

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juin 2022

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à assurer le suivi fédéral
des recommandations de la commission
d'enquête du Parlement de Wallonie
relatives aux inondations de juillet 2021,
une meilleure prévention des risques et
une meilleure gestion de crise
en Belgique**

(déposée par M. Eric Thiébaud et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juni 2022

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met het verzoek om de aanbevelingen van
de onderzoekscommissie van het Waals
Parlement inzake de overstromingen
van juli 2021 op het federale niveau
op te volgen en betreffende het voeren
van een betere risicopreventie en
van een beter crisisbeheer in België**

(ingediend door de heer Eric Thiébaud c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 15 juillet 2021 et les jours qui suivirent, notre pays – et plus particulièrement la Wallonie – a été touché par les pires inondations de son Histoire. Ces images de dévastation resteront à jamais gravées dans nos mémoires.

Plusieurs villes et villages wallons ont été littéralement submergés et balayés par les flots. Au-delà de dégâts matériels incommensurables, ce sont des milliers de personnes qui ont été durement frappées et qui ont, dans de très nombreux cas, perdu le travail de toute une vie. Le bilan humain de cette catastrophe naturelle est très lourd puisqu'il s'établit à plus de 40 personnes décédées et de nombreux blessés. Face à l'ampleur de ce drame, le 20 juillet 2021 a été décrété journée de deuil national et les festivités prévues le lendemain, dans le cadre de notre Fête nationale, ont été limitées au strict minimum.

Ce drame a mis une nouvelle fois en lumière l'énorme travail accompli par nos services publics qu'ils soient communaux, régionaux, fédéraux, civils ou militaires. Les communes touchées et les personnes sinistrées ont pu également compter sur la solidarité de bénévoles venus des quatre coins du Royaume et de nombreux pays de l'Union européenne.

Malgré tous les efforts déployés par les autorités publiques, l'ampleur de ces inondations a également révélé, pendant et après celles-ci, de nombreuses carences dans la réponse apportée aux besoins urgents des personnes touchées et des sinistrés. De nombreuses difficultés sont apparues pour pallier les défis de secours et de gestion de crise à court, moyen et long terme, mais aussi plus structurellement pour gérer une telle catastrophe d'ampleur nationale.

Cette catastrophe fut certes d'une ampleur exceptionnelle. Toutefois, dès lors que le réchauffement climatique est une réalité produisant des effets toujours plus marquants sur notre quotidien, il est nécessaire que les structures de notre État se montrent prêtes à y répondre de manière plus efficace à l'avenir.

Depuis cette catastrophe, un important travail parlementaire a été mené au sein de la Chambre via des propositions et des questions parlementaires. Au niveau du gouvernement, et plus particulièrement du SPF Intérieur, Mme A. Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, a notamment mis en place une "commission d'apprentissage",

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 15 juli 2021 en de dagen erna werd ons land – Wallonië in het bijzonder – getroffen door de ergste overstromingen in zijn geschiedenis. De beelden van de ermee gepaard gaande verwoestingen staan voorgoed in ons geheugen gegrift.

Verscheidene Waalse steden en dorpen kregen letterlijk een vloedgolf over zich heen. Achter de onpeilbare materiële schade gaan duizenden mensen schuil. Zij werden hard getroffen en velen zagen hun levenswerk verloren gaan. Met veertig dodelijke slachtoffers en talrijke gewonden eiste die natuurramp een hoge menselijke tol. Wegens de omvang van het drama werd op 20 juli 2021 een dag van nationale rouw afgekondigd en werden de feestelijkheden in het kader van onze Nationale Feestdag de dag erna tot het strikte minimum beperkt.

Bij de ramp kwamen de enorme prestaties van onze openbare diensten – ongeacht het niveau: de gemeenten, het gewest, de federale overheid, de civiele bescherming of het leger – eens te meer uit de verf. De getroffen gemeenten en slachtoffers konden tevens rekenen op de solidariteit van vrijwilligers uit alle hoeken van het land en van de Europese Unie.

Ondanks alle inspanningen vertoonde de overheidsrespons op de dringende noden van de getroffen en, zowel tijdens als na die nooit geziene overstromingen, duidelijke lacunes. Het bleek zeer moeilijk om de uitdagingen op het vlak van reddingswerken en crisisbeheer op de korte, middellange en lange termijn de baas te kunnen, maar ook de structurele aanpak van een nationale ramp van die omvang kon veel beter.

Uiteraard ging het om een uitzonderlijke ramp. Nu echter de opwarming van de Aarde een steeds grotere impact heeft op ons dagelijks leven, dienen de structuren van onze Staat te bewijzen dat ze daar doeltreffend op kunnen reageren.

Sinds de ramp werd via voorstellen en parlementaire vragen in de Kamer belangrijk parlementair werk verricht. Op het niveau van de regering dan weer, en in het bijzonder op dat van de FOD Binnenlandse Zaken, heeft minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, Annelies Verlinden, onder meer een 'leercommissie' in het leven geroepen

sous la houlette du Centre de crise National (NCCN), chargée d'évaluer les aspects fédéraux de la gestion des inondations survenues en juillet 2021.

L'État fédéral doit en effet prendre les mesures qui s'imposent dans le cadre de ses compétences, tant aujourd'hui qu'à l'avenir, pour faire face aux conséquences de ces inondations, mais plus largement en vue de gérer d'autres crises et d'autres catastrophes, en pleine collaboration avec les autres niveaux de pouvoir au sein d'une solidarité fédérale réelle et résolue. Face à de telles catastrophes, les services fédéraux doivent être en état de marche optimal visant à assurer leurs missions et le soutien central adéquat.

Une réflexion globale s'impose donc avec cette obsession: assurer, sur l'ensemble de notre territoire, une couverture maximale pour venir en aide rapidement, de manière coordonnée avec des équipes formées et suffisantes, en cas de catastrophes de quelque nature qu'elles puissent être. Une réflexion globale qui s'intègre d'ailleurs à plusieurs recommandations de la Commission spéciale chargée d'examiner la gestion de l'épidémie de la COVID-19 par la Belgique, dans le cadre d'une transformation ou en tout cas d'une amélioration de notre gestion des crises.

Ces inondations ont hélas illustré l'échec du désinvestissement décidé par le précédent gouvernement en matière d'aide aux populations, tant via la réforme de la protection civile proposée par M. J. Jambon, ancien ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, que par la remise en cause des missions d'aide à la Nation par la Défense au sein de la "Vision stratégique pour la Défense" de 2016, définie par M. S. Vandeput, ancien ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique.

Le groupe PS a déposé un texte¹ qui demande au gouvernement notamment de réévaluer le choix des casernes maintenues pour la protection civile pour diminuer le temps d'intervention et Mme L. Dedonder, ministre de la Défense, a quant à elle annoncé une révision de la "Vision stratégique pour la Défense", notamment en matière d'aide à la Nation qui est ainsi redevenue une priorité pleine et entière de la Défense lorsque les moyens civils sont dépassés par les événements et que les moyens militaires sont disponibles.

¹ Proposition de résolution relative à l'évaluation des réformes de la sécurité civile, en ce compris la réforme de la protection civile (DOC. 55 1042/001).

die, onder de vleugels van het Nationaal Crisiscentrum (NCCN), de federale aspecten van de aanpak van de overstromingen van juli 2021 moet evalueren.

Vandaag zowel als morgen dient de Federale Staat immers de onder zijn bevoegdheid vallende noodzakelijke maatregelen te nemen om een passend antwoord te bieden op de gevolgen van dergelijke overstromingen alsook, algemener, om andere crisissen en andere rampen aan te pakken. De federale overheid dient dit te doen in nauwe samenwerking met de andere bevoegdheidsniveaus, binnen een echte en daadkrachtige federale solidariteit. Wanneer de federale diensten met dergelijke rampen worden geconfronteerd, dienen ze paraat te staan zodat ze hun opdrachten kunnen vervullen en gepaste, centraal aangestuurde ondersteuning kunnen bieden.

Er is bijgevolg nood aan een alomvattende denkoefening met als enig doel ervoor te zorgen dat het hele grondgebied maximaal is afgedekt zodat bij rampen van welke aard ook snel en gecoördineerd hulp kan worden geboden door voldoende en terdege opgeleide teams. Die alomvattende denkoefening sluit overigens aan bij verschillende aanbevelingen van de bijzondere commissie belast met het onderzoek naar de aanpak van de COVID-19-epidemie door België, met het oog op een hervorming of, op zijn minst, een verbetering van onze crisisaanpak.

Helaas hebben die overstromingen het falen blootgelegd van het desinvesteringsbeleid van de vorige regering op het vlak van hulp aan de bevolking. Denken we daarbij niet alleen aan de hervorming van de civiele bescherming die de toenmalige minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, Jan Jambon, in uitzicht had gesteld, maar ook aan de *Strategische Visie voor Defensie 2016* van de hand van de toenmalige minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, Steven Vandeput; daarin werden de taken inzake hulp aan de Natie door Defensie ter discussie gesteld.

De PS-fractie heeft een tekst ingediend waarin de regering er met name toe wordt verzocht de keuze van de voor de civiele bescherming opgehouden kazernes opnieuw te evalueren met het oog op een snellere interventietijd.¹ Tegelijkertijd heeft de huidige minister van Defensie, Ludivine Dedonder, een herziening in uitzicht gesteld van de *Strategische Visie voor Defensie*, meer bepaald wat de hulp aan de Natie betreft. Aldus is die hulp opnieuw een volwaardige en integrale prioriteit van Defensie geworden, zeker nu de civiele middelen niet tegen de gebeurtenissen opgewassen zijn terwijl het leger wel middelen beschikbaar heeft.

¹ Voorstel van resolutie over de evaluatie van de hervormingen van de civiele veiligheid, met inbegrip van de hervorming van de civiele bescherming (DOC 55 1042/001).

Au niveau de la Région wallonne, pour la troisième fois de son histoire, le Parlement de Wallonie a décidé de mettre en place une commission d'enquête parlementaire. La proposition de résolution² visant à instituer une Commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les causes et d'évaluer la gestion des inondations de juillet 2021 en Wallonie a été adoptée par le Parlement le 1^{er} septembre 2021. Cette commission a été installée le lendemain.

Les députés wallons, indépendamment de l'enquête judiciaire, ont auditionné, au fil des semaines, des experts et des responsables de la chaîne de commandement régionale. L'objectif était, notamment, de tirer les enseignements de la gestion des intempéries de l'été 2021, de comprendre ce qui a dysfonctionné et de mettre en évidence ce qui aurait pu permettre de réduire l'ampleur de la catastrophe.

Près de six mois plus tard, le 24 mars 2022, les parlementaires ont pu conclure leur rapport constituant un travail parlementaire fouillé et important reprenant 161 recommandations.

Ce rapport indiquant ce qui suit: "Un certain nombre de recommandations du présent rapport s'adressant à des autorités relevant de l'Autorité fédérale ou de l'Union européenne, y compris sans le mentionner explicitement, (...)" (page 50, point 161), il a dès lors été transmis à la présidente de la Chambre.

Comme l'a rappelé Mme Chanelle Bonaventure, le 30 mars 2022, en commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives, dans le cadre d'une question orale³ à Mme A. Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, ces recommandations sont donc destinées au gouvernement wallon. Toutefois, au regard de la structure de notre État fédéral, certaines d'entre elles impliquent également, au minimum, une réflexion par le pouvoir fédéral afin d'en tirer les leçons notamment en matière de gestion de crise. La commission d'apprentissage fédérale, en particulier, est pleinement habilitée à mener une réflexion approfondie à ce sujet.

Cette matière s'inscrit évidemment dans le champ de compétences du SPF Intérieur. Pensons ainsi en premier lieu à l'organisation du Centre de crise National (NCCN) et à la manière dont il doit mieux coopérer à l'avenir avec les autres acteurs de gestion de crise intervenant sur l'ensemble du territoire, en particulier les pouvoirs locaux, ainsi qu'à l'invitation qui est faite par le Parlement de

In het Waals Gewest heeft het Waals Parlement voor de derde keer in zijn geschiedenis beslist een parlementaire onderzoekscommissie in te stellen. Het voorstel van resolutie over de instelling van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoeken van de oorzaken van de overstromingen van juli 2021 in Wallonië en met de evaluatie van het beheer ervan² werd door het Waals Parlement aangenomen op 1 september 2021. De volgende dag werd die onderzoekscommissie geïnstalleerd.

Zonder in het vaarwater van het gerechtelijk onderzoek te komen, hebben de Waalse volksvertegenwoordigers wekenlang hun oor te luisteren gelegd bij experts en leidinggevendenden van de gewestelijke commandostructuur. Het doel was met name lessen te trekken uit het beheer van het noodweer tijdens de zomer van 2021, inzicht te krijgen in wat verkeerd gelopen was en duidelijk aan te geven wat de omvang van de ramp had kunnen beperken.

Bijna zes maanden later, op 24 maart 2022, hebben de parlementsleden de laatste hand gelegd aan hun verslag – een doorwrocht parlementair werkstuk met 161 aanbevelingen.

In dat verslag staat onder meer: "*Un certain nombre de recommandations du présent rapport s'adressant à des autorités relevant de l'Autorité fédérale ou de l'Union européenne, y compris sans le mentionner explicitement, (...)*" (blz. 50, punt 161). Vandaar dat het werd overgezonden aan de voorzitter van de Kamer.

Die aanbevelingen zijn dus bestemd voor de Waalse regering. In de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken heeft mevrouw Chanelle Bonaventure daaraan herinnerd naar aanleiding van een mondelinge vraag aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.³ Niettemin impliceert de Federale Staatsstructuur dat de federale overheid over sommige van die aanbevelingen nadenkt, zodat vooral op het vlak van crisisbeheer de nodige lessen kunnen worden getrokken. In het bijzonder de federale leercommissie is uitermate geschikt om in dezen een grondig debat te voeren.

Dat deze aangelegenheid aansluit bij de bevoegdheden van de FOD Binnenlandse Zaken, hoeft geen betoog. Denken we in de eerste plaats aan de organisatie van het NCCN en aan de wijze waarop het in de toekomst beter zal moeten samenwerken met de andere crisisbeheeractoren van over het hele land, in het bijzonder de lokale besturen. In dit verband moet ook de oproep

² 662_4.pdf (parlement-wallon.be).

³ CRIV 55 COM 746 - 55026658C, pp. 33 et 34.

² 662_4.pdf (parlement-wallon.be).

³ CRIV 55 COM 746 - 55026658C, blz. 33 en 34.

Wallonie à l'autorité fédérale de prévoir une procédure claire d'urgence interzones.

Tout en soulignant l'important travail de réflexion mené au niveau fédéral, les auteurs de la présente proposition de résolution souhaitent s'assurer d'un suivi rapide mais surtout effectif des recommandations du Parlement de Wallonie au niveau fédéral ainsi que d'une réflexion plus globale en matière d'appui fédéral face à de telles catastrophes ou crises. La présente proposition de résolution n'a toutefois pas vocation à être exhaustive et souhaite mettre le focus sur les compétences liées au SPF Intérieur. D'une part, certaines recommandations de la commission d'enquête concernent les compétences fédérales sans être en lien direct avec les matières relevant du champ d'intervention du SPF Intérieur. D'autre part, étant donné l'enchevêtrement des compétences entre l'État fédéral et les entités fédérées, il se peut qu'une analyse plus poussée des travaux de la commission d'enquête aboutisse à identifier d'autres recommandations qui auraient mérité de figurer dans la présente proposition de résolution.

Alors que le réchauffement climatique engendrera une aggravation des catastrophes naturelles sur l'ensemble de notre territoire, l'heure est à l'action comme le rappelle le préambule des recommandations de la commission d'enquête parlementaire susvisée. Le "plus jamais cela" implique une mobilisation résolue et globale de l'ensemble des niveaux de pouvoir et acteurs des secours de notre pays au sein d'une collaboration, d'une solidarité et d'un appui fédéral renforcés et réformés. La gestion des risques et des catastrophes s'en retrouvera ainsi améliorée avec une obsession: le service à nos citoyens afin de mieux prévenir de telles catastrophes, mais aussi de mieux en maîtriser les conséquences avant, pendant celles-ci et après qu'elles sont survenues.

Une solidarité fédérale est essentielle tant d'un point de vue humain, matériel, logistique que budgétaire. Pour cela, il est indispensable de tirer les leçons ensemble des terribles événements de la mi-juillet 2021. Si bien évidemment le risque zéro n'existe pas, il revient à l'ensemble des autorités publiques de travailler ensemble afin de réduire ce risque au maximum et surtout d'évoluer dans

worden gezien van het Waals Parlement aan de federale overheid om een duidelijke interzonale noodprocedure uit te werken.

De indieners van dit voorstel van resolutie beamen dat op federaal niveau belangrijk reflectiewerk wordt verricht, maar vragen niettemin dat de aanbevelingen van het Waals Parlement op federaal niveau snel en vooral echt uitgerold worden. Voorts is er nood aan een meer omvattende reflectie over federale ondersteuning in geval van een dergelijke ramp of crisis. Dit voorstel van resolutie heeft echter geen exhaustieve strekking en wil zich toespitsen op de bevoegdheden die verbonden zijn met de FOD Binnenlandse Zaken. Sommige aanbevelingen van de onderzoekscommissie slaan immers op federale bevoegdheden zonder dat ze rechtstreeks verband houden met de aangelegenheden die onder de FOD Binnenlandse Zaken ressorteren. Aan de andere kant werken de bevoegdheden van de Federale Staat en van de deelstaten op elkaar in, zodat het niet uitgesloten is dat na een meer doorgedreven analyse van de werkzaamheden van de onderzoekscommissie zal blijken dat uiteindelijk nog andere aanbevelingen in dit voorstel van resolutie opgenomen hadden mogen worden.

Nu de klimaatverandering tot ergere natuurrampen op 's lands grondgebied zal leiden, is het tijd voor actie, zoals ook staat in het voorwoord bij de aanbevelingen van voormelde parlementaire onderzoekscommissie. Als men het inderdaad nooit meer zover wil laten komen, dienen alle beleidsniveaus en hulpverleningsactoren van het land resoluut en alomvattend te worden ingezet, in het kader van een versterkte en hervormde federale samenwerking, solidariteit en ondersteuning. Het risico- en rampenbeheer zal degelijker worden, met slechts één doel voor ogen: de dienstverlening aan de Belgische burgers, niet alleen om dergelijke rampen te voorkomen, maar ook – mochten ze zich toch voordoen – om de gevolgen vóór, tijdens en na beter het hoofd te bieden.

Uit zowel menselijk, materieel, logistiek als budgettair oogpunt is federale solidariteit essentieel. Om die reden is het onontbeerlijk dat gezamenlijk lessen worden getrokken uit de vreselijke gebeurtenissen van half juli 2021. Het allerkleinste risico uitsluiten kan uiteraard niet, maar het is aan de openbare overheden om via samenwerking het risico maximaal in te perken en,

l'intérêt des citoyens devant faire face aux conséquences de telles catastrophes.

Eric THIÉBAUT (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Chanelle BONAVENTURE (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Christophe LACROIX (PS)

vooral, veranderingen in gang te zetten die in het belang zijn van de burgers die met de gevolgen van dergelijke rampen te maken krijgen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les inondations sans précédent de juillet 2021 ayant touché notre pays – et plus particulièrement la Wallonie – et leur très lourd bilan sur les plans humain et matériel et vu l'importance d'en tirer les leçons y compris à l'échelon fédéral, notamment en matière de gestion des crises et des risques;

B. vu l'ensemble du travail parlementaire mené au sein de la Chambre des représentants notamment depuis la réunion commune de la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives et de la commission de la Santé et de l'Égalité des chances, tenue le 5 octobre 2021, afin d'échanger sur le thème de la gestion des inondations de juillet 2021 avec le premier ministre et les ministres de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, des Affaires sociales et de la Santé publique et de la Défense;

C. vu la Note de politique générale 2022⁴ de Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, qui indique notamment à la page 6: "Les graves inondations de juillet 2021 ont également constitué un sérieux test de résistance au stress pour l'ensemble de nos services. Nous nous baserons sur les résultats des débriefings et des analyses supplémentaires pour rendre la gestion de crise plus performante. Nous pensons devoir apporter une réponse à la question de l'intégration structurelle d'une équipe spécialisée, dirigée au niveau central, ainsi qu'à la question du rôle et de la mission de la Protection civile dans ce contexte, de l'opérationnalisation des accords d'assistance avec nos pays voisins et de notre mission dans le cadre d'une approche européenne solidaire. À cet égard, il est essentiel que le NCCN se montre incontournable et serve de plateforme indispensable dans le cadre d'une coopération et d'une gestion de crises multidisciplinaires, interdépartementales, interfédérales et internationales. En 2022, nous souhaitons nous atteler à une planification d'urgence intégrée.";

D. saluant le travail de l'ensemble des services fédéraux – civils et militaires – pour faire face à ces inondations notamment au travers de la mise en place de la Cellule d'appui fédérale (CAF) ayant pour rôle de coordonner les actions des différents services fédéraux actifs sur

⁴ DOC. 55 2294/018.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. herinnert eraan dat in juli 2021 ons land – en meer bepaald Wallonië – werd getroffen door ongeziene overstromingen, die een heel zware tol hebben geëist op menselijk en materieel vlak, en wijst erop dat daaruit ook op federaal niveau lessen moeten worden getrokken, in het bijzonder inzake crisis- en risicobeheer;

B. verwijst naar alle parlementaire werkzaamheden die in de Kamer van volksvertegenwoordigers hebben plaatsgevonden, meer bepaald sinds de op 5 oktober 2021 gehouden gemeenschappelijke vergadering van de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken en de commissie voor Gezondheid en Gelijke Kansen, tijdens welke een gedachtewisseling over het beheer van de overstromingen in juli 2021 werd gehouden met de eerste minister, met de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, met de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, alsook met de minister van Defensie;

C. verwijst naar de beleidsnota 2022 van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, Annelies Verlinden, waarin op bladzijde 6 het volgende wordt gesteld: "De zware overstromingsramp van juli 2021 werd ook voor al onze diensten een enorme stresstest. De resultaten van de debriefings en bijkomende analyses pakken we vast om het crisisbeheer performanter te maken. We geloven dat we een antwoord moeten bieden op de vraag naar een structurele verankering van een centraal aangestuurd gespecialiseerd team, de rol en opdracht van de Civiele Bescherming in dit verband, het operationaliseren van de bijstandsakkoorden met onze buurlanden en onze opdracht binnen een solidaire Europese aanpak. Een slagkrachtig NCCN als onmisbare hub binnen een multidisciplinaire, interdepartementale, interfederale en internationale crisisbeheersing en crisissamenwerking is cruciaal. In 2022 willen we werk maken van een geïntegreerde noodplanning."⁴;

D. uit haar waardering voor het werk dat alle burgerlijke en militaire federale diensten hebben geleverd om tijdens die overstromingen de nood te lenigen, in het bijzonder via de instelling van de federale ondersteuningscel (CAF) om het optreden te coördineren van de

⁴ DOC. 55 2294/018.

le terrain (pompiers, police intégrée, protection civile, santé publique, défense, NCCN) ainsi que la Croix-Rouge de Belgique;

E. constatant cependant toute une série de carences au niveau fédéral pour faire face à cette crise, plus particulièrement en matière de coordination et d'appui interdépartemental, vu l'absence d'un plan d'évacuation national en cas d'inondation et concernant le fonctionnement de BE-Alert, impliquant de tirer des leçons claires;

F. considérant les effets négatifs sur les temps d'intervention et, dès lors, sur la protection des citoyens résultant de la fermeture de quatre des six casernes de la Protection civile découlant de la décision du Conseil des ministres du 18 septembre 2015 d'acter trois plans de réforme portant notamment sur une rationalisation du nombre de casernes opérationnelles;

G. vu le mandat et les recommandations de la commission d'enquête du Parlement de Wallonie chargée d'examiner les causes et d'évaluer la gestion des inondations de juillet 2021 en Wallonie;

H. vu que plusieurs de ces recommandations concernent directement les compétences de l'État fédéral et en particulier celles du SPF Intérieur;

I. vu la mise en place d'une commission d'apprentissage par Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, visant à une évaluation de la gestion des crises au niveau fédéral;

J. rappelant l'importance de la solidarité fédérale face à de telles catastrophes et crises, y compris sur le long terme;

K. rappelant l'importance de mener une réflexion sur la recherche de synergies humaines, matérielles et en matière d'expertise entre les différents services publics régionaux, fédéraux et ministère concernés;

L. rappelant l'importance de mener une réflexion européenne et, en particulier avec nos pays limitrophes, en matière de prévention des risques et de gestion de crise dans le cadre d'un mécanisme de solidarité européenne;

diverse ter plaatse actieve federale diensten (brandweer, geïntegreerde politie, civiele bescherming, volksgezondheidsdiensten, defensie, NCCN), alsook voor het werk van het Belgische Rode Kruis;

E. stelt niettemin vast dat het federale niveau bij de aanpak van die crisis op een aanzienlijk aantal vlakken tekort is geschoten, in het bijzonder op het vlak van de coördinatie en de interdepartementale steun. Er lag namelijk geen nationaal evacuatieplan in geval van overstromingen klaar en ook de werking van BE-Alert liep spaak. Uit een en ander moeten duidelijk lessen worden getrokken;

F. uit haar bezorgdheid over het feit dat de interventietijden en derhalve ook de bescherming van de burgers negatief worden beïnvloed door de sluiting van vier van de zes kazernes van de civiele bescherming, ingevolge de beslissing van de Ministerraad van 18 september 2015 tot goedkeuring van drie hervormingsplannen die meer bepaald een reductie van het aantal operationele kazernes behelsden;

G. verwijst naar het mandaat en de aanbevelingen van de onderzoekscommissie van het Waals Parlement belast met het onderzoek naar de oorzaken van de overstromingen van juli 2021 in Wallonië en met de evaluatie van het beheer daarvan;

H. stipt aan dat meerdere van die aanbevelingen rechtstreeks betrekking hebben op de bevoegdheden van de Federale Staat, inzonderheid die van de FOD Binnenlandse Zaken;

I. merkt op dat de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, Annelies Verlinden, een leercommissie heeft opgericht teneinde het crisisbeheer op federaal niveau te evalueren;

J. brengt in herinnering dat bij dergelijke rampen en crisissen de federale solidariteit van belang is, ook op lange termijn;

K. acht het belangrijk te bekijken hoe inzake mense-lijke en materiële middelen maar ook inzake expertise synergie tot stand kan worden gebracht tussen de diverse betrokken gewestelijke en federale overheidsdiensten en ministeries;

L. vestigt de aandacht op het belang van een Europese denkoefening – in het bijzonder met onze buurlanden – aangaande risicopreventie en crisisbeheer, in het raam van een Europese solidariteitsregeling;

M. rappelant l'importance de s'adapter aux conséquences du changement climatique dans le cadre de la prévention des risques et de la gestion des crises, mais aussi de prendre des mesures fortes et volontaristes afin de lutter contre celui-ci;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. en collaboration étroite avec l'ensemble des niveaux de pouvoir de notre pays, d'assurer le suivi effectif des leçons et recommandations issues de la commission d'enquête du Parlement de Wallonie chargée d'examiner les causes et d'évaluer la gestion des inondations de juillet 2021 en Wallonie et plus particulièrement afin notamment:

a) de former davantage d'agents publics à la planification d'urgence et à la gestion de crise (recommandation 21);

b) de créer une culture du risque au sein des services publics fédéraux – civils et militaires – en coordination avec les différentes autorités en charge du secours dans notre pays (recommandation 24);

c) de mettre en place une banque de données sécurisée et actualisée reprenant les différents numéros d'urgence et l'ensemble des moyens disponibles à l'échelle nationale (recommandation 26);

d) de s'assurer, en coordination avec le Centre de crise national (NCCN), que des équipements efficaces et adéquats soient disponibles en permanence (recommandation 28);

e) d'appréhender, dès l'émission d'un code jaune par l'Institut Royal Météorologique (IRM), la situation en approche et par équipes multidisciplinaires et d'effectuer des points réguliers sur l'évolution des informations (recommandation 29), en particulier dans le cadre d'une phase fédérale de crise;

f) de renforcer le rôle de coordination fédérale en matière de gestion de crise (recommandation 43 *mutatis mutandis*) lorsqu'une phase de crise est déclenchée au niveau fédéral, voire provincial et local, et de rappeler le rôle et la responsabilité de chaque intervenant dans chaque phase d'urgence dont le NCCN;

g) de clarifier, dans le cadre de l'arrêté royal du 22 mai 2019 relatif à la planification d'urgence et la gestion de situations d'urgence à l'échelon communal et provincial et au rôle des bourgmestres et des gouverneurs de province en cas d'événements et de situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon

M. stelt dat de klimaatverandering noopt tot aanpassingen op het vlak van risicopreventie en crisisbeheer, maar ook tot krachtige en ingrijpende maatregelen ter bestrijding van die klimaatverandering;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. in nauwe samenwerking met alle beleidsniveaus van het land te verzekeren dat effectief gevolg zal worden gegeven aan de lessen en aanbevelingen die zijn voortgekomen uit de onderzoekscommissie van het Waals Parlement belast met het onderzoek naar de oorzaken van de overstromingen van juli 2021 in Wallonië en met de evaluatie van het beheer daarvan, teneinde inzonderheid:

a) meer overheidsbeambten op te leiden op het gebied van noodplanning en crisisbeheer (aanbeveling 21);

b) een risicocultuur tot stand te brengen binnen de – civiele en militaire – federale overheidsdiensten, in coördinatie met de verschillende Belgische hulpverleningsinstanties (aanbeveling 24);

c) een beveiligde en geactualiseerde gegevensbank te ontwikkelen waarin de verschillende noodnummers en alle landelijk beschikbare middelen worden opgenomen (aanbeveling 26);

d) in coördinatie met het Nationaal Crisiscentrum (NCCN) de permanente beschikbaarheid van doeltreffende en geschikte uitrusting te verzekeren (aanbeveling 28);

e) zodra het Koninklijk Meteorologisch Instituut (KMI) code geel afkondigt, met multidisciplinaire teams vat te krijgen op de op til zijnde situatie en regelmatig een stand van zaken te geven van de evolutie van de informatie (aanbeveling 29), in het bijzonder in het kader van een federale crisisfase;

f) de rol van de federale coördinatie op het vlak van het crisisbeheer te versterken (aanbeveling 43 *mutatis mutandis*) wanneer op federaal en zelfs provinciaal of lokaal niveau een crisisfase wordt afgekondigd, en in elke noodfase iedere speler, waaronder het NCCN, te wijzen op zijn taak en verantwoordelijkheid;

g) in het kader van het koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de noodplanning en het beheer van noodsituaties op het gemeentelijk en provinciaal niveau en betreffende de rol van de burgemeesters en de provinciegouverneurs in geval van crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal

national, le commandement dans la gestion de crise; de déterminer clairement les mécanismes de coopération entre différentes entités dans l'hypothèse d'une succession de déclenchements de phases et de rappeler le rôle et la responsabilité de chaque intervenant dans chaque phase d'urgence (NCCN, Centre de crise provincial, Centre de crise communal) (recommandation 58);

h) d'intégrer une formation complète à la gestion de crise pour les personnes responsables dans la chaîne de commandement (recommandation 59);

i) de pleinement jouer son rôle, en collaboration avec les entités fédérées, en matière de formation pour l'ensemble des acteurs concernés, dont les bourgmestres, visant à comprendre et interpréter les alertes reçues dans le cadre de la gestion de crise, comme celles émises par BE-Alert (recommandation 60);

j) de rappeler le rôle du NCCN dans la chaîne de commandement (recommandation 66);

k) de généraliser, en matière d'alerte et de communication d'urgence, l'utilisation de BE-Alert par les autorités locales et d'augmenter le taux d'inscription de la population à BE-Alert (recommandation 70);

l) d'organiser une communication de crise centralisée et uniformisée qui parvienne au destinataire dans les trois langues nationales (recommandation 71);

m) de clarifier les interlocuteurs destinataires (mandataires et/ou agents) des messages d'alerte et d'avertissement du NCCN (recommandation 76);

n) de prévoir une procédure claire d'urgence interzones et fixant quel commandant de zone de secours dirige les opérations (recommandation 81);

o) d'évaluer la structuration territoriale des zones de secours, en concertation avec les autorités régionales et locales (recommandation 83);

p) de poursuivre la réflexion sur la possibilité de réduire le nombre de zones de secours (recommandation 84);

q) de se concerter avec les organisations représentatives du personnel afin d'analyser l'opportunité d'adapter les normes applicables en matière de temps de travail du personnel impliqué dans une situation de crise en vue de rendre la gestion d'une telle situation plus efficace (recommandation 154);

niveau vereisen, het commando over het crisisbeheer nader toe te lichten, duidelijk te bepalen welke samenwerkingsregelingen tussen de verschillende deelstaten bij een opeenvolging van afkondigingen van verschillende fases van toepassing zijn, en te attenderen op de rol en de verantwoordelijkheid van elke hulpverlener bij elke noodfase (het NCCN, het provinciaal crisiscentrum, het gemeentelijk crisiscentrum) (aanbeveling 58);

h) een volledige opleiding crisisbeheer te organiseren voor alle leidinggevenden binnen de commandoketen (aanbeveling 59);

i) in samenwerking met de deelstaten ten volle haar rol op zich te nemen voor de opleiding van alle betrokken actoren, inclusief de burgemeesters, opdat zij de alarmsignalen die zij in het kader van het crisisbeheer ontvangen, zoals die van BE-Alert, terdege begrijpen en interpreteren (aanbeveling 60);

j) te herinneren aan de rol van het NCCN binnen de commandoketen (aanbeveling 66);

k) er inzake alarm en noodcommunicatie voor te zorgen dat de lokale overheden algemeen gebruik maken van BE-Alert en dat meer burgers zich bij BE-Alert registreren (aanbeveling 70);

l) een gecentraliseerde en uniforme crisiscommunicatie te organiseren, waarbij de geadresseerden in de drie landstalen kunnen worden bereikt (aanbeveling 71);

m) aangaande de alarm- en waarschuwingsberichten van het NCCN te verduidelijken voor welke gesprekspartners (mandatarissen en/of beampten) ze bestemd zijn (aanbeveling 76);

n) een heldere interzonale noodprocedure in te stellen die aangeeft welke commandant van een hulpverleningszone de operaties zal leiden (aanbeveling 81);

o) de territoriale structurering van de hulpverleningszones te evalueren in overleg met de gewestelijke en lokale overheden (aanbeveling 83);

p) de denkoefening over een eventuele vermindering van het aantal hulpverleningszones voort te zetten (aanbeveling 84);

q) te overleggen met de personeelsorganisaties om na te gaan of de geldende normen inzake de werktijd van het personeel dat betrokken is bij een crisissituatie, moeten worden aangepast teneinde een dergelijke situatie efficiënter te kunnen beheeren (aanbeveling 154);

r) de promouvoir l'utilisation par les pompiers et les policiers des meilleurs outils dans le cadre de la recherche d'animaux perdus ou décédés (recommandation 161);

2. plus spécifiquement, au niveau du Centre de crise national (NCCN) et dans le cadre de l'articulation entre les différents acteurs (recommandation 74):

a) d'évaluer le mode de fonctionnement entre le NCCN et les centres de crise provinciaux afin de fluidifier la transition lors du passage d'un niveau de gestion de crise à un autre;

b) de faciliter l'utilisation des moyens du NCCN lors d'une phase de crise provinciale ou d'une phase de crise communale;

c) de renforcer la coopération du NCCN avec les services des gouverneurs et les communes;

d) de développer au niveau du NCCN une mission d'appréhension des risques climatiques et environnementaux au même titre que les risques majeurs déjà pris en compte par le NCCN;

e) de renforcer le rôle du NCCN dans la mobilisation et la mise à disposition d'une expertise spécialisée auprès des autres niveaux de gestion de crise;

3. d'assurer l'aboutissement rapide et le suivi effectif des recommandations qui seront issues de la commission d'apprentissage fédérale via des réformes structurelles et interdépartementales assurant que l'État fédéral remplisse pleinement les missions qui lui incombent en matière de centralisation, de planification, d'appui et de prévention des risques et de gestion de crise;

4. d'étudier la mise en place d'un fonds fédéral de solidarité pour faire face aux conséquences de ces inondations, mais aussi à d'autres catastrophes potentielles de ce type;

5. de porter cette réflexion portant sur la prévention des risques et la gestion de crise au niveau de l'Union européenne – et en priorité avec nos pays limitrophes – via un mécanisme de solidarité européen (recommandation 12), et via une augmentation des moyens budgétaires en ce qui concerne les catastrophes naturelles et une accélération des procédures de liquidation des crédits budgétaires au bénéfice des

r) te bewerkstelligen dat de brandweer en de politie de beste instrumenten gebruiken in de zoektocht naar vermiste of overleden dieren (aanbeveling 161);

2. meer in het bijzonder, op het niveau van het Nationaal Crisiscentrum (NCCN) en in het kader van de onderlinge afstemming tussen de verschillende actoren (aanbeveling 74):

a) de onderlinge manier van werken tussen het NCCN en de provinciale crisiscentra te evalueren om de overgang van het ene niveau van crisisbeheer naar een ander vlotter te doen verlopen;

b) de middelen van het NCCN makkelijker inzetbaar te maken bij een provinciale of een gemeentelijke crisisfase;

c) de samenwerking van het NCCN met de diensten van de gouverneurs en de gemeenten te versterken;

d) op het niveau van het NCCN een missie te ontwikkelen opdat de klimaat- en milieurisico's op dezelfde manier zouden worden aangepakt als de grote risico's waarmee het NCCN nu reeds moet omgaan;

e) het NCCN een grotere rol toe te wijzen bij de mobilisatie en de terbeschikkingstelling van gespecialiseerde expertise bij de andere niveaus van het crisisbeheer;

3. ervoor te zorgen dat de aanbevelingen van de federale leercommissie snel worden uitgevoerd en effectief worden opgevolgd door middel van structurele en interdepartementale hervormingen die ervoor zorgen dat de Federale Staat zijn taken op het gebied van centralisatie, planning, ondersteuning, risicopreventie en crisisbeheer ten volle kan vervullen;

4. de oprichting van een federaal solidariteitsfonds te onderzoeken om het hoofd te bieden aan de gevolgen van dergelijke overstromingen, maar ook van andere potentiële soortgelijke rampen;

5. deze denkoefening over risicopreventie en crisisbeheer op EU-niveau te tillen, waarbij dit thema in de eerste plaats met de buurlanden moet worden besproken. Dit dient te gebeuren via een Europese solidariteitsregeling (aanbeveling 12) en door de budgettaire middelen tegen natuurrampen te verhogen en de procedures voor het vrijmaken van begrotingskredieten voor de betrokken overheden te versnellen, teneinde die kredieten

autorités publiques concernées, en vue de permettre une mise à disposition de ces crédits dans les six mois (recommandation 144).

13 mai 2022

Eric THIÉBAUT (PS)
Hervé RIGOT (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Chanelle BONAVENTURE (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Christophe LACROIX (PS)

binnen zes maanden ter beschikking te kunnen stellen (aanbeveling 144).

13 mei 2022