

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 juin 2022

PROPOSITION DE DÉCLARATION

**de révision des articles 99 et 104
de la Constitution afin de garantir
une parité entre les femmes et les hommes
au sein du gouvernement fédéral**

(déposée par M. Khalil Aouasti et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 juni 2022

VOORSTEL VAN VERKLARING

**tot herziening van de artikelen 99 en 104
van de Grondwet,
teneinde in de federale regering pariteit
tussen vrouwen en mannen te waarborgen**

(ingediend door de heer Khalil Aouasti c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, la proposition DOC 54 2975/001.

Les articles 99 et 104 de la Constitution n'étant pas, conformément à l'article 195 de la Constitution, "ouverts à la révision"¹, la présente proposition vise à déclarer ouverts à révision lesdits articles afin de pouvoir établir une parité entre les femmes et les hommes au sein du gouvernement fédéral tant en ce qui concerne les ministres fédéraux que des secrétaires d'État fédéraux.

Sous la précédente législature, nous avons déjà déposé cette proposition (DOC 54 2975/001) ainsi que trois autres propositions visant à instaurer la parité au sein des exécutifs des entités fédérées (DOC 54 2977/001, DOC 54 2976/001 et DOC 54 2974/001).

Bien que de nombreux dispositifs en faveur de l'égalité entre les femmes et les hommes ont déjà été adoptés, le groupe PS souhaite aller plus loin.

En effet, encore aujourd'hui subsistent des inégalités flagrantes, singulièrement dans le monde du travail, mais aussi dans la sphère politique où la présence de femmes, au sein des exécutifs notamment, doit être une priorité. Ce débat a été mené au sein du groupe de travail parlementaire "Renouveau politique" afin d'adopter de nouvelles recommandations qui auraient permis d'engager la vie politique fédérale dans une politique d'égalité entre les femmes et les hommes plus proactive. Hélas, aucun consensus en la matière n'a pu être atteint, notamment sur la question d'instaurer une parité entre les femmes et les hommes au sein du gouvernement fédéral.

La présente proposition de déclaration de révision de la Constitution vise donc à pouvoir déclarer les articles concernés ouverts à la révision afin d'y inscrire ce principe essentiel, qui demeure un enjeu. Si l'actuel gouvernement est constitué de façon paritaire (10 hommes/10 femmes) rien ne garantit que tel sera le cas à l'avenir.

Pour garantir également ce principe dans les entités fédérées, le Groupe PS a récemment déposé une proposition de loi spéciale visant à modifier la loi spéciale

¹ DOC 55 0010/001.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 2975/001.

De artikelen 99 en 104 van de Grondwet zijn thans niet voor herziening vatbaar; met toepassing van de in artikel 195 van de Grondwet bedoelde procedure werden die artikelen immers niet in de lijsten¹ opgenomen. Dit voorstel strekt er derhalve toe die beide artikelen voor herziening vatbaar te verklaren, teneinde in de federale regering te voorzien in pariteit tussen vrouwen en mannen, voor de ministers én voor de staatssecretarissen.

Dit voorstel werd reeds ingediend tijdens de vorige zittingsperiode (DOC 54 2975/001), net zoals drie andere voorstellen tot het instellen van pariteit binnen de deelstaatregeringen (DOC 54 2977/001, DOC 54 2976/001 en DOC 54 2974/001).

Ten behoeve van de gendergelijkheid werden al heel wat regelingen aangenomen, maar de PS-fractie wil nu een stap verder gaan.

Er bestaan nog steeds flagrante genderongelijkheden, vooral op de werkvloer, maar ook in het politieke bedrijf, waar meer bepaald binnen de regeringen prioritair moet worden gezorgd voor de aanwezigheid van vrouwen. Dit debat werd gevoerd binnen de parlementaire werkgroep "Politieke vernieuwing". Het moest leiden tot de aanname van aanbevelingen die het federale politieke leven zouden hebben kunnen aanzetten tot een proactiever beleid inzake gelijkheid tussen vrouwen en mannen. Helaas kon hierover geen consensus worden bereikt, meer bepaald over het instellen van pariteit tussen vrouwen en mannen in de federale regering.

Dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet strekt er derhalve toe die beide grondwetsartikelen vatbaar te verklaren voor herziening. Het is daarbij de bedoeling gendergelijkheid als essentieel beginsel in de Grondwet op te nemen. Dit is nog steeds een actueel thema, want hoewel de huidige regering paritair is samengesteld (10 mannen/10 vrouwen), is er geen enkele garantie dat zulks ook in de toekomst het geval zal zijn.

Om dat beginsel ook op het niveau van de deelstaten te waarborgen, is de PS-fractie onlangs overgegaan tot de indiening van een voorstel van bijzondere wet tot

¹ DOC 55 0010/001.

du 8 août 1980 de réforme institutionnelle et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises afin de permettre aux parlements des entités fédérées de mener des politiques ambitieuses en matière de présence des femmes ou de parité sexuelle au sein de leurs exécutif (DOC 55 2586/001).

Beaucoup s'interrogeront quant à savoir si une modification de la législation – et ici plus particulièrement de la Constitution – est la bonne voie à suivre. Force est de constater que si la voie de la sensibilisation a été et reste essentielle, celle-ci n'a hélas pas produit tous les effets escomptés. C'est face à ce constat que le législateur a déjà pris plusieurs initiatives au sein de notre pays par le passé.

Au sein de la sphère politique, le tournant a été opéré lors des élections de 1999. La proportion d'élues directes est passée de 12 à 19,3 % à la Chambre des représentants et de 22,5 à 30 % au Sénat, notamment grâce à une loi votée en 1994 instaurant des quotas dans la composition des listes électorales, qui ne pouvaient alors comporter plus de deux tiers de candidats du même sexe. Cette loi a, d'ailleurs, été renforcée en 2002 avec le principe dit de la "tirette". Les listes électorales sont, depuis lors, composées d'autant d'hommes que de femmes et l'alternance des sexes est imposée aux deux premières places de chaque liste. Le pourcentage d'élues directes est alors passé de 19,3 à 34,7 % à la Chambre et de 30 à 37,5 % au Sénat. L'introduction de ces quotas apparaît donc comme un véritable facteur clé pour le renforcement de la participation des femmes en politique.

Au-delà de la sphère politique, ce débat a également été mené dans la sphère économique lors de la discussion du projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, le Code des sociétés et la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale afin de garantir la présence des femmes dans le conseil d'administration des entreprises publiques autonomes, des sociétés cotées et de la Loterie Nationale². Le Parlement adopta ce texte qui devenait la loi du 28 juillet 2011. Depuis, quoi qu'en pensent ou disent certains, il n'a pas été difficile de trouver des femmes désireuses de figurer sur les listes électorales

wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, opdat de parlementen van de deelstaten binnen hun uitvoerende organen een ambitieus beleid kunnen voeren met betrekking tot de vertegenwoordiging van vrouwen of genderpariteit (DOC 55 2586/001).

Velen vragen zich af of een wijziging van de wetgeving – in dit geval de Grondwet – daartoe de geschikte manier is. Sensibilisering is in het verleden van wezenlijk belang geweest en dat zal ook zo blijven, maar dat pad heeft helaas niet tot het gewenste effect geleid. Die vaststelling heeft de Belgische wetgever er in het verleden meermaals toe gebracht initiatieven te nemen.

In het politieke bedrijf vormden de verkiezingen van 1999 een keerpunt. Het aantal vrouwelijke rechtstreeks verkozenen is toen gestegen van 12 naar 19,3 % in de Kamer van volksvertegenwoordigers en van 22,5 naar 30 % in de Senaat, onder meer dankzij een in 1994 aangenomen wet die quota oplegt bij de samenstelling van de kieslijsten, waardoor niet meer dan twee derde van de kandidaten op een lijst van hetzelfde geslacht mochten zijn. Die wet werd overigens in 2002 kracht bijgezet door de toevoeging van het "ritsprincipe"; sindsdien zijn de kieslijsten samengesteld uit evenveel mannen als vrouwen. Bovendien moeten de eerste twee plaatsen van de lijst door een man en een vrouw zijn ingevuld. Het percentage rechtstreeks verkozen vrouwen is als gevolg van een en ander gestegen van 19,3 naar 34,7 % in de Kamer van volksvertegenwoordigers, en van 30 naar 37,5 % in de Senaat. Het is duidelijk dat het instellen van die quota een doorslaggevende factor is geweest voor een grotere participatie van de vrouwen in de politiek.

Het debat ging niet alleen over politici. Het werd ook omtrent de bedrijfswereld gevoerd, bij de bespreking van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, het Wetboek van vennootschappen en de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij teneinde te garanderen dat vrouwen zitting hebben in de raad van bestuur van de autonome overheidsbedrijven, de genoteerde vennootschappen en de Nationale Loterij². Het Parlement heeft die tekst aangenomen, die wet werd op 28 juli 2001. In weerwil van wat sommigen denken of beweren, stelden zich

² DOC 53 0211/001.

² DOC 53 0211/001.

ou dans les conseils d'administration visés par cette loi du 28 juillet 2011.

C'est parce que nous sommes convaincus qu'il n'en sera certainement pas autrement dans le gouvernement fédéral que nous déposons la présente proposition de déclaration de révision de la Constitution afin que soit à l'avenir instauré le principe de la parité entre les femmes et les hommes en ce qui concerne tant les ministres fédéraux que secrétaires d'État fédéraux.

Khalil AOUASTI (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Chanelle BONAVENTURE (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Leslie LEONI (PS)
Mélicha HANUS (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)

sindsdien probleemloos vrouwen kandidaat voor de kieslijsten of voor de door die wet van 28 juli 2011 beoogde raden van bestuur.

De indieners van dit voorstel zijn ervan overtuigd dat het er zeker ook zo aan zal toegaan wat de federale regering betreft. Daarom dienen zij dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet in, zodat voortaan het principe van pariteit van vrouwen en mannen zou gelden voor de federale ministers én voor de federale staatssecretarissen.

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision de:

a) l'article 99 de la Constitution, en vue d'établir le principe de la parité entre les femmes et les hommes au sein du Conseil des ministres;

b) l'article 104, en vue d'établir le principe de la parité entre les femmes et les hommes pour ce qui concerne les secrétaires d'État fédéraux.

29 mars 2022

Khalil AOUASTI (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Chanelle BONAVENTURE (PS)
Sophie THÉMONT (PS)
Leslie LEONI (PS)
Mélicha HANUS (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van:

a) artikel 99 van de Grondwet, tot instelling van het beginsel van pariteit tussen vrouwen en mannen binnen de Ministerraad;

b) artikel 104 van de Grondwet, tot instelling van het beginsel van pariteit tussen vrouwen en mannen met betrekking tot de federale staatssecretarissen.

29 maart 2022