

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 juillet 2022

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à renforcer
la Police des Chemins de Fer**

(déposée par MM. Eric Thiébaud et
Daniel Senesael et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juli 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de versterking
van de Spoorwegpolitie**

(ingediend door de heren Eric Thiébaud en
Daniel Senesael c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Police des Chemins de Fer (SPC) est un service spécialisé de la Police fédérale ayant comme terrain d'action prioritaire les trains, les voies ferrées, les quais des gares ou points d'arrêt, ainsi que le réseau des stations de métro et de pré-métro.

La Police des Chemins de Fer prend en charge les phénomènes liés, d'une part, à la mobilité des trains et des métros et, d'autre part, au transport de voyageurs. La création de la Police des Chemins de Fer remonte à la loi du 25 juillet 1891¹ déterminant son fonctionnement. Depuis, évidemment, son travail a dû être adapté à une évolution constante de la réalité du terrain, des moyens de transports et des habitudes des usagers.

La Police des Chemins de Fer fait partie des 10 directions qui composent la Direction générale de la police administrative de la Police Fédérale (DGA).

Le personnel de la Police des Chemins de Fer est réparti en six entités:

- Direction SPC;
- SPC Bruxelles;
- SPC Région Nord (Anvers, Brabant flamand, Limbourg);
- SPC Région Sud (Charleroi, Mons);
- SPC Région Est (Liège, Luxembourg, Namur);
- SPC Région Ouest (Flandre orientale et occidentale).

Les femmes et hommes qui composent la Police des Chemins de Fer exécutent des missions de police spécialisée:

- l'intervention; il s'agit de missions prioritaires car les interventions ont un impact direct et important sur le trafic ferroviaire;
- la lutte contre les incivilités, afin notamment de lutter contre le sentiment d'insécurité;
- les *Roller Coaster* à savoir lutter contre des phénomènes se déroulant sur une ligne qui traverse une

¹ Loi du 25 juillet 1891 révisant de la loi du 15 avril 1843 sur la police des chemins de fer, abrogée par l'article 54 de la loi du 27 avril 2018 sur la police des chemins de fer.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Spoorwegpolitie (SPC) is een gespecialiseerde dienst van de Federale Politie die in hoofdzaak actief is op de treinen, de sporen, de perrons van stations of stopplaatsen en op het net van de (pre)metrostations.

De Spoorwegpolitie treedt op bij incidenten die met het trein- en metroverkeer en met het reizigersvervoer verband houden. Ze werd opgericht bij de wet van 25 juli 1891¹, waarin de werking ervan werd vastgelegd. Uiteraard werd haar werk sindsdien stevast bijgestuurd naargelang van de steeds wijzigende realiteit, de nieuwe vervoermiddelen en de gewoonten van de reizigers.

De Spoorwegpolitie maakt deel uit van de tien directies die bij de Federale Politie ressorteren onder de Algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA).

Het personeel van de Spoorwegpolitie is over zes entiteiten gespreid:

- Directie SPC;
- SPC Brussel;
- SPC Regio Noord (Antwerpen, Vlaams-Brabant, Limburg);
- SPC Regio Zuid (Charleroi, Bergen);
- SPC Regio Oost (Luik, Luxemburg, Namen);
- SPC Regio West (Oost- en West-Vlaanderen).

De personeelsleden van de Spoorwegpolitie voeren gespecialiseerde politieopdrachten uit:

- interventies, die een rechtstreekse en grote impact op het treinverkeer hebben en in dat opzicht tot de prioritaire opdrachten behoren;
- bestrijding van overlast, met name om het onveiligheidsgevoel weg te nemen;
- de zogeheten *roller coasters*, waarbij fenomenen worden aangepakt die zich afspelen op een lijn die

¹ Wet van 25 juli 1891 houdende herziening der wet van 15 April 1843, op de politie van de spoorwegen, opgeheven bij artikel 54 van de wet van 27 april 2018 op de politie van de spoorwegen.

ou plusieurs entités de la Police des Chemins de Fer et impliquant donc différents services;

— les actions (inter)nationales en collaboration avec des partenaires tant internes qu'externes (Police locale, directeurs coordonnateurs, Infrabel, Securail, STIB), en vue de lutter contre un phénomène particulier comme le *trespassing*² ou les vols de câbles.

La lutte contre les phénomènes d'insécurité représente l'une des priorités de la Police des Chemins de Fer. Dans un pays aussi interconnecté que le nôtre, le contrôle aux frontières est également d'une importance première. Par exemple, la gare de Bruxelles-Midi présente une spécificité unique en Belgique; son terminal Eurostar en fait une frontière Schengen; dans ce contexte, les impératifs liés au *Brexit* illustrent l'importance de la Police des Chemins de Fer et de sa spécialisation. Alors que les missions (et leurs spécificités) n'ont de cesse de croître, la Police des Chemins de Fer rencontre aujourd'hui des difficultés structurelles à y faire face, à cause de manques au niveau des moyens humains, matériels, logistiques ou budgétaires.

Le travail parlementaire (tant au sein des commissions de l'Intérieur³ que de la Mobilité) a ainsi, à de nombreuses reprises, mis en lumière ces difficultés; des difficultés et des manquements qui conduisent bien souvent à des reports de charge soit vers les services de transports en communs soit vers les autorités locales.

Pour les auteurs de la présente proposition de résolution, il est aujourd'hui essentiel, d'une part, de réhabiliter certains services supprimés ou dans lesquels le précédent gouvernement de la législature 54 a désinvesti et, d'autre part, de leur redonner les moyens d'assurer leurs missions efficacement; cela concerne entre autres la Police des Chemins de Fer sur laquelle les auteurs souhaitent mettre le focus via la présente proposition de résolution.

Pour les auteurs, il est indispensable que la Chambre des représentants se penche sur cette problématique ayant une portée nationale avec, évidemment, une approche adaptée en fonction des différentes régions du Royaume et des différents modes de transports concernés. Il est essentiel d'envoyer un message clair au gouvernement pour en rappeler l'importance, afin de soutenir non seulement les sociétés de transport en commun et leurs services de sécurité mais aussi les autorités locales et les zones de police.

² Présence de piéton(s) sur une voie de chemin de fer.

³ Voir notamment les débats dans le cadre de la note de politique générale 2022 de la ministre de l'Intérieur (DOC 55 2294/018).

één of meer SPC-entiteiten doorkruist en waarbij dus verschillende diensten betrokken zijn;

— (inter)nationale acties in samenwerking met zowel interne als externe partners (Lokale Politie, directeurs-coördinatoren, Infrabel, Securail, MIVB), om de strijd aan te binden met specifieke fenomenen als *trespassing*² en kabeldiefstallen.

Een van de prioriteiten van de Spoorwegpolitie is het tegengaan van situaties van onveiligheid. In een centraal gelegen land als België zijn ook grenscontroles van het allergrootste belang. Zo is het station Brussel-Zuid uniek in België omdat de Eurostarterminal een Schengengrens vormt. De aanpassingen als gevolg van de brexit tonen aan hoe belangrijk de Spoorwegpolitie en haar gespecialiseerde opdracht zijn. Nu het aantal opdrachten toeneemt en die ook almaar specifieker worden, ondervindt de Spoorwegpolitie structurele moeilijkheden om zich ervan te kwijten; het ontbreekt haar nu eenmaal aan personele, materiële, logistieke en budgettaire middelen.

Tijdens de parlementaire werkzaamheden (in zowel de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken³ als de commissie voor Mobiliteit, Overheidsbedrijven en Federale Instellingen) zijn die moeilijkheden dan ook herhaaldelijk aangekaart. Als gevolg van de pijnpunten en tekorten worden de lasten niet zelden doorgeschoven naar het openbaar vervoer of naar de lokale overheden.

Voor de indieners van dit voorstel van resolutie komt het op twee zaken aan. Ten eerste dienen bepaalde afgeschafte diensten of diensten waarin de vorige regering ontoereikend heeft geïnvesteerd, te worden gerevaloriseerd. Ten tweede moeten die diensten opnieuw de middelen krijgen om hun opdrachten efficiënt uit te voeren. Op één van die diensten, de Spoorwegpolitie, wil dit voorstel van resolutie de aandacht vestigen.

De indieners van dit voorstel van resolutie vinden dat de Kamer van volksvertegenwoordigers zich moet buigen over dit vraagstuk, dat een nationale draagwijdte heeft maar dat naargelang van het gewest en de vervoerwijzen uiteraard een andere aanpak vergt. Het belang van dit vraagstuk dient dus andermaal duidelijk onder de aandacht van de regering te worden gebracht. Niet enkel de openbaarvervoermaatschappijen en hun veiligheidsdiensten, maar ook de lokale overheden en de politiezones dienen immers te worden ondersteund.

² Aanwezigheid van één of meer personen op de treinsporen.

³ Zie met name de bespreking van de beleidsnota Binnenlandse Zaken 2022 (DOC 55 2294/018).

Un important travail est ainsi actuellement mené au sein du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale (PRB) sur la question de la sécurité de tous les navetteurs et usagers des transports publics dans la capitale. Lors de son audition au PRB, le commissaire divisionnaire de la Police des Chemins de Fer a ainsi indiqué que 32 280 appels au 101 ont été enregistrés au cours de l'année 2021 pour la zone bruxelloise, ce qui a mené à la rédaction de 14 626 procès-verbaux. L'ampleur de ces chiffres vaut également pour l'ensemble du pays.

Par ailleurs, au-delà des faits concernant les usagers des transports publics, en 2021, près de 5 000 agressions ont eu lieu au préjudice du personnel des opérateurs de transports en commun du pays. Cela correspond à environ 13 agressions par jour. Ces chiffres derrière lesquels se cachent des faits inacceptables doivent nous pousser à revaloriser la Police des Chemins de Fer. Celle-ci constitue une véritable police spécialisée dont l'expertise est indispensable, notamment en cas d'accident ferroviaire, non seulement pour lutter contre la criminalité spécifique aux transports en commun et le vandalisme mais aussi afin de mener des actions dans le cadre de la lutte contre les vols de câbles, qui sont responsables de nombreux désagréments pour les usagers du rail.

Ce service spécialisé de notre police fédérale est également important à l'échelle européenne via notamment l'organisation Railpol qui a été créée pour rassembler les services européens de police des chemins de fer.

Disposer au sein de la police fédérale d'une Police des Chemins de Fer disposant des moyens humains, budgétaires et matériels qui s'imposent se justifie d'autant plus que l'importance des transports en commun, dans le cadre d'une approche globale visant à lutter contre le réchauffement climatique, n'est plus à démontrer. Pour encourager un transfert modal à l'échelle belge et européenne, il faut notamment lui donner les moyens de garantir la sécurité (sous tous ses aspects) des usagers et de lutter contre les délits causant parfois un sentiment d'insécurité, voire des perturbations majeures, sur les réseaux.

Dans ce cadre, la collaboration avec les différents services publics et niveaux de pouvoirs impliqués est essentielle, de même qu'une couverture optimale de l'ensemble du territoire national qui tienne compte des particularités des régions concernées (que ce soit en milieu urbain ou rural) et du type de transport en commun concerné.

C'est pour permettre une telle réflexion spécifique autour de l'avenir de la Police des Chemins de Fer que les auteurs déposent la présente proposition de

Het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beraadt er zich thans over hoe de veiligheid van alle pendelaars en gebruikers van het openbaar vervoer in de hoofdstad kan worden gewaarborgd. In dat verband heeft de afdelingscommissaris van de Spoorwegpolitie tijdens zijn hoorzitting aldaar meegedeeld dat in 2021 in de zone Brussel 32 280 oproepen naar het 101-noodnummer werden geregistreerd; in 14 626 gevallen werd proces-verbaal opgemaakt. De cijfers voor de rest van het land liggen in dezelfde lijn.

Naast die feiten met betrekking tot de gebruikers van het openbaar vervoer waren er in 2021 in België ongeveer 5 000 gevallen van agressie tegen personeelsleden van de openbaarvervoermaatschappijen; gemiddeld 13 per dag. Achter die cijfers gaan onaanvaardbare feiten schuil, die stuk voor stuk redenen zijn om de Spoorwegpolitie te revaloriseren. De Spoorwegpolitie is immers een volwaardige gespecialiseerde politie met een expertise die met name bij spoorincidenten onontbeerlijk is, niet alleen om specifieke, tegen het openbaar vervoer gerichte criminaliteit en vandalisme te bestrijden, maar ook om doelgericht actie te ondernemen tegen kabeldiefstal, wat voor de treinreizigers veel ongemak teweegbrengt.

Deze gespecialiseerde dienst van de Federale Politie is ook belangrijk op Europees niveau, met name via de organisatie RAILPOL, die de Europese spoorwegpolitiediensten verenigt.

Een Spoorwegpolitie met de nodige personele, budgetaire en materiële middelen binnen de Federale Politie is des te meer gerechtvaardigd daar het belang van het openbaar vervoer in het kader van een alomvattende benadering in de strijd tegen de klimaatopwarming buiten kijf staat. Om op nationaal en Europees vlak een *modal shift* te stimuleren, moet de Spoorwegpolitie de middelen krijgen om de veiligheid van de reizigers (op welk vlak ook) te garanderen en om de strijd aan te binden met wangedrag dat op het net soms een onveiligheidsgevoel of zelfs ernstige storingen kan veroorzaken.

In dat opzicht is samenwerking met de verschillende overheidsdiensten en beleidsniveaus essentieel; evenzo moet worden ingegrepen op het hele nationale grondgebied, rekening houdend met de specifieke kenmerken van de betrokken gewesten (en dan zowel in stedelijke als in landelijke context) en met het soort openbaar vervoer.

Dit voorstel van resolutie wil het pad effenen voor een specifieke reflectie over de toekomst van de Spoorwegpolitie en beoogt te waarborgen dat de Kamer

résolution; celle-ci vise à garantir l'implication de notre Chambre des représentants dans ce processus en cours; ce processus doit pouvoir être mené sur la base d'une évaluation globale et complète de la situation actuelle; cette évaluation globale pourra mettre en lumière les nombreuses difficultés, manques d'effectifs et de moyens pour lesquels une solution devra être apportée.

Eric THIÉBAUT (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Chanelle BONAVENTURE (PS)

van volksvertegenwoordigers betrokken wordt bij dat proces, dat zal stoelen op een alomvattende evaluatie van de bestaande toestand. Die evaluatie zal licht kunnen werpen op de talrijke pijnpunten en tekorten aan personeelsleden en middelen waarvoor een oplossing zal moeten worden gevonden.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'importance des missions de la Police des Chemins de Fer (SPC) et de son expertise spécifique au sein de la police fédérale;

B. saluant l'existence de partenariats développés tant en interne de la SPC (Police Fédérale et Police Locale) qu'en externe (Securail, Infrabel, SNCB, STIB, TEC et De Lijn);

C. saluant la réponse de la ministre de l'Intérieur répondant à une question orale de M. Daniel Senesael lors de la séance de la commission de l'Intérieur du 23 février 2022⁴ indiquant que "la direction de la police des chemins de fer (SPC) est considérée comme une direction prioritaire en termes de recrutement depuis maintenant trois ans. Ces efforts de recrutement vont continuer dans le but d'atteindre les effectifs complets bien évidemment [...]";

D. considérant que seuls 494 postes, sur les 591 du cadre de la SPC, sont occupés actuellement et qu'un nouveau découpage des entités de terrain rendrait plus complexe l'élaboration d'interventions rapides et coordonnées de nos services de l'ordre sur le réseau, en faisant disparaître la présence policière dans de nombreuses gares de notre pays;

E. vu que les chiffres relatifs à la violence envers le personnel des transports publics sont en nette hausse avec une moyenne de 13 agressions physiques ou verbales par jour, augmentant le nombre de ces dernières de 23 % en 2021 par rapport à l'année précédente;

F. considérant que la sécurité des usagers et des travailleuses et travailleurs de nos services publics de transports en commun doit être une priorité pour la police fédérale;

G. considérant qu'il est important que la SPC puisse couvrir de façon optimale une zone géographique s'étendant sur l'ensemble de notre pays, que ce soit en milieu urbain comme rural et constatant qu'actuellement de nombreuses zones de police doivent assurer des missions incombant normalement à la SPC, faute de moyens suffisants;

⁴ CRIV 55 COM 709, page 14, question 55025496C.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst op het belang van de opdrachten van de Spoorweggpolitie (SPC) en op diens specifieke expertise bij de Federale Politie;

B. juicht de bestaande partnerschappen toe, zowel binnen de SPC (Federale en Lokale Politie) als daarbuiten (Securail, Infrabel, NMBS, MIVB, TEC en De Lijn);

C. is ingenomen met het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing op een mondelinge vraag van de heer Daniel Senesael tijdens de vergadering van de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van 23 februari 2022⁴, namelijk dat de directie van de Spoorweggpolitie (SPC) al sinds drie jaar als een prioriteit wordt beschouwd wat aanwervingen betreft, en dat die aanwervingsinspanningen zullen worden voortgezet met het oog op een uiteraard volledige personeelsbezetting;

D. stelt vast dat momenteel bij de SPC op een personeelsformatie van 519 slechts is voorzien in 494 functies en dat een nieuwe opsplitsing van de entiteiten, als gevolg waarvan de politie in veel stations van het land niet langer aanwezig zou zijn, het ingewikkelder zou maken om de ordediensten snel en gecoördineerd te doen optreden op het spoorwegnet;

E. merkt op dat de cijfers inzake geweld tegen personeelsleden van de openbaarvervoermaatschappijen de hoogte ingaan, met een gemiddelde van 13 gevallen van fysieke of verbale agressie per dag in 2021, wat 23 % meer is dan in het voorgaande jaar;

F. stelt dat de veiligheid van de reizigers en van de personeelsleden van de openbaarvervoermaatschappijen een prioriteit moet zijn voor de Federale Politie;

G. vindt het belangrijk dat de SPC optimaal kan instaan voor een geografisch gebied dat het hele grondgebied bestrijkt, in zowel stedelijke als landelijke context, en stelt in dat verband vast dat heel wat politiezones nu opdrachten moeten uitvoeren die in essentie aan de SPC toebehoren, omdat die laatste over te weinig middelen beschikt;

⁴ CRIV 55 COM 709, blz. 14, vraag 55025496C.

H. considérant l'importance de tenir compte de la croissance constante du nombre d'usagers des transports publics et de continuer à encourager le transfert modal puisqu'il s'agit d'un élément important dans la lutte contre le réchauffement climatique;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de mener une évaluation précise des moyens humains, budgétaires et au niveau de l'infrastructure qui sont manquants actuellement au niveau de la SPC et d'en présenter les résultats à la Chambre des représentants;

2. sur la base de cette évaluation, de mettre en place un véritable plan dédié visant à réinvestir dans la SPC, permettant de garantir son expertise ainsi qu'une couverture optimale du territoire national;

3. de continuer à garantir une collaboration spécifique entre les deux niveaux de police afin, précisément, de résoudre les problèmes de sécurité aux abords de toutes les gares/réseaux et non uniquement celles où la SPC est située; cela, en collaboration rapprochée avec les différents niveaux de pouvoirs et les sociétés de transports publics; cela, afin de mettre en place de véritables partenariats basés sur l'analyse des situations propres aux gares/réseaux concernées.

16 juin 2022

Eric THIÉBAUT (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Chanelle BONAVENTURE (PS)

H. acht het belangrijk om met de voortdurende stijging van het aantal gebruikers van het openbaar vervoer rekening te houden en om de *modal shift* te blijven stimuleren, omdat die laatste een belangrijk element is in de strijd tegen de klimaatopwarming;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de personele, budgettaire en infrastructurele middelen waaraan het de SPC momenteel ontbreekt, nauwkeurig te evalueren en de bevindingen daarvan voor te leggen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers;

2. op basis van die evaluatie te komen tot een doorwrocht herinvesteringsplan voor de SPC, dat de expertise van de SPC vrijwaart en een optimale werking over het nationale grondgebied waarborgt;

3. specifieke samenwerking tussen de beide politieniveaus te blijven waarborgen, meer bepaald om een antwoord te bieden op de veiligheidsproblemen in en rond alle stations of netten, en niet alleen die waar de Spoorweggpolitie is gevestigd, zulks in nauwe samenwerking met de verschillende beleidsniveaus en de openbaarvervoermaatschappijen en met het oog op volwaardige partnerschappen die uitgaan van een analyse van de specifieke situatie van de betrokken stations of netten.

16 juni 2022