over de import van Chinees textiel zou een waarborg en een voorziening moeten genereren die afzonderlijk moeten worden geboekt, waaronder een waarborg van 251,2 miljoen euro;

- de verrichtingen van de CREG voor rekening van de Staat moeten worden opgenomen in de boekhouding van het algemeen bestuur, voor 303,9 miljoen euro aan opbrengsten en voor 624,6 miljoen euro aan kosten;

- een verkeerde opsplitsing werd vastgesteld tussen de vaste activa en de voorraden bij Defensie.

2. Inleidende uiteenzetting van de heer Jan Debucquoy, raadsheer bij het Rekenhof

De heer Jan Debucquoy, raadsheer bij het Rekenhof, merkt op dat de rekeningen van het algemeen bestuur, toegelicht door de heer Pierre Rion, het grootste deel

partie des comptes généraux, dès lors qu'ils représentent 99 des 106 milliards d'euros de dépenses effectuées en 2021.

Il faut aussi tenir compte des 88 comptes de toutes les personnes morales qui dépendent de l'État fédéral, pour un total de 7 milliards d'euros. La Cour des comptes constate que la qualité des comptes de la majorité de ces institutions s'est progressivement améliorée ces dernières années.

Le 179^e Cahier de la Cour des comptes expose la situation de sept institutions où sont constatés des manquements comptables qui méritent d'être rapportés au Parlement parce qu'ils ont une incidence considérable sur l'image fidèle des comptes consolidés, ou parce que la gestion financière de ces institutions est encore perfectible. En effet, une meilleure gestion permettrait de dégager des moyens supplémentaires ou de mieux protéger les actifs de l'État.

L'orateur poursuit en exposant les cas de deux des sept institutions examinées.

Régie des Bâtiments

La gestion comptable et financière des moyens de la Régie des Bâtiments demeure problématique. Par le passé, depuis 2012, la Cour des comptes a tiré plusieurs fois la sonnette d'alarme à ce sujet. Cette situation a aussi été examinée à trois reprises en sous-commission Cour des comptes. S'il est vrai que des mesures ont été prises, ces mesures n'ont pas encore produit beaucoup d'effets, du moins pas pour les comptes 2021.

L'exercice comptable 2021 a été marqué par le déploiement difficile du nouveau logiciel comptable FAAS. De très nombreuses opérations n'ont pas été enregistrées: 1.733 factures, pour un montant de 15 millions d'euros, ont été payées sans avoir fait l'objet d'un enregistrement. Par ailleurs, les soldes de nombreux postes du bilan ne sont pas justifiés à l'aide de pièces probantes.

La Régie n'a pas réussi à établir de comptes généraux à partir de ce programme, et de très nombreuses opérations ont dès lors été effectuées de façon extracomptable (en dehors du logiciel comptable), avec tous les risques que cela présente.

En mars 2022, la Régie des bâtiments a signalé à la Cour des comptes que ses comptes 2021 étaient incomplets.

Les contrôles d'échantillons effectués par la Cour des comptes sur les opérations extracomptables ont mis en évidence de nombreuses erreurs, incluant parfois des

van de algemene rekeningen uitmaken, met meer dan 99 miljard euro op een totaal van 106 miljard euro uitgaven in 2021.

Daarnaast zijn er nog 88 rekeningen van alle rechtspersonen die afhangen van de Federale Staat, voor een totaalbedrag van 7 miljard euro. Voor de meeste instellingen merkt het Rekenhof op dat de kwaliteit van de rekeningen de voorbije jaren stap voor stap verbeterd is.

In het 179^e Boek van het Rekenhof worden zeven instellingen toegelicht waar boekhoudkundige mankementen voorkomen die de moeite waard zijn om te rapporteren aan het Parlement, ofwel omdat ze een significante impact hebben op het getrouwe beeld van de geconsolideerde rekeningen, ofwel omdat het financieel beheer nog beter kan. Een beter beheer zou leiden tot extra middelen of een betere beveiliging van de activa van de overheid.

De spreker geeft vervolgens toelichting bij twee van de zeven behandelde instellingen.

De Regie der Gebouwen

De Regie der Gebouwen blijft een probleemkind inzake het boekhoudkundig en financieel beheer van zijn middelen. Het Rekenhof heeft in het verleden, sinds 2012, meermaals aan de alarmbel getrokken. De situatie is eveneens drie keer besproken in de subcommissie Rekenhof. Er worden stappen gezet, maar deze hebben nog geen significante impact, althans niet voor de rekeningen 2021.

Het boekjaar 2021 kenmerkte zich door de moeizame implementatie van het nieuwe boekhoudprogramma FAAS. Heel wat verrichtingen werden niet geboekt: 1.733 facturen, voor een bedrag van 15 miljoen euro, werden betaald zonder enige registratie. Daarnaast kunnen de saldi van vele balansposten niet verantwoord worden op basis van verantwoordingsstukken.

Vanuit dit programma kon men geen algemene rekeningen opstellen en heeft men bijgevolg extracomptabel (buiten het boekhoudpakket) heel wat boekingen doorgevoerd, met alle risico's van dien.

De Regie der Gebouwen heeft het Rekenhof in maart 2022 op de hoogte gebracht dat zijn rekeningen 2021 onvolledig zijn.

Bij de steekproefcontroles van het Rekenhof op de extracomptabele verrichtingen zijn er heel wat vergissingen vastgesteld, met soms dubbele of drievoudige

paiements doubles ou triples. C'est ainsi par exemple que des factures payées en 2021 sans être enregistrées dans le logiciel comptable ont à nouveau été payées en 2022 en étant enregistrées dans ce logiciel.

La Cour des comptes ne peut dès lors pas se prononcer sur l'image fidèle des comptes.

Le 179^e Cahier attire en outre l'attention sur d'autres problèmes à la Régie des bâtiments.

De manière générale, de nombreuses recommandations formulées par la Cour des comptes par le passé restent sans suite.

Les comptes d'attente financiers présentent au 31 décembre 2021 d'importants soldes ouverts (117,6 millions d'euros au débit et 80,5 millions d'euros au crédit).

Ces soldes résultent du fait que certaines opérations n'ont pas été comptabilisées. Des montants destinés à des comptes clients et fournisseurs n'ont par conséquent pas été apurés. Cette situation entraîne des anomalies significatives au niveau des créances et dettes à un an au plus.

La comptabilisation des terrains et bâtiments gérés par la Régie des bâtiments pour le compte de l'État fédéral continue également à poser problème, compte tenu des montants importants (6 à 7 milliards d'euros). Ce problème a un grave impact sur l'établissement des comptes généraux de l'État. Il convient donc de trouver une solution générale pour la comptabilisation de ces terrains et bâtiments.

Fedasil

Par le passé, la Cour des comptes a également accordé une grande attention à Fedasil. En 2017, elle a consacré un audit thématique au bon fonctionnement de l'institution. L'année dernière, le contrôle des comptes 2019 et 2020 a permis de mettre en avant trois points d'attention importants en vue d'une meilleure gestion des ressources financières de Fedasil:

- la fixation de l'allocation maximum pour les places d'accueil mises à disposition par les partenaires de Fedasil;

- la justification financière des partenaires de Fedasil;

- les réserves constituées par les initiatives locales d'accueil (ILA), organisées par les CPAS.

betalingen. Zo werden bijvoorbeeld facturen in 2021 betaald zonder registratie in het boekhoudprogramma, en in 2022 nogmaals betaald mét registratie in dit programma.

Het Rekenhof kan zich bijgevolg onmogelijk uitspreken over het getrouwe beeld van de rekeningen.

In het 179^e Boek wordt daarnaast de aandacht gevestigd op andere problemen bij de Regie der Gebouwen.

In het algemeen blijven heel wat aanbevelingen van het Rekenhof uit het verleden zonder gevolg.

De financiële wachtrekeningen vertonen grote openstaande saldi op 31 december 2021 (117,6 miljoen euro aan debetzijde en 80,5 miljoen euro aan creditzijde).

Dit komt omdat bepaalde verrichtingen niet werden geboekt. Bedragen bestemd voor klanten- en leveranciersrekeningen werden bijgevolg niet aangezuiverd. De situatie veroorzaakte grote anomalieën op het niveau van vorderingen en schulden op ten hoogste één jaar.

De boeking van de terreinen en gebouwen die de Regie der Gebouwen beheert voor de rekening van de Staat is eveneens nog altijd problematisch, gelet op de grote bedragen (6 à 7 miljard euro). Dit heeft een ernstige impact op het opstellen van de algemene rekeningen van de Staat. Er moet een algemene oplossing gevonden worden voor de boeking van deze terreinen en gebouwen.

Fedasil

Ook aan Fedasil heeft het Rekenhof in het verleden veel aandacht besteed. In 2017 werd een thematische audit uitgevoerd naar de goede werking van de instelling. Vorig jaar werden naar aanleiding van de controle van de rekeningen 2019 en 2020 drie grote aandachtspunten naar voren geschoven voor een beter beheer van de financiële middelen van Fedasil:

- de vaststelling van de maximale toelage voor de opvangplaatsen bij de partners van Fedasil;

- de financiële verantwoording van de partners van Fedasil;

- een reservevorming bij de lokale opvanginitiatieven (LOI's), georganiseerd door de OCMW's.

Lors du contrôle des comptes de 2021, la Cour des comptes a vérifié la mise en œuvre des recommandations.

En ce qui concerne l'établissement des besoins maximaux (pour le calcul de l'allocation destinée à financer les places d'accueil mises à disposition par les partenaires de Fedasil), le problème tient au fait que cette allocation est calculée de manière forfaitaire sur la base du nombre de places disponibles du partenaire, multiplié par un tarif journalier. Le même tarif est appliqué à chaque organisation partenaire sans tenir compte des économies d'échelle (liées à la taille plus ou moins grande du centre d'accueil) ou du taux d'occupation. Certains partenaires peuvent utiliser gratuitement des terrains et des bâtiments de l'État fédéral, tout en percevant le même montant.

Il a été promis à la Cour des comptes qu'un groupe de travail étudierait ce problème, mais les résultats ne sont pas encore disponibles.

Deuxièmement, il convient de souligner, en ce qui concerne la justification financière des partenaires de Fedasil, que ces organisations partenaires ont reçu en 2021 plus de 221 millions d'euros, ce qui correspond à 40 % environ des dépenses totales. Fedasil a contrôlé 1 % à peine des demandes de subventions, ce qui signifie qu'il n'existe guère de contrôle au sein des partenaires.

Le réviseur d'entreprises de Fedasil était dès lors fortement préoccupé et a essayé de faire appel à ses collègues au sein de la Rode Kruis et de la Croix-Rouge, qui prennent à leur compte 80 % des dépenses liées aux organisations partenaires. De cette manière, il a obtenu l'assurance que les subventions ont été correctement utilisées.

Si l'agence Fedasil ne dispose pas de personnel suffisant pour contrôler elle-même l'éligibilité des dépenses, elle devrait déployer ce système consistant à solliciter l'aide des réviseurs d'entreprises au sein de ses autres partenaires.

Le troisième problème mis en évidence par l'audit de 2017 concerne les réserves constituées par les initiatives locales d'accueil des CPAS. Fedasil rembourse les frais des ILA à concurrence d'un montant forfaitaire par place d'accueil. Les conventions conclues avec les CPAS stipulent clairement que Fedasil a un droit de contrôle et de propriété sur les réserves constituées au moyen de ces remboursements. Fedasil n'a toutefois aucune idée des montants de ces moyens non utilisés.

Les CPAS doivent déclarer chaque année le montant de ces moyens. En 2021, seuls 185 des 581 CPAS ont

Bij de controle van de rekeningen van 2021 werd nagegaan of er werk gemaakt werd van de aanbevelingen.

Wat de vaststelling van de maximale behoefte (voor het berekenen van de toelage voor de opvangplaatsen bij partners van Fedasil) betreft, is het probleem dat deze wordt berekend op basis van het aantal beschikbare plaatsen, vermenigvuldigd met een dagtarief, op forfaitaire wijze. Hetzelfde tarief wordt voor elke partnerorganisatie toegepast, ongeacht de schaalvoordelen (kleiner of groter opvangcentrum) of de bezettingsgraad. Sommige partners kunnen gratis gebruik maken van terreinen en gebouwen van de Federale Staat, maar krijgen eenzelfde bedrag.

Het Rekenhof kreeg de belofte dat een werkgroep dit probleem zou uitklaren, maar de resultaten zijn nog steeds niet beschikbaar.

Ten tweede dient inzake de financiële verantwoording van de partners van Fedasil opgemerkt dat in 2021 meer dan 221 miljoen euro naar deze partnerorganisaties vloeide. Dit komt overeen met bijna 40 % van de totale uitgaven. Fedasil controleerde nauwelijks 1 % van de aanvragen tot subsidies, wat betekent dat er nauwelijks controle bij de partners bestaat.

De bedrijfsrevisor van Fedasil was dan ook sterk ongerust en heeft geprobeerd om een beroep te doen op zijn collega's bij het Rode Kruis en la Croix-Rouge, die 80 % van de uitgaven voor partnerorganisaties voor hun rekening nemen. Op die manier verkreeg hij de zekerheid dat de subsidies correct besteed zijn.

Indien men niet beschikt over voldoende personeel om zelf te controleren, zou Fedasil dit systeem om de hulp van de bedrijfsrevisoren in te roepen bij zijn andere partners moeten uitrollen.

Het derde probleem dat bleek uit de audit van 2017 is de reservevorming bij lokale opvanginitiatieven van OCMW's. Fedasil betaalt de kosten van de LOI's terug met een forfaitair bedrag per opvangplaats. In de conventies met de OCMW's is duidelijk gestipuleerd dat Fedasil een controle- en eigendomsrecht heeft op de reserves die worden aangelegd met die terugbetalingen. Fedasil heeft echter geen idee van de bedragen van deze niet gebruikte middelen.

OCMW's moeten ieder jaar het bedrag van de niet gebruikte middelen verklaren. In 2021 hebben slechts

communiqué disposer de réserves, pour un montant total de 4,8 millions d'euros.

Il existe en outre une incertitude juridique à propos de ce qu'il doit advenir des réserves. Les CPAS soulignent le caractère forfaitaire des subventions. Par ailleurs, les conventions stipulent clairement que Fedasil conserve un droit de propriété sur les moyens non utilisés. Cette question doit être clarifiée.

Mise en œuvre de la loi du 22 mai 2003

M. Debucquoy indique ensuite que le 179^e Cahier se penche sur l'exécution de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Près de 20 ans après l'adoption à l'unanimité de cette législation, la Cour des comptes attend toujours les différents arrêtés d'exécution, qui auraient un impact positif sur la qualité des comptes et permettraient une meilleure gestion financière. La Cour des comptes se félicite que la secrétaire d'État au Budget prenne enfin des initiatives et ait activé les travaux de finalisation des arrêtés d'exécution, notamment en ce qui concerne le projet d'arrêté relatif aux acteurs du processus budgétaire et comptable et à la séparation des fonctions, ainsi que le projet d'arrêté relatif aux comptes de l'État fédéral.

Le Cabinet du Budget a demandé à la Cour des comptes son avis sur les premières versions des deux arrêtés. L'avis informel peut être résumé comme un appel à garder les choses simples et à s'assurer que les décisions soient réalisables. La Cour des comptes attend avec impatience le résultat final, qui devrait être prêt dans les prochains mois.

Les arrêtés d'exécution relatifs aux pièces justificatives, au rapport annuel et à l'audit interne doivent également être pris. Aucune initiative concrète n'a encore été prise dans ce domaine.

Commission de la Comptabilité publique

En application de la loi du 22 mai 2003, la Commission de la comptabilité publique (CCP) a été créée. Cette commission est importante pour déterminer et imposer des règles comptables uniformes et trancher les discussions portant sur la comptabilité. La composition de la CCP a dans l'intervalle été publiée au *Moniteur belge* du 20 mai 2022, mais la commission ne s'est toujours pas réunie.

185 van de 581 OCMW's dit meegedeeld, voor een bedrag van 4,8 miljoen euro.

Er is bovendien juridische onzekerheid wat er met de reserves moet gebeuren. De OCMW's wijzen op het forfaitaire karakter van de subsidies. Anderzijds bepalen de conventies duidelijk dat Fedasil eigendomsrecht behoudt op niet gebruikte middelen. Deze discussie dient uitgeklaard te worden.

Uitvoering van de wet van 22 mei 2003

De heer Debucquoy geeft vervolgens aan dat in het 179^e Boek aandacht wordt besteed aan de uitvoering van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

Bijna 20 jaar na de unanieme goedkeuring van deze wetgeving wacht het Rekenhof nog steeds op de diverse uitvoeringsbesluiten, die een positieve impact zouden hebben op de kwaliteit van de rekeningen en zouden leiden tot een beter financieel beheer. Het Rekenhof is verheugd dat de staatssecretaris voor Begroting eindelijk initiatieven neemt en de werkzaamheden voor het finaliseren van de uitvoeringsbesluiten heeft geactiveerd, in het bijzonder wat betreft het ontwerpbesluit voor de actoren die betrokken zijn bij het begrotings- en boekhoudingsproces en de functiescheiding, alsook wat het ontwerpbesluit inzake de rekenplichtigen van de Federale Staat betreft.

Het Rekenhof kreeg van het kabinet Begroting de kans om zijn mening te geven bij de eerste versies van beide besluiten. Het informeel advies is samen te vatten als een oproep om de zaken eenvoudig te houden en ervoor te zorgen dat de beslissingen uitvoerbaar zijn. Het Rekenhof is benieuwd naar het eindresultaat dat in de loop van de komende maanden klaar zou moeten zijn.

De uitvoeringsbesluiten over verantwoordingsstukken, jaarverslag en interne audit moeten eveneens nog uitgevaardigd worden. Op dat vlak zijn er nog geen concrete stappen ondernomen.

Commissie voor Openbare Comptabiliteit

In uitvoering van de wet van 22 mei 2003 werd de Commissie voor Openbare Comptabiliteit (COC) opgericht. Deze commissie is belangrijk voor het bepalen en opleggen van uniforme boekhoudingsregels en het doorhaken van knopen bij boekhoudkundige discussies. De samenstelling van de COC is ondertussen gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 20 mei 2022, maar de commissie is nog altijd niet samengekomen.

La Cour des comptes souhaite que la CCP joue un rôle proactif et indique, par exemple, les situations où une application stricte des règles comptables n'est pas possible, afin de pouvoir proposer les adaptations nécessaires à l'arrêté royal du 10 novembre 2009 fixant le plan comptable applicable à l'État fédéral, aux communautés, aux régions et à la Commission communautaire commune.

Cela n'empêche pas un groupe de travail de poursuivre ses travaux sur les règles d'évaluation et inventaire. Ce groupe de travail laisse toutefois encore trop de choix ouverts. La Cour des comptes préconise des règles uniformes pour chaque organisme dépendant de l'État fédéral. Toutes ces personnes morales sont en effet partie intégrante d'un seul compte consolidé.

Contrôle interne et comptabilisation des opérations de la dette publique fédérale

Comme pour l'audit précédent, le 179^e Cahier se penche sur la comptabilisation de la dette publique fédérale dans les comptes généraux.

Compte tenu de son montant élevé, la dette de l'État fédéral constitue un poste important dans l'ensemble du bilan (453 milliards d'euros en 2021) et il est logique que la Cour des comptes s'y intéresse de près. En 2021, l'accent a été mis sur le contrôle interne et la comptabilisation des opérations 2019 et 2020 de la dette.

Quatorze recommandations avaient à l'époque été formulées, dont 13 ont été mises en œuvre ou sont encore au stade de la mise en œuvre.

L'inventaire complet des contrats en cours est encore en cours de réalisation. Des mesures supplémentaires doivent également être prises concernant la valorisation des opérations de swap.

Une recommandation, à savoir le contrôle systématique des soldes du bilan, n'a pas encore été suivie.

Il est positif que l'on écoute parfois la Cour des comptes et que l'on agisse rapidement. Il est également positif que l'audit interne fédéral intégrera le contrôle interne de la dette dans sa planification des audits.

Concernant l'année 2021, une attention particulière a été accordée aux différents produits de la dette publique. Ainsi, la Cour des comptes note que plusieurs titres de créance comportent des options de remboursement anticipé ou de choix de devises. Ces options sont ni mentionnées dans l'inventaire ni valorisées.

Het Rekenhof hoopt dat de COC een proactieve rol zal spelen en bijvoorbeeld die situaties zal aangeven waar een strikte toepassing van boekhoudregels niet mogelijk is, zodat het de nodige aanpassingen kan voorstellen aan het koninklijk besluit van 10 november 2009 tot vaststelling van het boekhoudplan van toepassing op de Federale Staat en op de gemeenschappen, de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Dit belet niet dat één werkgroep zijn werkzaamheden verderzet inzake waarderingsregels en inventaris. De werkgroep laat echter nog te veel keuzes open. Het Rekenhof pleit voor uniforme regels voor ieder organisme dat afhangt van de Federale Staat. Al deze rechtspersonen maken immers deel uit van één geconsolideerde rekening.

Interne beheersing en boek ing van de verrichtingen van de federale overheidsschuld

Net zoals in de voorgaande audit wordt in het 179^e Boek aandacht besteed aan de boeking van de federale overheidsschuld in de algemene rekeningen.

Gelet op het hoge bedrag maakt de schuld van de Federale Staat een grote post uit in het geheel van de balans (453 miljard euro in 2021) en is het logisch dat het Rekenhof hieraan veel aandacht besteedt. In 2021 werd gefocust op de interne beheersing en de boeking van de verrichtingen 2019 en 2020 van de schuld.

Veertien aanbevelingen werden toen geformuleerd, waarvan er dertien zijn uitgevoerd of nog in het stadium van uitvoering zijn.

De volledige inventaris van de lopende contracten is nog een *work in progress*. Ook inzake de valorisatie van de swap-verrichtingen moeten nog verdere stappen gezet worden.

Eén aanbeveling, met name de systematische controle van de saldi van de balans, werd nog niet opgevolgd.

Het is positief dat er soms wel naar het Rekenhof geluisterd wordt en men snel in actie schiet. Eveneens positief is dat de interne federale audit de interne controle op de schuld zal integreren in haar auditplanning.

Wat 2021 betreft werd specifiek aandacht besteed aan de diverse producten van de overheidsschuld. Zo merkt het Rekenhof op dat diverse schuldtitels opties bevatten inzake vervroegde terugbetaling of de keuze van deviezen. Die opties worden niet in de inventaris vermeld noch gevaloriseerd.

Les achats à terme de devises dans le cadre du programme d'avions de chasse F-35 (136,3 millions d'euros) payés en dollars, pour lesquels une couverture du risque de change a été prévue, ne figurent pas dans l'inventaire de la dette publique.

Les emprunts à long terme (hors OLO) ont été examinées sans observation fondamentale.

En outre, la Cour des comptes demande d'adapter l'arrêté royal Plan comptable de 1979 au changement de règles du système européen des comptes nationaux et régionaux (du SEC 1995 au SEC 2010). Cette adaptation est nécessaire, principalement pour les swaps et autres produits dérivés.

La Commission de la Comptabilité publique examinera si l'arrêté royal Plan comptable peut être optimisé.

Gestion des applications informatiques fiscales au SPF Finances

Dans la limite de ses possibilités, la Cour des comptes s'efforce d'accorder une plus grande attention à la gestion des applications informatiques fiscales au SPF Finances.

En effet, les recettes fiscales représentent une part importante des recettes: en 2021, elles s'élevaient à 84 milliards d'euros.

Le traitement comptable de ces recettes repose sur des processus informatisés, d'où l'intérêt de la Cour des comptes pour l'environnement informatique des Finances. Dans le cadre de la certification et de la fiabilité des comptes, il est nécessaire pour la Cour des comptes de mieux connaître ces processus informatiques.

Le SPF Finances compte plus de 900 applications. La Cour des comptes ne peut pas vérifier toutes ces applications de manière approfondie, mais elle se penchera chaque année, petit à petit, sur les plus importantes d'entre elles. Il ne s'agit pas d'un audit informatique technique, mais d'une attention portée à la gestion informatique des applications.

La première étape qui a été franchie en 2021 est la cartographie des systèmes et processus informatiques, ainsi que de leur cohérence.

L'année dernière, une attention particulière a été accordée à FIRST, la principale application du SPF Finances en ce qui concerne la Cour des comptes. Il s'agit de l'application centrale dans la gestion des recettes fiscales et pour les rapports financiers.

De termijn aankopen van deviezen in het kader van het F-35-gevechtsvliegtuigenprogramma (136,3 miljoen euro) die betaald worden in dollars, en waarvoor een dekking tegen wisselkoersrisico's werd voorzien, zijn niet opgenomen in de inventaris van de overheidsschuld.

De langetermijnschulden (behalve de OLO's) zijn onderzocht zonder fundamentele vaststellingen.

Het Rekenhof is daarnaast vragende partij om het koninklijk besluit boekhoudplan 1979 aan te passen aan de verandering van regels van het Europees stelsel van nationale en regionale rekeningen (van ESR 1995 naar ESR 2010). Voornamelijk voor de swaps en andere afgeleide producten is deze aanpassing noodzakelijk.

De Commissie Openbare Comptabiliteit zal nagaan of het koninklijk besluit boekhoudplan kan geoptimaliseerd worden.

Beheer van de fiscale IT-toepassingen bij de FOD Financiën

Het Rekenhof probeert binnen zijn mogelijkheden meer aandacht te besteden aan het beheer van de fiscale IT-toepassingen bij de FOD Financiën.

Fiscale ontvangsten maken immers een belangrijk onderdeel uit van de ontvangsten: in 2021 ging het om 84 miljard euro.

De boekhoudkundige verwerking van deze ontvangsten is gebaseerd op de onderliggende IT-processen, vandaar de belangstelling van het Rekenhof voor de IT-omgeving van Financiën. In het kader van de certificering en de betrouwbaarheid van de rekeningen is het noodzakelijk dat het Rekenhof meer inzicht krijgt in deze IT-processen.

De FOD Financiën kent meer dan 900 applicaties. Het Rekenhof kan niet alle toepassingen grondig nagaan, maar zal wel ieder jaar stapsgewijs aandacht besteden aan de belangrijkste. Het betreft geen technische IT-audit, maar aandacht voor het IT-beheer van de applicaties.

De eerste stap die in 2021 werd gezet, is het in kaart brengen van de IT-systemen en IT-processen en de samenhang ervan.

Het voorbije jaar werd aandacht besteed aan FIRST, de belangrijkste applicatie bij de FOD Financiën wat het Rekenhof betreft. Dit is de centrale toepassing voor het beheer van de fiscale ontvangsten en voor de financiële rapportering.

La première évaluation de la Cour des comptes est que le SPF Finances contrôle et gère de manière adéquate les risques informatiques.

Il est logique que le SPF Finances fasse appel à des partenaires externes pour le développement d'applications informatiques, mais il doit également veiller à renforcer sa propre expertise informatique. Il doit y avoir un juste équilibre. Il faut avoir suffisamment de connaissances en interne pour pouvoir externaliser en toute connaissance de cause.

M. Debucquoy évoque ensuite la politique de sécurité informatique. Le *disaster recovery plan* est un ensemble de politiques, d'outils et de procédures visant à permettre la récupération des infrastructures et des systèmes technologiques vitaux après une catastrophe naturelle ou d'origine humaine. Une erreur classique est que les applications les plus critiques ou les plus importantes ne sont souvent pas incluses dans le testing du *Plan Disaster Recovery*.

En ce qui concerne spécifiquement FIRST, il s'est avéré lors des tests d'acceptation (les étapes que l'on franchit avant que certains modules soient mis en service et répondent aux exigences des intéressés) que, lorsqu'on apporte des adaptations à FIRST, on ne tient pas suffisamment compte des besoins des utilisateurs secondaires. Il s'agit notamment du service d'étude des Finances qui établit des prévisions sur la base de ces données. Ce service a parfois des problèmes avec les données extraites de la base de données. Les employés du SPF Finances qui évaluent les besoins de trésorerie ou qui sont responsables de l'établissement des comptes sont également des utilisateurs secondaires de FIRST. D'où l'importance de veiller à ce que l'application soit aussi fiable que possible, également pour les usagers secondaires.

Conclusion

Depuis l'adoption à l'unanimité des lois sur la comptabilité en 2003, la Cour des comptes n'a pas ménagé ses efforts pour sensibiliser les différents organismes du secteur public à l'introduction d'une comptabilité performante.

Malgré l'énergie investie, cela reste un processus très lent. Vingt ans plus tard, il n'existe toujours pas de système comptable fiable et performant qui donne une image complète de la situation financière des différentes entités de l'État fédéral.

Ce n'est que lorsque l'on a une image correcte de la gestion financière que l'on peut prendre des mesures

Het eerste oordeel van het Rekenhof luidt dat de FOD Financiën de IT-risico's voldoende onder controle heeft en beheerst.

Het is logisch dat de FOD Financiën een beroep doet op externe partners bij de ontwikkeling van IT-toepassingen, maar zij moet ook aandacht behouden voor de versterking van de eigen IT-expertise. Er dient een gezond evenwicht te zijn. Men moet voldoende kennis in huis hebben om met kennis uit te besteden.

De heer Debucquoy gaat daarnaast in op het IT-veiligheidsbeleid. Het *disaster recovery plan* omvat een aantal beleidslijnen, tools en procedures om het herstel van vitale technologische infrastructuur en systemen mogelijk te maken na een natuurlijke of door mens veroorzaakte ramp. Een klassieke fout is dat de meest kritische of belangrijkste applicaties vaak niet worden opgenomen bij het testen van het *Disaster Recovery Plan*.

Specifiek voor FIRST bleek bij de acceptatietesten (de stappen die men zet vooraleer bepaalde modules in gebruik worden genomen en voldoen aan de eisen van belanghebbenden) dat men bij aanpassingen aan FIRST onvoldoende rekening houdt met de noden van secundaire gebruikers. Het betreft de studiedienst van Financiën die op basis van deze gegevens de prognoses opstelt. Die dienst heeft soms problemen met de gegevens die uit de databank gehaald worden. Ook de medewerkers van de FOD Financiën die de thesaurie-behoefte inschatten of verantwoordelijk zijn voor het opstellen van de rekeningen zijn secundaire gebruikers van FIRST. Vandaar het belang om ervoor te zorgen dat de applicatie zo betrouwbaar mogelijk is, ook voor secundaire gebruikers.

Besluit

Sinds de unanieme goedkeuring van de comptabiliteitswetten in 2003 heeft het Rekenhof alles uit de kast gehaald om de verschillende overheidsinstanties te sensibiliseren voor de invoering van een performante boekhouding.

Ondanks de geïnvesteerde energie blijft het een zeer langzaam proces. Twintig jaar later is er nog altijd geen betrouwbare, performante boekhouding die een volledig beeld geeft van de financiële toestand van de verschillende onderdelen van de Federale Staat.

Pas als men een correct beeld heeft van het financieel beheer, kan men gericht maatregelen nemen. Het

ciblées. La Cour des comptes poursuit patiemment son action en vue d'atteindre cet objectif.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Sander Loones (N-VA) estime que cela n'a pas beaucoup de sens de répéter la discussion de l'année dernière. De nombreuses observations des années précédentes restent toujours aussi valables. La principale conclusion est qu'il n'existe pas d'image fidèle des comptes fédéraux. La Cour des comptes juge que les problèmes structurels signalés lors des contrôles précédents n'ont pas donné lieu à des améliorations significatives.

Les chiffres présentés reflètent le fait que les réformes structurelles ne constituent pas une priorité pour le gouvernement. Tous les partis partagent la responsabilité de relever ces défis. Ce point sera de nouveau discuté avec la secrétaire d'État.

L'intervenant renvoie pour sa première question à la feuille de route de la secrétaire d'État au Budget qui a été annoncée à plusieurs reprises lors des débats précédents avec la Cour des comptes et la secrétaire d'État. Est-elle déjà disponible?

Deuxièmement, la Cour des comptes a émis des préoccupations concernant Fedasil. M. Loones se demande dans quelle mesure la Cour des comptes ne travaille pas seulement au rapportage de l'année précédente mais prépare déjà également celui de l'année à venir. La crise actuelle de l'asile se déroule dans un contexte difficile. Il est ressorti des exposés introductifs que Fedasil connaît nombre de problèmes au niveau comptable également. La Cour des comptes se concerte-t-elle avec le SPF BOSA afin de suivre la situation? Il serait bon de savoir si les préoccupations précitées n'ont été que constatées ou si elles font également l'objet d'un dialogue.

Une troisième question porte sur le fait que certaines institutions fédérales ne disposent toujours pas d'un service d'audit interne. M. Loones renvoie à l'arrêté royal du 17 août 2017 relatif au système de contrôle interne dans certains services du pouvoir exécutif fédéral. La Cour des comptes conseille à chaque fois d'élargir le périmètre d'audit du Comité d'audit de l'Administration fédérale afin de réaliser des calculs plus corrects. L'intervenant renvoie à sa proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 17 août 2007 portant création du Comité d'audit de l'Administration fédérale (CAAF) en ce qui concerne la portée de la mission du Comité (DOC 55 2623/001).

Rekenhof blijft geduldig aan de kar trekken om deze doelstelling te bereiken.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Sander Loones (N-VA) is van mening dat het weinig zin heeft het debat van vorig jaar over te doen. Heel wat opmerkingen van de voorbije jaren blijven onverminderd geldig. De belangrijkste conclusie is dat er geen getrouw beeld van de federale rekeningen is. Het Rekenhof oordeelt dat de structurele problemen waarop bij vorige controles werd gewezen, niet tot belangrijke verbeteringen hebben geleid.

Het feit dat structurele hervormingen geen prioriteit vormen voor de regering wordt weerspiegeld in de voorgestelde cijfers. Het aangaan van deze uitdagingen is een gedeelde verantwoordelijkheid van alle partijen. De discussie daarover zal opnieuw met de staatssecretaris gevoerd worden.

Voor zijn eerste vraag verwijst de spreker naar het stappenplan van de staatssecretaris voor Begroting, dat tijdens de vorige debatten met het Rekenhof en de staatssecretaris meermaals in uitzicht werd gesteld. Is dit reeds beschikbaar?

Ten tweede formuleerde het Rekenhof bezorgdheden inzake Fedasil. De heer Loones vraagt zich af in welke mate het Rekenhof niet enkel aan de rapportage van het voorbije jaar werkt, maar ook deze van het komende jaar reeds voorbereidt. De huidige asielcrisis verloopt in een moeilijke context. Uit de inleidende uiteenzettingen bleek dat er bij Fedasil ook op boekhoudkundig vlak tal van problemen bestaan. Overlegt het Rekenhof met de FOD BOSA om de toestand op te volgen? Het zou goed zijn om te weten of de genoemde bezorgdheden enkel zijn vastgesteld, dan wel of er verder ook dialoog over wordt gevoerd.

Een derde vraag betreft het feit dat sommige federale instellingen nog steeds geen interne auditdienst hebben. De heer Loones verwijst naar het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 betreffende het intern controlesysteem binnen sommige diensten van de federale uitvoerende macht. Het Rekenhof adviseert telkens om de auditperimeter van het auditcomité van de federale overheid uit te breiden, teneinde correctere rekeningen te bewerkstelligen. De spreker verwijst naar zijn wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 tot oprichting van het Auditcomité van de Federale Overheid (ACFO) wat betreft de draagwijdte van de

La Cour des comptes a-t-elle déjà obtenu un retour concernant sa demande récurrente de renforcer les services d'audit?

Enfin, M. Loones évoque la dette publique. Dans quelle mesure la Cour des comptes ne fait pas seulement des constatations mais noue également un dialogue permanent avec les intéressés tels que l'Agence fédérale de la dette? La Cour des comptes attend-elle les informations qu'elle reçoit ou reste-t-elle informée de manière plus active par les départements qui nécessitent une attention supplémentaire.

M. Wouter Vermeersch (VB) souhaiterait plus de précisions au sujet du plan d'action de la secrétaire d'État. Il renvoie à la question parlementaire n° 174, posée le 20 janvier 2022, à laquelle la secrétaire d'État a répondu que le plan d'action poursuit et approfondit le plan de M. David Clarinval, l'ancien ministre compétent. Il a été indiqué au cours de la réunion de la commission des Finances et du Budget du 11 janvier 2022 que le nouveau plan d'action serait transmis au parlement au cours du premier semestre de 2022. La présidente de la commission a-t-elle effectivement reçu ce plan? il peut servir à préparer la discussion avec la secrétaire d'État.

La loi du 25 décembre 2016 modifiant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral prévoit en outre un système d'amendes administratives pour les services qui n'ont pas communiqué leurs comptes à la date prévue. Quelles institutions étaient en retard et entrent ainsi en considération pour recevoir une telle amende?

M. Vermeersch a déjà demandé à la secrétaire d'État compétente de dresser l'inventaire des amendes pour les années 2017, 2018, 2019 et 2020. Il est ressorti de sa réponse que des amendes ont bel et bien déjà été infligées. S'il apparaît que des institutions étaient de nouveau en retard pour 2021, l'intervenant demandera à la secrétaire d'État si ces amendes ont réellement été réclamées.

La question suivante concerne la certification des comptes annuels. En 2021, une déclaration d'abstention a été formulée au sujet des comptes annuels de 2020, ce qui est encore pire qu'une déclaration négative. En d'autres termes, il n'existe pas d'image fidèle. Une déclaration d'abstention signifie que l'on n'est même pas en mesure de rendre un avis sur les comptes annuels.

Il est de nouveau indiqué dans les textes à l'examen qu'une image fidèle des comptes n'est pas disponible.

opdracht van het Comité (DOC 55 2623/001). Heeft het Rekenhof reeds nieuws ontvangen in verband met zijn herhaaldelijk gestelde vraag om de auditdiensten te versterken?

Ten slotte gaat de heer Loones in op de staatsschuld. In welke mate doet het Rekenhof niet enkel vaststellingen, maar treedt het ook in permanente dialoog met betrokkenen zoals het Federaal Agentschap van de Schuld? Wacht het Rekenhof op de informatie die het ontvangt, of wordt het op een actieve wijze op de hoogte gehouden door de departementen die bijkomende aandacht behoeven?

De heer Wouter Vermeersch (VB) verneemt graag meer over het actieplan van de staatssecretaris. Hij verwijst naar parlementaire vraag nr. 174, gesteld op 20 januari 2022, waarop de staatssecretaris antwoordde dat het actieplan een voortzetting en uitdieping wordt van het plan van de voormalige bevoegde minister, de heer David Clarinval. Tijdens de vergadering van de commissie voor Financiën en Begroting op 11 januari 2022 werd aangegeven dat het nieuwe actieplan in de loop van het eerste semester van 2022 aan het Parlement zou worden bezorgd. Heeft de commissievoorzitter dit plan inderdaad ontvangen? Het kan dienen ter voorbereiding van de bespreking met de staatssecretaris.

Verder voorziet de wet van 25 december 2016 tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat in een systeem van administratieve geldboetes voor de diensten die hun rekeningen niet op de voorziene datum hebben ingediend. Welke instellingen waren te laat en komen bijgevolg in aanmerking voor een dergelijke boete?

De heer Vermeersch vroeg de bevoegde staatssecretaris reeds de boetes op te lijsten voor de jaren 2017, 2018, 2019 en 2020. Uit haar antwoord bleek dat er wel degelijk reeds boetes werden gegeven. Indien blijkt dat er voor 2021 opnieuw instellingen te laat waren, zal de spreker aan de staatssecretaris vragen of deze geldboetes daadwerkelijk opgevraagd werden.

Een volgende vraag betreft de certificering van de jaarrekening. In 2021 werd een onthoudende verklaring afgelegd over de jaarrekening van 2020. Dit is zo mogelijk nog erger dan een negatieve verklaring, wat betekent dat er geen getrouw beeld bestaat. Een onthoudende verklaring betekent dat men zelfs niet bij machte is om een oordeel te vellen over de jaarrekening.

In de voorliggende teksten wordt opnieuw aangegeven dat er geen getrouw beeld van de rekeningen is. Is het

La Cour des comptes est-elle toutefois en mesure de rendre un avis cette année? Peut-on s'attendre à une abstention ou à une certification négative faute d'image fidèle?

Au cours de la législature actuelle, les ministres compétents successifs en affaires courantes et l'actuelle secrétaire d'État au Budget ont reconnu que des problèmes existent et des solutions ont été annoncées. Rien n'est fait alors que tant les problèmes que les solutions apparaissent clairement. Est-ce dû à de la mauvaise volonté, à l'incompétence ou au manque de moyens dans les services publics?

Il est interpellant de constater que certaines factures sont payées jusqu'à trois fois. Dans une entreprise privée, ce type de dysfonctionnement susciterait une réaction immédiate, mais au sein des pouvoirs publics, il est manifestement toléré. Comment ce même constat peut-il se répéter d'année en année?

La Cour des comptes observe par ailleurs que le cadre réglementaire demeure incomplet. Elle a évoqué les arrêtés d'exécution qui devraient enfin voir le jour. Il est positif que la secrétaire d'État se concerte avec la Cour des comptes et que celle-ci demande de maintenir la réglementation aussi simple que possible. Outre ces arrêtés d'exécution, la Chambre peut-elle prendre d'autres mesures pour améliorer l'état des comptes et obtenir une image fidèle de la situation? Quelles sont les recommandations concrètes de la Cour des Comptes?

M. Benoît Piedbœuf, président de la commission, indique que le plan d'action de la secrétaire d'État au Budget est disponible sur l'Extranet de la commission depuis avril 2022. Il sera une nouvelle fois distribué à tous les membres de la commission.

M. Servais Verherstraeten (cd&v) évoque les enquêtes spécifiques relatives à la Régie des Bâtiments et à Fedasil.

En ce qui concerne la Régie des Bâtiments, il était question d'un problème de logiciel comptable. A-t-il été résolu dans l'intervalle? Dans l'affirmative, la problématique des doubles paiements et enregistrements, notamment, a-t-elle été *de facto* réglée? La Cour des comptes procédera-t-elle à un contrôle spécial pour l'exercice comptable actuel si cette question n'est pas encore résolue? La question est la même pour les autres instances dont les comptes ne sont pas conformes, selon l'estimation de la Cour des Comptes.

En ce qui concerne Fedasil, une discussion est en cours avec les pouvoirs locaux concernant le droit de propriété des réserves. Les deux positions ont été exprimées:

Rekenhof dit jaar wel bij machte een oordeel te vellen? Kan men een onthouding verwachten of een negatieve certificering bij gebrek aan een getrouw beeld?

Tijdens de huidige regeerperiode werd door de op-eenvolgende bevoegde ministers in lopende zaken en door de huidige staatssecretaris voor Begroting onderkend dat er problemen zijn en werden oplossingen in uitzicht gesteld. Zowel de problemen als de oplossingen zijn duidelijk, maar toch gebeurt het niet. Heeft dit te maken met onwil, onkunde of onvoldoende middelen bij de overheidsdiensten?

Het is frappant dat sommige facturen tot driemaal betaald worden. In een privébedrijf zou meteen ingegrepen worden, maar bij de overheid kan het blijkbaar wel. Waarom wordt jaar na jaar hetzelfde vastgesteld?

Voorts merkt het Rekenhof op dat het regelgevende kader onvolledig blijft. Er werd verwezen naar de uitvoeringsbesluiten die eindelijk uitgewerkt zouden worden. Het is positief dat de staatssecretaris met het Rekenhof overlegt, waarbij het Rekenhof vraagt de regelgeving zo eenvoudig mogelijk te houden. Zijn er naast deze uitvoeringsbesluiten nog zaken die de Kamer kan doen om de rekeningen beter op orde te krijgen, zodat er wel naar een getrouw beeld kan worden gestreefd? Welke concrete aanbevelingen heeft het Rekenhof?

De heer Benoît Piedboeuf, commissievoorzitter, geeft aan dat het actieplan van de staatssecretaris voor Begroting sinds april 2022 beschikbaar is op het Extranet van de commissie. Het zal opnieuw aan alle commissieleden bezorgd worden.

De heer Servais Verherstraeten (cd&v) gaat in op de specifieke onderzoeken met betrekking tot de Regie der Gebouwen en Fedasil.

Inzake de Regie der Gebouwen werd gewezen op het probleem met de boekhoudkundige software. Is dit ondertussen opgelost? Zo ja, is de problematiek van onder meer de dubbele betalingen en boekingen *de facto* in orde gebracht? Zal het Rekenhof voor het huidige boekjaar een bijzondere controle uitvoeren indien dit nog niet is opgelost? Dezelfde vraag geldt voor andere instanties die volgens de inschatting van het Rekenhof niet in orde zijn.

Wat Fedasil betreft, is er discussie met de lokale besturen omtrent het eigendomsrecht van de reserves. Beide standpunten werden vertolkt: ofwel is de subsidie

ou bien la subvention est forfaitaire et l'excédent reste à la commune, ou bien les moyens restent la propriété de Fedasil en raison d'une convention. La question est de savoir si la réglementation légale ne prévaut pas sur une convention. Dans la pratique, il convient de trouver une solution à ce problème. Comment lever l'insécurité juridique? Quelle initiative législative est-elle nécessaire à cette fin?

M. Christian Leysen (Open Vld) évoque les initiatives prises par la secrétaire d'État, considérées comme des évolutions positives. Il reste beaucoup de pain sur la planche, comme la résolution de certains problèmes structurels qui découlent d'une responsabilité partagée du passé.

À l'heure actuelle, les dépenses excèdent les recettes. Il faudra prendre des décisions courageuses en temps utile pour procéder à des réformes structurelles. Dans ce contexte, fixer de grands objectifs ne suffira pas, il conviendra surtout de veiller à leur réalisation. La mise en œuvre des avis de la Cour des comptes joue un rôle essentiel à cet égard. Les pouvoirs publics ne pourront progresser en tant qu'organisation que si chacun a la volonté de s'améliorer et se donne le temps de le faire.

La secrétaire d'État continuera à accorder toute l'attention nécessaire aux avis de la Cour des comptes et à répondre aux préoccupations soulevées, dans la mesure de ses possibilités. Les citoyens sont en droit d'attendre des autorités une affectation optimale des moyens.

S'agissant de la Régie des Bâtiments, *M. Benoît Piedboeuf (MR)* ajoute qu'une bonne part des difficultés est liée au nouveau logiciel FAAS. Comment se déroule son implémentation et quels moyens y sont-ils consacrés? L'objectif est d'étendre l'utilisation de ce logiciel à d'autres services. La Cour des comptes dispose-t-elle d'un état des lieux sur la question ou se limite-t-elle à faire des constatations? Une évolution est-elle perceptible?

III. — RÉPONSES DE LA COUR DES COMPTES

M. Pierre Rion, conseiller à la Cour des comptes, répond d'abord aux questions relatives à la certification. Les auditeurs et l'assemblée générale de la Cour des comptes doivent avoir le temps de prendre connaissance des documents relatifs aux comptes consolidés. En plus des calculs spécifiques à chaque compte individuel, il faut également effectuer toutes les opérations de consolidation entre les comptes. Cela ne se fait pas toujours sans difficulté.

forfaitaire et blijft het overschot voor de gemeente, ofwel blijven de middelen eigendom van Fedasil omwille van een conventie. De vraag is of de wettelijke regeling niet prevaleert op een overeenkomst. De praktische vraag blijft hoe dit opgelost kan worden. Hoe kan de rechts-onzekerheid weggenomen worden? Welk wetgevend initiatief ter zake is vereist?

De heer Christian Leysen (Open Vld) gaat in op de initiatieven die door de staatssecretaris werden genomen, wat als positief punt werd aangehaald. Er blijft bijzonder veel werk aan de winkel, waaronder de aanpak van enkele structurele problemen die een gedeelde verantwoordelijkheid uit het verleden vormen.

Momenteel wordt er meer geld uitgegeven dan er wordt ontvangen. Dit zal ten gepasten tijde moed vergen om structurele hervormingen uit te voeren. Niet alleen grote doelstellingen zijn van belang; toezicht op de uitvoering is dat des te meer. De implementatie van de adviezen van het Rekenhof is daarbij essentieel. De overheid gaat er als organisatie pas op vooruit als iedereen de wil heeft om verbeteringen na te streven en er de tijd voor neemt.

De staatssecretaris zal ook in de toekomst de nodige aandacht aan de adviezen van het Rekenhof besteden en binnen het kader van haar mogelijkheden maximaal inspelen op de aandachtspunten. Burgers mogen verwachten dat het geld door de overheid optimaal besteed wordt.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) voegt inzake de Regie der Gebouwen toe dat een groot deel van de moeilijkheden te maken heeft de nieuwe software FAAS. Hoe verloopt de implementatie en welke middelen worden eraan besteed? Het de bedoeling om deze software ook bij andere diensten in te zetten. Beschikt het Rekenhof op dat vlak over een stand van zaken of doet het enkel vaststellingen? Is er evolutie merkbaar?

III. — ANTWOORDEN VAN HET REKENHOF

De heer Pierre Rion, raadsheer bij het Rekenhof, beantwoordt om te beginnen de vragen over de certificering. De auditeurs en de algemene vergadering van het Rekenhof moeten de tijd krijgen om kennis te nemen van de documenten met betrekking tot de geconsolideerde rekening. Naast de specifieke berekeningen voor elke rekening afzonderlijk dienen ook alle consolideringsoperaties tussen de rekeningen onderling te gebeuren. Dit verloopt niet altijd zonder moeilijkheden.

En ce qui concerne les comptes de 2020, la Cour des comptes s'est en effet abstenue. Quant à 2021, l'avis de l'assemblée générale de la Cour des comptes sera connu dans un peu plus d'un mois.

Une autre question portait sur les causes des différents problèmes cités. L'établissement des comptes est soumis à des processus très spécifiques. Le Comptable fédéral joue un rôle central pour l'administration générale, qui compte 15 départements, chacun ayant sa propre culture et ses propres usages. La coordination n'est pas évidente. À cela s'ajoutent 88 institutions, qui ont toutes leur propre autonomie de gestion et disposent parfois de la personnalité juridique. Nombre de ces organisations bénéficient d'une très large autonomie, avec également leurs propres pratiques et traditions.

Pour ces raisons, M. Rion souligne l'importance cruciale de la coordination. Le rôle du Comptable fédéral est fondamental pour la coordination entre l'administration générale et les autres institutions.

Cette structure spécifique rend les processus parfois extrêmement complexes. Il faut malheureusement constater une connaissance insuffisante de la nouvelle comptabilité dans certains départements et dans certaines institutions. Il est heureux que le personnel du SPF BOSA ait été renforcé. La prise de conscience de cette nécessité permettrait d'améliorer la situation.

La coordination, le pilotage et, surtout, un changement de culture joueront un rôle important: si les départements et les autres institutions conservent leurs méthodes de travail respectives, les instructions pertinentes données par le Comptable fédéral ne suffiront pas. Si ces instructions ne sont pas mises en œuvre en pratique, on continuera à constater des manquements comme celui que révèle l'exemple flagrant de la valorisation des biens immobiliers. Tout le monde doit appliquer les mêmes méthodes, sans quoi la consolidation continuera de se heurter à de graves problèmes.

M. Rion estime que ce n'est pas une question de mauvaise volonté mais que ces problèmes découlent plutôt de la complexité du système, du manque de connaissances et d'un manque de coordination. S'il est vrai que le Comptable fédéral ne doit pas donner ses instructions de manière autoritaire, son rôle doit néanmoins être mieux reconnu et accepté par les départements.

Une autre question concernait le rôle éventuel du Parlement. Malheureusement, le Parlement a parfois joué, à la demande du pouvoir exécutif, un rôle perturbateur dans la mise en œuvre du système. En effet, toute institution doit suivre le plan comptable de 2009 en application de la loi du 22 mai 2003 portant organisation

Het Rekenhof heeft zich met betrekking tot de rekeningen van 2020 inderdaad onthouden. Wat 2021 betreft, zal het oordeel van de algemene vergadering van het Rekenhof over ruim een maand bekend zijn.

Een volgende vraag betrof de oorzaken voor de diverse aangehaalde problemen. De opmaak van de rekeningen is onderhevig aan zeer specifieke trajecten. De Federale Accountant speelt een centrale rol voor het algemeen bestuur, dat bestaat uit vijftien departementen die elk hun eigen cultuur en gebruiken hebben. De coördinatie is niet evident. Daar bovenop komen 88 instellingen die allemaal een eigen beheersautonomie hebben, en soms ook een rechtspersoonlijkheid. Vele van deze organisaties beschikken over een zeer ruime autonomie, eveneens met hun eigen praktijken en tradities.

Om deze redenen benadrukt de heer Rion het cruciale belang van coördinatie. De rol van de Federale Accountant is fundamenteel voor de coördinatie tussen de algemene administratie en de andere instellingen.

Ten gevolge van deze specifieke structuur zijn de processen soms bijzonder complex. In sommige departementen en instellingen moet men helaas onvoldoende kennis van de nieuwe boekhouding vaststellen. Het personeel bij de FOD BOSA kreeg gelukkig versterking. De bewustwording van deze noodzaak zou de toestand kunnen verbeteren.

Coördinatie, aansturing en vooral een verandering in de cultuur spelen een belangrijke rol: indien de departementen en de andere instellingen elk hun eigen manier van werken behouden, volstaat het niet dat de Federale Accountant relevante instructies uitvaardigt. Indien deze in de praktijk niet nagevolgd worden zal men verder onvolkomenheden blijven vaststellen, zoals bij het flagrante voorbeeld van de waardering van de onroerende goederen. Iedereen moet dezelfde methode gebruiken, zo niet zal de consolidatie met ernstige problemen blijven kampen.

Volgens de heer Rion is er geen sprake van slechte wil. De complexiteit van het systeem, onvoldoende kennis en een gebrekkige coördinatie liggen eerder aan de grondslag van de problemen. De Federale Accountant hoeft weliswaar niet op een dictatoriale manier leiding te geven, maar zijn rol moet beter erkend en aanvaard worden door de departementen.

Een volgende vraag ging over de eventuele rol van het Parlement. Helaas heeft het Parlement, op vraag van de uitvoerende macht, soms een verstorende rol gespeeld bij de uitvoering van het systeem. Volgens de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat moet elke

du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, mais certaines institutions ont toutefois été autorisées à déroger à cette règle, ce qui a des conséquences.

M. Rion demande d'éviter d'apporter toutes sortes de modifications à la loi du 22 mai 2003 et d'éviter de prévoir de nombreuses exceptions. En effet, trop d'exceptions à la règle générale finissent par dénaturer l'ensemble du système. Il appelle le Parlement à ne pas céder à cette tentation.

L'exemple de Fedasil est clair: si la loi prévoit l'octroi d'un montant forfaitaire aux CPAS, il faut l'appliquer. Cet octroi est légèrement contraire aux conventions conclues avec les CPAS, mais la loi l'emporte sur les conventions. Le principe de fixation d'un montant forfaitaire pourrait être précisé dans la législation.

En ce qui concerne le logiciel FAAS, les retours sont tout sauf positifs. Les services qui envisagent d'utiliser ce logiciel sont quelque peu refroidis par l'expérience de la Régie des Bâtiments. Il faut attendre de voir comment la situation évoluera.

FEDCOM a été conçu selon une certaine logique et selon une finalité donnée. M. Rion n'est pas favorable à une centralisation excessive, mais indique que l'intention de la loi du 22 mai 2003 était d'avoir une méthode de travail coordonnée, centralisée et dotée d'un maximum d'outils partagés. Il aurait été préférable d'éviter que chaque organisation cherche seule d'autres systèmes et des solutions particulières.

La dernière recommandation générale adressée au gouvernement et à l'administration vise l'un des principaux problèmes qui se posent à l'égard de la qualité des comptes de l'autorité fédérale. Ce problème concerne les processus et des cycles des recettes. Un plan définissant les différents types de recettes au regard des principes du droit constaté doit apporter de la clarté à cet égard. Le Parlement pourrait demander au ministre des Finances de communiquer son plan d'action pour répondre concrètement aux observations de la Cour des comptes.

M. Jan Debucquoy, conseiller à la Cour des comptes, revient sur la feuille de route présentée par la secrétaire d'État au Budget en février 2022 et transmise, depuis lors, à la commission. Cette feuille de route correspond largement au plan d'action de M. Clarinval, qu'elle complète succinctement. La secrétaire d'État a promis de poursuivre sa concrétisation. La Cour des comptes n'a pas connaissance de l'état d'avancement de ce dossier.

installing het boekhoudplan van 2009 volgen. Bepaalde instellingen kregen echter de toestemming van deze regel af te wijken, hetgeen niet zonder gevolgen blijft.

De heer Rion dringt erop aan allerhande wijzigingen en uitzonderingen op de wet van 22 mei 2003 te vermijden. Te veel uitzonderingen op de algemene regel ontrafelen het gehele systeem. Hij roept het Parlement op om te weerstaan aan deze verleiding.

Het voorbeeld van Fedasil is duidelijk: indien de wet bepaalt dat aan de OCMW's een forfaitair bedrag wordt toegekend, is de kous daarmee af. Dit is enigszins in tegenstrijd met de conventies die met de OCMW's werden afgesloten, maar de wet gaat voor op een overeenkomst. Men zou het principe om een forfaitair bedrag vast te stellen kunnen preciseren in de wetgeving.

Wat de software FAAS betreft, is de feedback alles behalve positief. De diensten die het gebruik van deze software overwogen zijn enigszins afgeschrikt door de ervaring bij de Regie der Gebouwen. Men dient verder af te wachten hoe de toestand evolueert.

Fedcom werd volgens een bepaalde logica en met een zeker doel uitgebouwd. Hoewel de heer Rion geen voorstander is van een overmatige centralisatie, wijst hij erop dat de strekking van de wet van 22 mei 2003 erin bestaat een gecoördineerde en gecentraliseerde werkwijze aan te houden, met zoveel mogelijk gemeenschappelijke instrumenten. Het ware beter te voorkomen dat elke organisatie zelf op zoek gaat naar andere systemen en specifieke oplossingen.

Een laatste algemene aanbeveling aan de regering en de administratie behelst een van de grootste problemen met betrekking tot de kwaliteit van de rekeningen van de federale overheid. Dit heeft te maken met de processen en de ontvangstencycli. Een plan met betrekking tot de definitie van de verschillende soorten ontvangsten in het licht van het principe van vastgestelde rechten moet duidelijkheid scheppen. Het Parlement zou de minister van Financiën kunnen vragen naar zijn actieplan om de opmerkingen van het Rekenhof concreet te beantwoorden.

De heer Jan Debucquoy, raadsheer bij het Rekenhof, komt terug om het stappenplan dat door de staatssecretaris voor Begroting in februari 2022 in het vooruitzicht werd gesteld en dat ondertussen is bezorgd aan de commissie. Het plan is grotendeels gebaseerd op het actieplan van de heer Clarinval, met summiere aanvullingen. De staatssecretaris beloofde een verdere concretisering. Het Rekenhof is niet op de hoogte van de huidige stand van zaken.

En ce qui concerne Fedasil, l'orateur rappelle que le rapport de la Cour des comptes concerne le passé. Le prochain rapport budgétaire examinera en tout cas les crédits 2022 et 2023 de Fedasil en tenant compte de la crise ukrainienne. La Cour des comptes se concerte en permanence avec le SPF BOSA lors de l'élaboration du rapport budgétaire.

Concernant le périmètre de l'audit interne fédéral, M. Debucquoy souligne qu'il ne faut pas le confondre avec le périmètre de consolidation publique ESR. En effet, de très nombreuses institutions du périmètre de consolidation de l'État sont exclues de la portée de l'audit interne. Il conviendra à l'avenir d'examiner si une extension de ce périmètre est envisageable. Par exemple, Infrabel est une institution de grande taille qui en est exclue, mais elle dispose toutefois d'un service d'audit interne performant. En outre, une concertation régulière est organisée avec le Service fédéral d'audit interne pour éviter tout double contrôle. Les relations avec la Cour des comptes sont excellentes.

Il en va de même des contacts avec l'Agence fédérale de la dette. La Cour des comptes s'efforce d'acquérir une expertise dans le domaine de l'endettement; deux membres de son personnel ont été affectés à cet objectif. Les bons contacts entretenus avec l'Agence fédérale de la dette portent leurs fruits: cette dernière s'applique à suivre les recommandations de la Cour des comptes.

La Cour des comptes essaie de développer elle-même une expertise dans toutes les matières complexes. Elle compte ainsi également parmi son personnel des experts dans le domaine de la loi spéciale de financement. Le SPF Finances et les administrations régionales ne disposent que de quelques agents spécialisés en la matière. Une attention particulière est par ailleurs accordée aux investissements dans l'expertise en gestion globale (sécurité sociale, INAMI). La Cour des comptes estime que son propre personnel doit disposer d'une connaissance du sujet plus approfondie que les instances contrôlées. Cela requiert des investissements importants en termes de formation et d'expertise.

M. Debucquoy aborde ensuite les amendes administratives infligées aux institutions qui soumettent leurs comptes tardivement. Ce système est conçu comme un moyen de pression. Étant donné que trois institutions seulement (dont l'une quittera l'année prochaine le périmètre de consolidation des pouvoirs publics) n'ont pas soumis leurs comptes, on peut considérer que ce dispositif fonctionne.

Prévoir des amendes administratives ne résout toutefois pas le problème fondamental. La Cour des comptes ne sait pas dans quelle mesure ces institutions se sont

Inzake Fedasil herinnert de spreker eraan dat het rapport van het Rekenhof over het verleden handelt. In het volgende begrotingsverslag zal in elk geval aandacht besteed worden aan de kredieten 2022 en 2023 van Fedasil, gelet op de Oekraïncrisis. Bij de opmaak van het begrotingsrapport overlegt het Rekenhof voortdurend met de FOD BOSA.

Wat de perimeter van de federale interne audit betreft, geeft de heer Debucquoy aan dat dit niet verward mag worden met de perimeter van de ESR-consolidatiekring overheid. Heel wat instellingen van de consolidatiekring overheid vallen buiten de scope van de interne audit. Het is een aandachtspunt voor de toekomst om na te gaan of een uitbreiding mogelijk is. Een grote instelling die niet onder de perimeter valt is Infrabel, dat echter zelf over een performante interne audit beschikt. Er is daarnaast regelmatig overleg met de federale interne audit om dubbele controles te vermijden. De verstandhouding met het Rekenhof is zeer goed.

Dit is eveneens het geval in de contacten met het Federaal Agentschap van de Schuld. Het Rekenhof tracht expertise te verwerven in de schuldproblematiek en heeft daarvoor twee personeelsleden vrijgesteld. De goede contacten zijn zichtbaar in de resultaten: het Federaal Agentschap van de Schuld doet moeite om de aanbevelingen van het Rekenhof op te volgen.

Het Rekenhof probeert zelf expertise op te bouwen voor alle complexe materies. Zo zijn er ook specialisten inzake de bijzondere financieringswet beschikbaar. Bij de FOD Financiën en bij de regionale overheden zijn slechts enkele mensen hierin beslagen. Er wordt eveneens aandacht besteed aan investeringen in expertise voor het globaal beheer (sociale zekerheid, RIZIV). Het Rekenhof hanteert de visie dat het eigen personeel de materie beter moet kennen dan de instanties die gecontroleerd worden. Dit vergt veel inzet en investeringen in vorming en expertise.

De heer Debucquoy gaat vervolgens in op de administratieve geldboetes voor instellingen die hun rekening te laat indienen. In deze bepaling is voorzien als een stok achter de deur. Aangezien slechts drie instellingen (waarvan er één volgend jaar buiten de consolidatiekring overheid zal vallen) hun rekeningen niet hebben voorgelegd, kan worden geconcludeerd dat deze bepaling werkt.

Het opleggen van administratieve boetes lost het fundamentele probleem echter niet op. Het Rekenhof heeft geen zicht op de mate waarin deze instellingen

effectivement vu infliger une amende administrative. Les comptes sont néanmoins plus souvent que par le passé déposés à temps grâce à cette possibilité de prévoir des amendes.

L'orateur indique en conclusion que la Régie des bâtiments fera certainement l'objet d'un suivi dans le futur et que des contrôles spéciaux supplémentaires seront effectués. Tous les contrôles sont basés sur une analyse des risques. La Cour des comptes dispose de trop peu de personnel pour tout contrôler, mais elle déploie ses effectifs là où les risques sont les plus importants. Les comptes de la Régie des Bâtiments restent un point d'attention pour les années à venir.

IV. — RÉPLIQUES DES MEMBRES

M. Benoît Piedboeuf, président de la commission, rappelle que la sous-commission Cour des comptes a invité Fedasil à plusieurs reprises à participer à une audition. La date prévue a déjà été reportée plusieurs fois. La rencontre devrait avoir lieu fin novembre 2022.

Le président propose ensuite d'inviter le Comptable fédéral en sous-commission Cour des comptes afin d'obtenir des précisions quant aux sujets traités et d'évoquer le renforcement de son autorité.

M. Wouter Vermeersch (VB) suggère d'inviter également le ministre des Finances pour l'examen du projet de loi visant à approuver le compte général de l'Administration générale et les comptes généraux des organismes administratifs publics à gestion ministérielle et des services administratifs à comptabilité autonome pour l'année 2021 (DOC 55 2859/001), qui aura lieu le 25 octobre 2022 en commission des Finances et du Budget. La secrétaire d'État au Budget sera présente, mais le ministre des Finances joue également un rôle important, étant donné qu'il est responsable des recettes et qu'il est associé aux négociations budgétaires.

effectief een administratieve boete hebben gekregen. De rekeningen worden meer dan voorheen op tijd ingediend dankzij deze mogelijkheid om boetes te voorzien.

De spreker laat ten slotte weten dat de Regie der Gebouwen in de toekomst zeker zal opgevolgd worden met bijkomende bijzondere controles. Alle controles zijn gebaseerd op een risicoanalyse. Het Rekenhof heeft te weinig mensen om alles te controleren, maar zet zijn personeel in waar de risico's het grootst zijn. De rekeningen van de Regie der Gebouwen blijven een aandachtspunt voor de komende jaren.

IV. — REPLIEKEN VAN DE LEDEN

De heer Benoît Piedboeuf, commissievoorzitter, herinnert eraan dat de subcommissie Rekenhof meermaals een uitnodiging voor een hoorzitting aan Fedasil bezorgd. De datum werd reeds enkele keren uitgesteld. De ontmoeting zou eind november 2022 moeten plaatsvinden.

De voorzitter oppert daarnaast om ook de Federale Accountant in de subcommissie Rekenhof uit te nodigen toelichting te geven bij de aangehaalde onderwerpen en aangaande de versterking van zijn gezag.

De heer Wouter Vermeersch (VB) suggereert de minister van Financiën mee uit te nodigen voor de bespreking van het wetsontwerp tot goedkeuring van de algemene rekening van het algemeen bestuur en van de algemene rekeningen van de administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer en van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie van het jaar 2021 (DOC 55 2859/001), op 25 oktober 2022 in de commissie voor Financiën en Begroting. De staatssecretaris voor Begroting zal aanwezig zijn, maar de minister van Financiën speelt eveneens een belangrijke rol als verantwoordelijke voor de ontvangsten en als betrokkene bij de begrotingsbesprekingen.